

## Eje: Reforma del estado y gestión pública

# Gobernabilidad democrática y desarrollo en el Perú pospandemia

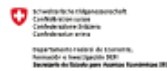
Carlos Ganoza (Quantum Talent) y María Claudia Augusto (PUCP)



### Aliados estratégicos



### Auspiciadores

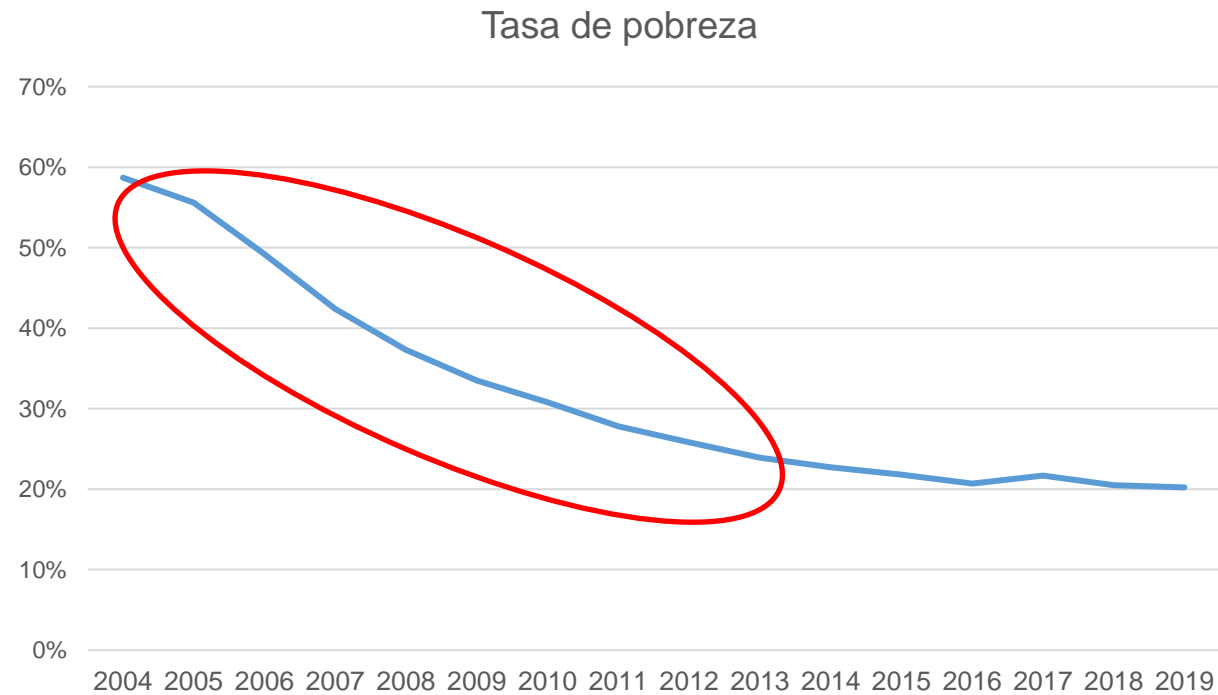


# Introducción

- ¿Qué tipo de país es el Perú? Diagnóstico del desarrollo peruano.
- Visión bajo el enfoque de capacidades
- Estrategia
  - Prioridades
  - Implementación a través del Centro de Gobierno
- Hoja de ruta
- Conclusiones

# Diagnóstico - ¿milagro peruano?

-En los últimos 20 años el Perú logró la mayor reducción de pobreza en su historia moderna – promovida principalmente por el crecimiento económico.



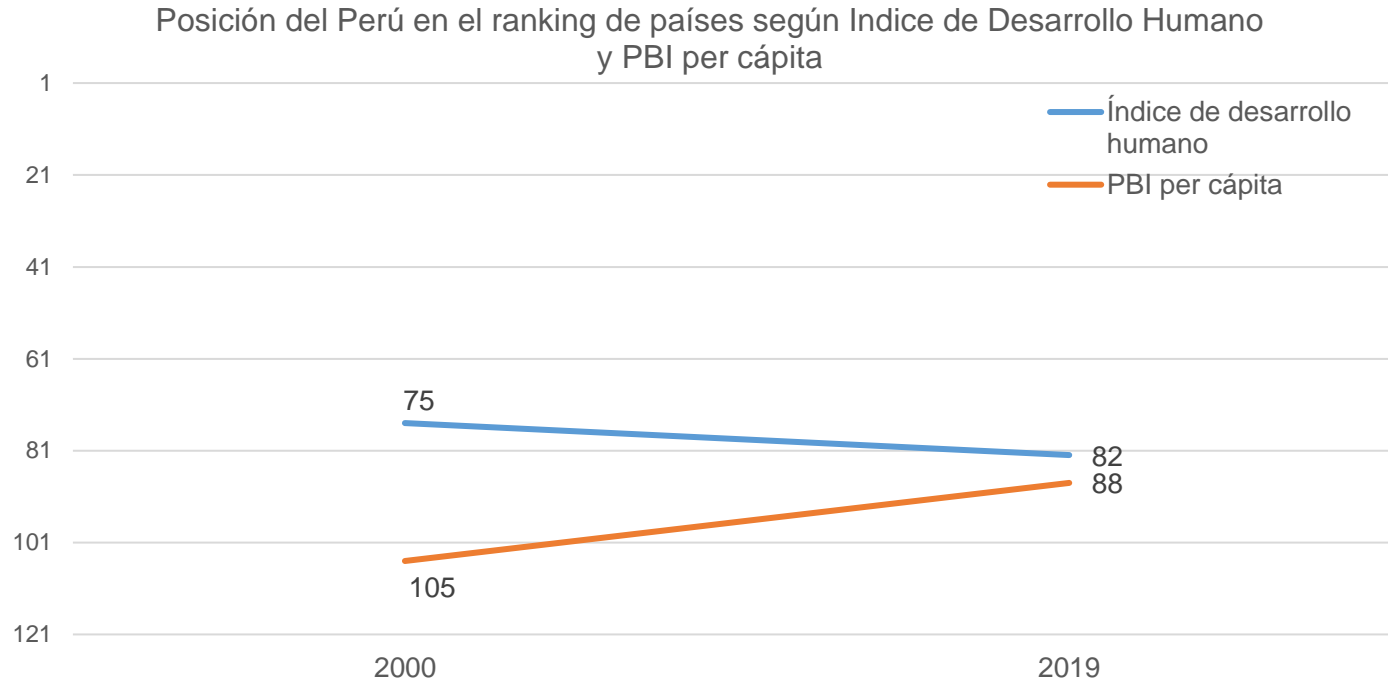
Fuente: Banco Mundial

# Diagnóstico – un nuevo enfoque

- ¿Cómo entendemos esto en conjunto con nuestro resultado pandémico?
- Necesitamos un mejor enfoque
  - El desarrollo se puede entender como la remoción de obstáculos para que las personas mejoren su bienestar (Sen, 1999).
  - Capacidades – las oportunidades efectivas de las personas para mejorar su calidad de vida.
  - Ingreso per cápita vs capacidades

