

El impacto de los choques externos sobre el empleo en el Perú

Isaac Martínez, Universidad Nacional Mayor de San Marcos¹



Foto: Mincetur

La apertura comercial genera beneficios económicos, pero también un empleo más sensible a los choques externos.

¿Las políticas de apertura comercial iniciadas en los noventa incrementaron la vulnerabilidad sobre el empleo en el país? Este artículo analiza el impacto de los choques externos sobre el mercado laboral peruano y sostiene que, en un contexto de crisis externa, existen algunos factores que determinan con mayor fuerza la vulnerabilidad del empleo, como el tipo de cambio real, la actividad económica de los principales socios comerciales y el precio de las exportaciones mineras. Asimismo, explora, en términos cuantitativos, la importancia de las exportaciones en el empleo local.

Identificar cómo un escenario externo desfavorable puede afectar al empleo local es un tema complejo. En efecto, si tomamos en consideración economías pequeñas y abiertas, como la peruana, una mayor interrelación con el resto del mundo amplifica los mecanismos de transmisión del sector externo en el empleo local. Es decir, una interrelación más grande hace que el impacto de la economía mundial sea mayor. En adelante, por consideraciones intuitivas, llamaremos canales de transmisión a toda forma de relación que tiene la economía peruana con el sector externo.

Sin embargo, pese a la complejidad señalada, es posible reconocer

cuatro canales de transmisión en la economía peruana: (i) la reducción del precio de los minerales; (ii) la reducción en los volúmenes exportados; (iii) el incremento del riesgo país, y (iv) una caída en las expectativas empresariales. Los dos primeros canales son llamados en forma conjunta canal comercial, pues devienen en una caída del valor de las exportaciones. El tercer canal está relacionado con la inestabilidad del entorno financiero internacional, y el último canal se vincula con las percepciones de los empresarios peruanos sobre el estado de la economía nacional. En general, es posible reducir los canales de transmisión mencionados a dos tipos: canal comercial (los dos

1. El autor es investigador de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

primeros) y canal no comercial (los dos últimos).

La investigación en la cual se basa el presente artículo² estimó el impacto del canal comercial sobre el empleo local. Para ello, evaluó el efecto de las exportaciones sobre el empleo durante el periodo 2001-2012 y buscó demostrar la existencia de un 'buffer effect'³ (efecto amortiguador) por parte del sector exportador en el periodo 2002-2012.

EXPORTACIONES Y EMPLEO

La crisis global iniciada en 2007, que golpeó al principal socio comercial del Perú (en aquel momento los EE. UU.), tuvo consecuencias importantes en los siguientes años bajo el paraguas del canal comercial. Según estadísticas de Aduanas, en 2006 las exportaciones hacia los EE. UU. representaron el 23,6% del valor total de las exportaciones, mientras que en 2012 esa cifra se redujo a 13,4%. Esta reducción generó una caída en el empleo a nivel nacional y sectorial.

¿Por qué ocurrió esta caída? Antes de explicar las causas, son precisas algunas aclaraciones. Primero, para fines analíticos, clasificaremos el empleo en función a su grado de relación con el comercio internacional. Así, tenemos dos tipos de empleo: transable y no transable. El *empleo transable* es aquel empleo asociado a los sectores económicos más transables, como las actividades productivas altamente dependientes de los mercados externos (sector extractivo, manufactura y comercio). Por otro lado, llamaremos *empleo no transable* al relacionado a los sectores económicos menos transables, cuya principal característica es su alta dependencia

del mercado interno (sector servicios). Finalmente, denominaremos *choque externo* a cualquier evento exógeno que afecte el normal comportamiento de los canales de transmisión (canal comercial y no comercial). De esta forma, un choque externo positivo puede ser representado, por ejemplo, por un incremento en el precio de los minerales o el tipo de cambio.

Regresando al punto anterior, frente a un escenario externo negativo, ¿cómo explicamos la relación entre la caída de la demanda externa (exportaciones) y el empleo? La respuesta dependerá de la velocidad de reacción de los sectores más transables. Así, ante una menor demanda en el exterior por productos nacionales ($Q^* \downarrow$) y/o menores precios mineros ($P^* \downarrow$), se observará una reducción en el valor de las exportaciones nacionales ($X^* \downarrow$). Hay que recordar que el valor de las exportaciones se puede definir como la multiplicación de la cantidad exportada por el precio de las exportaciones ($X = P^*Q$). Entonces, los sectores cuya producción está más enfocada hacia la exportación (más transables) ven mermada sus ventas y por consiguiente restringen su demanda por trabajo ($N_T^d \downarrow$). Esto genera dos efectos: mayor desempleo, producto de la menor demanda externa, y un menor salario, como consecuencia del alto desempleo.

¿Qué sucede con los sectores menos transables? De acuerdo a Morón et ál. (2010), la pérdida de ingreso de las familias que laboran en los sectores más transables genera un efecto indirecto sobre las actividades productivas con bajo enfoque hacia la exportación. Por un lado, la menor demanda por insumos de los sectores más transables

reduce la producción de las empresas proveedoras que se encuentran en el sector menos transable. Y por otro lado, el menor ingreso de los trabajadores, producto del mayor desempleo, reduce la demanda por productos domésticos. En suma, se observará una caída en la demanda interna como consecuencia de una baja en la demanda externa. De esta forma, el declive en las ventas de las empresas del sector menos transable tendrá como efecto indirecto una reducción en la demanda por trabajo ($N_{NT}^d \downarrow$). En resumen, un choque externo que afecta las exportaciones tiene efectos directos –en las empresas exportadoras– e indirectos –en las empresas no exportadoras–.

EFFECTO 'BUFFER' Y MERCADO LABORAL

¿Qué es el efecto 'buffer' y cómo se relaciona con el empleo? Los efectos de los choques externos sobre el empleo no son iguales entre sectores productivos. Existen ramas económicas más sensibles que otras, debido a características como la diferente intensidad en el uso de mano de

“Los efectos de los choques externos sobre el empleo no son iguales entre sectores productivos. Existen ramas económicas más sensibles que otras, debido a características como la diferente intensidad en el uso de mano de obra, la especialización laboral, el nivel de informalidad, etc.”

2. El artículo es un resumen de la investigación “Análisis del impacto asimétrico de los shocks externos sobre la dinámica del empleo en los sectores productivos: una aproximación al caso peruano”, desarrollada en el marco del XV Concurso Anual de Investigación 2013 del CIES - IDRC - DFATD - Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente.

3. El 'buffer effect' es la capacidad de adaptación del mercado laboral a situaciones negativas en la economía global.

obra, especialización laboral, acceso al crédito, nivel de informalidad, etc. En consecuencia, llamaremos efecto heterogéneo a la desigual reacción que muestran los sectores ante un mismo choque externo. Según Biggio y Salas (2004), los efectos heterogéneos pueden ser explicados alrededor de tres factores: (i) canal del tipo cambio, donde los sectores más transables son sensibles a sus variaciones porque están relacionados al comercio externo; (ii) canal de la tasa de interés, donde los sectores menos transables serán más susceptibles a cambios en las condiciones de financiamiento interno, debido a que para ellos obtener financiamiento externo es más complicado; (iii) la movilidad laboral imperfecta entre sectores, pues aun si los sectores tuvieran comportamientos similares, cuando la mano de obra no se readapta fácilmente a otro sector, se generan ciertas inercias sectoriales. Por ejemplo, la especialización laboral en el sector minero hace difícil que la mano de obra se readapte rápidamente para ser empleada en otro sector.

¿Cuál es la evidencia empírica respecto a la existencia de efectos heterogéneos? El cuadro 1 presenta la desviación estándar del empleo por sectores durante el periodo enero 2006 – diciembre 2012.

Cabe destacar que la desviación estándar es utilizada a menudo como una medida de riesgo y vulnerabilidad, de tal manera que un valor más alto indica una mayor variación en el empleo y una posibilidad elevada de cambios dramáticos en la condición del empleo. Del cuadro 1, se deduce que la desviación estándar del empleo, en la economía en su conjunto, fue de 8,91, un mayor valor que el registrado por los sectores extractivo (6,75) y manufactura (5,14). Este punto indica que la vulnerabilidad del empleo en estos sectores está por debajo de la media. Por otro lado, la volatilidad del empleo en el sector comercio fue de 12,92, mientras que en el sector servicios fue de 10,8, siendo estos sectores los que presentan mayor vulnerabilidad. Es interesante notar que si bien el sector servicios no está muy relacionado al comercio exterior, posee una volatilidad casi tan alta como el sector comercio, tan dependiente de las exportaciones. Por lo tanto, concluimos que existen factores internos y externos que afectan al empleo no transable (poco relacionado al sector exportador) incluso de forma más agresiva que en sectores altamente vinculados al sector exportador.

Un caso particular del efecto heterogéneo es el efecto 'buffer',

“La clave es definir el tipo de desempleo al cual se enfrentan los agentes cuando se genera un choque externo negativo. Si afecta a los sectores más transables, la pérdida de empleo no es compensada con un incremento del empleo en los sectores menos transables”.

que se genera cuando, ante la ocurrencia de un choque externo negativo, los sectores económicos más transables responden de modo inverso a los sectores económicos menos transables. A nivel teórico, la explicación versa del siguiente modo: cuando existe un choque externo negativo ($X^* \downarrow$), los sectores económicos más transables reducen su demanda por trabajo ($N_T^d \downarrow$), generando desempleo ($U_T \uparrow$). Los nuevos desempleados no pueden quedarse en paro, por lo que inmediatamente buscan empleo, incrementando la oferta laboral en el sector menos transable ($N_{NT}^S \uparrow$). Sin embargo, surge un problema, pues los requerimientos exigidos en el sector menos transable son diferentes a las capacidades que poseen los nuevos desempleados. Por tanto, solo en la medida en que la movilidad laboral entre sectores y la capacidad de reconversión laboral sean más rápidas, el desempleo del sector más transable se convertirá en una mayor oferta laboral en el sector menos transable ($U_T \uparrow \Rightarrow N_{NT}^S \uparrow$). Un ejemplo son los trabajadores del sector minero, quienes poseen capacidades especializadas en este sector. Cuando la minería es golpeada, y se destruyen puestos de trabajo, difícilmente los trabajadores desempleados pueden reubicarse de forma adecuada en otros sectores como servicios o construcción (sectores menos transables).

CUADRO N.º 1
Empleo por sectores: desviación estándar
Enero 2006 – diciembre 2012

	Variable	Media	Mín.	Máx.	Desviación estándar
	Total	93,41	75,82	107,88	8,91
Sector más transable: N_T	Extractiva	90,69	79,08	103,82	6,75
	Manufactura	96,27	83,33	103,88	5,14
	Comercio	91,23	68,10	110,78	12,92
Sector menos transable: N_{NT}	Servicios	92,03	72,64	110,06	10,80

Nota: La media es el índice de empleo mensual (Base octubre 2010=100). La desviación estándar expresa cuánto difieren los datos respecto de la media. Así, si la media es 93,41 y la desviación estándar es 8,91, el índice de empleo mensual oscila entre 75,82 y 107,88.

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) - Encuesta Nacional de Variación Mensual del Empleo (ENVME)

Elaboración: Propia.

Por otro lado, el choque externo tiene efectos indirectos sobre el sector menos transable en el mediano y largo plazo. En el corto plazo, los efectos indirectos pueden ser mínimos y la demanda por trabajo en el sector menos transable ser relativamente estable (\bar{N}_{NT}^d). Gracias a ello, los desempleados del sector más transable encontrarían empleo en el sector menos transable. En síntesis, bajo el 'buffer effect', el sector más transable libera recursos que –gracias a la alta movilidad laboral entre sectores– son inmediatamente capturados por el sector menos transable ($N_T \downarrow = N_{NT} \uparrow$). Entonces, la manifestación del efecto 'buffer' implica una reducción en la producción y el empleo del sector más transable, así como un incremento en la producción y el empleo en el sector menos transable (captura de los recursos liberados). En cualquier caso, de existir dichos efectos contrarios o 'buffer effect', se puede llegar a dos conclusiones: primero, existe un incremento del empleo en el sector menos transable ($N_{NT} \uparrow$), asociado a una reducción del empleo en el sector más transable ($N_T \downarrow$) por un ambiente externo desfavorable; segundo, la demanda interna cobra mayor importancia, al suplir parcialmente la demanda externa, en la determinación del empleo.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Para cumplir con el objetivo del presente estudio, se consideró de manera explícita el origen departamental del empleo (número de empleados por regiones) y de los productos exportados (valor de las exportaciones regionales). En rela-



La diversificación de la oferta exportable es una de las alternativas para reducir la dependencia a choques externos negativos.

ción a los datos, para determinar el empleo regional, se usó la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) sobre condiciones de vida y pobreza –a cargo del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), y publicada por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) desde el año 2001 al 2012–. Para la estimación de las exportaciones, se utilizó el registro sobre el origen departamental de los productos exportados, cuya información está disponible en Aduanas, desde el año 2001 al 2012. Y en relación al resto de variables útiles en la estimación, se recurrió al Sistema de información regional para la toma de decisiones (Sirtod). Como paso previo a las estimaciones, se dividió el empleo en dos tipos: empleo adecuado y subempleo. Se define el subempleo como la suma del subempleo por horas (personas que laboran menos de 35 horas semanales, deseando trabajar más) y el subempleo por ingresos (personas que trabajan con un ingreso menor al mínimo referencial⁴). Esta división es importante, pues permite consi-

derar explícitamente las características del mercado laboral peruano, de tal modo que la estimación sea lo más certera posible.

Por otro lado, para la estimación del efecto 'buffer', el estudio usó data a nivel nacional e internacional de los principales socios comerciales del Perú⁵, con frecuencia mensual para el periodo 2002-2012. El objetivo fue observar la dinámica del empleo bajo el régimen de metas inflacionarias, adoptado por el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) en el año 2002. A partir de dicho año, la inflación en el Perú ha sido más estable, la política monetaria más transparente y se ha dado énfasis a la independencia del BCRP. En consecuencia, en este periodo la predictibilidad de las variables macro ha mejorado, permitiendo utilizar variables agregadas sin mayores complicaciones. Asimismo, en este estudio, se utilizó más de 70 variables para llevar a cabo todas las estimaciones. Los datos sobre la economía nacional se obtuvieron de las estadísticas publicadas por el BCRP. Respecto a las estadísticas de los otros

4. El ingreso mínimo referencial es la canasta mínima de consumo familiar promediada por el número de perceptores de ingresos laborales por hogar.

5. En el año 2012, los tres principales socios comerciales del Perú, medidos por intercambio comercial, fueron China, EE. UU. y Suiza, respectivamente.

países (principales socios comerciales), las fuentes de información fueron las oficinas estadísticas nacionales y en algunos casos los registros proporcionados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

PRINCIPALES RESULTADOS Y RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

Antes de exponer los resultados, es necesario entender el concepto de elasticidad. La elasticidad busca expresar el cambio porcentual de una variable y_1 como consecuencia del cambio porcentual en otra variable y_2 . De este modo, cuando se dice que la elasticidad entre dos variables (elasticidad y_1 / y_2) es -4, significa, que si la variable y_2 se incrementa en 1%, la variable y_1 se reduce en 4%. A modo de ejemplo, si la elasticidad (cantidad/precio) del pan es de -2%, significa que si se incrementara 1% el precio del pan, la cantidad demandada de pan se reduciría en 2%.

Respecto a los efectos de la demanda externa (exportaciones regionales) sobre el empleo adecuado

y el subempleo, el estudio determinó una elasticidad empleo/exportación de 0,02. De esta forma, si el valor de las exportaciones regionales se duplicase en un año, el empleo adecuado y el subempleo se incrementarían en 2% cada uno. Ello implicaría la creación de más de 320.000 puestos de trabajo. Luego, la evidencia empírica demuestra efectos positivos de las exportaciones sobre el empleo. Entonces, a modo de recomendación, se sugiere un enfoque de política dedicado a la promoción de las exportaciones mediante una mayor apertura comercial, pues resulta beneficiosa para el empleo.

Por otro lado, el estudio encontró que la elasticidad empleo adecuado/salario es -0,21, mientras que la elasticidad subempleo/salario es -0,15. Es decir, una reducción en los costos laborales incrementa con mayor intensidad la demanda del empleo adecuado. Así, si los costos laborales cayeran en 100%, el subempleo y el empleo adecuado se incrementarían aproximadamente en 15% y 20%, respectivamente. Por tanto, es posible usar mecanismos de flexibilización laboral destinados a reducir los costos no laborales (por ejemplo,

una menor indemnización por despido) para promover el empleo. A partir de estas estimaciones encontramos que la elasticidad empleo/salario en el Perú coincide con el promedio de la región⁶, y es baja si tomamos en cuenta otros estudios internacionales realizados (Hammermesh 1993). La baja elasticidad empleo adecuado/salario y subempleo/salario es positiva, pues permite profundizar la apertura comercial y aprovechar sus aspectos positivos relacionados con mayores niveles de empleo a un costo mínimo. Pero, ¿cuáles son los aspectos negativos de una mayor apertura comercial? De acuerdo a Rodrick (1997), se incrementa la movilidad laboral entre países, o en su defecto, el traslado de la factoría entre países; con ello se genera competencia entre mano de obra local y extranjera. Por tanto, el trabajo local se vuelve más sensible a cambios en sus costos (salarios), siendo más volátil. Es decir, una mayor apertura comercial puede traer consigo mayor empleo, pero también una mayor vulnerabilidad. En el Perú la elasticidad empleo/salario es relativamente baja, por tanto, los aspectos negativos (mayor vulnerabilidad) serán dominados por los aspectos positivos (mayor empleo).

Otro problema relacionado con la apertura comercial es que vuelve al empleo más sensible a los choques externos; de existir una fuerte recesión internacional, el efecto sería nocivo, pues ahora el empleo sería más dependiente de los mercados externos. Este problema es posible minimizarlo mediante la diversificación de la oferta exportable regional y la amplificación de los mercados externos de la siguiente manera:

- Intensificando la firma de TLC y promoviendo iniciativas de inte-



Según el estudio, las exportaciones tienen un efecto positivo sobre el empleo, por lo que se recomienda su promoción mediante una mayor apertura comercial.

6. La elasticidad empleo-salario en la región: -0,4 en Brasil (Barros y Corseuil 2000), -0,6 en México, -0,15 en Colombia y -0,24 en Chile (Maloney y Fanjzylver 2002).



El tipo de cambio real, la actividad económica de los principales socios comerciales y el precio de las exportaciones mineras, son los factores externos más importantes para explicar la vulnerabilidad del empleo.

gración regional con orientación al libre comercio.

- Fomentando las cadenas productivas a nivel regional, de modo que exista una mayor vinculación entre la producción regional (y, por ende, el empleo) y los mercados externos. En ese sentido, el Mincetur debe dinamizar la creación de las OCER⁷ en cada región, a fin de brindar asistencia técnica y asesoría en gestión comercial a las micro y pequeñas empresas (mypes).
- Mejorando las estrategias comerciales de búsqueda y las políticas de promoción de exportaciones.
- Avanzando en la implementación de los sistemas de certificado de origen para los productos regionales, para que más empresas puedan solicitar el trato arancelario preferencial de los TLC y para que la denominación de origen refuerce la imagen de los productos exportados.
- Presentando delegaciones con mypes regionales en las ferias comerciales internacionales y las misiones comerciales.
- Y un mayor énfasis en la reducción de costos logísticos.

En tal sentido, la diversificación de la oferta exportable está articulada al Plan nacional de diversificación productiva desarrollado por el Ministerio de la Producción (Produce) y publicado en 2014. El plan considera que eliminar las fallas de mercado y las fallas del Estado (ineficiencia generada por las malas regulaciones del Gobierno) permitirá mejorar la innovación a nivel nacional, regional y sectorial, alentando la oferta exportable. En ese sentido, es congruente y complementario con la política de apertura comercial del Mincetur.

En relación a los choques externos y el mercado laboral, el estudio determinó los factores externos más importantes para explicar la vulnerabilidad del empleo. Estos son el tipo de cambio real, la actividad económica de los principales socios comerciales y el precio de las exportaciones mineras. Estos choques externos explicarían el 8,5%, 5,1% y 3,2% de la volatilidad total del empleo, respectivamente. O dicho de otra forma, de cada 10 empleos que se pierden al año, dos de ellos tienen como origen un choque externo. En relación a ello, el estudio no encontró evidencia de un efecto 'buffer' en

el mercado laboral peruano. Es decir, cuando los choques externos afectan a los sectores más transables, la pérdida de empleo no es compensada con un incremento del empleo en los sectores menos transables. Este aspecto negativo del mercado laboral en Perú debe ser revertido, pues se tendrían "autoamortiguadores" para reducir, aunque sea de modo parcial, los efectos negativos de los choques externos sobre el empleo local. Por tanto, la autoridad competente (Ministerio de Trabajo, Ministerio de Educación o Ministerio de la Producción) debe promover la gestación del efecto 'buffer' en los sectores menos transables, como servicios o construcción. Esto puede lograrse con dos medidas puntuales:

1. Mejorar la eficiencia en el mercado laboral. El estudio sugiere que las autoridades competentes deben fomentar una reforma de la Ley General del Trabajo, con especial atención en la flexibilización de contratación y despido. Esto implica, entre otros puntos, un menor costo en la indemnización por despido y la implementación de salarios mínimos diferenciados.
2. Promover la mejora del capital humano. Se recomienda una reforma de la Ley Universitaria, con énfasis en la producción de nuevo conocimiento por medio de la investigación. En ese sentido,

"En el Perú, la elasticidad empleo/salario es relativamente baja; por lo tanto, los aspectos negativos (mayor vulnerabilidad) serán dominados por los aspectos positivos (mayor empleo)".

7. Oficina Comercial de Exportación Regional.

la nueva Ley Universitaria, publicada por el actual Gobierno en 2014, tiene un enfoque adecuado. Sin embargo, su principal riesgo es que la Superintendencia Nacional de Educación Universitaria (Sunedu) devenga en el mediano y largo plazo en una institución que induzca a una mayor burocratización de la educación superior. Del mismo modo, la Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior debe ser revisada, fomentando la adopción de los contratos de aprendizaje mediante incentivos tributarios a las potenciales empresas patrocinadoras⁸.

Pero concentrarse solo en generar un efecto 'buffer' implica algunos riesgos. Primero, las políticas destinadas a promover el efecto 'buffer' son de mediano y largo plazo, por lo que, en caso de un shock externo negativo en el corto plazo, no se contaría con herramientas adecuadas que atenúen su efecto. Segundo, aun en el caso de agenciar un efecto 'buffer', puede considerarse que es insuficiente. En consecuencia, la aplicación de políticas económicas desti-

"Si los choques externos son de largo plazo, implementar únicamente políticas pasivas no será efectivo. Es necesario aplicar medidas estructurales para obtener beneficios en el largo plazo".

CUADRO N.º 2
Benchmarking de políticas pasivas aplicadas en la región

		Recesión breve y sectorizada					
Programas		Perú	Chile	Colombia	México	Argentina	Brasil
Políticas pasivas	Reinserción laboral	X	X	X		X	X
	Seguro de desempleo	X	X	X	X	X	X
	Obras públicas	X			X	X	X

Fuente: Freije-Rodríguez y Edmundo Murrugarra (2009), y estadísticas laborales de cada país.

Elaboración: Propia.

Nota: Las políticas pasivas de obras públicas incluyen todas las políticas destinadas a generar trabajo temporal, mediante la realización de obras públicas de diversa índole.

nadas a reducir los efectos negativos de los shocks externos es un imperativo. La clave es definir el tipo de desempleo al cual se enfrentan los agentes cuando se genera un choque externo negativo.

- Si el choque externo es de corto plazo, el desempleo resultante puede ser cíclico. Luego, la utilización de políticas pasivas (cuyo fin es reducir los costos económicos y sociales ex post los choques externos)⁹, tales como los programas de inserción laboral o programas de empleo temporal, pueden ser medidas útiles. El cuadro 2 muestra las opciones de política laboral pasivas que han aplicado varios países. En particular, el estudio sugiere que estos programas deben ser aplicados de manera focalizada y escalonada en el Perú. De esta forma, se debe comenzar con en el sector comercio, pues posee la mayor vulnerabilidad en el corto plazo, para luego dirigir

la atención al sector servicios en el mediano plazo.

- Finalmente, si los choques externos son de largo plazo, implementar únicamente políticas pasivas no será efectivo. Por tanto, como establece Morón et ál. (2010), es necesario aplicar medidas estructurales para obtener beneficios en el largo plazo. En este caso, es de vital importancia incidir en tres ejes¹⁰: (i) macropolítica: mejora del clima de inversión, reforma de las instituciones y desarrollo de infraestructura a nivel nacional; (ii) reforma del mercado laboral: reducción de los sobrecostos laborales, reducción del sector informal e inclusión de las pymes en el proceso productivo; (iii) capital humano: reforma del sistema educativo, mayor articulación entre las universidades y el sector privado, tanto a nivel de financiamiento de investigación y desarrollo como de provisión de la oferta laboral.

8. Empresas que contratan a estudiantes con el objetivo último de otorgarles experiencial laboral.

9. Están destinadas a minimizar los efectos negativos que traen consigo los choques externos tales como el desempleo y/o la caída en el ingreso de las familias. Así, dada la pérdida del empleo, se busca reincorporar en el menor tiempo posible a los desempleados y, dada la merma en los ingresos, se busca otorgar subsidios que permitan, al menos, evitar un detrimento importante en las rentas.

10. La reducción de los sobrecostos y la eliminación de las regulaciones inadecuadas son contempladas en el eje 2 del Plan nacional de diversificación productiva.