

El rol social de la industria extractiva



En su exposición, Augusto Cauti Barrantes (Minem) destacó la creación del Centro de Convergencia y Buenas Prácticas Minero-Energético (Rimay).

La contribución económica del sector minero a la economía es indiscutible. No obstante, en un escenario de conflictos sociales, en este espacio se abordó cómo la minería puede aportar al desarrollo sostenible de regiones y distritos donde se ubican los proyectos. Uno de los puntos de coincidencia entre los panelistas fue la necesidad de un verdadero diálogo entre actores del sector público, privado, organizaciones sociales y sociedad civil.

El país cuenta con importantes recursos geológicos que lo posicionan como un destino global importante para las activi-

dades extractivas. De acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas (Minem), a 2018 Perú era el quinto productor mundial de oro y pri-

mero en Latinoamérica. Además, el segundo productor de cobre y plata a nivel global y latinoamericano, y se mantiene en el top cinco mundial en zinc, estaño, plomo y molibdeno.

A 2018, la minería representó el 9,4% del PBI nacional (más de 50 mil millones de soles); asimismo, generó el 10,8% de todos los ingresos recaudados por la Sunat,

1/ El evento fue moderado por Elsa Galarza, del Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP). Formaron parte del panel Carlos Castro, director de Asuntos Corporativos y Responsabilidad Social de Hudbay Perú; Marina Irigoyen, presidenta del Centro Ideas y coordinadora del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible; y Víctor Garzón, asesor técnico de la Cooperación Regional para la Gestión Sustentable de los Recursos Mineros de la Cooperación Alemana para el Desarrollo.

“Hemos hablado de la empresa y cómo genera rentabilidad, pero creo que deberíamos empezar a hablar sobre cómo contribuir a desarrollar económicamente la zona donde operan las empresas. Los proyectos no pueden ser ajenos a la región”.

y fue responsable del 60,2% de las exportaciones del país. De enero a octubre de 2019, las transferencias de recursos a las regiones sumaron 4482 millones de soles.

Es evidente, entonces, que el sector minero es un motor de la economía, y probablemente lo seguirá siendo, sobre todo cuando al 2028 hay 48 proyectos en cartera, que representan más de 57 mil millones de dólares en inversión comprometida. La pregunta, sin embargo, es cómo esos recursos se traducen en desarrollo sostenible. Para el Minem, la clave está en trabajar articuladamente en tres niveles: el económico, el social y el ambiental.

“Hemos hablado de la empresa y cómo genera rentabilidad, pero creo que deberíamos empezar a hablar sobre cómo contribuir a desarrollar económicamente la zona donde operan las empresas. Los proyectos no pueden ser ajenos a la región”, expresó Augusto Cauti Barrantes, viceministro de Minas.

Una de las propuestas del Minem para fortalecer el desarrollo sostenible ha sido crear el Centro de Convergencia y Buenas Prácticas Minero Energéticas, llamado Rimay. Entre sus objetivos, está

promover la adopción de buenas prácticas en las operaciones en temas medioambientales, sociales, relaciones comunitarias y en el uso de los tributos generados por el sector. Además, sirve de plataforma de diálogo y discusión técnica para arribar a consensos entre el Estado, el sector privado, la sociedad civil y la academia.

De igual manera, se han puesto en marcha otras iniciativas en pro del desarrollo sostenible, como el portal Proyecto Minem, que según Cauti favorece el acceso a información y transparencia, y donde es posible hallar datos sobre los proyectos, su estado de ejecución, el canon que genera o los empleos que produce. Asimismo, se ha creado la Ventanilla Única Digital (canal para gestionar permisos y autorizaciones), el Fondo de Adelanto Social (un mecanismo para adelantar dinero a las zonas donde van a llegar los proyectos), un programa de integración minera (para capacitar en temas de minería a la población en zonas de influencia) y otro de gestión de pasivos ambientales. También, se ha desarrollado la Mesa Ejecutiva Minero Energética, cuya función es reunir al sector público y privado una vez al mes para discutir diversos cuellos de botella.

