

Eje: Desarrollo y ambiente

Desarrollo rural y seguridad alimentaria

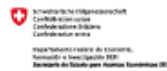
María Isabel Remy (Instituto de Estudios Peruanos)



Aliados estratégicos



Auspiciadores



Definiciones previas

Desarrollo, Ruralidad (o más bien, territorios rurales) y Seguridad Alimentaria, requieren delimitar el campo conceptual al que nos estamos refiriendo (normalmente, son términos impresionistas)

- Territorios Rurales: los espacios donde actores sociales construyen economías y sociedades principalmente en torno al aprovechamiento de recursos localizados (tierra, agua, vegetación, etc.)*: sus opciones económicas están limitadas y no basta política económica general: requiere política específica. Operativamente: definición INEI
- Desarrollo: proceso de crecimiento simultáneo (virtuoso) de la economía y del bienestar de los productores y trabajadores, con cuidado del ambiente
- Seguridad Alimentaria: existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana (FAO).

* De: Fort, R., Remy, M., & Paredes, H. (2015). ¿Es necesaria una Estrategia Nacional de Desarrollo Rural? Aportes al debate y propuesta de implementación. Lima: GRADE

Diagnóstico de la situación actual

Actividad predominante en Territorios rurales: Agropecuaria

Da empleo al 19% de la PEA (altas diferencias regionales; puede llegar a 60 o 70%)

Produce (dato 2007, luego se abandona info de Balance de Alimentos) el 98% del volumen de alimentos

74% de la PEA en CP rurales (menos de 2,000 personas) desarrolla su actividad en el sector

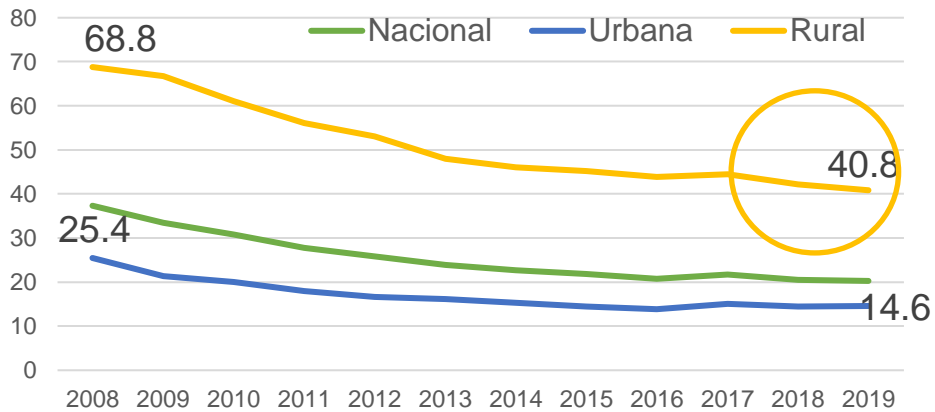
85% de agricultores de residencia rural laboran en UA de menos de 5 trabajadores

No es la única actividad: turismo, artesanía, acuicultura... Y ingresos por trabajo asalariado temporal fuera de parcela

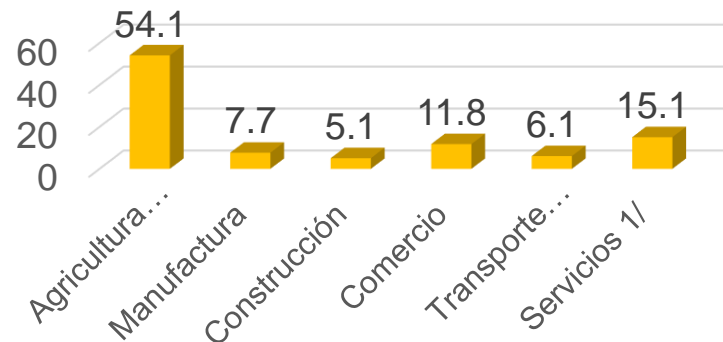
- La disponibilidad de una gama variada de alimentos, el pilar básico de la seguridad alimentaria, y de actividades como restauración, gastronomía, turismo, reposa en el Perú en la pequeña agricultura familiar: entre el 50 y el 62% de las grandes líneas de alimentos de origen agrícola y entre 70 y 80% de ganado en el Perú se producen en unidades agropecuarias de menos de 10 Ha
- Soporte de alta biodiversidad
- Permitted abastecimiento normal de alimentos durante pandemia: la oferta fue adecuada, pero la demanda bajó: precios bajos
- No ha habido políticas promocionales o de dotación de servicios: política agraria impulsa gran propiedad orientada a exportación
- Agricultura familiar productora de alimentos, a su suerte

Producción de alimentos: territorio de pobreza

Evolución de pobreza monetaria 2008-2019



Pobres por sectores (2019)



Nuevas Constataciones sobre Pobreza Rural

- Alta y persistente pobreza rural: “trampas de pobreza”, no son sólo los rasgos particulares de las personas lo que se asocia a su pobreza, sino se trata de **colectivos** en situación de pobreza, debido a las características de sus territorios: débil provisión de servicios, débil capital natural no mejorado con inversiones, escasa conectividad en general, distancia de mercados
- Inversiones en las **condiciones** en las que se valorizan sus activos (riego, caminos, telecomunicaciones) tienen efecto significativo en reducción de pobreza
- **Inversiones concurrentes** en infraestructura pública y social, las que tienen efectos sobre la calidad de vida de las personas y sus poblados rurales
- Alta correspondencia entre ingresos de la población rural y la disponibilidad de combinaciones de infraestructuras y servicios

Escobal 2016; Trivelli y Urrutia 2018; Fort y Paredes 2014, Escobal y Torero 2014; Fort, Remy y Paredes 2014

Variables más relevantes son críticas

- Creciente fragmentación y disminución de tamaño promedio de parcelas en UA < 10 Ha: en 1994 2.5 Ha; en 2012 1.8 Ha
- 91% de conductores de UA menores de 10 Ha no recibió ninguna asistencia técnica
- 76% señaló como razón principal de su decisión de cultivo: siempre sembraba lo mismo o cultivos de bajo costo
- 91% de los conductores de UA menores de 10 Ha no llegó a realizar gestiones para obtener un crédito; el 52% porque los intereses son muy altos o porque no tiene garantías o porque “sabe que no se lo darán”
- Ausencia de controles que garanticen la calidad de los recursos (tierra y agua): vertimientos de aguas residuales, residuos sólidos... (ni el Rímac)

Qué variables asociadas a la actividad inciden en el resultado económico (baja productividad)

- **Tamaño** y características (riego/secano, fragmentación...) de los activos productivos (tierra, ganado, **tecnología**)
- Características individuales del productor (edad, sexo, nivel educativo, lengua materna)
- Tipo y nivel de diversificación/especialización productiva
- Variables de contexto (geográficas, distancia a centros poblados –**tamaño**-, acceso a **servicios públicos** (vialidad, electricidad))

Conclusión de Diagnóstico

- Una política de desarrollo rural, incluso orientada a fortalecer la capacidad nacional de producir alimentos, no puede ser una política sectorial y **requiere del concurso de diversos sectores**, de manera que el impulso al
 - incremento de los **activos** (tangibles e intangibles) de los que depende la actividad directa y los ingresos de las familias de pequeños agricultores se desarrolle simultáneamente con
 - los factores contextuales que permiten la **valorización de esos activos**, es decir, de la infraestructura pública (vialidad, conectividad, riego, etc), de la calidad del ambiente, los servicios económicos y los servicios sociales

Política de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria

Objetivos de la Política

Lograr procesos de desarrollo en territorios rurales como procesos de crecimiento simultáneo (virtuoso) de la producción y del bienestar de las familias de los productores y trabajadores, particularmente de los productores de alimentos, con protección de la calidad de los recursos y del medio ambiente.

Objetivos Específicos	Resultados	Tipos de intervenciones
<p>Objetivo específico 1: Incrementar la dotación de activos, tangibles e intangibles de las familias de pequeños agricultores</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de las capacidades técnicas y los conocimientos de los pequeños agricultores • Mejora en la dotación y calidad de sus activos físicos y naturales 	<ul style="list-style-type: none"> • capacitación, asistencia técnica, escuelas de campo, difusión de información. Facilitar adaptaciones tecnológicas de innovaciones • equipamiento de riego en parcela, ampliación de frontera por rehabilitación de andenes, protección de laderas, equipamiento agrícola, fitotoldos...
<p>Objetivo Específico 2: incrementar la rentabilidad (los factores de valorización) de los activos familiares.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la dotación de activos públicos • Mejorar los servicios económicos • Mejorar las capacidades de acción colectiva 	<ul style="list-style-type: none"> • incremento de cobertura y calidad de caminos vecinales, telefonía, conectividad y electrificación en CP rurales. Ampliación y optimización de la disponibilidad de agua de riego; otras infraestructuras ... • asesoría para la conexión con mercados, empresas; información sobre precios; certificación; seguros; ampliar cobertura y productos financieros • formalización de organizaciones empresariales, Concursos de iniciativas empresariales

Objetivos de la Política

Lograr procesos de desarrollo en territorios rurales como procesos de crecimiento simultáneo (virtuoso) de la producción y del bienestar de las familias de los productores y trabajadores, particularmente de los productores de alimentos, con protección de la calidad de los recursos y del medio ambiente.

Objetivos Específicos	Resultados	Tipos de intervenciones
Objetivo 3: Incrementar la dotación y calidad de servicios básicos y sociales en los centros poblados rurales	<ul style="list-style-type: none">• Producir condiciones favorables de habitabilidad de los territorios rurales que mejoren la calidad de vida de sus poblaciones y sus recursos• Diseño e implementación de formas de acceso, en condiciones de ruralidad, a servicios de calidad como educación secundaria de alto nivel y salud• Diseño e implementación de red de escuelas técnicas (reconversión de Institutos Tecnológicos)	<ul style="list-style-type: none">• ampliación de PNSR incluyendo medidas de mejora y control de la calidad del agua; ampliación de sistemas de procesamiento de aguas servidas y de residuos sólidos en “ciudades rurales”• Implementación de servicios de movilidad escolar a secundarias rurales de alto rendimiento / educación secundaria en alternancia / internado escolar• Sistemas de atención rural de emergencia

Estrategia para la implementación de la política

1. Decisión política. Una política de desarrollo rural y seguridad alimentaria requiere de una decisión política porque debe cambiar inercias sectoriales y mantenerse sostenidamente en el tiempo
 - Apoyo a sostenibilidad en el tiempo: Consejo con participación de sociedad civil (CONVEAGRO, Junta de Usuarios de Riego, representante de Facultades de Agronomía, APEGA)
2. Un diseño de gobernanza intersectorial
 - Constituir un Sub Gabinete de Desarrollo Rural, en torno al objetivo de mejorar los ingresos agrícolas de los pequeños agricultores, formado por Ministros de
 - Desarrollo Agropecuario y Riego (Coordinador) Contaría con Director Ejecutivo (Secretaría Técnica, planificación, monitoreo)
 - Desarrollo e Inclusión Social Tomaría decisiones sobre las metas y los criterios de selección de las provincias a ser conjuntamente intervenidas, así como de los programas presupuestales de sus ministerios que entrarían a una ejecución articulada
 - Ambiente
 - Transportes y Comunicaciones

Estrategia para la implementación de la política

3. Diseño institucional debe contener también una estructura descentralizada
 - El Sub Gabinete propondría a Gobiernos Regionales desarrollar la estrategia de planeamiento e intervención articulada de los programas presupuestales seleccionados.
 - Requiere en cada región formar un Comité Regional (gerencias de desarrollo económico y de desarrollo social, y los órganos desconcentrados de Agricultura, Desarrollo e Inclusión Social, Ambiente y Transportes): diagnóstico y plan de intervención por provincias de acuerdo a tipología de agricultura familiar predominante; con 3 sub comisiones
 - De Mejora sostenible de activos familiares agropecuarios Incluyen a representantes en
 - De Mejora de factores de valorización la región de los demás
 - De Mejora de la calidad de servicios básicos rurales sectores involucrados

Estrategia para la implementación de la política

4. Las grandes líneas son regionales, pero el ámbito de ejecución debe ser la provincia (territorio de articulación de mercados, cadenas, ejes viales). Permite lectura de conjunto de avances y las carencias de la infraestructura económica y social: permite planificar localización de infraestructura de servicios
 - Una caracterización de sus principales rasgos
 - Un plan operativo con la selección específica del menú de intervenciones. Plan se elabora en sesiones estratégicas con Alcalde Provincial y distritales y representantes de los productores
 - Alcalde Provincial: seguimiento de acciones intersectoriales en su territorio. Elabora reportes a GR y Sub Gabinete
5. Los recursos existen: Categorías Presupuestales (solo que **NO** se desarrollan articuladamente). Para 2019 identificamos 18 categorías presupuestales que desarrollan las líneas que hemos propuesto. Su PIM fue 19 mil millones (solo que ahora se gastan desarticuladamente) (se ejecutaron poco más de 9 mil). El Sub Gabinete, en su relación con los GR propondría a futuro los nuevos Programas Presupuestales que se requieren.
 - Importante: mantener alianza con MEF y PCM (propuesta de nuevos diseños descentralizados)

Estrategia para la implementación de la política

6. En el **MUY** corto plazo, Ministerio de Agricultura y Riego debe definir con más claridad la manera de operar del FAE Agro (2 mil millones paralizados en COFIDE) y de AgroBanco (400 millones con muy poca operatividad) de manera de introducir productos financieros adaptados a los pequeños productores
 - Para sostener la próxima campaña agrícola (una política de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria no podrá implementarse en una agricultura en desastre)
 - Para ir probando productos y Agentes financieros (se puede incorporar Banco de la Nación como operador de préstamos a grupos locales...)
 - ¡Hacer algo diferente!!!

Hoja de Ruta

100 días

- Diseño institucional implementado
- Equipo básico
- Sociedad Civil convocada
- Programas Presupuestales identificados y en proceso de adaptarse

Un año

- Alianza con Gobiernos Regionales
- Realizados caracterización y planes provinciales en provincias seleccionadas y líneas de base
- Construidos indicadores de proceso y resultado y mecanismos de seguimiento y alerta
- Agencias agrarias fortalecidas en GR

5º Año

- Política en implementación en 20 GR (manera normal de operar programas presupuestales con incidencia en desarrollo sostenible de territorios rurales)
- Elaborada una evaluación de resultados que identifique correctivos para próximo gobierno

PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

Organizadores



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



Aliados estratégicos



Auspiciadores

