

Eje: Políticas sociales

Cambios en el sistema de salud centrados en el ciudadano

Janice Seinfeld, Óscar Ugarte, César Amaro, Oriana Salomón y
Alfredo Dancuart (Videnza Consultores)



Aliados estratégicos

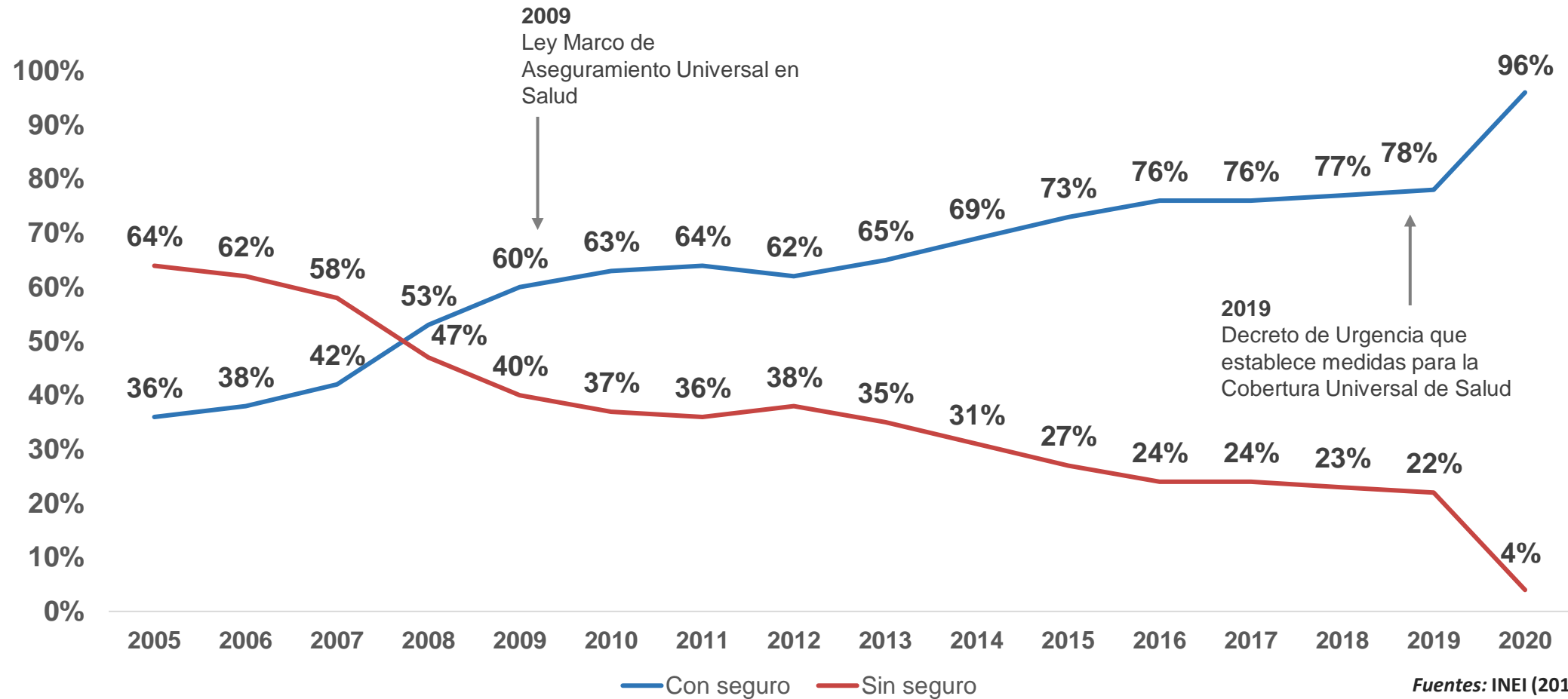


Auspiciadores



Diagnóstico del Sistema Nacional de Salud (SNS)

