

# Taller para Periodistas: Políticas públicas para la inclusión económica y social

## “El rol de la política social en el Perú. Balance y perspectivas”

Norma Correa Aste  
Departamento de Ciencias Sociales  
Pontificia Universidad Católica del Perú

20 de agosto 2015

# Índice

## ✓ **Primera parte: Exposición**

- Marco conceptual
- Evolución de la pobreza
- Cambios y continuidades en la política social peruana
- Balance: fortalezas y desafíos del 2016 en adelante.

## ✓ **Segunda parte: Intercambio**

- Diálogo sobre la cobertura periodística de los programas sociales
- Fuentes de información



## **Marco conceptual:**

# **Pobreza, vulnerabilidad, desigualdad e inclusión social**

# Pobreza

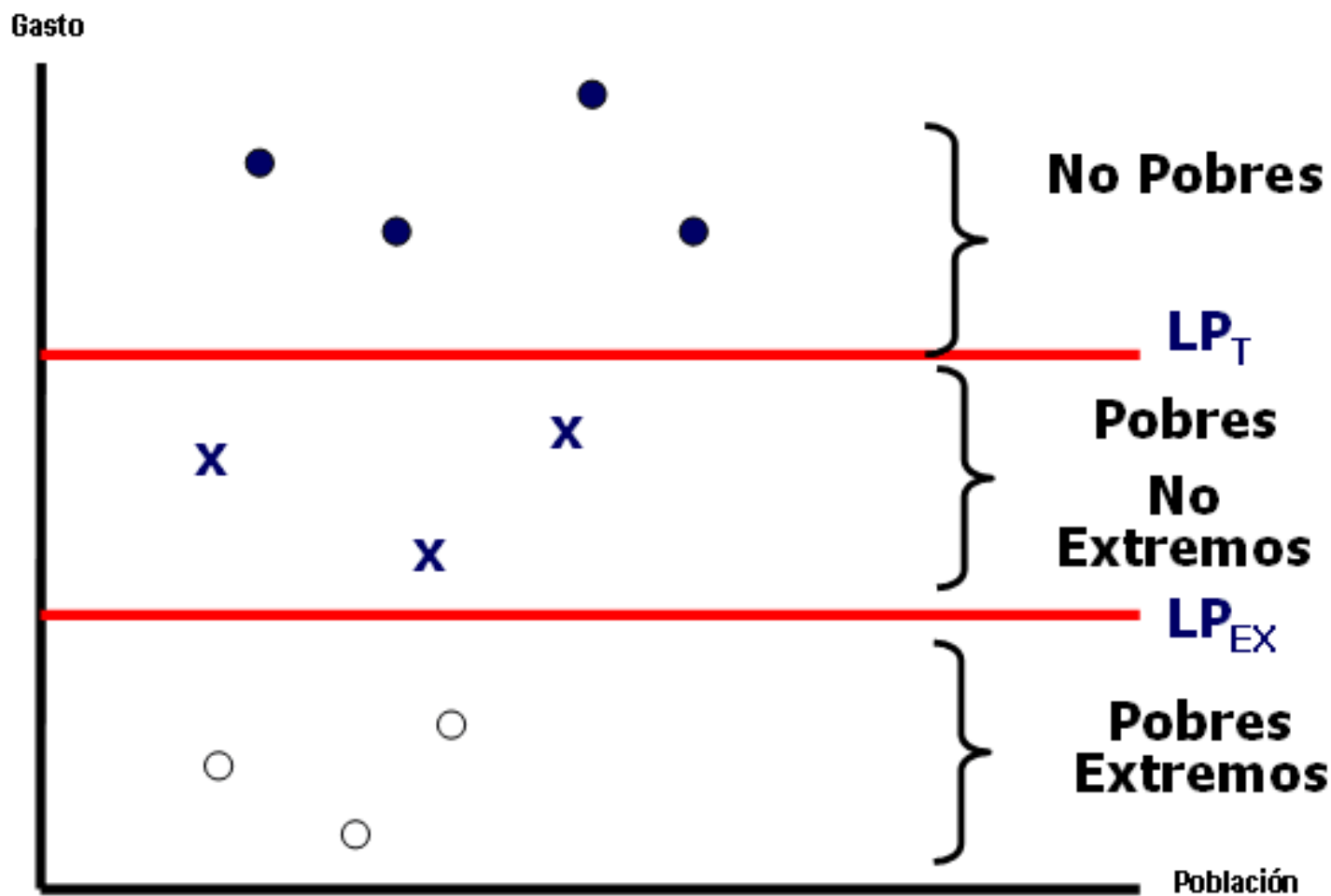
- ✓ Pobreza: Incapacidad para lograr un nivel de vida mínimo aceptable establecido por una sociedad.
- ✓ Tasa de pobreza: número de individuos con un nivel de vida por debajo de un estándar considerado mínimo, como proporción del total de individuos de una sociedad.
- ✓ Existen una serie de enfoques y mediciones que han intentado dar respuesta a los problemas de definición, identificación y agregación (definición de indicadores) de la pobreza.

# Pobreza monetaria

- ✓ Ingreso como indicador prioritario de bienestar
- ✓ Prioriza las dimensiones materiales de la calidad de vida
- ✓ Líneas de la pobreza: los individuos son pobres cuando su estándar de vida material (medido por ingreso o gasto) cae bajo cierto nivel (Booth 1887; Rowntree 1902, Atkinson 1987; Ravallion 1992)
  - Líneas de pobreza internacionales (e.j., \$1, \$2, \$4 al día)
  - Líneas de pobreza nacionales
  - Canasta de alimentos

# Medición de la Pobreza

## ESQUEMA DE CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN, SEGÚN LÍNEA DE POBREZA



## Pobreza monetaria (continúa)

- ✓ Es el enfoque de pobreza más utilizado y sobre el cual se basan las estadísticas oficiales producidas por el Instituto Nacional de Estadística (INEI).
- ✓ Se define como pobre a la persona cuyos ingresos no alcanzan para cubrir el valor de una canasta básica de consumo.
- ✓ El INEI emplea dos tipos de líneas de pobreza monetaria:
  - a) **Línea de pobreza total:** se establece a partir de una canasta que incluye alimentos y otros bienes requeridos por los hogares, como vestido, calzado, educación, salud, transporte, etc. En la actualidad, el costo de esta canasta es de 328 soles per cápita mensual para zonas urbanas y 226 soles per cápita mensual para zonas rurales.
  - a) **Línea de pobreza extrema:** se establece a partir de una canasta básica de alimentos construida en base a la valorización de los requerimientos calóricos de una familia. En la actualidad, el costo de dicha canasta es de 169 soles per cápita mensual en el área urbana y 137 soles per cápita mensual en el área rural.

✓ Tipo de indicadores:

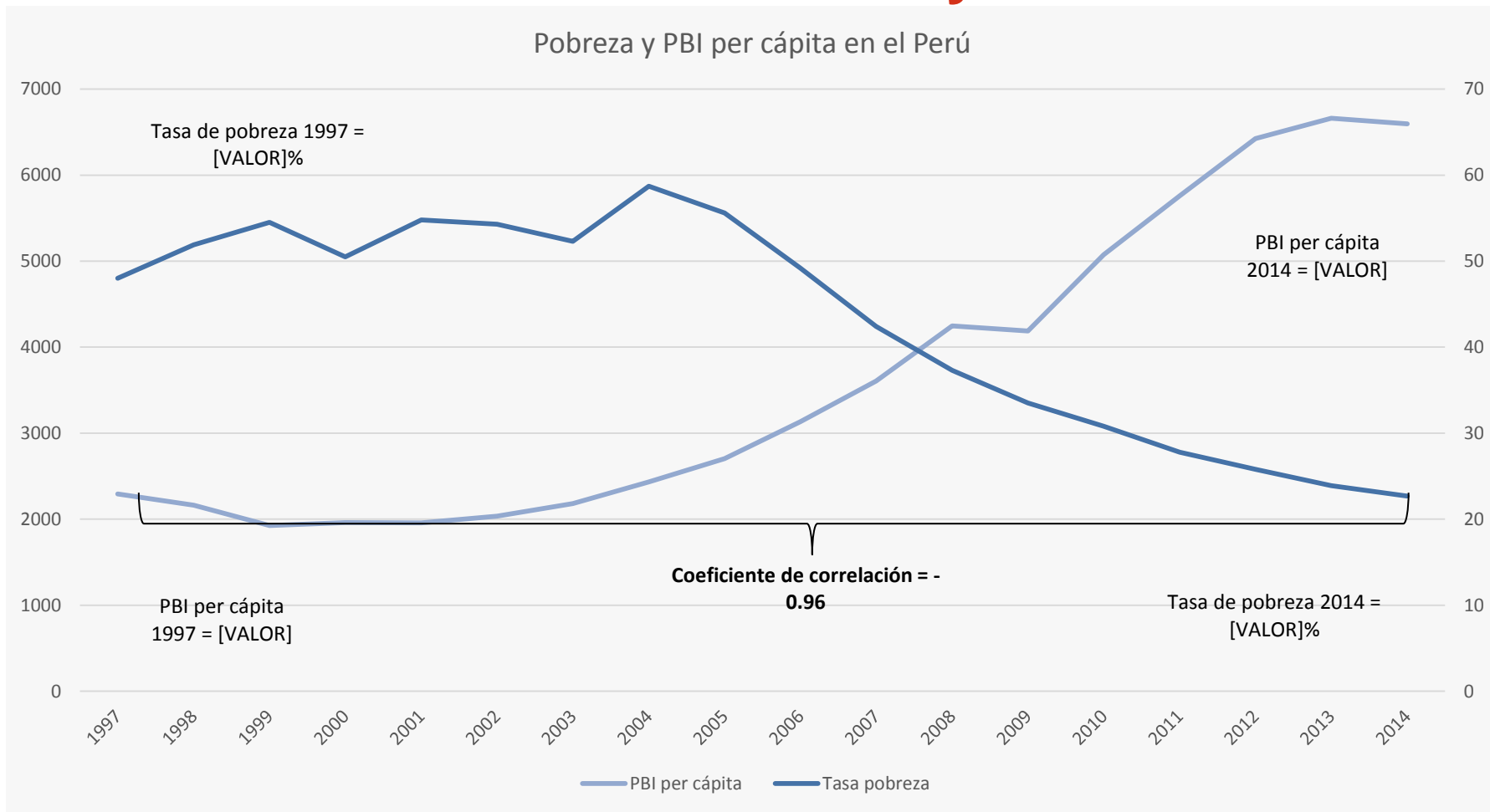
• **Tasa de pobreza:** individuos cuyos ingresos se ubican debajo de la línea de pobreza total o extrema.

• **Brecha de pobreza:** mide en promedio qué tan pobres son los pobres o qué tan lejos se ubican de la línea de pobreza. Se calcula como la distancia promedio (en porcentaje) entre la línea de pobreza y el ingreso de los pobres.

• **Severidad de la pobreza:** mide qué tan diferentes son los pobres entre sí.

