

La débil infraestructura vial y una deficiente gestión limitan a Junín

Luego de sufrir los efectos del terrorismo, la región no ha podido crecer al ritmo de otras regiones del país.



EDNA ARMENDÁRIZ*

FIDEL JARAMILLO**

LUIS FELIPE ZEGARRA***

Después de los efectos adversos en la actividad económica que tuvo el terrorismo, Junín inició una etapa de rápida recuperación a principios de la década del 2000. Si bien el PBI per cápita de Junín es actualmente superior al observado en décadas anteriores, su convergencia a los niveles de regiones más avanzadas ha sido lenta. A pesar de la gran riqueza natural que posee, su desempeño económico reciente ha presentado algunos rezagos.

En este contexto, este estudio, promovido por el CIES y el BID, investiga cuáles son los obstáculos más restrictivos que están impidiendo que Junín alcance mayores tasas de crecimiento económico.

La evidencia muestra que la región tiene dos zonas claramente distintas, la sierra y la selva, cada una con sus propias dinámicas y barreras a la producción y al crecimiento económico. Las exportaciones de Junín son mayormente mineras, y a pesar de los esfuerzos para generar un autodescubrimiento de “nuevos” productos y sectores, el proceso de diversificación productiva —productos con mayor valor agregado— se encuentra poco consolidado.

En la sierra de Junín, la atomización en la estructura de propiedad parece ser el obstáculo más importante para un mayor desempeño económico ligado al de-

sarrollo exportador porque implica altos costos de transacción para asociarse y aprovechar las economías de escala en la información de mercados y precios, la búsqueda de productos y clientes, el acceso a servicios, tecnología y crédito, entre otros. Esta situación se agrava ante la presencia de fallas de coordinación entre los actores claves.

Los casos más evidentes de descubrimiento de “nuevos” productos de exportación no han estado relacionados con procesos de aglomeración desde las pequeñas propiedades, sino más bien con aquellos en los que una empresa ha asumido el rol de ente articulador con los pequeños productores. De esta manera, una empresa facilita la estructura de la cadena productiva y resuelve —en cierta medida— las fallas de coordinación para asociarse y asegurar volúmenes de producción adecuados y de buena calidad. Ante la estructura fragmentada de la tierra, la asociatividad de los productores es central para generar

TRABA REGIONAL El cuello de botella más importante son las fallas de coordinación entre los actores claves.

un dinamismo productivo e innovador en sectores con potencial exportador.

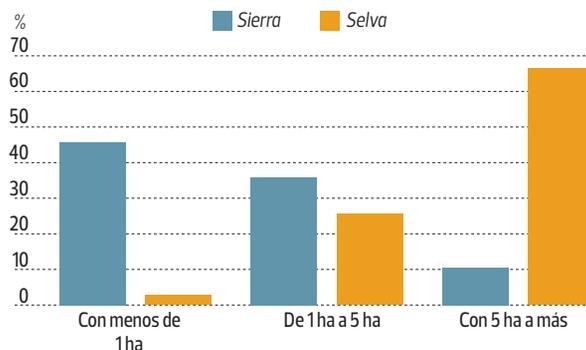
En la selva, el mayor tamaño de las parcelas, y por ende los menores costos de transacción, han facilitado la asociación de los productores, principalmente en el sector agrícola. La existencia de cooperativas en torno a algunos productos ha permitido el desarrollo exportador —y el acceso al crédito—, lo que explicaría



CAMINO. La región Junín tiene el potencial y los recursos para crecer como otras regiones.

CUESTIÓN DE TAMAÑO

Productores por tamaño de unidad agropecuaria en Junín



Fuente: INEI

en parte el mayor dinamismo de esa zona. Sin embargo, el cuello de botella más importante para su crecimiento económico se refiere a las fallas de coordinación entre los actores claves, lo que todavía impide el eficiente acceso a servicios de infraestructura, tecnología e información. Si estas dificultades se resolvieran, podrían mejorar tanto los niveles de productividad como la calidad de

los productos. De este modo, se generaría un mayor valor agregado y un mayor acceso a los mercados.

Una barrera relevante para el crecimiento regional, tanto en la sierra como en la selva, se relaciona con las significativas deficiencias de la gestión para ejecutar el gasto e inversión públicos. Estas deficiencias están asociadas principalmente a inversiones, en un entorno de bajos niveles de

PROSPECTIVA

Los riesgos a futuro

Existen otros obstáculos que si bien actualmente parecen secundarios, podrían convertirse en barreras importantes en el futuro. Así, la contaminación de los suelos y las aguas por la actividad minera —que se explica en parte por la débil aplicación de la legislación— podría perjudicar el desarrollo de otras actividades como la agricultura, la acuicultura y el turismo.

En la selva, la expansión de la frontera agrícola debe realizarse de manera sostenible, conservando los recursos forestales y las áreas protegidas, que son claves para el desarrollo de otras actividades como el turismo y la captura de carbono. Asimismo, la calidad de la educación podría ser una limitante en tanto se requiera conocimiento técnico y especializado.

inversión pública. Como consecuencia, se observan debilidades en el estado de la infraestructura vial y de otros insumos complementarios para la producción, como los apoyos agrícolas. Esta situación afecta la ventaja geográfica de su cercanía a Lima.

Algunas recomendaciones de política que podrían reducir y eliminar gradualmente las barreras más importantes al crecimiento económico en la región son: promover instrumentos e incentivos para la formación de cooperativas y asociaciones en torno a los productos con mayor potencial exportador. Dinamizar la titulación de la tierra y el acompañamiento con la provisión de bienes públicos complementarios para elevar la productividad. Facilitar un mecanismo de diálogo flexible entre el sector privado y el sector público, para identificar insumos complementarios específicos. Facilitar el acceso a información y tecnologías a través de alianzas entre el sector público, el sector privado y la academia. Fortalecer la ejecución del gasto en infraestructura vial. Apoyar la generación de capacidades para formulación y ejecución de proyectos de inversión pública regional, así como las áreas de planificación. Hacer el monitoreo y supervisar la aplicación de las normas para el buen manejo de los recursos naturales. Las políticas públicas que se sugieren no son exclusivas.

*Economista senior para Guatemala, BID.

**Representante del BID en Perú.

***Investigador principal de Centrum. Las opiniones son de los autores, no necesariamente del BID.