

COP26: decisiones para acelerar la recuperación climática

Evento público

Felipe Díaz (Ministerio de Ambiente de Chile); Julio Cordano (Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile); Luisa Guinand (Ministerio del Ambiente del Perú); Ana Luisa Lima (Banco Mundial); Pedro Lerner (CELEPSA)

RESUMEN:

Tras haberse postergado la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26), finalmente se celebrará en Glasgow (Escocia) del 1 al 12 de noviembre del 2021. Para tratar acerca de los retos y compromisos que las economías deberán asumir, en un año en que empieza formalmente la implementación de la Convención, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) convocó a diversos expertos que expresan sus preocupaciones, avances y resultados.

PALABRAS CLAVE:

Hidrógeno verde, Proyecto de Ley Marco de Cambio Climático

Chile exhibe logros a nivel de Estado que se reflejarán en su política nacional, tales como la transformación hacia un desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima, enfocado en mejorar la calidad de vida de las personas en su territorio, afirmó el profesional de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente en dicho país, Felipe Díaz¹.

Durante su intervención en el evento *La COP26 y el Cambio Climático en el Nuevo Escenario Global*, sostuvo que el hecho que Chile presidiera la COP25, celebrada en Madrid en el 2019, permitió facilitar procesos y mayores esfuerzos estatales de acción climática, uno de ellos es el Proyecto de Ley Marco de Cambio Climático, el cual está en

proceso legislativo y tiene como objetivo que esa nación alcance la neutralidad de carbono al 2050.

Otras metas que se planean con esta normativa son tener objetivos claros para la adaptación al cambio climático, incorporando el concepto de seguridad hídrica y relevando las acciones necesarias para reducir la vulnerabilidad del país; fortalecer la resiliencia al cambio climático; y también definir los instrumentos de gestión de largo, mediano y corto plazo.

Asimismo, se busca contar con herramientas de monitoreo, reporte y verificación; la incorporación del cambio climático en otras políticas; el financiamiento y apoyos económicos; y los sistemas

¹Profesional para la negociación internacional del Ministerio del Medio Ambiente de Chile. Es magíster en Administración de Recursos Sostenibles en la Universidad Técnica de Múnich, Alemania, con especialidad en Economía y Políticas Ambientales. Tiene experiencia laboral en Chile, Estados Unidos y Alemania.

de información nacional y local, con el refuerzo regulatorio de transparencia.

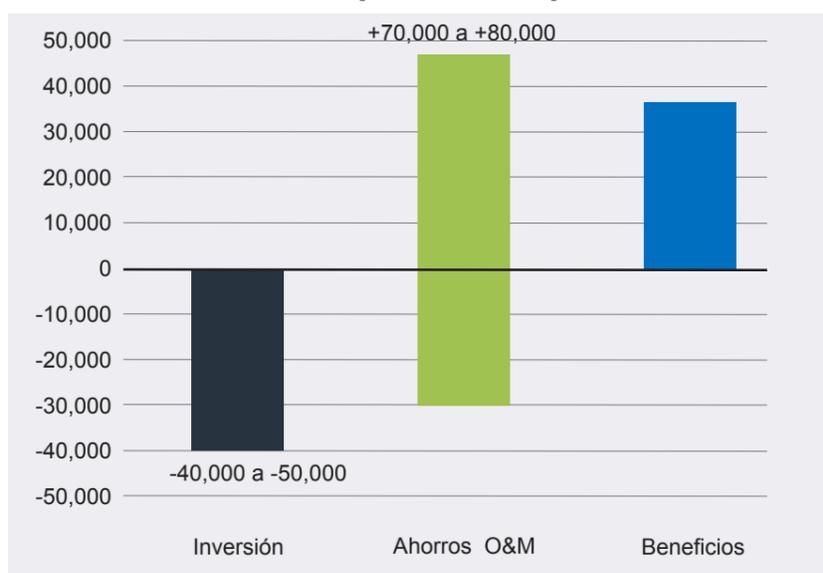
También se está considerando establecer la institucionalidad del cambio climático (central y regional), que rige la ley, para que se generen los esquemas de gestión en forma coordinada.

Informó que, en abril del 2020, Chile presentó su actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC), en la cual se consideran cuatro pilares: mitigación, adaptación, integración, y un pilar social que considera transición justa y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Costo de la neutralidad de carbono

Escenario de neutralidad de carbono los sectores energético, forestal y otros

Beneficios y costos de la neutralidad de carbono (VPN)
[Millones de UDS]



- Valores netos corresponden a diferencia entre escenarios de referencia y neutralidad de carbono.
- No incluye sistema de compensaciones o mercado de transacciones de emisiones.
- No incluye cobeneficios por reducción de emisiones locales y efectos en mejoramiento de salud.

Fuente: Ministerio del Medio Ambiente - Chile

LOGROS DE LA COP25

En otro momento de su exposición, el experto recordó los principales logros obtenidos por los países durante la COP25.

1. Se establece la ciencia como no negociable (Decisión 1/CP.25).
2. Es la primera vez que se incluyen los océanos en el proceso de acción climática global (Decisión 1/CP.25).
3. Se establece la transversalización de acción climática como agenda de desarrollo para transformación de sectores productivos. Es la primera vez que se realiza la reunión de ministros sectoriales en una COP: agricultura, transportes, energías, ciencias y finanzas.
4. Se integra con fuerza el sector privado, se releva y renueva mandato de los *Champions* (Decisión 1/CP.25).
5. Se reconoce la brecha de ambición para alcanzar Acuerdo de París, las NDC presentadas no son suficientes. (Decisión 1/CMA.2).
6. Se aprueba el mecanismo de pérdidas y daños (WIM), que releva la adaptación al nivel de mitigación (Decisión 2/CP.25) y se autoriza el Plan de Acción en Género (Decisión 3/CP.25).
7. Se aprueban los mecanismos financieros para la acción climática, que incluyen el Fondo Verde del Clima (Decisión 11/CP.25).
8. Art. 6 sobre mercado de carbono. Se avanzó en un nuevo texto; sin embargo, no se logró consenso final.



EVENTO PÚBLICO

LA COP26 Y EL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL NUEVO ESCENARIO GLOBAL



GLASGOW 2021

En su calidad de coordinador del equipo negociador de la presidencia COP25, Julio Cordano², dio a conocer cómo Chile, desde su posición en la presidencia extendida de este organismo, tendrá un doble desafío al hacerse cargo de todas las tareas suspendidas que estaban previstas para el 2020, además de las pendientes para el 2021, y las encargadas por las COP anteriores para desarrollarse este año.

Hizo un rápido recuento de las enormes tareas que se deberán discutir en Glasgow, como el tema de las finanzas; la meta de los 100,000 millones de dólares, que debían movilizarse a partir del 2020 para la implementación de medidas de adaptación; la mitigación al cambio climático; el inicio de un nuevo objetivo de movilización de recursos financieros antes del 2025; y la renovación del marco reforzado de transparencia en los detalles de la ejecución.

“También está pendiente, desde la COP25 celebrada en Madrid, la culminación del proceso de implementación de mercados, los marcos temporales comunes; es decir, cómo hacemos coincidir los planes de ejecución de las NDC para tener una mejor coordinación de nuestro esfuerzo para contribuir a la meta global del Acuerdo de París”, sostuvo.

Agregó que hay en ciernes una importante

discusión del tema de pérdidas y daños, y temas de gobernanza relacionados con los países en desarrollo.

Indicó que hay una gran pregunta abierta que se deberá discutir en Glasgow, referida a la meta global de adaptación, que también está consolidada en el Acuerdo de París, “pero que se tienen visiones divergentes respecto a qué significa y cómo se implementaría y, sobre todo, cómo contribuimos para alcanzar ese objetivo global de adaptación”, refirió.

En Glasgow, también termina el trabajo de Katowice (COP 24 en Polonia) sobre agricultura en América Latina y el Caribe, en el cual las partes participarán activamente; sin embargo, quedará abierta la decisión sobre agricultura y cambio climático, trabajada en los últimos dos a tres años.

Agregó que está pendiente el tema de la actualización de las NDC y de las estrategias de largo plazo. “Los países debemos sumar esfuerzos para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y acelerar el reto de carbono neutralidad”, manifestó.

Cordano admitió que el proceso de la Convención perdió credibilidad porque los países demoraron muchos años en conseguir un impacto

²Consejero del Servicio Exterior de Chile y director de Medio Ambiente y Asuntos Oceánicos del Ministerio de Relaciones Exteriores, es jefe negociador de Chile para cambio climático. Asimismo, es coordinador del equipo de negociaciones de la Presidencia de la COP25 y miembro del Comité de Adaptación de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático.



La crisis climática exige una COP exitosa y en eso trabajamos con el Reino Unido. Sentimos un respaldo de países de la región y particularmente del Perú.”

significativo; por lo tanto, “es primordial que pongamos el pie en el acelerador y consigamos una COP26 exitosa y con resultados concretos en los distintos ámbitos de los mandatos”.

Reconoció que hay un trabajo significativo para comprometer a la mayor cantidad de empresas, ciudades y territorios con los objetivos de reducción de emisiones, incluso por alcanzar una neutralidad de carbono en sus respectivos ámbitos.

Incluyó al sector privado como grupo de apoyo, el cual también está a la vanguardia con señales de compromiso y prioriza soluciones tecnológicas e inversiones que son compatibles con los objetivos a largo plazo del Acuerdo de París.

Recordó que el planeta se encuentra en el medio de una revolución del sector energético, que a su vez representa un desafío al problema del cambio climático, que promueve el desarrollo solar y eólico, como también la discusión para

eliminar las emisiones de carbono y adoptar hidrógeno verde, en el que Chile también tiene una estrategia nacional de desarrollo.

Destacó la importancia del uso de la ciencia. “No se equivocó, brindó pronósticos, proyectó escenarios que se cumplieron, y a veces aún con resultados peores a los esperados; por lo tanto, es necesario mantener esa discusión con la ciencia, y basar nuestras decisiones en el mejor conocimiento científico posible”, destacó.

A modo de conclusión, sostuvo que el camino hacia la COP26 es un desafío logístico significativo, en una coyuntura de pandemia, pero también es un reto político.

“Un desafío político es generar una mayor credibilidad del sistema. Por lo tanto, no hay alternativa: la crisis climática exige una COP exitosa y en eso trabajamos con el Reino Unido. Sentimos un respaldo de países de la región y particularmente del Perú”, añadió.

Los actores no estatales son una fuente de cambio y de inspiración de buenos ejemplos de cómo seguir adelante, y los cambios políticos relevantes, como el de Estados Unidos.

“Ese país volverá al Acuerdo de París, y al comprometerse con las nuevas metas generará un alineamiento con otros grandes emisores”, precisó.

Recientemente, agregó Cordano, China fijó una neutralidad de carbono al 2060, pero también la Unión Europea, Japón y Brasil se comprometieron a incrementar sus metas.

ESPERANZA CLIMÁTICA

El tema del cambio climático es una prioridad en la agenda del Banco Mundial (BM); por ello, la entidad incrementó del 28% al 37% los flujos de financiamiento para respaldar los países que incluyan mejoras en sus acciones, destacó la especialista del organismo internacional, Ana Luisa Lima³, quien participó en el evento como panelista.

Recordó que la entidad multilateral se constituyó en socio de los países y promueve acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, fomentando proyectos de conservación de bosques y control de la contaminación atmosférica.

“Se priorizó la transversalidad de estas acciones climáticas y se incorporó en otros sectores, como el financiero, la emisión de bonos verdes; también se apoyan los rubros energía, agua, transporte, agricultura y procesos de políticas públicas”, acotó.

La funcionaria se identificó con el término esperanza climática, debido a que se ajusta al optimismo que tiene el BM respecto a la renovación de los recientes mensajes de los países clientes, con los cuales trabaja constantemente para renovar el diálogo constructivo y más activo en las próximas COP.

³Especialista ambiental sénior y líder global en género y medio ambiente del Banco Mundial, ha trabajado como gerente de diversos proyectos de desarrollo en América Latina y el Caribe, y en Asia del Este. Es exoficial de casos sénior del Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación (MICI) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Este organismo internacional, agregó, está consciente de que tiene un cierto liderazgo entre las instituciones financieras y las agencias de cooperación, por lo que al brindar el primer paso sabe que las demás entidades acompañarán este trabajo.

Dio a conocer que uno de los temas por los que se apuesta es la economía azul, proyecto para el que se tiene un portafolio activo de aproximadamente 5600 millones de dólares en actividades de pesquería, manejo costero y control de contaminación marina.

También es una prioridad trabajar con el sector privado o mecanismos financieros para el cambio climático, para tratar de maximizar los recursos disponibles.

“Sabemos que los fondos del BM no son para nada suficientes con el desafío que tenemos, entonces tratamos de conseguir mayor cooperación, generar sinergias y tener una mejor comunicación con

todos los actores”, manifestó.

“Tenemos entre nuestras prioridades los temas de género (eliminación de desigualdades) y cambio climático, para lo cual se tiene un plan de acción específico. Se trabaja en fomentar la adaptación de esta situación, no solo en la etapa de mitigación”, puntualizó la funcionaria.

Consideró necesario resaltar el trabajo que realiza el BM, en un contexto pospandemia, para lo cual se prevé ayudar a los países clientes no solo en objetivos de corto plazo, como la creación de empleo o la reactivación económica, sino que se concentra en apoyo de largo plazo.

“Es este momento, son relevantes las NDC. Tratamos de apoyar a los países para incorporar estos compromisos en sus planes de estímulo económico. Ello, con el objetivo de tener —por lo menos— tres aspectos: un crecimiento a largo plazo, la resiliencia y una trayectoria de crecimiento verde”, especificó.



Fuente: Istock photo

CIENCIA Y TECNOLOGÍA PARA ENFRENTAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

Para la viceministra de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente, Luisa Guinand⁴, todos los sectores y actores deben generar un diálogo basado en ciencia y tecnología para tomar las decisiones bien informadas que ayuden a enfrentar el cambio climático.

Tras anunciar la aprobación del reporte de actualización de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), que se enviaron a la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático, se mostró entusiasmada con el compromiso de los sectores que componen la comisión de alto nivel que actualizó este documento.

Esa comisión, agregó, está conformada por 17 miembros, encabezados por la presidenta del Consejo de Ministros, y representantes de la Cancillería, gobiernos locales y regionales, y el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), a lo que denominó “esfuerzo articulado”, que el Perú logró en esta lucha para enfrentar el cambio climático.

Asimismo, recordó que nuestro país fue el primero de Hispanoamérica en ratificar el Acuerdo de París, en julio de 2016.

Producto del trabajo, precisó que el compromiso del Perú es incrementar la reducción de sus emisiones de gases invernadero en 40% al 2030.

Sostuvo que, para el 2021, el Ministerio del Ambiente continúa con la actualización de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático, lo

cual se lleva a cabo con el apoyo del CEPLAN, autoridad que lidera la visión peruana hacia el desarrollo sostenible. Dicha competencia se actualizará con un enfoque a largo plazo hasta el 2050, al tener en cuenta una mejora para reducir el carbono.

“Para concretar este plan, contamos con dos insumos. Por un lado, el Plan Nacional de Adaptación, y por otro, el estudio técnico del carbono de neutralidad del Perú, que determinará la viabilidad técnica para lograr este propósito en el largo plazo”, comentó.

El estudio se elabora con apoyo de la Universidad del Pacífico, la Universidad de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otros actores.

En este contexto, consideró la crisis ocasionada por la pandemia como un aprendizaje para cada uno de nosotros.

Hay tres fases: la primera es la COVID-19, la segunda es la de reactivación económica y la tercera es el gran cambio climático. “En tal sentido, es hora de tomar acciones y transformar nuestras costumbres”, dijo.

Se refirió asimismo al término ‘esperanza climática’, que relacionó con las habilidades y las competencias de diálogo, que son las que, de alguna manera, junto a la información técnica, sirven para articular y concretar las transformaciones profundas que necesitamos como seres humanos, sectores y gobierno en toda su dimensión.

⁴Viceministra de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente del Perú, se encarga de planificación y políticas ambientales (biodiversidad, cambio climático y recursos hídricos). Es especialista en desarrollo sostenible y gestión ambiental en la subregión andina (Perú, Venezuela, Bolivia, Ecuador y Colombia). También es experta en desarrollo institucional y captación de recursos financieros, desarrollo e implementación de proyectos, así como negociaciones internacionales en comercio, medio ambiente y desarrollo sostenible. Es docente universitaria. Brinda facilitación de procesos multiactores y multidisciplinarios, y hace gestión de procesos migratorios. Es consultora independiente en medio ambiente y desarrollo sostenible, y *coach* ontológico.