# Diagnóstico - ¿milagro peruano?

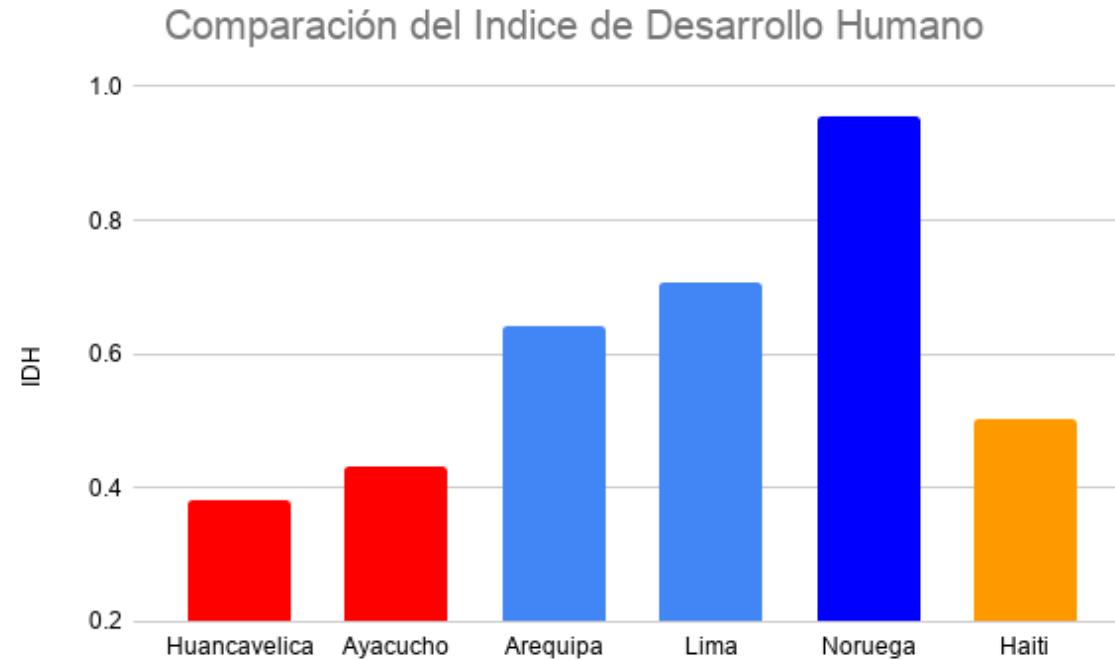
-Nuestros resultados en la pandemia deben llevar a pensar críticamente sobre nuestras carencias.



Fuente: PNUD y Banco Mundial. Elaboración propia.

# Diagnóstico - ¿milagro peruano?

-Y pensar en las desigualdades internas

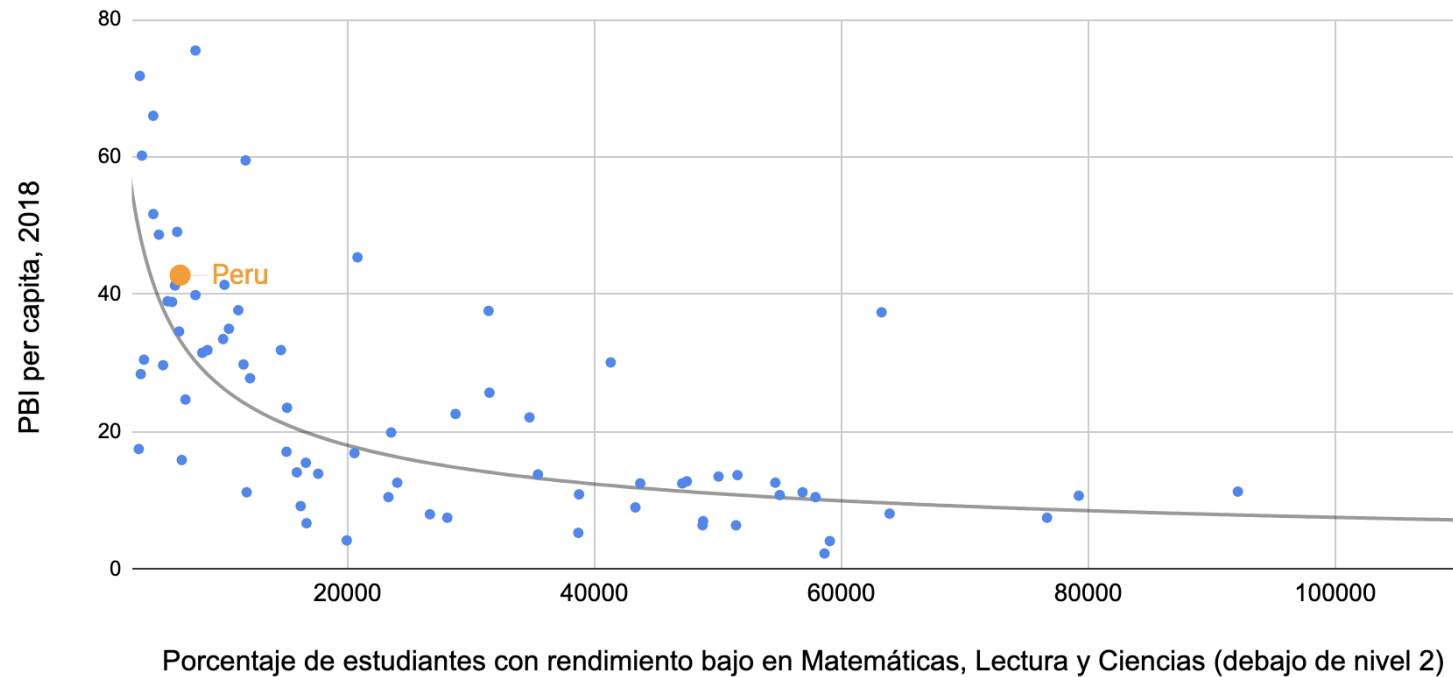


Fuente: PNUD. Elaboración propia.