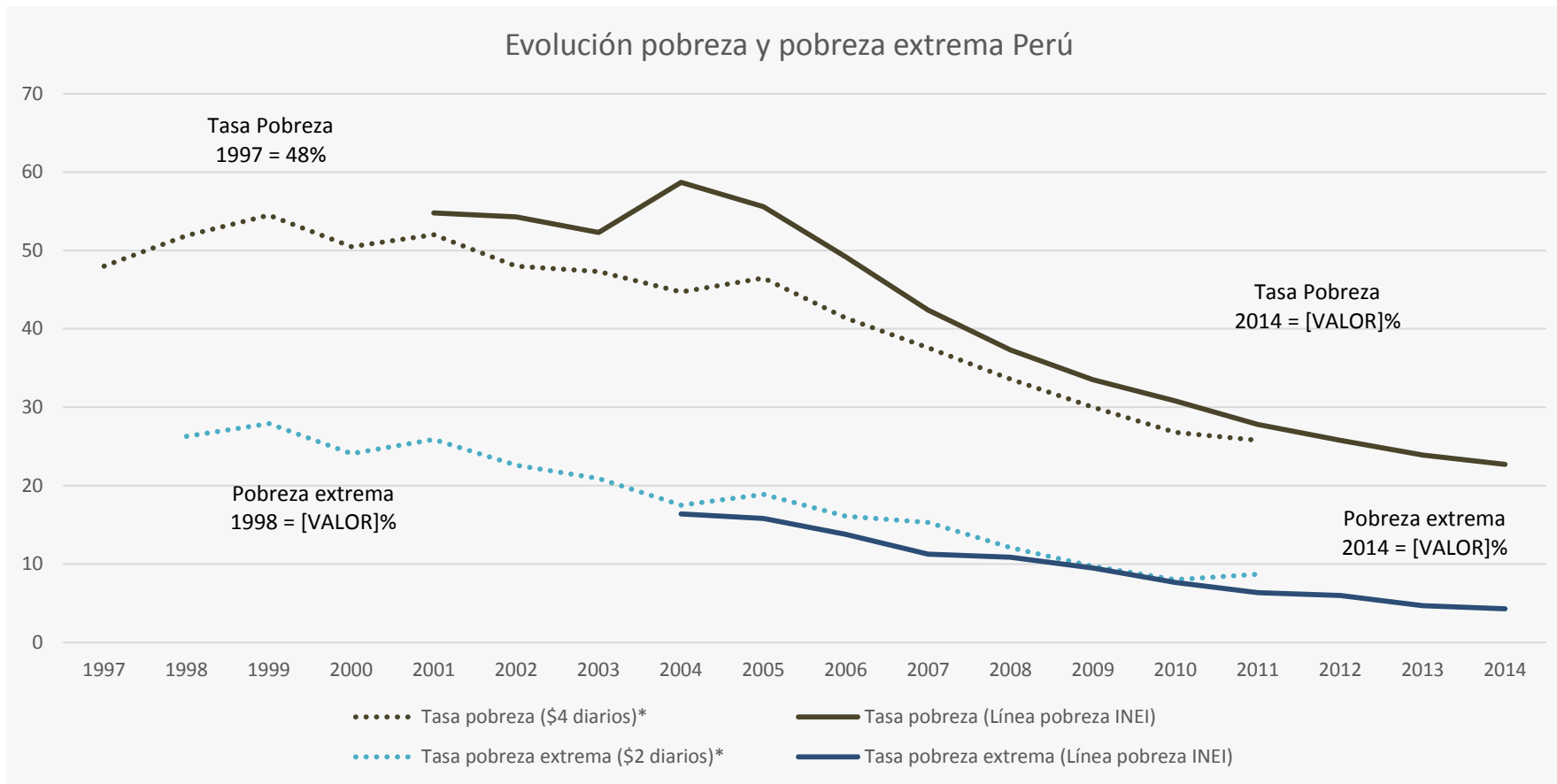


# Crecimiento Económico y Pobreza



Fuente: INEI. Elaboración Propia

# Evolución de la pobreza nacional 1997 - 2014

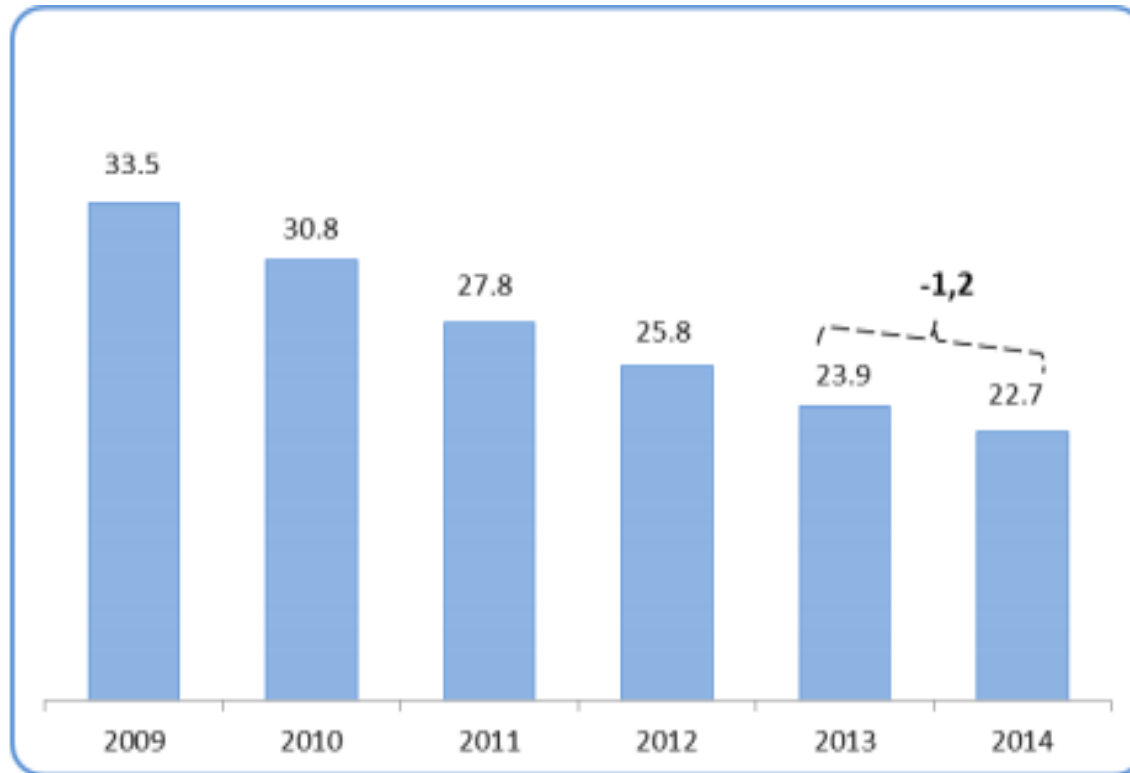


Fuente: INEI y World Data Bank (\*). Elaboración Propia

## Las cifras de la pobreza en el Perú

- La fuente de información básica de medición de pobreza es la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) del INEI.
- Tamaño de muestra de 25,000 viviendas, inferencia urbano/rural (trimestral) y departamental (anual)
- Temas: vivienda, demografía, educación, salud, empleo, ingresos, gastos, programas sociales, participación ciudadana, opinión, etc.
- La ENAHO es una encuesta auditada por una comisión consultiva del INEI para asegurar el rigor de las cifras.

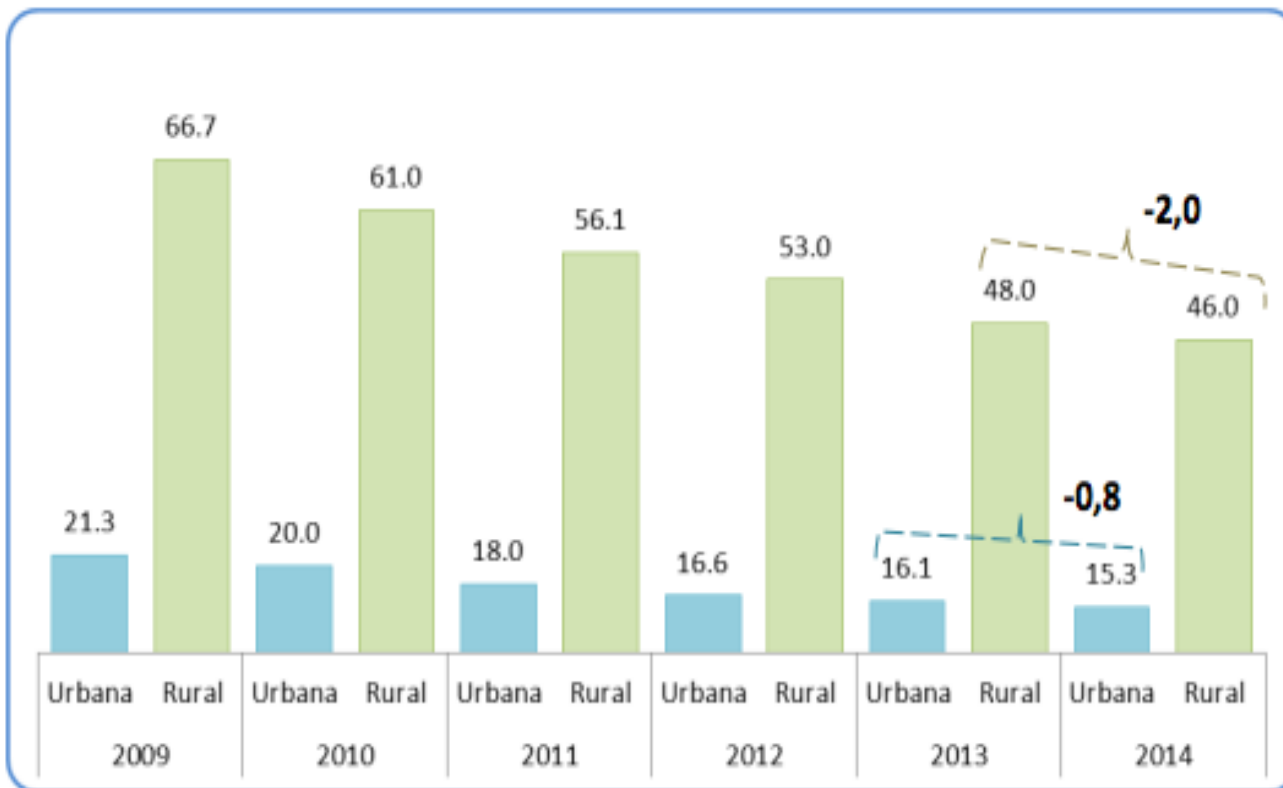
## Evolución de la pobreza monetaria total en el Perú 2009-2014



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares 2009-2014.

Fuente: INEI (2015: 34)

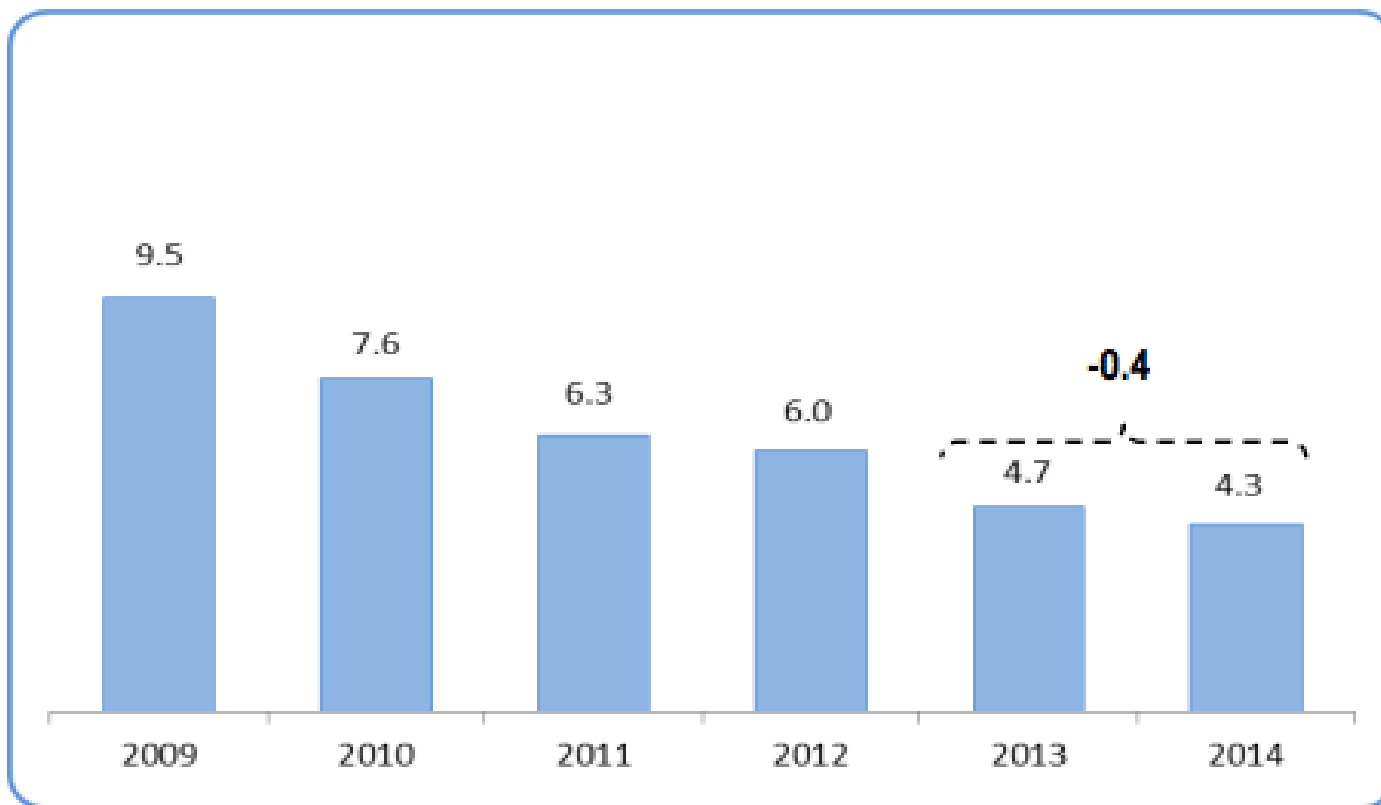
## Evolución de la incidencia de la pobreza total según área de residencia 2009-2014



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares 2009-2014.

