

Desarrollo territorial para cerrar brechas



Edgardo Cruzado (PCM) indicó que se debe volver a la centralidad del espacio territorial para cerrar brechas y mejorar la calidad de vida de las personas.

El proceso de descentralización, iniciado hace más de 16 años en el país, ha mostrado avances, pero también grandes limitaciones para aprovechar las potencialidades de cada región. Las brechas al interior de las regiones y la gran preponderancia económica de Lima, muestran claramente las disparidades sociales y económicas. En este escenario, Edgardo Cruzado, secretario de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), disertó sobre los desafíos de las Agencias Regionales de Desarrollo (ARD) para impulsar el desarrollo territorial.

Un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), desarrollado en 2016 para

formular recomendaciones de política pública en materia de desarrollo territorial para el país, reveló en su diagnóstico una estructura territo-

rial altamente concentrada, donde Lima alberga un tercio de la población y contribuye al 48% del PBI nacional.

“El proceso de descentralización ha sido políticamente importante, pero en su operatividad tiene deficiencias y está poco enfocado en trabajar para el desarrollo territorial. Hay muchas disparidades sociales y económicas entre los territorios y al interior de ellos. El estudio de la OCDE y otros estudios, recomien-

1/ Este evento fue moderado por Denise Ledgard, oficial de Gobernabilidad Democrática del del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Perú.

dan potenciar las dinámicas entre los ámbitos rural y urbano, y encontrar actividades económicas que puedan generar mayores dinámicas productivas sobre la base de sus propias particularidades y potencialidades”, sostuvo Edgardo Cruzado.

Frente a las enormes brechas existentes entre las regiones del país, Cruzado señaló que hay una corresponsabilidad de los tres niveles de gobierno para impulsar el desarrollo y competitividad territorial, y amorrar las brechas, aunque remarcó que el liderazgo debe ser del territorio regional, local o territorios asociados y de sus actores. “Hay muchas intervenciones dispersas y debemos volver a la centralidad del espacio territorial” manifestó.

Como mecanismos de coordinación y articulación intersectoriales e intergubernamentales, que se implementan a través de espacios de concertación público-privados, las ARD deben contribuir a ordenar y a priorizar la intervención de los agentes en el territorio y son fun-

“Es importante generar evidencia para identificar las vocaciones productivas de cada territorio, pero con el liderazgo de los gobiernos regionales, para que sean estos, y no el gobierno nacional, los que refuercen las dinámicas propias de cada territorio, y que contribuyan a cerrar brechas tecnológicas y no tecnológicas de esas dinámicas”

damentales para mejorar la calidad de vida de las personas desde el desarrollo territorial. “Lideradas por los gobiernos regionales, buscan potenciar la economía regional y el capital social de los territorios”, dijo Edgardo Cruzado.

Según explicó, en 2019 la PCM acompañó el proceso de imple-

mentación de ARD en Ayacucho, Cusco, Cajamarca, Apurímac, Piura, La Libertad y San Martín. “En cada lugar encontramos dinámicas muy diversas. Son distintos los procesos entre Piura, Apurímac o Cajamarca, debido a las características e instrumentos de política con los que cuenta cada región. Las ARD deben contribuir a recoger lo trabajado localmente y articular todo este conocimiento y experiencias de manera intersectorial”, explicó el funcionario.

Justamente frente a las complejidades que se presentan para articular iniciativas y herramientas en diferentes niveles de gobierno o diferentes sectores productivos, Cruzado subrayó el rol de la PCM para acompañar el accionar de las ARD. “Es importante generar evidencia para identificar las vocaciones productivas de cada territorio, pero con el liderazgo de los gobiernos regionales, para que sean estos, y no el gobierno nacional, los que refuercen las dinámicas propias de cada territorio, y



Silvana Vargas (PUCP) sostuvo que la gran apuesta del país es que se hagan los esfuerzos necesarios, desde los instrumentos de política y gestión existentes, para territorializar la política pública.



Los expositores coincidieron en la importancia de las Agencias Regionales de Desarrollo para cerrar las brechas entre regiones.

que contribuyan a cerrar brechas tecnológicas y no tecnológicas de esas dinámicas”, dijo.

Asimismo, sostuvo que las iniciativas de concertación entre el sector público, privado y academia en cada una de las regiones ha demostrado que genera ganancias rápidas; actualmente el reto de las Agencias Regionales de Desarrollo, explicó, es generar resultados en los servicios que se prestan y en el mediano plazo resultados en más y mejor empleo y mayor productividad en los territorios.

DESARROLLO TERRITORIAL Y COMPETITIVIDAD

A su turno, Pedro Herrera, director general de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se refirió al Plan Nacional de Competitividad y

Productividad, aprobado en 2019, y resaltó la dificultad de coordinar su elaboración a diferentes niveles de gobierno. “Hay muchas fallas de coordinación entre niveles de gobierno, pero también es difícil articularnos con el sector privado. Por ello hemos generado comités público-privados, comenzando en San Martín y Cajamarca, lo que nos ha permitido corregir esas fallas y aterrizar este Plan a nivel territorial”, expuso.

Herrera subrayó que se requiere una plataforma que permita institucionalizar la intervención del Estado en el territorio, tanto con las ARD como con el mismo Plan. “Esto nos va permitir cerrar las brechas de crecimiento regional que se observan en las regiones”, dijo.

Finalmente, Silvana Vargas, directora de la Dirección Académica de Responsabilidad Social de la Pontificia Universidad Católica del Perú

(PUCP), manifestó que se debe dejar de leer el Perú desde Lima. “La gran apuesta como país es que hagamos los esfuerzos necesarios, desde los instrumentos de política y gestión que tenemos, para iniciar un proceso serio y sostenido para territorializar la política pública”, sostuvo. Asimismo, indicó que la descentralización de las políticas públicas pasa por reconocer las diferentes dinámicas que tiene cada territorio, pues las recetas únicas emitidas desde el gobierno central no funcionan.

Sobre el Plan Nacional de Competitividad y Productividad, la catedrática fue enfática en señalar que el desarrollo regional no puede ser visto como un componente de este plan. “El desarrollo regional y territorial son condiciones esenciales para lograr el desarrollo del país. El plan es un medio, no un fin. El fin último es cerrar las brechas de competitividad”, puntualizó ♦