# Diagnóstico – capacidades

-Tres elementos constitutivos del bienestar: educación

PBI per capita vs. Porcentaje de estudiantes con rendimiento bajo\* en Matemáticas, Lectura y Ciencias  
Países OCDE y aliados 2018

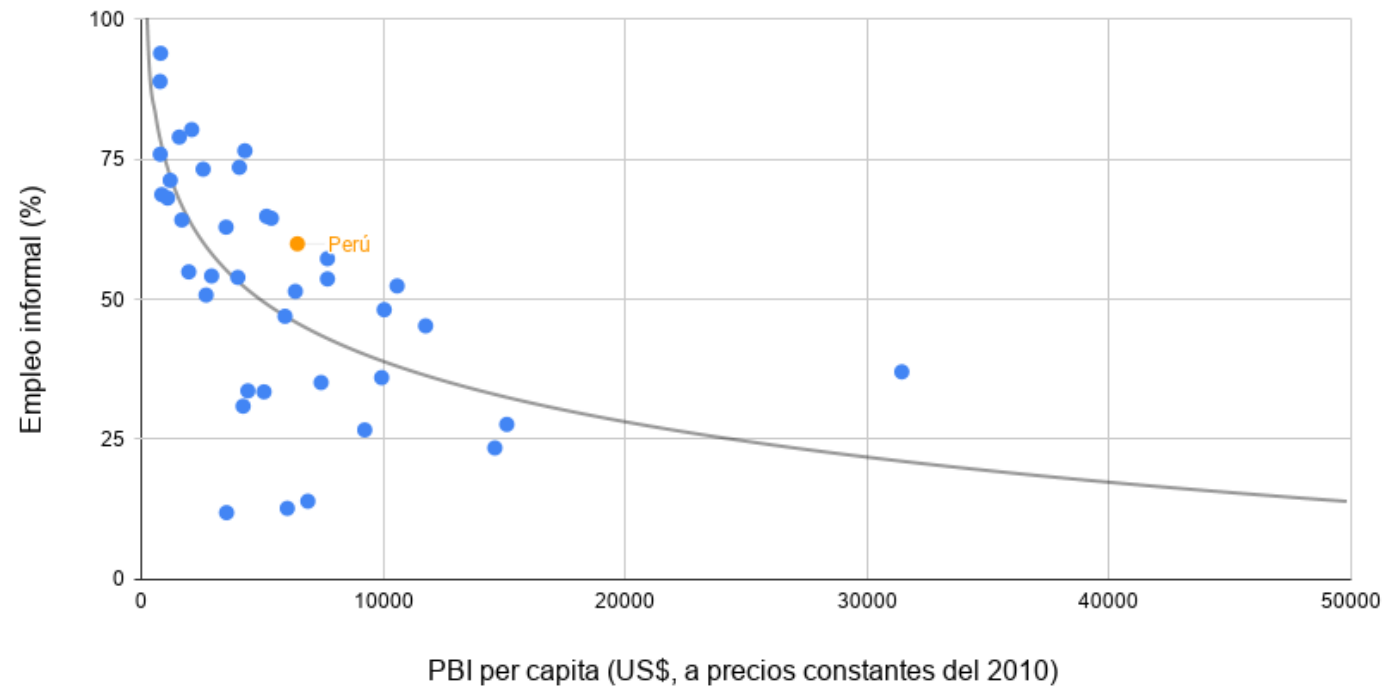


Fuente: OECD y Banco Mundial. Elaboración propia.

# Diagnóstico – capacidades

-Tres elementos constitutivos del bienestar: empleo

Empleo informal (% del total del empleo no agrícola) vs. PBI per capita (US\$, a precios constantes del 2010)

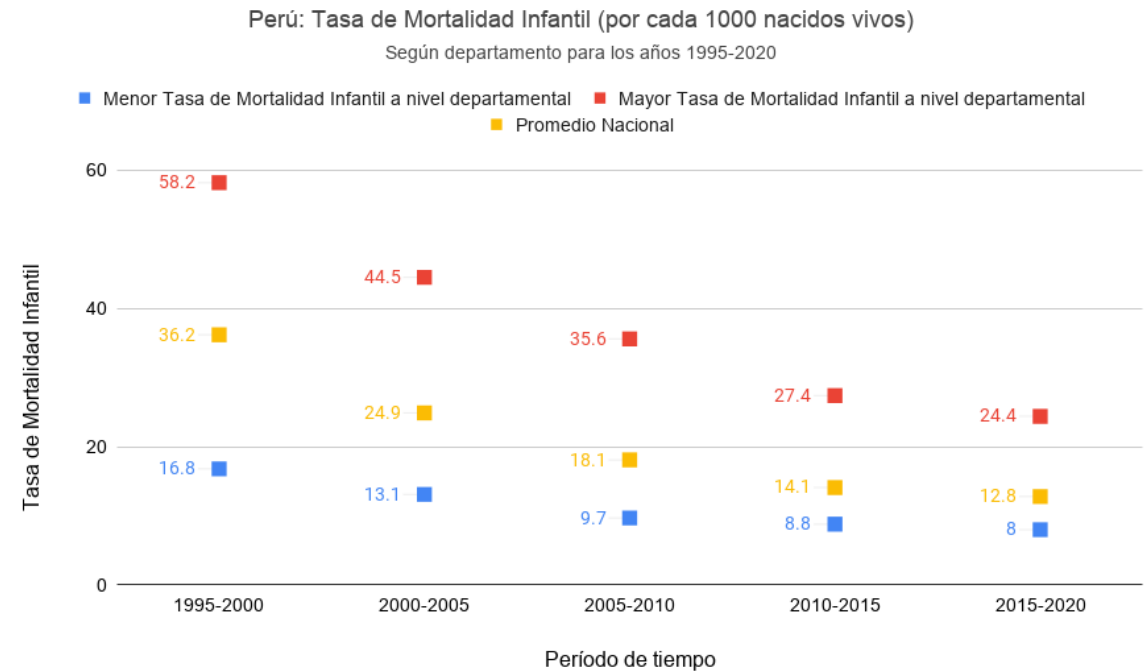
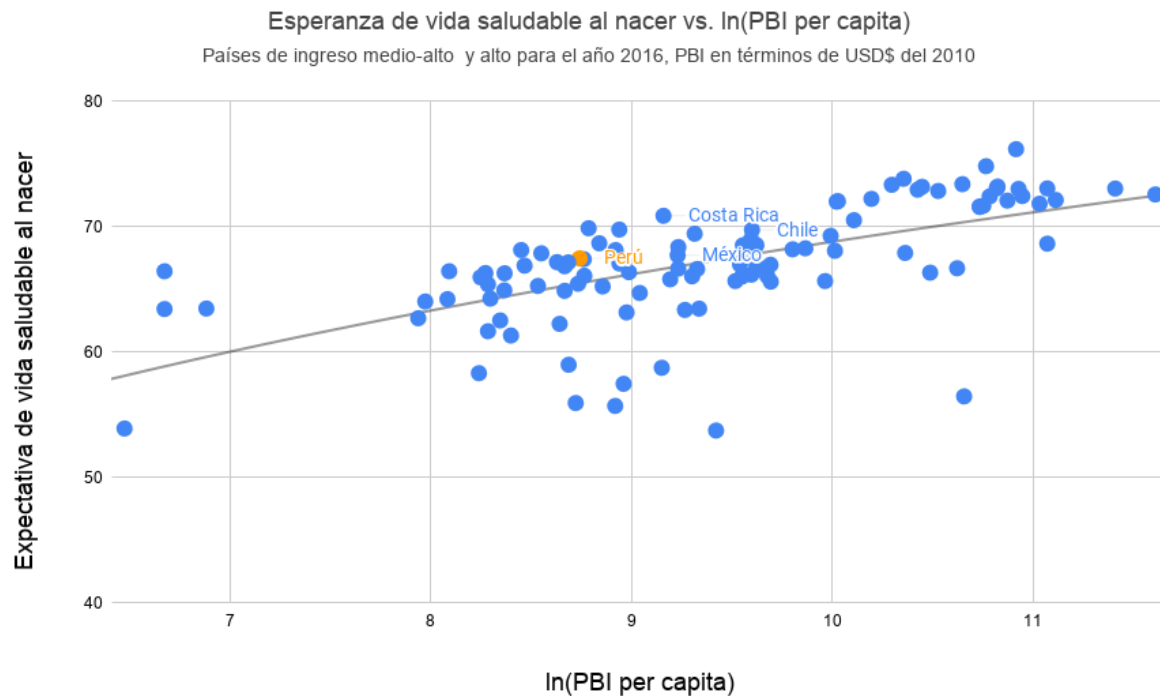


Fuente: Banco Mundial. Elaboración propia.



# Diagnóstico – capacidades

-Tres elementos constitutivos del bienestar: salud



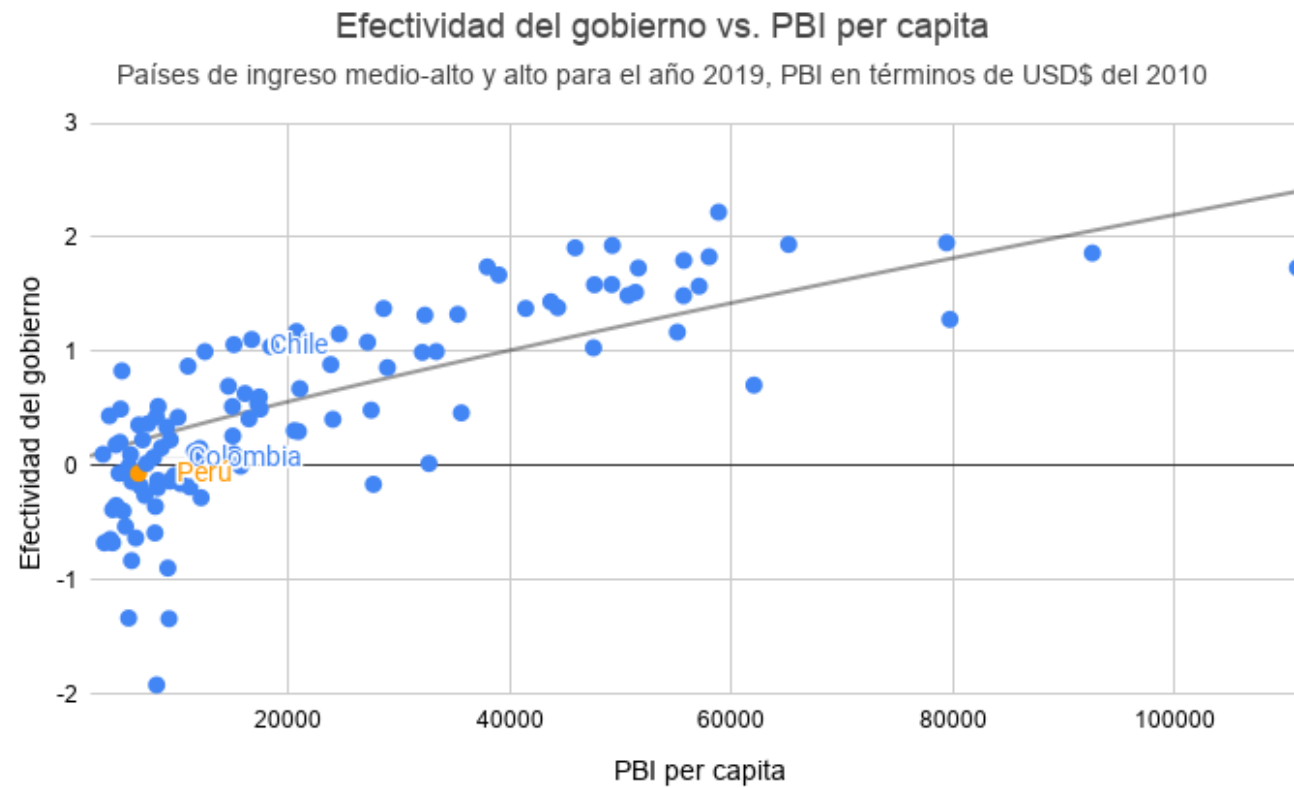
Fuentes: OMS e INEI. Elaboración propia.

## Diagnóstico – capacidades

- Si tuviésemos el PBI per cápita que corresponde a nuestro nivel de desarrollo humano....
  - Argelia, 10 años de atraso (30%)
- Instituciones, instituciones, instituciones (Acemoglu & Robinson; North, Weingast y Wallis; Besley y Persson; Rodrik, Subramanian y Trebbi, etc.).
- Tres elementos:
  - Ausencia de conflicto
  - Estado de derecho (igualdad ante la ley y separación de poderes)
  - Estado efectivo (capacidad para atender necesidades de la ciudadanía)

# Diagnóstico – capacidades

-La transición hacia el ingreso alto no es solo una transformación económica...



Fuente: Banco Mundial. Elaboración propia.

# Diagnóstico – capacidades

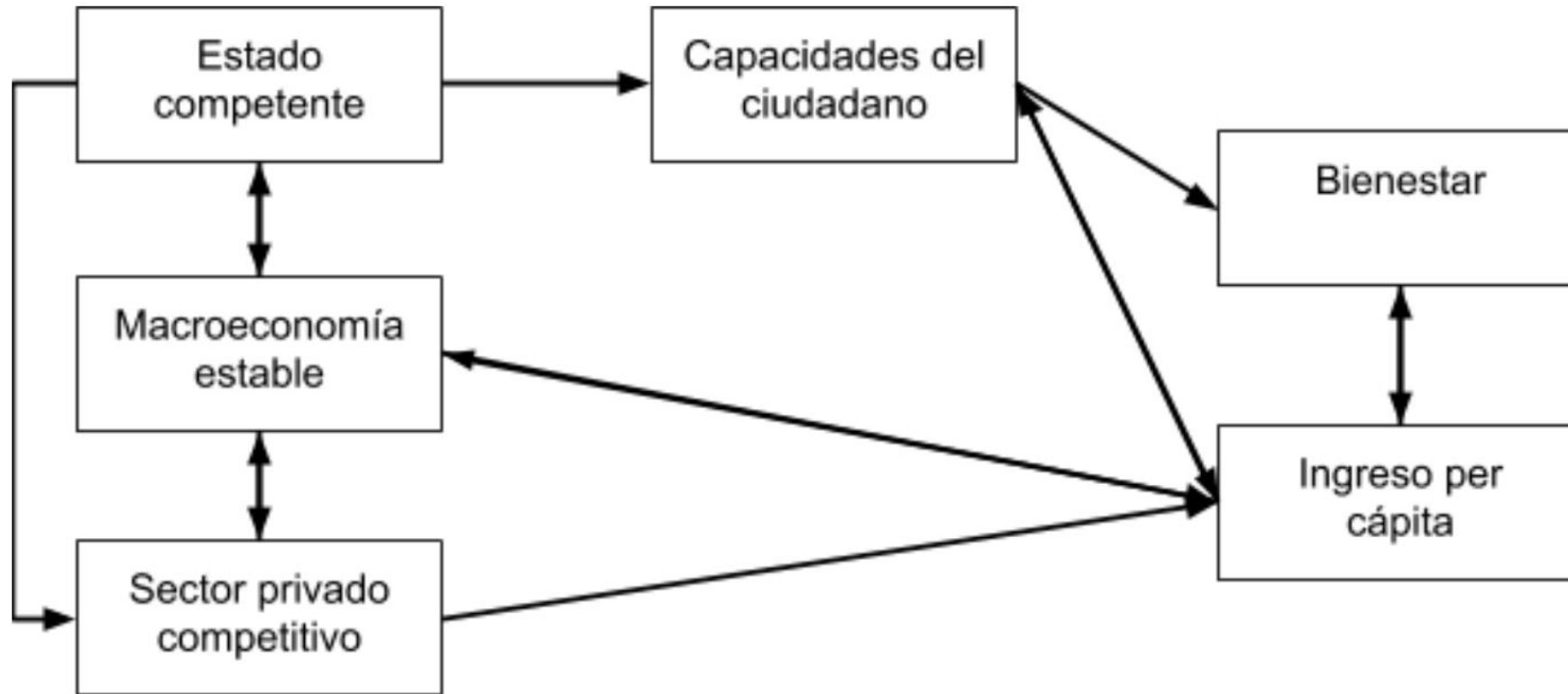
- Falta de capacidades del Estado conspira contra nuestro desarrollo (¡pandemia!)
- Existe una interrelación entre objetivos y políticas, y capacidades del Estado
- Primera capa en la capacidad de un Estado es la capacidad para reformarse y fortalecerse
  - Centro de Gobierno es neurálgico
  - CdG está desarticulado (PCM-MEF-Palacio de Gobierno) y debilitado (excesiva rotación, falta de procesos formales para definir objetivos y prioridades, falta de estructura)

# Visión

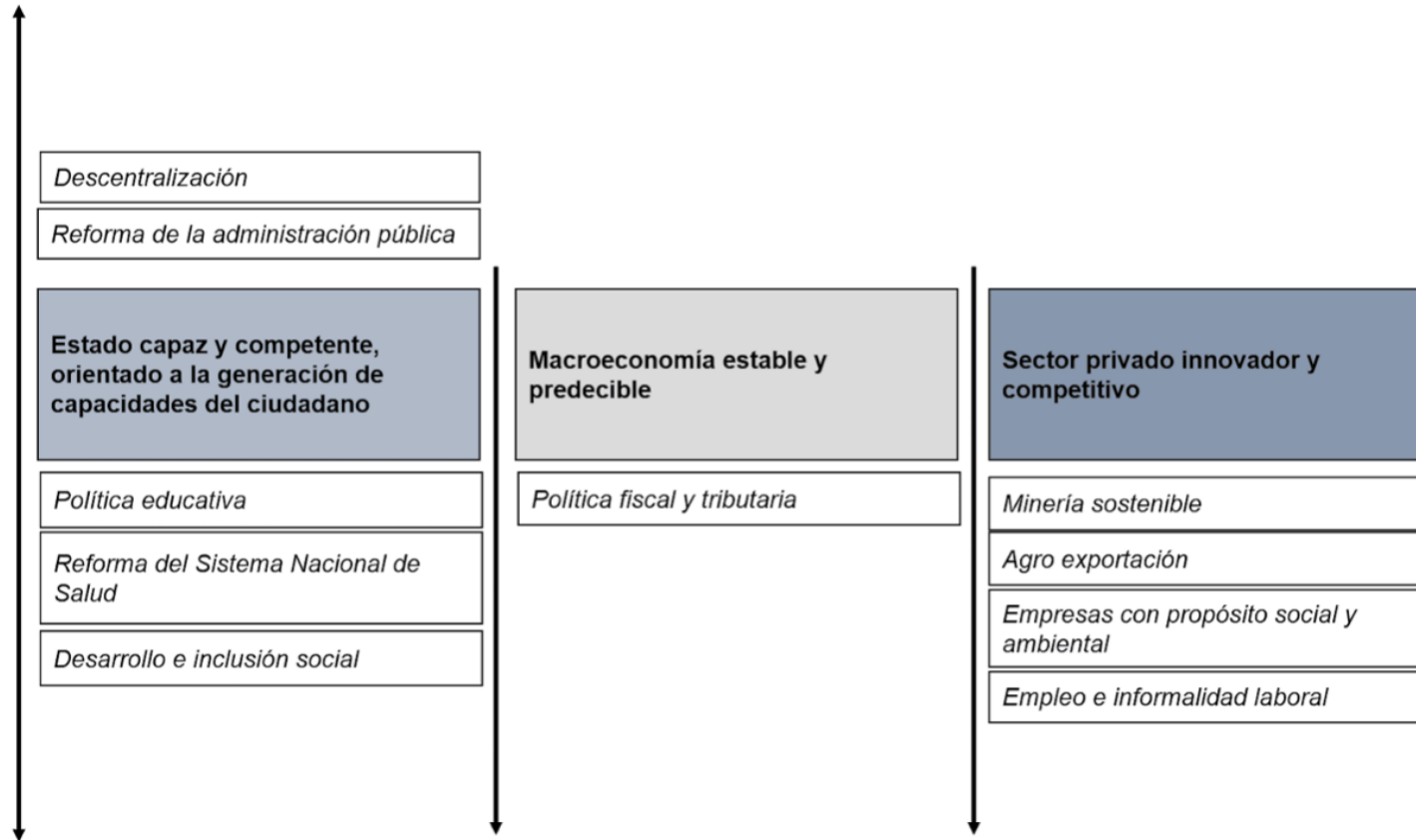
- Existe un círculo virtuoso entre crecimiento y bienestar, pero requiere más que crecimiento.
- Tres dimensiones de cambio para lograr el desarrollo (capacidades + literatura de desarrollo)