Fuente: INEI (2015: 34)

## Evolución de la pobreza extrema – Perú: 2009-2014



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares 2009-2014.

Fuente: INEI (2015: 38)

## Evolución de la pobreza extrema según ámbito geográfico Perú 2009-2014

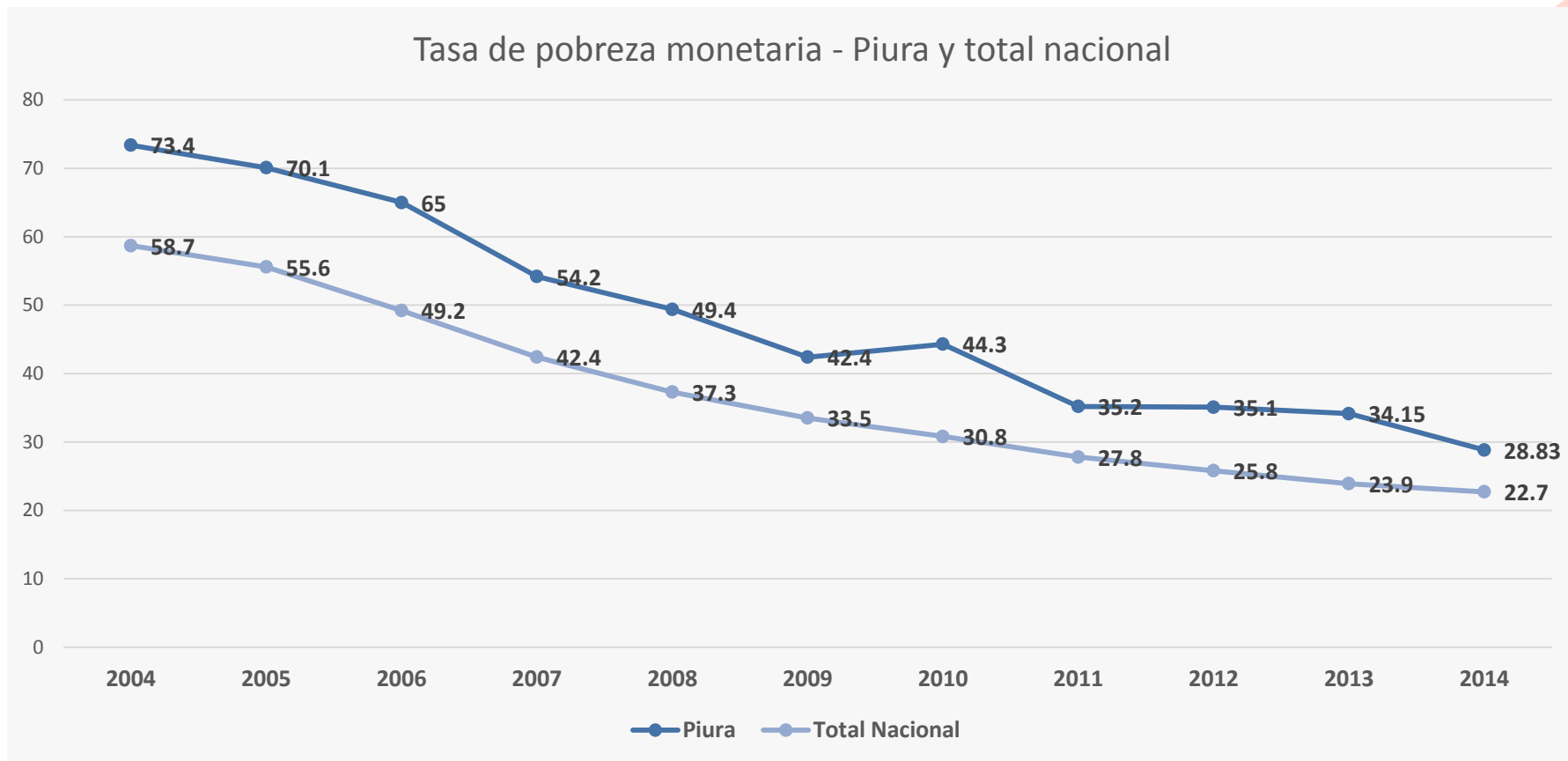
Ámbitos geográficos Dominios	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Diferencia (en puntos porcentuales)	
							2014 / 2013	2014 / 2009
							<b>Nacional</b>	9,5
Urbana	2,0	1,9	1,4	1,4	1,0	1,0	0,0	-1,0
Rural	29,8	23,8	20,5	19,7	16,0	14,6	-1,4	-15,2
<b>Región Natural</b>								
Costa	1,5	1,5	1,2	1,1	0,8	0,9	0,1	-0,6
Sierra	20,1	15,8	13,8	13,3	10,5	9,2	-1,3	-10,9
Selva	15,8	12,5	9,0	8,2	6,9	6,1	-0,8	-9,7
<b>Dominio</b>								
Costa urbana	1,6	1,7	1,2	1,1	1,1	1,0	-0,1	-0,6
Costa rural	7,8	6,7	6,3	4,9	5,9	9,0	3,1	1,2
Sierra urbana	3,8	2,5	2,0	1,9	1,7	1,6	-0,1	-2,2
Sierra rural	34,0	27,6	24,6	24,0	19,0	17,0	-2,0	-17,0
Selva urbana	5,2	5,3	4,5	3,8	3,1	3,0	-0,1	-2,2
Selva rural	28,6	21,4	14,7	14,2	12,1	10,5	-1,6	-18,1
Lima Metropolitana <sup>1/</sup>	0,7	0,8	0,5	0,7	0,2	0,2	0,0	-0,5

<sup>1/</sup> Incluye la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares 2009-2014.

Fuente: INEI (2015: 39)

# Evolución de la pobreza monetaria en Piura



Fuente: INEI - Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones. Elaboración Propia

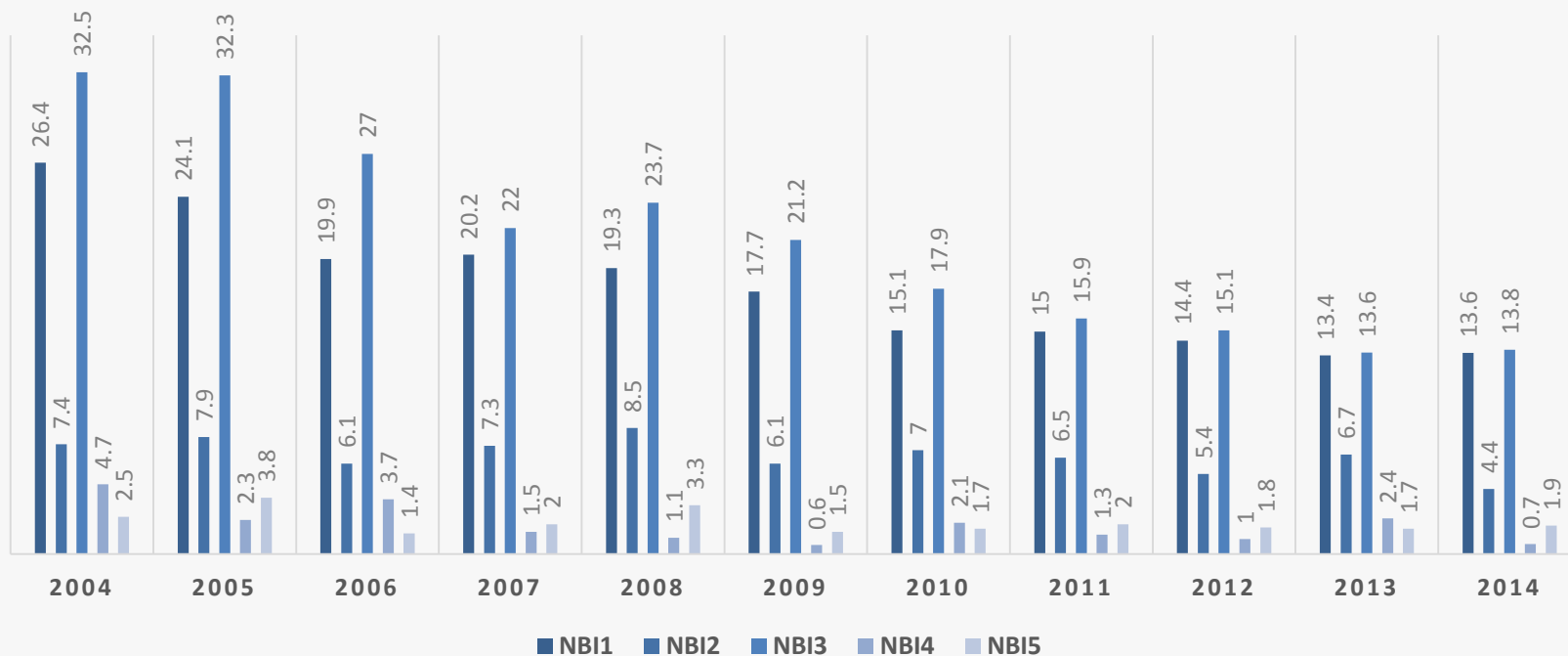


## Pobreza no monetaria

- ✓ La pobreza de una persona no se reduce a su capacidad de compra, sino que debe considerar su real acceso a un conjunto de bienes, servicios y derechos considerados básicos por una sociedad (salud, educación, participación política, empleo, etc).
- ✓ Aplicación en el Perú: medición de las necesidades básicas insatisfechas (NBI): vivienda inadecuada, falta de acceso a servicio de desagüe, inasistencia a la escuela, etc. Se levanta información objetiva empleando una metodología definida por expertos.

# Evolución de las NBI en Piura

% HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS - PIURA



Fuente: ENAHO. Elaboración Propia

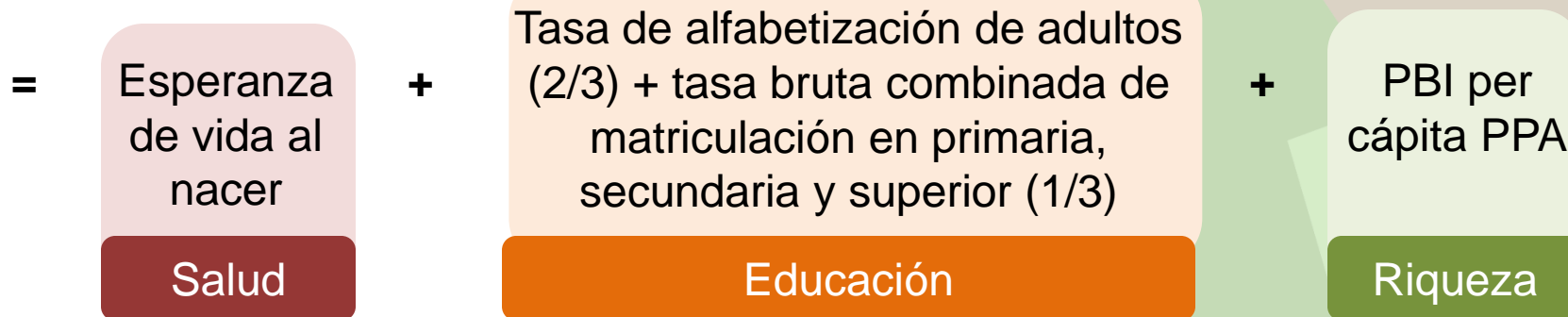
# Pobreza no monetaria

- ✓ **POBREZA SUBJETIVA:** consiste en preguntarle a las personas si se consideran pobres o no; por ende, se basa en la auto-percepción del individuo sobre su calidad de vida. Este enfoque ha sido muy aplicado en la investigación académica, pero ha sido poco empleado en las políticas públicas. La Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) incluye un módulo sobre pobreza subjetiva.
  
- ✓ **POBREZA COMO FALTA DE CAPACIDADES:**
  - Desde el enfoque de desarrollo humano se reconoce que mejorar el ingreso o la capacidad de gasto de las personas constituye un medio, más no un fin del desarrollo.
  - Este enfoque enfatiza la importancia de crear capacidades en las personas y generar oportunidades para que las puedan poner en práctica.
  - La creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social estuvo inspirada por el enfoque del desarrollo humano y su aproximación a la superación de la pobreza (Trivelli y Vargas, 2014).
  
  - Trivelli, C y S. Vargas (2014). Entre el discurso y la acción. Desafíos, decisiones y dilemas en el marco de la creación del  
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

# Índice de Desarrollo Humano



El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador a nivel de país elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).



# Índice de Densidad del Estado

**IDE**

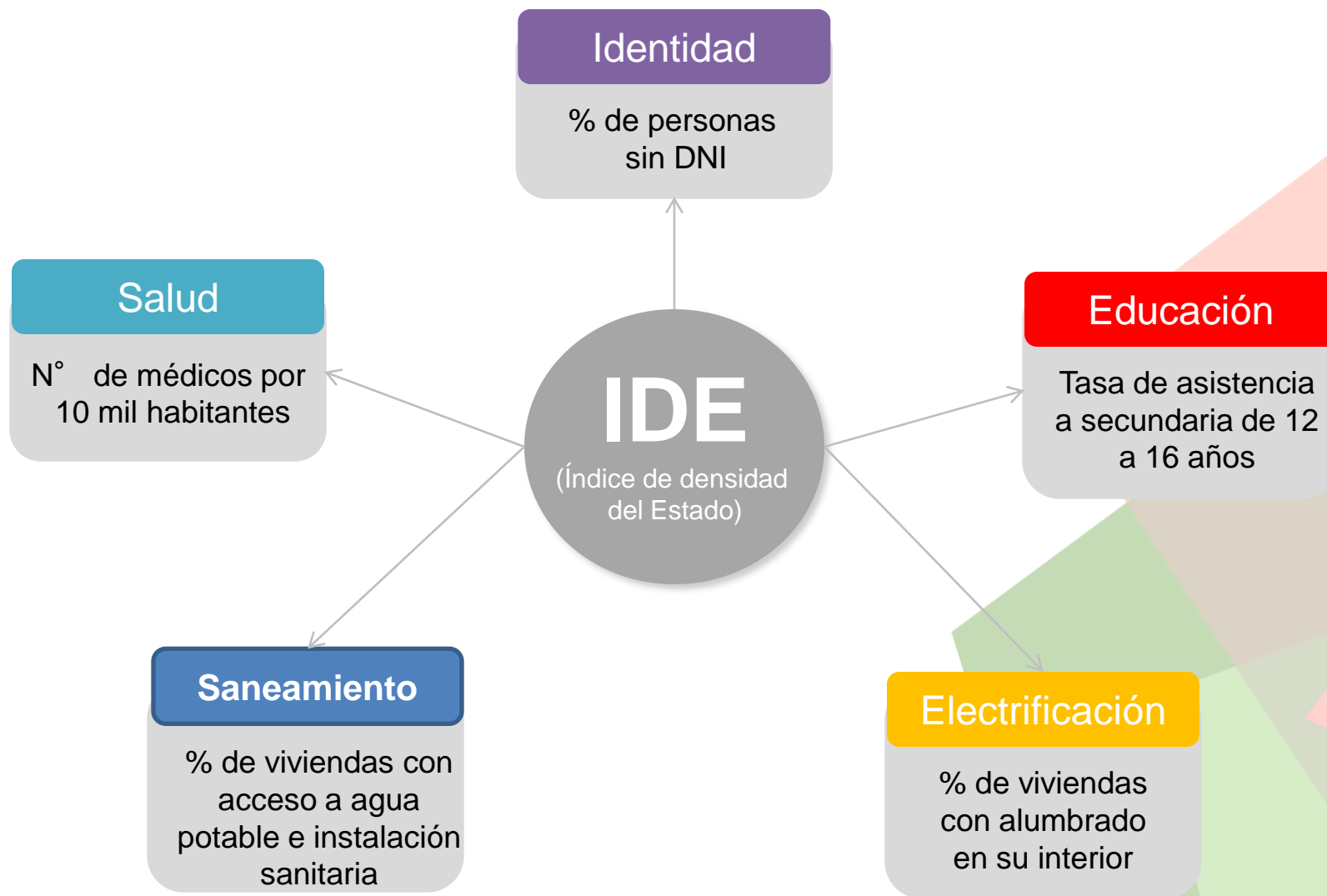
(Índice de densidad del Estado)

El Índice de Densidad del Estado explora la presencia del Estado en función de lo que éste hace a favor del desarrollo humano a través de la provisión de bienes y servicios públicos esenciales.

## Brechas que impiden el desarrollo humano



# Índice de Densidad del Estado



✓ **VULNERABILIDAD:**

- Menor capacidad de respuesta que tienen los individuos y/o grupos frente a riesgos, shocks o situaciones estructurales que pueden conducir a un deterioro importante en sus condiciones de la vida.
- La capacidad de respuesta de las personas está determinada por los activos y los recursos que posee, así como por la estructura de oportunidades a la cual tiene acceso.

✓ **DESIGUALDAD:** este concepto está centrado en la comparación de las condiciones de vida entre individuos y/o grupos, para lo cual emplea dos enfoques:

- a) Monetario: comparando el nivel de ingresos de los individuos o familias en una sociedad (coeficiente Gini);
  - b) No monetario: explora la distribución del acceso a bienes, servicios, derechos y oportunidades (salud, educación, etc.) en la población.
- Este concepto nos permite identificar brechas de acceso y de resultados a nivel geográfico o según determinadas características de la población (género, etnicidad, edad, etc). También es útil para comprender los efectos de la exclusión y la discriminación en la vida de las personas.

✓ **EXCLUSIÓN:**

- Proceso a través del cual individuos y/o grupos resultan total o parcialmente excluidos de la participación integral en la sociedad en la cual viven, situación que limita su capacidad para satisfacer sus necesidades materiales y no materiales.
- La exclusión social es un enfoque que permite comprender las causas de la pobreza, pues centra su atención en los procesos políticos, sociales y económicos que generan condiciones de marginación.

- ✓ **INCLUSIÓN SOCIAL:** La Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social – ENDIS define a la inclusión social como: *“la situación que asegura que todos los ciudadanos sin excepción, puedan ejercer sus derechos, aprovechar sus habilidades y tomar ventaja de las oportunidades que encuentran en su medio”* (MIDIS, 2013).



## ✓ **POBLACIÓN EN PROCESO DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL (PEPI)**

- Es un nuevo concepto desarrollado por el MIDIS. Tiene como objetivo evidenciar la distribución espacial de la población más excluida del país con el fin de priorizar la asignación del gasto público para la reducción de brechas y promedios.
- Se identifican la áreas geográficas donde se concentra la población con tres o más condiciones históricas de exclusión, a saber: a) área de residencia rural, b) etnicidad, c) bajo nivel educativo de la mujer que es jefe de hogar o cónyuge, d) estrato socio-económico.

## Usuarios priorizados – PEPI (MIDIS, 2012)

### Pobreza Monetaria

Personas cuyo gasto mensual per-cápita se ubica por debajo de los S/. 272

**28%**  
**(8.4 millones)**

### Pobreza por NBI

Vivienda inadecuada, hacinamiento, falta de servicios higiénicos, niños que no asisten a la escuela y alta dependencia económica

**21%**  
**(6.3 millones)**

### Población en Proceso de Inclusión

Vivir en zonas rurales, ser indígena, padre o madre sin primaria completa, pertenecer al quintil más pobre

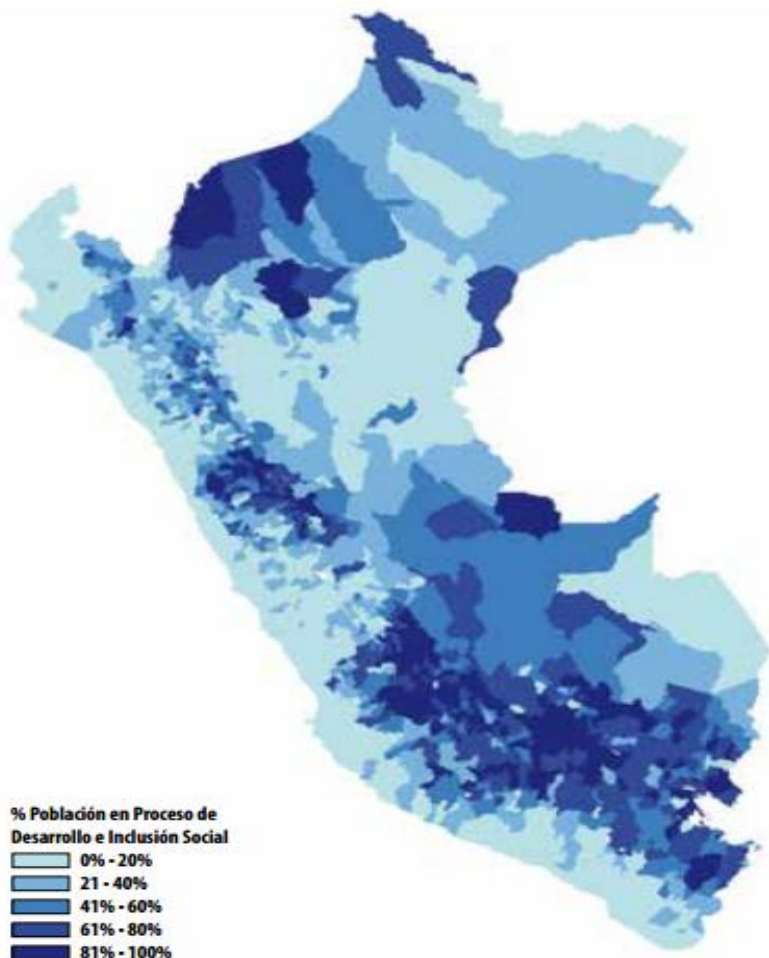
**16%**  
**(4.8 millones)**

### Concentración geográfica de la PEPI



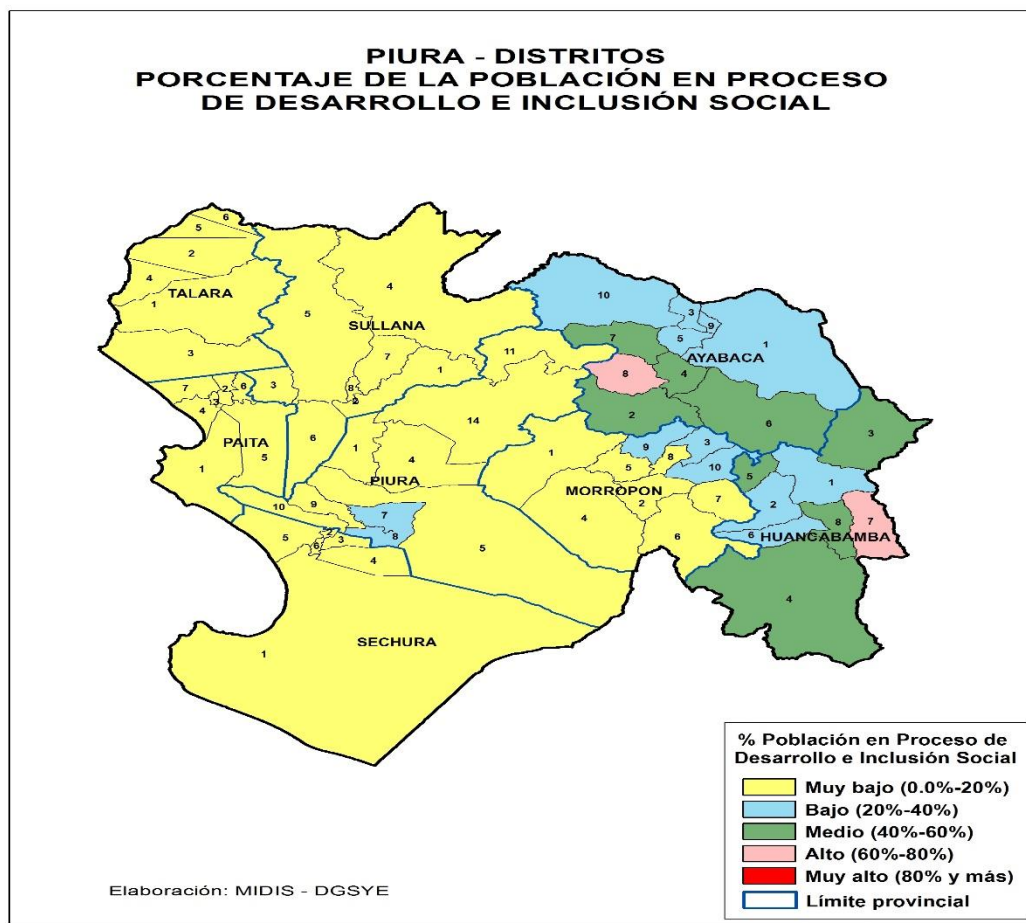
Fuente y elaboración: MIDIS

## Mapa de la población PEPI a nivel distrital



Fuente: Censo de Población y Vivienda del 2007 (INEI)  
Elaboración: DSPS-DGSE (MIDIS)

## PePI por distritos – Piura





CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

# Marco conceptual Política social, protección social y programas sociales

- ✓ **POLÍTICA SOCIAL:** tipo de política pública que busca incrementar el bienestar de la población. Puede ser de carácter universal (basada en el acceso a servicios públicos como educación, salud, conectividad) o de carácter focalizado (dirigida a los sectores más pobres o a quienes enfrentan un conjunto particular de vulnerabilidades).
  
