

Documento de Política: Desarrollo e inclusión social 2016 - 2021

Institucionalizar para incluir: Análisis y opciones de política orientadas a la implementación efectiva del Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS)

Silvana Vargas Winstanley & Jhonatan Clausen Lizárraga

PUCP

26 de enero de 2016

Actualmente, la política social está “bajo el radar” ...

LUNES 07 DE SEPTIEMBRE DEL 2015
EL PERUANO, POLÍTICA, 2 - 3

Lunes 7 de septiembre de 2015 | **El Peruano**

ACTUALIDAD

POLÍTICA

JOHN PREISSING, REPRESENTANTE DE LA FAO EN EL PERÚ

“Gobierno deja una política social consolidada a favor de los pobres”

Entrevista. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) destacó que los programas sociales del Perú son valorados mundialmente porque están concentrados en proteger a los marginados y pobres.



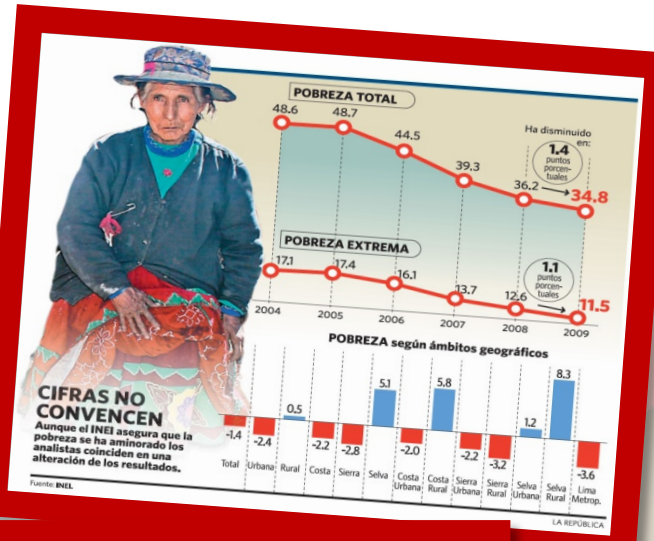
«La política social en el Perú está consolidada.»
«Tenemos evidencia de programas sociales con gran impacto que están llegando a los sectores más pobres del país, sin embargo, sobre algunos elementos de carácter social, como el acceso al agua, se está dejando una política social consolidada en el sector de protección al más pobre y necesitado.»

El Perú ha reducido los niveles de pobreza y de infantil, lo que evidencia un trabajo arduo.

El representante de la FAO en el Perú sostiene que este Gobierno ha invertido más en programas de inclusión social para atender a los más necesitados.

El representante de la FAO en el Perú sostiene que este Gobierno ha invertido más en programas de inclusión social para atender a los más necesitados.

El representante de la FAO en el Perú sostiene que este Gobierno ha invertido más en programas de inclusión social para atender a los más necesitados.



4 • ACTUALIDAD | POLÍTICA

INSTALA COMISIÓN INTERGUBERNAMENTAL

Midis: Desarrollo infantil temprano será prioridad

Se armonizará ejecución de políticas con gobiernos regionales y locales.

El desarrollo infantil temprano será tema prioritario para el Ejecutivo, los gobiernos regionales y locales, cuyas autoridades participaron ayer de la instalación de la Comisión Intergubernamental de Desarrollo e Inclusión Social.

