

La situación de la agricultura mundial y sus efectos en América Latina



Crisis alimentaría mundial: La agricultura en los medios

INSIDE THIS WEEK: TECHNOLOGY QUARTERLY

The
Economist

DECEMBER 8TH-14TH 2007

www.economist.com

Why you should still be scared of Iran
The world's best and worst schools
Unzipping your genes
The beginning of the end for Chávez
Our books of the year



The
Economist

APRIL 19TH-25TH 2008

www.economist.com

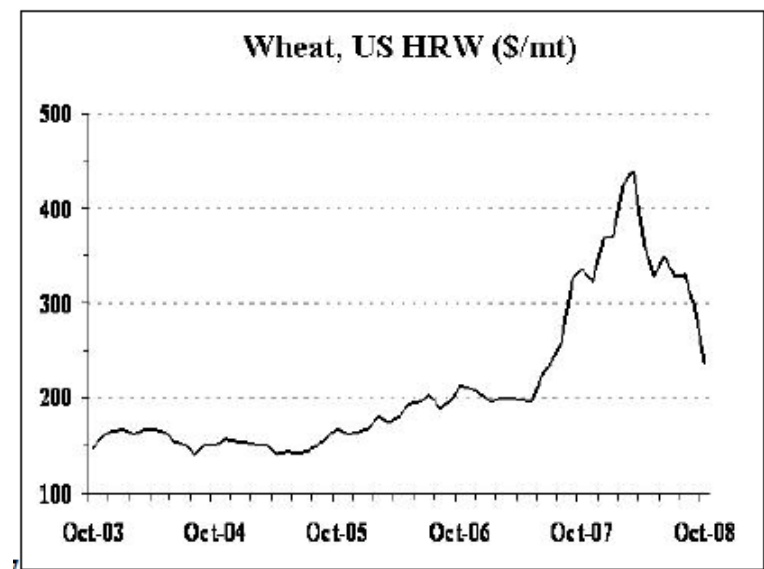
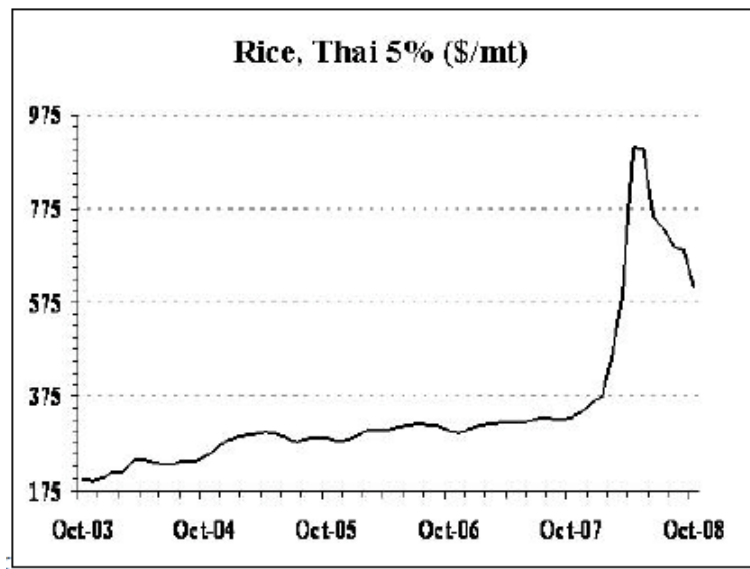
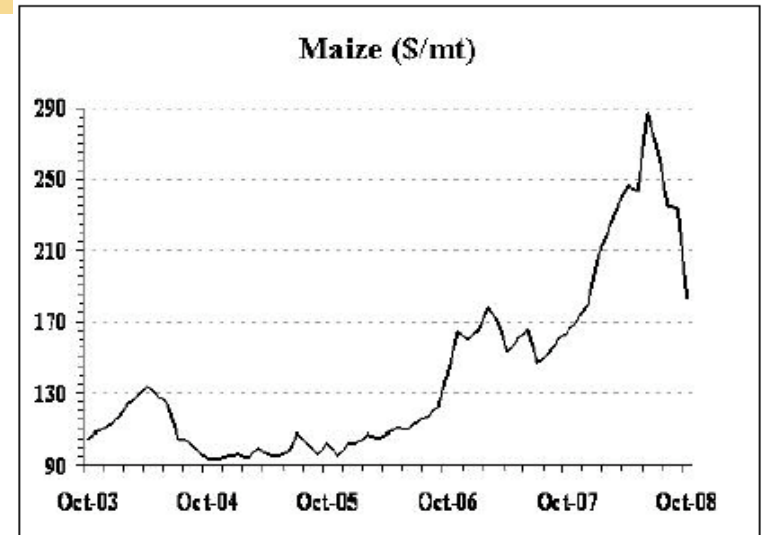
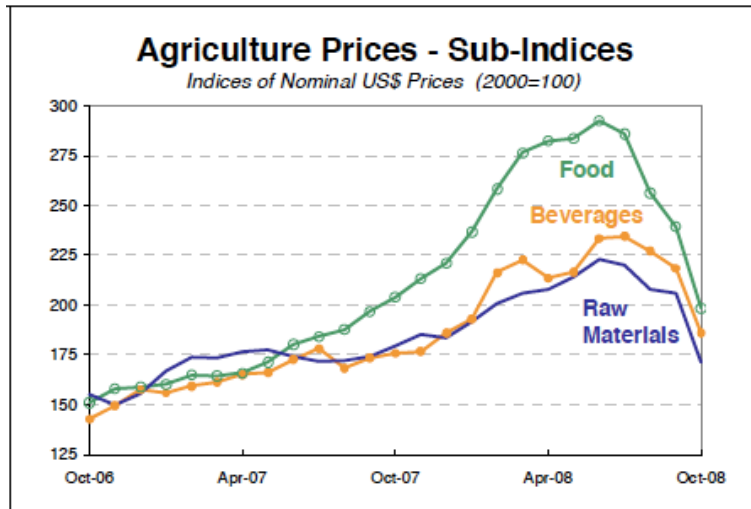
Brazil as the next oil giant
God help Italy
London's funny but sad election
The return of Disney
Cancer's link to stem cells

A wide-angle photograph of a vast field of golden wheat in the foreground, stretching to a horizon line. The sky above is filled with large, dramatic, grey and white clouds, suggesting an approaching storm or late afternoon light.

The silent tsunami

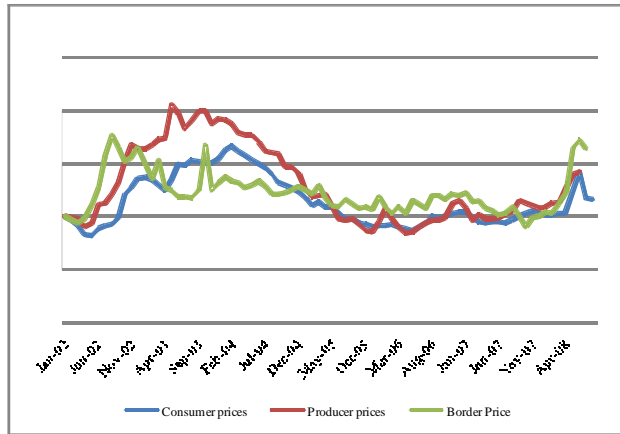
The food crisis and how to solve it

Crisis alimentaria mundial: Fuerte alza y volatilidad de los precios

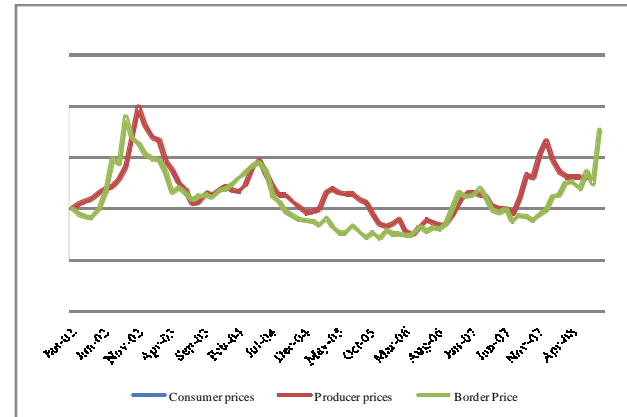


Alza y alta inestabilidad de los precios

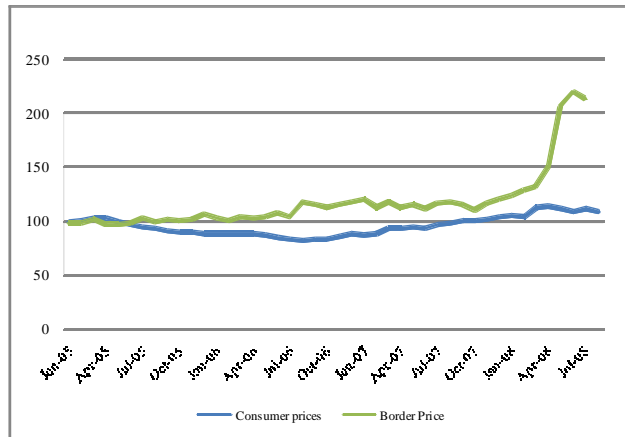
Crisis alimentaria mundial: Transmisión desigual a precios domésticos e inestabilidad



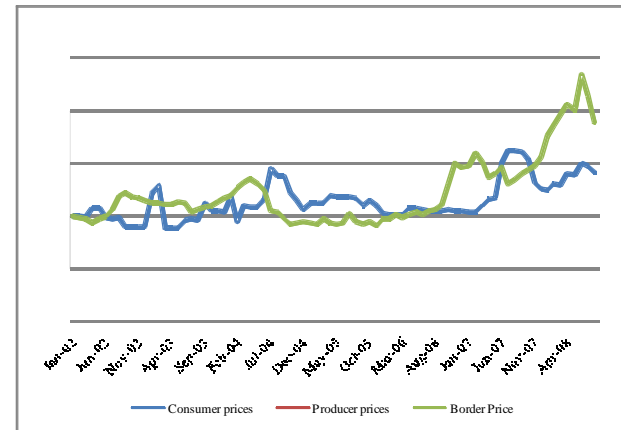
Brasil



Brasil



Ecuador



El Salvador

Arroz: Alta transmisión Brasil (Perú),
baja Ecuador

Maíz: Alta inestabilidad Brasil
y El Salvador

Crisis alimentaría mundial: Consecuencias

- ❑ **Alto costo social de las alzas de precio:** Aumenta la pobreza y la malnutrición con 100 millones de nuevos pobres; 1,000 millones en países pobres y vulnerables a la crisis alimentaría.
- ❑ **Alto costo social de la vulnerabilidad:** Riesgo de consecuencias irreversibles sobre el desarrollo físico y educacional de los jóvenes.
- ❑ **Alto costo económico y político:** inflación, balance de pagos, gasto fiscal, caserolazos

Crisis alimentaría mundial y sus efectos en América Latina: Plan de la presentación

- I. La crisis alimentaría mundial como un evento no resuelto: Dar mas atención a la seguridad alimentaría**
- II. Producción agrícola: Corregir la falta de atención al sector**
- III. Pobreza rural: Hacer mejor uso del crecimiento agrícola para el desarrollo**
- IV. Agricultura para el desarrollo en América Latina: Un potencial sub-utilizado**
- V. Que hacer para usar la agricultura mas efectivamente para el desarrollo en América Latina? Una agenda en 4 puntos**
- VI. Condiciones para una implementación exitosa**

I. La crisis alimentaría mundial: No se le ha dado solución

- ❑ La crisis financiera y la recesión global han bajado el precio del petróleo y de los productos agrícolas a través de efectos ingreso, pero **no han resuelto las condiciones que condujeron a la crisis.**
- ❑ **Las respuestas a la crisis alimentaría han sido principalmente de corto plazo,** enfocadas a los consumidores (reducir tarifas, subsidios al consumo, red de seguridad social), pero poco se ha hecho por el lado de la producción y de la pobreza rural.
- ❑ **La alza de los precios de los alimentos volverá** con la recuperación del crecimiento y de la demanda de energía.
- ❑ **Precios más altos y más volátiles serán una constante en el futuro.**

Crisis alimentaria mundial: Una combinación de causas que volverá

Causas de la crisis que volverán

❑ Precios inestables

- Bajas existencias publicas, respuestas de política adversas (restricciones a las exportaciones), especulación sin regulación

❑ Cambios estructurales en la demanda

- Políticas de bioenergéticos: mandatos en EEUU y Europa y restricciones a las importaciones
- Debilidad del dólar: déficit de la balance comercial EEUU

❑ Cambios estructurales en la oferta

- Falta de atención a la agricultura de largo plazo (WDR)
- Cambio climático sin adaptación

Crisis alimentaría mundial: Una combinación de causas que volverá

□ Enlaces con las otras crisis:

- **Crisis de la energía:** Precio de los fertilizantes, transporte
- **Crisis financiera:** Demanda efectiva, tasa de interés, depreciación de la tasa de cambio real
- **Crisis de escasez de agua:** 70% del agua captada es usada para la agricultura
- **Crisis climática:** Sufre de las consecuencias de la desestabilización de las temperaturas y lluvias

→ **La crisis alimentaría es fuertemente vinculada a las otras crisis.**

→ **No será resuelta en forma aislada**

Crisis alimentaria mundial: Necesidad de dar mas atención a la seguridad alimentaria

❑ **Lógica económica de una atención mayor a la producción de alimentos**

- Crisis financiera: Depreciación de la tasa de cambio real, importaciones de alimentos mas caras
- Precios domésticos de los alimentos mas altos
- Alta volatilidad de los precios: Aversión al riesgo, seguridad alimentaria

❑ Sugieren una **mayor inversión publica** en el sector productor de alimentos

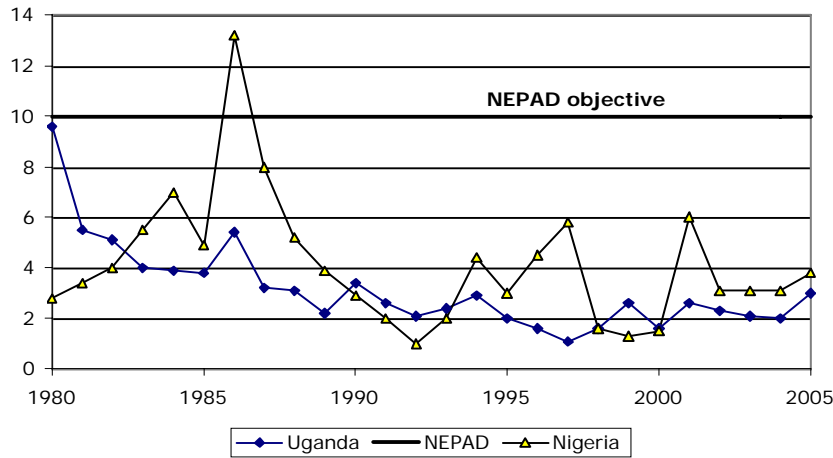
Crisis alimentaria mundial: Necesidad de dar mas atención a la seguridad alimentaria

Primera conclusión

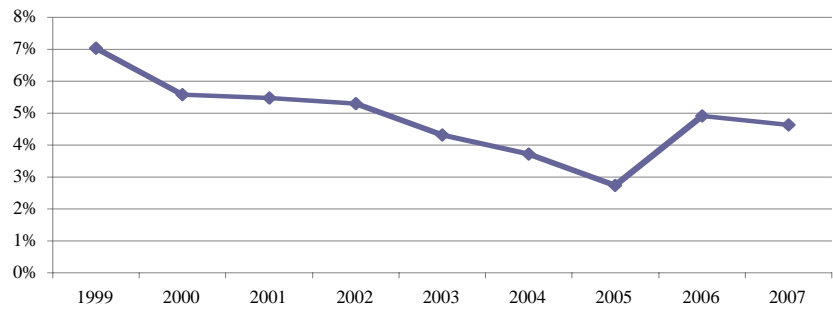
En un contexto emergente de precios mas altos y mas inestables para los alimentos, es necesario volver a **dar mas atención a la seguridad alimentaria**

II. Producción agrícola: Falta de atención a la agricultura en los últimos 25 años

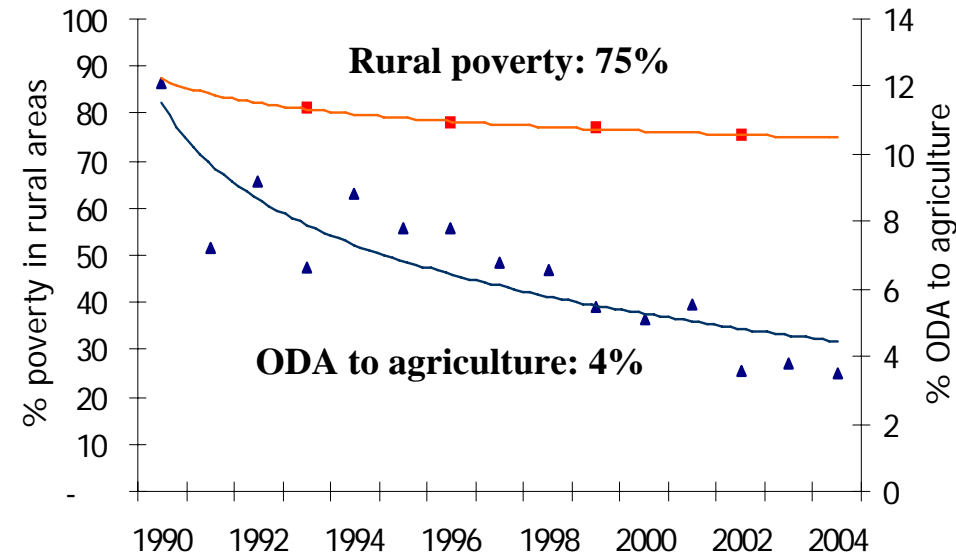
Share of agriculture in public expenditure



Peru: National government expenditures in agriculture (% Value added in agriculture)



Share of agriculture in foreign aid



Los gobiernos y donantes han descuidado la agricultura en los últimos 25 años

Producción agrícola: Como explicar la falta de atención a la agricultura?

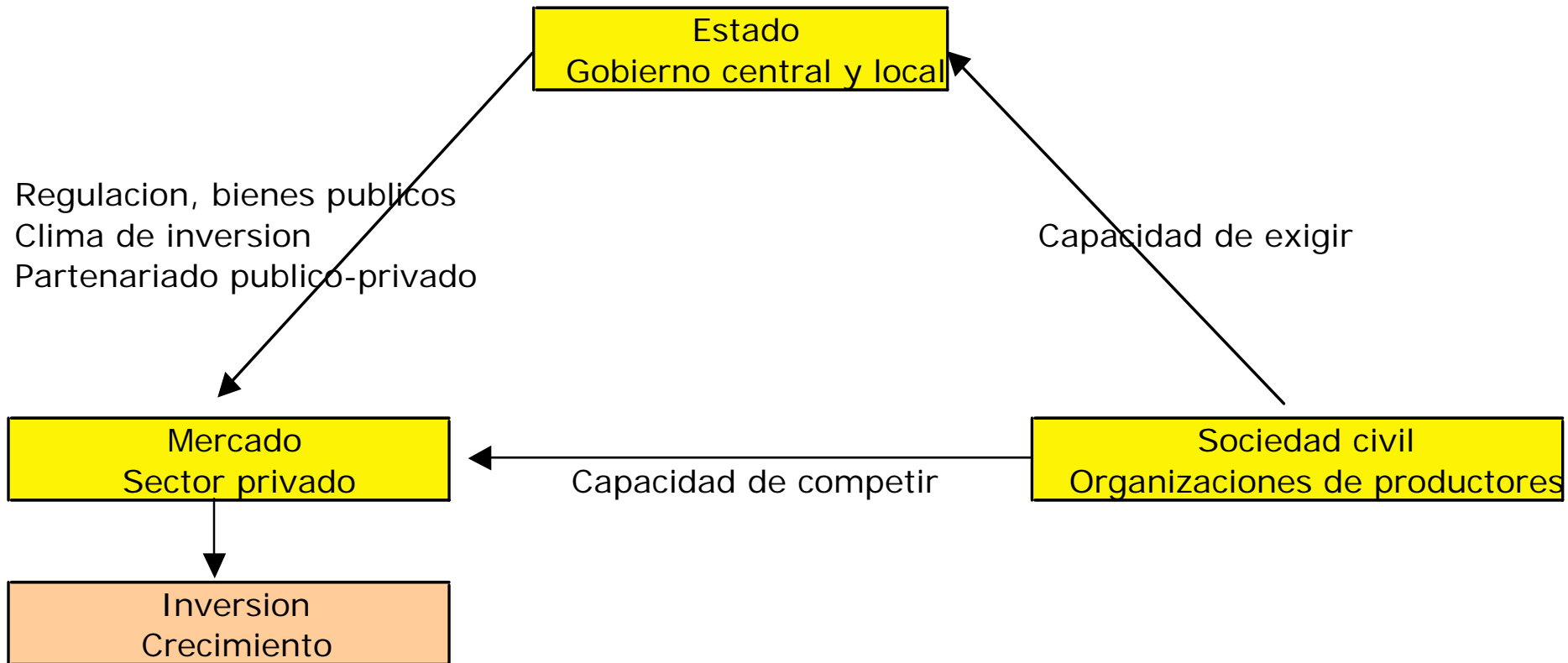
- ❑ Bajos precios de los commodities y tendencia a seguir bajando (rol de las políticas agrícolas de la OCDE): **Baja rentabilidad**
- ❑ Crisis de la deuda, políticas de estabilización y ajuste, Consenso de Washington: **Prioridad a lo macro-fundamentos, disminución del rol del estado**
- ❑ Reducción de la pobreza a través de transferencias para cumplir los objetivos del Milenio: **Enfoques dan generalmente poca atención a la agricultura**
- ❑ Daños ambientales causados por la agricultura: **La agricultura como sospecha para los donantes “verdes”**
- ❑ Teorías del desarrollo: **La agricultura vista como una industria declinante y obsoleta**
- ❑ Baja tasa de éxito de los proyectos basados sobre la agricultura: **Proyectos difíciles y con resultados desiguales.**

Producción agrícola: Rol del estado

□ **La agricultura no es un sector como los demás: Necesita un estado fuerte y pro-activo**

- **Muchas fallas de mercado:** Crédito, seguro, información
- **Alta dependencia sobre bienes públicos:** Derechos de propiedad, infraestructura, investigación, información
- **Regulación de mercado:** Competitividad de las cadenas
- **Clima de inversión:** Agricultura y economía rural no-agrícola
- **Colaboración publico-privada:** Joint ventures, subsidios, riesgos compartidos, etc.