- ✓ **PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL:** intervenciones que buscan prevenir, manejar o superar situaciones que generan consecuencias negativas en el bienestar de las personas. Pueden ser consideradas como seguros contra la pobreza, pero también como mecanismos para el desarrollo inclusivo. Las redes de protección social pueden incluir instrumentos contributivos y no contributivos, como por ejemplo seguridad social, pensiones, seguros de desempleo, programas sociales y transferencias económicas.
  
- ✓ **PROGRAMAS SOCIALES:** instrumentos temporales que sirven para aliviar una situación de carencia particular o generar capacidades para mejorar el desempeño económico y social de un sector priorizado. Un programa social no puede eliminar la pobreza por sí solo, sino más bien contribuye a generar condiciones favorables para su reducción sostenida a lo largo del tiempo. Por ejemplo, a través del incremento del capital humano de las personas (educación, salud) o mediante la transferencias de activos y recursos (transferencias monetarias, etc)

## Tipos de programas sociales

	<b>PROTECTOR</b>	<b>PROMOTOR</b>	<b>HABILITADOR</b>
<b>¿Qué?</b>	Reducir pobreza y vulnerabilidad (riesgos)	Reforzar capacidades y habilidades	Acceso a oportunidades económicas
<b>¿Para quién?</b>	Grupos vulnerables y en riesgo: ciclo de vida (menores de 5 años, gestantes, ancianos), discapacitados.	Personas o grupos en capacidad de superar la pobreza: pobres no extremos, jóvenes, adultos en edad laboral.	Personas en edad laboral, campesinos, artesanos, Mypes.
<b>Ciclo económico</b>	<p>ANTICÍCLICO</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deben ampliarse en períodos de recesión económica cuando aumenta la vulnerabilidad de los más pobres.</li> <li>- Bajo impacto en ingresos de los beneficiarios.</li> <li>- Co-financiamiento: poco factible</li> </ul>	<p>PROCÍCLICO</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Expansión en período de crecimiento económico.</li> <li>- Deben considerar transiciones demográficas (bono demográfico).</li> <li>- Impacto medio en ingreso. Genera empleabilidad y oportunidades de ingreso a futuro.</li> <li>- Co financiamiento deseable</li> </ul>	<p>PROCÍCLICO</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alto impacto en ingresos.</li> <li>- Mejora en productividad</li> <li>- Co-financiamiento: factible</li> </ul>

Fuente: Aramburú, C y M. Rodríguez (2011). Políticas sociales y pobreza. Lima: Departamento de Ciencias Sociales PUCP y CIES. Documento elaborado en el marco del proyecto CIES “Elecciones 2011: Centrando el debate electoral”

## Elementos críticos para la evaluación de los programas sociales

### ✓ **Diseño**

- Metas claras. Por ejemplo, reducir la desnutrición.
- Componentes alineados con dichas metas. Por ejemplo: saneamiento, salud y alimentación.

### ✓ **Gestión**

- Criterio de gerencia (con sistemas de monitoreo y evaluación).
- Operación eficientes (por ejemplo, con recursos humanos capacitados y con incentivos alineados).
- Adecuada focalización (mecanismos de entrada y salida claros).
- Transparencia (sistemas de rendición de cuentas).

### ✓ **Articulación**

- Estrategias de coordinación con otros programas y con el resto de la política pública
- Evitar superposiciones y aprovecha sinergias

### ✓ **Evaluación**

- De impacto: experimental o cuasi-experimental
- De procesos: cualitativa y cuantitativa

\*Fuente: Monge, Álvaro (2013). Material de capacitación elaborado para CIES





CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

# Cambios y continuidades en la política social del Perú

## ¿Qué implicancias tiene este proceso de reducción de la pobreza?

- 1) Motivo de orgullo nacional: se transformó el rostro social del Perú en una década.
- 2) ¿A qué es atribuible este cambio?:
  - a) Crecimiento económico, el incremento de la inversión privada y el aumento del empleo (INEI 2012)
  - b) Contribución de los programas sociales focalizados, especialmente de las transferencias monetarias (INEI 2013, 2014, 2015).
- 3) Paradoja: conforme avanzamos en la reducción de pobreza, el desafío se vuelve más difícil. Nos enfrentamos a la pobreza más dura y persistente: ubicada en zonas rurales con limitada conectividad y acceso al mercado, poca o nula presencia de los servicios del Estado y con bajo capital humano.

## ¿Qué rol tiene la política social en este proceso?

- ✓ La política social focalizada (programas y fondos sociales) contribuyen con el cierre de brechas.
- ✓ Cuando la economía se encuentra en expansión, la política social focalizada constituye un instrumento útil para redistribuir los beneficios del crecimiento económico y, consecuentemente, incrementar su legitimidad social.
- ✓ Cuando se enfrentan ciclos económicos recesivos (como en la actualidad), las redes de protección social tienen un rol central para evitar que los sectores más vulnerables recaigan en la pobreza.
- ✓ Por ende, la política social constituye un herramienta relevante para que el Estado Peruano mejore sus resultados de desarrollo y amplíe el ejercicio de derechos de la población.



# Resultados esperados por ejes estratégicos (ENDIS - MIDIS 2013)



# Mapa para políticas y programas sociales del MIDIS (MIDIS, 2014)

EE2: Desarrollo Infantil Temprano

EE3: Desarrollo Niñez  
y Adolescencia

EE4: Inclusión  
Económica

EE5: Protección  
Tercera Edad

EE1: Nutrición Infantil



0-3 años



4-5 años



6-17 años



18-64 años



65+ años

Programa Nacional  
**CUNA  
MAS**



**FONCODES**  
Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social

**pensión65**  
PROGRESO PARA TODOS

**Juntos**  
PROGRAMA NACIONAL DE APOYO DIRECTO A LOS MAS POBRES

**FONIE**  
FONDO PARA LA INCLUSIÓN ECONÓMICA EN ZONAS RURALES

# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 1. JUNTOS

- JUNTOS fue creado el 7 de abril del 2005, quedando adscrito a la PCM. Posteriormente fue adscrito como Unidad Ejecutora del MIDIS.
- OBJETIVO: Contribuir a la generación de capital humano y romper la transferencia intergeneracional de la pobreza
- ¿Cómo?: Incentivos monetarios condicionados al cumplimiento de compromisos en salud y educación para los hijos y madres gestantes.
- ¿Quiénes?: Familias en pobreza y pobreza extrema con hijos en edad escolar

## Evolución de Programas Sociales (PS): 1. JUNTOS

Evolución de la cobertura nacional (Número de hogares)



Fuente: Unidad de Operaciones de Afiliación y Liquidación (UOAL), Unidad de Tecnologías de Información (UTI) - JUNTOS.

Elaboración: DGSE - MIDIS.

### Hogares Usuarios

Abonados

Los hogares afiliados son aquellos validados por las autoridades locales que cumplieron con formalizar su afiliación, acreditando los requisitos establecidos por el Programa JUNTOS. Los hogares abonados son los que reciben la transferencia del incentivo monetario por cumplir sus corresponsabilidades.

Afiliados

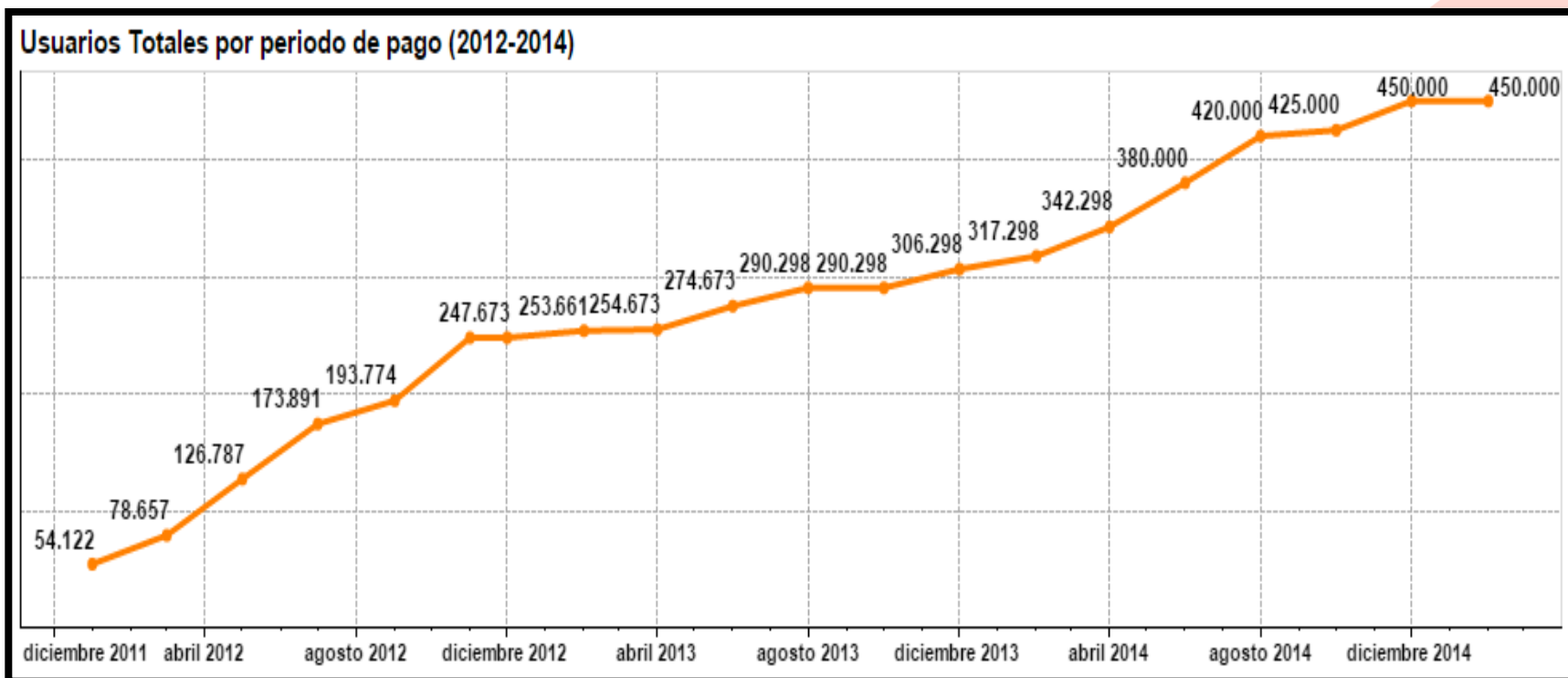
# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 2. Pensión 65

- Creado el 19 de octubre del 2011
- Objetivos: lucha contra la pobreza, reducción de vulnerabilidades, inclusión financiera y mejora en la calidad de vida de la cohorte de adultos mayores
- ¿Cómo?: luego de identificar a la población potencial de beneficiarios y pasar los filtros (SBS, RENIEC, ONP, EsSalud, Banco Nación), son afiliados a un padrón y recibirán una pensión no contributiva bimensual
- ¿Quiénes?: Adultos mayor de 65 años, con DNI, que no reciben pensión ni subvención de EsSalud y habilitados para apertura de una cuenta de ahorros.



