revista de investigación
economía &sociedad
101 Jun 2022

EMPUJEMOS EL **TREN** DE LA **DIGITALIZACIÓN**

Aportes en tecnología e innovación para el desarrollo

La pandemia abre oportunidades en el sector agrícola y cadenas globales de valor

Se requieren políticas de defensa contra la discriminación y violencia de género

Cómo evolucionar de la pobreza a la prosperidad

Iniciativas que generan ahorro y eficiencia en la gestión pública

La política migratoria en el Perú debe considerar la inclusión social

Hacia una minería social y ambientalmente responsable

Edición extraordinaria: Seminario Anual de Investigación CIES 2021

CIES
consorcio de investigación
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) asocia a 48 instituciones peruanas dedicadas a la investigación y a la docencia en ciencias económicas, sociales y ambientales. Su actividad fundamental es la promoción de la investigación aplicada. Como institución de segundo piso, desarrolla la investigación mediante concursos en los que jurados independientes califican no solo la calidad académica, sino también la relevancia de los proyectos para las políticas públicas. El CIES favorece la investigación en redes, la participación de los usuarios, el enfoque interdisciplinario, la descentralización de las capacidades y la promoción de los jóvenes. La misión del CIES es contribuir al desarrollo del Perú, elevando el nivel del debate nacional sobre las opciones clave de política económica, social y ambiental. Su propósito es fortalecer a la comunidad académica peruana para producir y diseminar conocimiento útil para analistas y agentes de decisión en el sector público, la sociedad civil, los medios de comunicación, la empresa privada y la cooperación internacional.

Áreas temáticas de estudio:

- Crecimiento y diversificación productiva
- Desarrollo regional y descentralización
- Economía internacional y macroeconomía
- Empleo e informalidad
- Género
- Educación, ciencia, tecnología e innovación
- Salud, pobreza y distribución del ingreso
- Ambiente, recursos naturales y desarrollo rural
- Gestión pública, servicio civil, corrupción y transparencia
- Reforma del sistema político y electoral
- Reforma del Estado,sistema político y electoral
- Seguridad ciudadana, derechos civiles y discriminación

Editor: William Rivers. Colaboraron en esta edición: Iliana Carrasco, Luz Gamarra, Mark Huarcaya, Rodrigo Ormeño, Javier Portocarrero, Luis Rodas, Kevin Tello, Claudia Zarzosa. Corrector de estilo: Luis Ráez. Diagramación: Agustin Portalatino. Diseño de carátula e Ilustraciones: Allen Ladd. Edición digital de la revista economía&sociedad número 101. Fecha de publicación junio 2022. Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.° 2001-0562.

El Consorcio expresa su agradecimiento a las instituciones auspiciadoras de su Seminario Anual de Investigación 2021 por su compromiso con el conocimiento y la investigación. **Platinum:** Southern Perú; Fundación Manuel J. Bustamante De La Fuente. **Oro:** Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Banco Mundial; Fondo Fiduciario de la ONU para Eliminar la Violencia contra la Mujer; Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). **Aliados mediáticos:** El Comercio; Gestión; La República; RPP; Semana Económica. Sus logos se muestran en la contracarátula de esta revista.

El CIES y los auspiciadores no comparten necesariamente las opiniones vertidas en los artículos de esta revista, que son de exclusiva responsabilidad de sus autores.

Calle Luis Mannarelli 1100, Orrantia del Mar - Magdalena

prensa@cies.org.pe

CIES.Lima.Peru CIESLimaPeru CIESVideos cieslima cies_investigación

cies.org.pe

revista de investigación
economía &sociedad

CONTENIDO

04 **PRESENTACIÓN**

SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN CIES 2021

6 **DÉCADA POSPANDEMIA**

El crecimiento pospandemia depende de una economía más inclusiva 7
El Perú necesita comenzar un diálogo respetuoso para superar la crisis 11
Las ciencias económicas nos ayudan a tomar mejores decisiones 15
Las políticas restrictivas impactaron más en la economía que en la pandemia 19

25 **GESTIÓN PÚBLICA Y DEMOCRACIA**

Cómo evolucionar de la pobreza a la prosperidad 26
Latinoamérica continúa siendo la región más desigual del mundo 32
¿Son útiles los ensayos de control aleatorizados? 40
Iniciativas que generan ahorro y eficiencia en la gestión pública 46

53 **ECONOMÍA, MINERÍA Y AMBIENTE**

La pandemia abre oportunidades en el sector agrícola y las cadenas globales de valor 54
Los contratos escalonados podrían ser barreras de entrada al mercado 60
Hacia una minería social y ambientalmente responsable 66
Es momento de actuar para enfrentar el cambio climático 74

81 **SOCIEDAD, GÉNERO, CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

La política nacional debe incluir una agenda de igualdad de género 82
Se requieren políticas de defensa contra la discriminación y la violencia 88
Las políticas migratorias en el Perú deben considerar la inclusión social 94
¿Se percibe una discriminación sutil en los seminarios de economía? 102
Aportes en tecnología e innovación para el desarrollo 107
Competencias digitales para minorías en agenda 112

ACTIVIDADES Y PUBLICACIONES INSTITUCIONALES

119 Socios en Lima y regiones 120
Consorcio de Investigación Económica y Social 126
Balance 2016-2021 y Agenda de investigación 2021-2026 132

Presentación

Como parte de su mandato de generar evidencia para informar el diseño de las políticas públicas, en el marco de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) publica esta edición 101 de la revista de investigación ***economía&sociedad***, que resume las ponencias y comentarios de 72 expertos nacionales y extranjeros en los 18 eventos del XXXII Seminario Anual de Investigación CIES (14 al 17 de diciembre de 2021), titulado *¿Cómo superar los retos del bicentenario hacia el desarrollo sostenible?*

Luego de la inauguración, a cargo de la presidenta del Congreso de la República, María del Carmen Alva Prieto, durante cinco días, el CIES —con el apoyo de sus centros asociados y de los aliados mediáticos— organizó cinco conferencias magistrales en diversas plataformas virtuales. Mirando los ODS, el ganador del premio Nobel de Economía 2001, Michael Spence, abrió la sección *Década Postpandemia* con su disertación *Retos y oportunidades globales*. “El Perú no debe perder el tren de la digitalización, pues dentro de 10 o 15 años la producción manufacturera demandará mucho menos empleo”, afirmó.

El profesor de la Universidad de Oxford, Paul Collier, en su ponencia *Construyendo un propósito común en una sociedad dividida*, exhortó a los peruanos a unirse, aunque se parta de puntos de vista muy diferentes. Propuso salir del juego de atribuir culpabilidades en retrospectiva; y comenzar un diálogo prospectivo y respetuoso de los unos con los otros.

El investigador de la Universidad de Michigan, Justin Wolfers, pronunció la conferencia *Siete formas en que la pandemia ha cambiado la economía y su enseñanza en las universidades*. En medio de un escenario de incertidumbre sobre la pandemia, la mesa de investigación *Impactos de la COVID-19 en el Perú*, abordó dos estudios. El primero sobre los efectos que las políticas contra el coronavirus tuvieron sobre el empleo, los ingresos y la agricultura familiar. El segundo sobre sus resultados en la seguridad alimentaria del Perú.

En la sección de *Gestión pública y democracia*, el catedrático de la Universidad de Chicago, James Robinson, disertó sobre *Los retos de la democracia en América Latina*. Siguiendo el razonamiento de su libro Por qué fracasan los países, enfatizó la importancia determinante de la política y las instituciones en el desarrollo.

La ex congresista del Ecuador, Cristina Reyes, expuso sobre los *Desafíos políticos en el Perú y América Latina*. Ella propuso a los Gobiernos centrarse en generar desarrollo en siete sectores dinamizadores de la economía y el empleo, que son las energías renovables, la movilidad sostenible, la revolución digital para la sostenibilidad, la industria manufacturera de salud, la bioeconomía, la economía circular y el turismo sostenible.

Por otro lado, François Roubaud (IRD), Isabelle Guérin (IRD) y Lant Pritchett (Universidad de Oxford) presentaron la obra *Randomized Control Trials in the Field of Development: A Critical Perspective*. Explicaron cuál es el alcance del método de ensayos controlados aleatorizados (ECA); qué se logra con ellos, por qué a veces fallan, cómo se pueden mejorar y por qué otros métodos son también válidos o necesarios para el mejor diseño de programas de alivio a la pobreza.

En la misma sección, se abordaron dos investigaciones en torno al ahorro y la eficiencia en la gestión pública: *Las pérdidas a partir de los catálogos electrónicos en los procesos de contrataciones y adquisiciones* y *El impacto de la Estrategia Multisectorial Barrio Seguro en los 92 barrios más peligrosos del país*.

Con una conferencia magistral a cargo de los expertos en economía internacional Liliana Rojas-Suárez y Osmel Manzano, se abrió la sección Economía, minería y ambiente. Ambos especialistas proyectaron los escenarios para la recuperación y crecimiento de nuestro país, en una presentación titulada *Retos y perspectivas de la economía en ALC y del Perú en el contexto mundial*.

Asimismo, se presentó la ponencia *La estructura contractual de las empresas y su relación con la competencia de la industria*, a cargo de Luís Cabral, profesor en la New York University. Él disertó sobre los contratos escalonados, figura legal que responde al interés de las partes en disminuir la competencia y evitar la entrada de nuevas empresas al mercado.

También se discutió el trabajo *Efecto de los obstáculos existentes para el desarrollo de la innovación en el Perú*, del investigador Mario Tello (UNMSM), que busca medir la productividad de las empresas. De igual manera, *Efecto de los obstáculos existentes para el desarrollo de la innovación en el Perú*, un estudio realizado por el profesor Gabriel Natividad (UDEP) buscó entender la contribución de un gerente general a la buena marcha de su empresa desde el punto de vista de sus proveedores.

En otro momento, el viceministro de Minas, Jorge Chávez, sostuvo que es fundamental reducir las desigualdades sociales para mejorar las perspectivas de la minería del Perú. En el tema del medio ambiente, Gonzalo Delacámara, asesor de la Unión Europea, expuso sobre *Agua, ambiente y cambio climático: enfoques de gobernanza*, proponiendo estrategias enfocadas en medidas de adaptación y mitigación.

En la última sección, *Sociedad, género y ciencia y tecnología*, se presentaron investigaciones sobre violencia de género, trata de personas, migración venezolana y discriminación. Además, se expuso el estudio *Cultura y género en los seminarios de economía*.

Asimismo, tuvieron lugar las mesas de investigación *Ciencia y educación y Educación digital*, las cuales destacaron la importancia del uso de la tecnología para promover aprendizajes en un mundo donde el ámbito digital gana cada vez más terreno.

Finalmente, en la clausura del Seminario Anual CIES 2021, el Ministro de Economía y Finanzas, Pedro Francke, dio cuenta de la reducción del déficit fiscal a 3% del PBI, lo que permitió una emisión de bonos soberanos con la tasa de interés más baja en América Latina.

Esta edición reseña 20 investigaciones recientemente culminadas, expuestas por sus autores y comentadas por académicos y autoridades estatales, así como líderes de la sociedad civil, la cooperación internacional y el sector privado.

El CIES agradece el apoyo de los auspiciadores del Seminario Anual de Investigación de 2021, instituciones comprometidas con el conocimiento y cuyos logotipos aparecen en la contracarátula: Platinum: Southern Perú; Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente. Oro: Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Banco Mundial; Fondo Fiduciario de la ONU para Eliminar la Violencia contra la Mujer; Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Asimismo, el CIES reconoce a los aliados mediáticos por apostar por la investigación: El Comercio, Gestión, La República, Radio Programas del Perú y la revista Semana Económica.

Oficina Ejecutiva del CIES.
Lima, junio de 2022.

CIES, construyendo conocimiento para mejores políticas

Fuente: andina.pe

revista de investigación
economía &sociedad

6 DÉCADA POSPANDEMIA

El crecimiento pospandemia depende de una economía más inclusiva 7
El Perú necesita comenzar un diálogo respetuoso para superar la crisis 11
Las ciencias económicas nos ayudan a tomar mejores decisiones 15
Las políticas restrictivas impactaron más en la economía que en la pandemia 19

El crecimiento pospandemia depende de una economía más inclusiva

Conferencia magistral inaugural

Michael Spence (ganador del Nobel de Economía 2001), María del Carmen Alva (presidenta del Congreso de la República), Carolina Trivelli (IEP), Miguel Ángel Carpio (UDEP).

RESUMEN: *Los países como el Perú pueden aprovechar extraordinarias oportunidades de crecimiento en la pospandemia. Se deberían direccionar las inversiones en infraestructura y en el ecosistema digital para que el país no se retrase frente a otras economías emergentes en los próximos años, recomiendó el ganador del Nobel de Economía del 2001, Michael Spence.*

PALABRAS CLAVE: *Economía global, transformación digital, ciencia biomédica, cambio climático, crecimiento*

El ganador del premio Nobel de Economía del 2001, Michael Spence[1], inauguró la XXXII edición del Seminario Anual de Investigación del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) 2021. Su disertación abordó los desafíos de la economía mundial en la década pospandemia, con énfasis en cuatro megatendencias: el auge de Asia, la transformación digital, la revolución de la biomedicina y la transición energética y climática.

Le acompañaron en el panel la investigadora del IEP y extitular del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis), Carolina Trivelli, así como Miguel Ángel Carpio, presidente del Consejo Directivo, y Javier Portocarrero, director ejecutivo del CIES, respectivamente.

De acuerdo con Spence, la revolución digital alterará profundamente la evolución de las sociedades y las economías. Dentro de 10 o 15 años, la producción manufacturera demandará mucho menos empleo. La inteligencia artificial, la robótica avanzada y los sensores dominarán las líneas de ensamblaje.

La telemedicina computarizada predominará en los diagnósticos médicos e incluso en algunos procedimientos quirúrgicos. Las cadenas globales de valor, las redes logísticas y las habilidades demandadas en los mercados de trabajo serán muy distintas.

En su disertación titulada *La recuperación económica pospandemia y las brechas en el crecimiento global*, el profesor calificó a esta crisis sanitaria como un periodo de cambios extraordinariamente complejos y rápidos, lo cual constituye un reto que, en conjunto, requiere la adaptación de las habilidades de los modos de trabajo, temas normativos, regulatorios, y

[1]Economista y profesor canadiense. Fue galardonado con el Premio del Banco de Suecia en Ciencias Económicas en memoria de Alfred Nobel en 2001, junto con George Akerlof y Joseph E. Stiglitz por sus trabajos sobre la información asimétrica en los mercados.
Profesor de la Universidad de Stanford, emérito desde 2000.

oportunidad para reescribir las reglas de la participación mundial en la economía.

Independientemente de la complejidad del entorno del Perú y una gran gama de países de ingresos bajos, bajos medios y medios, manifestó sentir bastante confianza sobre el futuro. Existe la posibilidad de crear economías sostenibles y se tienen oportunidades para un crecimiento inclusivo, por ejemplo, en educación o en salud, entre otros rubros.

Durante la conferencia inaugural titulada *¿Cómo superar los retos del bicentenario hacia el desarrollo sostenible?*, Spence opinó que, en términos de este mundo tan complejo en el que vivimos, hay cuatro grandes transformaciones derivadas de la pandemia, que son el cambio del centro de la economía global a Asia, la transformación digital de economías y sociedades, adelantos en la ciencia biomédica y la revolución del cuidado de la salud, así como una transición energética y climática.

Por otro lado, manifiestó su preocupación por los países que iniciaron su desarrollo tarde y están sin vacunación, pues básicamente este proceso de protección permitió una recuperación rápida y acelerada dependiendo de la parte del mundo de que se trate.

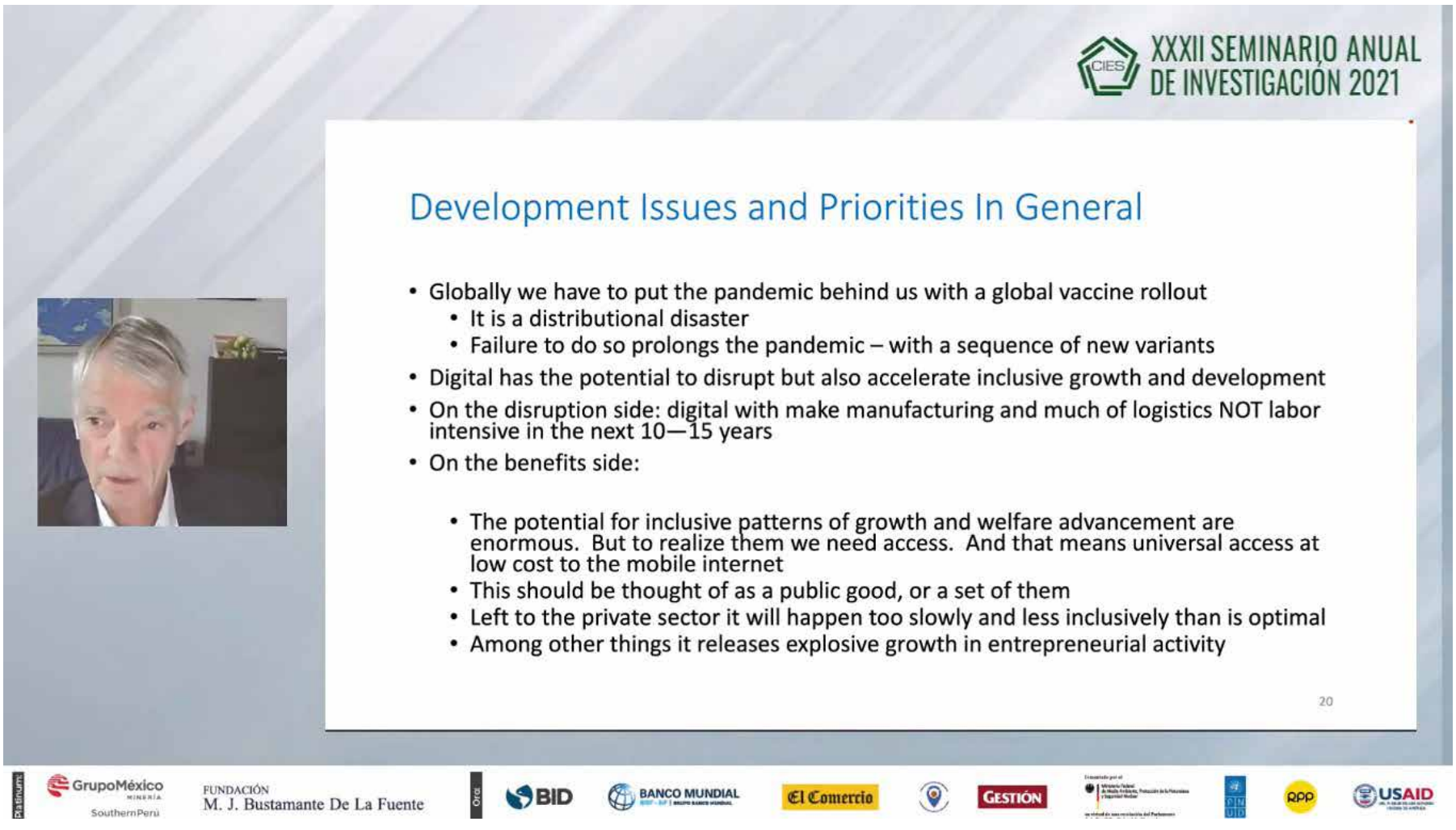
En países de bajos ingresos en África, Asia o América Latina, este proceso de vacunación es lento, aunado a problemas demográficos, capacidad fiscal limitada y gobernanza inadecuada.

> ***"Existe la posibilidad de crear economías sostenibles y se tienen oportunidades para un crecimiento inclusivo, por ejemplo, en educación o en salud, entre otras. "***

Ello hace que estas poblaciones sean el caldo de cultivo perfecto para las nuevas variantes del virus, lo que su vez termina por incrementar el costo global de la vacunación.

Esta pandemia demostró que ningún país puede crecer de manera aislada ni enfrentar sus problemas por sí mismo. Ahora vemos que no podemos manejar las coyunturas de este mundo sin cooperación, tampoco resolver dificultades de sostenibilidad o tener reglas de comercio, sin que ello no signifique la prosperidad compartida a escala mundial.

Si bien los países poseen diferentes estructuras gubernamentales, así como sociedades disímiles, no significa que no busquemos cooperación internacional, lo cual es crucial en una coyuntura de pandemia.



EL PERÚ

Spence mencionó que luego de examinar algunos datos básicos sobre el Perú determinó que le va bastante bien. “El producto bruto interno (PBI) puede estar un poco sobreestimado, pero es una economía de tamaño razonable para un país de ingresos medios altos”.

Esto demuestra que es posible alcanzar un crecimiento más inclusivo y equitativo, aunque no sea una tarea sencilla, políticamente hablando.

Se cuenta con buenas herramientas para lograr patrones de crecimiento mucho más inclusivos, particularmente para atender a los segmentos de la población con un bajo acceso a los servicios. “Quienes reciben menos servicios no pueden realizar una contribución valiosa a la sociedad”, señaló.

De acuerdo con el Monitor Empresarial Global (GEM), el Perú mantiene el puesto nueve entre 60 economías, lo que significa que continúa con una buena reputación como uno de los países más emprendedores del mundo, debido que pese a la pandemia el número de empresas que sobrevivieron es relativamente elevado.

El académico destacó también los avances alcanzados por el Perú en campos como el comercio electrónico, las telecomunicaciones y, paulatinamente, en educación y salud. “Aún queda mucho camino por andar, pero los pasos que se están dando son importantes”, dijo. En materia digital, el Perú no está a la altura de otros países, ya que la velocidad promedio de internet es de 6.2 megabits por segundo (mbps), lo cual “es aún bastante lento”.

“En cuanto a distribución de riqueza, el índice Gini, en los últimos 20 años se observa una reducción de la brecha, lo cual es bueno en términos de crecimiento inclusivo. No se niega la polarización social y problemas de gobernanza, pero la tendencia parece estar en la dirección correcta”, aseveró.

En ese sentido, sugirió que el Estado debería invertir más en infraestructura y en el ecosistema digital, el cual comprende un conjunto de tecnologías de la información que se encuentran interconectadas entre sí, como el correo electrónico, redes sociales, ofimática. El objetivo es que el país no se quede atrás frente a otras economías emergentes en los próximos años.

“El sector público es el empleador de último recurso y es necesario entender que cumple un papel complementario a la actividad privada, debido a que el Estado se encarga de temas de regulación y política macroeconómica. Hay que verlo también como inversionista en segmentos de gran escala, a los que el segmento privado no puede atender. El equilibrio debe ir en esa dirección”, advirtió.

TRANSFORMACIÓN ALIMENTARIA

Por su parte, la investigadora del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Carolina Trivelli[2], en la misma línea del profesor Spence, consideró oportuno agregar a la lista de transformaciones pospandemia una quinta tendencia, relativa a la transformación en los sistemas alimentarios y los agroalimentarios en particular.

A modo de aterrizar dicha tendencia en la difusión más local, consideró que los cambios en las dietas, en los patrones de consumo e incrementos sostenidos de la demanda por alimentos frescos son una fuente de oportunidades significativa para el Perú.

Dijo que durante este bicentenario debemos pensar cómo seguir adelante y hacerlo mejor.

“Tenemos que estar listos para enfrentar transformaciones, nuevas tendencias, que sin duda también nos obligan a plantearnos retos”, agregó.

Recordó que si bien la pandemia exacerbó muchos de los problemas que se venían presentando en la sociedad, como la informalidad, desigualdad y la pobreza, “este año, se observa una etapa de recuperación por el rebote estadístico, pero no podemos confiarnos solo en este proceso, sino combinarlo con la generación de una agenda que nos permita enfrentar los aspectos estructurales que causaron los dificultades prepandemia, puesto que creció sustantivamente la precariedad de los ingresos y el empleo en el Perú”.

Preguntó que si como país se tienen las condiciones para aprovechar este rebote de recuperación para convertirlo en una mejoría de mediano y largo plazo. “Las proyecciones macro parecen no ser tan optimistas. El crecimiento del 2022 y 2023 no parece venir tan bueno a pesar de unas condiciones externas muy prometedoras”, estimó.

[2]Investigadora del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) y asesora principal de análisis estratégico de la FAO. Fue ministra de Desarrollo e Inclusión Social de Perú.

Además de lograr una recuperación sostenida y sostenible, Trivelli manifestó que tenemos que buscar que el proceso de restablecimiento genere cambios en los asuntos estructurales que nos detienen, como la reducción de pobreza, la desigualdad y la informalidad.

"Tengo la sensación de que esa agenda ni siquiera la estamos planteando; por ello, creo que hay un papel fundamental para entidades como el CIES de contribuir a que esta ruta no sea simplemente seguir la recuperación y mirar las tasas de crecimiento y sentirnos aliviados porque vamos más o menos, sino también realizar un trabajo más estructural, a la luz de las discusiones alrededor del bicentenario", aseveró.

El Perú necesita comenzar un diálogo respetuoso para superar la crisis

Conferencia magistral

Paul Collier (Universidad de Oxford), Silvana Vargas (PUCP), Marianne Fay (Banco Mundial).

RESUMEN: *El tema de la ponencia del profesor Paul Collier,* Construyendo un propósito común en una sociedad dividida*, cautivó la atención del sector académico que permanentemente explora recetas para encontrar una solución definitiva a las crisis, aquella en que la polarización impide salir con éxito de la pandemia para reconstruir un Estado eficiente, que promueva la productividad y el crecimiento de las empresas, así como el pleno empleo y la reducción de las desigualdades.*

PALABRAS CLAVE: *Polarización, proceso democrático, respeto, liderazgo, esfuerzo, unidad, diálogo*

Durante su intervención, el profesor Paul Collier[3] insistió en que no quería que su ponencia se vea como que un extranjero le dice al Perú qué hacer, sino realizar recomendaciones y enfatizar en que hay países que sufren los mismos problemas, pero también es posible salir de esa situación.

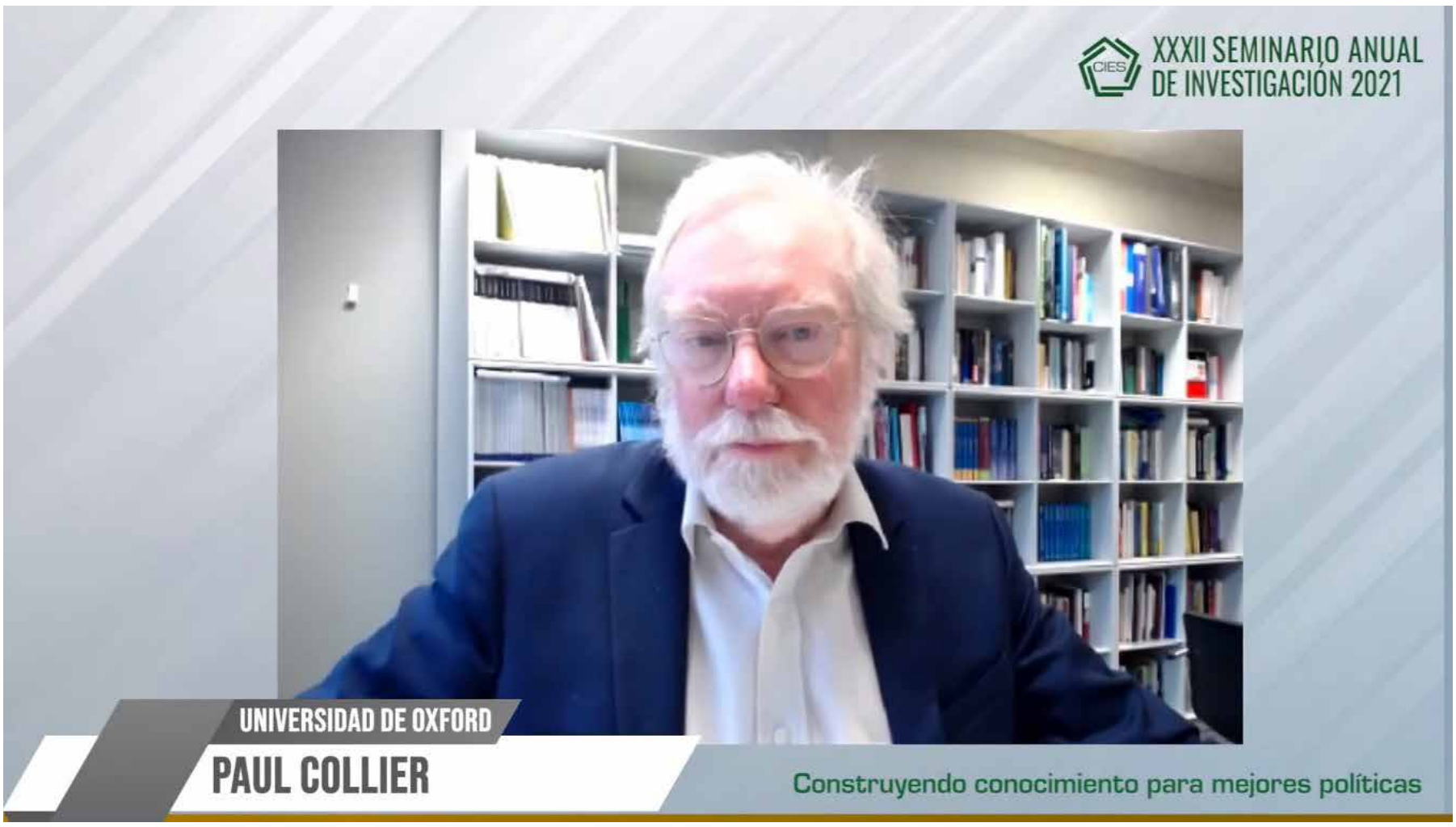
A su modo de ver, el Perú tuvo una elección con candidatos que prácticamente no estaban capacitados para dirigir cualquier país, no solo el suyo, y "desafortunadamente" el resultado del proceso electoral fue que quedaron dos líderes que se oponían el uno al otro, y que a su vez eran igualmente cuestionados.

En ese sentido, sostuvo que será difícil enfrentar la situación si la nación permanece polarizada en los discursos que se centran en mirar atrás. El Perú atraviesa una situación caótica con argumentos que culpan a los otros por los problemas previos, por los fracasos y las fallas. "Si no culpan a los norteamericanos y al Banco Mundial, van cayendo en el juego de quién culpa a quién", sostuvo.

Al darse esas culpabilidades, se producen expectativas cuando no hay éxito, y son los adversarios los que generan enfrentamientos mutuos y no se hace nada por resolver el problema.

Luego surgen luchas y protestas que impiden el funcionamiento normal del Estado. El resultado de todo este tipo de comportamiento de fracasos y fallas es, precisamente, lo que se esperaba que sucediera, lo cual parecería confirmar todas las ideas preconcebidas.

[3]Profesor de Economía y Política Pública en la Escuela de Gobierno Blavatnik de la Universidad de Oxford. También es director del International Growth Centre, director del Centro para el Estudio de las Economías Africanas, y miembro de St. Antony's College, Oxford.



¿QUÉ HACER?

Collier comentó que nació en Sheffield, que solía ser una ciudad siderúrgica muy desarrollada, en donde las autoridades culpaban a los demás de todo y donde al final la industria fracasó. “Es por cosas como estas que se necesita cambiar, porque de lo contrario se produce un fracaso completo”, afirmó.

Hizo alusión al hecho de que en el Perú se produjo el mayor número de fallecimientos por millón de habitantes de todo el mundo, y se tuvo también una caída económica catastrófica durante la pandemia. Ello significa que el país registró un fracaso integral en la respuesta a la COVID-19, uno de los peores resultados en materia sanitaria y económica, lo cual implica que tiene que cambiar.

Sugirió como primer paso buscar propósitos comunes que unan a los peruanos, dejar de echarse la culpa y comenzar un diálogo respetuoso.

Puso como ejemplo las reglas que deben seguir los jugadores de tenis de mesa, que exigen en todo momento un respeto mutuo, aunque se puedan presentar puntos de vista muy diferentes. “Probablemente es difícil aceptar que los otros tienen una percepción diferente de la que también es posible aprender. Ese es el punto de partida al diálogo”, manifestó.

Recomendó basarse en la mayor información posible y la referida a la investigación de fuentes confiables de las que se puede aprender mucho a partir de los ejemplos de éxito de recuperaciones en otros puntos del mundo, por ejemplo, para fomentar el crecimiento.

“Muchos países escaparon realmente de la pobreza masiva de una manera decisiva. El Perú puede aprender de aquellas experiencias”, aseveró.

Hay que evaluar que las acciones a ejecutar sean congruentes con las capacidades, oportunidades y restricciones que hay. “Se debe tener una estrategia práctica y factible”, indicó.

Se trata de una fusión de dos tipos de conocimiento: el genérico, como el de un experto como él, y el contextual, que tienen todos los ciudadanos peruanos.

> ***“Muchos países escaparon realmente de la pobreza masiva de una manera decisiva. El Perú puede aprender de aquellas experiencias”.***

Con esta herramienta genérica contextual, los miembros de la sociedad podrán tener una capacidad de actuar todos juntos para aportar a la creación de un mejor futuro.

Esta fórmula funcionó en muchas otras sociedades, en que los ciudadanos y los funcionarios cumplieron voluntariamente esa agenda, lo que significa que todos persiguen intereses o propósitos comunes.

Lo que importa realmente es que, para ser efectivos, el Estado necesita que las personas cooperen en cosas muy sencillas; por ejemplo, que paguen sus impuestos, que se cuiden durante la pandemia, entre otras acciones.

Ese es el caso de Dinamarca, donde la población entiende bien la necesidad de tener un Estado que funcione, por lo tanto, pagan sus impuestos y obedecen la ley. Además, no hay una gran fuerza policial, porque la mayor parte de la gente obedece a las normas. Por ello, la respuesta a la emergencia sanitaria de la COVID-19 en Dinamarca fue exactamente lo opuesto a lo sucedido en el Perú, pues reportó el menor número de fallecimientos por millón de habitantes. Ellos no tuvieron que fijar un compromiso entre las vidas y la economía, sino que lograron un éxito en ambos campos.

Ahora, la primera estrategia se refiere al liderazgo, el cual tendría que adoptar el presidente de la República. Lo transcendental es tener un líder que comunica en lugar de comandar. En todo el mundo hay dictadores que se jactan de su poder par ser comandante en jefe, pero eso no es lo que se requiere en absoluto.

Dijo que los Gobiernos en los que no se confió colapsaron; por lo tanto, el Ejecutivo debe tomar acciones y dar señales de cuáles son sus intenciones reales. “Se necesitan líderes modestos, y si no son capaces, que sepan delegar a quienes verdaderamente tengan competencia”, indicó.

Dijo que la segunda estrategia es unirse. “Eso tiene que ser sostenible en dos grandes campos, social y fiscal, es decir que sean posibles”, señaló.

Mencionó como tercer punto el hecho de que haya un diálogo respetuoso, con el reconocimiento de una interdependencia. Quien debe dar el primer paso es la población que está tratando de vacar al presidente.

Sugirió que, por el momento, en lugar de tratar de promover la vacancia, hay que concentrarse en brindar soluciones. “Desde mi punto de vista, el gobernante debe ser absolutamente claro de que el Perú no seguirá la ruta de Venezuela, que es un desastre mundial. Esto sucede porque el mandatario de ese país socava la democracia y creó un Congreso Nacional que es una vergüenza”, manifestó.

ÑUQANCHIK Y ÑUQAYKU

Los comentarios a partir del contexto peruano estuvieron a cargo de la doctora Silvana Vargas Winstanley[4], quien inició sus reflexiones a partir de dos términos del quechua que consideró particularmente pertinentes: *ñuqayku* y *ñuqanchik*. El primero alude a un “nosotros pero no ellos”, y el segundo a un “todos nosotros”.

Discutió cómo la visión tremendamente interpeladora y, a la vez, inspiradora del profesor Collier se relaciona con estos dos términos.

En esa línea, Vargas advirtió que “la definición de un propósito común está vinculada, en gran medida, al reconocimiento de un nosotros que incluya a todos, y ello está relacionado a cómo abordamos la apuesta ética por generar bienestar en la sociedad”.

Agregó que, partiendo del reconocimiento de la persistencia de las desigualdades en nuestro país, se entiende que el bienestar de las personas es multidimensional en tanto abarca dimensiones como el acceso a salud de calidad, educación culturalmente pertinente, posibilidad de vivir en un espacio adecuado, acceso a empleo digno, entre otras.

Resaltó que dicho bienestar está territorialmente situado; es decir, se encuentra en interdependencia con un conjunto de dinámicas políticas, institucionales, demográficas, ambientales y productivas.

En esa línea, resaltó tres ideas fuerza. La primera es que la noción de ciudadanía supone establecer compromisos y consensos entendiendo que esto no implica negar o excluir la posibilidad de discrepar o tener posiciones distintas. Ello se hace con la intención de que, a partir del reconocimiento de esas diferencias, se tracen apuestas comunes que promuevan las soluciones.

La segunda alude a que, en una sociedad sana, los ciudadanos logran un diálogo hacia adelante y convergen en torno a algún propósito común que les gustaría cumplir.

Resaltó la importancia de hacer un 'giro de tuerca'

[4]Exministra de Desarrollo e Inclusión Social del Perú. Estudió Sociología en la PUCP. Es doctora en Sociología Rural y Demografía por la Pennsylvania State University de Estados Unidos, e investigadora y consultora externa en monitoreo y evaluación para el área de Desarrollo Humano del Banco Mundial.

para lograr vernos desde un nosotros que incluya a todos.

Adicionalmente, agregó que la capacidad de trabajar juntos promueve ese "nosotros común", forja propósitos generales y establece condiciones para luchar colectivamente para implementar nuevos objetivos.

Este es el caso, por ejemplo, de la Red de Ollas Comunes de Lima Metropolitana. Las Ollas son la expresión de una ciudadanía solidaria que se reactiva en un contexto de extrema adversidad y, al hacerlo, interpelan la acción del Estado y ofrecen, potencialmente, una oportunidad para construir un propósito común que nos convoque a todos en una gran cruzada contra el hambre y la inseguridad alimentaria.

Vargas informó que, según la Red de Ollas, a la fecha, se registran más de 2200 iniciativas en diversos distritos de la capital y de las cuales dependen más de 240,000 personas. Si bien es cierto que la experiencia de las Ollas Comunes en ningún caso es la solución definitiva al problema del hambre (que, en realidad, es la expresión de un conjunto de desigualdades estructurales), se configura como un esfuerzo por dialogar en términos de compromisos y consensos.

Aunque esta ruta no está desprovista de tensiones, se pudo avanzar con la elaboración del primer registro unificado y georreferenciado de Ollas Comunes. Ello constituye un avance en la construcción de un propósito común debido a que sin información no podemos tomar decisiones.

> ***"Vargas resaltó la importancia de hacer un, giro de tuerca, para lograr vernos desde un nosotros que incluya a todos".***

De otro lado, "se promovió la creación de comités de transparencia y acompañamiento para poder dar cuenta de cómo territorialmente el proceso de distribución de alimentos se puede vincular a otras iniciativas en marcha, evidenciando que, efectivamente, hay un propósito común vivo que supone las voluntades de los otros y nosotros".

En suma, un propósito común enfrenta retos enormes, sobre todo porque muchas veces estos se revisten de capas como discursos nuevos que encubren viejas prácticas. No obstante, se cuenta con el compromiso desde la academia para generar conocimiento y formar ciudadanos comprometidos con conciencia crítica.

Las ciencias económicas nos ayudan a tomar mejores decisiones

Conferencia magistral

Justin Wolfers (Universidad de Michigan), Janina León (PUCP), Arlette Beltrán (UP).

RESUMEN: *El profesor Justin Wolfers planteó de una manera analítica, en su ponencia, las siete formas en que la pandemia ha cambiado la economía y su enseñanza en las universidades, y motivó a maestros y alumnos a aplicar los conceptos con una mirada realista y adaptada a la vida actual.*

PALABRAS CLAVE: *Economía, política monetaria convencional, debate político, cambios, innovación tecnológica*

El profesor Justin Wolfers[5] destacó la función del estudio y la consultoría en la disciplina económica e hizo un llamado a comportarnos como educadores en esta época de pandemia sin precedentes, en la que no se habla solo de crisis sanitaria, sino también económica.

En esta etapa, “los economistas —y yo me siento orgulloso de serlo— seguimos encontrando soluciones constructivas, con una explosión de investigaciones para tratar de entender de qué manera la pandemia está transformando el mundo, y por ende la actividad productiva””, señaló.

Tal situación, agregó, requiere de un reexamen de esta disciplina. “Aunque, tal vez, muchas de las cosas seguirán cambiando, se trata de una cuestión histórica, a medida que evoluciona. La idea es provocar algunas reflexiones, las cuales dividí en siete aspectos”, agregó.

Mencionó que el primero de ellos es la creciente importancia de los macrodatos. Si bien los economistas han hablado desde hace mucho tiempo respecto a cómo afecta eso a la economía, hoy llegó la era del big data, de los datos a gran escala, que permiten más información sobre la economía.

Un segundo punto es que la economía, y también su enseñanza, tiene que ir más allá del mercado, porque las decisiones “fuera del mercado” afectan a la actividad productiva.

El tercer aspecto es que la realidad nos enseñó que hay una interdependencia entre la vida económica y la social.

Como cuarto aspecto está la forma cómo se entiende la macroeconomía en la actualidad. “Aprendimos que hay una decisión sobre la demanda y la oferta agregadas, pero estos términos se confundieron y entonces tenemos que repensar la manera en que enseñamos esto”, indicó.

[5]PHD, profesor de Economía y de Políticas Públicas en la Universidad de Michigan y profesor visitante de Economía en la Universidad de Sídney. Wolfers se doctoró en Economía en el 2001 por la Universidad de Harvard, y obtuvo las becas Fulbright, Know y Menzies. De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), el académico integra la lista de los economistas menores de 45 años que más influirán en nuestra concepción de la actividad productiva mundial en los próximos decenios..

“Como quinto punto, quiero mencionar que lo que normalmente se llamaba política monetaria no convencional ahora lo es, porque cambió la manera de pensar y enseñar este tema”, aseveró.

Wolfers mencionó en sexto lugar que hemos aprendido que la economía tiene dos aristas. Por un lado es sólida y flexible, pero a la vez es imperfecta.

Un séptimo aspecto y a modo de conclusión es que, según el profesor Wolfers, la economía nunca fue más útil que ahora.

Al referirse a la utilidad del big data, mencionó que es realmente masivo cómo instantáneas semanales y a veces diarias de personas que cambiaron sus comportamientos, reservas en restaurantes, peatones, tráfico, datos de telefonía móvil, puestos de control del aeropuerto, volumen, actividad minorista, e incluso imágenes nocturnas de la Tierra desde el espacio, ahora se examinan de cerca.

Indicó que, incrustados en estos datos, de alta frecuencia, están las pistas que pueden pintar una imagen del impacto de la crisis en las perspectivas de las mujeres o los jóvenes, y posiblemente predecir cambios para los próximos años.

El uso de datos en tiempo real para la toma de decisiones creció rápidamente, incluso antes la pandemia, principalmente debido al progreso en la digitalización y la aparición del big data.

Tanto en Estados Unidos como en el Perú, las estadísticas registradas, sobre el producto bruto interno (PBI), el empleo o desempleo, decían lo que estaba pasando hace tres, cuatro o cinco meses atrás, lo cual ya no es muy útil en estas circunstancias. Desde que se inició la pandemia, muchas organizaciones se dieron cuenta que los datos se tenían que observar en tiempo real en todos los campos mencionados.

Si bien estos datos ya estaban anteriormente en los servidores de las empresas, lo que se debía realizar era que los economistas los reunieran para tener grupos de información muy detallados y en tiempo real. Con ello, se realiza un rastreo actualizado de la pandemia, lo cual facilita las tomas de decisiones desde el sector privado hasta el gubernamental. La realidad es que, actualmente, podemos observar prácticamente todo.

“Estamos frente a un nuevo papel de la teoría económica. Si antes nos ayudaba a cerrar las brechas, tenemos ahora un exceso de datos”, añadió. Esta información sirve para tomar todas las decisiones; por ejemplo, enfrentar el cuidado de los niños con las escuelas cerradas, cuáles deben ser los cambios en el mercado laboral cuando empezamos a trabajar en casa en lugar de la oficina, el impacto en la salud y en la educación.

> ***Como quinto punto, [...] normalmente se llamaba política monetaria no convencional ahora lo es, porque cambió la manera de pensar y enseñar este tema”.***

La gente está pasando de comprar cosas en el mercado a la producción en las casas de todos los alimentos.

Dichas decisiones son intensamente económicas. Por ello, la versión de la teoría económica que enseñamos a nuestros estudiantes debe mostrar que tenemos el costo de oportunidad relacionado a la vez con la interdependencia, que impacta toda la vida moderna.

Al enseñar estos puntos a los alumnos, debemos enfatizar esta interdependencia. “Para entender la pandemia, tenemos las herramientas de la economía moderna que subraya las externalidades, que por supuesto fueron de importancia crítica. Si te vacunas, no solo protege tu salud, sino la de los demás, y si usas una mascarilla también.

El especialista manifestó que la economía es trascendental, al observar los casos de la inmunidad de rebaño. O cuando hay mucha gente en un salón de clase, aumentan las probabilidades de que haya un contagio. Para eso sirve la data asimétrica.

La información privada es cada vez más significativa en nuestro pensamiento y uno de los retos sociales. Por ejemplo, cuando alguien se va reunir con amigos, puede no estar enterado de si

ellos tuvieron cuidados y usaron mascarillas.

Por lo tanto, la información asimétrica es una característica significativa de todas las interacciones sociales.

Por otro lado, el profesor Wolfers planteó un argumento para los que enseñan macroeconomía, debido a que esta recesión cuestionó algunos de los conceptos que más se utilizan para enseñar esta materia y los ciclos de negocios.