Producción agrícola: Pero un estado efectivo requiere una sociedad civil participativa



Balance entre rol del estado, del mercado y sector privado, y de la sociedad civil para asegurar el crecimiento

Producción agrícola: Rol del estado

- ❑ Sin embargo, la institucionalidad pública para la agricultura ha sido fuertemente agotada y no suficientemente renovada
- ❑ Disminución del rol del estado bajo las políticas del Consenso de Washington: **Invertir más**
- ❑ Apropiación de los gastos públicos en agricultura por intereses privados: **Invertir mejor**
- ❑ Falta de reconstrucción de modelos alternativos de **institucionalidad pública** para la agricultura: Funciones de los ministerios de agricultura y desarrollo rural, descentralización del rol del estado para la agricultura
- ❑ Definiciones poco claras de los **roles relativos** del estado, del mercado y del sector privado, y de las organizaciones de la sociedad civil limitan la inversión y la participación privada.

Producción agrícola: Rol del estado

Secunda conclusión

Es necesario reconfigurar la **institucionalidad pública** en apoyo al crecimiento agrícola

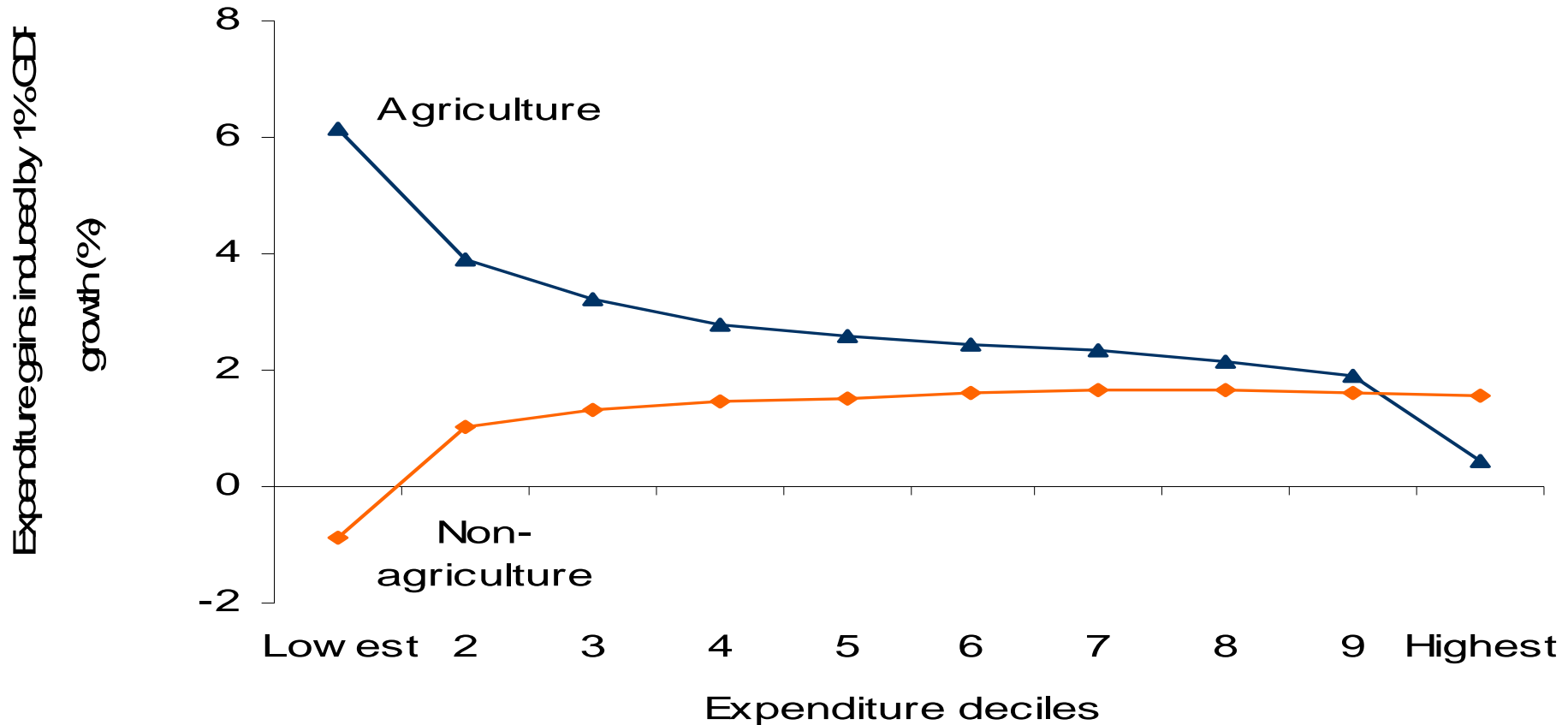
III. Pobreza rural y crecimiento agrícola

Altísima contribución del sector rural a la pobreza total (75% mundo, 41% América Latina, 72% Perú)

2002 \$1/day	% poor rural
Costa Rica	73.1
Dom Rep	63.0
El Salvador	54.7
Guatemala	82.8
Haiti	63.9
Honduras	67.8
Nicaragua	50.1
Peru	71.6
LAC	41.0

Pobreza rural y crecimiento agrícola

Pero el crecimiento de origen agrícola puede ser muy efectivo para la reducción de la pobreza.



El crecimiento del PIB a partir de la agricultura beneficia el ingreso de los pobres de 2 a 4 veces mas que el crecimiento a partir del resto de los sectores

Pobreza rural y crecimiento agrícola

- ❑ Muchos de los pobres del sector rural son campesinos **compradores netos de alimentos**: Para ellos, la alza de precio de los alimentos resulta en una pérdida de bienestar
- ❑ En Guatemala, más de la mitad del total de los pobres que padecen de la crisis alimentaria son campesinos compradores netos.