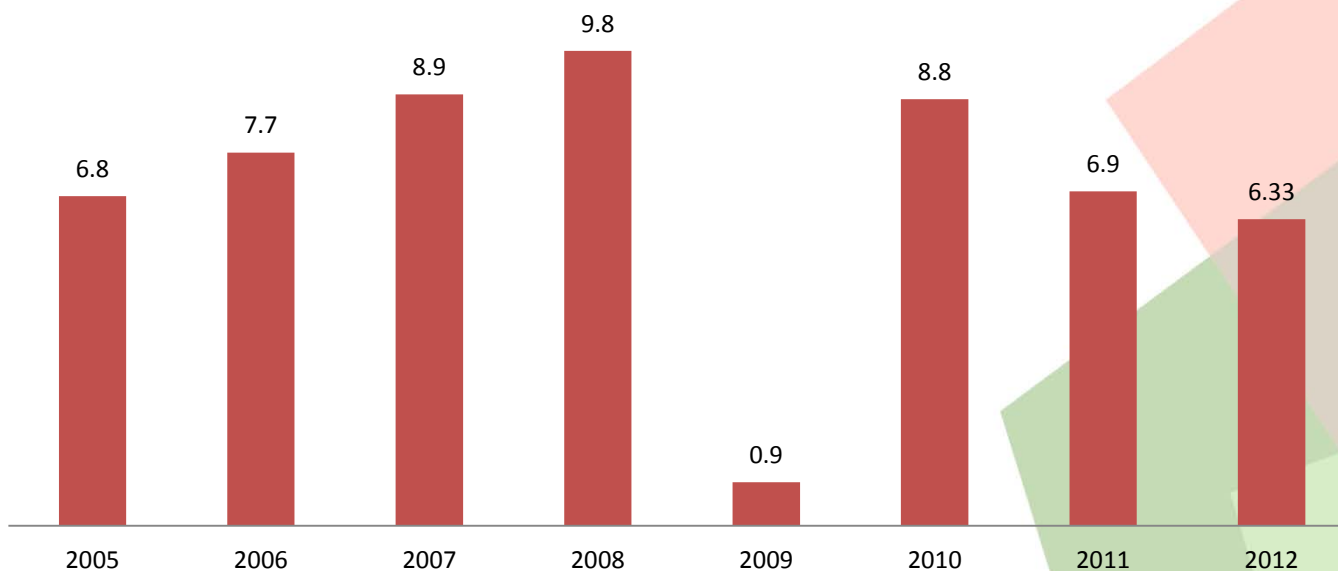
La ministra de Desarrollo e Inclusión Social (Midis), Paola Bustamante, preside dicho grupo de trabajo en donde los diferentes niveles de gobierno implementarán políticas públicas y definirán compromisos concretos, entre ellos la reducción de la desnutrición crónica infantil.

Durante la instalación, la ministra Bustamante explicó, a manera de ejemplo, que su sector, a través del Fondo de Estímulo al Desempeño

Compromiso. Gobierno y autoridades enfatizarán labor a favor del desarrollo infantil temprano.

En los últimos años, de acuerdo a las cifras macroeconómicas, el Perú se encontraba entre las economías de mayor crecimiento en el mundo...

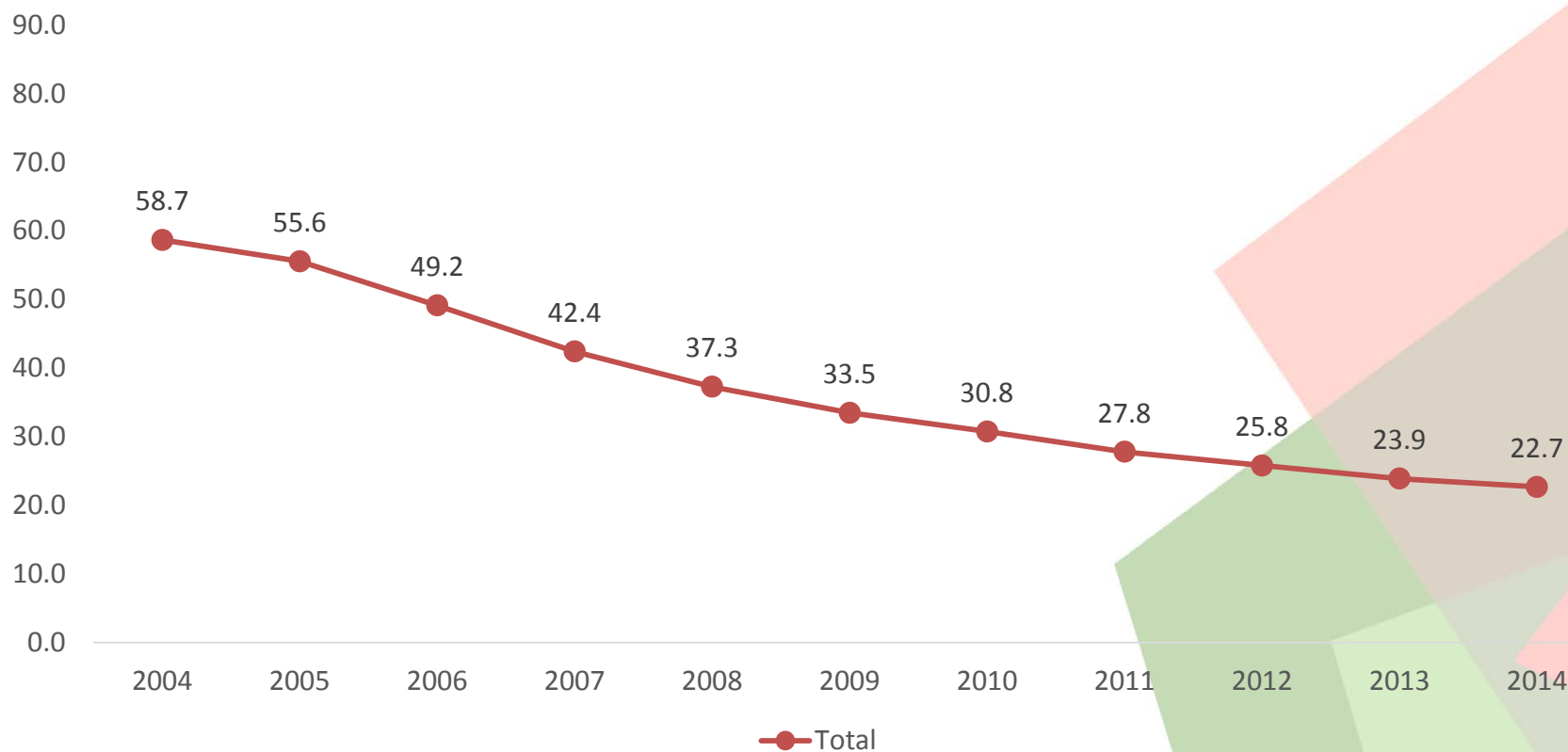
PBI Perú (variación porcentual)



Fuente: INEI. Elaboración propia.

El ciclo de crecimiento ha permitido, en promedio, reducir la pobreza...

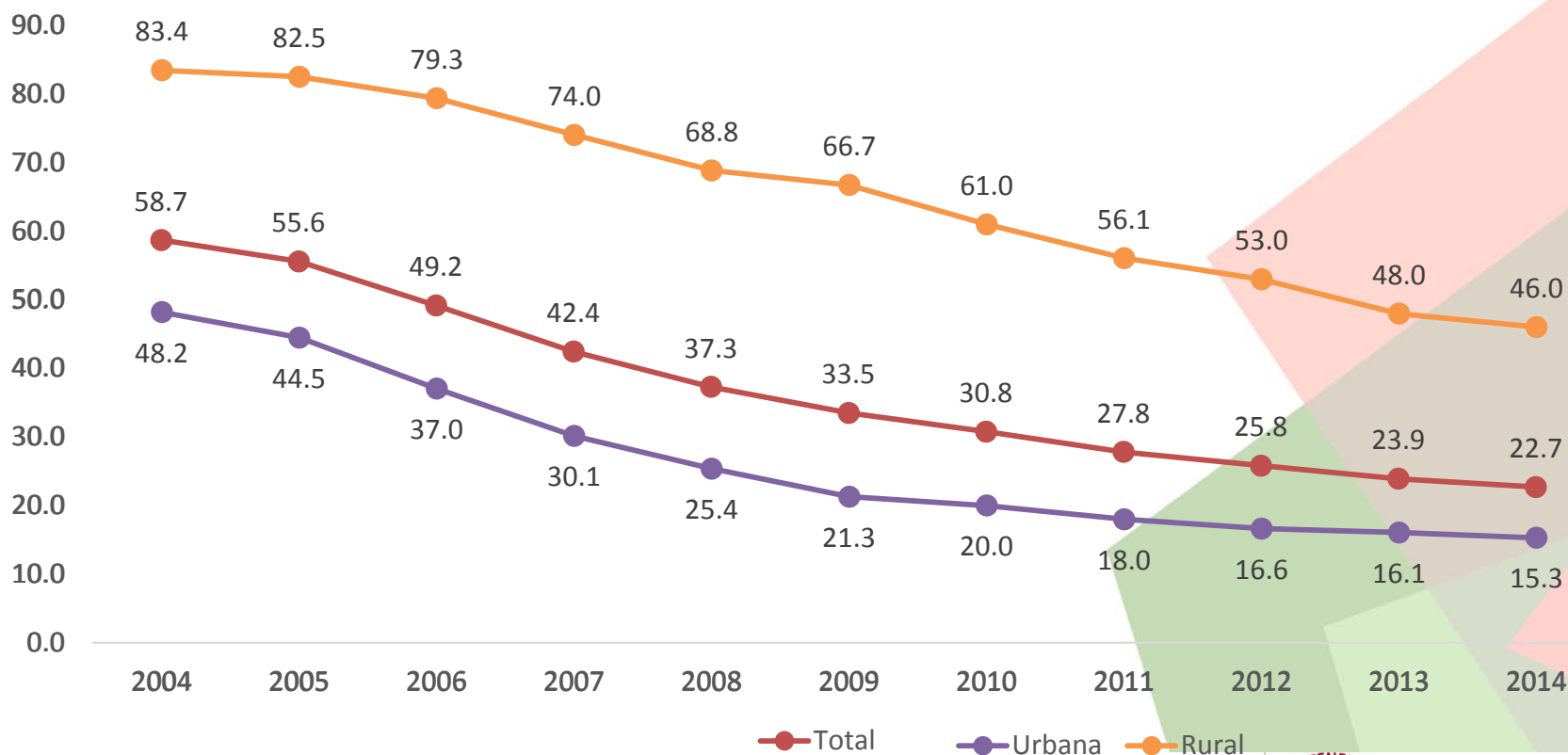
Evolución de la Incidencia de Pobreza Monetaria total, urbana y rural



Fuente: INEI, elaboración propia

Sin embargo, el crecimiento no ha reducido las (enormes) brechas de incidencia de pobreza

Evolución de la Incidencia de Pobreza Monetaria total, urbana y rural

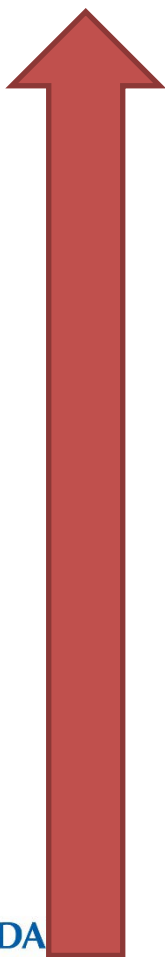


Fuente: INEI. Elaboración propia.

En ese contexto, la política de inclusión social es clave porque...

- ... opera como una **plataforma de diseño, articulación y ejecución de diversas intervenciones y programas sociales** que buscan reducir la vulnerabilidad de los hogares más excluidos del país
- ... parte de definir la inclusión social como la **situación en la que todas las personas puedan ejercer sus derechos, aprovechar sus habilidades y tomar ventaja de las oportunidades** que se encuentran en su medio.
- ... no se agota en 5 programas y debe potenciar una herramienta de gestión que ordene, oriente y articule la totalidad de la política (de inclusión) social y no únicamente los programas adscritos al sector.

A la fecha, ¿cuáles son los hitos de la política (de inclusión) social en el Perú para el periodo 2000-2015?



2015	Creación de la Comisión Intergubernamental de Desarrollo e Inclusión Social Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales (FED)
2014	Fondo de Inclusión Económica para las Zonas Rurales (FONIE) Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social "Incluir para Crecer"
2013	Creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS)
2011	Plan Bicentenario: El Perú hacia el 2021
2010	Presupuesto por Resultados Estrategia Nacional Crecer
2007	Estrategia Nacional de Desarrollo Rural Estrategia Nacional de Superación de la Pobreza
2004	Acuerdo Nacional
2002	Objetivos de Desarrollo del Milenio
2000	

Estrategia Nacional «Incluir para Crecer» (o la apuesta por articular las intervenciones de inclusión social en el Perú)



En esta tarea, el rol del SINADIS es fun-da-men-tal!



Articulación de la política de inclusión social y el SINADIS

- La articulación de políticas es “la concurrencia de esfuerzos orientados hacia el logro de resultados prioritarios centrados en la población” (Trivelli y Vargas, 2014). El SINADIS es, potencialmente, un instrumento para ello. FONIE y FED son herramientas en marcha.
- Evidencia nacional (Escobal y Torero, 2005; Del Pozo, 2014) e internacional (Banerjee et al. 2015) sugiere que la articulación de políticas sociales potencia los resultados de las intervenciones y tiene efectos sostenidos sobre la reducción de la pobreza.
- Implica transitar una ruta que permita avanzar desde la comprensión y evaluación de la multidimensionalidad de la pobreza hacia la institucionalización de la intersectorialidad de las políticas diseñadas para combatirla (Alkire, 2015).

SINADIS 1.0: Oportunidades y limitaciones de institucionalizar la articulación

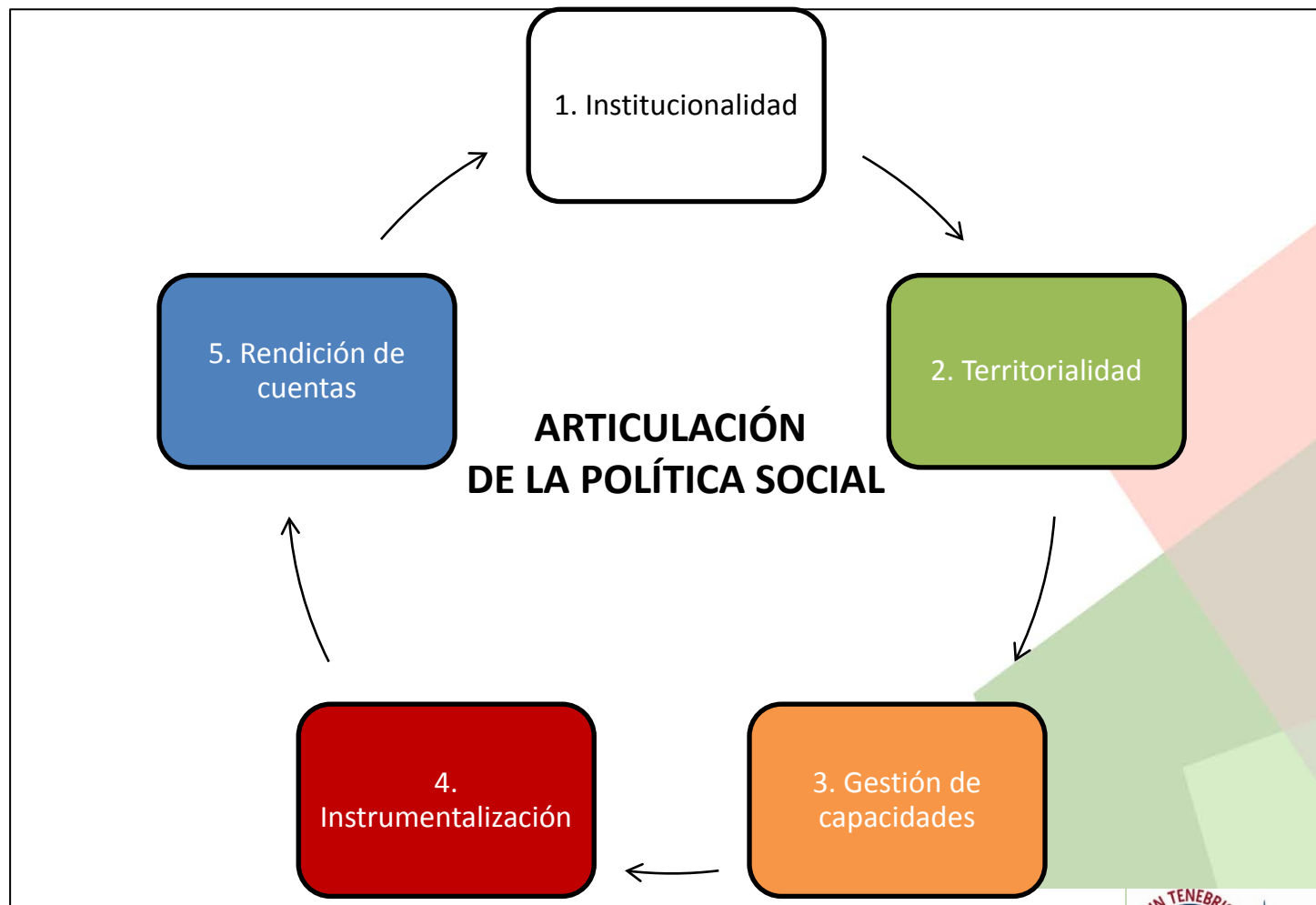
Oportunidades:

- Brindar sostenibilidad a los esfuerzos de política social,
- Consolidar espacios de deliberación pública y rendición de cuentas
- Promover espacios de legitimación y aprendizaje cruzado en materia de políticas sociales en el país.

Limitaciones:

- **Estratégicas:** instrumento de gran alcance y alta complejidad que implicó invertir mucho tiempo en proponer definiciones y promover consensos en torno a los criterios estratégicos clave requeridos para su reglamentación
- **Presupuestales:** el sistema no hizo explícita la vinculación del Sistema con los procesos de formulación presupuestal e inversión pública.
- **Operativas:** el diseño del Sistema no previó la progresividad de su implementación y, por ende, las consecuencias prácticas que conllevaría.

Análisis y opciones de política: Modelo conceptual



Opciones de Política

Opción 1

- **Reformulación del alcance del SINADIS con énfasis en los ejes estratégicos 1 y 2 de “Incluir para Crecer”.**
- **O:** Generación de aprendizajes y escalamiento regional y nacional. **L:** Minimización del rol SINADIS al seguimiento del FED en dos ejes de “Incluir para Crecer”

Opción 2

- **Alineamiento del SINADIS** a prioridades presupuestales asociadas a la implementación del **eje estratégico 4 de “Incluir para Crecer”.**
- **O:** Fortalecimiento de procesos de asignación presupuestal en prioridades de inclusión social. **L:** Incremento de mecanismos de verificación y control (FONIE) que no agotan la integralidad de la Estrategia Nacional y generan rechazo en las autoridades locales

Opción 3

- **Institucionalización del SINADIS**, desde un **enfoque territorial**, armonizando dimensiones normativas, presupuestales y operativas vinculadas a los **cinco ejes de “Incluir para Crecer”.**
- **O:** Desarrollo de experiencias graduales para que los cinco ejes (modelos). **L:** Complejidad en la operativización (i.e., progresividad y aprendizajes cruzados)

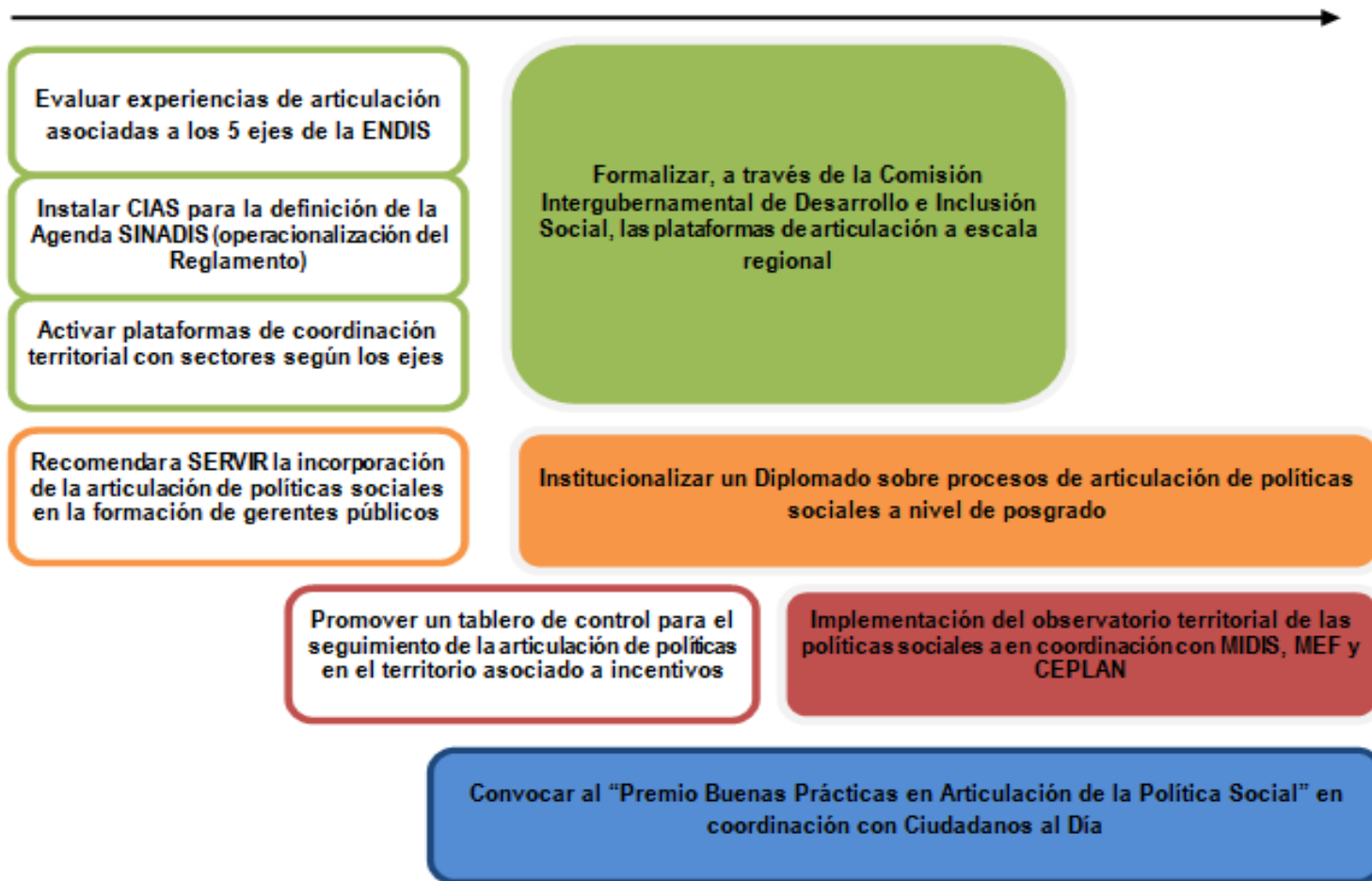
O: oportunidad; L: limitación

Hoja de Ruta

100 días

1 año

5 años



¿Qué deben responder los candidatos?

Enfoque

¿Cuáles son sus tres principales propuestas para potenciar y consolidar los buenos resultados en términos de inclusión social y reducción de la pobreza que el Perú ha alcanzado en los últimos años?

Instrumentalización

¿Cuáles son sus compromisos para garantizar que las políticas y programas sociales sean implementados de manera transparente y alejados de la manipulación política?

Institucionalidad

Un reto clave para consolidar los esfuerzos de la política social es lograr un adecuado equilibrio de poder entre los sectores y los diferentes niveles de Gobierno. Se ha hablado de “desmefizar” la política social. ¿Cuáles son las tres medidas que usted propondría para lograrlo?

Co organizadores:



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



PUCP

Colaboradores



Auspiciadores:



Canada



Implementada por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

LA COOPERACIÓN BELGA
AL DESARROLLO



Embajada Británica
Lima

Foreign Affairs, Trade and
Development Canada / Affaires étrangères, Commerce
et Développement Canada

Canada



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



Aliados:

