

# Hacia una minería social y ambientalmente responsable

## Evento público

Gral EP (r) Jorge Luis Chávez Cresta (viceministro de Minas - Minem); Francisco Ísmodes (FOROMIN+D); Guillermo Vidalón (Southern Peru Copper Corporation); Juana Kuramoto (GRADE); Omar Narrea (UP)

### RESUMEN:

*A la par de garantizar la inversión, la minería moderna se comprometió con el desarrollo sostenible con responsabilidad social, acorde a un plan de desarrollo concertado y prevención de conflictos sociales. No obstante, hay una problemática que, en sus varias aristas, es analizada en el presente artículo a cargo de ponentes de los sectores público y privado, quienes proporcionan su visión territorial de desarrollo para asegurar el cierre de brechas sociales y un mejor manejo en una coyuntura de pospandemia.*

### PALABRAS CLAVE:

*Desarrollo sostenible, actividad minera, conflictos sociales, inversión*

El Perú destaca por sus riquezas minerales, es la principal reserva de plata y la segunda de cobre a escala mundial. En el mundo, estos datos presentan un inmenso potencial para futuras exploraciones y, si bien es cierto, en el 2021 tuvimos cerca de 48 exploraciones, se busca un incremento para poder aprovechar ese potencial geológico que disponemos.

En cuanto a la producción minera, nuestro país es el segundo mayor productor mundial de cobre y plata en el mundo, mientras en su potencial geológico solo el 0.22% del territorio nacional se encuentra en etapa de exploración y el 1.05% en explotación; en ese sentido las concesiones que contemplan ambas etapas representan el 1.27% del territorio nacional, destacó el general EP (r) Jorge Luis Chávez Cresta<sup>41</sup>, exviceministro del

Minas.

“Tenemos un amplio potencial geológico que debe de ser desarrollado y llevarse a cabo en los próximos años por la mayor demanda mundial, particularmente por un material que todos conocemos como el cobre, el cual es empleado por la energía renovable”, agregó.

“El Perú es un país competitivo en costos. De hecho, estamos entre el primer y segundo cuartil de costos a escala internacional, por ello, al 2025 continuaremos con un posicionamiento atractivo, debido al potencial geológico y por ser una plaza atractiva para las inversiones”, comentó.

Luego de analizar tanto el potencial geológico como los costos se plantea la pregunta ¿de qué

<sup>41</sup>Oficial general del Ejército del Perú (r). Título de Ingeniería Civil y Derecho. Doctorado en Gobierno y Política Pública por el Instituto de Gobierno y Gestión Pública de la Universidad SMP. Tiene estudios de Alta Dirección de Gestión Pública en la UP y UDEP. Viceministro de Minas.



**PERÚ: LÍDER EN RESERVAS Y PRODUCCIÓN MINERA**

- Perú mantiene el liderazgo en producción de oro, zinc, plomo y estaño a nivel de Latinoamérica .
- Asimismo, se ubica en el 1er puesto en reservas mineras de oro, plata, plomo y molibdeno a nivel Latinoamérica y a nivel mundial con la plata.



VICEMINISTRO DE MINAS - MINEM

GRAL EP (R) JORGE LUIS CHÁVEZ CRESTA

MINERALES	PRODUCCIÓN MINERA		RESERVAS MINERALES	
	LATINOAMERICA	MUNDO	LATINOAMERICA	MUNDO
ORO	1	8	1	4
COBRE	2	2	2	2
PLATA	2	2	1	1
ZINC	1	3	2	4
PLOMO	1	4	1	3
ESTAÑO	1	4	3	9
MOLIBDENO	2	4	1	2

Estadística Mineral (ESTAFAN) - MINEM y Mineral Commodity Summaries 2021 - US Geological Survey, octubre de 2021.

Asociación Minera.



Grupo México  
MINERÍA  
Southern Perú

FUNDACIÓN  
M. J. Bustamante De La Fuente



BID

BANCO MUNDIAL

El Comercio



GESTIÓN



manera la actividad minera aporta al crecimiento y desarrollo de nuestro país? En los últimos diez años, este rubro contribuyó significativamente a la economía nacional y esto se ve reflejado en la contribución que tiene al producto bruto interno (PBI), tanto en su efecto directo como indirecto.

Favoreció también a lograr significativos resultados obtenidos en las exportaciones, los ingresos fiscales y el empleo.

¿Cuántos puestos de trabajo se generan por la actividad minera? Ese indicador posee un impacto notable en la economía nacional, no solo porque permite a sus trabajadores percibir

mejores remuneraciones en comparación a otras actividades sino que además fomenta el empleo local en la región donde se lleva a cabo la actividad extractiva.

En el 2020 el empleo promedio directo generado por la actividad minera fue de 177,692 trabajadores. A octubre del presente año se han generado 223,817 puestos de trabajo directos. Lo que significa que se logró alcanzar la mayor cifra histórica de este significativo indicador, superando, inclusive incluso a niveles de pre-pandemia.

Si bien la pandemia afectó significativamente al sector, principalmente en el desarrollo extractivo; sin embargo, se empezó a recuperar a partir de las medidas que se tomaron -entre la primera y la tercera ola- para la reactivación económica y la aplicación de cada uno de los proyectos, así como las acciones de bioseguridad.

De otro lado, Cresta resaltó que el sector minero constituye una notable fuente de generación de empleo para otros sectores, no solo de 223,817 puestos directos, sino que este ciclo virtuoso hace que se cree trabajo para otras actividades.

De acuerdo con las proyecciones del Instituto Peruano de Economía (IPE), por cada empleo generado en forma directa, en la actividad minera, se crean ocho empleos adicionales en el resto de la economía, uno por efecto indirecto, otros tres



**...el sector minero constituye una notable fuente de generación de empleo para otros sectores, no solo de 223,817 puestos directos, sino que este ciclo virtuoso hace que se cree trabajo para otras actividades."**

como resultado inducido por el consumo y cuatro por la inversión. “Hablamos de cerca de un millón 900,000 puestos de trabajo”.

La inversión extranjera directa (IED) en el Perú en el sector minería ocupa la mayor participación en los últimos diez años. Aportó en promedio el 23.8% del total de los capitales extranjeros directos; y en el 2020 sumó 4,327 millones de dólares, pese a la presencia de la pandemia de la COVID-19, con lo que se superó en 3% la meta propuesta a mediados de año que era 4,200 millones de dólares.

Para el 2021 se proyectó que la inversión minera ejecutada sea aproximadamente 5,000 millones de dólares; a octubre, fue de 3,974 millones de dólares, lo que significó el 79% de la cifra prevista.

Los proyectos de esta actividad cumplen con el pago correspondiente, que se traduce en el canon minero y por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), es trasladado a los gobiernos regionales y locales; sin embargo, debido a la incapacidad de gasto o a la falta de gestión no se emplean todos los recursos o no se hacen obras de gran impacto para que la población pueda sentir el desarrollo y el bienestar en cada uno de los pueblos. En ese punto, es necesario llevar a cabo -mediante este análisis- una reestructuración.

El exviceministro manifestó que debe designarse un alto comisionado o autoridad autónoma. De tal forma, que pueda llevar a cabo el desarrollo de cada una de las regiones con los recursos que son asignados como consecuencia de la actividad minera.

En la última década las transferencias mineras que incluyen canon, regalías legales y contractuales, así como derecho de vigencia y penalidad, aportaron más de 48,000 millones de soles (10,000 millones de dólares, aproximadamente).

A octubre del 2021 sumaron 6581 millones de soles, esta cifra significó un incremento del 58% con respecto al total del 2020. “Precisamente este resultado preliminar significa un nuevo hito histórico para las transferencias mineras, superando el anterior hito. Si bien hay un incremento en los montos, esto no se evidencia en el desarrollo y bienestar de nuestros pueblos”.

Para el Gobierno la minería tiene y tendrá un papel preponderante en el objetivo de dinamizar la economía nacional, atender a las poblaciones más vulnerables y cerrar brechas históricas y demandas postergadas. Para ello debemos resolver y superar desafíos sociales y ambientales.