1. Una macroeconomía estable y predecible
2. Un Estado capaz y competente
3. Un sector privado innovador y competitivo

# Visión

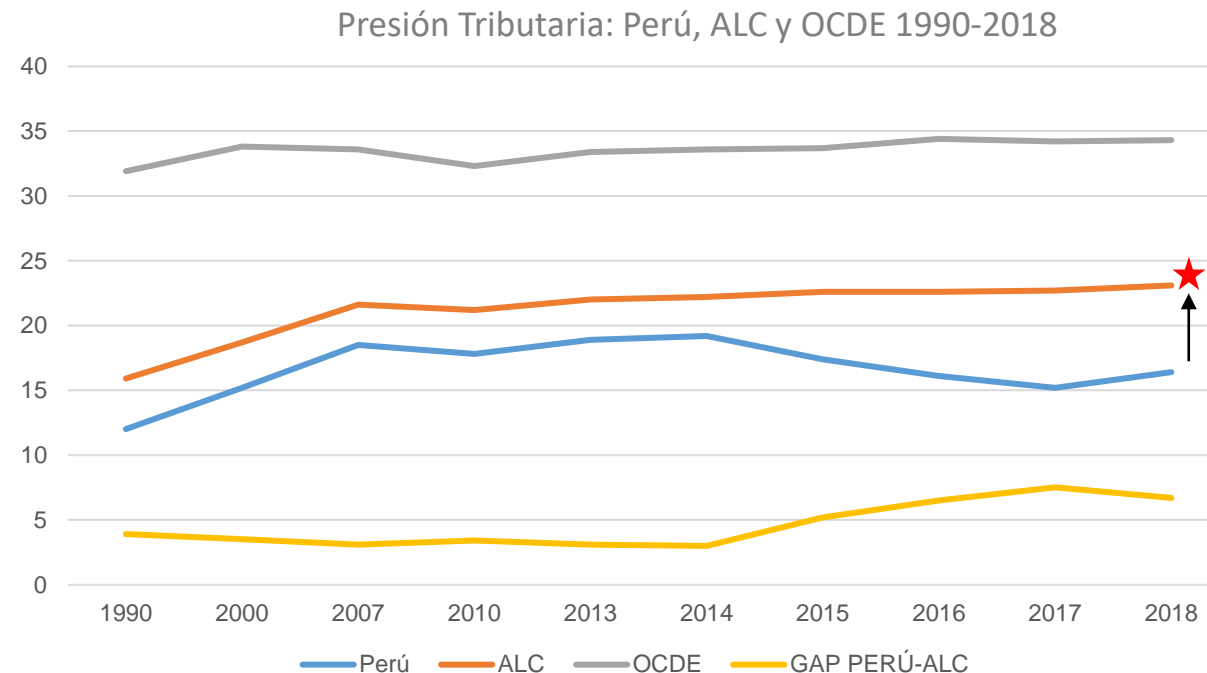


# Visión - prioridades



# Estrategia – seis objetivos prioritarios

## 1. Elevar la presión tributaria a 23% del PBI



Fuente: Arias 2020

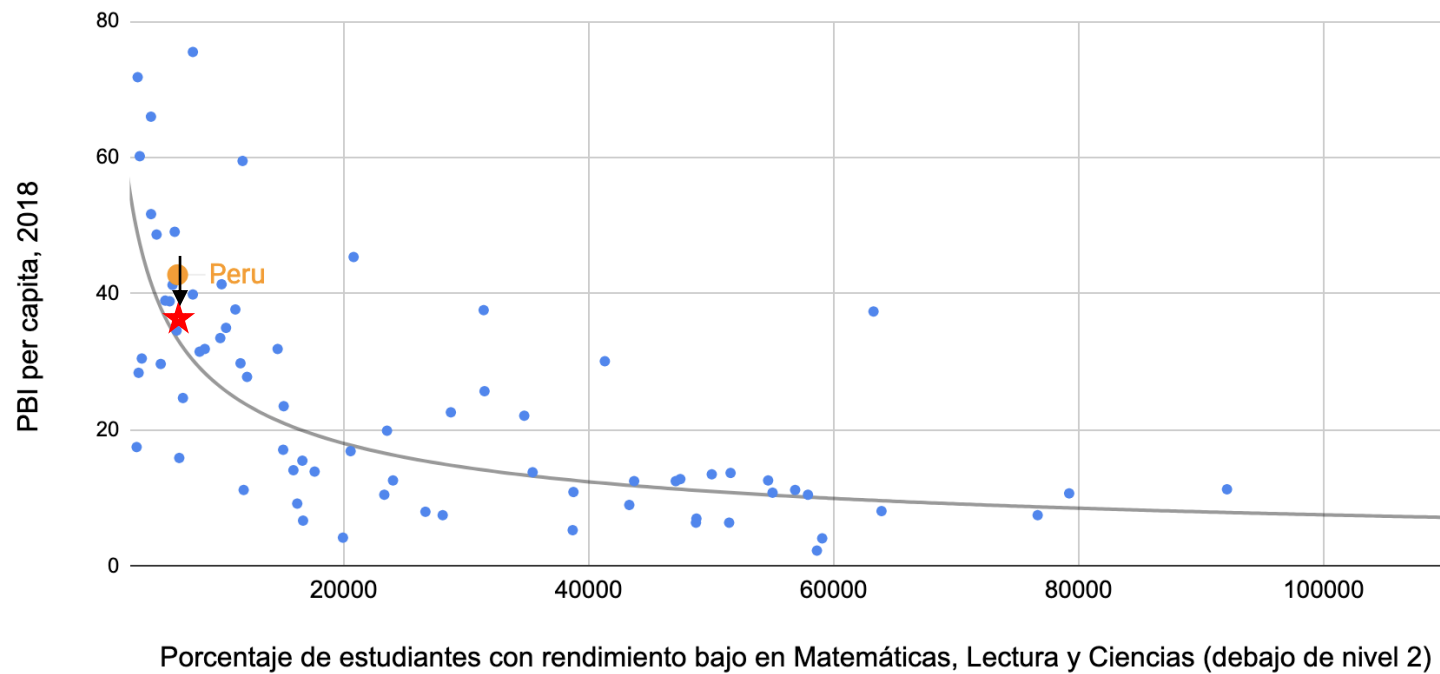


# Estrategia – seis objetivos prioritarios

2. Reducir en 8 puntos porcentuales el porcentaje de alumnos con rendimiento bajo en matemáticas, ciencias y lectura

PBI per capita vs. Porcentaje de estudiantes con rendimiento bajo\* en Matemáticas, Lectura y Ciencias

Países OCDE y aliados 2018

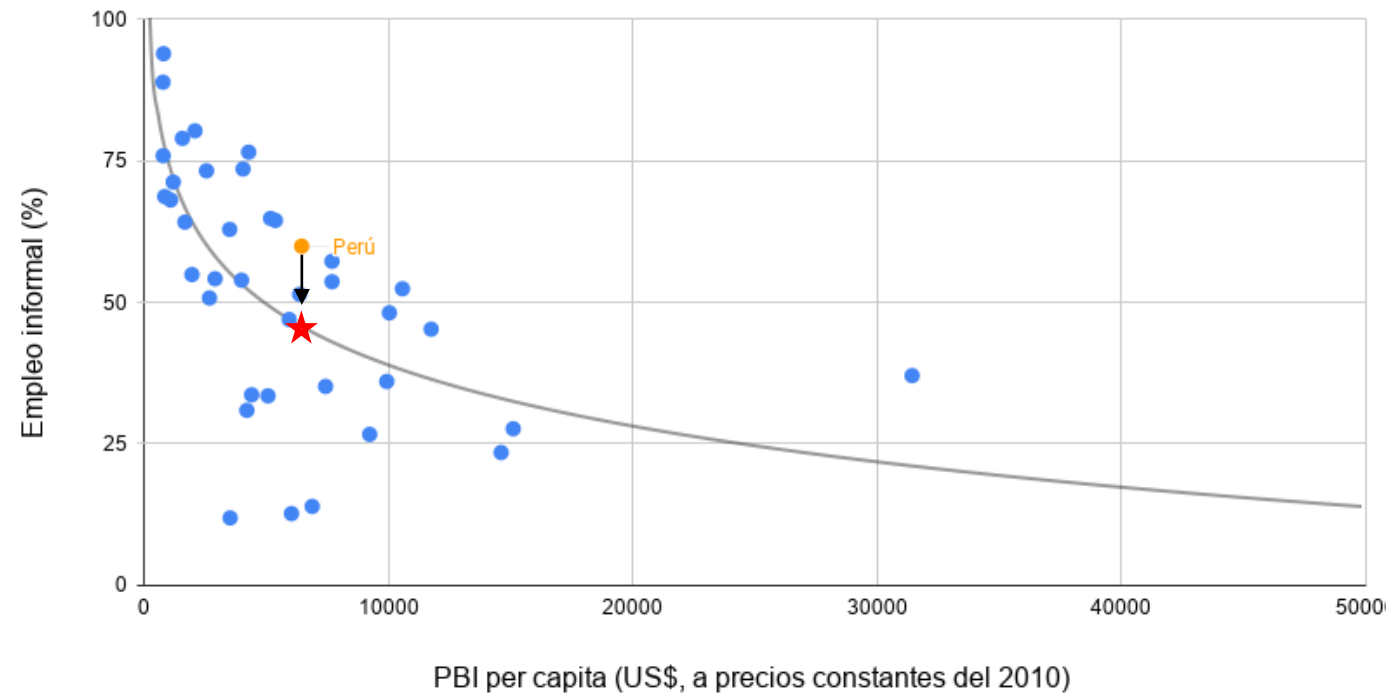


Fuente: Banco Mundial. Elaboración propia.

# Estrategia – seis objetivos prioritarios

3. Reducir en 10 puntos porcentuales la tasa de empleo informal no agrícola

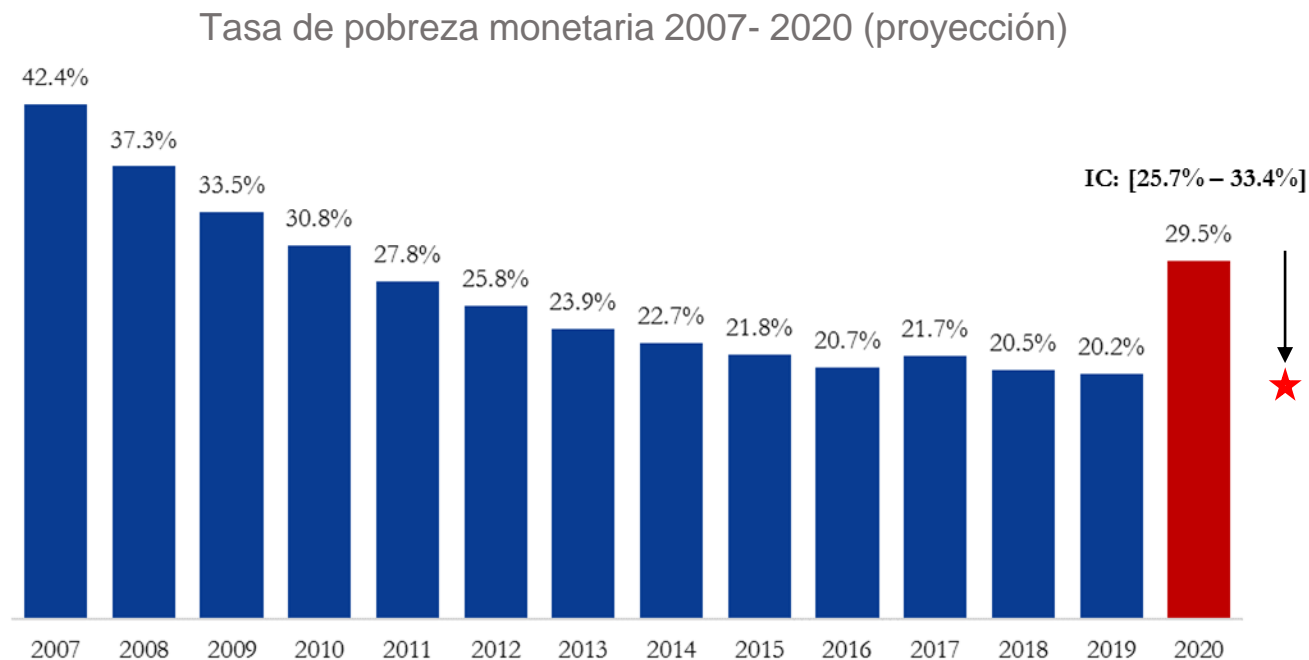
Empleo informal (% del total del empleo no agrícola) vs. PBI per capita (US\$, a precios constantes del 2010)



Fuente: Banco Mundial. Elaboración propia.

# Estrategia – seis objetivos prioritarios

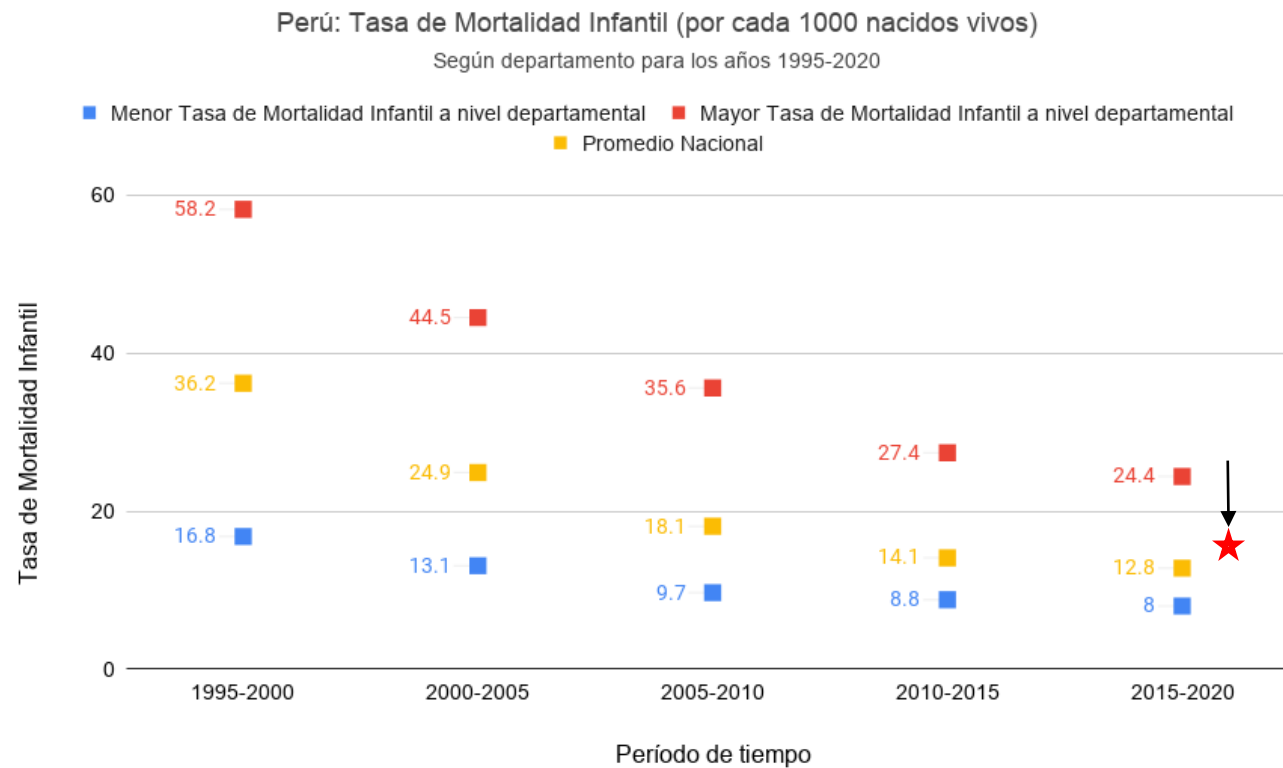
## 4. Reducir la pobreza monetaria a 19% (por debajo del nivel pre-pandemia)



Fuente: Lavado y Liendo 2020

# Estrategia – seis objetivos prioritarios

5. Reducir la brecha de mortalidad infantil entre la mejor y peor región en 50%

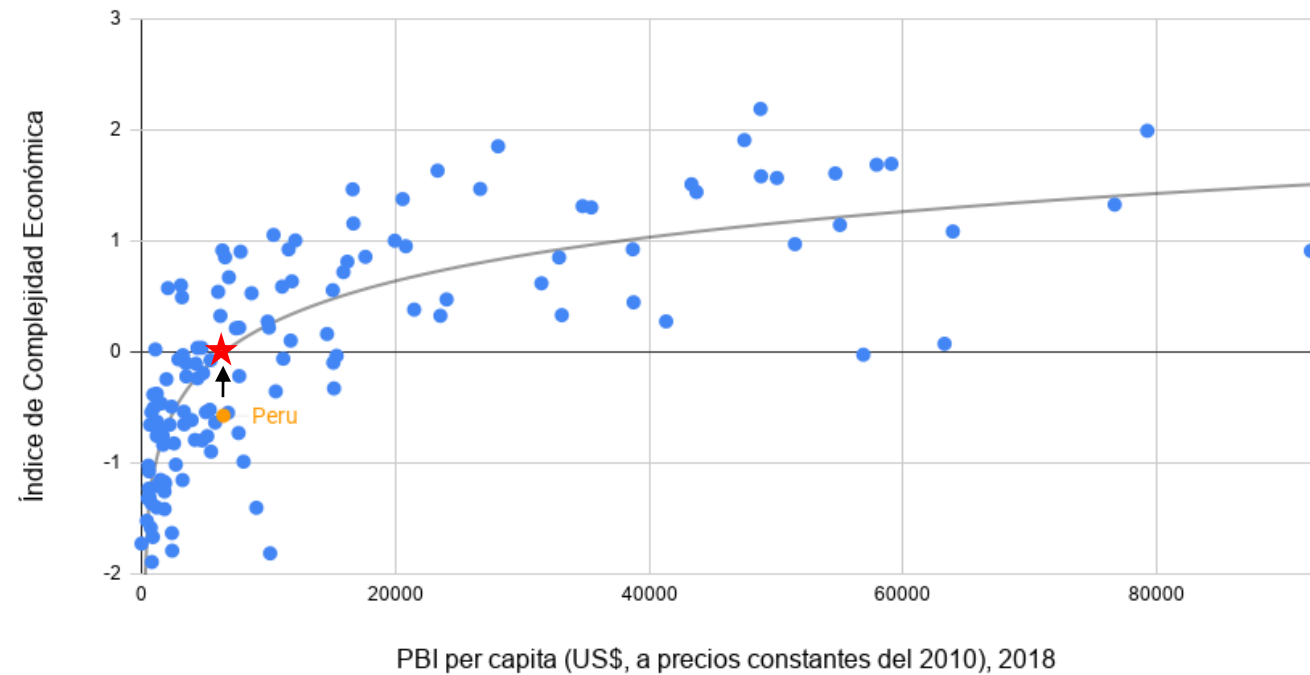


Fuente: INEI. Elaboración propia.

# Estrategia – seis objetivos prioritarios

## 6. Igualar a Chile en el índice de complejidad económica

Índice de Complejidad Económica vs. PBI per capita (US\$, a precios constantes del 2010)  
2018



Fuente: Atlas of Economic Complexity y Banco Mundial. Elaboración propia.

# Estrategia – centro de gobierno

- Implementar políticas para lograr estos (u otros) objetivos priorizados requiere formar capacidades en el Estado
- Centro de gobierno:
  - Nula articulación PCM-MEF en la fijación de objetivos priorizados de gobierno y su realización en el presupuesto
  - Poca capacidad para monitorear objetivos, políticas y formar capacidades. Nula articulación con PpR
  - Capacidades de coordinación dispersas
  - Excesiva rotación e inestabilidad del personal

# Estrategia – centro de gobierno

- Un intento serio por formar capacidades para lograr objetivos priorizados requerirá fortalecer CdG
- Propuesta:
  - Viceministerio de Coordinación y Objetivos de Gobierno. Lidera coordinación sectorial y delivery unit. Coordina especialmente con PpR.
  - Delivery unit se concibe como unidad técnica que construye capacidades necesarias para implementar políticas, bajo el enfoque de la cadena de valor del servicio al ciudadano.
  - VCO desarrolla plan priorizado, con mirada territorial, en conjunto con MEF, y se refleja en el presupuesto.
  - Rendición de cuentas transparente a la ciudadanía de objetivos priorizados.

# Hoja de ruta

-6 meses

- Política de gobierno con seis objetivos priorizados aprobada, difundida entre la ciudadanía y articulada con el presupuesto

- Normas de modificación de ROF de PCM

-1 año

- VCO creado y operativo

- DU fortalecido y reenfocado

-3 a 5 años

- Pilotos implementados y políticas escaladas para lograr objetivos priorizados.

- Documentos con lecciones aprendidas difundidos.

- Rendición de cuentas de avances de metas priorizadas es periódica y esperada por la ciudadanía.



# Conclusiones

- Desarrollo peruano ha sido insuficiente en términos de capacidades ciudadanas.
- El ingrediente faltante en la receta de desarrollo peruana ha sido un Estado competente
- Competencia  $\neq$  tamaño. Capacidad para implementar políticas con efectividad y autonomía.
- Competencia del Estado debe combinarse con macroeconomía estable y sector privado competitivo para generar desarrollo inclusivo (ingreso per cápita y bienestar).
- Lograr objetivos priorizados en expansión de capacidades y bienestar requiere un CdG sólido e institucionalizado.

# PERU DEBATE 2021

## Propuestas hacia un mejor gobierno

### Organizadores



ESCUELA DE  
GOBIERNO Y  
POLÍTICAS PÚBLICAS



CENTRO DE  
INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



### Aliados estratégicos



### Auspiciadores