Guatemala Household categories	Rural								Total
	Farmers					Urban		Total	
	Marginal	Small	Medium	Large	Non-farmers	Farmers	Non-farmers		
Share of total poor (%)	12	27	10	5	22	10	15	100	
Share of total poor losing from food crisis (%)	12	27	9	3	22	10	16	100	
	57%								

Pobreza rural y crecimiento agrícola

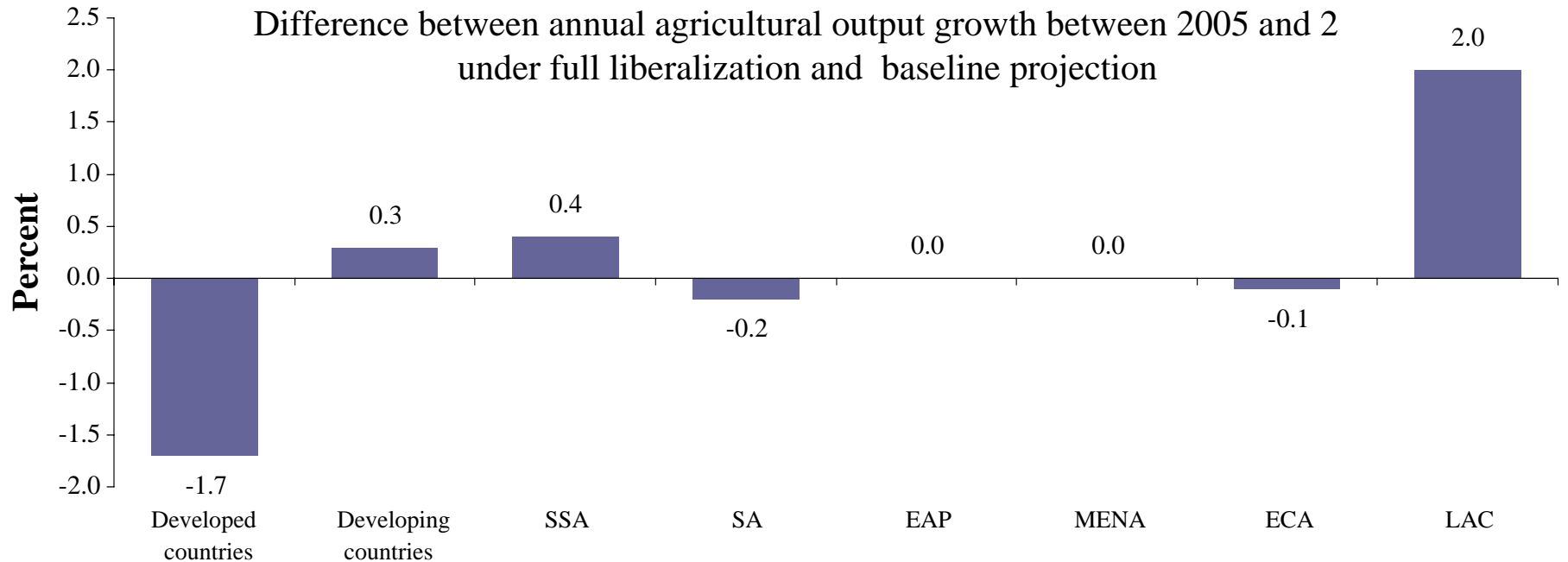
Tercera conclusión

- El crecimiento agrícola debe ser un instrumento mayor en la **reducción de la pobreza**
- La agricultura ofrece **salidas a la crisis alimentaría** tanto:
 - En el **corto plazo**: Acceso a semillas, fertilizantes, asistencia técnica para la agricultura familiar
 - Como para el **largo plazo**: Oferta agrícola doméstica e ingresos rurales

IV. La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado

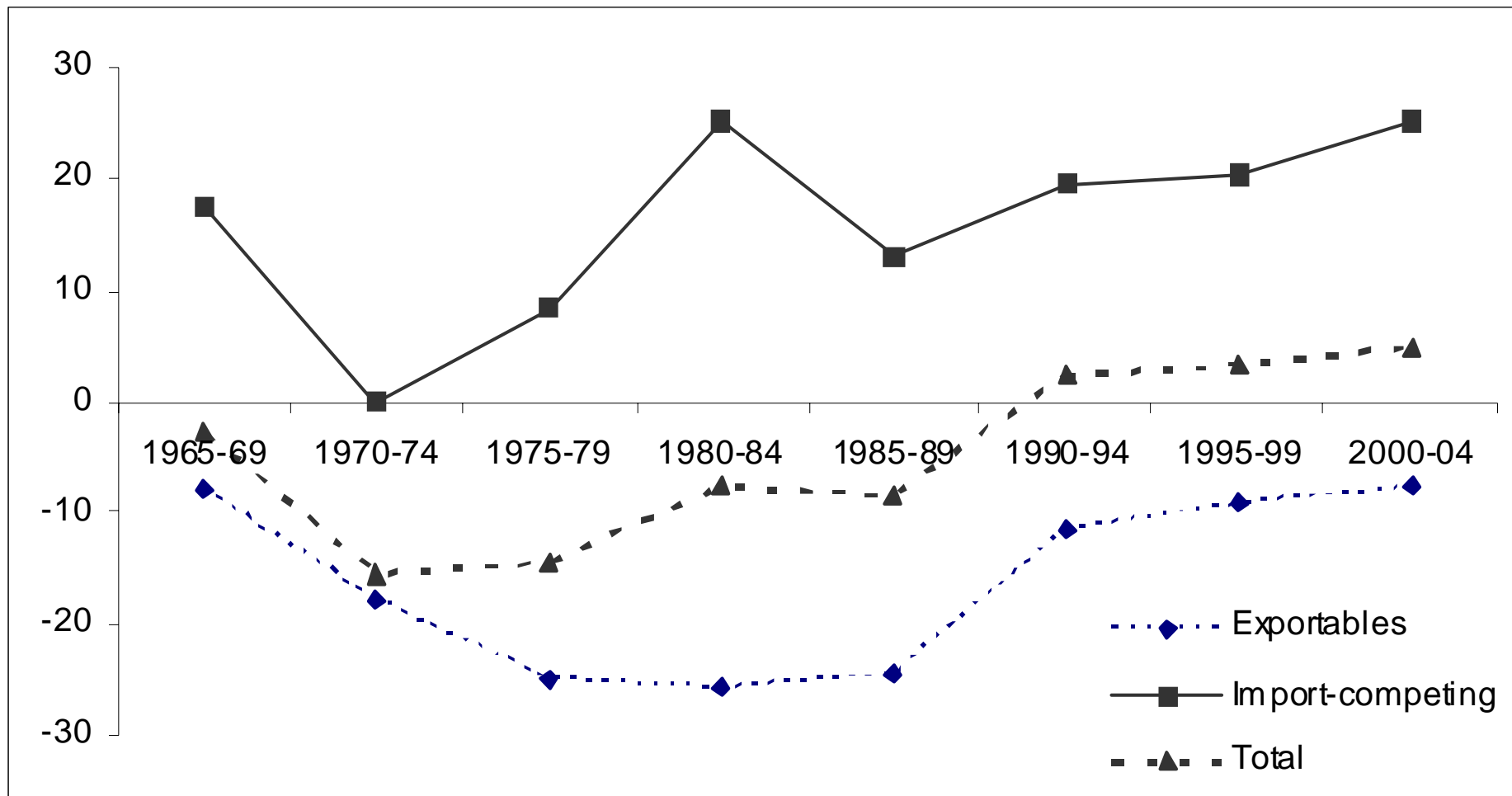
- ❑ La agricultura Latino Americana es un sector de **alto potencial de crecimiento** económico en el contexto actual.
- ❑ América Latina puede ser **la región mas beneficiada** por el mercado internacional
- ❑ Las profundas **reformas** iniciadas en 1990 han ajustado los macro-fundamentos, liberalizado, desregulado y privatizado
- ❑ Pero los **resultados** han sido en general mediocres en crecimiento, productividad, y pobreza

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado



América Latina es la región con mayor potencial de beneficiarse de la liberalización del comercio internacional (alza de los precios internacionales)

