

Eje: Reforma del estado y gestión pública

Política fiscal y tributaria frente a la pandemia global del coronavirus

Luis Alberto Arias Minaya (INDE Consultores)



Aliados estratégicos



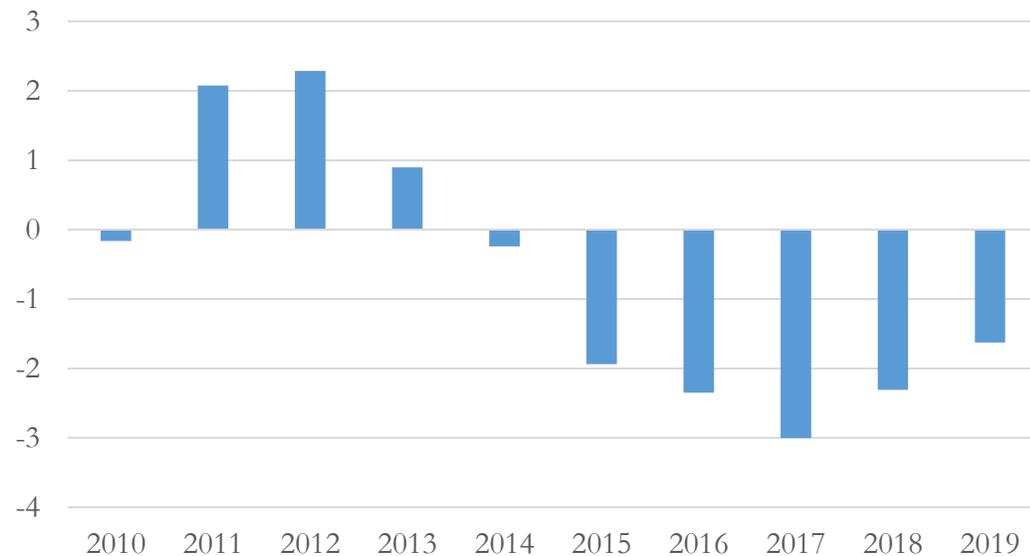
Auspiciadores



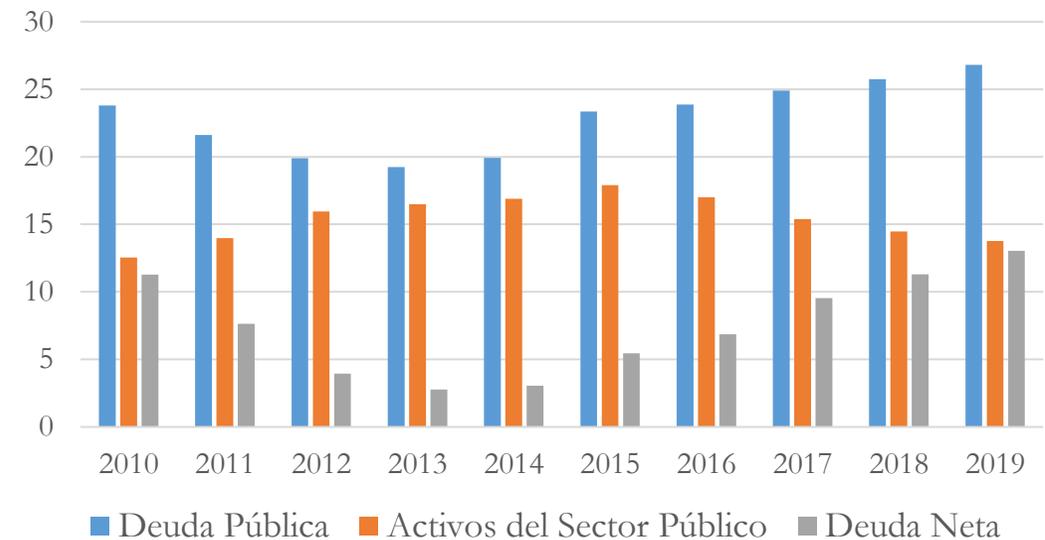
El diagnóstico pre-COVID 19

Antes del COVID-19 el déficit fiscal convergía a 1% del PBI y la deuda pública, aunque creciente, no superaba el 30% del PBI

Resultado Económico del SPNF (% PBI)



Deuda Pública, Activos y Deuda Neta del Sector Público (% PBI)

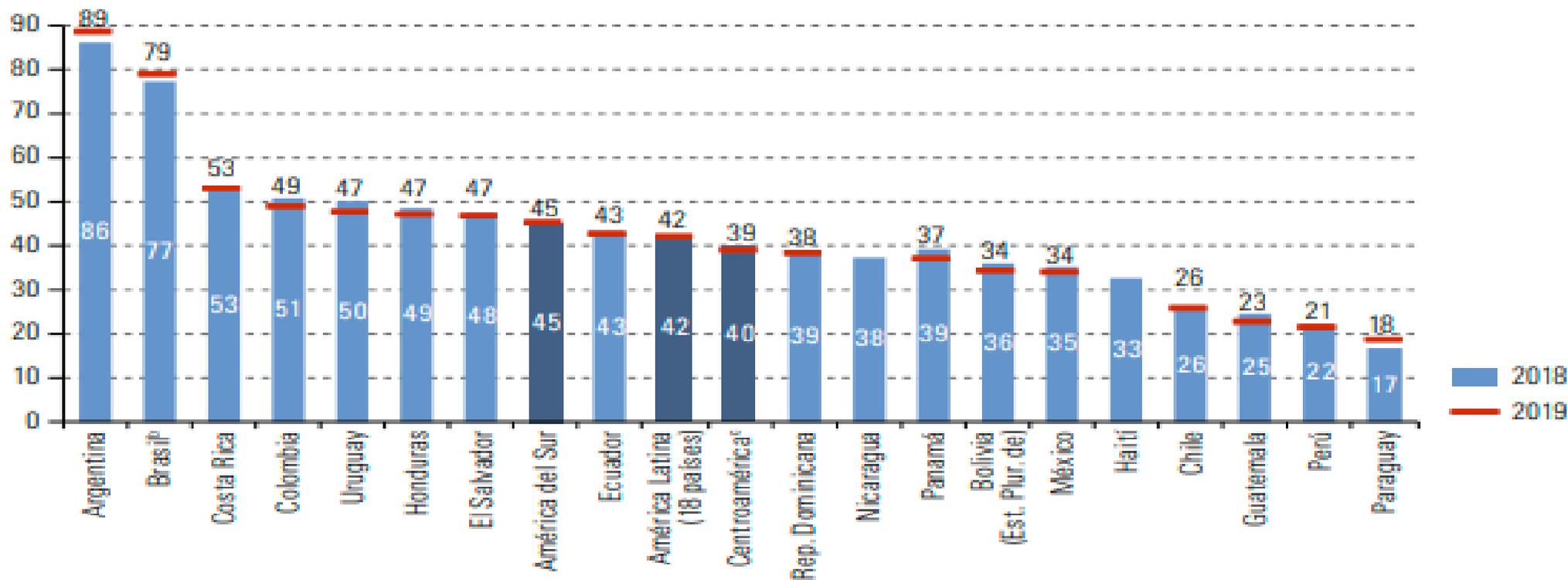


Fuente: BCRP

Con dichos niveles éramos la estrella de América Latina, solo superados por Paraguay, si usamos el indicador de deuda pública bruta

Gráfico I.44

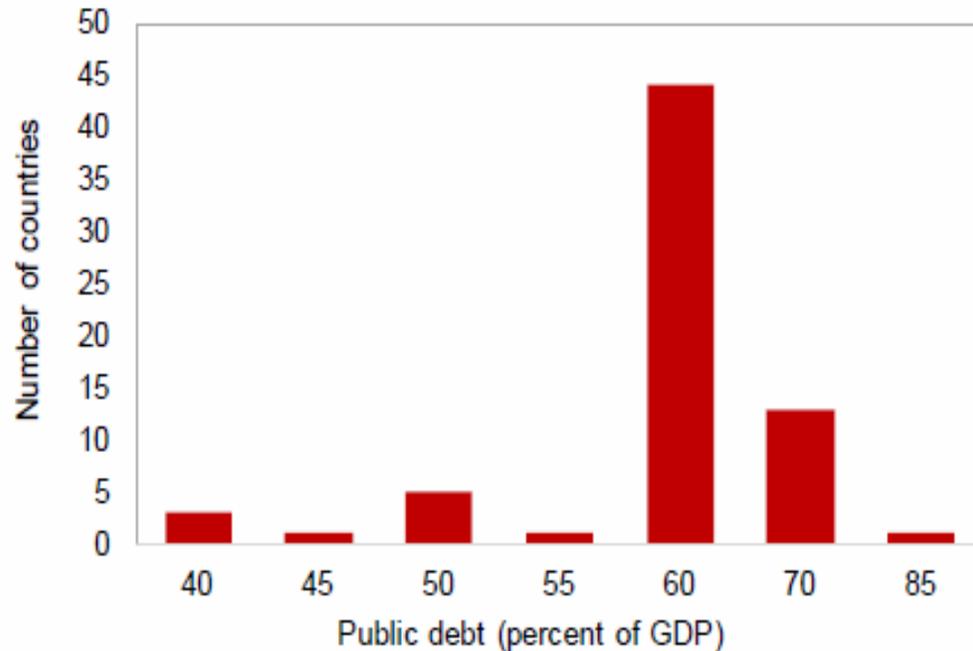
América Latina (18 países): deuda pública bruta del gobierno central, 2018-2019^a
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL

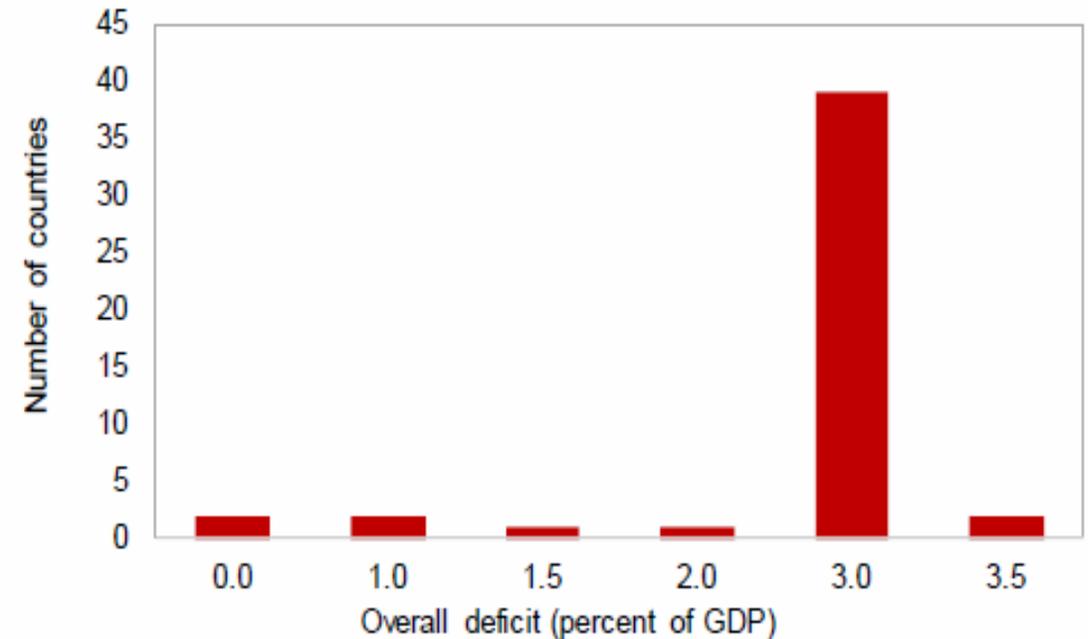
Además, según Bonato (2019), con un techo de deuda de 30% del PBI y de déficit fiscal de 1% del PBI, Perú estaba en el lado conservador del espectro

Distribution of Public Debt Ceilings



Source: IMF, Fiscal Rules Database.

Distribution of Nominal Deficit Ceilings



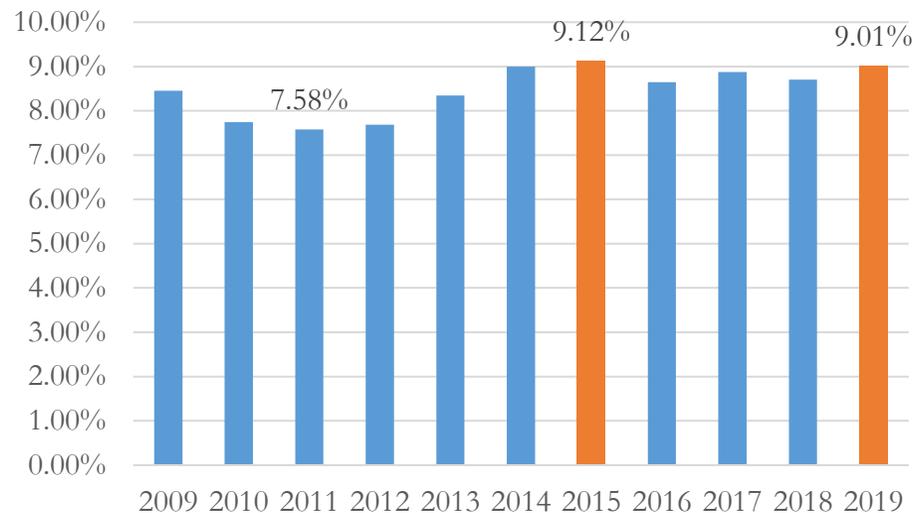
Source: IMF, Fiscal Rules Database.

Fuente: Perú's fiscal framework. An outsider perspective. Lima, October 2019.

Eje: Reforma del Estado y gestión pública

Sin embargo, el gasto social, luego de crecer en 2011-2015, se estancó en los cuatro años siguientes. Además, el gasto social es inferior al promedio de la región

Gasto Social (Salud, Educación y Protección Social) (% PBI)

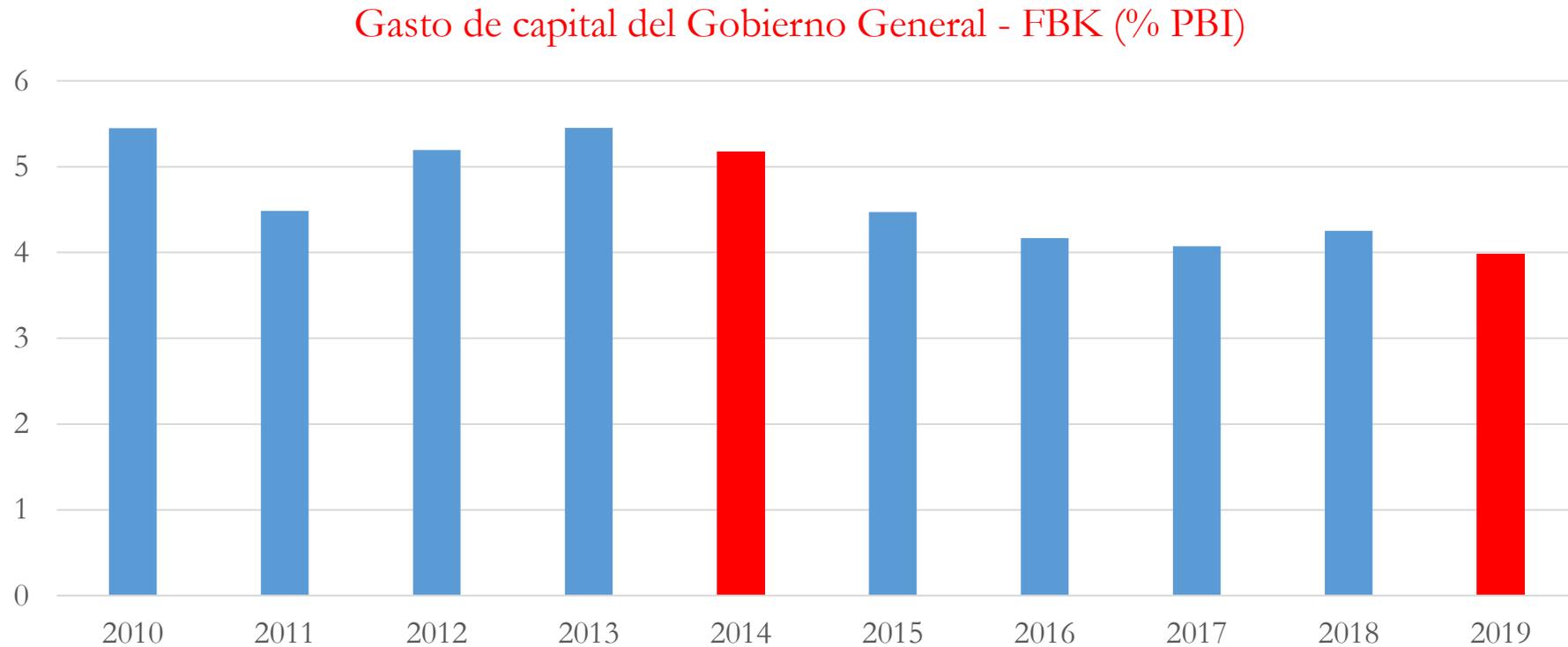


Gasto Social en América Latina 2018 (% PBI)

Función	Perú	América Latina	[1]/[2]
	[1]	[2]	
Protección medio ambiente	1.2	0.2	6.00
Vivienda	0.4	1.1	0.36
Salud	2.5	3.7	0.68
Actividades recreativas, cultura	0.5	0.4	1.25
Educación	3.8	4.9	0.78
Protección Social	2.7	5.0	0.54
Total gasto social	11.1	15.2	0.73

Fuente: SIAF-MEF y CEPAL-STAT. Elaboración: INDE CONSULTORES

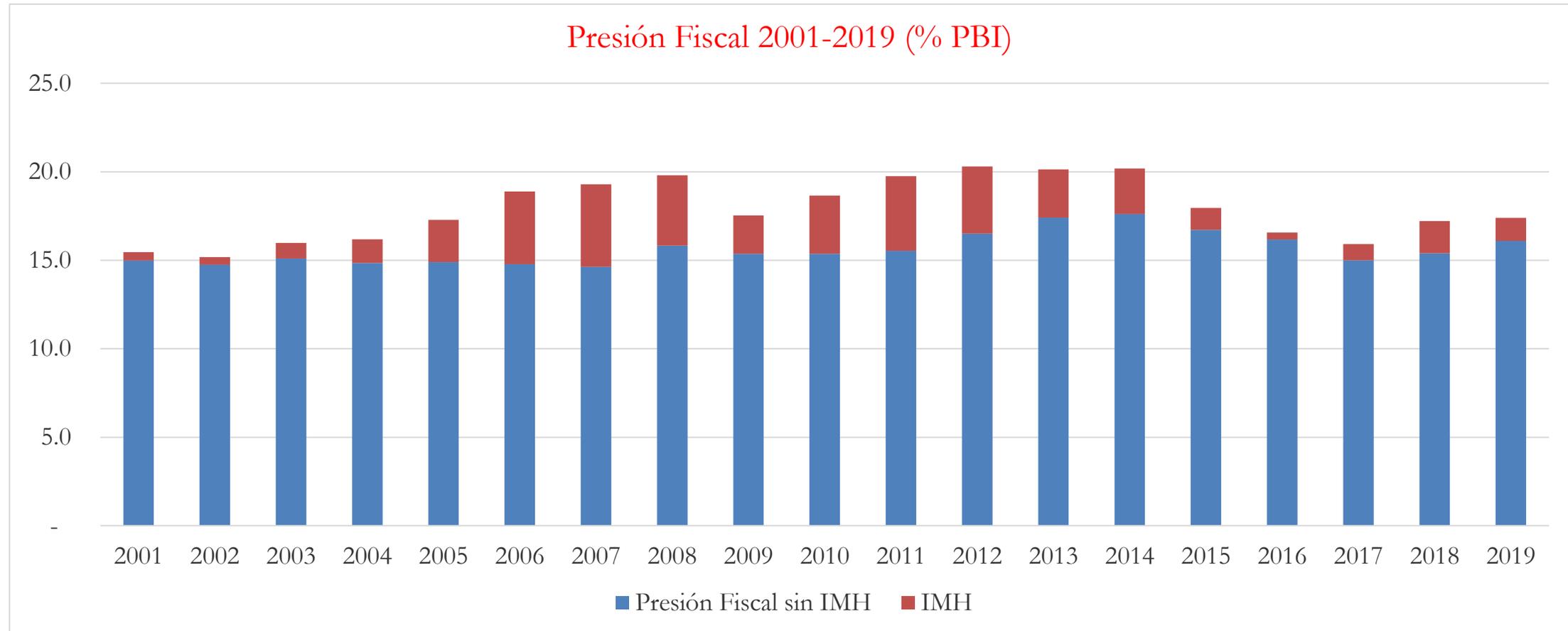
De igual manera, el gasto de capital luego de mantenerse en niveles superiores al 5% del PBI hasta el año 2014, disminuyó a niveles de 4% del PBI en el periodo 2016-2019



Fuente: BCRP

Eje: Reforma del Estado y gestión pública

Por el lado de los ingresos fiscales, hubo una reducción de los ingresos de la minería e hidrocarburos, y también de aquellos que no dependen de estos sectores

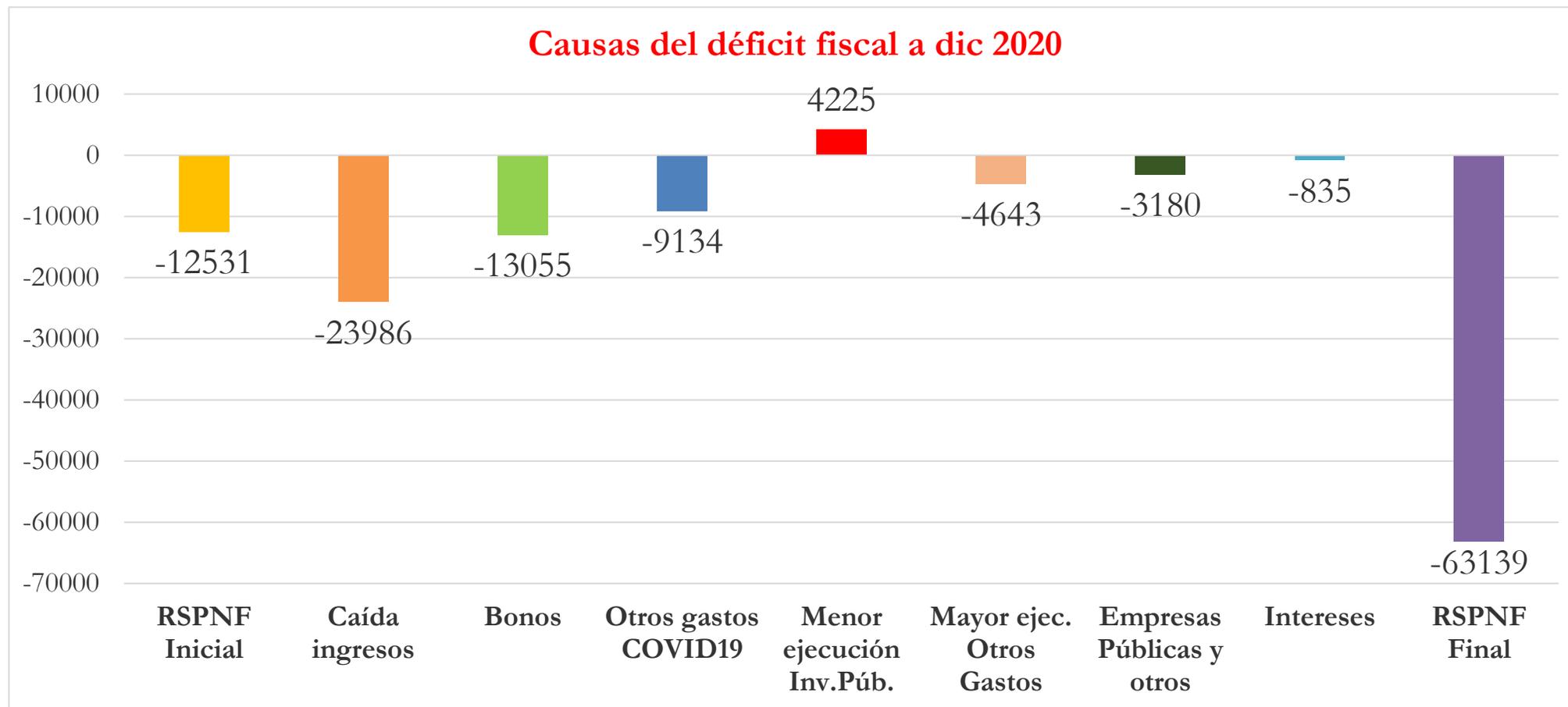


Fuente: BCRP-SUNAT. Elaboración: INDE CONSULTORES

Eje: Reforma del Estado y gestión pública

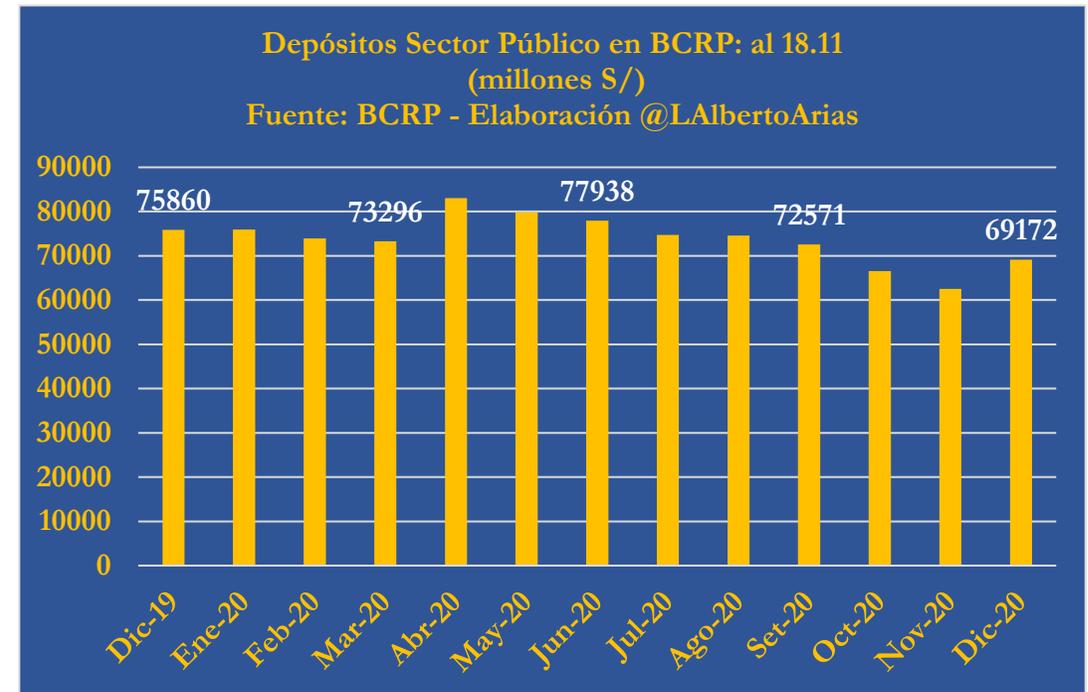
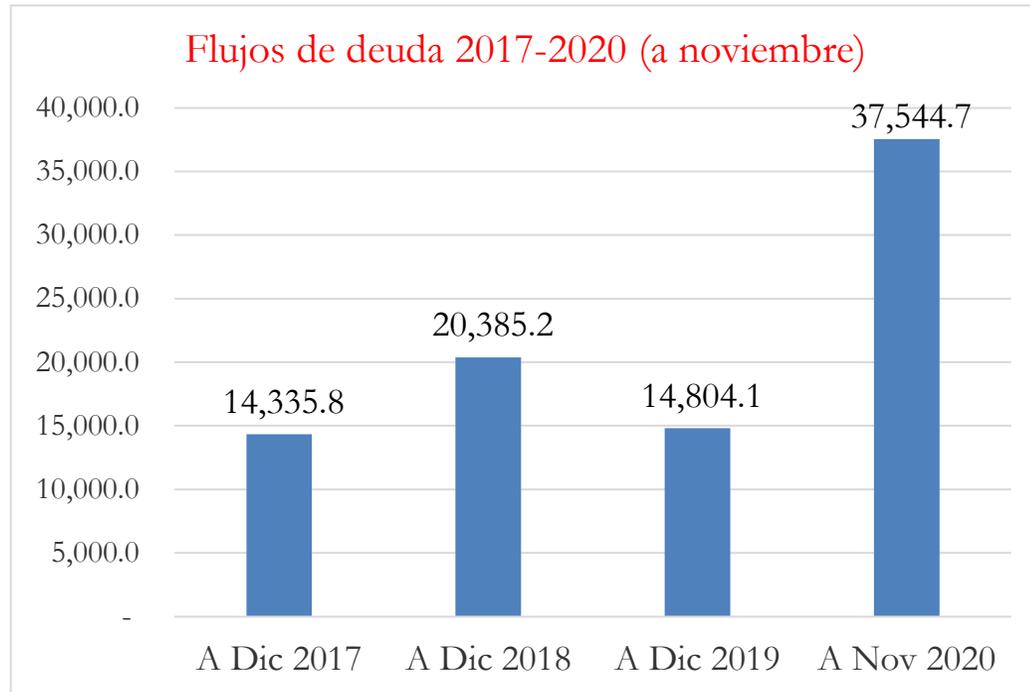
Los efectos de la COVID 19 en las finanzas públicas

La COVID-19 ha afectado a través de diversos canales el resultado de las finanzas públicas, principalmente la caída de los ingresos y el pago de bonos



Fuente: BCRP. Elaboración: INDE CONSULTORES

Los flujos de la deuda pública más que duplicaron al promedio de los 3 años anteriores y los ahorros públicos disminuyeron en cerca de 7 mil millones de soles



Fuente: BCRP-MEF. Elaboración: INDE CONSULTORES

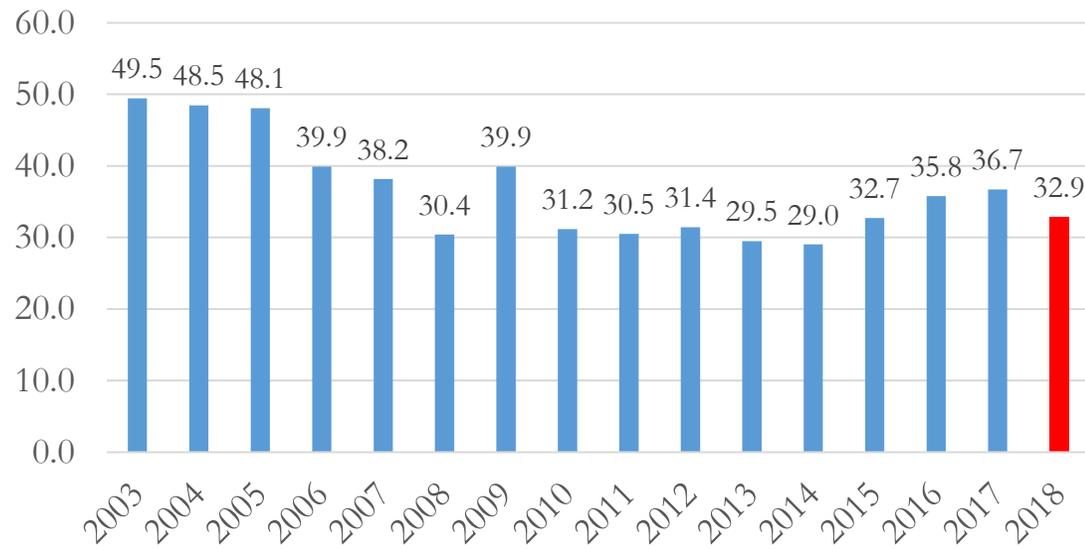
Los problemas específicos del sistema tributario

Los gastos tributarios que son mayormente regresivos y poco transparentes han aumentado en la última década

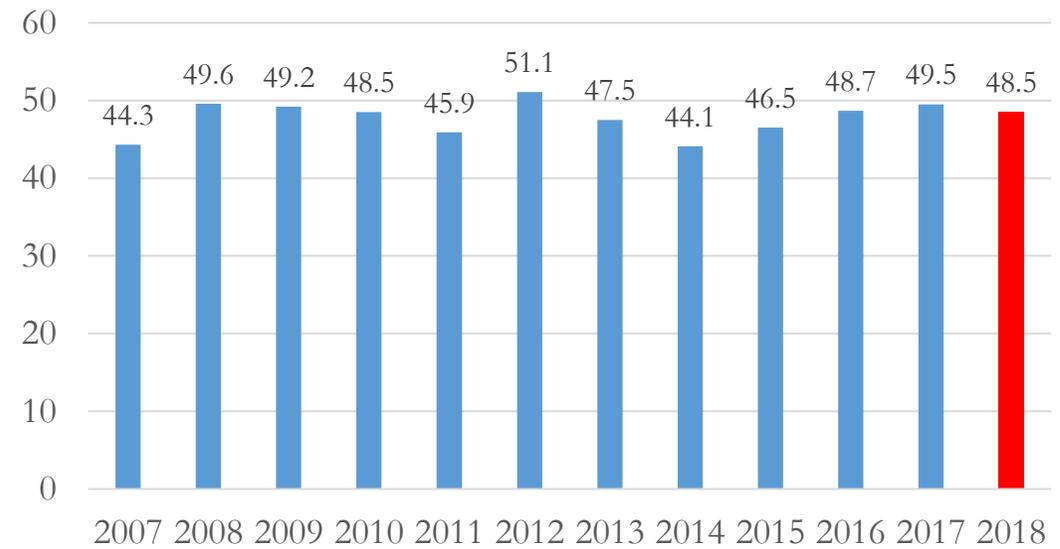
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Potencial	8966	10039	10893	12510	13972	14005	15493	16498	17240
% PBI	1.90	1.97	1.99	2.18	2.29	2.13	2.22	2.23	2.24
% Recaudación	12%	12%	12%	13%	15%	16%	17%	16%	16%
Corto Plazo	6710	7584	7847	9008	10189	10144	11281	11854	12201
% PBI	1.42	1.49	1.44	1.57	1.67	1.55	1.62	1.60	1.58
% Recaudación	9%	9%	9%	9%	11%	11%	12%	11%	11%

La evasión tributaria se ha mantenido o ha aumentado en el periodo 2015-2018

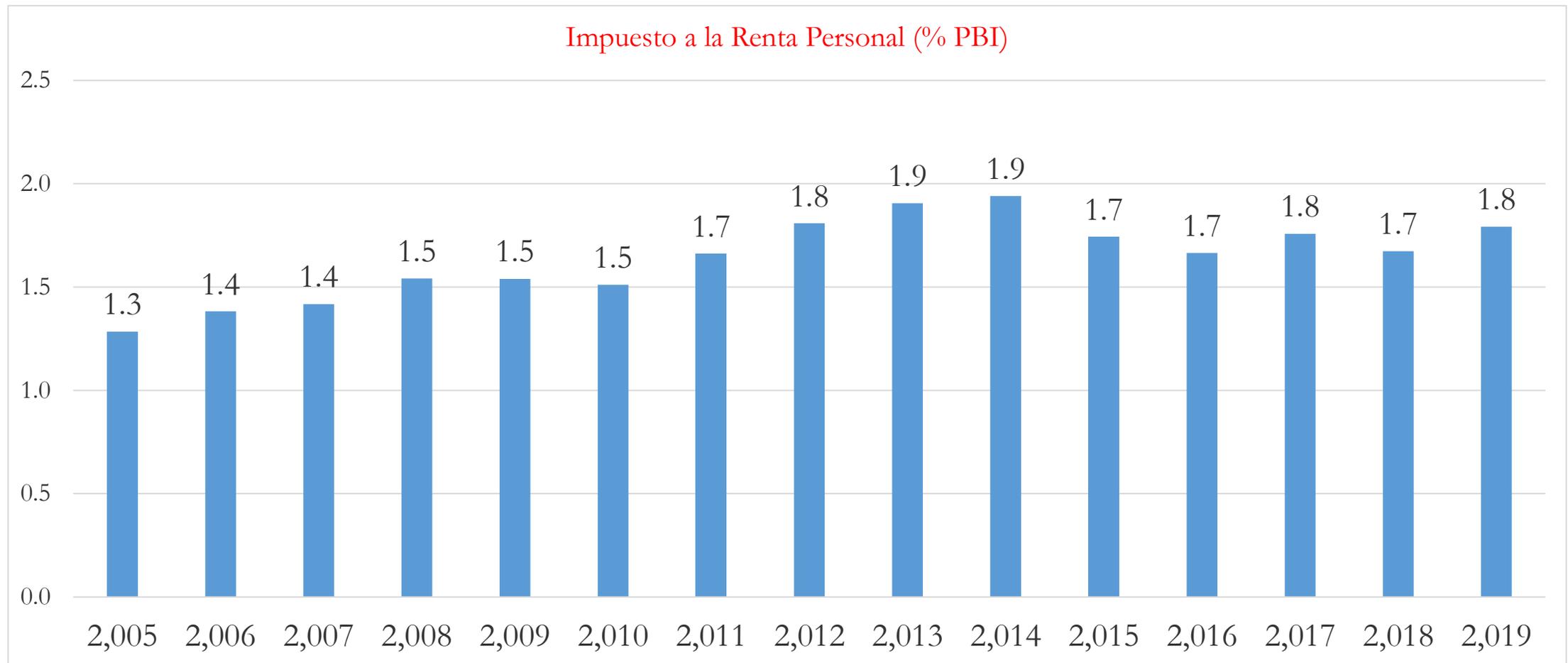
Tasa de evasión del IGV



Tasa de evasión del IR Empresarial



La recaudación del IRP se ha estancado como consecuencia de las reformas tributarias de 2015 y 2017



Fuente: BCRP-SUNAT.

Los intereses no están gravados y la tasa de las rentas de capital es de las más bajas de la región

País	Tasa general aplicable a las rentas de capital
Chile	17%
Costa Rica	15%
Nicaragua	15%
Uruguay	12%
Honduras	10%
Guatemala	10%
Panamá	10%
Perú	5%

Fuente: Legislación de varios países

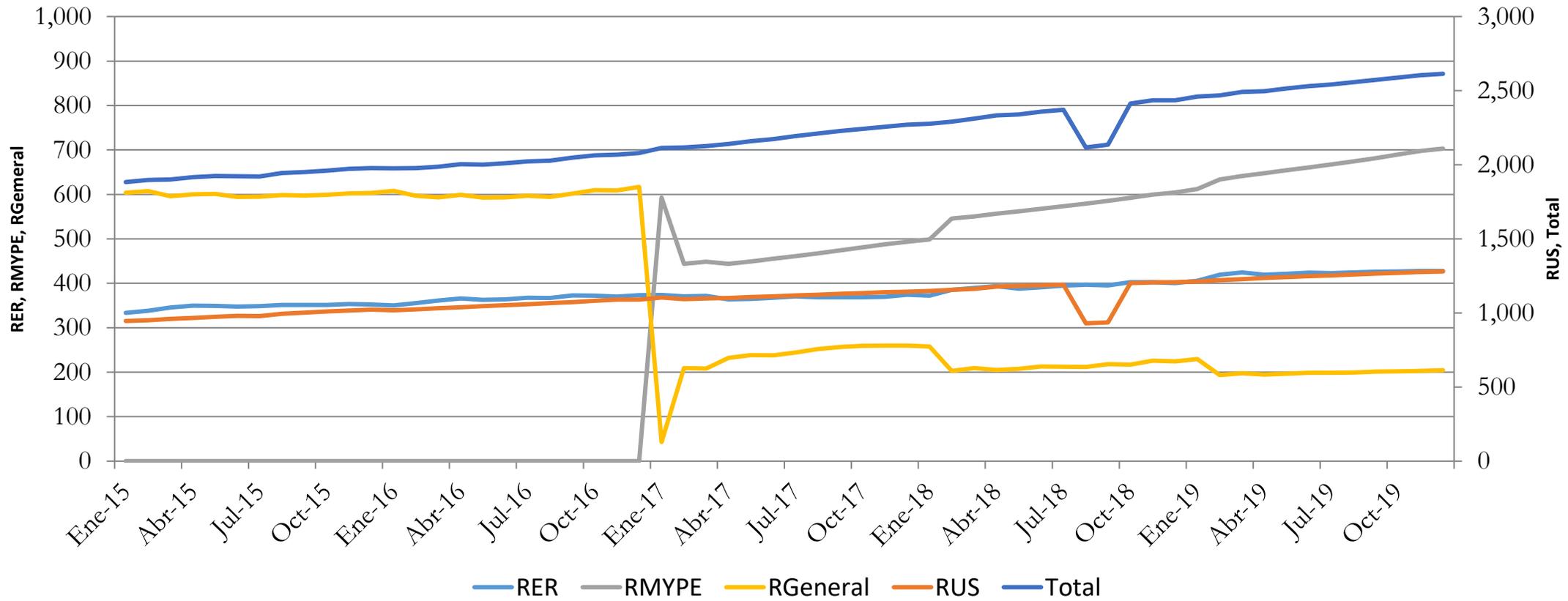
La recaudación de los impuestos a la propiedad es muy baja en comparación con los países de la región

País	% PBI
Barbados	1.59
Brasil	1.58
Bahamas	0.99
Costa Rica	0.94
Chile	0.78
Argentina	0.51
Jamaica	0.42
El Salvador	0.38
Panamá	0.32
República Dominicana	0.24
Perú	0.23
Nicaragua	0.21
Belice	0.17
Guatemala	0.15
Honduras	0.10
Promedio	0.57

Fuente: International Center Tax Development Elaboración: INDE CONSULTORES

Mientras que los contribuyentes del régimen general disminuyen, los de los regímenes simplificados aumentan, profundizando la atomización

Contribuyentes según Régimen Tributario (en miles)



Fuente: SUNAT. Elaboración: INDE CONSULTORES

Las opciones de política

Para corregir los problemas identificados se presentan tres opciones de política

- ❑ **Opción 1:** Concentrar los esfuerzos en la reactivación económica y en una reestructuración importante del gasto público . La mayor actividad económica incrementará la recaudación.
- ❑ **Opción 2:** Reactivación económica acompañada de reestructuración del gasto público y de reformas administrativas para aumentar la recaudación (transformación digital y combate a la evasión tributaria y elusión internacional)
- ❑ **Opción 3:** Realizar reformas que fortalezcan las debilidades estructurales en salud, educación, pensiones y desempleo, identificando las reformas de política y administración tributaria que aseguren su financiamiento.

Objetivo 1: Asegurar el retorno a la sostenibilidad fiscal

- Revisar las reglas fiscales, referidas a los límites de déficit y deuda pública, para adecuarlas al nuevo escenario post - pandemia global del coronavirus.
- Definir una nueva trayectoria de convergencia a los nuevos límites establecidos. La convergencia podría alcanzarse en 2025-2026.

Objetivo 2: Reestructurar el gasto público para priorizar el gasto social y el gasto en infraestructura

- Priorizar gastos sociales (salud, educación, transferencias a sectores vulnerables y pensiones) e infraestructura.
- Recortar gastos no prioritarios en 1% del PBI: Viajes; servicios de telefonía; publicidad, impresiones, difusión e imagen institucional; servicios de limpieza; servicios de seguridad y vigilancia; servicios de mantenimiento de vehículos; alquileres de muebles e inmuebles; servicios profesionales y técnicos

Objetivo 3: Revisar y racionalizar las exoneraciones tributarias para mejorar la focalización del gasto tributario

- Continuar con la sustitución de exoneraciones regionales por transferencias directas a fideicomisos regionales.
- Racionalizar las exoneraciones sectoriales, priorizando aquellas que benefician a un pequeño grupo de contribuyentes, no cumplen con los criterios de equidad y no cumplieron los objetivos que se plantearon en su diseño.
- En el caso de las exoneraciones del IGV, evaluar su sustitución por transferencias directas a los deciles más pobres por un monto equivalente a su IGV pagado (se elimina el subsidio a los deciles de más altos ingresos)

Objetivo 4: Fortalecer los cambios para luchar contra las prácticas que erosionan las bases imponibles vía traslado de utilidades a paraísos fiscales

- Continuar con la incorporación en la normatividad nacional de las mejores prácticas recomendadas por la OCDE para combatir la evasión y elusión internacional, incluyendo los aspectos de levantamiento de secreto bancario.
- Cumplir con los compromisos pendientes relacionados a las instancias multilaterales de participación y coordinación de esfuerzos entre los países.
- Gravar con IGV a la venta de bienes digitales y prestación de servicios digitales, utilizando como agentes retenedores a las empresas emisoras de tarjetas de crédito.

Objetivo 5: Fortalecer las reformas en facturación electrónica

- Revisar el cronograma de implementación para la adopción de la facturación electrónica en el 100% de los contribuyentes, incluyendo a los contribuyentes del RUS.
- Asegurar que la implementación de la facturación electrónica tenga costos de cumplimiento adecuados, particularmente para las microempresas.
- Revisar la estrategia de gestión de riesgos para asegurar el aprovechamiento óptimo del flujo de información que genera la facturación electrónica con el objetivo de reducir el incumplimiento del IGV.
- Desarrollar un plan para el control de las devoluciones de los créditos del IGV.

Objetivo 6: Revisar aspectos específicos del sistema tributaria para mejorar la equidad

- Deducciones del IRP: Revisar si la reforma de la deducción de 3 UITs adicionales tuvo efectos positivos en la equidad y en la recaudación.
- Alinear las tasas de las rentas de capital con las rentas de trabajo: a) aumentar la tasa de 5% a 10%; e b) incluir a los intereses a partir de un umbral mínimo.
- Fortalecer los impuestos a la propiedad: a) predial en función a valor de mercado; b) ampliar la base del vehicular; c) reformar el marco institucional para diseñar, implementar y mantener un catastro fiscal de predios.
- Simplificar los regímenes tributarios para MYPES: a) Eliminar el régimen MYPE tributario; b) Implementar las declaraciones pre-llenadas para las MYPES; c) Eliminar el RUS o en su defecto mantenerlo para ventas muy pequeñas; d) Establecer régimen simplificado para el impuesto a la renta (RER u otro)

La universalización de la seguridad social

- Con altas tasas de informalidad laboral solo una minoría con empleos formales permanentes tiene acceso a un seguro de salud (ESSALUD) y a una pensión (ONP o AFP) con una adecuada tasa de reemplazo.
- Debate: El derecho a un seguro de salud y a la pensión deberían estar asociados a la ciudadanía y no a un empleo formal.
- Según Levy se grava con impuestos a la formalidad y se subsidia la informalidad, contribuyendo a que la segunda aumente.
- **Universalizar la seguridad social** implica, entre otras cosas, mejorar las fuentes de financiamiento: **una porción de los impuestos generales. No puede haber reforma de pensiones y de salud sin reforma tributaria.**

PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

Organizadores



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



Aliados estratégicos



Auspiciadores