# Evolución de Programas Sociales (PS): 2. Pensión 65



Fuente: InfoMIDIS. Elaboración Propia

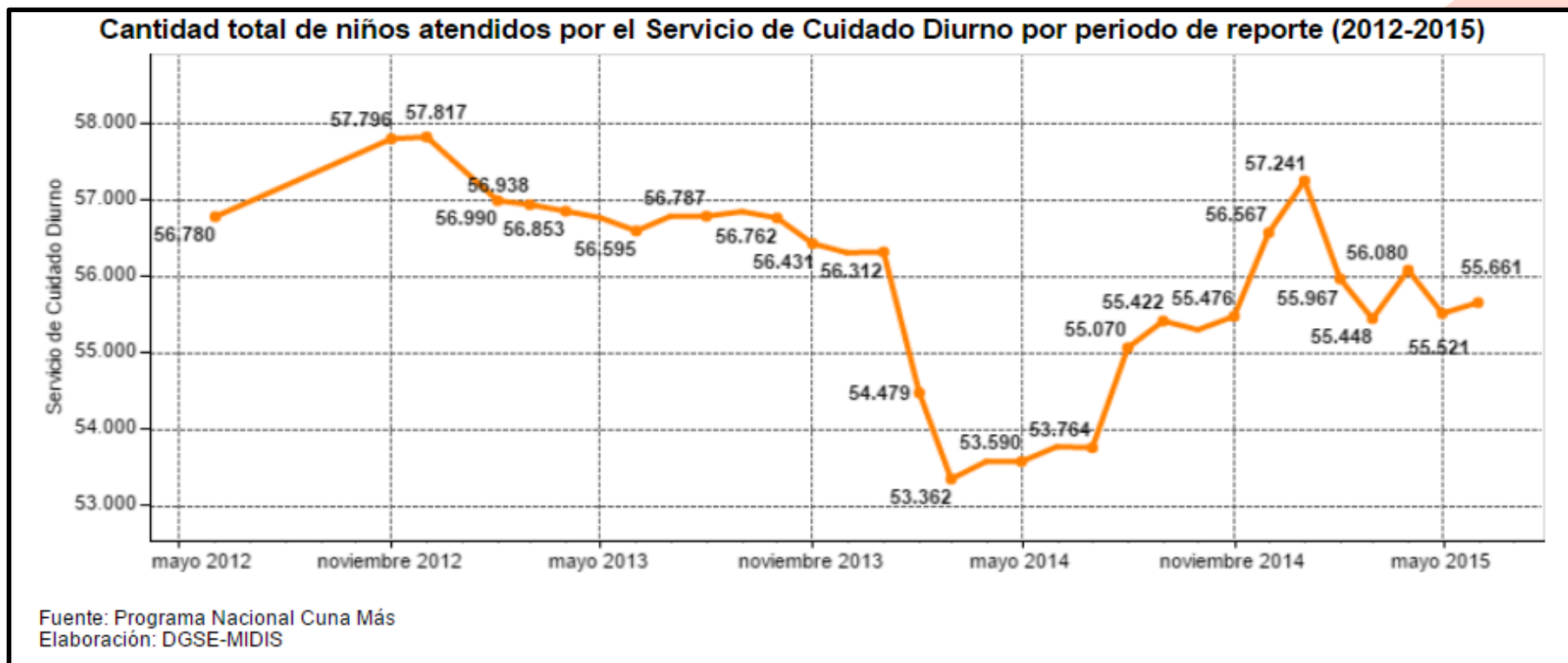
# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 3. Cuna Más

- Brinda atención integral a niños menores de 3 años y sus familias que viven condiciones de pobreza y pobreza extrema
- Objetivo: desarrollo infantil temprano óptimo, reducir las brechas en desarrollo cognitivo, físico, social y emocional.
- ¿Cómo?: brindan servicios de cuidado, salud, nutrición, y aprendizaje en la primera infancia. Se fortalecen conocimientos de las familias para un adecuado cuidado de los menores y se promueve la participación y cooperación de la comunidad, organizaciones y sector privado
- ¿Quiénes?: niños entre 6 y 36 meses de zonas urbanas y periurbanas, familias y madres cuidadoras

# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 3. Cuna Más



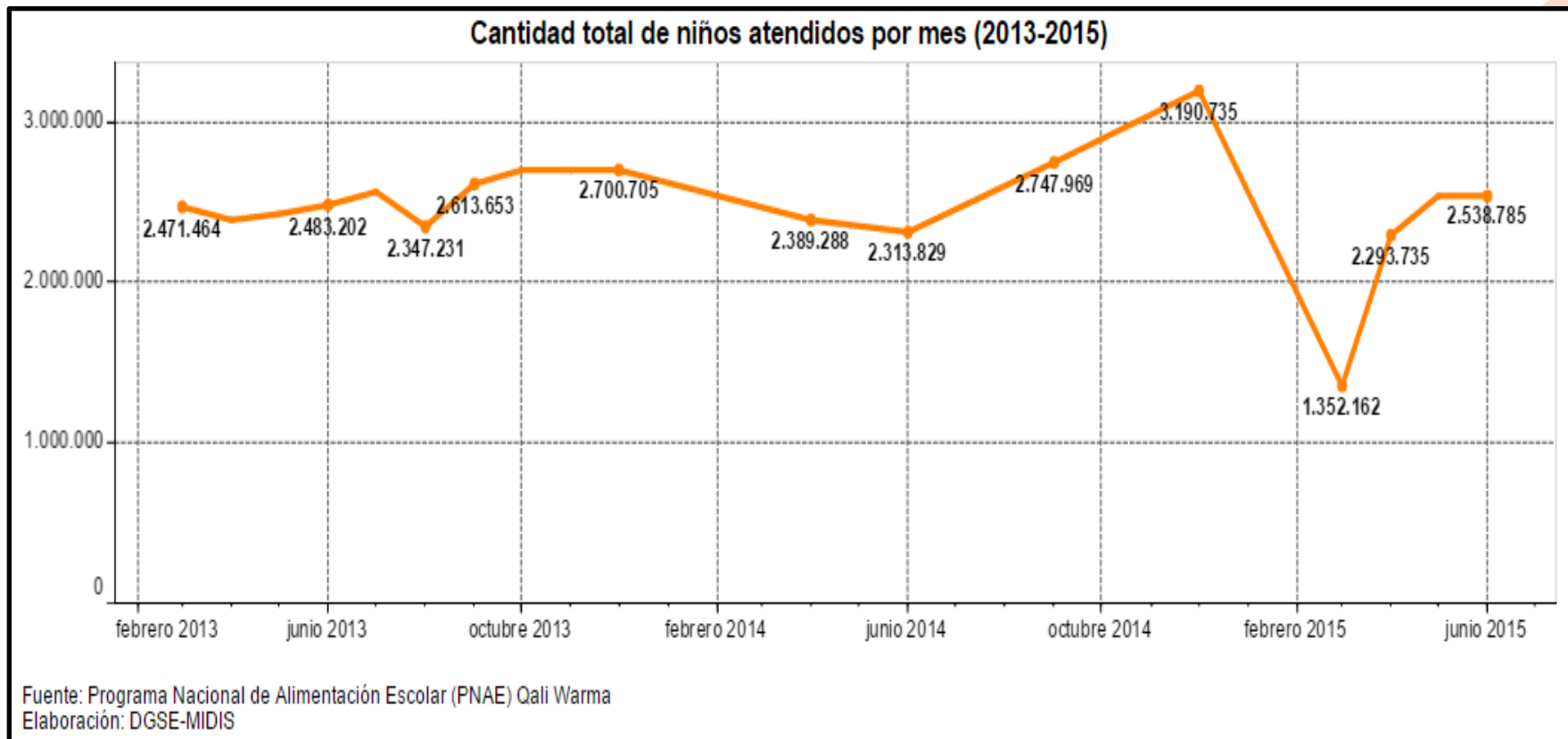
Fuente: InfoMIDIS. Elaboración Propia

# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 4. Qali Warma

- Creado el 31 de mayo del 2012 mediante el DS 008-2012-MIDIS
- Objetivo: brindar a los niños en edad escolar un servicio alimentario de calidad. Se busca incrementar la asistencia y la atención en las aulas.
- ¿Quiénes?: escolares de inicial y primaria de las escuelas públicas a nivel nacional y escolares del nivel secundario de las instituciones educativas ubicadas en la Amazonía (DS 006-2014-MIDIS amplía el universo de beneficiarios).

# Evolución de Programas Sociales (PS): 4. Qali Warma



Fuente: InfoMIDIS. Elaboración Propia

# Evolución de Programas Sociales (PS):

## 5. FONCODES

- Programa nacional que trabaja en la generación de mayores oportunidades económicas sostenibles en los hogares rurales pobres extremos.
- Objetivo: ampliar las oportunidades económicas sostenibles y fortalecer las capacidades de los hogares para enfrentar la pobreza y acceder a los beneficios del crecimiento económico.
- ¿Cómo?: Haku Wiñay / Noa Jayatai, proyectos de infraestructura, facilitadora de oportunidades económicas, compras MYPERú , programa municipal de atención a los servicios básicos.

## ¡No olvidemos los Fondos del Estado!

### DEFINICIÓN:

Los fondos públicos son todos los recursos financieros de carácter tributario y no tributario que se generan, obtienen u originan en la producción o prestación de bienes y servicios que las Unidades Ejecutoras o entidades públicas realizan, con arreglo a Ley. (Glosario de Tesoro Público, MEF).



## Fondos del sector público

Fondo	Público objetivo	Responsable
Programa Nacional de Innovación para la Competitividad	Empresas, becarios, universidades y centros de investigación	Ministerio de la Producción
Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (FONDEPES)	Comunidades pesqueras	Ministerio de la Producción
Fondo de Estímulo al Desempeño	Gobiernos regionales	MIDIS
Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales	Distritos pobres focalizados	MIDIS
Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social	Hogares pobres de distritos rurales	MIDIS
Fondo de Inversión en Telecomunicaciones	Empresas, sector público, universidades y centros de investigación	MTC
Iniciativa de apoyo a la competitividad productiva	Organización de productores	MEF
Obras por impuestos	Empresas o consorcios privados	MEF
Fondo Hipotecario de Promoción de la Vivienda	Sectores populares (acceso) y sector privado (construcción)	Ministerio de Vivienda
Fondo Nacional de Capacitación Laboral y de Promoción del Empleo	Instituciones públicas o privadas	Ministerio de Trabajo
Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado	Sector privado, gobiernos regionales y gobiernos locales	MINAM

Elaboración Propia



## Fondos del MIDIS (I): FONIE



- Fondo que permite financiar los proyectos de infraestructura de agua potable, saneamiento, caminos, electrificación y telecomunicaciones
- Objetivo: reducir brechas de acceso y calidad a los servicios básicos
- ¿Quiénes?: Hogares rurales localizados en distritos focalizados (quintiles 1 y 2 de pobreza), contar con más de 50% de hogares PePI, pertenecer a la zona del VRAEM o fronterizas.
- 644 distritos focalizados
- 1330 millones de soles para financiamiento de infraestructura en servicios

## Fondos del MIDIS (II): FED

- Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales
- Mecanismo de incentivo orientado a mejorar la gestión de prestación de servicios de los programas presupuestales vinculados al desarrollo infantil temprano.
- Objetivo: logro de resultados establecidos en desarrollo infantil temprano, a través de la mejora en la participación y compromiso de los gobiernos regionales.
- Sello municipal: reconocimiento del Estado a la gestión de las municipalidades distritales y provinciales para mejorar los servicios orientados a las personas



