

# El impacto directo e indirecto de los programas sociales



En esta mesa se presentaron tres investigaciones sobre los efectos de los programas de transferencia directa Juntos y Pensión 65 en la población objetivo.

**Los programas de transferencia directa, como Juntos y Pensión 65, han tenido en los últimos años impactos diferentes en la población objetivo. Este tema es analizado en este espacio de debate, en el cual se plantean los efectos de estos programas en los niños recién nacidos, en la economía familiar y en la actividad laboral de los adultos mayores.**

En la investigación “Efectos del programa de transferencia condicionada Juntos en el peso al nacer de los niños” (Concurso 2013), elaborada por Juan José Díaz y Víctor Enrique Saldarriaga, investigadores del Grupo Análisis para el Desarrollo (Grade),

se analiza el impacto del programa Juntos en la salud de bebés recién nacidos, así como en cuidados de salud prenatal de las gestantes. Los resultados sugieren que Juntos no ha mejorado la condición de salud de los recién nacidos (se registra bajo peso). Sin embargo, se encuentra evidencia de una mejora en cuidados de salud prenatal de las gestantes.

A partir de los resultados encontrados, surge la pregunta principal de la investigación: ¿Por qué no se han evidenciado efectos positivos en la salud neonatal a pesar de existir mejoras en el cuidado prenatal? Los autores proponen tres hipótesis: la baja calidad de los servicios de salud que atienden a las embarazadas; el cuidado pre-

natal y la salud de la madre no se brindarían en conjunto; la falta de intervenciones adicionales, como por ejemplo un componente de consejería, especialmente para madres primerizas. No obstante, los autores no descartan que la ausencia de efectos en la salud neonatal se deba a limitaciones de los datos disponibles.

---

*“Los resultados de la investigación sobre los efectos del programa Juntos sugieren que no ha mejorado la condición de salud de los recién nacidos”.*

---

Los autores proponen que para mejorar la salud neonatal es necesario que tanto Juntos como el Ministerio de Salud (Minsa) coordinen la promoción del cuidado de la salud prenatal. Asimismo, es necesaria la provisión de información a mujeres gestantes acerca del cuidado de la salud. Finalmente, incluir un componente de consejería (campañas informativas y programa prenatal) podría ser de utilidad para amplificar los canales de impacto del programa.

## EFFECTOS INDIRECTOS DE JUNTOS

Eduardo Zegarra, investigador de Grade, presentó la investigación "Efectos dinámicos del programa Juntos en decisiones productivas y económicas locales de los hogares rurales del Perú" (Concurso 2014). El estudio evalúa las decisiones productivas (agropecuarias) de los hogares beneficiarios en las zonas rurales, desagregando los impactos del programa, según sexo del jefe del hogar.

El estudio encuentra evidencia de que los hogares beneficiarios de Juntos asignan parte de la transferencia monetaria –por lo menos un 30%– a actividades productivas agrícolas y pecuarias. Un hallazgo importante es la respuesta distinta de los hogares según el sexo del jefe del hogar. Si es varón, el hogar orienta parte de las transferencias en actividades y activos agropecuarios (un 80%). Ello no ocurre con los hogares con jefe de hogar mujer (un 20%), que muestran menor disposición a ampliar la escala de producción o tenencia de activos, o a participar en dichas actividades.

Con estos hallazgos, el estudio plantea dos implicancias de política: (i) la importancia de que Juntos identifique los hogares rurales pobres liderados por mujeres, pues son los más vulnerables; y (ii) la necesidad

---

*"Torres encuentra evidencia que a nivel nacional el programa Pensión 65 reduce las horas trabajadas en una semana".*

---

de diseñar e implementar estrategias diferenciadas de intervención complementarias a Juntos, de acuerdo a la jefatura de género de los hogares. "Si bien el programa no está orientado a estas actividades (agropecuarias y pecuarias), lo cierto es que estos hogares de pobreza extrema deciden usar parte de estos recursos, y eso requiere encararse con políticas complementarias", sentenció.

## LA ACTIVIDAD LABORAL CON PENSIÓN 65

Javier Torres, profesor del Departamento Académico de Economía de la Universidad del Pacífico, evaluó el impacto del programa Pensión 65

sobre las horas trabajadas en la ocupación principal de adultos mayores. El análisis desagrega el impacto del programa en dos dimensiones: si el beneficiario reside en una zona rural o urbana, o si es varón o mujer. Para identificar el impacto del programa, se comparan los resultados investigados con la situación laboral de adultos mayores potencialmente beneficiarios del programa, pero que son menores de 65 años (edad entre 60 y 64 años).

A nivel nacional, el estudio evidencia que Pensión 65 reduce las horas semanales. Sin embargo, se encuentra heterogeneidad en los resultados: en las zonas urbanas, las mujeres reducen su jornada laboral 17% y 21% que aquellos que no reciben el programa. El efecto es mayor cuando en el hogar se encuentran dos o más beneficiarios del programa. Por otro lado, en las zonas rurales, el programa parece tener un efecto positivo en el número de horas de trabajo de los hombres.

Como recomendación de política, el estudio plantea continuar con el programa y hacerlo extensivo a toda la posible población beneficiaria.



Foto: Thomas Müller / SPDA

*En los hogares en que el jefe del hogar es un hombre, se destina un 80% de la transferencia del programa Juntos a actividades y activos agropecuarios.*