Finalmente, se ha puesto en marcha la Comisión Consultiva para el Desarrollo Minero Sostenible. Su rol no es solo hacer “propuestas de normativas sino también de temas de políticas públicas y de gestión”, comentó el viceministro.

CONFLICTOS SOCIALES Y DIÁLOGO

Concluida la exposición del viceministro Augusto Cauti, Marina Irigoyen, presidenta del Centro Ideas y

coordinadora del Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible, se refirió al tema de los conflictos sociales en torno a la actividad extractiva. “No podemos continuar con la minería que tenemos, y menos con nuevos proyectos, con conflictos como los que hemos vivido en los últimos años”, sostuvo.

En su opinión, la solución es el diálogo, pero este debe darse de manera adecuada. En ese sentido, los representantes del Estado, como de las empresas, los delegados y los miembros de la sociedad civil, deben estar calificados para afrontar el diálogo, pues este no se logra solo con el establecimiento de mesas.

A su turno, Carlos Castro, director de Asuntos Corporativos y Responsabilidad Social de Hudbay Perú, manifestó que se suele asociar a la minería con conflictos sociales, pero no se debe generalizar. “Lamentablemente, a través de los medios, solo difundimos conflictos, pero si caminamos un poquito más por el Perú, vamos a ver que hay muy buenas prácticas y comunidades que trabajan muy bien con empresas mineras. Si miramos el contexto general, vamos a encon-

“El diálogo es fundamental, pero creo que en sí mismo no soluciona nada si no va acompañado de una transformación. Los espacios de diálogo tienen que resolver dificultades, partiendo por entender cuáles son los problemas reales que estamos tratando de enfrentar, y de hecho, son problemas públicos”.

Foto: CIES.



Marina Irigoyen (Centro Ideas) recomendó continuar con los procesos de diálogo, pero señaló que estos deben darse de manera adecuada y que los actores que participan deben estar calificados para afrontar el diálogo.

Foto: CIES.



Carlos Castro (Hudbay Perú) lamentó que los medios recojan más los conflictos que las buenas prácticas existentes en el sector.

Foto: CIES.



Víctor Garzón, de la Cooperación Alemana para el Desarrollo, dijo que si bien la minería es un actor relevante en las regiones, no es el único. En esa línea, recomendó avanzar hacia encadenamientos productivos alrededor de este sector.

trar muchas más mejores prácticas, que se están traduciendo en desarrollo, que conflictos sociales", comentó.

Sin embargo, es necesario resolver las discrepancias existentes. Al igual que Irigoyen, consideró que conversar es vital. "El diálogo es fundamental, pero creo que en sí mismo no soluciona nada si no va acompañado de una transformación. Los espacios de diálogo tienen que resolver dificultades, partiendo por entender cuáles son los problemas reales que estamos tratando de enfrentar, y de hecho, son problemas públicos" señaló. Para Castro, un factor que podría contribuir es mejorar la capacidad de gestión pública, a nivel del Gobierno central, pero también en el ámbito regional y local.

Finalmente, Víctor Garzón, asesor técnico de la Cooperación Regional para la Gestión Sustentable de los Recursos Mineros de la Cooperación Alemana para el Desarrollo, comentó que existe una mayor conciencia de que los minerales son mayoritariamente bienes del Estado, y por lo tanto, de los ciudadanos. Por ende, su explotación debe crear mejores condiciones de vida. Ante esta situación, los proyectos deben considerar la variable social, ambiental, de transparencia y responsabilidad social, y tener en cuenta las otras actividades productivas que se realizan en la zona de impacto.

"La minería, sin duda, es un actor relevante en las regiones, pero no siempre es el único, pues hay otras actividades económicas que están cerca. No necesariamente debe excluir a otros sectores productivos. Cuando se dan estas relaciones armoniosas obviamente se dan los mayores impactos de desarrollo", expresó ♦