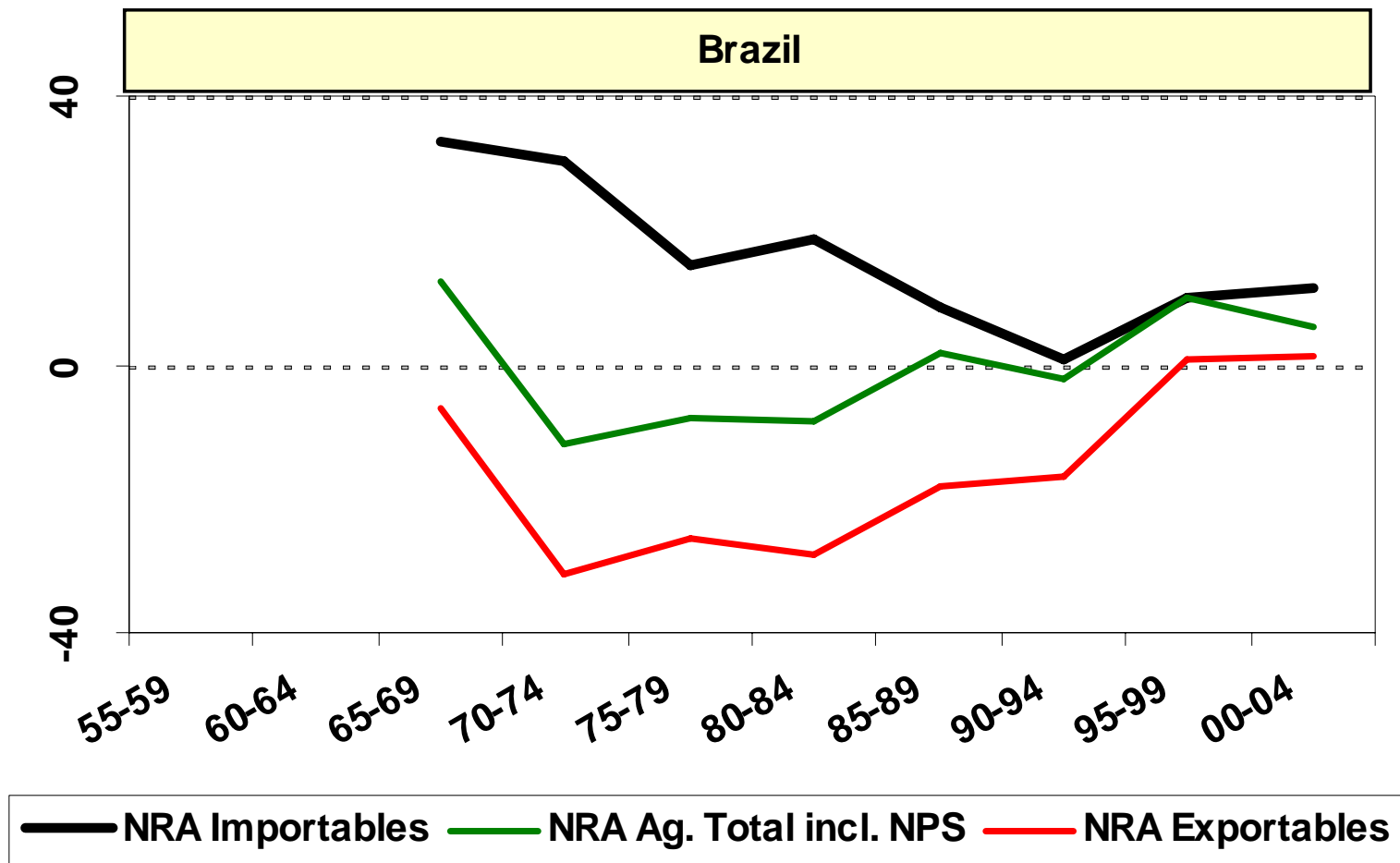
La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado



Fuente: Anderson y Valdés, 2008

América Latina: Fuerte disminución del sesgo anti-exportador

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado

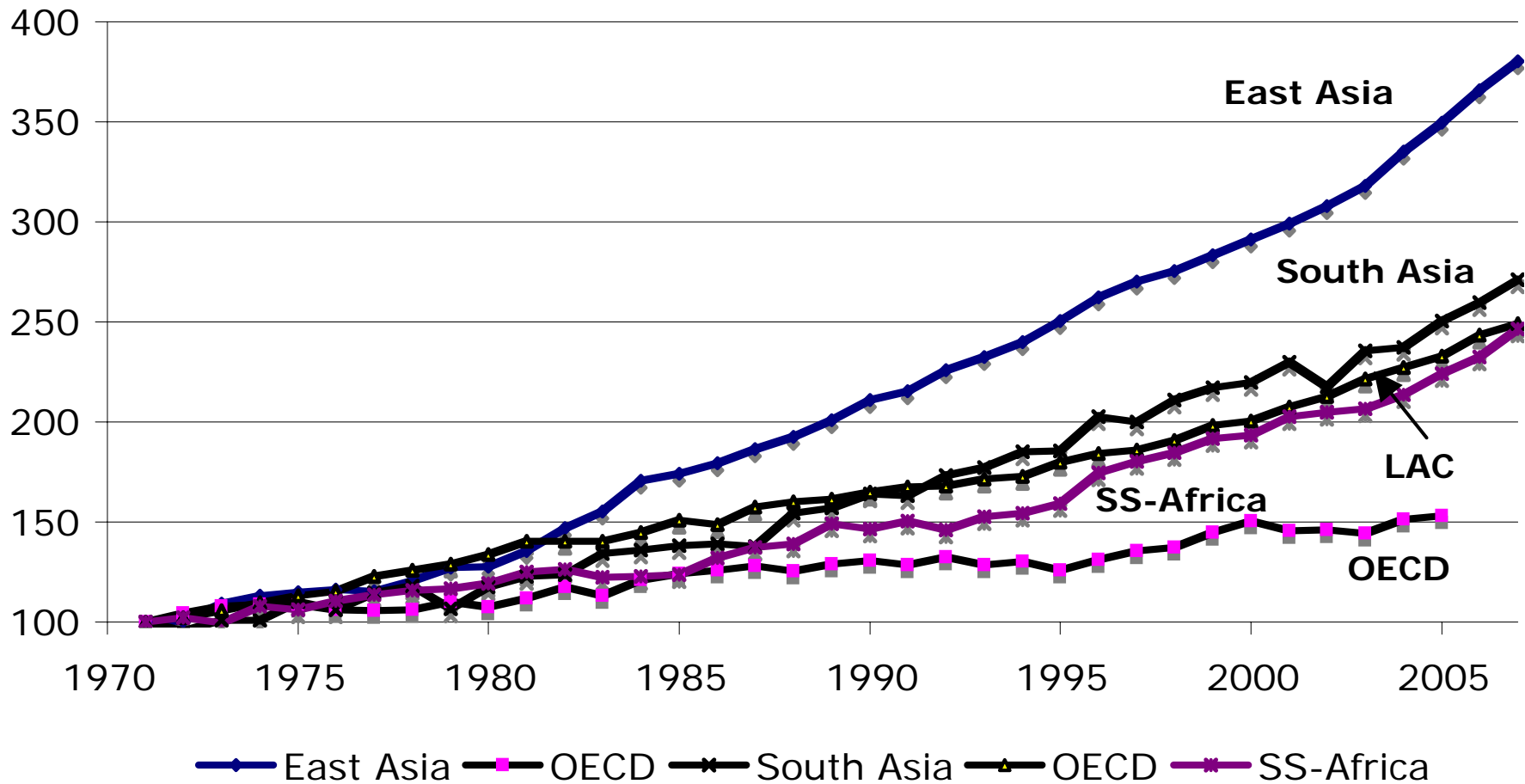


Fuente: Anderson y Valdés, 2008

Brasil: □ Fuerte disminución del sesgo anti-exportador

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado

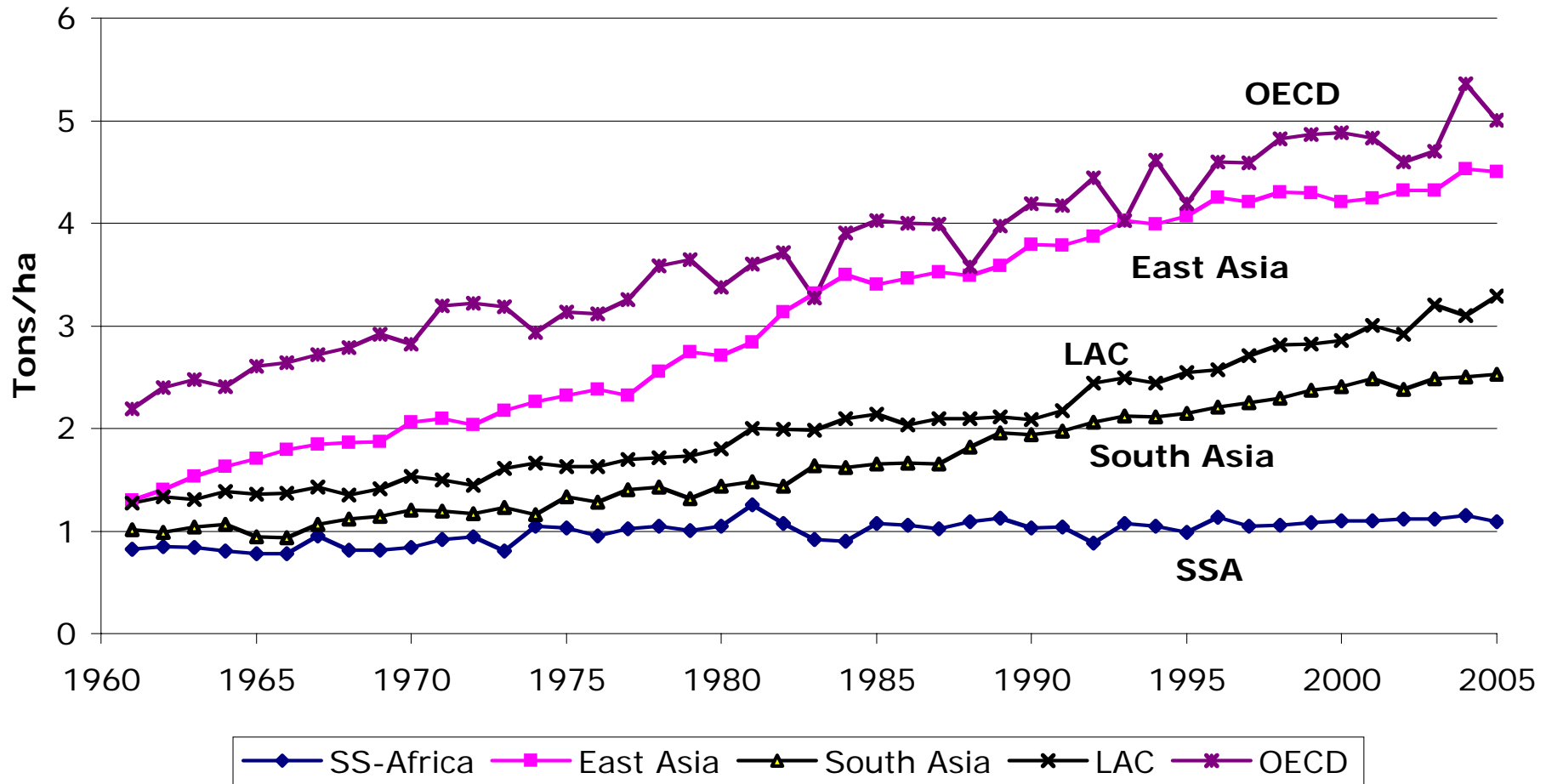
Agriculture value added (1971=100)



Sin embargo, las reformas tuvieron un impacto modesto sobre el crecimiento

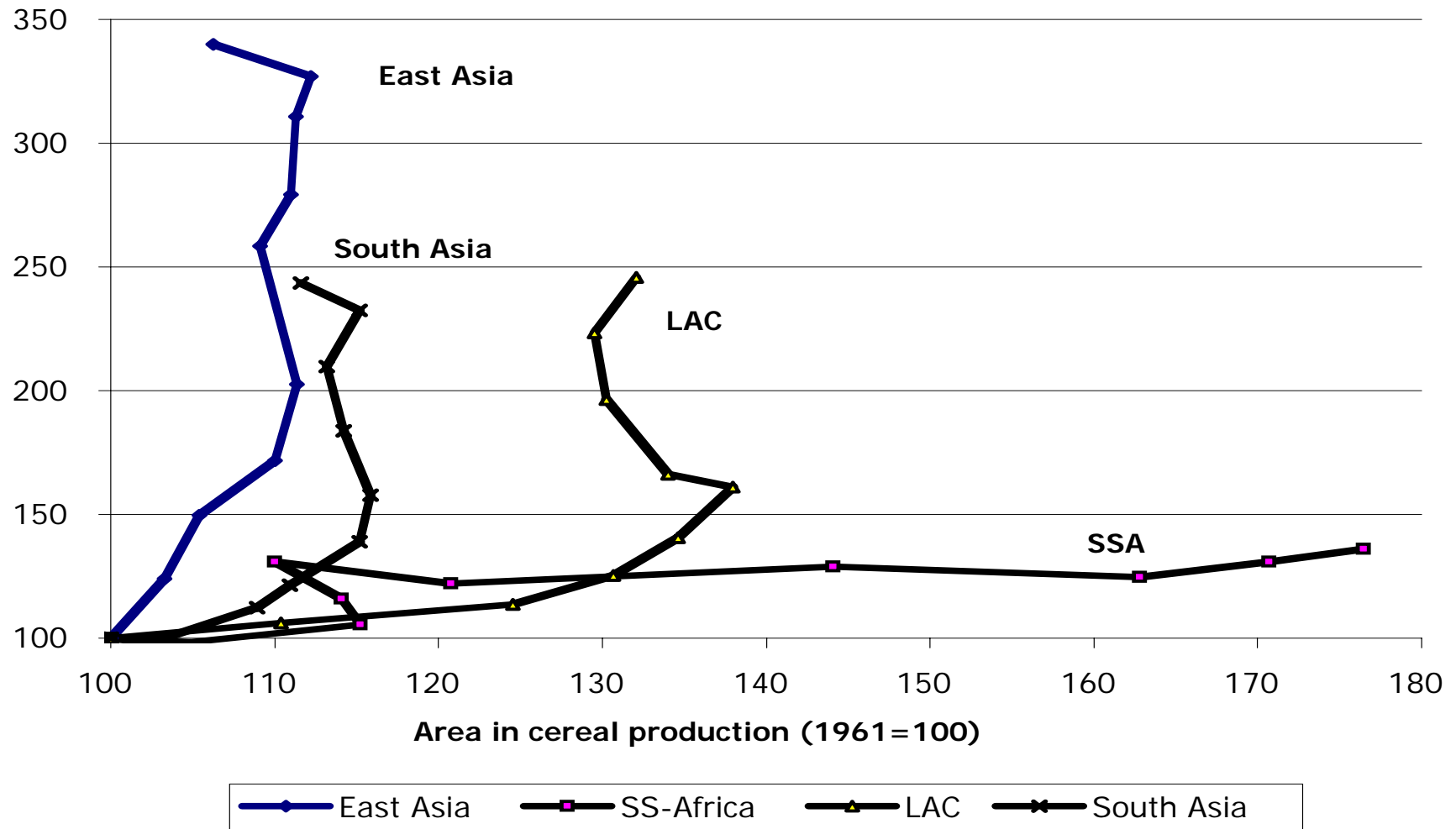
La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado

Cereal yields, ton/hectare



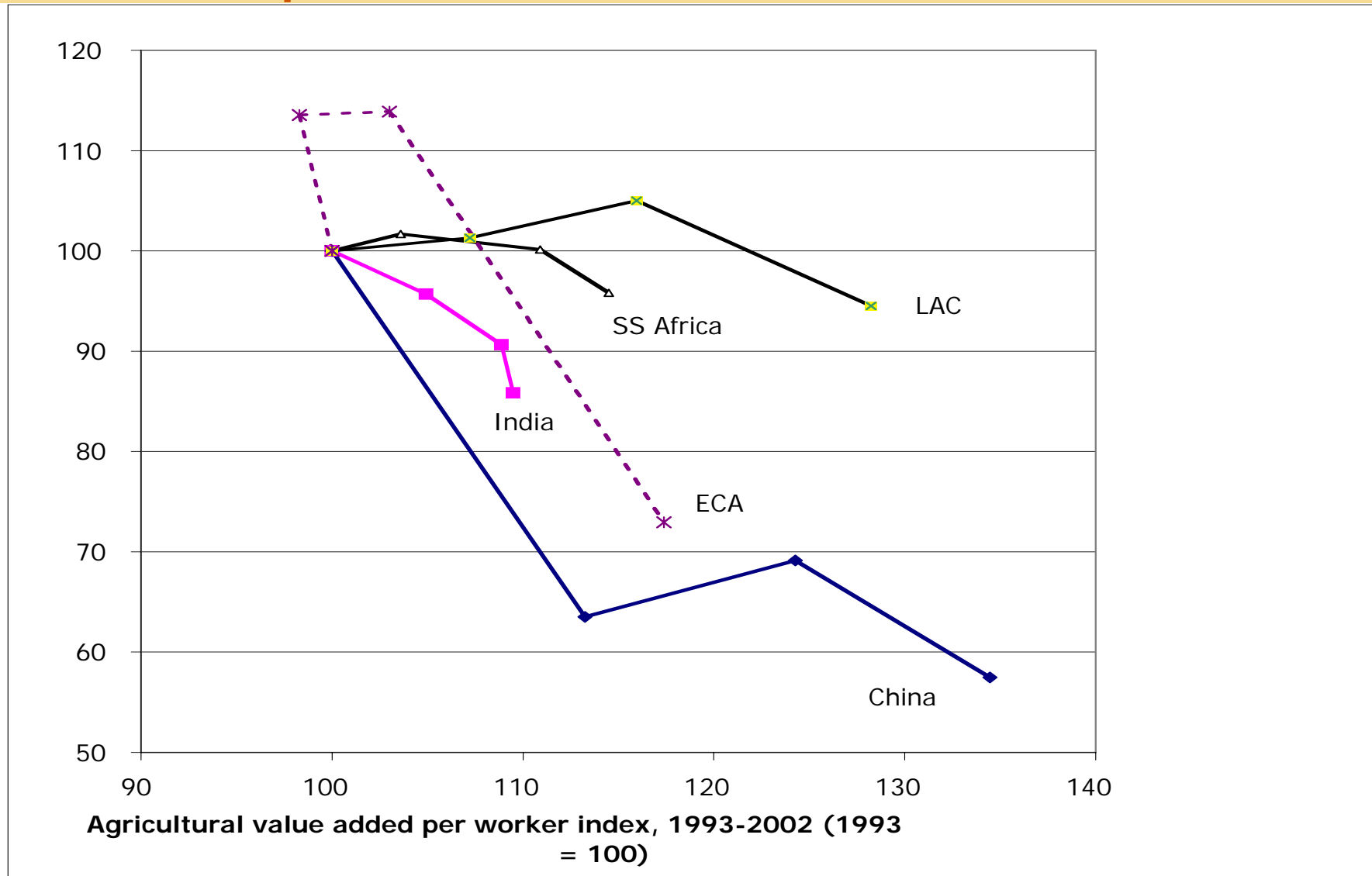
Un impacto modesto sobre rendimientos

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado



Fuentes de crecimiento horizontal y vertical para la agricultura:
Una expansión vertical atrasada en América Latina

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado



Condiciones estructurales debilitan la relación crecimiento-reducción de la pobreza

La agricultura en América Latina: Un potencial sub-utilizado

Cuarta conclusión

América Latina tiene un **alto potencial incompletamente aprovechado** en la agricultura tanto como fuente de valor agregado como de reducción de la pobreza

V. Como aprovechar mejor la agricultura para el desarrollo en América Latina?

Una agenda en cuatro puntos



Como aprovechar mejor la agricultura para el desarrollo en América Latina?

Punto 1. Invertir más en la agricultura y profundizar las reformas de segunda generación para aprovechar mejor el potencial productivo del sector

- ❑ Ir mas allá que las reformas de mercado: Ajuste macro-económico, liberalización, desregulación, privatización
- ❑ Invertir más recursos públicos en la agricultura e invertir los mejor
- ❑ Enfrentar las fallas de mercado que limitan el crecimiento.

Punto 2. Profundizar reformas estructurales para aprovechar el potencial del crecimiento agrícola para reducir la pobreza rural

- ❑ Favorecer acceso a la tierra y competitividad de la agricultura familiar
- ❑ Invertir más en la población rural: Salud, educación, capacidad local
- ❑ Dar mas atención al mercado de trabajo y la economía rural no-agrícola como vías de salida de la pobreza

Como aprovechar mejor la agricultura para el desarrollo en América Latina?

Punto 3. Poner mas énfasis a la seguridad alimentaría

- Estabilización de los precios domésticos
- Rol de la agricultura de subsistencia para compradores netos
- Protección social extendida a la población vulnerable

Punto 4. Rediseñar la institucionalidad publica en apoyo a la agricultura

- Nuevas formas de institucionalidad publica para la agricultura: Ministerios de agricultura y descentralización
- Un estado pro-activo en apoyo al crecimiento agrícola: Clima de inversión privada, colaboraciones publico-privadas
- Rol de las organizaciones de productores para exigir del estado

VI. Condiciones para una implementación exitosa de la agenda y rol de la universidad

- ❑ **Conocimiento y agendas.** Re-conceptualizar el potencial de la agricultura para el desarrollo en el contexto de la globalización y organizar procesos nacionales de formulación de agendas
- ❑ **Opciones productivas.** Identificar opciones de proyectos de inversión y de reformas de política para el desarrollo: Nuevos enfoques al crecimiento agrícola y al desarrollo rural.
- ❑ **Capacidades.** Al nivel de productores, organizaciones, ministerios, gobiernos locales y organizaciones internacionales: Invertir en capital humano y capacidad institucional
- ❑ **Apoyo político** para elevar la agricultura en las prioridades de los gobiernos y donantes: Organizaciones de productores, coaliciones de interés, presiones internacionales.