

¿Estamos preparados para enfrentar el envejecimiento de la población?

En el 2025 habrá 3 mlls. de adultos mayores, lo que demandará mayores esfuerzos de Essalud, más pensiones, etc.



LUIS GARCÍA NUÑEZ*

La población peruana viene experimentando un proceso continuo y permanente de envejecimiento poblacional, que se hace evidente cuando se compara el perfil etario de los últimos censos.

Los pronósticos existentes a la fecha señalan que este proceso se acentuará y hacia el 2025 el Perú tendrá el doble de adultos mayores (de 65 años o más) que lo que tenía en el 2005.

Hacia ese año se espera que unos 3 millones de personas sean adultos mayores. Considerando que en la actualidad este grupo poblacional no se encuentra adecuadamente protegido, su situación podría empeorar en el futuro y, además, podría significar una carga fiscal muy grande para el Estado dado que buena parte de estos servicios se sostiene en fondos públicos. No obstante, la economía peruana ha crecido fuertemente, así como el empleo, generando nuevos recursos. Cabe preguntarse, ¿podrán estos recursos adicionales obtenidos por el crecimiento paliar los efectos del envejecimiento poblacional? Teniendo en cuenta este desafío para las políticas públicas, el CIES priorizó este trabajo en su Concurso Anual de Investigaciones. A continuación algunos de sus resultados.

Essalud y sus recursos

Considerando escenarios alternativos de crecimiento económico se encuentra

que el Seguro Social de Salud (Essalud) se beneficia poco del crecimiento, con lo cual en el futuro podría enfrentar problemas para financiar las necesidades de sus asegurados. Los resultados muestran que si la economía creciera a un ritmo de 3,5% anual (escenario moderado), Essalud será incapaz de proponer mejoras en la satisfacción de las necesidades de su asegurados, pues sus recursos crecerán poco. Si la economía tuviera un crecimiento menor a 3,5%, será necesario reformular el modelo contributivo de la seguridad social buscando nuevas fuentes de financiamiento.

CONDICIÓN POR CUMPLIR Un crecimiento alto es necesario para sostener los esquemas de protección social.

Esta situación ocurre porque Essalud no se beneficia directamente del crecimiento económico sino que lo hace a través de su efecto en el empleo y salarios y, además, que ese efecto se ve limitado por la informalidad existente en el país. La mejora de su situación financiera se lograría recibiendo transferencias del tesoro público, mejorando la recaudación, extendiendo la afiliación a sectores de la población que aún no contribuyen y se encuentran en estado de informalidad, o quizá—con menos aplicación práctica—incrementando la tasa de contribución de los trabajadores activos.

También el SIS

Sobre el financiamiento del Seguro Integral del Salud, y en general de las atenciones de salud provistas por el

ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL

Panorama incierto para los adultos mayores

Si la economía creciera solo a un ritmo de 3,5% al año hasta el 2025, Essalud, el SIS y Pensión 65 tendrían problemas para financiar sus programas a favor de los adultos mayores, que en ese año serán unos 3 millones en todo el país.

ADULTOS MAYORES AFILIADOS POR SEGURO DE SALUD

Edad del asegurado	Essalud	Seguro privado	EPS	FFAA/PNP	SIS	Otro	Sin seguro
De 65 a 69 años	34,4%	1,9%	0,2%	2,3%	30%	0,1%	31,1%
De 70 a 74 años	34,2%	2,3%	0,6%	2,2%	30,6%	0,1%	29%
De 75 a 79 años	37,5%	2,5%	0,2%	3,5%	30,5%	0,1%	25,7%
De 80 a 84 años	38,9%	2,3%	--	4,2%	29,4%	--	25,2%
De 85 a más	32,1%	2,3%	--	4,3%	30,4%	--	30,9%

ADULTOS MAYORES AFILIADOS A SISTEMA DE PENSIONES

Edad del afiliado	AFP	Ley 19990	Ley 20530	Otro	No afiliado
De 65 a 69 años	6,8%	18,1%	6,9%	1,8%	66,4%
De 70 a 74 años	3,7%	19,9%	6,4%	2,6%	67,4%
De 75 a 79 años	0,9%	23,8%	5,7%	2,4%	67,2%
De 80 a 84 años	1,1%	26,4%	8,1%	3,8%	60,6%
De 85 a más	0,7%	20,6%	9%	5,2%	64,5%

FUENTE: ENAHO / Universidad Católica del Perú (PUCP)

Ministerio de Salud, al depender ellas enteramente de fondos públicos, dependerán de los cambios en el crecimiento económico y a la recaudación tributaria.

En ese sentido, se podría pensar que el impacto de un mayor crecimiento superaría el problema de envejecimiento, de mantenerse la actual participación del sector salud en el presupuesto público. Esto—en teoría—permitiría disponer de más recursos para mejorar la calidad y cobertura de los actuales servicios.

Sin embargo, en la práctica esta mejora podría no ser tan automática, dependiendo de la forma y la velocidad con la que incrementos en los recursos públicos se traduzcan en mejoras en las atenciones de salud de las personas.

En cuanto a las pensio-

nes de la Ley 19990, el sistema nacional de pensiones—que se encuentra en la actualidad desfinanciado al ser la planilla de pensiones muy superior a la recaudación—seguirá presentando déficits aun con un crecimiento económico alto.

Aunque, en la última década el número de aportantes al sistema mostró un comportamiento positivo, el resultado de las proyecciones fue que el actual déficit de este sistema se mantendrá en todos los escenarios económicos propuestos. Si la economía crece a un ritmo de 3,5% anual, el actual déficit del SNP se irá incrementando lentamente hasta llegar a unos S/. 2.826 millones en el 2025. Pero si la economía llega a crecer 7% anual (escenario optimista), el déficit se reduciría a

S/. 785 millones en el 2025.

Los adultos mayores

Por último, en la investigación se simuló la cantidad de adultos mayores en extrema pobreza, que sirva de marco para los programas de asistencia monetaria a adultos mayores, como Pensión 65. Para ello se tuvo que simular poblaciones futuras a partir de la población del 2010 asumiendo que el gasto per cápita de los hogares se incrementa a una tasa relacionada con el crecimiento de la economía, asumiendo también que la distribución del ingreso no cambiará. Se encontró que en escenarios con crecimiento económico de 7% y 3,5% anual, la cantidad de adultos mayores en pobreza extrema disminuirá sostenidamente, llegando a solo el 1% y 3% del total de adultos mayo-

res en el 2025. En el caso del escenario con crecimiento económico de solo 1,7% (escenario pesimista), el efecto del envejecimiento de la población haría que aumente la cantidad de adultos mayores pobres extremos sin pensión. Luego, en este escenario pesimista, cualquier programa de transferencias de dinero a adultos mayores podría enfrentar problemas de financiamiento y sostenibilidad a largo plazo.

En conclusión, un crecimiento alto y constante de la economía (7%) en los próximos años es una condición necesaria para sostener los actuales esquemas de protección social en salud y pensiones a los adultos ma-

POLÍTICAS PÚBLICAS Se hacen necesarias políticas que permitan la cobertura de los adultos mayores.

yores. Si la economía sufriera una fuerte desaceleración y estancamiento se observarían serios déficits en los diferentes sectores que involucran al adulto mayor, con lo cual no se garantizaría que sus necesidades se vieran cubiertas.

Adicionalmente, como país no podemos esperar que el crecimiento económico resuelva por sí solo los problemas que enfrentaremos por el envejecimiento poblacional. Se hacen necesarias políticas públicas que permitan la cobertura universal en salud de los adultos mayores y la afiliación universal de ellos mismos a un régimen de pensiones.

* Ph. D. in Economics, Georgetown University. Profesor e Investigador Asociado del Departamento de Economía de la PUCP.