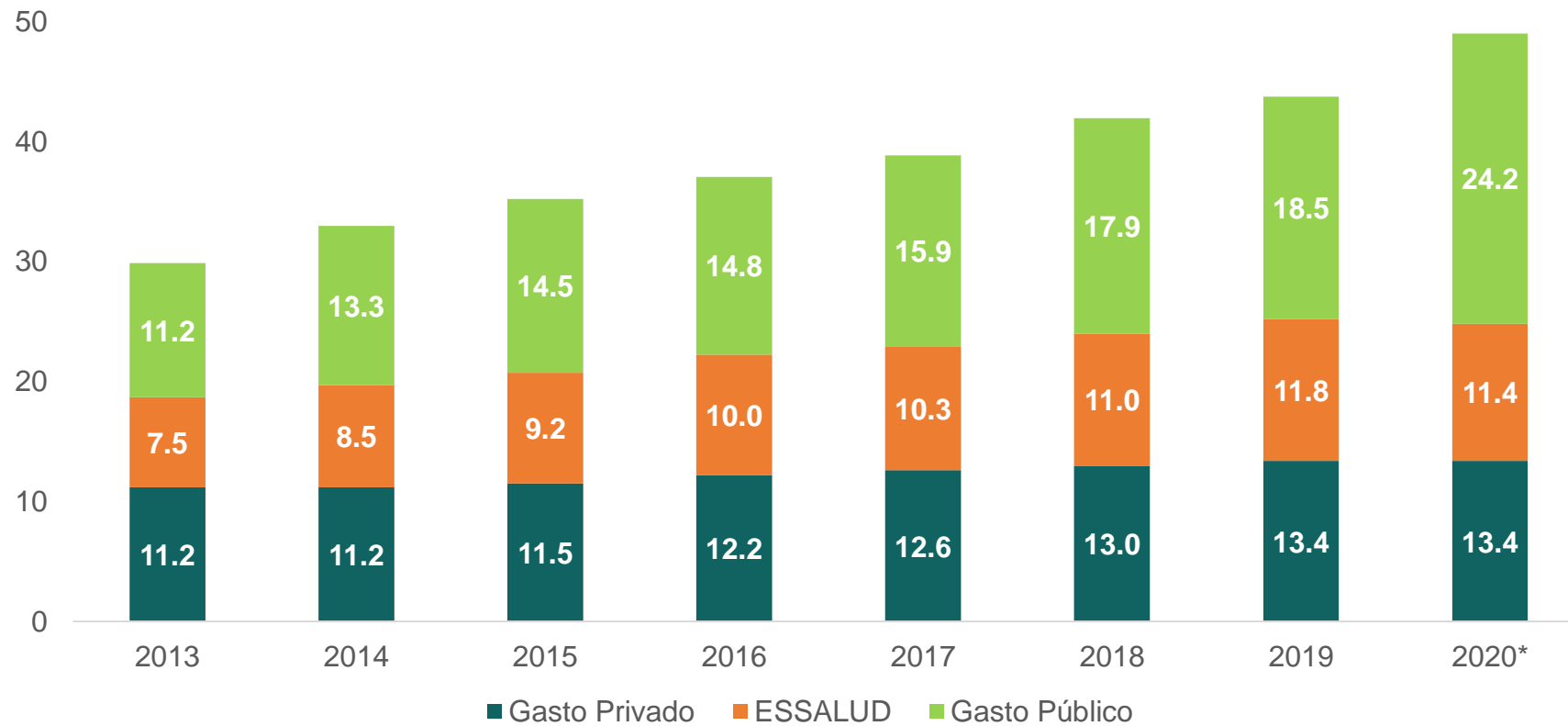
Cobertura poblacional universal



Fuentes: INEI (2018), SUSALUD (2020)

Elaboración: propia.

Evolución del gasto en salud en el Perú 2013-2020 (miles de millones de soles)



*Proyectado

Fuentes: OMS (2017), MEF (2020), EsSalud (2020).

Elaboración: propia.

Desafíos del sistema

Sistema Nacional de Salud

No atiende oportunamente y con la calidad deseable a la población.

No brinda cobertura financiera suficiente

La pandemia ha afectado la atención en todo el sistema de salud.

Opciones de política

Diferenciar la rectoría de la prestación

Disponer de información para la toma de decisiones

Fortalecer la supervisión y fiscalización

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Implementar las redes integradas de salud

Promover la formación de médicos y otros profesionales de la salud

Fortalecer la Escuela Nacional de Salud Pública (ENSP)

Incrementar la conectividad en los establecimientos de salud

Promover un operador logístico, tomando el nivel de servicio como indicador de resultado

Diferenciación de la rectoría de la prestación y disponer de información para la toma de decisiones

Objetivo

Lograr un mejor desempeño del SNS alineado a las necesidades de salud de los ciudadanos.

Recomendaciones

- **Crear 2 nuevas UGIPRESS en Lima Metropolitana**
 - Primer y segundo nivel (RIS).
 - Tercer nivel de atención, incluyendo institutos especializados.
- **Crear 1 UGIPRESS por departamento.**
 - En coordinación con los Gobiernos regionales.
- **Promocionar y orientar la inversión pública sectorial.**
 - A nivel nacional.

El MINSA lidera el diseño y conducción del proceso

Recomendaciones

- **Implementar un sistema de información sectorial e integrado en línea.**
 - Recoger y gestionar con datos críticos de equipamiento, recursos humanos, insumos estratégicos, entre otros.
- **Implementar la historia clínica electrónica en todo el país.**
 - Asegurar interoperabilidad.

El MINSA lidera el diseño y conducción del proceso

Diferenciar la rectoría de la prestación

Disponer de información para la toma de decisiones

Fortalecer la supervisión y fiscalización

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Implementar las redes integradas de salud

Promover la formación de médicos y otros profesionales de la salud

Fortalecer la Escuela Nacional de Salud Pública (ENSP)

Incrementar la conectividad en los establecimientos de salud

Promover un operador logístico, tomando el nivel de servicio como indicador de resultado

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Objetivo

Optimizar el flujo de financiamiento destinado a las IPRESS.

El financiamiento público es fraccionado e ineficiente.

Presupuesto función salud

Programas presupuestales (PpR) (48%)

Asignaciones presupuestarias que no resultan en Productos (37%)

Acciones centrales (16%)

Programas presupuestales (PpR) (48%)			Asignaciones presupuestarias que no resultan en Productos (37%)			Acciones centrales (16%)		
Minsa	SIS	Gore	Minsa	SIS	Gore	Minsa	SIS	Gore
Gore	Costo fijo: RR. HH Infraestructura	Costo Variable (PF y DM)	Gore	Costo fijo: RR. HH Infraestructura	Costo Variable (PF y DM)	Gore	Costo fijo: RR. HH Infraestructura	Gestión de RRHH, materiales y financieros de la entidad

Atenciones de salud



Recomendaciones

- **Fortalecer al SIS como IAFAS**
 - Recibe prima por afiliado y cubre costo total de atención.
- **Mantener esquema PpR solo para intervenciones de salud pública**
- **Implementar mecanismos de pago para la compra de servicios**
 - Pago capitado que incentiva la prevención y cuidado de población asignada, *pay for performance*, entre otros.

El MINSA lidera el diseño y conducción del proceso

Diferenciar la rectoría de la prestación

Disponer de información para la toma de decisiones

Fortalecer la supervisión y fiscalización

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Implementar las redes integradas de salud

Promover la formación de médicos y otros profesionales de la salud

Fortalecer la Escuela Nacional de Salud Pública (ENSP)

Incrementar la conectividad en los establecimientos de salud

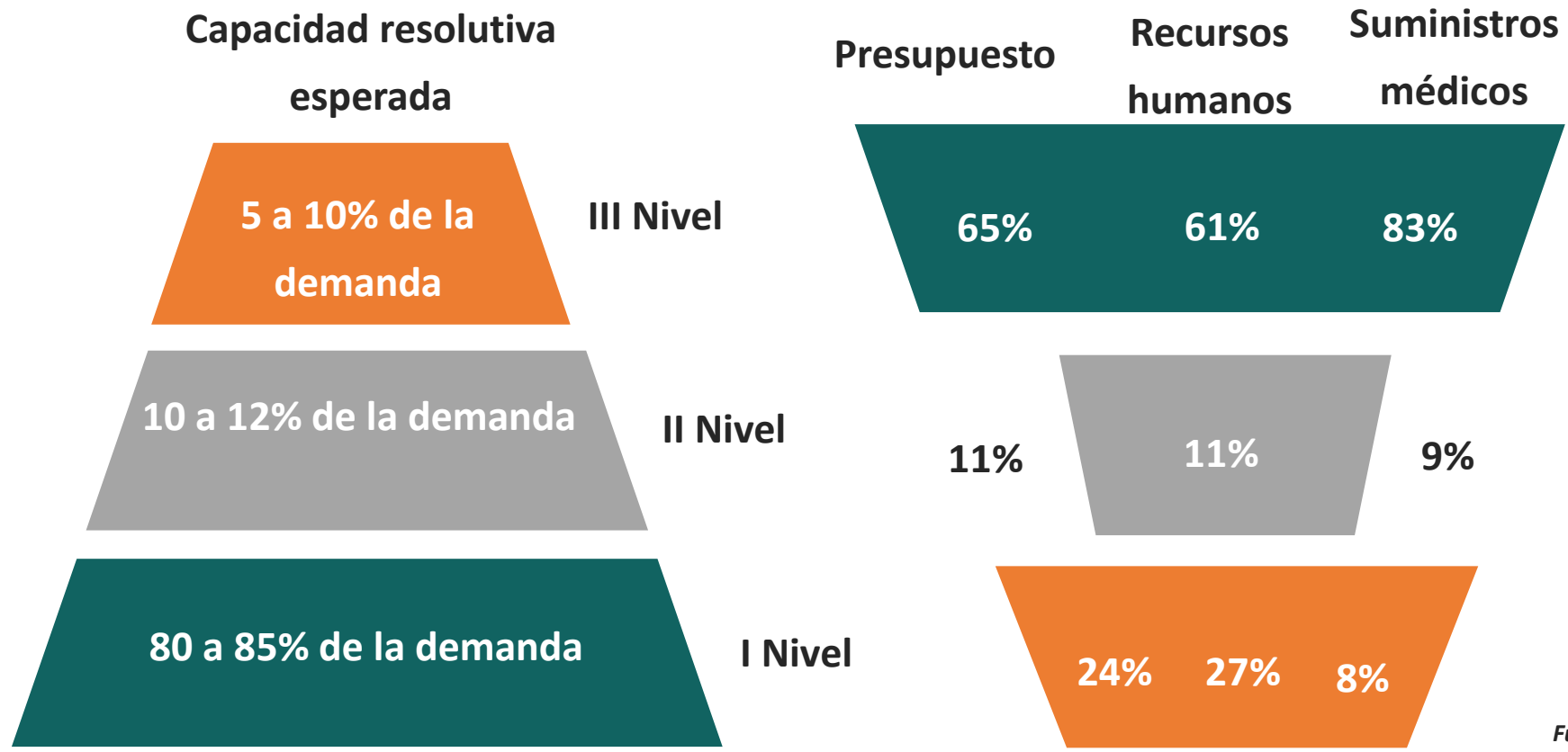
Promover un operador logístico, tomando el nivel de servicio como indicador de resultado

Implementar las redes integradas de salud

Objetivo

Aumentar la capacidad de provisión de los servicios de salud por medio de las RIS.

Modelo de atención hospitalaria en el subsector público, Lima Metropolitana – 2020



Fuente: Vignolo (2011), MEF (2020)
Elaboración: propia.

Recomendaciones

- **Priorizar la implementación de RIS en Lima y regiones** para resolver las brechas para brindar efectivamente la cartera de servicios que cubre el PEAS
- **Definir aspectos previos**
 - Reglas de compra y venta de servicios
 - Definición de tarifarios
 - Sistema de referencia y contrarreferencia (nacional)

El MINSA lidera el diseño y conducción del proceso

Diferenciar la rectoría de la prestación

Disponer de información para la toma de decisiones

Fortalecer la supervisión y fiscalización

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Implementar las redes integradas de salud

Promover la formación de médicos y otros profesionales de la salud

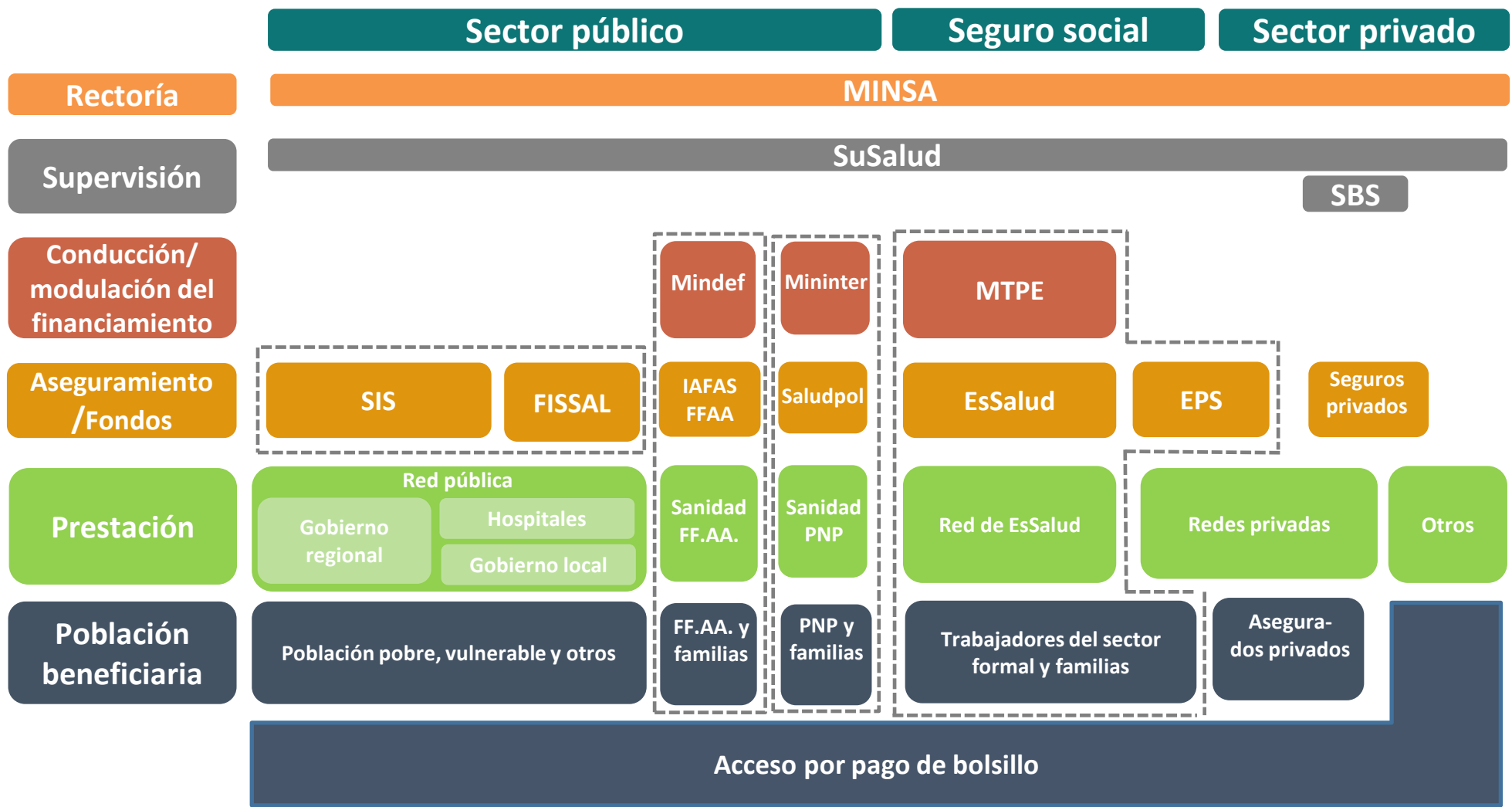
Fortalecer la Escuela Nacional de Salud Pública (ENSP)

Incrementar la conectividad en los establecimientos de salud

Promover un operador logístico, tomando el nivel de servicio como indicador de resultado

Anexo I

Fragmentación y segmentación del sector salud en el Perú



Elaboración: propia

Anexo II

Beneficios y costos de las opciones de políticas priorizadas

Diferenciación de la rectoría de la prestación y disponer de información para la toma de decisiones

Beneficios

Especialización en rectoría.
Información oportuna y de calidad para la conducción sectorial del sistema.
Mayor eficiencia en la gestión.

Costos y riesgos

Coordinación y negociación política.
Cambio organizacional.
Integración digital.
Gasto corriente.

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud

Beneficios

Gestión de recursos eficiente.
Cobertura financiera efectiva.

Costos y riesgos

Caída de la recaudación tributaria.
Cambio organizacional.

Implementar las redes integradas de salud

Beneficios

Incremento de la cobertura prestacional (territorio y población).
Fortalecimiento del primer nivel.














Costos y riesgos

Coordinación entre los actores públicos.
Costos de adecuación.

Anexo III

Hojas de ruta de las opciones de política priorizadas








Diferenciar la rectoría de la prestación

Recomendaciones a implementar	100 días	1 año	5 años
Identificar lecciones aprendidas del IGSS			
Planificar la unificación de las 4 DIRIS			
Planificar las nuevas UGIPRESS			
Lograr consensos entre los actores relevantes			
Unificar las DIRIS			
Modificar el ROF MINSA			
Implementar UGIPRESS de alta complejidad			
Implementar UGIPRESS de Lima Metropolitana			
Definir plan multianual de inversiones			
Apoyar separación de funciones de EsSalud			
Culminar implementación de las UGIPRESS departamentales			
Consolidar proceso de desarrollo de capacidades de gestión			
Consolidar mecanismos de monitoreo, asistencia y evaluación			

Disponer de información para la toma de decisiones

Recomendaciones a implementar	100 días	1 año	5 años
Diseñar y aprobar hoja de ruta articulando la normativa vigente	[Barra azul]		
Diseñar y revisar indicadores estratégicos sectoriales	[Barra azul]		
Identificar fuentes de datos, aplicativos y sistemas del sector y evaluar interoperabilidad	[Barra azul]		
Mejorar y desarrollar interoperabilidad entre los sistemas		[Barra azul]	
Diseñar e implementar unidad de inteligencia y análisis de datos y entidad de conducción estratégica del sector salud (ROF MINSA)		[Barra azul]	
Alcanzar conectividad efectiva en el 100% de IPRESS públicas.	[Barra azul]		
Contar con información actualizada y análisis de todos los actores del SNS.		[Barra azul]	








Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud (1/2)

Recomendaciones a implementar	100 días	1 año	5 años
Establecer acuerdo político que disponga el aumento sostenido del financiamiento como política nacional			
Diseñar plan de adecuación (cambio) del SIS			
Alcanzar un acuerdo con el MEF para la implementación del plan de adecuación del SIS			
Apoyar el proceso de separación de funciones de EsSalud			
Establecer hoja de ruta para la creación del Fondo de Alto Costo			
Generar capacidades institucionales y de gestión financiera en el SIS			
Estimar prima por asegurado al SIS			

Ordenar el flujo e incrementar el financiamiento en salud (2/2)

Recomendaciones a implementar	100 días	1 año	5 años
Transferir recursos al SIS según el nuevo modelo			
Aprobar Ley de creación del Fondo de Alto Costo			
Organizar la red de prestadores de alta complejidad			
Aprobar plan de regularización de aportes en EsSalud			
Desactivar programas presupuestales de salud individual			
Poner en marcha del Fondo de Alto Costo y desactivar el FISSAL			
Incrementar el financiamiento público en salud al menos al 6% del PBI.			

Implementar las redes integradas de salud (2/2)

Recomendaciones a implementar	100 días	1 año	5 años
Definir instrumentos y sistemas necesarios para la operación de las RIS			
Elaborar estrategia priorizada de implementación en Lima y regiones			
Incluir IPRESS de EsSalud y privados* en las RIS conformadas, modificando la hoja de ruta existente			
Poner en marcha las RIS progresivamente			
Enfocar la cadena de abastecimiento al logro de un alto nivel de servicio			
Diseñar plan de inversiones integral			
Ejecutar el plan de inversiones			



PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

Organizadores



Aliados estratégicos



Auspiciadores