## INDICADORES EMBLEMÁTICOS

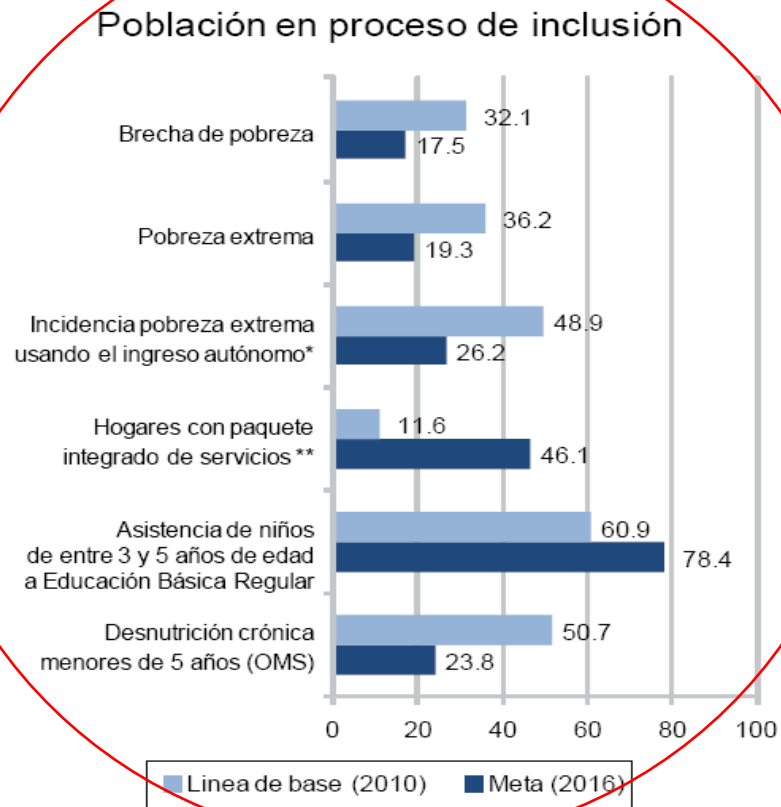
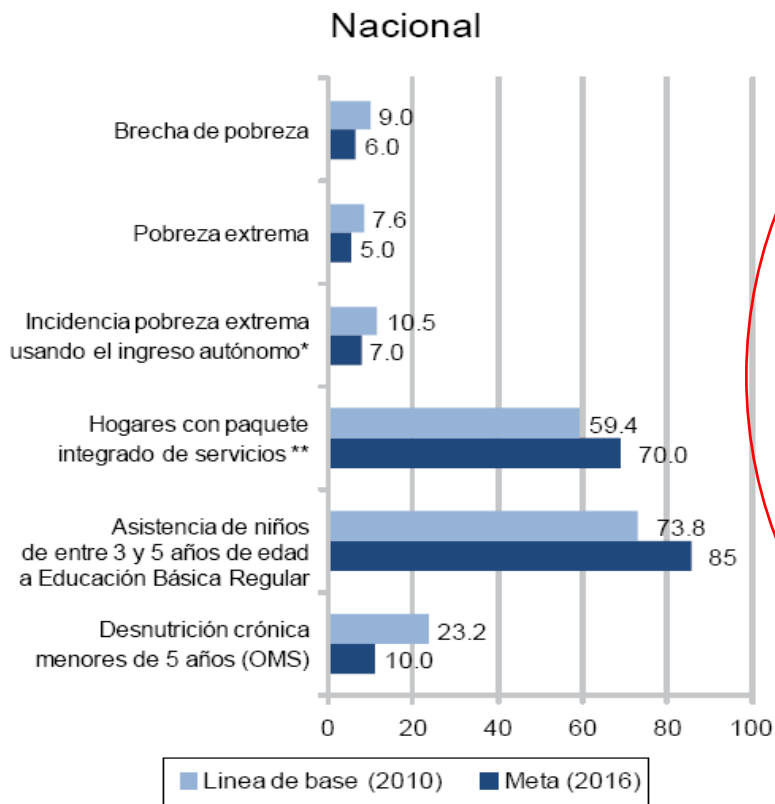
Indicadores	Línea Base 2010	Meta 2016
Desnutrición crónica infantil en niño(a)s menores de 5 años (OMS)	23.2 %	10.0 %
Brecha de pobreza	9.0 %	6.0 %
Brecha de pobreza medida a través de ingresos autónomos	10.5 %	7.0 %
Pobreza monetaria extrema	7.6 %	5.0 %
Asistencia de niño(a)s de 3 a 5 años a educación básica regular	73.8 %	85.0 %
Hogares con paquete integrado de servicios (*)	59.4 %	70.0 %

(\*) Agua, desagüe, electricidad, telefonía

Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social – ENDIS. MIDIS (2013)



## Metas



Fuentes: ENAHO 2010, ENDES 2010. Elaboración: MIDIS.

Nota: los indicadores han sido calculados con la base de datos publicada por el INEI en abril de 2012 con base en la nueva metodología de cálculo de la pobreza.

\* Aproximado a partir del reporte de gasto per cápita del hogar neto de transferencias y donaciones públicas.

\*\* Agua, desagüe, luz y telefonía.

## Resultados y metas - MIDIS

Indicadores Emblemáticos	2010	2011	2012	2013	2014	Meta 2016
	Nacional	Nacional	Nacional	Nacional	Nacional	Nacional
Brecha de Pobreza	9.00%	7.80%	7.10%	6.20%	5.80%	6.00%
Pobreza monetaria extrema	7.60%	6.30%	6.00%	4.70%	4.30%	5.00%
Pobreza extrema con ingreso autónomo	10.50%	8.80%	8.20%	7.40%	7.30%	7.00%
Asistencia (Tasa de cobertura Bruta) de niños 3.-5 años a la Educación Básica Regular <sup>(1)</sup>	81.00%	80.50%	80.50%	84.40%	85.00%	85.00%
Hogares con paquete integrado de servicios <sup>(2)</sup>	58.50%	60.50%	63.60%	64.90%	66.30%	70.00%
Tasa de desnutrición crónica (menores de 5 años)	23.30%	19.50%	18.10%	17.50%	14.60%	10.00%
Proporción de 6 a menos de 36 meses de edad con anemia	50.30%	41.60%	44.50%	46.40%	46.80%	20.00%

<sup>(1)</sup> Serie estimada con el factor de la encuesta disponible en la web. Los datos en versiones anteriores del cuadro estaban estimados con el factor de expansión ajustado por grupos de edad, que no esta disponible publicamente (DGSE sólo actualizo la cifra para el 2013, y tomó las publicaciones anteriores), por lo que no se ha podido replicar. <sup>(2)</sup> Agua mejorada (red pública o pilón), desagüe mejorado (red pública o pozo séptico), electricidad y telefonía (fija o celular).

\* Los indicadores son estimados para todos los miembros "regulares" del hogar. Resultados preliminares

Fuente: InfoMIDIS



CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

# Balance Fortalezas y Desafíos hacia el 2016

## Beneficiarios de Programas Sociales en Piura (I)

AÑOS	CUNA MÁS		FONCODES			JUNTOS	PENSION 65	QALI WARMA	
	N° de usuarios Acompañamiento Familiar	N° de usuarios de Cuidado Diurno	N° Hogares Haku Winay	N° proyectos culminados	N° proyectos en ejecución	N° Hogares Abonadas	N° Usuarios P65	N° Instituciones Educativas	N° Usuarios
2012		1,966		31	13	53,122			
2013	1,821	1,821		24	15	68,891	21,033	2,327	100,959
2014	3,691	1,752	4,207	22	37	81,707	32,717	2,806	127,916
2015	4,049	1,578	4,207		42	84,764	34,437	1,070	79,746

Fuente: InfoMIDIS.

## Beneficiarios de Programas Sociales en Piura (II)

Programas Sociales	Piura		
	Nro. de Provincias	Nro. de Distritos	Cobertura
+ Cuna Más <sup>(1)</sup>	7	24	
- Niños y niños atendidos en el Servicio de Cuidado Diurno			1,963
- Familias atendidas en el Servicio de Acomp. a Familias			4,058
+ Juntos <sup>(2)</sup>	8	44	
- Hogares afiliados			85,006
- Hogares abonados			80,265
+ Foncodes <sup>(3)</sup>	2	7	
- Usuarios estimados			17,669
- Proyectos concluidos			1
- Proyectos en ejecución			41
- Hogares Haku Wiñay			4,207
+ Pensión 65 <sup>(4)</sup>	8	64	
- Usuarios			35,496
+ Qali Warma <sup>(5)</sup>	8	62	
- Niños y niñas atendidos			262,168
- Instituciones Educativas			3,865

Fuente: InfoMIDIS.



## Fortalezas

- ✓ En los últimos 30 años, la política social peruana ha experimentado un proceso progresivo de profesionalización e institucionalización, no exento de retrocesos, dificultades y tensiones.
  
- ✓ La historia de la política social nos demuestra que los mejores resultados se han logrado cuando:
  - a) El Estado ha acumulado experiencia de implementación
  - b) Las intervenciones han contado con respaldo político y presupuestal para su continuidad y escalamiento.

## Fortalezas

El MIDIS ha logrado acumular tres activos importantes:

- ✓ Institucional: ha logrado posicionarse rápidamente dentro del aparato público peruano como un ministerio con capacidad técnica y poder de interlocución efectiva con otros sectores del Estado, en especial con los sectores económicos. Asimismo, ha logrado un sólido posicionamiento ante los organismos de cooperación internacional.
- ✓ Político: la implementación de los nuevos programas sociales (Cuna Más, Pensión 65), así como la renovación de los programas existentes (Juntos, Foncodes) cumplen con promesas electorales dadas durante la campaña electoral 2011.
- ✓ Programático: aterrizaje del discurso de inclusión social y reorganización de la política social.
- **CAMBIO: EL GIRO AMAZÓNICO DE LA POLÍTICA SOCIAL.** Incorporación de ciudadanos indígenas como usuarios de los programas sociales. Presencia en zonas de frontera.

## 8 retos hacia el 2016

- ✓ **Articulación.** Garantizar una articulación efectiva, tanto entre los programas del MIDIS como entre los distintos niveles de gobierno.
- ✓ **Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS):** ¿cómo asegurar que los programas sociales que están fuera del MIDIS aporten en la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social ENDIS?
- ✓ **Presupuesto.** ¿Es posible sostener el aumento del gasto social en un contexto de recesión económica?.

## 8 retos hacia el 2016

- **Focalización:** el Estado Peruano emplea el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH) como instrumento para identificar quienes son las personas pobres que pueden recibir los programas sociales. Es necesario garantizar que el SISFOH incluya información actualizada a nivel nacional y mejore su correspondencia con las bases de datos nacionales. En este contexto, es de interés público conocer cómo se ha implementado y qué resultados ha logrado la RM No. 27-2014-MIDIS que otorga la clasificación socio-económica de pobre extremo a las personas que forman parte de los pueblos indígenas amazónicos con el fin de facilitar su incorporación en los programas sociales.

- ✓ **Inclusión económica:** ampliar los instrumentos disponibles para la generación de ingresos autónomos de la población en situación de pobreza. Uno de los principales retos es escalar programas innovadores como Haku Wiñay / Noa Jayatai “Mi Chacra Emprendedora”, a través del cual se promueve el desarrollo productivo e inclusión económica de las familias usuarias del programa Juntos. El escalamiento de Haku Wiñay/Noa Jayatai es clave para el futuro de la política social en el Perú, pues constituye el principal instrumento de egreso para los usuarios de las transferencias monetarias condicionadas.
- ✓ **Inclusión financiera.** Ampliar las acciones de educación financiera que permitan a los usuarios de Juntos y Pensión 65 conocer sus derechos y estar en capacidad de gestionar de manera autónoma su cuenta de ahorros.
- ✓ **Conocimiento:** Ampliar la agenda de conocimiento sobre los programas y fondos sociales. Para ello deben impulsarse evaluaciones independientes. Resulta necesario contar con evaluaciones nacionales de los programas de mayor escala. También se requiere difundir los resultados de la política social entre distintos públicos. Hay que hablarle a los ciudadanos, a los contribuyentes y no sólo a los expertos.
- ✓ **Confianza:** Recuperar el capital de confianza en los programas que han recibido cuestionamientos y críticas desde la opinión pública, como por ejemplo Qali Warma. El diseño del programa de alimentación escolar Qali Warma es complejo e implica un cambio en las reglas de juego que han orientado a los programas de asistencia alimentaria durante un cuarto de siglo. Es necesario conocer más ampliamente los resultados de Qali Warma y saber cómo se han mejorado los vínculos con los proveedores y con los comités locales de compra a nivel nacional.



- ✓ Uno de los principales aprendizajes de la política social peruana es reconocer que el logro de resultados efectivos y sostenibles no sólo depende de renovados programas –los cuales sin duda son muy importantes para la población más pobre y excluida- sino también de una **mejora sustantiva en la calidad y en la cobertura de los servicios públicos básicos para el desarrollo humano.**
- ✓ La agenda de la inclusión social a mediano plazo debe basarse menos en la creación de nuevos programas sociales protectores y **más en la mejora sustantiva de calidad de los servicios públicos ofrecidos a los ciudadanos, en la generación de empleo y en la ampliación de oportunidad de desarrollo productivo e inclusión económica.**



CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

## Parte 2: Intercambio



**¿De qué manera se suelen cubrir  
periodísticamente los programas sociales  
en Piura?**

**¿Qué desafíos han enfrentado en la  
elaboración de sus investigaciones  
periodísticas sobre los programas sociales?**




## Temas frecuentes reportados en los medios de comunicación

- ✓ Tensión entre crecimiento económico y programas sociales.
- ✓ Resultados e impacto de los programas sociales. Centralidad de conocer sus objetivos y metas.
- ✓ Preocupación por el asistencialismo y por el uso político de los programas.
- ✓ Diálogos entre expertos. Suelen ser técnicos y, por ende, pueden ser difíciles de entender para ciertos sectores de la ciudadanía. Insuficiente información sobre la forma cómo la política social influye en la vida cotidiana de las personas: ir más allá de las cifras.

# Fuentes de información recomendadas:

## 1. InfoMIDIS

### INFOMIDIS

 Compartir

11

 Twittear

1

 g+1

0

 Share

0

 Pin it

Observatorio  
Distrital de  
Programas  
MIDIS



 MIDIS

 Mapa e Indicadores  
de los Programas  
del MIDIS

## 2. INEI – Series Nacionales


SERIES NACIONALES


**1. Ámbito geográfico**

**2. Seleccione el/los indicadores y la frecuencia**

Incidencia de la pobreza ✕

Indicadores seleccionados: 1

- ▾ Población
  - ▾ Población Censada
  - ▾ Población Estimada y Proyectada
  - ▾ Principales Indicadores Demográficos
- ▾ Social
  - ▾ Pobreza
    - ▾ Incidencia de Pobreza monetaria
      - ▾ Incidencia de la pobreza
      - ▾ Incidencia de la pobreza urbana
      - ▾ Incidencia de la pobreza rural
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la costa
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la sierra
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la selva
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la costa u
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la costa r
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la sierra u
      - ▾ Incidencia de la pobreza en la sierra r

Frecuencia:  ▾

Desde:  ▾ hasta:  ▾



Datos Estadísticas Gráfico Metadatos

		Incidencia de la pobreza				
Ámbito	Indicador	Unidad	2004	2005	2006	2007
Total Nacional	<u>Incidencia de la pobreza</u>	Porcentaje	58.7	55.6	49.1	42.4



 Si no puede visualizar el archivo Excel exportado, instale el [Módulo de Compatibilidad](#)

## 3. INEI – Series Regionales


**SISTEMA DE INFORMACIÓN REGIONAL PARA LA TOMA DE DECISIONES**


[Volver a Series](#)

1. Seleccione el/los Departamento(s)

2. Seleccione un INDICADOR

Departamentos Seleccionados: 4 Todos

Limpiar
Indicadores Seleccionados: 1

Loreto  
 Junín  
 Huánuco  
 San Martín

3. Frecuencia: Anual Del: 1999 Al: 2013 **Ejecutar**


Gráfico Datos Estadísticos Graf. Variaciones

**Gasto público por alumno en educación básica regular - nivel inicial (Nuevos soles corrientes)**

Periodo: 1999 - 2013

AÑO	Loreto	Junín	Huánuco	San Martín	Total Nacional
1999	596	385	321	542	548
2000	614	376	358	521	533
2001	667	535	430	503	550
2002	764	521	486	586	649
2003	797	510	481	640	694
2004	821	500	513	649	658
2005	829	576	586	673	712
2006	890	726	765	811	841
2007	958	808	672	909	900
2008	971	932	954	1053	1072
2009	1107	1354	1083	1000	1264
2010	1172	1241	1103	949	1358
2011	1497	1367	1442	1216	1525
2012	1843	1254	2988	1179	1854

FUENTE: Ministerio de Educación - Unidad de Estadística Educativa, Censo Escolar



## 4. INEI – Estadísticas Temáticas

### ESTADÍSTICAS

- Índice Temático
  - Economía
  - Población y Vivienda
  - Empleo
  - Sociales
  - Medio Ambiente
  - Tecnologías de la Información y Comunicación
  - Seguridad Ciudadana
  - Indicadores de Género

### · Metodologías

### · Censos

### · Encuestas y Registros

### · Códigos

### ABC DE LA ESTADÍSTICA

### BIBLIOTECA VIRTUAL

### SISTEMAS DE CONSULTA

### BASES DE DATOS

### CALENDARIO DE DIFUSIÓN



Inicio > Estadísticas > Índice Temático > Economía

### ECONOMÍA

#### Sistema de Información Económica

#### PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

##### Cuentas Nacionales

##### Serie de Cuentas Nacionales

- ▣ Producto Bruto Interno Total y por Habitante 1994-2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno Total y por Habitante 1950-2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Oferta y Demanda Global 1950-2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Producto Bruto Interno según Tipo de Gasto 1950 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Producto Bruto Interno por Sectores Económicos 1950 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 9) 1950 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 14) 1994 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 54) 2007 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Formación Bruta de Capital Fijo Público y Privado 1994 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Formación Bruta de Capital Fijo por Origen y Destino 1994 - 2013 (Valores a precios constantes de 2007)
- ▣ Oferta y Demanda Global 1994-2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno según Tipo de Gasto 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno por Sectores Económicos 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 9) 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 14) 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno según Actividad Económica (Nivel 54) 2007 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Formación Bruta de Capital Fijo Público y Privado 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Formación Bruta de Capital Fijo por Origen y Destino 1994 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno según Tipo de Ingreso 2007 - 2013 (Valores a precios corrientes)
- ▣ Producto Bruto Interno e Ingreso Nacional Disponible 2007 - 2013 (Valores a precios corrientes)

#### ESTADÍSTICAS SECTORIALES

##### Agropecuario



# 5. INEI – Sistema de Difusión de los Censos Nacionales

**INEI** INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA

SISTEMA DE DIFUSIÓN DE LOS CENSOS NACIONALES  
DATA WAREHOUSE TECHNOLOGY

Bienvenido - Sistema de Difusión de los Censos Nacionales

- Censos de Población y Vivienda 2007
- Censo de Comunidades Indígenas 2007
- Censo Nacional Económico 2008
- Registro Nacional de Municipalidades
- Información más Consultada
- Ayuda para el Usuario

**Bienvenidos al Sistema de Difusión de los Censos Nacionales**  
Data Warehouse Technology

Sistema desarrollado por el INEI, que facilita el uso de la información estadística generada a partir de los resultados de los Censos Nacionales, proporcionando datos a nivel nacional, departamental, provincial, distrital y centros poblados.

A diferencia de los sistemas clásicos, este sistema utiliza un **Data Warehouse** que permite realizar consultas y obtener respuesta en tiempo real con múltiples dimensiones (espacio y diversas temáticas); haciéndolo más flexible y dinámico.

También ofrece fichas técnicas que dan una explicación del dato que el usuario está buscando con la facilidad de exportarlo a una hoja de cálculo.

El Data Warehouse busca atender a una diversidad de usuarios que requieran información estadística entre los que encontramos aquellos responsables de la toma de decisiones tanto a nivel público como privado, académicos, profesionales, estudiantes y público en general.

Para mayor información escribanos: [infodw@inei.gob.pe](mailto:infodw@inei.gob.pe).

**Condiciones de Uso**  
Las consultas a la información a nivel nacional, departamental, provincial y distrital, son de libre acceso. La suscripción es para consultar la información con un mayor nivel de detalle.

**Usuarios Suscritos**  
Si ya esta suscrito en nuestro sistema ingrese los siguientes datos:

E-mail

Contraseña

[Recuperar contraseña](#)  
[Cambio de contraseña](#)  
[Suscríbese](#)

## 6. BCRP– Estadísticas



The screenshot shows the BCRP website's statistics section. At the top, there is a navigation bar with the BCRP logo and the text "BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ". To the right of the logo is a search bar with the text "Buscar..." and a button "IR". Below the navigation bar is a horizontal menu with the following items: Inicio, Sobre el BCRP, Marco Legal, Política Monetaria, Estadísticas Económicas, Publicaciones y Seminarios, Billetes y Monedas, Sistemas de Pagos, Reservas Internacionales, Proyección Institucional, and Portal de Transparencia.

The main content area is titled "ESTADÍSTICAS" and is divided into several sections:

- NOTA SEMANAL**: Includes links for "Calendario de actualización", "Cuadros estadísticos", "Guía Metodológica", and "Glosario".
- SERIES ESTADÍSTICAS**: Includes links for "Todas las series", "Suscripción", "Listas personalizadas", and "Ventajas de suscribirse".
- OPERACIONES MONETARIAS Y CAMBIARIAS**: Includes links for "Resumen Semanal" and "Operaciones diarias".
- CUADROS HISTÓRICOS**: Includes links for "Cuadros trimestrales", "Cuadros anuales", "Tasas de interés históricas", and "Índice de reajuste diario".
- INDICADORES ECONÓMICOS**: Includes a link for "I Trimestre de 2015".
- ENCUESTA DE EXPECTATIVAS MACROECONÓMICAS**: Includes links for "Inflación", "PBI", "Tipo de cambio", and "Índices de confianza empresarial".
- INDICADOR DE PRECIOS DE VENTA DE DEPARTAMENTOS**: Includes links for "Base de datos", "Informe 2015", "Informe 2014", "Informe 2013", and "Informe 2012".
- CORRELACIONADOR EXPORTACIONES NO TRADICIONALES POR SECTOR ECON.**: Includes a link for "Archivo".
- NORMAS DE DIVULGACIÓN DE DATOS**: Includes links for "Indicadores económicos" and "Planilla de datos sobre".
- INFORMACIÓN REGIONAL**: Includes a link for "Encuesta de expectativas regionales".

## 7. MEF – Estadísticas

The screenshot shows the website of the Ministry of Economy and Finance (MEF) of Peru. The main navigation bar includes links for 'Glosario', 'Preguntas Frecuentes', 'Enlaces', and 'English - Short version'. A search bar is located on the right. The header features the Peruvian coat of arms and the text 'PERÚ Ministerio de Economía y Finanzas'. Below this is a horizontal menu with categories: 'Política Económica y Social', 'Tributos', 'Inversión Pública', 'Inversión Privada', 'Competitividad', 'Presupuesto Público', 'Tesoro Público', 'Deuda Pública', and 'Contabilidad Pública'. Underneath, there are sub-links: 'ACERCA DEL MINISTERIO', 'NORMATIVIDAD', 'ESTADÍSTICAS' (highlighted), 'DOCUMENTACIÓN', 'APLICACIONES INFORMÁTICAS', and 'CAPACITACIONES'. On the left, a 'Por Temas' sidebar lists 'Indicadores Macroeconómicos' and 'Proyecciones'. The main content area is titled 'Estadísticas' and contains a paragraph about transparency and a link to 'Ver detalle'. On the right, there is a 'Atención al Usuario' section with links for 'Envío de Consultas', 'Formulario de Quejas', 'Libro de Reclamaciones', 'Solicitud de Acceso a la Información Pública', and 'Situación de mi trámite'. Below this, contact information for the 'Área Dirección General de Política Macroeconómica' is provided, including a phone number: 311-5930. At the bottom, there are two boxes: one titled 'Principales Indicadores Macroeconómicos' and another titled '¿Qué son las proyecciones?'.





CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

# Muchas gracias

Norma Correa Aste  
Docente e Investigadora  
Departamento de Ciencias Sociales  
Pontificia Universidad Católica del Perú  
ncorrea@pucp.pe