## RETOS Y PERSPECTIVAS

Cresta explicó cuáles son los retos y perspectivas de este sector en el país, que incluye el compromiso con la mejora en el posicionamiento a escala hemisférica y mundial, mediante la promoción de nuevos proyectos con sostenibilidad en la ejecución de las operaciones y con un enfoque de rentabilidad social y territorial.

Entre las iniciativas que se impulsa para el desarrollo sostenible de este rubro destacó el programa de integración minera, el cual se inició el 2011 mediante pasantías dirigidas a líderes y autoridades de comunidades en zonas con intervención minera.

Declaró que se retomaron las prácticas de gestiones anteriores con el impulso al programa de integración minera, conocido como pasantías, en las cuales se capacita a los líderes de las comunidades y autoridades involucradas para que conozcan la trascendencia de la actividad, así como cada uno de sus componentes en virtud de los deberes, responsabilidades y, sobre todo,

derechos que puedan fortalecer sus capacidades y desarrollar esta actividad en las mejores condiciones posibles.

La estrategia metodológica está definida por los módulos de enseñanza en cada uno de los enfoques intercultural, ambiental, de desarrollo personal, desarrollo sostenible y un marco de enfoque de género.

De igual manera, estos programas de integración comprenden, también, espacios formativos y las estrategias de redes de comunidades como pasantías mineras, réplicas mineras, poblaciones en condición vulnerable, población en general y comunidad educativa.

El programa de integración minera contribuye a cerrar las brechas de información de comunidades y distritos de los departamentos del país. Las pasantías lograron beneficiar a 8,854 personas, entre ellos líderes, autoridades comunales y actores de distintas localidades. Para poder comprender

la problemática se capacita, socializa y conversa con la población; de tal manera que éstas puedan entender cómo se desarrolla y no se satanice la actividad minera, sino que propende al desarrollo y bienestar de cada uno de los pueblos.

El Perú apuesta por una minería social y ambientalmente responsable, para lo cual se plantea metas y objetivos en la actual coyuntura. Mencionó que si bien hay un incremento de conflictos sociales que vienen de gestiones anteriores o de larga data se han incrementado en este periodo de gobierno.

En ese sentido, como primer punto dijo que desde el sector fortalecerán el posicionamiento de la minería peruana en el mundo mediante la promoción de nuevos proyectos, y como consecuencia del enorme potencial geológico que tiene el país.

El segundo objetivo es implementar un enfoque social para resolver las demandas y preocupaciones de las comunidades y los conflictos socio ambientales. “Se apuesta por el diálogo”.

Un ejemplo es el conflicto social en Antamina, durante el cual el sector desplegó todos los esfuerzos para facilitar el diálogo entre la empresa y la comunidad, mediante una mesa de trabajo, en la que se pudiera llevar a cabo la actividad minera en las mejores condiciones para que, también, se priorice el desarrollo y bienestar de cada una de las poblaciones circundantes a la zona.

Como tercer objetivo mencionó la promoción de inversiones mineras, respetuosas del ambiente y las comunidades, de tal manera que no se generen gastos de remediación.

A manera de ejemplo, recordó un proyecto que produjo problemas de contaminación, y sobre el cual el Ministerio de Energía y Minas (Minem) hizo un mea culpa mediante los órganos de supervisión por no haber detectado oportunamente este tipo

de problemas. “Ello trajo como consecuencia el gasto de recursos del Estado para los trabajos de remediación”.

Esta promoción de inversiones mineras, respetuosas del ambiente y las comunidades, debe generar un bienestar visible y concreto para la población en su medio de vida, no afectándola de una u otra manera.

Chávez también dio cuenta de la falta de cumplimiento con los contratos sociales y la afectación de las cuencas como consecuencia del trabajo de algunos proyectos mineros, lo cual es trascendental para las actividades agrícola y pecuaria de las comunidades.

Lo que se requiere y lo que se va a hacer en el Estado es un diálogo permanente y sincero, una mayor articulación y presencia del gobierno pero, por sobre todo, un nuevo enfoque más cercano y más directo con nuestras comunidades.

A modo de complemento, mencionó al programa conocido como Rimay, que es un instrumento que permite establecer una relación más directa con las comunidades en cada una de las regiones. Rimay, traducido al español significa “diálogo”, es patrocinado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), permite tener una interacción más directa con las

comunidades para evitar futuros conflictos sociales y que, a la fecha, se ha desarrollado en la región Moquegua y, posteriormente, será en la región Cajamarca.

La desventaja de este instrumento es que parece ser un poco lento en su aplicación, por lo cual se viene coordinando con el presidente del BID para acelerar procesos y poder irradiar este instrumento normativo a las diferentes regiones donde se producen con mayor intensidad estos conflictos sociales e incrementar el uso de esta herramienta, que es fundamental en esta coyuntura.

Para finalizar, el MINEM sigue apostando por



***El Perú apuesta por una minería social y ambientalmente responsable, para lo cual se plantea metas y objetivos en la actual coyuntura.”***

un trabajo conjunto, siempre con un enfoque de carácter social con el objeto de prevenir conflictos y resolver los existentes. “Actualmente tenemos proyectos de gran envergadura que se iniciarán en el segundo trimestre del 2022, por lo tanto solicitamos compensar con estas grandes inversiones para que no se presenten conflictos sociales y evaluar cómo va su relación con la comunidad y permitir que estos proyectos lleguen en las mejores condiciones, y que se trace una ruta en el sentido de que no tengan ningún problema de conflictividad”.

En eso radica el trabajo preventivo que tiene que realizar también el Estado, en su papel de

facilitador y no estar solo de un lado, para que la comunidad juntamente con la empresa o proyecto minero puedan desarrollar este proyecto, con la finalidad de evitar cualquier desavenencia, conflicto social que impida el avance de las inversiones, y se trabaje en base al diálogo y consensos que visibilicen los beneficios de nuestra minería en los territorios donde se realizan.

El Gobierno cree y apuesta por una minería social y ambientalmente sostenible bajo esa premisa invitamos a todos los inversionistas del mundo a seguir no solo apostando, sino creyendo en nuestro país.

## DESAFÍOS MINEROS

Para el director ejecutivo del Foro de Minería y Desarrollo, Francisco Ismodes<sup>42</sup>, pese a los beneficios que se genera la minería, como los aportes, pagos de impuestos, canon para la regiones, y creación de empleo, todavía hay demandas de la población por cumplir.

Si hacemos una revisión de los últimos 20 años, en diversos momentos se elaboraron estudios, reportes de experiencias de lo que realmente son los conflictos alrededor de la minería.

Sostuvo que no debería sorprendernos cuando se genera un conflicto, pero hay una serie de iniciativas que en su momento fueron descartadas o simplemente no se atendieron de la mejor manera.

Tras felicitar a Chávez por darle continuidad a la iniciativa de Rimay, es preciso señalar que esa iniciativa dio origen a la aprobación de la visión de la minería al 2030, que fue consensuada con los distintos actores alrededor de la minería, como representantes de los gobiernos nacional y regionales; empresas mineras.

Distintos actores participaron en ese espacio, con un enfoque para fortalecer el aprovechamiento de los recursos económicos, con una normativa adecuada a la promoción del desarrollo de la minería; pero también, para abordar los temas ambientales que generan preocupación en parte de la población donde se desarrolla la actividad,

los cuales fueron identificados por consenso.

Destacó que en febrero del 2020, se aprobó por la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible, junto a un comité representativo de distintos sectores de la minería, proponga actividades y que recoja lo que se había planteado en esta visión de la minería.

“El desafío es la continuidad de estas iniciativas que se requieren para poder fortalecer el desarrollo del sector, tales como la comisión para el desarrollo minero sostenible y la visión de la minería al 2030”, anotó.



***El desafío es la continuidad de estas iniciativas que se requieren para poder fortalecer el desarrollo del sector, tales como la comisión para el desarrollo minero sostenible y la visión de la minería al 2030.”***

<sup>42</sup>Director ejecutivo del Foro de Minería y Desarrollo. Gerente General de COELVISAC. Ex Ministro de Energía y Minas. Más de 30 años de experiencia desempeñando cargos Gerenciales y de Dirección en empresas mineras y de energía. Abogado de la PUCP. Programa de Desarrollo Gerencial de Harvard Business School, Maestría de Gerencia Social de la de la PUCP. CEO de Kellogg School of Management, así como en el Diplomado de Gestión Estratégica para la Nueva Minería de Gerens.



## FALTA ARTICULACIÓN

A su turno, la investigadora de GRADE Juana Kuramoto<sup>43</sup>, coincidió en la forma en que el MINEM está trabajando y los objetivos que se tienen para el sector minería, pero recordó que hay muchas iniciativas y estudios que se hicieron en gestiones anteriores a las que se le deben también dar continuidad.

Por su naturaleza este sector tiene proyectos de largo plazo y definitivamente se precisan también políticas para ese horizonte. Frente a ello, hay varios temas que deberían también tenerse presentes en la visión de esta administración como de las siguientes.

Destacó como una oportunidad significativa a la minería no metálica, la cual en su opinión es el gran olvidado del sector minero y que podría generar, en este momento, un aumento adicional en la generación de empleo. “Se vería incrementado si se empezara a desarrollar yacimientos mineros no metálicos y, probablemente, con el avance de los encadenamientos”.

De otro lado, la investigación metalúrgica en el Perú fue hasta cierto punto rezagada, pese a que hay un potencial geológico inmenso. En este caso, se debe aprovechar las experiencias

de países que tienen una minería un poco más articulada como Sudáfrica, Australia o Canadá, los que desarrollaron servicios de tecnologías, principalmente en el ámbito de la metalurgia y tratamiento de minerales.

Es un área que también podría convertirse en una muy buena oportunidad para el sector minero nacional, y generaría esas capacidades para brindar consultorías en tratamiento de minerales complejos.

Planteó que debería formar parte activa de la política minera el tema de la pequeña minería, minería informal e ilegal, los que colisionan con el respeto al medio ambiente. Este manejo, es también responsabilidad de los gobiernos regionales.

“Es obligación del MINEM tener una idea más clara de cómo esta minería a pequeña escala debe contribuir al desarrollo del país. No solo deben pasar por procesos de formalización, sino, también, tener un análisis más amplio que pasa por aspectos tecnológicos, sociales, de seguridad, entre otros ámbitos que tienen que ser trabajados y actualizados”, agregó.

<sup>43</sup>Maestría en Políticas Públicas por la Universidad Carnegie Mellon en 1995. Actualmente es candidata a Doctora en Estudios de Política en Cambio Tecnológico de la Universidad de Maastricht y se desempeña como Investigadora Asociada de GRADE. Sus áreas de interés son la innovación tecnológica, la política científica y tecnológica y la minería. Mantiene afiliación con el Institute of New Technologies (INTECH-UNU) y el Maastricht Economic Research Institute in Innovation and Technology (MERIT), ambos con sede en Holanda.



***Se realizaron muchas mesas de diálogo y en cada una de ellas siguen aumentando los pedidos, pero la realidad es que no se cristalizan por falta de articulación entre los sectores.”***

Hace muchos años se estableció, con la cooperación suiza, un proyecto denominado Gestión Ambiental en la Minería Artesanal (GAMA), el que trabajaba en los distintos ámbitos del sector minero a pequeña escala, pero eso lamentablemente se dejó de lado.

Lamentó además que se dejara de lado trabajar con el Fondo de Adelanto Social (FAS), creado por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), que si bien era pequeño, se contaba con 50 millones

de soles.

Hay recursos disponibles para obras en las comunidades, en las cuales opera la minería. Por lo tanto, se debe hacer una articulación intersectorial, con inversión para financiar proyectos en materia de agua y saneamiento, ambiente, transportes y comunicaciones, de electrificación rural, agricultura y riego, infraestructura de salud y educativa.

Hizo alusión el tema de la minera Las Bambas, que creó un fondo social para evitar conflictos y que al final se agotó porque no se manejó de la manera adecuada, lo que trajo como consecuencia una serie de demandas de la población. “Se realizaron muchas mesas de diálogo y en cada una de ellas siguen aumentando los pedidos, pero la realidad es que no se cristalizan por falta de articulación entre los sectores”.

Hay muchos pedidos que no funcionan, probablemente porque para hacer algún tipo de obras se requiere del consenso de varios sectores y si a eso le añadimos la problemática territorial. Tenemos también que trabajar con gobiernos locales y regionales y en ese punto la articulación también se vuelve sumamente compleja. Ese es el mayor reto.

## POLÍTICAS Y CONCIENTIZACIÓN

En el panel de comentaristas participó también el superintendente de relaciones públicas de Southern, Guillermo Vidalón<sup>44</sup>, quien sostuvo que se debe evaluar las oportunidades que ofrece el sector minería. En el caso del cobre, se tienen un volumen de producción actual cuyo horizonte es de 600 años.

Con base a esta información, se requiere generar una concientización social que permita legitimar la actividad minera, para que sea vista como una oportunidad de desarrollo integral de todos los segmentos económicos. “Algo está fallando en la esfera política, para comunicar adecuadamente que el sector privado está dispuesto a invertir y que reitera su confianza en el país”.

Vidalón, durante su intervención, recordó el volumen de producción de cobre se mantiene relativamente inalterable desde hace seis años. Las Bambas produce solo 250,000 toneladas (t), pese a que tiene un potencial de 400,000 t. “Eso es motivo para cuestionarse ¿qué está pasando?”.

Si somos conscientes que la minería formal es una oportunidad, de mediano y largo plazo, para alcanzar el desarrollo minero-metalúrgico, con inversiones de capitales locales y extranjeros, debemos saber que ello implica no solo tener condiciones, sino fundiciones, refinerías y puertos para transportar especialmente ese gran volumen de producción.

La mayor generación de recursos económicos, producto de una mayor actividad minera, permitirá establecer sinergias e impulsar otros sectores económicos, como la agricultura, mediante el desarrollo de infraestructura hídrica.

“Somos el octavo país con mayor disponibilidad de agua del mundo, cuyas exportaciones, producto de la actividad minera, representan más del 60% del total enviado al exterior. Solo ocupa el 1.27% del territorio nacional y permite estabilizar de algún modo el tipo de cambio”, destacó.

Si se generan políticas económicas adecuadas,

<sup>44</sup>Superintendente de Relaciones Públicas de Southern Peru Copper Corporation. Licenciado de Comunicación Social de la UNMSM- Egresado del CAEN. Es autor de: Minería, Desafío de la Persuasión (2010), Minería, una Oportunidad de Desarrollo del Perú (2012), Minería en la Estrategia de Desarrollo del Perú (2014). También es coautor: Empresa, Economía y Libertad (2005), Visiones de Desarrollo: Perspectivas Indígenas, Estatales y Empresariales y Manual entre las Buenas y Malas Prácticas de la Consulta Previa (2015), (Fundación Konrad Adenauer). Además, es columnista en: Negocios internacionales de COMEX Perú y El Montonero, portal web

sumado al aporte al fisco que representa más del 20% del impuesto a la renta (IR), deberíamos plantearnos -como sociedad-, cómo podemos desarrollar infraestructura para todos los sectores económicos del país y complementarnos.

Se necesitan motores como la agroindustria, la metalurgia, la minería no metálica, la pesca y, también, una infraestructura que permita brindarle escuelas y centros de salud de calidad a nuestra población.

En su opinión, las demandas sociales no necesariamente se explican por la actividad minera, sino -fundamentalmente- por el hecho

de que hay carencias de los servicios que brinda el Estado, los cuales necesitan recursos económicos. “En la actualidad, tenemos 24,000 millones de soles que no se gerencian de manera adecuada”.

La Contraloría General de la República estima que se pierden anualmente por corrupción 13,000 millones de soles. “Cómo hacemos para que no haya esos niveles de corrupción, la cual no se eliminará en el país de la noche a la mañana, pero tiene que haber un proceso y una decisión política para otorgarle a la Contraloría el 2% del costo de las obras para implementar lo que denominan control concurrente”, concluyó.

