

Documento de Política: CONSERVACIÓN DE BOSQUES Y DEFORESTACIÓN

2016 - 2021

Jorge Malleux

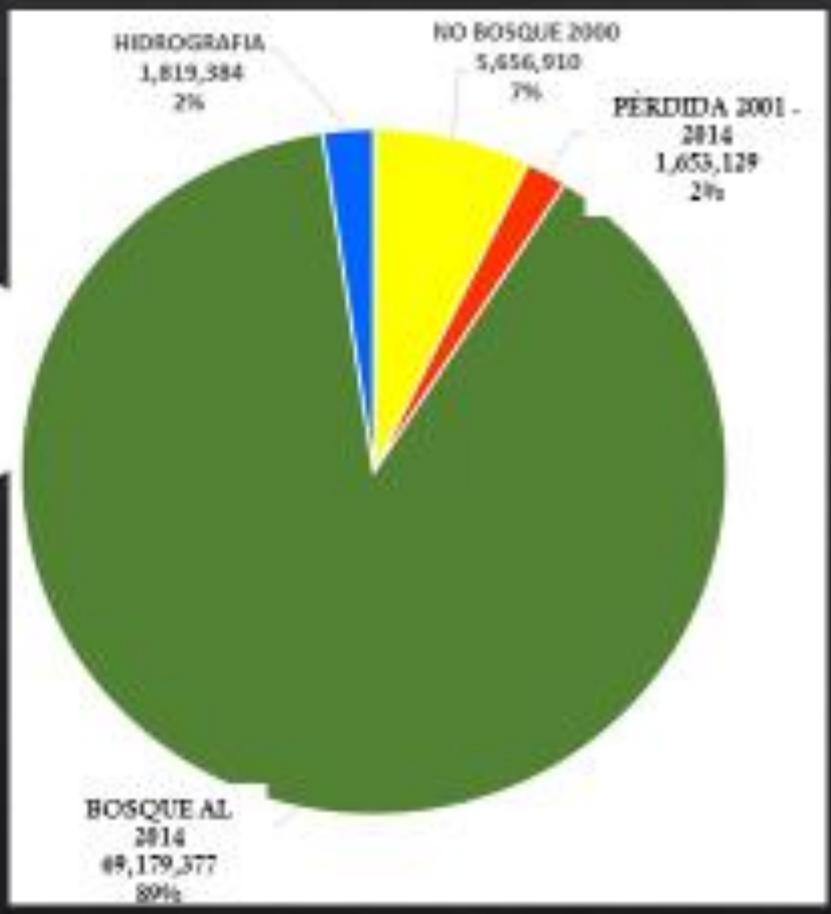
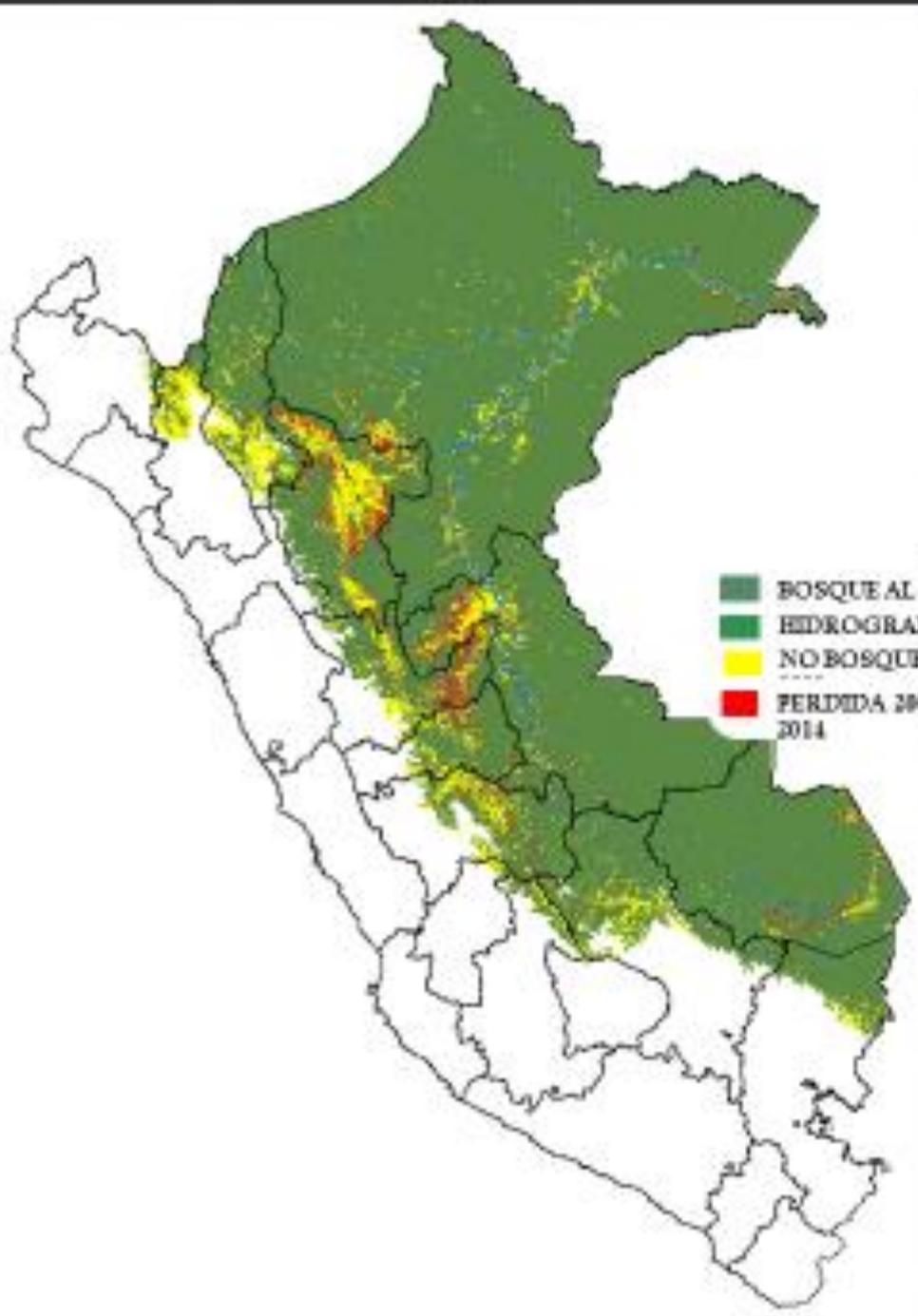
Enero, 2016

DEFINICIONES

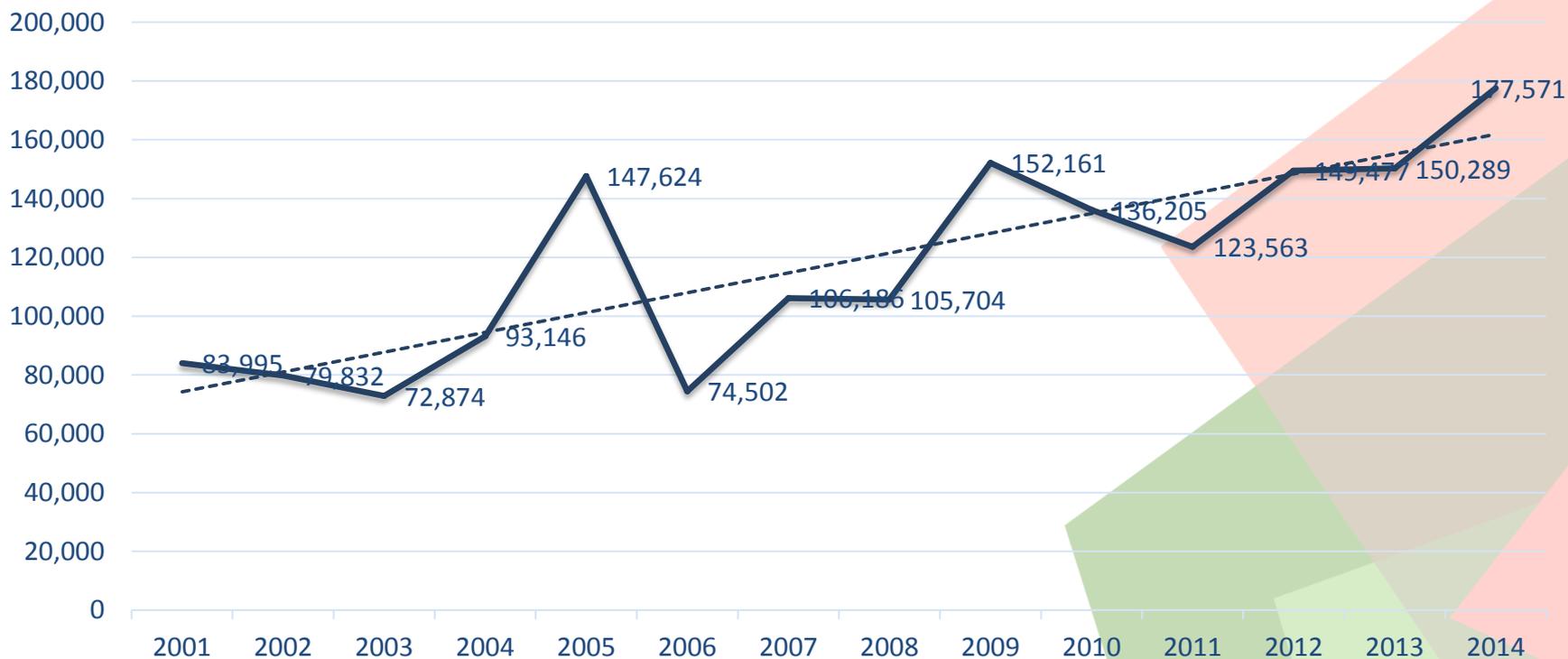
- **CONSERVACIÓN:** Sistema por el cual se mantienen inalterables las condiciones ecosistémicas de los bosques: estructura, biodiversidad, servicios ambientales
- **DEFORESTACIÓN:** Eliminación permanente de la cubierta forestal, para usos diferentes de la tierra (agricultura, industria, transportes, urbanismo, represas, otros)
- **RESTAURACIÓN:** Sistema que permite la recuperación total o parcial de las condiciones ecosistémicas
- **RECUPERACIÓN:** reincorporar el bosque o tierra forestal al sistema productivo o de conservación
- **REFORESTACIÓN:** Restablecimiento de la cubierta forestal, mediante plantaciones de bosques

DIAGNÓSTICO SITUACIÓN COMPARATIVA 2006- 2014 EN RELACIÓN AL PNCR

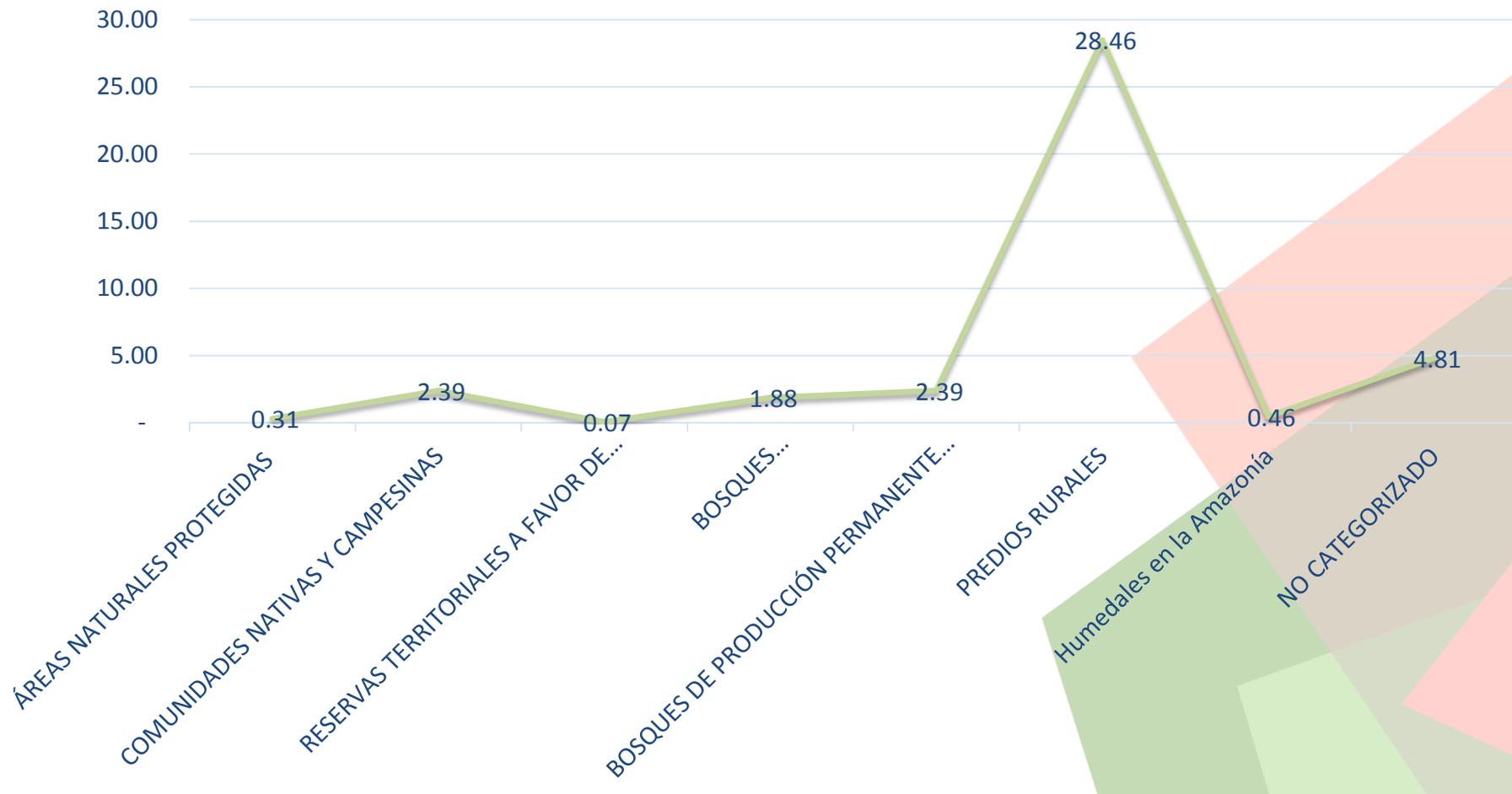
STATUS	DETALLE	2014	2006
ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	Áreas Naturales Protegidas	16,191,743.76	15,716,315.36
	Áreas de Conservación Regional	2,043,813.78	149,870.00
	Áreas de Conservación Privada	19,791.90	35,901.21
COMUNIDADES NATIVAS Y CAMPESINAS	Comunidades Campesinas Tituladas	733,596.30	2,554,894.90
	Comunidades Nativas Tituladas	11,525,390.82	10,507,689.93
RESERVAS TERRITORIALES A FAVOR DE INDÍGENAS AISLADOS EN CONTACTO INICIAL		1,689,683.49	1,768,173.73
BOSQUES DE PRODUCCIÓN PERMANENTE	1.1 Concesiones con fines maderables		
	Concesión maderable	7,554,661.29	7,461,177.32
	Concesión para reforestación	124,308.09	135,221.46
	1.2 Concesiones con fines no maderables		
	Concesión para otros productos del bosque - Castaña y Shiringa	847,956.33	619,457.90
	Concesión para conservación	798,557.40	349,507.49
	Concesión para ecoturismo	96,457.14	54,114.95
	Concesión de área de manejo de fauna silvestre	1,697.31	3,861.46
BOSQUES DE PRODUCCIÓN PERMANENTE EN RESERVA (futuras concesiones o bosques locales)		8,488,343.70	12,292,144.18
PREDIOS RURALES		605,921.94	
ZONA ESPECIAL	Humedales en la Amazonía	3,197,803.14	3,150,551.03
NO CATEGORIZADO			
TOTAL		53,919,726.39	54,798,880.92
PÉRDIDA		879,154.53	



SUPERFICIE DE PÉRDIDA DE BOSQUE (DEFORESTACIÓN POR AÑO EN HA) 2001 A 2014



% PÉRDIDA DE BOSQUE POR CATEGORÍAS



CAUSAS DE LA DEFORESTACIÓN

- POBREZA Y POBREZA EXTREMA
- DEBIL GOBERNANZA Y CORRUPCION
- PRESION DEGRAFICA
- INEQUIDAD DE GENERO
- BAJA PRODUCTIVIDAD
- INCENTIVOS PERVERSOS:
 - a) Reglamento de Clasificación del uso de tierras
 - b) Titulación a cambio de deforestación
 - c) Permisos y licencias forestales

ACCIONES NECESARIAS

- Fortalecimiento y sostenibilidad del Programa Nacional de Conservación de bosques,
- Eliminación de incentivos perversos
- Desarrollo de programas participativos con equidad de género y beneficios
- Desarrollo de prácticas de manejo forestal y agroforestal sostenible
- Pago por servicios ambientales (PSA), REDD+

OPCIONES DE POLÍTICA

COMPONENTE	COSTOS	BENEFICIOS	GANADORES	PERDEDORES	COSTO/ BENEFICIO
PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES	Los costos de esta opción, en un inicio pueden ser altos si el Estado los asume en su integridad o gran parte, sin embargo mucho de los costos (pago por los servicios), pueden ser transferidos a los usuarios	<p>Una vez establecidas las reglas y luego de un programa masivo de sensibilización participativa se puede generar una masa crítica de usuarios que den sostenibilidad a todo el sistema</p> <p>Esta opción permite una amplia gama de oportunidades a las mujeres y jóvenes de las comunidades y sociedad civil organizada, en general</p>	Todos pueden salir ganadores, los proveedores de servicios, con grandes beneficios para los GOREs y el gobierno central	quienes, por ejemplo, tienen actualmente el control de servicios del agua y energía, ya que, aparecerán nuevos competidores.	MUY ALTA A LARGO PLAZO

OPCIONES DE POLÍTICA

COMPONENTE	COSTOS	BENEFICIOS	GANADORES	PERDEDORES	COSTO/BENEFICIO
AGROFORESTERÍA	<p>Los sistemas agroforestales pueden ser altamente productivos, adecuados a condiciones medioambientales diferentes y accesibles a todos los niveles económicos y sociales</p> <p>Los costos de implementación de este programa están particularmente en la buena selección de sitios y actividades, desarrollo de cadenas de producción y valor</p> <p>Los costos pueden ser muy variables dependiendo del nivel tecnológico y de procesamiento para valor agregado, pero en general es menos costoso que en el caso de las plantaciones de protección o comerciales</p>	<p>Excelente alternativa para reducir o detener la deforestación, implementando sistemas de uso integral del suelo, y generando ingresos económicos en el corto y mediano plazo, para quienes la aplican.</p> <p>Sistemas al alcance de pequeños, medianos y grandes usuarios de la tierra, con tecnologías relativamente sencillas pero intensivas en el manejo bosque-agricultura o bosque-ganadería</p> <p>El semiárido en costa y en sierra, son ambientes muy favorables para la agroforestería, en la selva su integración con cultivos de mercado (café, cacao) recursos hídricos y la piscicultura ya tienen probada efectividad</p> <p>La agroforestería representa una excelente oportunidad en la participación de mujeres y jóvenes, en un trabajo comunal y familiar, en todas sus fases</p>	<p>Los pequeños agricultores, quienes poseen más del 90% de pequeñas parcelas, entre 5 a 50 ha</p> <p>Los gobiernos locales, en su relación en programas de desarrollo ambiental y económico- social</p> <p>Los consumidores de bienes provenientes de la agricultura y bosques que pueden beneficiarse con productos de buena calidad y a precios supuestamente más accesibles</p>	<p>Los especuladores con tierras, los grandes oligopolios o monopolios de productos agrícolas, frente a sistemas asociativos de producción con pequeños y medianos productores</p>	MUY ALTO EN EL CORTO Y MEDIANO PLAZO



¿Qué deben responder los candidatos?

- ¿Cómo eliminar los incentivos perversos que el Estado ha venido implementando (como la poco eficiente titulación de tierras) en favor del desarrollo de prácticas de manejo forestal y agroforestal más sostenibles?
- El PNCB ha firmado convenios con seis Gobiernos regionales para transferir incentivos económicos a las comunidades que cumplen con sus compromisos de no deforestación. ¿Cree que estas transferencias directas condicionadas son mecanismos adecuados para lograr la conservación de los bosques? ¿Su gobierno las seguirá impulsando?
- ¿Cree que será conveniente hacer modificaciones a la Ley Forestal?
- El Perú cuenta con aproximadamente 7,2 millones de hectáreas de concesiones forestales para fines de producción sostenible. ¿Su gobierno impulsará el crecimiento de las concesiones forestales? ¿Cómo?
- La agroforestería resulta una alternativa realista para recuperar tierras y bosques degradados. Sin embargo, desarrollarla requiere de un gran esfuerzo del Estado, los agricultores y los empresarios. ¿Cómo es que su gobierno impulsará la articulación de esta cadena?

Co organizadores:



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



PUCP

Colaboradores



Auspiciadores:



Canada



Implementada por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

LA COOPERACIÓN BELGA
AL DESARROLLO



Embajada Británica
Lima



Affaires étrangères, Commerce
et Développement Canada

Canada



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



Aliados:

