

DOSSIER DE PRENSA

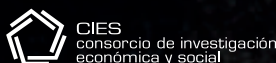


PERÚ
DEBATE 2021



Propuestas
hacia un
mejor gobierno

¿Qué preguntas deben responder los candidatos?



CIES
consorcio de investigación
económica y social

ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



PUCP



IEP
INSTITUTO DE
ESTUDIOS
PERUANOS



TRANSPARENCIA



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN
UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



IDEA
INSTITUTO DE
ESTUDIOS DE LA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA

#PerúDebate2021



Proyecto Perú Debate 2021: propuestas hacia un mejor gobierno

Cayetano Heredia 861, Jesús María
perudebate.org

Organización:

Consortio de Investigación Económica y Social (CIES)
Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú (EGPP-PUCP)
Instituto de Estudios Peruanos (IEP)
Asociación Civil Transparencia
Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP)
IDEA Internacional

Primera edición: Lima, noviembre de 2020

Edición y corrección de estilo: Luis Ráez

Diseño e ilustraciones: Enrique Gallo

Impreso por: Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pasaje María Auxiliadora N° 156 Breña, Lima

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú
N.° de depósito legal: 2020-07913

Las opiniones que se presentan en esta publicación son responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente reflejan la posición de los organizadores.

Índice

REFORMA DEL ESTADO Y GESTIÓN PÚBLICA

- 5 Gobernabilidad democrática
- 6 Administración pública
- 7 Descentralización
- 8 Política fiscal y tributaria
- 9 Justicia
- 10 Lucha contra la corrupción
- 11 Seguridad ciudadana

POLÍTICAS SOCIALES

- 13 Protección social y lucha contra la pobreza
- 14 Salud
- 15 Cuidado infantil
- 16 Educación
- 17 Ciencia, tecnología e innovación y ciencias sociales

DESARROLLO PRODUCTIVO Y EMPLEO

- 19 Agroexportación
- 20 Minería sostenible
- 21 Empleo e informalidad laboral
- 22 Empresas con propósito social y ambiental

DESARROLLO Y AMBIENTE

- 24 Desarrollo rural y seguridad alimentaria
- 25 Medio ambiente y cambio climático
- 26 Movilidad urbana
- 27 Gestión de residuos sólidos en ciudades intermedias

Presentación

En el marco de las próximas elecciones generales del 2021, el Consorcio de Investigación Económica y Social, la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú, el Instituto de Estudios Peruanos, la Asociación Civil Transparencia, el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico e IDEA Internacional organizan el proyecto *Perú Debate 2021: propuestas hacia un mejor gobierno*. Esta iniciativa de la academia y sociedad civil tiene como objetivos fortalecer la capacidad de los partidos políticos para diseñar planes de gobierno, elevar el nivel del debate electoral y aportar evidencia y propuestas de política a las autoridades electas para el periodo 2021-2026.

Como parte del proyecto se han elaborado 20 documentos de política agrupados en cuatro ejes temáticos: reforma del Estado y gestión pública, políticas sociales, desarrollo productivo y empleo, y desarrollo y ambiente. Cada documento de política incluye un diagnóstico, opciones de política, recomendaciones para su implementación y una hoja de ruta para el próximo gobierno con horizontes a cien días, un año y cinco años de gestión. Todo ello se pone a disposición de los equipos técnicos de los partidos políticos, los aspirantes al sillón presidencial y al Congreso de la República, y la ciudadanía en general.

Con ese objetivo, también se ha elaborado este *dossier* de prensa titulado *¿Qué preguntas deben responder los candidatos?* Esta publicación busca ser una herramienta para los medios de comunicación y la ciudadanía, a fin de que interpelen a las y los candidatos y examinen críticamente la coherencia y viabilidad de sus propuestas. Las preguntas de este *dossier* de prensa tienen como sustento las versiones completas de los documentos de política disponibles en www.perudebate.org.

Finalmente, agradecemos a los auspiciadores y aliados estratégicos que han hecho posible este esfuerzo por su compromiso con la gobernabilidad democrática y el desarrollo sostenible del país.

Javier Portocarrero, Martín Tanaka, Ricardo Cuenca,
Ivan Lanegra, Gustavo Yamada y Percy Medina



#ElCandidatoResponde #PerúDebate2021



Reforma del Estado y gestión pública

El Estado peruano está conformado por agencias u organizaciones públicas que no siempre tienen la capacidad para responder a desafíos complejos, debido a los problemas históricos y estructurales que enfrentan. En la coyuntura actual, se hace cada vez más urgente contar con un Estado democrático, descentralizado, inclusivo, eficiente, autónomo, transparente y al servicio de los ciudadanos.

1.1

Gobernabilidad democrática

Dada la crisis generada por la COVID-19, el siguiente gobierno deberá plantear metas que permitan acelerar el crecimiento, asegurar la estabilidad macroeconómica y mejorar la efectividad del Estado. Es necesario cubrir el déficit sanitario, educativo y de protección social que deja la pandemia.

Carlos Ganoza*
QUANTUM TALENT

María Claudia Augusto*
PUCP

*Autores del documento de política *Gobernabilidad y desarrollo en el Perú post-pandémico*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cuáles serán los cinco objetivos principales que priorizará su gobierno y por qué? ¿Cómo se articulan en una visión de país?
2. ¿Qué metas concretas plantea para cada uno de estos objetivos en los siguientes cinco años? ¿Qué espera lograr después del primer año?
3. ¿Qué nivel de crecimiento en el ingreso per cápita esperaría lograr al final del gobierno? ¿Cuáles serán las tres acciones más importantes que ejecutará para acelerar el crecimiento económico de manera sostenida?
4. El Perú está muy atrasado —en comparación con otros países de ingreso medio alto— en indicadores de educación, salud y protección social. ¿Cuáles son las dos medidas más importantes que tomará en cada uno de estos temas?
5. ¿Cuáles serán las políticas principales para lograr cada una de las metas de gobierno priorizadas?
6. ¿Qué limitaciones tiene el Estado peruano para implementar esas políticas? ¿Qué capacidades será necesario reforzar?
7. ¿Cómo piensa organizar el centro de gobierno (MEF, PCM, Palacio de Gobierno) para monitorear la implementación de esas políticas, supervisar el avance en las metas priorizadas y tomar acciones correctivas?
8. ¿Cómo logrará que la deuda pública sobre PBI no supere el 40% y que el país no pierda su grado de inversión?
9. ¿En cuánto espera reducir la informalidad en los próximos cinco años? ¿Qué políticas implementará para lograrlo?
10. ¿En cuánto espera mejorar la recaudación tributaria como porcentaje del PBI? ¿Qué medidas llevará a cabo para ello?

1.2

Administración pública

En cerca de 25 años de reformas administrativas en el Estado, no se han logrado cambios positivos concretos, por lo que la ciudadanía continúa insatisfecha. Además, en los últimos 15 años, se señala que la administración pública tiene “problemas de gestión”. ¿Podrá el nuevo gobierno hacer que el Estado “cumpla” con los ciudadanos?

Mayén Ugarte*
Juan Carlos Rivero*
Diana Bautista*
PUCP

*Autores del documento de política ¿Por qué las reformas administrativas no logran los resultados esperados?, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cuáles son las razones por las que las reformas y los esfuerzos por implementar cualquier medida no logran resultados?
2. En una administración con alta rotación de equipos políticos y técnicos, ¿qué medidas plantea para asegurar que se ejecuten políticas que requieren varios años para surtir efecto?
3. ¿Cómo será la conducción del Poder Ejecutivo para asegurar la implementación de las principales políticas de su gobierno?
4. ¿Qué papel jugará el primer ministro en las políticas de mediano y largo plazo, si en los últimos 10 años los premieratos han durado en promedio 10 meses?
5. ¿Qué opina del nivel técnico y la comprensión de la gestión pública que tienen la Contraloría y el Ministerio Público? ¿Cómo afecta el rol que desempeñan en la toma de decisiones de la administración pública?
6. ¿Qué actores considera aliados principales para concretar las reformas administrativas y de qué manera intervendrían?
7. ¿Considera importante al mercado (sector privado) en la implementación de las reformas? ¿Deberían promoverse modelos de gestión que involucren al sector privado para proveer servicios básicos?
8. ¿Cómo abordará el problema de la baja capacidad de gestión de los gobiernos subnacionales? ¿Cómo fortalecer el desarrollo de las reformas cuando existen limitaciones de recursos y capacidad técnica?
9. ¿Considera que el presupuesto por resultados serviría para mejorar la implementación de políticas en las que concurren más de un ente público?
10. ¿Qué estrategia o aspecto innovador ha incluido su plan de gobierno para acelerar el desarrollo de las reformas?

1.3

Descentralización

La descentralización es el mecanismo que utilizan los países relativamente grandes para que la presencia del Estado sea efectiva en todo su territorio. En el Perú, este proceso se ha visto interrumpido, mientras la ciudadanía sigue padeciendo la desigualdad en el acceso a servicios públicos.

Daniel Barco*
Paulo Chávez*
Karina Olivas*
BANCO MUNDIAL

*Autores del documento de política
*Promoviendo mayor eficacia y
menor desigualdad a través de la
descentralización*, en el cual se basan
las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cómo ve el estado actual de la descentralización en el Perú y cuán prioritaria es para usted? A futuro, ¿cuáles son los tres principales retos?
2. En su opinión, ¿qué rol cumplen los gobiernos subnacionales para resolver las inequidades en provisión de servicios e infraestructura?
3. ¿Su administración le otorgaría un rol al sistema de transferencias subnacionales para generar incentivos que otorguen autonomía, transparencia y rendición de cuentas?
4. ¿Cómo impulsaría las capacidades administrativas a nivel subnacional?
5. ¿Qué apreciación tiene de la división de responsabilidades entre los tres niveles de gobierno? ¿En qué funciones piensa que debería enfocarse cada uno?
6. ¿Cuáles son las políticas que implementará para fortalecer los sistemas de salud en los departamentos del Perú, dadas las serias deficiencias durante la crisis de COVID-19?
7. ¿Su plan gubernamental prevé reformas para fortalecer a los gobiernos regionales, con miras a optimizar su desempeño como nivel intermedio de gestión?
8. ¿Cómo afrontará el reto de la volatilidad del canon? Dada la atomización de la inversión pública, ¿piensa que sería necesario redistribuirlo entre los diferentes niveles de gobierno y flexibilizar su uso en gastos corrientes?
9. ¿Qué opina del uso del presupuesto como instrumento de coordinación territorial? ¿Considera viable reducir su uso dada la limitada presencia territorial de los partidos políticos?
10. ¿Cuál es su estrategia para incrementar la recaudación del impuesto predial?

1.4

Política fiscal y tributaria

El gobierno que se inicia el 28 de julio del 2021 lo hace, como hace 200 años, con las arcas fiscales vacías. El contexto actual es el de una economía que, fuertemente golpeada por la pandemia de COVID-19, intenta salir de un profundo hoyo.

Luis Alberto Arias*
INDE CONSULTORES

*Autor del documento de política *Política fiscal y tributaria frente a la pandemia global del coronavirus*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. La economía peruana ha caído en una grave recesión a consecuencia de la COVID-19. ¿Cuáles son las medidas que tomará para reactivarla?
2. El déficit fiscal ha aumentado a cerca de 10% del PBI. ¿Cómo hará su gobierno para reducirlo?
3. De llegar al poder, ¿considerará subir los impuestos a quienes más ganan? ¿Qué medidas concretas contempla su plan de gobierno para aumentar la recaudación?
4. ¿Está considerando alguna reducción de gastos superfluos o innecesarios? ¿Qué acciones específicas de disminución de gasto aplicaría? ¿Piensa recortar el número de ministerios?
5. ¿Cómo hará su gobierno para mostrar altos niveles de ejecución en la inversión pública?
6. ¿Qué medidas está contemplando para frenar la corrupción en las compras del Estado?
7. El grado de evasión del IGV y del impuesto a la renta es de los más elevados en la región. ¿Qué planes tiene para combatir la evasión tributaria?
8. Debido a las exoneraciones tributarias, el fisco deja de recaudar más del 2% del PBI. ¿Está contemplando eliminar algunas? De ser así, ¿cuáles?
9. Solo quienes laboran en el sector formal tienen un seguro de salud apropiado. ¿Cómo financiaría un seguro adecuado para los trabajadores informales?
10. Actualmente, las microempresas pagan el RUS, el RER o el Régimen MYPE. Sin embargo, los tres parecen excesivos. ¿Qué propuestas tiene para la tributación de las microempresas?

1.5 Justicia

La administración de justicia presenta falencias. Tanto el sistema en sí como sus operadores muchas veces no están a la altura de las necesidades de las víctimas de delitos. Se requiere sobre todo mejorar la protección de mujeres e integrantes del grupo familiar que han sufrido violencia, así como de otros grupos vulnerables.

Diana Chávez*

ASOCIACIÓN CIVIL TRANSPARENCIA

*Autora del documento de política *Reforma del Sistema de Justicia*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cómo garantizará el acceso a la justicia de la población vulnerable?
2. Aunque hay mecanismos de atención virtual, el sistema judicial aún depende de trámites en papel. ¿Cómo modernizarlo sin que la brecha digital sea un obstáculo para el acceso?
3. Las comisarías son operadores clave del Sistema Nacional Especializado de Justicia para la Protección y Sanción de Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar. ¿Cómo asegurar que estas instancias no revictimicen a las(os) denunciantes?
4. Los Centros de Emergencia Mujer están desbordados y el personal da muestras de agotamiento. ¿Cómo mejorar el servicio?
5. En casos de violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar, es usual que las pericias médicas y psicológicas conlleven largas esperas, que favorecen a los agresores. ¿Cómo revertir esa situación?
6. El dictado de medidas de protección a denunciantes de violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar tiene dilaciones, y no se suele cumplir con el objetivo. ¿Cómo garantizará su correcta implementación?
7. ¿Qué hará para que las personas con discapacidad tengan pleno acceso al sistema de justicia?
8. La neutralidad es clave para administrar justicia. ¿Qué medidas promoverá para prevenir los conflictos de interés en jueces y fiscales?
9. Los jueces supernumerarios cubren plazas de manera extraordinaria, pero no siempre se designan personas idóneas. ¿Cómo fortalecerá la carrera judicial para reducir su número?
10. El sistema de justicia debe ser operado por individuos íntegros. ¿Qué medidas impulsará para garantizar la ética profesional en el ejercicio de la abogacía?

1.6

Lucha contra la corrupción

El problema de la corrupción es más profundo que los escándalos que capturan la atención pública. Responde a una compleja combinación de factores arraigados en nuestra forma de relacionarnos con lo público, en la debilidad de nuestra institucionalidad, entre otras razones. Las medidas anticorrupción vigentes requieren fortalecerse y complementarse.

Samuel Rotta*
PROÉTICA

*Autor del documento de política *Plan nacional anticorrupción 2021: viejas estructuras y nuevos riesgos*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. La Comisión de Alto Nivel Anticorrupción es el principal espacio multiactor de coordinación en este campo. ¿Cómo la fortalecería?
2. La política anticorrupción vigente se implementa mediante planes nacionales. ¿Qué prioridades estratégicas promovería su gobierno y por qué?
3. ¿Qué propone para ejecutar políticas preventivas anticorrupción (transparencia, participación ciudadana, integridad pública) a niveles regional y municipal?
4. La falta de recursos es uno de los factores que aletarga las investigaciones por corrupción. ¿Qué compromisos asumiría para garantizar los recursos necesarios?
5. ¿Qué propone para asegurarle a la Autoridad de Transparencia y Acceso a la Información Pública mayor autonomía y competencias fortalecidas?
6. ¿Qué propondría para recomponer la Comisión de Ética y hacerla más autónoma y eficiente?
7. ¿Qué haría para garantizar protección y predictibilidad a las víctimas y testigos de corrupción que desconfían de los sistemas de denuncia existentes?
8. La contratación pública es uno de los principales focos de corrupción. ¿Qué sugeriría para aumentar la transparencia, mejorar el control y, al mismo tiempo, hacerla más expeditiva?
9. ¿Está de acuerdo con crear un delito específico que castigue a funcionarios públicos que piden favores sexuales como soborno? ¿Qué plantea al respecto?
10. ¿Piensa retomar el debate sobre la cancelación de la inscripción de un partido político por infringir las reglas de financiamiento? ¿Qué consideraría una señal de alerta para hacer cambios?

1.7

Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana es una de las principales preocupaciones de los peruanos, debido a la elevación de los índices de criminalidad. Sin embargo, las iniciativas desarrolladas en los últimos años para combatir esta problemática social han tenido impactos limitados o insuficientes.

Lucía Dammert*
UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE

*Autora del documento de política *Transformación del servicio policial en comisarías: mejorando la seguridad ciudadana*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué propone para evitar un constante cambio en los equipos técnicos y la revisión de las prioridades de acción durante su gobierno?
2. La mayoría de distritos populares carece de vigilancia policial que permita a los vecinos vivir seguros. ¿Cómo enfrentará el déficit y la compleja distribución del personal policial?
3. La ciudadanía tiene desconfianza en la Policía. ¿Cuáles son las medidas que, desde las comisarías, cree que pueden servir para mejorar la relación?
4. A las comisarías llegan muchos casos de violencia de género, pero se necesitan más recursos y entrenamiento policial para atenderlos. ¿Qué iniciativas tiene al respecto?
5. Los delitos que se denuncian se resuelven en número limitado. ¿Cuáles son sus propuestas para aumentar la efectividad de la investigación policial?
6. ¿Qué medidas plantea para mejorar la cooperación entre la Policía Nacional y el Ministerio Público?
7. En el marco de la pandemia de COVID-19, cientos de funcionarios policiales han sido contagiados. ¿Cómo evitar estos niveles de precariedad en la sanidad policial?
8. Los delitos cibernéticos han aumentado mundialmente. ¿Cuáles son las medidas que tomaría, al interior de la Policía y en el gobierno, para frenarlos?
9. El patrullaje policial es uno de los principales ítems de inversión pública; sin embargo, sus resultados son poco exitosos. ¿Qué propone para aumentar su efectividad?
10. ¿Qué medidas considera adecuadas para descentralizar las respuestas institucionales para enfrentar el crimen?



2

Políticas sociales

Las consecuencias de la pandemia han profundizado las brechas sociales y han afectado a la población más vulnerable. Por ello, es necesario fortalecer las políticas de protección social, extender la cobertura de los programas sociales, articular estrategias, acciones e intervenciones y proveer servicios de calidad, a fin de lograr el bienestar de toda la sociedad.

2.1

Protección social y lucha contra la pobreza

Uno de los principales impactos de la pandemia en nuestro país será el incremento de la pobreza, la vulnerabilidad y el desempleo. Las políticas referidas a estas problemáticas enfrentan retos. Es necesario mejorar su efectividad y promover la innovación de programas sociales y programas de desarrollo productivo en ámbitos urbanos y rurales.

Norma Correa*
PUCP

*Autora del documento de política *Protección social y lucha contra la pobreza*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cuáles son las principales medidas que tomará para responder al incremento de la pobreza y de la vulnerabilidad generado por la pandemia de COVID-19?
2. ¿Considera necesario fortalecer los sistemas de protección social en el Perú? ¿Por qué? ¿Cómo lo haría?
3. ¿Qué cambios requiere la forma en que funcionan los programas sociales en el Perú y por qué?
4. ¿Cuáles son sus principales propuestas para responder a la pobreza urbana?
5. ¿Cómo piensa acelerar la reducción de la pobreza rural?
6. ¿De qué manera considera que se puede lograr una articulación más efectiva entre el gobierno central y los gobiernos regionales en materia de políticas sociales?
7. ¿Cómo fortalecerá el rol del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)?
8. ¿Cómo garantizará que los programas sociales sean implementados de manera transparente, eficaz y sin manipulación política a nivel nacional?
9. ¿Qué propuestas tiene para responder a las brechas y exclusiones que afectan a los pueblos indígenas y a la población afrodescendiente del Perú?
10. Las mujeres cumplen un papel muy importante en la implementación de los programas sociales a nivel nacional. ¿Cómo fortalecer su rol y generar mayores oportunidades de empoderamiento?

2.2

Salud

El Sistema Nacional de Salud (SNS) atraviesa un momento crítico y una inercia organizacional que pasa factura a los peruanos. Es necesario llevar a cabo la reforma del sector sanitario, pero para ello se requiere de un consenso político y del compromiso de los actores relevantes.

Janice Seinfeld*
Óscar Ugarte*
César Amaro*
Oriana Salomón*
Alfredo Dancuart*
VIDENZA CONSULTORES

*Autores del documento de política *Cambios en el sistema de salud centrados en el ciudadano*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Cuál es su propuesta para reorientar el SNS y enfocarlo en proteger la salud de las personas?
2. Aún está vigente el paradigma de invertir en infraestructura para resolver las brechas de oferta de servicios. ¿Cómo pasar de ello a un modelo enfocado en lograr el nivel de servicios que necesita el ciudadano?
3. ¿Qué opina de la situación del MINSA, que a pesar de ser el rector de la salud aún maneja la prestación de servicios en Lima Metropolitana? ¿Haría algo al respecto?
4. El SIS es el primer asegurador del país, pero solo “paga” a las IPRESS el costo variable de las atenciones. ¿Qué haría para que brinde mayor protección financiera?
5. Los peruanos afrontan un alto gasto de bolsillo destinado a salud. ¿Cómo atenderá el problema?
6. El financiamiento público de la salud en Perú, como porcentaje del PBI, es menor al de otros países de la región. ¿Cómo asegurar un incremento sostenido de recursos en un entorno de menor recaudación tributaria?
7. El Perú ya ha normado y reglamentado las Redes Integradas de Salud (RIS), pero aún no se han implementado. ¿Cómo organizaría las RIS y aseguraría una pronta puesta en marcha?
8. Se requiere una transformación digital como la implementación de la historia clínica electrónica (HCE). ¿Qué propone para que los peruanos puedan contar con HCE? ¿Cómo promover una agenda digital?
9. El Centro Nacional de Abastecimiento de Recursos Estratégicos en Salud es el operador logístico para productos farmacéuticos y dispositivos médicos. ¿Cómo mejorar su desempeño?
10. Existe una brecha de personal sanitario y gestores públicos. ¿Qué hacer para desarrollar capacidades que permitan dirigir los procesos del sector?

2.3

Cuidado infantil

La universalización de servicios de cunas para los niños y niñas menores de 36 meses es necesaria para promover la inserción laboral de las madres. Las cunas son una herramienta fundamental para la autonomía económica de las mujeres y al mismo tiempo para fomentar el desarrollo infantil temprano.

Stéphanie Rousseau*
PUCP

*Autora del documento de política *Universalizar las cunas para reducir las brechas sociales y de género*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué acciones considera que se deben emprender para garantizar que las mujeres gocen de igualdad de oportunidades en el mercado laboral?
2. ¿De qué manera cree que la política social puede favorecer la autonomía económica de las mujeres?
3. ¿Cómo generar empleos dirigidos particularmente a las mujeres?
4. ¿En su opinión, qué estrategias son válidas para lograr asegurar que las madres de hijos pequeños tengan a su disposición servicios de cuidado diurno seguros y accesibles?
5. ¿Procurará que la política pública promueva la lucha contra la pobreza sin generar una dependencia económica de las madres hacia el Estado? ¿Cómo?
6. ¿Qué roles cree que pueden jugar los gobiernos locales, las empresas y las organizaciones no gubernamentales en la implementación de servicios de cunas accesibles y seguros?
7. ¿Qué planea hacer para garantizar mejores niveles de desarrollo infantil temprano para la población en situación de pobreza y para los sectores socioeconómicos C y D?
8. ¿Qué medidas adoptaría para mejorar la efectividad del programa social Cuna Más?
9. ¿Cómo pretende garantizar la sostenibilidad del desarrollo social en el Perú?
10. ¿De qué manera piensa contribuir a la lucha contra la pobreza infantil?

2.4

Educación

Frente a un nuevo gobierno, con el Proyecto Educativo Nacional (PEN) al 2036 aprobado, en el marco de los ODS y la agenda E2030 y *ad portas* del Bicentenario, nuestro sistema educativo ha logrado mejorar sus indicadores de cobertura y resultados de aprendizaje, pero a costa de profundizar los viejos problemas de desigualdades educativas que tiene el país.

Sandra Carrillo*
IEP

*Autora del documento de política *Políticas para una educación equitativa e inclusiva*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. En un escenario post-COVID, ¿cuáles considera que son los principales desafíos que el siguiente gobierno tiene en materia educativa?
2. Más allá de un escenario pospandemia, ¿cuál cree que debe ser la prioridad educativa para los próximos años?
3. ¿De qué manera su gobierno articulará y asegurará las trayectorias educativas de las y los estudiantes para garantizar aprendizajes y evitar las deserciones?
4. ¿Qué condiciones básicas proporcionará su gobierno para la educación de las poblaciones rural, bilingüe, afrodescendiente, con discapacidad, migrante o refugiada?
5. Con relación al enfoque de género y las políticas del sector, ¿qué hará su gobierno para impulsar una educación más equitativa?
6. ¿Qué acciones se van a emprender en su gestión para asegurar instituciones educativas que sean autónomas y estén libres de violencia y discriminación?
7. Con relación a los docentes, ¿qué opina de la carrera pública magisterial y qué medidas tomará para seguir fortaleciendo y profesionalizando la carrera docente?
8. ¿Qué hará para mantener el incremento del presupuesto de educación y asegurar un mayor financiamiento?
9. ¿Qué medidas promoverá su gobierno para dar continuidad a las políticas de aseguramiento de la calidad de la educación superior y mejorar su implementación?
10. En el marco de la descentralización, ¿qué acciones se requieren para fortalecer el rol de los gobiernos regionales en el desarrollo de las políticas educativas?

2.5 Ciencia, tecnología e innovación y ciencias sociales

En la crisis sanitaria, los(as) científicos(as) sociales han contribuido valiosamente a diseñar políticas públicas adecuadas. Además, se ha demostrado que sí tenemos capacidad de investigación en ciencias y en desarrollo de tecnologías, aunque aún hay insuficiencias para afrontar los desafíos de desarrollo y sostenibilidad actuales y futuros.

Agnes Franco*
PUCP

*Autora del documento de política *Ciencia, tecnología e innovación y ciencias sociales*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. Dentro de sus políticas de gobierno, ¿qué apoyo presupuestal daría a una agenda de investigación donde los científicos sociales aporten a la comprensión de los comportamientos ciudadanos revelados durante la pandemia?
2. ¿Qué presupuesto otorgaría a una agenda de ciencia, tecnología e innovación (CTI) donde científicos y tecnólogos aporten conocimiento y soluciones para incrementar la productividad y la innovación en las regiones?
3. ¿A través de qué entidades apoyará la CTI?
4. ¿Promovería que las entidades ya existentes —como los Centros de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica (CITE)— apoyen a las pequeñas empresas u organizaciones rurales en su transformación digital?
5. ¿Cómo aumentaría el financiamiento a las instituciones públicas y privadas para que promuevan la formación en CTI y CC.SS.?
6. ¿Cómo apoyaría su gobierno la investigación, desarrollo e innovación en las universidades y en los centros de investigación públicos y privados?
7. ¿Cómo apoyaría a las empresas que invierten en investigación y desarrollo, y a los emprendimientos innovadores de alto impacto? ¿Continuará con los incentivos tributarios y los fondos concursables?
8. ¿Reformularía la legislación sobre el canon para que contribuya mejor a la investigación e innovación para el desarrollo del país y las regiones? ¿Cómo?
9. ¿Qué estímulos propondría para orientar recursos privados, de fundaciones o de cooperación internacional u otros similares, en favor de la CTI?
10. ¿Qué iniciativas promoverá para la formación de jóvenes y mujeres en CTI?



3-

Desarrollo productivo y empleo

El desarrollo del sector productivo y empresarial es fundamental para estimular el crecimiento económico inclusivo y sostenible, promover la competitividad y generar más y mejores empleos que aseguren una vida digna para los trabajadores y sus familias.

3.1

Agroexportación

En los últimos años, la actividad agroexportadora ha gozado de gran crecimiento. Sin embargo, no todos los productores han podido beneficiarse, sobre todo aquellos que pertenecen a la pequeña agricultura familiar. Es necesario implementar una política que permita convertir la productividad agrícola en un motor de desarrollo sostenible.

Daniel De la Torre Ugarte*
Carlos Heros*
CIUP

*Autores del documento de política *Actividad agrícola exportadora inclusiva y sostenible como motor de desarrollo*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué prioridad le asigna su plan de gobierno a la agroexportación como medio para darle valor a la biodiversidad del Perú?
2. ¿Cuál es el rol que le atribuye a la agroexportación como instrumento de desarrollo inclusivo?
3. ¿Qué elementos del Plan Nacional de Competitividad y Productividad 2019-2030 enfatiza su programa de gobierno para apoyar a la pequeña agricultura familiar?
4. ¿Cuáles son las mejoras que introduciría, en la gestión de las instituciones de los tres niveles de gobierno, para desarrollar la exportación desde la pequeña agricultura familiar?
5. ¿Qué medidas dirigidas a mejorar la productividad de la pequeña agricultura familiar exportadora considera que son prioritarias?
6. ¿Cuáles son sus propuestas para impulsar el acceso de la pequeña agricultura familiar al crédito?
7. ¿Cómo garantizar que los pequeños agricultores puedan disponer de ventajas tecnológicas como semillas mejoradas, fertilizantes, riego, entre otras?
8. ¿Qué propone para apoyar el desarrollo de capacidad empresarial exportadora en mujeres y poblaciones comunitarias y/o indígenas?
9. ¿Qué acciones plantea para facilitar que la pequeña agricultura familiar acceda a los mercados internacionales?
10. Dada las limitaciones presupuestales, ¿propondría reasignar recursos dirigidos a los grandes proyectos de irrigación y destinarlos a la pequeña agricultura familiar exportadora, concentrada principalmente en la sierra y la selva?

3.2 Minería sostenible

La minería —uno de los motores de la economía nacional— se recupera lentamente, tras ver reducida la demanda de minerales a causa de la pandemia de COVID-19. El nuevo gobierno debe plantear medidas que mejoren las condiciones del sector minero para fomentar las inversiones y la redistribución de los recursos del canon.

Roxana Barrantes*
PUCP/IEP

Pablo Gignoux*
PUCP

*Autores del documento de política *Opciones de política para una minería sostenible*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué cambios en la normativa del canon y regalías instaurará, considerando que la distribución de los recursos fiscales no responde enteramente a la reducción de brechas sociales?
2. ¿Qué ajustes necesitan los mecanismos de participación ciudadana para mejorar las relaciones entre las empresas y la población?
3. ¿Qué incentivos, mejoras y medidas de promoción tiene preparadas para el sector minero?
4. El porcentaje de mujeres que trabajan en el sector minero no supera el 8%. ¿Cómo reduciría la brecha de género?
5. A la fecha, gran número de pasivos ambientales mineros clasificados de alto riesgo y muy alto riesgo no son gestionados. ¿Qué medidas tomará para dinamizar la remediación y el reaprovechamiento de los mismos?
6. El Registro Integral de Formalización Minera fue creado en 2017, pero el número de mineros formalizados no supera el 25% del total de inscritos. ¿Qué hacer para lograr formalizarlos?
7. ¿Cómo garantizar los recursos necesarios para la erradicación de la minería ilegal?
8. En general, la percepción de la minería es la de un rubro contaminante y de poco impacto. ¿Cómo esclarecer la información que se maneja sobre el sector?
9. Una alternativa atractiva para el aprovechamiento del potencial minero es desarrollar clústeres. ¿Qué mecanismos y políticas implementará para incentivarlos?
10. ¿Cómo unificará procesos y mejorará la coordinación intersectorial, considerando que ya ha sido creada la Ventanilla Única Digital, pero su implementación aún no se ha dado?

3.3 Empleo e informalidad laboral

La crisis ocasionada por la pandemia del coronavirus ha evidenciado varios problemas estructurales de la economía peruana, tales como su altísima informalidad laboral. ¿Es posible para el Perú contar con una legislación laboral moderna que concilie un conjunto de derechos laborales fundamentales con la heterogénea realidad del país?

Pablo Lavado*
Gustavo Yamada*
CIUP

*Autores del documento de política *Empleo e informalidad laboral en la nueva normalidad*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. En los últimos años, la tasa de informalidad en el Perú ha estado encima del 70%, con el riesgo de aumentar debido a la pandemia. ¿Qué propone para propiciar su reducción?
2. La legislación laboral actual es un enrevesado compendio de leyes y normas que han venido acumulándose en los últimos años. ¿Cómo simplificará la tan enredada legislación laboral?
3. ¿Cuál debe ser el rol de la SUNAFIL en pro de la formalización? ¿Su función solo debe ser fiscalizadora? ¿Cómo hacer que tenga un papel más activo en la formalización?
4. Actualmente existen 40 regímenes laborales entre el sector privado y público que ameritan una mayor integración entre ellos. ¿Cómo planea abordar el tema de la reforma laboral y sus distintos regímenes vigentes?
5. La protección social ayuda a las personas a encontrar empleo, mejorar la productividad, invertir en su salud y la educación de sus hijos y proteger a la población de edad avanzada. ¿Considera que este sistema debe estar atado a la condición laboral? ¿Por qué?
6. ¿Cómo va a financiar el sistema de protección social (salud, desempleo y pensiones)?
7. ¿Qué hacer para que los trabajadores independientes se formalicen, contribuyan y estén más protegidos?
8. ¿Cómo mejorar la productividad y formalizar el sector agrícola?
9. ¿Cómo piensa fortalecer la educación secundaria técnica?
10. El seguro de desempleo funciona en otros países y ya ha sido propuesto por el Ejecutivo. ¿Cómo piensa implementar un seguro de desempleo? ¿Cómo se aplicaría para los trabajadores independientes?

3.4

Empresas con propósito social y ambiental

Se deben fomentar políticas públicas que promuevan alianzas con el sector privado.

El objetivo es reducir las brechas en trabajo decente y crecimiento económico, producción y consumo responsable, así como en salud y ambiente. Las empresas con propósito social y ambiental son una oportunidad para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Jorge Caillaux*

SOCIEDAD PERUANA DE
DERECHO AMBIENTAL

Claudia Ochoa*

ESPECIALISTA EN SOSTENIBILIDAD,
CAMBIO CLIMÁTICO Y MEDIO AMBIENTE

*Autores del documento de política
Promoción de las empresas con propósito social y ambiental, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Las empresas pueden ser clave para lograr una economía más inclusiva y respetuosa de las personas, la diversidad cultural y el ambiente?
2. ¿Cómo podría el Estado fomentar que más empresarios integren, a sus modelos de negocio, la solución de problemas sociales y ambientales?
3. ¿Qué política propone para incrementar la productividad y competitividad empresarial de forma inclusiva y respetuosa del ambiente?
4. ¿Considera importante que la reactivación de los sectores económicos se enfoque al cumplimiento de los ODS de Naciones Unidas?
5. ¿Cuáles son las principales alianzas que desarrollaría con el sector privado?
6. ¿Apoyaría el proyecto de ley que crea las sociedades de beneficio e interés colectivo o empresas BIC?
7. ¿Cuáles son las cinco primeras medidas (a nivel local, regional o nacional) que plantea para reactivar los sectores afectados por la pandemia?
8. ¿Cree usted que las empresas con propósito social y ambiental contribuyen a reactivar la economía y hacerla más resiliente?
9. Conociendo el poder transformador de las compras estatales, ¿cree que las licitaciones deberían darle un valor diferencial a las empresas BIC?
10. ¿Cree en la capacidad innovadora del empresariado como medio de transformación del sistema económico y social?



4.

Desarrollo y ambiente

La dimensión ambiental es un factor clave para el desarrollo social y económico. Para asegurar el crecimiento verde del país es fundamental conservar y usar de manera sostenible los recursos naturales, proteger la biodiversidad y a sus defensores, y repensar la relación de las ciudades con su entorno.

4.1

Desarrollo rural y seguridad alimentaria

Se requiere implementar una política de desarrollo rural y seguridad alimentaria que lleve a un proceso de crecimiento de la producción agropecuaria, de los ingresos de los productores y del cuidado del medio ambiente.

Es especialmente importante enfocarse en la oferta de alimentos y el bienestar de las familias rurales, en el marco de un medio ambiente sano.

María Isabel Remy*
IEP

*Autora del documento de política *Desarrollo rural y seguridad alimentaria*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Está de acuerdo con que desde hace más de 20 años la política agraria impulse la agroexportación, pero no la producción para el consumo interno?
2. ¿Su gobierno desarrollará una política de promoción de mercados de servicios para pequeños agricultores? ¿Consideraría impulsarlos de manera directa desde el Estado?
3. ¿Cuáles serían los ejes de su gobierno para ayudar a salir de la pobreza a los agricultores y ganaderos peruanos productores de alimentos?
4. ¿Cuál considera que es la prioridad en los próximos años para asegurar la seguridad alimentaria en el país?
5. ¿Qué condiciones básicas debe asegurar el Estado para garantizar un aprovisionamiento de alimentos continuo y en cantidad, calidad e inocuidad suficientes para la población?
6. ¿Cómo debe organizarse el nuevo Ministerio de Desarrollo Agropecuario y Riego para efectivamente promover desarrollo?
7. ¿Cómo implementar un diseño institucional para el desarrollo rural que sea realmente intersectorial? ¿Cuál debe ser el rol de los gobiernos regionales y locales?
8. ¿Qué medidas tomará su gobierno para garantizar una producción agropecuaria que no haga daño al medio ambiente?
9. ¿Priorizaría el invertir en sistemas de riego de infraestructura natural (no grandes represas), de siembra y cosecha de agua, para apoyar la producción de alimentos y adaptar el sector a las condiciones del cambio climático?
10. ¿Cómo mejorar los sistemas de comercialización de alimentos y evitar que se pague poco al productor sin que el producto sea caro para el consumidor?

4.2

Medio ambiente y cambio climático

El deterioro de los ecosistemas, así como de las condiciones ambientales en las ciudades, afectan la calidad de vida de los peruanos y amenazan las posibilidades de un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Una eficaz política ambiental y climática es una condición para el bienestar social del país y para una economía sostenible y competitiva.

Ivan Lanegra
ASOCIACIÓN CIVIL TRANSPARENCIA

*Autor del documento de política *Política ambiental y del cambio climático*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué políticas plantea para reducir la vulnerabilidad del país a los efectos del cambio climático, en particular a eventos como el fenómeno de El Niño?
2. ¿Qué medidas adoptará para encarar la conflictividad socioambiental? Tenga en cuenta que esta representa aproximadamente dos tercios del total de conflictos sociales en el Perú.
3. ¿Cuál es su posición con relación al Acuerdo de Escazú?
4. ¿Qué acciones adoptará su gobierno para resolver los pasivos ambientales que siguen sin atenderse, en algunos casos por décadas?
5. ¿Qué políticas implementará para mejorar la lucha contra actividades perjudiciales como la tala y la minería ilegales?
6. ¿Qué medidas emprenderá su gobierno para reducir la tasa de deforestación de los bosques naturales del país?
7. ¿Cómo planea reducir la contaminación de los cuerpos de agua, en particular en áreas donde se genera gran impacto sobre la salud de la población o donde se enfrentan situaciones de estrés hídrico?
8. ¿Qué políticas priorizará para responder a la contaminación urbana?
9. ¿Qué posición tiene con relación al ordenamiento territorial?
10. ¿Qué medidas adoptará para fortalecer la institucionalidad ambiental del país?

4.3 Movilidad urbana

Es innegable la necesidad de abordar la problemática del transporte. Son evidentes las dificultades de movilidad que afectan a la población en las grandes ciudades actualmente, y en particular a Lima Metropolitana.

Juan Carlos Dextre*
PUCP

*Autor del documento de política
Avanzando con resiliencia: Una "nueva
movilidad" para Lima y Callao, en el cual
se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Está dispuesto(a) a proponer medidas más equitativas para los diferentes modos de transporte?
2. Debido a un incremento importante del uso de motocicletas en Lima, ¿cómo piensa enfrentar el creciente problema de inseguridad vial?
3. La caminata es el modo más sostenible que existe, pero no hay infraestructura preparada. ¿Invertirá para mejorar la movilidad de un grupo vulnerable como los caminantes?
4. ¿Su plan de gobierno contempla aumentar los recursos, a la ATU, para que los subsidios al transporte público abarquen todo el sistema integrado y no solo una parte?
5. ¿Cuál es su opinión respecto a la formalización del taxi colectivo y la prolongación de los permisos de circulación de las combis por 10 años?
6. Para garantizar una mayor cobertura y acceso a los servicios, es necesario considerar los medios de transporte que cubren viajes en la periferia, como combis y mototaxis. ¿Qué estrategias o planes ha considerado para incluirlos en el Sistema de Transporte Integrado?
7. Muchos transportistas informales quedarán sin empleo cuando se implemente el modelo integrado. ¿Cómo afrontará el tema de la reconversión laboral para no crear un problema social?
8. En la idea de construir una ciudad policéntrica, ¿qué propuestas propone para acercar servicios de calidad a los ciudadanos?
9. En la "nueva normalidad", ¿piensa promover el teletrabajo y la educación virtual como una forma de reducir la demanda de viajes?
10. El rol de las mujeres en el espacio público nunca ha sido considerado. ¿Cuál es su posición y cómo piensa abordar los problemas de género en la movilidad urbana?

4.4

Gestión de residuos sólidos en ciudades intermedias

El servicio de limpieza pública de las ciudades intermedias del Perú tiene muchas limitaciones: la recolección de residuos llega solo a siete de cada 10 ciudadanos, solo el 3.9% de los residuos se recicla y el déficit financiero del servicio es del 52%. Se debe financiar y fortalecer su gestión.

Marcos Alegre*
GRUPO GEA

Anna Zucchetti*
PERIFERIA

*Autores del documento de política *Desarrollo urbano y gestión de residuos sólidos en ciudades intermedias*, en el cual se basan las preguntas aquí presentadas.

1. ¿Qué propone para mejorar la sostenibilidad financiera del servicio de limpieza pública y reducir la morosidad, que en muchos municipios supera el 50%?
2. Se estima que el sector requiere S/5000 millones para infraestructura y equipamiento. ¿Cómo financiaría el cierre de esta brecha?
3. ¿Impulsará la participación del sector privado en el servicio de limpieza? De ser así, ¿cómo?
4. ¿Qué opina de crear un ente regulador para el servicio de limpieza pública?
5. ¿Qué le parece designar autoridades autónomas metropolitanas para la limpieza pública o centralizar el servicio en las municipalidades provinciales?
6. Se habla mucho de la corrupción en el servicio de limpieza pública y el reciclaje informal. ¿Cómo la combatirá?
7. ¿Qué propuestas tiene para involucrar a la población en la tarea de mantener limpia la ciudad?
8. La fiscalización del manejo de residuos es débil: muchos municipios arrojan basura en cualquier lugar. ¿Qué propone para fortalecerla?
9. ¿Qué acciones plantea para impulsar el reciclaje y formalizar a los recicladores, considerando que ahora es obligatoria la segregación de residuos?
10. El enfoque de economía circular busca minimizar, reutilizar y reciclar los residuos. ¿Cómo impulsaría la economía circular en los municipios?

ORGANIZADORES



PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

www.perudebate.org

AUSPICIADORES



Departamento Federal de Economía,
Formación e Investigación DEFI,
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO



ALIADOS ESTRATÉGICOS