"Un enfoque que quisiera comentar es la enseñanza a los alumnos sobre la demanda y la oferta agregada. Ahora esta pandemia plantea el problema del shock para la demanda agregada, porque la gente empezó a gastar menos, así como la oferta agregada, ya que las personas no querían ingresar al mercado para trabajar. Entonces, los resultados de algunas recientes investigaciones concluyen que la COVID-19 causó los *shocks* de oferta y crearon los de demanda", explicó.

COMENTARIOS DESDE LA ACADEMIA PERUANA

Por su parte, la investigadora Janina León Castillo[6] expresó sentirse motivada con la presentación del profesor Wolfers acerca de cómo la pandemia de la COVID-19 afectó la realidad económica y también el enseñar la economía.

Ella comentó inicialmente los siete aspectos propuestos. Luego, reflexionó sobre los nuevos desafíos que plantea la pandemia, sobre la urgencia de identificar y entender nuevos temas, problemas y retos adicionales que se presentan en los países en desarrollo, en América Latina y en el Perú.

Coincidió en que los efectos a gran escala asociados a la pandemia pueden ser analizados con el big data, como ya se está haciendo en la disciplina económica. También destacó, como crucial, mirar fuera del mercado.

"La economía es una ciencia social y, en ese sentido, ayuda a entender cómo aspectos no económicos afectan a las personas y a sus decisiones. Por supuesto, esto se refleja también en la enseñanza de la economía", precisó.

Coincidió con Wolfers en que la enseñanza está frente a un gran desafío y que la interdependencia es penetrante y profunda. Es el caso de la diferencia entre oferta y demanda agregada, que va directamente a la vena de los macroeconomistas, pero que en general es un desafío para todos los economistas (y no economistas) que diseñan las políticas públicas en general.

Como indica el profesor Wolfers, hoy la política

[6]Economista, investigadora, docente universitaria y consultora internacional, graduada de la Facultad de Ciencias Sociales de la PUCP. Es máster en Economía y doctora en Economía del Desarrollo, del Medio Ambiente y Agrícola por The Ohio State University. Actualmente es jefa del Departamento de Economía de la PUCP.

monetaria pertinente es la que no es convencional, pese a los convencionales. convencionales. Actualmente, las políticas monetarias y fiscales expansivas son propuestas incluso por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otros organismos internacionales, para mitigar los efectos de la pandemia.

¿Cuán lejos llegaron las políticas convencionales con sus usuales diagnósticos y propuestas? Gracias a la flexibilidad y resiliencia de la economía, necesitamos estudiar y entender estos nuevos problemas y desafíos económicos para la población.

Es indispensable que la enseñanza actual de la economía incorpore estos temas, y se adapte a la comprensión de estos problemas, para realizar propuestas de políticas públicas pertinentes, adecuadas, efectivas.

A modo de reflexión, sostuvo que probablemente estamos frente a un cambio significativo del paradigma del conocimiento económico, que es como evoluciona toda disciplina científica ante la realidad. “Recordamos cuando surgió la teoría del comercio con David Ricardo, o cómo la gran depresión motivó la teoría de John Maynard Keynes, o cómo las peculiaridades de las nuevas economías llevaron a la economía en desarrollo de Arthur Lewis”, apuntó.

Destacó además que el cambio técnico y las matemáticas han sido fundamentales para fortalecer o desplazar teorías económicas, y para tener avances interesantes desde antes de la pandemia, por lo que el análisis de la crisis sanitaria debe incorporar estos conceptos.

La profesora León sostuvo que, en la enseñanza de la economía, así como en el diseño y evaluación de las políticas públicas, es crucial nutrirse del conocimiento, de los estudios, de las publicaciones recientes. Ahora, con la COVID19 hay un *boom* de investigaciones en diferentes partes del mundo, desde la economía y otras áreas, que nos desafían permanentemente.

“Me imagino que, si hubieran existido internet y Google en los siglos XVIII, XIX o XX, también tendríamos muchas publicaciones”, ironizó.

“En la enseñanza de la economía, así como en el diseño y evaluación de las políticas públicas, es crucial nutrirse del conocimiento, de los estudios, de las publicaciones recientes.”

Ella manifestó que es muy importante entender los problemas económicos que afectan específicamente a países como el nuestro. La pandemia puede haber generado dificultades similares, pero con efectos diferenciados, en especial en nuestros países.

“Encontré también estudios sobre América Latina, realizados en los últimos dos años sobre temas relacionados con la COVID-19. Y conforme hice otras búsquedas, hallé estudios interesantes sobre los efectos de la pandemia en el Perú, incluidas investigaciones de colegas peruanos”, comentó.

Sin embargo, destacó la falta de más estudios e investigaciones, para entender los múltiples efectos y problemas a corto y a largo plazo, que afectan a diversos grupos poblacionales de nuestro país, en las diferentes regiones.

La profesora León concluyó que las ideas planteadas por Wolfers hacen repensar los grandes problemas económicos, que van más allá de la pandemia. Asimismo, es fundamental fortalecer la enseñanza de la economía, para economistas y para no economistas, para la comprensión y el diseño de las políticas, que permitan mejoras sostenibles en el bienestar de la población.

Las políticas restrictivas impactaron más en la economía que en la pandemia

Mesa de investigación[7]

Mario Tello (UNMSM), Gabriela Rengifo y Fiorella Loli (Cepes), Hugo Ñopo (Grade), Silvana Vargas (exministra del Midis), Fernando Eguren López (Conveagro).

RESUMEN: *Una de las conclusiones del estudio realizado por Tello es que las políticas, para contrarrestar la pandemia de la COVID-19, no tuvieron en cuenta el comportamiento de las personas ante esas acciones y al mismo tiempo incidieron negativamente sobre la pobreza. Aunque se realizaron transferencias monetarias a los más afectados, estas solo fueron paliativas sin mucha injerencia en el resultado final. En el trabajo de Rengifo y Loli se concluye, además, que si bien dichas políticas implicaron severas restricciones a escala nacional, la producción y distribución de alimentos no fue afectada formalmente.*

PALABRAS CLAVE: *COVID-19, controles sintéticos, empleo, pobreza, resiliencia, seguridad alimentaria*

Durante la mesa de investigación *Impactos de la COVID-19 en el Perú*, coorganizada con el Centro Peruano de Estudios Sociales (Cepes), se presentaron los resultados de dos investigaciones que, empleando métodos cuantitativos y cualitativos, demuestran científicamente los efectos que las políticas aplicadas por el Gobierno tuvieron sobre el empleo, los ingresos, la agricultura familiar y la seguridad alimentaria en el Perú.

En su trabajo sobre los efectos de la COVID-19 y sus políticas sobre la pobreza en el Perú en 2020, el Dr. Mario D. Tello[8] hizo un repaso del inicio de esta pandemia, ocurrido a principios de ese año, cuando las autoridades chinas determinaron que un brote de neumonía en Wuhan fue causado por un nuevo coronavirus.

A consecuencia de ello, el Gobierno chino impuso estrictas medidas de confinamiento, el cierre de la provincia de Hubei, restricciones de movilidad a gran a escala nacional, distanciamiento social y un período de cuarentena de 14 días para los trabajadores migrantes que retornaban a sus lugares de origen.

Como reflejo de estas medidas, la economía del gigante asiático se contrajo 6.8% en el primer trimestre del 2020. Sin embargo, a mediados de febrero del mismo año, el Gobierno reinició las actividades, eliminó gradualmente las restricciones de movilidad, priorizó a sectores esenciales, industrias específicas, regiones y grupos de población según las evaluaciones de riesgos en curso. La mayoría de las empresas y escuelas

[7]Mesa de investigación coorganizada por el Centro Peruano de Estudios Sociales, y moderada por su presidente, Fernando Eguren.
[8]Profesor e investigador en universidades de los Estados Unidos, Reino Unido, Puerto Rico, Nicaragua y Bolivia. Es consultor internacional, asesor del Gobierno y director de proyectos financiados por organismos internacionales tales como el Banco Mundial, el BID, USAID, Naciones Unidas, APEC, Cepal, FAO y OIT.

> ***Según la información disponible, durante el 2020, el producto bruto interno (PBI) real per cápita del Perú decreció en 12%, el más alto del planeta, y la pobreza aumentó en 10%".***

reabrieron en todo el país, pero las reglas de distanciamiento social continuaron vigentes y la entrada de extranjeros se mantuvo restringida para contener casos importados.

Tello señaló que su investigación tuvo como objetivo analizar los efectos de la COVID-19 y de las políticas adoptadas durante el 2020 sobre la incidencia de la pobreza en el Perú. Para ello, utilizó tres técnicas novedosas y desarrolladas en las últimas dos décadas: el control sintético aumentado (CSA), el análisis de tiempo interrumpido (ITSA) y la estrategia de dosis (ED) con base en la técnica de diferencias en diferencias (DD).

Al inicio de la pandemia, las instituciones que tenían una voz a escala global, como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), afirmaban que este tipo de problemas establecerían una disyuntiva entre economía y salud, porque para evitar los contagios y las posibles muertes la alternativa sería el confinamiento, que inevitablemente restringiría la actividad económica.

Esta medida se aplicó en muchos países. La otra alternativa para evitar acciones restrictivas y mantener las actividades económicas, sin embargo, se pensaba que era a costa de un posible incremento de las personas contagiadas y fallecidas.

La evidencia de muchos países demostró que dicha disyuntiva no se cumplió. Se registraron recesiones, decrecimientos, contagios y muertes. Cada país hizo sus diagnósticos y sus políticas, pero los resultados no produjeron necesariamente ese *trade-off* entre economía y salud. "Este aspecto debe tomarse en cuenta en el futuro, cuando la salud tiene que contrastarse con la economía", manifestó Tello.

Para mostrar cómo los efectos de la COVID-19 pueden variar según las políticas aplicadas por los Gobiernos, el investigador comparó los procesos del Perú y de China. Según la información disponible, durante el 2020, el producto bruto interno (PBI) real per cápita del Perú decreció en 12%, el más alto del planeta, y la pobreza aumentó en 10%.

En China, por el contrario, la economía creció

en 2.3%. En el Perú, el número de fallecidos por millón de habitantes fue de 3000, el mayor del mundo. En China, la situación fue muy diferente: los contagiados fueron de solo tres por cada millón, uno de los más bajos del planeta. Por tanto, la usual presunción del *trade-off* de economía y salud no fue válida para ambos países.

El problema es que se tienen evidencias, pero no teoría. El Perú, desde comienzos de marzo de 2020, en que se conoció el primer caso, dispuso una serie de medidas drásticas de confinamiento por varios meses. Después, el Ejecutivo tuvo que atenuar las consecuencias, se realizaron transferencias a personas y empresas, créditos con garantías del Gobierno y se aprobó la posibilidad de retirar los ahorros previsionales. El confinamiento fue todo el año, aunque su rigurosidad varió según el grado de incidencia de la COVID-19 en cada territorio.

Mientras tanto,Gobierno chino también impuso desde el inicio estrictas medidas de confinamiento, de distanciamiento social y de cuarentena para los trabajadores migrantes, pero ya en febrero del 2020 las actividades se reiniciaron. “Lo interesante es que esta cuarentena duró solo un mes y medio”, dijo Tello.

En su investigación, procuró diferenciar cuál fue la mayor responsable del aumento de la pobreza y el desempleo: la COVID-19 o la política adoptada para combatir la pandemia. El trabajo —señaló el doctor Tello— es empírico, pues no hay teoría. El gran problema de la información estadística es la metodología de análisis adoptada. Cada técnica tiene sus supuestos, limitaciones, inferencias.

La aplicación de las tres técnicas (CSA, ITSA y ED) al caso peruano, con información principalmente del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho), mostró que las políticas para enfrentar la COVID-19 incidieron negativamente sobre la pobreza. “El PBI tuvo una caída del 12% en el 2020. La conclusión del estudio es que fueron mayores los efectos de las políticas que de la COVID-19 misma, lo cual era esperado dado que el confinamiento evita que la gente trabaje y genere ingresos”, comentó.

En el estudio, se determinó que las transferencias fueron solo paliativas sin mucha injerencia en el resultado final. La pregunta obvia es ¿por qué la COVID-19 no se redujo con la injerencia del confinamiento? A modo de respuesta, el experto adelantó una conjetura: “Las políticas para combatir la pandemia no tuvieron en cuenta el comportamiento de las personas ante esas acciones. Las familias de menores ingresos no respetaron las normas de prevención, tales como aglomeraciones en los mercados, fiestas que no acataron la inmovilización social y otros eventos en los que el riesgo de contagios era evidente”, manifestó.

ALIMENTACIÓN EN PANDEMIA

El segundo trabajo seleccionado fue presentado por dos investigadoras del Centro Peruano de Estudios Sociales (Cepes), Gabriela Rengifo[9] y Fiorella Loli[10], titulado *¿Desplegando resiliencia?: Agricultura familiar y sistemas alimentarios en contexto de COVID-19*, el que básicamente responde a dos interrogantes: de qué manera se experimentó el *shock* de la pandemia y las acciones que se desplegaron; asimismo, cómo se entrelazaron las respuestas de los productores, los actores del sistema alimentario y el Gobierno, y cómo se manifestaron estos *shocks*.

Los primeros reportes de América Latina y el Caribe, específicamente sobre el Perú, enfatizaron los ámbitos en los que la pandemia afectó a los productores familiares, y sugerían un escenario de *shocks* que necesitaba investigarse. “Aun cuando las medidas de la COVID-19 implicaron severas restricciones a escala nacional, la producción y distribución de alimentos no fue afectada formalmente”, advirtió Rengifo.

Para encontrar las respuestas las investigadoras realizaron un trabajo de campo, tanto presencial como virtual. Además, hicieron un mapeo hacia atrás a partir de los mercados Modelo y Maltería ubicados en la ciudad de Huancayo, a la que consideraron un corredor económico esencial, para la sierra, selva y Lima.

En el contexto de la COVID-19, encontraron diferentes vías de circulación de los alimentos. La primera se orientó hacia los mercados de la capital, y estuvo conformada por alimentos que son producidos con la utilización de fertilizantes y otros insumos químicos; la escala de producción y de los volúmenes es mayor a la de los otros dos circuitos.

[9]Magistra en Gobierno y Políticas Públicas por la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP. Es licenciada y bachiller en Sociología por la misma casa de estudios. Tiene experiencia de investigación en temas de problemática agraria y desarrollo rural, así como capacidades estatales y de gobierno.

[10]Magistra en Asuntos Internacionales por la Universidad Estatal de Pennsylvania, Estados Unidos. Es licenciada y bachiller en Sociología por la PUCP y becaria del Posgrado Fulbright. Tiene experiencia en el manejo de proyectos, política pública y de investigación en desarrollo rural, agricultura familiar y minería.

El segundo circuito analizado fue el agroecológico, con una producción de menor escala y con aplicación de abonos orgánicos. “Los productos se orientaron a nichos en ferias, pero también fueron materia de contratos con empresas, cuyas exigencias incluyen el control de calidad del producto y su trazabilidad”, aseveró Rengifo.

Loli mencionó que un tercer circuito fue el del programa social Qali Warma, que está mediado por asociaciones de agricultores y cooperativas.

Los alimentos adquiridos por el programa deben ser innocuos y su producción debe seguir pautas agroecológicas.

Estas tres rutas fueron impactadas por la pandemia de manera diferenciada. Mientras que todas fueron afectadas en el desplazamiento de la producción por restricciones en la circulación de vehículos, no ocurrió lo mismo con el acceso a insumos.

La reducción del volumen demandado se expresó también diferencialmente. En el circuito convencional fue alta, intermedia en el agroecológico y baja en el caso de Qali Warma.

Respecto a las diferencias en la variación de los precios, esta fue baja en el circuito convencional, mediana en el agroecológico y alta en el programa Qali Warma. Las respuestas a estas restricciones fueron tanto institucionales como familiares e individuales.

Las primeras fueron las que desplegaron la Dirección Regional Agraria, las municipalidades distritales, la Municipalidad Provincial de Huancayo y el Midagri, por exigencia de los propios afectados.

En su estudio, las investigadoras Rengifo y Loli señalaron que al haberse orientado los esfuerzos a la rearticulación de los mercados, los más importantes fueron los mercados itinerantes, las ferias locales y regionales.

Se reubicaron también los puntos de venta;

> ***“Los productos se orientaron a nichos en ferias, pero también fueron materia de contratos con empresas, cuyas exigencias incluyeron el control de calidad del producto y su trazabilidad”.***

surgieron nuevas ferias agroecológicas, lo que permitió el flujo de los alimentos que no tenían salida comercial. Además, se incrementó el uso de tecnologías de la información y comunicación (TIC) para evitar el contacto físico.

Asimismo, hubo una presencia importante de las entidades públicas para la gestión de efectos del *shock* climático (sequías y heladas). Desde el Estado se distribuyeron bonos, canastas de alimentos e insumos.

Las municipalidades y autoridades distritales tuvieron una participación significativa en las medidas para gestionar los efectos de la pandemia, sobre todo en relación a los mercados locales. En cuanto a las respuestas familiares e individuales, fue relevante el impulso que se dio a la cooperación.

Rengifo precisó que para lograr el abastecimiento de alimentos se activaron las redes sociales; se facilitó la información para el transporte de productos hacia los puntos de venta y para la obtención de permisos y pases vehiculares. También, hubo respuestas productivas: transformación de los productos, inversión en la siguiente campaña agrícola, utilización de ahorros personales y préstamos familiares y reducción de la intención de siembra.

Respecto a las recomendaciones e implicancias de política, se pudo determinar que la pérdida de ingresos podría moderarse con el acceso a mercados más seguros; por ejemplo, con el fortalecimiento de circuitos agroecológicos, la incorporación de mejoras de infraestructura y salubridad en los centros de abastos, la modernización del sistema y la creación de ambientes más innocuos.

MEJOR METODOLOGÍA

Luego de saludar la iniciativa de Tello, denominada *Controles sintéticos y estrategia de dosis: Un análisis provincial de los efectos del COVID-19 en los ingresos, empleo y pobreza en el Perú, 2011-2020*, el investigador de Grupo de Análisis para el Desarrollo (Grade), Hugo Ñopo[11], realizó observaciones a la metodología de medición que plantea el trabajo y el alcance de las técnicas para interpretar las variables de interés.

Manifestó si bien se sintió entusiasmado por el título del informe de investigación que propone el uso de controles sintéticos, por ser una técnica que ganó popularidad en los últimos años, lamentablemente no estuvo satisfecho con el desarrollo de este.

Ñopo manifestó que si bien el investigador plantea una pregunta acerca del *trade-off* entre economía y salud, la metodología de controles sintéticos es muda respecto a preguntas como las que el estudio plantea. “El que se pueda escribir en una ecuación que A se puede atribuir al efecto de la COVID-19, y que B es imputable al efecto *políticas*, no es garantía de que esté bien formulado”.

En su opinión, a partir de las ecuaciones y de la data revisadas no puede llegarse a un análisis de *trade-off* entre economía y salud. Lo que las metodologías de paneles sintéticos hacen es preguntarse por los efectos causales de esta variable COVID-19, en este caso algunos resultados económicos. No se gana nada etiquetando algo como un resultado de políticas. Es una licencia que la data no permite.

APUESTA COMPLEJA

La segunda presentación, titulada *¿Desplegando resiliencia?: Agricultura familiar y seguridad alimentaria en contexto de la COVID-19*, fue comentada por la doctora Silvana Vargas Winstanley[12], quien reconoció que animarse a realizar un estudio sobre la configuración de los sistemas alimentarios desde una perspectiva territorial es una apuesta compleja, particularmente, en un contexto de pandemia.

Enfatizó que el territorio es una categoría polisémica, en tanto alude no solo al espacio físico que habitamos, sino también a un conjunto de dimensiones (social, económica, institucional,

[11]PhD en Economía por la Northwestern University (Evanston, Illinois). Cuenta con una maestría en Economía Matemática por el Instituto de Matemática Pura e Aplicada (Río de Janeiro, Brasil) y dos grados universitarios, uno en Matemáticas por la PUCP y otro en Ingeniería de Sistemas por la UNI. Actualmente es Investigador Principal de Grade.

[12]PhD en Sociología y Demografía Rural por la Universidad Estatal de Pennsylvania, Estado Unidos. Es profesora principal del Departamento de Ciencias Sociales de la PUCP. Fue titular del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis). Es profesora visitante de la Universidad Nacional Agraria La Molina, y actual directora académica de Responsabilidad Social de la PUCP.

simbólica). En esa línea, el documento sugiere algunos temas que podrían ser profundizados en el futuro.

El primer tema tiene que ver con los elementos que determinan o definen los sistemas alimentarios. Es relevante identificar cómo se configuran los sistemas alimentarios desde un enfoque territorial en contextos particulares, por ejemplo, en el valle de Mantaro. Hacerlo, además, no teórica sino empíricamente. Hay elementos planteados en el estudio, por lo que una mayor reflexión sobre los matices ayudaría mucho a avanzar en la discusión.

En segundo lugar, hay una reflexión sobre la interdependencia de procesos en torno a los sistemas alimentarios. El trabajo hace un análisis muy fino respecto a lo que las autoras llaman los "circuitos" y los tipifican en convencionales, agroecológicos y los circuitos vinculados a la experiencia de Qali Warma.

En ese sentido, es válido preguntarse en qué medida estos circuitos constituyen rutas paralelas o si son complementarios. Varios de ellos operan en interdependencia y se complementan. Esto quiere decir que es probable que un mismo productor puede desplazarse entre los tres circuitos en simultáneo. Ello es clave, particularmente, en el marco del análisis de la gobernanza territorial de los sistemas alimentarios.

> ***La academia tiene una responsabilidad ética para seguir generando investigación, formando profesionales y generando una agenda que nos permita incidir en quienes toman decisiones".***

"Quiero cerrar con dos ideas. Primero, estos temas conciernen no solo al Midagri sino también a Produce, Minam y Midis. Cada sector juega una función en estos temas, así como los comités de gestión regional agrarios (CGRA). Segundo, la academia tiene una responsabilidad ética para seguir generando investigación, formando profesionales y generando una agenda que nos permita incidir en quienes toman decisiones", agregó Vargas. Finalmente, hay un espacio de acción colectiva que aún puede seguir ampliándose y tiene que ver con los gremios de productores, los jóvenes, las mujeres. Involucrarlos es una tarea aún pendiente.

Fuente: freepik.com

revista de investigación
economía &sociedad

25

GESTIÓNPÚBLICAYDEMOCRACIA

Cómo evolucionar de la pobreza a la prosperidad 26
Latinoamérica continúa siendo la región más desigual del mundo 32
¿Son útiles los ensayos de control aleatorizados? 40
Iniciativas que generan ahorro y eficiencia en la gestión pública 46

Cómo evolucionar de la pobreza a la prosperidad

Conferencia magistral

James Robinson (Universidad de Chicago), Pedro Francke (exministro de Economía y Finanzas), Martín Tanaka (EGPP-PUCP), Fabiola Córdova (NED).

RESUMEN: *Las diferencias en el desarrollo de las naciones y sus antecedentes fue la motivación de James Robinson para escribir el libro Por qué fracasan los países: Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza. A partir del estudio de las realidades en todo el mundo, se generan ideas sobre cómo mejorar la vida de las personas que todavía viven en la pobreza, y cómo son determinantes la política y las instituciones económicas en el desarrollo o retroceso de aquellos Estados.*

PALABRAS CLAVE: *Política, economía, inclusión, instituciones, ciudadanos*

El desarrollo de un país depende de sus organizaciones políticas, las que determinan las instituciones económicas. Estas pueden ser de dos tipos: extractivas, cuando solo unos pocos individuos explotan al resto de la población; o inclusivas, en las que más personas están involucradas en los mecanismos de gobernanza, de manera que el proceso de explotación está bien atenuado o ausente, aseguró el director del Instituto Pearson de la Universidad de Chicago, el economista James Robinson[13].

La teoría partió de un análisis para entender el origen de la pobreza de algunos países y las diferencias en el desarrollo entre las naciones. Se plasmó en un libro de alta demanda entre los científicos sociales, titulado *¿Por qué fracasan los países? Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*, que escribió con el economista Daron Acemoğlu, obra que constituye un experimento natural donde los autores se enfocan en un análisis histórico que empieza en las épocas coloniales.

En su exposición, comentó el experimento social que se realizó en Nogales, una ciudad dividida por la frontera entre México y Estados Unidos, y con una gran brecha existente entre la prosperidad de la parte norte y la pobreza de la zona sur. Son lugares muy parecidos geográficamente, ecológicamente, pero están fraccionados culturalmente.

Es interesante porque estos lugares son similares geográficamente, tienen el mismo nombre; sin embargo, están divididos por una reja y los residentes hablan español y se identifican con la cultura mexicana. Además, hay diferencias de prosperidad y estándares de vida en cada lado del alambrado, lo cual no se explica por la cultura.

[13]Director del Instituto Pearson de la Universidad de Chicago. Economista y politólogo, con investigaciones en el campo del desarrollo político y económico y las relaciones entre el poder político y las instituciones y la prosperidad. Tiene un interés particular en América Latina, donde ha enseñado en la Universidad de los Andes en Bogotá, Colombia, y en África subsahariana. Ha realizado trabajo de campo y recopilado datos en Bolivia, Colombia, Haití, República Democrática del Congo, Nigeria y Sierra Leona. Ha publicado tres libros en coautoría con Daron Acemoglu, profesor del Instituto de Economía del MIT.

"Lo que se intentó mostrar fue que efectivamente las instituciones son muy diferentes. A un lado de la reja, se crean incentivos con diferentes consecuencias para la prosperidad y muchas otras cosas, como por ejemplo los bienes públicos", detalló.

Una nación se puede desarrollar cuando sus instituciones son inclusivas, de tal manera que las oportunidades económicas y los servicios públicos son adecuados y están disponibles para todos los ciudadanos y los recursos se distribuyen más o menos igualitariamente.

"Cuando una sociedad es inclusiva en el aspecto político y económico, tenemos una especie de círculo virtuoso. Esto fue una fuente de conflicto en los últimos años, porque el entonces presidente de Estados Unidos, Donald Trump, trataba de derribar las instituciones políticas inclusivas", aseveró.

Hay una profunda historia de diferencias entre Estados Unidos y México, porque el país latinoamericano es más extractivo que su vecino. "Todo esto se retrotrae a las instituciones coloniales, así que allí hay una cosa mucho más antigua históricamente que la situación de Rockefeller y la Ley Sherman antimonopolio", acotó.

Por otro lado, al comentar la evolución de China, dijo que entre 1975 y 1978, cuando empezaron las reformas de Deng Xiaoping, este país era muy pobre, atrasado tecnológicamente, con muchas instituciones económicas y políticas extractivas, pero su líder empezó a desmantelar las instituciones relacionadas con las economías socialistas con un gran número de controles de precios.

"De hecho, una de las primeras cosas que hizo fue crear incentivos en la agricultura, permitió que los hombres del campo decidieran qué hacer en este sector y además podían quedarse con los resultados de sus trabajos. El resultado fue un *boom* en la productividad agrícola, que empezó a llegar después en los años 80 al sector industrial", mencionó.

El crecimiento económico de la China se aceleró cuando las instituciones económicas extractivas empezaron a desmantelarse y ser reemplazadas por instituciones económicas inclusivas.

No obstante, el poder político está muy concentrado en el Partido Comunista chino, así que esto parece contradecir el hecho de que para ser próspero se deben tener instituciones políticas inclusivas.

"Hay muchos períodos en la historia del mundo en que vemos lo que llamamos un crecimiento extractivo; por ejemplo, pensemos en Argentina en 1920, podría haber sido uno de los 10 países más ricos del mundo en términos de ingreso nacional per cápita, pero nunca tuvo las instituciones políticas necesarias para sustentar esa prosperidad y todo eso fue marcha atrás", comentó Robinson.

Respecto al Perú, dijo que en el panorama general hubo una mejora sostenida de la democracia, particularmente durante los últimos en los últimos 20 años, desde que terminó el Gobierno de Fujimori.

De acuerdo con los datos del Banco Mundial (BM) sobre el producto bruto (PBI) per cápita, hay una mejora del desempeño económico que aumentó dramáticamente durante este período, asociado con mayores exportaciones, entre otros aspectos.

En su opinión, son frutos de una sociedad más inclusiva, los que permiten que la población empiece a aprovechar los beneficios que le brindan prosperidad al país.

"Aunque todavía hay mucho camino por recorrer para el Perú, en términos de crear instituciones políticas más inclusivas, el panorama general es bastante positivo", agregó.

Recordó que, durante el primer Gobierno de Alan

"Aunque todavía hay mucho camino por recorrer para el Perú, en términos de crear instituciones políticas más inclusivas, el panorama general es bastante positivo".

García, en la década de 1980, el presidente tenía a los 12 apóstoles miembros de la élite empresarial, con quienes coordinaba el rumbo económico que debía tomar el Perú, según el libro que publicaron sus asesores económicos de la época.

Mencionó que, no obstante, "según el libro acerca de los nuevos 12 apóstoles del sociólogo peruano Francisco Durand, la mitad de esos hombres viene del interior del país, de Arequipa, Cajamarca, Ayacucho, Pucallpa o Huancavelica. A eso le llama inclusión, lo cual es sumamente interesante".

En el Perú se aprovecha la innovación, la creatividad y el talento de una manera que nunca se había hecho antes y eso significa, desde el punto de vista económico, social y político, que las cosas realmente están cambiando, aunque todavía el país tiene varios desafíos, afirmó.

LA DESIGUALDAD Y EXCLUSIÓN

A su turno, el exministro de Economía y Finanzas, Pedro Francke[14], planteó como punto de partida una distribución más amplia del poder y los temas de innovación.

"La primera reforma agraria, uno de los cambios institucionales más importantes de nuestra historia, es un aspecto que se debería actualizar en el análisis de los economistas. Aunque se abordó como un problema de minifundios poco productivos, se han olvidado sus efectos en los incentivos por la propiedad de la tierra de los pequeños agricultores, y tuvo también un efecto significativo sobre las instituciones políticas", detalló.

La exclusión económica, sin embargo, era y es aún afectada por la falta de capital humano y financiero.

Dijo que uno de los grandes problemas es la desigualdad de millones de peruanos, sobre todo, en las zonas rurales de la sierra y la selva, en particular por su bajo capital humano, como lo describió magistralmente el profesor Adolfo Figueroa.

Está claro que hay un gran problema, con una educación en la población rural de poca o de baja calidad, en condiciones de malnutrición y anemia severa, se dan condiciones que impiden que haya igualdad de oportunidades para competir o innovar.

"Una de las grandes prioridades de este Gobierno es el cierre de esas grandes brechas sociales, que tienen un efecto económico y político. Solo poblaciones que tienen un nivel de capital humano, de conocimiento y de salud suficientes pueden tener realmente buenas oportunidades de competir e innovar", advirtió.

[14]Exministro de Economía y Finanzas. Economista de la PUCP y magíster en Economía por la misma universidad, tiene una reconocida trayectoria como economista, investigador y experto en temas de pobreza, políticas sociales y salud. En la gestión pública se ha desempeñado como gerente general de EsSalud, fue presidente del directorio del Sistema Metropolitano de la Solidaridad (SISOL) de la Municipalidad de Lima, exdirector ejecutivo del Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social (Foncodes), y profesional del BCRP durante 15 años. Economista senior de Desarrollo Humano del BM – División Bolivia, Perú, Ecuador y Venezuela (2003 / 2004). Exconsultor para el BID, OPS, la OIT y el PNUD.

Al analizar este tema en el largo plazo, comentó que hay un avance significativo, pues los progresos de décadas en capital humano y conocimientos en las zonas rurales permitieron un despegue agrícola significativo. “Ahí hay un reto esencial en este tema de inclusión", sostuvo.

Otras aristas que permiten innovar son las instituciones económicas de respeto al capital y la propiedad de los recursos que brinda la inversión. El tener acceso al capital financiero tuvo una base institucional que favoreció significativamente la inclusión y un desarrollo económico y que también genera una mayor posibilidad política.

Un tercer aspecto, aseveró, se refiere a la capacidad económica de un Estado fuerte que cobre impuestos, que otorgue educación y salud, que controle los monopolios, respecto a lo cual puso como ejemplo la Ley Sherman de los Estados Unidos. “La capacidad estatal es fundamental y crítica, incluye los temas de la democracia, de representatividad, de inclusión y de gestión", manifestó.

En su opinión, un Estado con 16% de presión tributaria difícilmente tendrá las capacidades básicas para lograr un proceso de desarrollo inclusivo. “Eso me parece que es una lección común que se observa a escala internacional. A veces se discute en el Perú qué va primero, si se mejora la gestión o la capacidad financiera, o quizá se debe disminuir la corrupción previamente a que el Estado tenga más recursos", dijo.

“Aquí hay que enfrentar el tema de la capacidad estatal por varios frentes, de manera simultánea. No comparto totalmente la teoría de que primero tenemos que resolver otros problemas. Mantengo un punto de vista bastante simple, necesitamos mejorar la educación y la salud. Así como la famosa frase económica, que dice que no hay lonche gratis, tampoco lo son la salud ni la educación. Si bien debe ser gratis para los ciudadanos, pero le cuesta al Estado, que requiere recursos”, aseveró.

Francke mencionó que parte de la inclusión en el Perú empieza de la informalidad, lo cual que es un tema más complejo. “No son solo instituciones excluyentes, es una población que tal vez siente que el Estado no

> ***“A veces se discute en el Perú qué va primero, si se mejora la gestión o la capacidad financiera, o quizá se debe disminuir la corrupción previamente a que el Estado tenga más recursos".***

le brinda mucho, o tal vez una cultura de informalidad", opinó.

Al abordar el tema tributario, detalló que es necesario simplificar el proceso y también actuar —desde el Estado— firmemente para lograr que más personas, que están fuera del sistema, sean parte de la contribución.

"La contribución de alguna manera promueve también una participación política. El que pone su dinero en el Estado se siente más proclive a reclamar sus derechos, lo cual es un asunto de economía política", agregó.

Consideró que la visión del profesor Robinson es estructuralista y vigente, puesto que —actualmente— el Perú tiene el problema de instituciones no muy inclusivas. El avance es insuficiente en la mejora de nuestras entidades políticas; está atrasado en la solución de brechas sociales y en el tema de la desigualdad económica.

Este tema fue enfocado por Francke a través dos elementos: el estructural, en una coyuntura con la crisis sanitaria por la COVID-19, que constituyó un golpe muy grande a escala mundial en el ámbito de la salud; y el económico, que todavía no terminamos de aquilatar.

La pandemia nos enfrentó a un momento donde la exclusión fue muy dura, cuando muchas personas clamaban por oxígeno; luego, un segundo momento llegó con el proceso de vacunación que logra incluir a la población. "Es interesante evaluar qué sensaciones de cohesión social nos deja hacia el futuro", expresó.

Estamos en un nuevo momento internacional de tecnologías de las comunicaciones que nos dan oportunidades para la inclusión política y la transparencia. En consonancia con lo dicho por el profesor Robinson, hay la necesidad de una democracia más amplia, una mejor distribución del poder y de mayores oportunidades económicas mediante las tecnologías de información y comunicaciones.

"A futuro tenemos también un reto esencial en el Perú que es ser un Estado más fuerte, más activo e inteligente", concluyó.

DIÁLOGO INTERDISCIPLINARIO

Los argumentos del profesor James Robinson son producto de un diálogo entre la economía, la ciencia política y la sociología, que son la clave del interés que despiertan sus trabajos.

Para el director de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontifica Universidad Católica del Perú, (EGPP– PUCP), Martín Tanaka[15], algo constante en sus estudios es llamar la atención sobre la importancia de las instituciones, las que son determinantes tanto para la prosperidad económica como para la construcción democrática.

Aseguró que las instituciones son trascendentales para lograr resultados virtuosos y en la presentación se hace una distinción entre instituciones económicas y políticas.

"En sus libros [del profesor Robinson], que fueron muy influyentes, trabajó el desarrollo económico, pero también los orígenes de la democracia, así como la libertad y qué aspectos son los que permiten más democracia, más prosperidad y más libertad en nuestros países", destacó.

En sus comentarios, Tanaka vinculó las ideas presentadas por Robinson hacia un contexto latinoamericano y aterrizó algunas ideas rápidas sobre el caso peruano. "Tradicionalmente consideramos más exitosos a aquellos países que tienen una institucionalidad política más democrática, más abierta y, al mismo tiempo, una institucionalidad económica un tanto más incluyente, tal puede ser el caso de Chile o Uruguay, y en el contexto de Centroamérica, Costa Rica, que tienen en común indicadores de bienestar económico y social y son de los que mejor están en América Latina", señaló.

Estos países tienen acceso a educación, salud, diferentes servicios y, al mismo tiempo, lograron afianzar tradiciones democráticas un poco más estables, pues poseen un sistema de partidos mejor constituido y continuidad de Gobiernos elegidos mediante elecciones. En suma, son naciones que ilustran esta combinación virtuosa entre instituciones económicas y lógica política más incluyentes.

"Las élites políticas en estos países llegaron a una suerte de acuerdo institucional para dirimir sus disputas entre sectores más liberales o conservadores y otros con un carácter de modernización industrial, comercial y tradicional, asociados a la producción agrícola. Se produjo una especie de equilibrio entre estas diferentes fuerzas. Ninguna logró oponerse

[15] Director de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP. Es doctor en Ciencia Política por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), México. Profesor de la PUCP e investigador principal en el IEP, ha sido *visiting fellow* postdoctoral en el Helen Kellog Institute for International Studies de la Universidad de Notre Dame, Indiana. Tiene publicaciones por el IEP, Cambridge University Press, Standford University Press, Brookings Institution Press, Lynne Rienner Publishers, Routledge, Fundación Pablo Iglesias, Instituto de Estudios Sociales de la UNAM, la Universidad de Londres, entre otros.

> ***Creo que sí tenemos muy claro que, sin un mejor Estado, sin instituciones políticas y representación, la situación no es sostenible en el mediano y en el largo plazo".***

y la solución fue tratar de construir instituciones y un Estado para dirimir las disputas políticas y expresarse mediante un sistema de partidos", consideró.

En naciones se constituyeron mediante acuerdos institucionales entre las élites políticas y sociales, no propiciando golpes de Estado, sino intervenciones menos excluyentes. En el caso de Costa Rica, por ejemplo, se logra esta suerte de acuerdo político institucional a mediados del siglo XX, cuando desaparece el Ejército y se instaura el sistema bipartidista que hasta hace poco tiempo funcionaba.

Sustentó que, en los últimos años, en el Perú se observó un período de ilusión al pensar que solo el crecimiento del PBI traería como consecuencia el arreglo de todos los demás problemas, o que esos inconvenientes no importaban mucho. "Creo que sí tenemos muy claro que, sin un mejor Estado, sin instituciones políticas y representación, la situación no es sostenible en el mediano y en el largo plazo", afirmó.

A juicio de Tanaka, en materia económica, en el Perú todavía hay mucho terreno por recorrer. "Por más que en los últimos años hayamos tenido una dinámica de crecimiento productivo y cierta renovación de liderazgos empresariales, nuestra actividad productiva se caracterizó por tener altos grados de exclusión y ciertamente está lejos de los estándares de bienestar", opinó.

Precisó que es necesario, para avanzar hacia el desarrollo, una suerte de acuerdo político y social para lograr mayores grados de inclusión.

"Pudimos progresar cuando se formó una coalición política y social que empujaba algún tipo de reformas, por ejemplo, la creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis)", agregó.

Reflexionó que el esquema que presenta el profesor Robinson es de muy de larga duración, pero para la coyuntura inmediata es necesario considerar que sin la vitalidad de la sociedad civil y la movilización en sectores políticos y sociales alrededor de las banderas de la integración y de la redistribución, lamentablemente, las posibilidades de seguir avanzando en estas instituciones inclusivas se hace más difícil.

Latinoamérica continúa siendo la región más desigual del mundo

Evento público

Cristina Reyes (parlamentaria andina por Ecuador), Paula Muñoz (UP), Ana Neyra (UP), Gonzalo Banda (UCSP), Paula Távara (UNMSM).

RESUMEN: *Las personas están afectadas profundamente por el miedo a perder la vida, la salud, sus empleos, tanto por la emergencia sanitaria como por la crisis económica generada producto de la pandemia. El presente artículo presenta el punto de vista de dos destacadas investigadoras, una de ellas parlamentaria andina del Ecuador, y la segunda destacada analista política, quienes nos hablan de los desafíos que enfrentan los Gobiernos de la región y las posibles soluciones para lidiar con la desigualdad y sus consecuencias.*

PALABRAS CLAVE: *Latinoamérica, desafíos, minorías, globalización, multicultural, extremos políticos, polarizante*

De acuerdo con la Organización Internacional el Trabajo (OIT), América Latina y el Caribe perdieron 34 millones de empleos durante la crisis sanitaria, lo cual representó un retroceso de por lo menos 10 años para el mercado laboral en esta región. En su participación en el XXXII Seminario Anual de Investigación del CIES, la parlamentaria andina del Ecuador, Cristina Reyes[16], abordó el tema de los desafíos políticos en el Perú y América Latina.

El Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) propuso implementar y acelerar la digitalización, con el fin de generar empleo y disminuir la informalidad. Otras medidas planteadas por la entidad son la reducción de costos de contratación, mejorar los seguros de desempleo y simplificar la normativa para facilitar que pequeñas y medianas empresas (pymes), además de trabajadores autónomos, la cumplan.

En materia de capitales, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), durante el 2020, la inversión extranjera directa en la región se redujo entre 45% y 50%.

Ante esta realidad, la política ecuatoriana sostuvo que, para atraer nuevamente la inyección de capital, es recomendable que los Gobiernos de Latinoamérica se centren en el desarrollo de siete sectores dinamizadores de la economía y el empleo, que son las energías renovables, la movilidad sostenible, revolución digital para la sostenibilidad, industria manufacturera de salud, bioeconomía, economía circular y el turismo llevadero.

Con relación a la educación, consideró necesario

[16]Parlamentaria andina, abogada, comunicadora y política ecuatoriana. Es asambleísta nacional por el Partido Social Cristiano, siendo este su segundo período y habiendo alcanzado la tercera votación más alta a nivel nacional. Tiene una licenciatura en Ciencias Sociales y Políticas, y un máster en Acción Política, Fortalecimiento Institucional y Participación Ciudadana en el Estado de Derecho, por la Universidad Francisco de Vitoria de Madrid.

> ***"El mayor reto al que se enfrenta América Latina quizá no sea la inequidad, sino la capacidad de mantener el acceso a las entidades políticas lo suficientemente amplio y abierto, de modo que los desfavorecidos puedan influir en los resultados económicos".***

recuperar la enseñanza primaria para contrarrestar los años perdidos de aprendizaje y de acumulación de capital humano debido a la pandemia, mientras se abordan las ineficiencias persistentes que han conducido a unos resultados inadecuados.

En este sector, es preciso dar prioridad a los centros educativos más afectados, mejorar el uso de la tecnología para complementar la enseñanza, optimizar el seguimiento y la información de los resultados formativos y reforzar el liderazgo pedagógico.

Otro de los aspectos más álgidos en la región es la inequidad, que se convirtió en un problema mayor para todas las sociedades. "La desigualdad entre sociedades no solo es una preocupación ética, sino que hace que la cooperación global en asuntos como el cambio climático resulte muy difícil", sostuvo Reyes.

Esta injusticia, a la vez, provoca un flujo de seres humanos en busca de una vida mejor en lugares en los que quizá no sean bienvenidos.

Por lo tanto, América Latina tiene el desafío de conjugar demografía y medio ambiente, ya que es la región más desigual del mundo, con una población explosiva en zonas urbanas, en ciudades que sobrepasan cualquier planificación, que mantienen una tensión entre habitabilidad y sostenibilidad de la biodiversidad que es afectada por las edificaciones caóticas.

En opinión de Reyes, a medida que los países se van volviendo más desiguales, las instituciones políticas que desarrollan y la fuerza relativa de los distintos actores políticos pueden conseguir que la desigualdad económica sea más duradera. "El mayor reto al que se enfrenta América Latina quizá no sea la inequidad, sino la capacidad de mantener el acceso a las entidades políticas lo suficientemente amplio y abierto, de modo que los desfavorecidos puedan influir en los resultados económicos".

Con respecto a la violencia, hay dos retos principales a los que se enfrenta actualmente Latinoamérica: el aumento en toda la región y la violencia vinculada al crimen organizado, especialmente en áreas

importantes para los mercados relacionados con la droga.

Los medios de comunicación hacen visible constantemente este segundo aspecto, que se convirtió en una fuente de políticas de mano dura poco respetuosas con los derechos humanos, mientras que el primero cobra, cobra más víctimas cada año en los países de la región, aseguró Reyes.

América Latina tiene el reto cada vez más acuciante de encontrar una alternativa al crimen organizado y a la precariedad de ingresos del sector informal, en el que el narcotráfico y la trata de personas del contrabando generan un caldo de cultivo para la inseguridad.

Por otro lado, Reyes aseguró que el Estado latinoamericano es, desde cualquier punto de vista, débil, frágil. Puede que el indicador más obvio sea el porcentaje que representa la nación en el conjunto de la economía. Tanto si se calcula en términos de ingresos públicos como de gasto, los Estados latinoamericanos son pequeños y muy ineficaces. Chile y Costa Rica constituyen excepciones destacables, pero, en general, se podría decir que Latinoamérica es un falso Leviatán, si se considera que está formada por repúblicas, pero estas no son tales.

Es indispensable la dependencia de ciertos rubros, como la exportación del petróleo en el caso de Ecuador, que por poco llevaron a hundir el comercio en el territorio. Ante esa realidad, los países latinoamericanos deben diversificar sus productos y mercados, con el fin de concretar acuerdos comerciales.

LIDERAZGO FEMENINO

Reyes citó una frase de la excanciller alemana Ángela Merkel: “El feminismo consiste en decir que los hombres y las mujeres son iguales, en su participación en la vida en sociedad, a lo largo de la vida”.

Son pocos los derechos que hacen falta reconocer a las mujeres en Latinoamérica. Ello se debe a los avances normativos de los últimos 20 años. “Incluso en términos constitucionales, se dieron normas a favor de las mujeres y niñas del Ecuador que fueron notorias y significativas, pero no resultan suficientes para frenar la permanente y violenta discriminación que vivimos las ecuatorianas”, indicó.

En materia de igualdad de género, es fundamental el papel de los Gobiernos, las organizaciones de empleadores y los sindicatos para emprender acciones por la igualdad de género en el mundo del trabajo, abordando múltiples aspectos.

La mayor presencia femenina en la esfera pública es resultado de las luchas de varias generaciones de mujeres que exigieron un reconocimiento de igualdad de derechos con respecto a los hombres.

Sin embargo, esta creciente participación de las mujeres en ámbitos antes reservados exclusivamente a los hombres sigue ocurriendo en el marco de un orden de género resistente a la transformación.

A modo de conclusión, Reyes manifestó que, si bien la fragilidad del entorno y de la red global es nueva, el desafío sin resolver sigue siendo el mismo, la institucionalización del orden social mediante el Estado.

Aunque tal vez la región no sea capaz de resolver todos los desafíos a los que se enfrenta, nada puede hacerse sin la consolidación de la capacidad del Estado. Por ello, es importante concluir que es necesario reforzar las instituciones gubernamentales, la cooperación internacional e integración. La reacción de los países ante la escasez de suministros será la búsqueda de la autosuficiencia nacional o regional.

> ***“Las mujeres debemos liderar los debates, alcanzar un papel protagónico, que supere a la tradicional y dañina imagen de la mujer como un objeto decorativo de la política”.***

“Las mujeres debemos liderar los debates, alcanzar un papel protagónico, que supere a la tradicional y dañina imagen de la mujer como un objeto decorativo de la política” acotó.

DEMOCRACIA EN DECLIVE

A su turno, la investigadora y profesora asociada de la Universidad del Pacífico, Paula Muñoz[17], sostuvo que estamos viviendo un nuevo contexto mundial, y citó el informe de Varieties of Democracy (V-Dem) del 2021, el cual asegura que "la democracia está en declive a nivel mundial: el autoritarismo se vuelve viral".

Dijo que esto sucede en un contexto internacional que ya no es tan favorable como lo era en los años 90 o inicios del 2000 para la promoción de la democracia, y en el que se quebró el consenso liberal democrático en Occidente. Además, hay nuevos actores contrahegemónicos que defienden otros modelos de regímenes políticos como China.

"También estamos observando y experimentando cambios y desafíos, que implican el surgimiento de las nuevas tecnologías de las redes sociales y los impactos positivos y negativos que puedan tener en la política. Estos procesos de autocratización o estancamiento no son ajenos a la región latinoamericana", agregó.

Sostuvo que en los últimos años se observa un descontento o insatisfacción con el funcionamiento de la democracia en la región, lo que se evidencia en las encuestas de opinión pública.

Comentó que, de acuerdo con LAPOP, principal institución académica que realiza encuestas de opinión pública en las Américas, se observa que a partir del 2011 se empezó a registrar un descenso en los indicadores de apoyo a la democracia y satisfacción.

Describió que, según César Zucco y Daniela Campello, se evidencia "un nuevo período económico y su impacto en la política", que en el caso del Perú se observó recién con la pandemia de la COVD-19, aunque desde el 2014 se empezó a entrar en un período de ralentización económica.

"En ese contexto, obviamente empieza a registrarse un mayor descontento político porque se empiezan a notar lo frágiles que fueron los avances que se hicieron en el período de crecimiento excepcional en América Latina, así como los límites en la capacidad del Estado para afrontar una serie de problemas y fallas del mercado", acotó.

Mencionó que, según Juan Pablo Luna y Alberto Vergara, hay un "debilitamiento de los vínculos partidarios: democracias crecientemente desarraigadas", en el que los partidod son cada vez más lejanos a la sociedad.

Muñoz detalló que, de acuerdo con Cristóbal Rovira y Jorge Atria, "hay una desconexión creciente de las posiciones de la élite, sobre todo

[17]Profesora asociada del Departamento Académico de Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad del Pacífico e investigadora del CIUP. Es PhD y M.A. en Ciencia Política (Government) por la University of Texas en Austin (Estados Unidos), y bachiller en Ciencias Sociales con mención en Sociología por la Pontificia Universidad Católica del Perú.

económica, y la sociedad". En este caso, afirmó que la falta de empatía con las preocupaciones ciudadanas desemboca en un alto descontento ciudadano, lo cual se transformó en un estallido social, en algunos casos, con protestas masivas que se desbordaron.

Sostuvo adicionalmente que en América Latina se produce un crecimiento de redes criminales o ilegales que capturan el poder político (según Beatriz Magaloni). A su vez, se generan Estados débiles que no pueden compensar las fragilidades del mercado, lo cual se mostró de manera más evidente durante la pandemia (Vergara, Murillo).

Expuso la pregunta realizada por la politóloga argentina María Victoria Murillo (2021): ¿Cómo se canaliza el descontento y el conflicto político en la región? En este punto, se plantean dos escenarios. El primero se refiere a los casos de fragmentación electoral y desestructuración política, lo cual genera descontento popular con las élites, lo que se expresa en las calles y electoralmente no encuentra un punto focal. "El Perú encabeza esta tendencia, en la que se considera a Chile, Colombia y Ecuador", comentó.

En contraste con estos casos, en los que el descontento de la población se expresa pero no se resuelve y traduce en una polarización política, dio cuenta de los casos polarizantes, que plantea Murillo. En ellos, un sector de votantes observa opciones disponibles o deseables luego de una crisis política previa, o a partir de los problemas recientes surgen liderazgos reestructuradores del sistema político y es allí cuando el enfado encuentra un punto focal.

En ese sentido, consideró que los desafíos políticos en la región serán reconstruir la confianza ciudadana en las instituciones políticas, entre partidos y Estado. Se deberán fortalecer y acercar partidos a la sociedad, contrapesar estos liderazgos populistas polarizantes, los cuales son muy dañinos; asimismo, fortificar la capacidad del ámbito sectorial y territorial; controlar grupos de interés, en particular crimen organizado; y contrapesar el desencanto ciudadano y apatía; defender la institucionalidad democrática en contextos de polarización, fragmentación o polifragmentación política. No obstante, consideró que la alta desconfianza hace muy difícil avanzar para lograr estos objetivos.

> ***Los desafíos del Perú son defender la democracia y su institucionalidad en medio de polifragmentación, el rol de la sociedad civil y opinión pública, los avances y las reformas recientes de intereses particulares y políticos".***

"Los problemas del Perú nacen con la extrema debilidad partidaria, una baja capacidad del Estado para gestionar y con la pandemia se aprecian las debilidades. La crisis político-institucional, de los últimos años, debilita las reglas informales de autocontención e incrementa el poder del Legislativo, mas no su legitimidad", indicó.

Muñoz reparó sobre el incremento de poder político de grupos de interés, especialmente vinculados a provechos informales e ilegales. Además, la crisis múltiple del 2020 incrementó el descontento ciudadano y radicalizó a los extremos políticos. Hay una polifragmentación con vaciamiento de centro democrático.

"Los desafíos del Perú son defender la democracia y su institucionalidad en medio de polifragmentación, el rol de la sociedad civil y opinión pública, los avances y las reformas recientes de intereses particulares y políticos", señaló.

En ese sentido, aludiendo a Milan Svolik (2013), consideró, que debe haber una construcción de opciones políticas centrípetas intentando superar la trampa de expectativas pesimistas en relación con la política.

PUNTO DE QUIEBRE

Para la extitular del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH), Ana Neyra[18], la pandemia marcó un punto de quiebre y no solo porque cambió el mundo, sino también debido a que se evidenció una realidad que no muchos conocíamos: solo teníamos 120 camas de unidades de cuidados intensivos (UCI) en el país.

Esta precariedad se observó en muchos países de la región que estaban supuestamente a punto de entrar a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Además, nos demostró que no era posible otorgar coberturas mínimas en derechos a la población, como salud, educación y trabajo.

A tono con los comentarios de la parlamentaria ecuatoriana Cristina Reyes, dijo que hay un déficit que cubrir. “Al descubrir nuestras desigualdades, como la brecha digital que se enfatizó en la pandemia de la COVID-19, también se evidenció la incapacidad estatal para enfrentar todos estos desafíos”, manifestó.

Mostró su inquietud por una especie de déficit democrático en la región. En su opinión, nuestros países apoyan cada vez más a los modelos autocráticos o autoritarios de manera directa, incluso en el contexto electoral. Se apoya a personas que tienen agendas mucho más radicales o extremas, tanto de la derecha como de la izquierda, aspecto que, tal vez, antes no sucedía porque la población se inclinaba a los centros.

“Es preocupante la desconfianza de la ciudadanía por el modelo democrático, porque cuando no se cree en la democracia claramente uno no cree en nada. Ya no luchas por nada y viene el tema del pesimismo, que muchas veces genera la apatía ciudadana y la falta de participación. Ello también puede generar que se apoye a los modelos más populistas efectistas o incluso manifiestamente antidemocráticos”, opinó.

Consideró que esta situación es una alerta. Parte de una agenda que lamentablemente no se está abordando. Ello está relacionado con el debilitamiento de vínculos partidarios. Hasta cierto punto, se vio como un aspecto positivo el tener una ausencia partidaria, pero en realidad el político debería poseer un sustento partidario detrás, ser apoyado por una estructura.

Por el contrario, muchas veces el voto y apoyo de la ciudadanía se hace a un *outsider*, a candidatos que están fuera del esquema político, como si esta condición se considerara un mérito en términos de votación.

[18]Exministra de Justicia y Derechos Humanos, docente de la UP,master en Política Jurisdiccional y en Democracia y Gobernabilidad en el Instituto Ortega y Gasset de Madrid. Estudios en Derecho Constitucional, Parlamentario y de Argumentación Jurídica en la Universidad Carlos III de Madrid.

Neyra señaló que la interrogante que seguro nos haremos todos es si puede haber una democracia sin partidos. Esta clásica pregunta se refiere a la forma cómo mantener y fortalecer el esquema político partidario desde hace 20 a 40 años, o si tenemos que pensar en nuevos modelos.

A manera de ejemplo de estos nuevos métodos, recordó el caso chileno de un candidato que quedó tercero en una elección cuando la mayoría de su campaña fue por redes sociales, similar al caso de Hernando de Soto en el Perú, pues mucho de su discurso también estuvo dirigido a una población joven mediante redes sociales y tuvo una votación más o menos significativa en Lima y entre la población peruana del extranjero, lo cual nos obliga a reflexionar sobre plantear otros esquemas.

Otra cuestión interesante tiene que ver con el estallido social, que se viene produciendo en diversas latitudes, con diferentes agendas, sostenibilidad y resultados. Se puede producir en el Perú para sacar un gobierno que la población perciba como contrario a la Constitución o que busque un beneficio personal. Los casos chileno y colombiano son, tal vez, más estructurales y con resultados mucho más específicos, pero en otros tiempos era impensable que pudieran tener su origen en la polarización o la polifragmentación a la cual se ha hecho referencia.

Existe básicamente el denominado anti (antivoto, antivacuna, antidemocracia) en vez de un voto positivo. Frente a esa posición , Neyra consideró importante empezar a plantear plataformas que terminen con las posiciones negativas y sobre todo con la polarización.

> ***“Existe un reto desde la academia y la sociedad civil que debemos defender de manera decidida y construir políticas públicas a largo plazo”.***

Se refirió además a los grupos de interés, vinculados sobre todo al crimen organizado. Es el caso de la reforma universitaria, en la que hay alianzas y quedan al margen las ideologías. En vez de reformas se hacen contrarreformas y se asocia a personas que aparentemente no tendrían por qué vincularse porque provienen de espectros políticos completamente distintos y solo las unen intereses personales de corto plazo.

“Esto supone un reto desde la academia y la sociedad civil que debemos defender de manera decidida y construir políticas públicas a largo plazo”, agregó.

ESTANCAMIENTO DEMOCRÁTICO

A modo de balance, el politólogo Gonzalo Banda[19] destacó las exposiciones que lo antecedieron, las que se enfocaron en los aspectos puntuales que estamos viviendo con respecto a una especie de estancamiento democrático en el mundo. “En teoría, la democracia liberal funcionaría y llevaría a la plenitud de la humanidad, pero desde hace mucho tiempo comienza a ser cuestionada y surgen distintos tipos de desafíos”, dijo.

En estos momentos, en el mundo, surgen diversos regímenes autocráticos que van ganando espacio y apoyo no solo en Latinoamérica, sino en países como en Bielorrusia, Hungría, Polonia. Estamos en una coyuntura en que la democracia parece no ser ya un paradigma incuestionable para muchos de los ciudadanos.

Por otro lado, dijo que se debería evaluar cómo reestructurar los vínculos partidarios que se desestructuraron, lo cual representa en el Perú uno de los grandes retos para un sistema de partidos políticos, que colapsó.

“Ser apolíticos es casi una carta de presentación positiva, lo cual es lamentable porque habla precisamente de que estamos destruyendo las bases mínimas de comunicación con la sociedad. Los partidos políticos, por excelencia, son esos agentes que permiten canalizar los vínculos de la ciudadanía con las expectativas políticas y tratar de darle algún tipo de canal formal.

Esa función actualmente la cumplen los medios de comunicación, y en algunos casos incluso los financistas de la política que en el Perú a veces lo son de la ilegalidad. Ello ocurre en muchos Gobiernos regionales que se vuelven redes de

[19]Profesor e investigador de Universidad Católica San Pablo de Arequipa (UCSP), es consultor, abogado y profesor universitario de Ciencia Política. Además, es gestor en la articulación de diálogo, ejecución y supervisión de proyectos de desarrollo y sociales en la ciudad de Arequipa con 10 años de experiencia. Es magíster en Ciencia Política y Gobierno por la PUCP.

protección de ciertos intereses como el narcotráfico, la minería ilegal o el contrabando. Es una muy mala noticia que el Perú no pudiera recuperarse del colapso partidario, que no supiera reinventarse para obtener ese tipo de visibilidad que hoy se necesita.

"También debemos preguntarnos qué estímulos se tienen, ¿para qué respetar la institucionalidad? Más allá de las certezas de los que estamos en este panel y de las grandes convicciones que tienen las personas demócratas, hay quienes vivieron el drama que representó perseguir balones de oxígeno, vender todo lo que poseían por una cama UCI. Debemos pensar qué parte del contrato social está cumpliendo el Estado", sostuvo.

En el Perú, la gente está acostumbrada a sobrevivir sin el Estado, al cual solo le reclama —de alguna manera— que los deje hacer lo que puede para subsistir.

"Hay que arreglarlo de alguna manera. El Estado no puede estar ahí simplemente para acompañarnos, de 'violinista', sino que tiene que salvar la vida a sus ciudadanos. Esa especie de reclamo liberal que surge en nuestras sociedades es también un gran desafío, porque nos plantea retos que en este momento vamos a tener que enfrentar más allá del mundo académico y para que nuestra democracia tenga una mayor difusión", acotó.

¿Son útiles los ensayos de control aleatorizados?

Evento público

Javier Herrera, François Roubaud e Isabelle Guérin (IRD); Lant Pritchett (Universidad de Oxford); Javier Escobal (Grade); María Eugenia Mujica (exviceministra MIDIS); Javier Portocarrero (CIES); Miguel Ángel Carpio (UDEP).

RESUMEN: *Diversos analistas abordan el método experimental, conocido como ensayos controlados aleatorios (ECA), que es considerado el mejor método (*gold standard*) de evaluación de impacto de los programas o políticas públicas. En el seminario* Nuevas herramientas: la evaluación de políticas públicas en debate*, renombrados especialistas y tomadores de decisión discutieron la pertinencia, alcances y limitaciones de las evaluaciones de impacto aleatorizadas en la apreciación de la efectividad de las políticas públicas.*

PALABRAS CLAVE: *Experimental, aleatorio, ECA, evaluación*

En octubre del 2019, Abhijit Banerjee, Esther Duflo y Michael Kremer ganaron el 51.° Premio Sveriges Riksbank en Ciencias Económicas en Memoria de Alfred Nobel, por su enfoque experimental para aliviar la pobreza global. Pero, ¿cuál es el alcance exacto de su método experimental, conocido como ensayos controlados aleatorios (ECA)? ¿Qué tipo de preguntas pueden abordar los ECA y cuáles no responden?

La obra *Randomized Control Trials in the Field of Development: A Critical Perspective* proporciona respuestas a estas preguntas, explicando cómo funcionan los ECA, qué pueden lograr, por qué a veces fallan, cómo se pueden mejorar y por qué otros métodos son válidos, útiles y necesarios.

Al reunir a los principales especialistas en el campo (entre ellos dos ganadores del Nobel) de varias perspectivas y disciplinas (economía, econometría, matemáticas, estadística, economía política, socioeconomía, antropología, filosofía, salud global, epidemiología y medicina), el libro presenta un panorama completo y coherente de las principales fortalezas y debilidades de los ECA en el campo del desarrollo.

El director de investigación en el Instituto Francés de Investigación para el Desarrollo (IRD), François Roubaud[20], abrió el debate presentando la génesis del libro (coeditado con dos colegas, Isabelle Guérin[21] y Florent Bédécarrats[22]) y aportando elementos de respuesta a tres preguntas generales

[20]Economista y estadístico, es director de investigación en el Instituto Francés de Investigación para el Desarrollo (IRD), doctor en Economía y egresado de la Escuela de Graduados de Economía, Estadística y Finanzas de París (ENSAE). Sus campos de especialización son el mercado laboral y la economía informal, la corrupción, la gobernanza y las instituciones, y la evaluación y la economía política de las políticas de desarrollo.
[21]Socioeconomista, directora de investigación en el Instituto Francés de Investigación para el Desarrollo (IRD), asociada del Instituto Francés de Pondicherry (India). Se especializa en la economía política y moral del dinero, la deuda y las finanzas.
[22]Politólogo, evaluador, editor y donante de ONG.

que permiten estructurar la discusión: ¿Son los ECA la mejor herramienta para medir el impacto de las políticas o programas de desarrollo?, ¿cuánto de lo que funciona o no en el mundo del desarrollo puede ser evaluado por este método?, ¿Cuál es la verdadera contribución a la lucha contra la pobreza global, en general y en particular durante la pandemia?

Las respuestas dadas en el libro son muy pesimistas, especialmente con respecto a las ambiciones de los "randomistas", promotores de los ECA. En primer lugar, si bien teóricamente es un buen método para medir el impacto causal de un proyecto, solo permite saber si hubo o no un efecto y cuantificarlo, pero no aporta a la comprensión de los mecanismos mediante los cuales se habría dado el efecto.

Además, para que las buenas propiedades teóricas sean válidas, es necesario que los ECA se implementen siguiendo escrupulosamente los protocolos de las investigaciones de campo. Sin embargo, toda una serie de estudios demostró que esto rara vez es el caso.

Roubaud sostuvo que tres de las principales afirmaciones de los randomistas son ilegítimas. En primer lugar, se dice que los ECA son el único método riguroso para evaluar el impacto. En realidad, no son ni más ni menos que un procedimiento entre otros, con ventajas y desventajas.

> ***Para que las buenas propiedades teóricas sean válidas, es necesario que los ECA se implementen siguiendo escrupulosamente los protocolos de las investigaciones de campo".***

En segundo lugar, los ECA supuestamente permiten conocer todo lo que funciona o no funciona en el campo del desarrollo. Sin embargo, ellos solo pueden proporcionar respuestas a una proporción muy pequeña de preguntas de política pública (que algunos estimaron en menos del 5%).

Por ejemplo, ninguna política macroeconómica puede abordarse con este método; multiplicar los ECA hasta el infinito eliminaría el problema de la validez externa (algo irrealizable). En realidad, cada contexto es específico y no es posible ignorarlo al momento de sacar conclusiones generales.

En cuanto a la tercera pregunta, la pandemia de la COVID-19 puso crudamente en evidencia los límites de este método. Galardonados con el Premio Nobel, por su significativa contribución a la reducción de la pobreza, los ECA no pudieron proporcionar soluciones concretas para combatir los efectos catastróficos de esta crisis que constituye el *shock* más brutal para la pobreza jamás conocido.

"Aquí medimos toda la distancia que separa la aplicación de los ECA en el campo del desarrollo respecto a los ensayos clínicos utilizados en medicina, por ejemplo, para evaluar las vacunas", dijo Roubaud.

DIÁLOGO INTERDISCIPLINARIO

La coautora del libro y directora de investigación del Institut de Recherche pour le Développement (IRD), Isabelle Guérin, sugirió que tres aspectos subyacen a los debates entre los partidarios de ECA y sus detractores: cuestiones epistemológicas, políticas y éticas.

Desde el punto de vista epistemológico, el positivismo, incluso el cientificismo, de los randomistas, se opone al pragmatismo. "Los randomistas pretenden proporcionar respuestas universales, mientras que un enfoque pragmático se limita a explicaciones razonables limitadas en espacio y tiempo, y teniendo en cuenta la diversidad de situaciones. Se centran en un protocolo de encuesta teórica, independientemente de su viabilidad", señaló Guérin.

Sin embargo, sostuvo que hay muchas discrepancias, ya sea en términos de muestreo, la naturaleza de la intervención (a veces modificada artificialmente para respetar las limitaciones técnicas del protocolo), la colecta de datos y, finalmente, la interpretación de los resultados.

Las divergencias entre el protocolo teórico y la implementación empírica plantean muchos desafíos y restringen considerablemente el campo de las intervenciones que pueden ser estudiadas por los ECA.

Esto plantea la cuestión de los riesgos políticos de los ECA, ya que resulta que solo son aplicables a las microintervenciones y a los bienes privados. Además, el tema del impacto a menudo se deja de lado en favor de los análisis comparativos de la

En estas circunstancias, uno puede preguntarse sobre las razones que llevaron al éxito internacional del método, calificado por muchos estándar de oro en materia de evaluación de impacto. El libro proporciona elementos de respuesta en términos de economía política.

Muestra cómo los promotores de los ECA desarrollaron estrategias empresariales para dominar el mercado de la evaluación de políticas (captación de rentas, intentos de establecer un monopolio, rehuyendo cualquier forma de debate y controversia), que han demostrado ser particularmente eficaces, tanto en el ámbito académico como en el de la ayuda al desarrollo.

adherencia a una intervención determinada.

En última instancia, los ECA son más adecuados para estudiar las respuestas conductuales a una intervención en particular.

El tercer punto, comentó, está relacionado con la ética, que es crucial. Por supuesto, toda investigación implica cuestiones éticas, pero el hecho es que los ECA, mucho más que los estudios observacionales, manipulan el entorno que estudian.

Aunque la comunidad internacional de evaluación de impacto ha elaborado muchas normas y protocolos éticos, llama la atención que muchos ECA no los apliquen, por la siguiente razón: las limitaciones técnicas del protocolo han tenido prioridad sobre la garantía de protección de las personas investigadas por los ECA.

Esto plantea la cuestión de los riesgos políticos de los ECA, ya que resulta que solo son aplicables a las microintervenciones y a los bienes privados".

VISIÓN

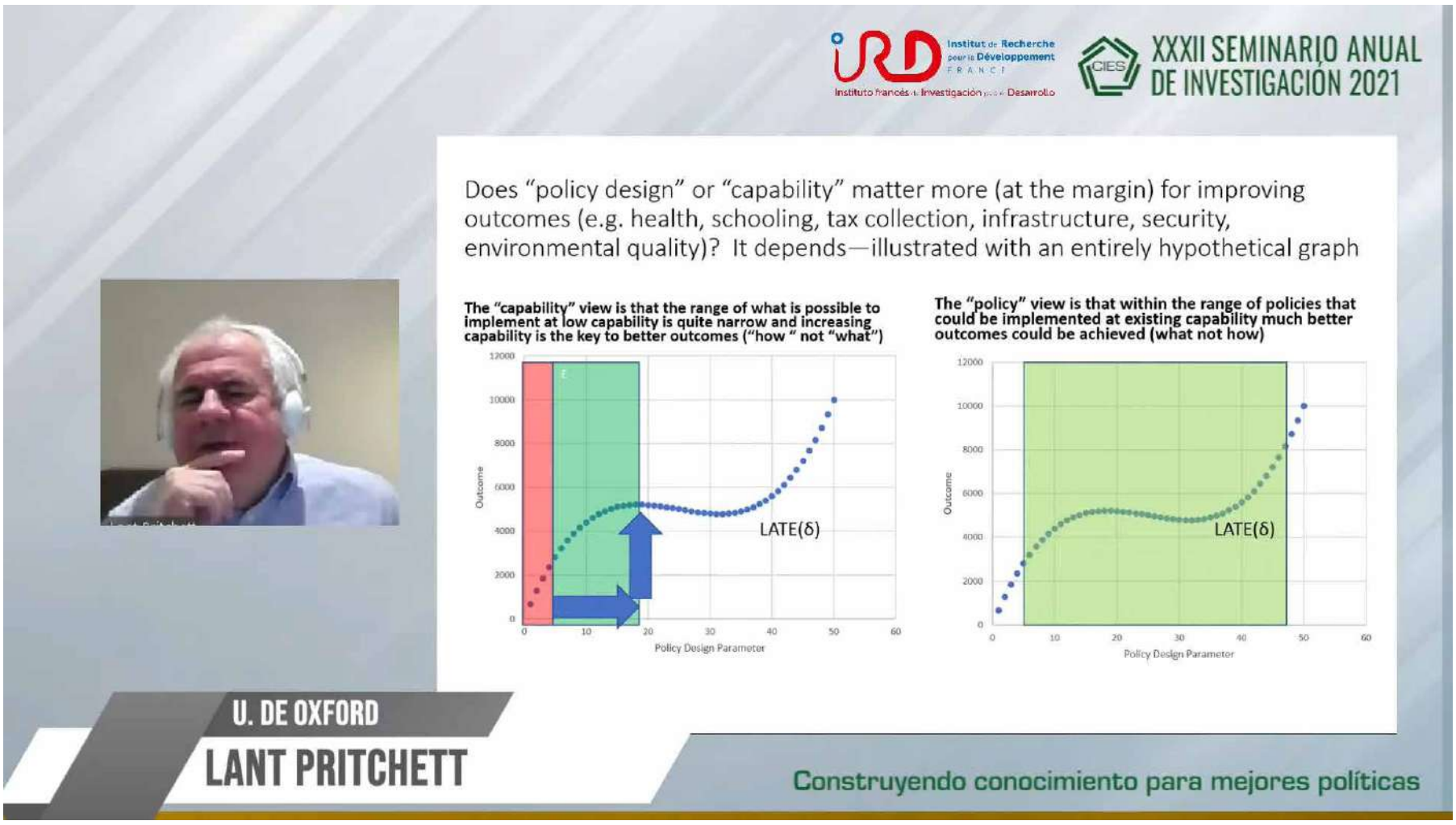
En opinión del economista de la Universidad de Oxford, Lant Pritchett[23], las exposiciones acerca del trabajo fueron muy equilibradas y racionales al tratar el tema. “Los ECA tuvieron un efecto extraño en el campo del desarrollo, y la pregunta es si nos hicieron perder la visión del bosque al concentrarnos en los árboles”, manifestó.

La idea es que los cambios que queremos no están determinados por la eficacia de los factores económicos más estructurales. Si uno se pregunta qué es lo que determina la pobreza en el país, las encuestas de hogares y la mediana de la distribución del ingreso del consumo, que se utilizan para medir esta condición, se tienen correlaciones de 3.5, 3.8 y más. “En los países que registraron un aumento o reducción de la pobreza, se observa que esta situación se explica por la evolución global de las personas", afirmó.

Estas variaciones se explican por tres indicadores: producto bruto interno (PBI) per cápita; gobernanza, que quiere decir capacidad del Estado para la transformación; y una medición típica de la democracia.

“Mi argumento es que uno no se concentra solo en el ingreso del individuo típico y en el progreso. Si no nos enfocamos únicamente en el desarrollo social perdemos de vista los factores que pueden mejorar el bienestar humano, los que están asociados principalmente con mejoras de políticas sociales”, afirmó Pritchett.

Dijo que en el Perú se observa una relación muy estrecha con la mejora del bienestar general, y respecto al mayor impacto de estas políticas sobre el desarrollo se comprueba que el PBI per cápita es útil pero no es el único ni el más sustancial.



DISEÑOS ALEATORIOS

A su turno, el doctor en Economía, Javier Escobal[24], quien fue panelista del evento, comentó estar familiarizado con algunas intervenciones, basadas en diseños aleatorios con grupos de tratamiento y control, como miembro del comité editorial de la revista internacional Journal of Development Fitness, que publicó evaluaciones fundadas en esta metodología y ha impulsado

[23]Economista del desarrollo. Se doctoró en Economía en el Instituto de Tecnología de Massachusetts (MTI) en 1988. Trabajó en el Banco Mundial de 1988 a 2007, viviendo en Indonesia de 1998 a 2000 e India de 2004 a 2007. Exprofesor en la Escuela de Gobierno J.F. Kennedy de la Universidad de Harvard, es autor de un centenar de libros, artículos de revistas, documentos de trabajo con más de 50 coautores diferentes. Actualmente está afiliado a la Escuela de Gobierno Blavatnik de la Universidad de Oxford.

[24]Doctor en Desarrollo Económico en la Universidad Wageningen, en Holanda y Magíster de la Universidad de Nueva York. Es investigador principal de Grade, exmiembro del directorio del Banco Central de Reserva y actualmente es miembro del Consejo Fiscal, comisión autónoma adscrita al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), miembro de la Comisión Consultiva del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, miembro de la Comisión Consultiva para Estimación de la Pobreza (INEI) y del grupo consultivo especializado del Consejo Nacional de Competitividad y Formalización.

con mediano éxito algunos artículos que tratan de evaluar la economía política.

Luego de reconocer que disfrutó mucho leyendo el libro, comentó que desde hace años sostenía, en algunos foros locales y en discusiones con colegas de América Latina, que no había nada menos aleatorio que las evaluaciones basadas en diseños aleatorizados con grupos de tratamiento y control.

"Creo que este libro contribuye a un análisis crítico del papel que puede cumplir esta metodología en el arsenal de métodos para realizar evaluaciones rigurosas de impacto, extender mejor las cadenas causales y los comportamientos de aquellos que son afectados por las intervenciones", anotó.

Escobal enfocó sus comentarios entre dos planos, uno más académico y otro sobre el uso práctico de este tipo de metodologías cuando se requieren evaluar programas públicos con diseños completos en torno a la función de los niños.

Se reconoce que es un método más y que se necesitan otros enfoques para entender distintas cadenas causales, que subyacen a la teoría del campo, vinculadas a una intervención capaz de triangular todo tipo de evidencia cuantitativa y cualitativa.

Esto exige, a su vez, métodos que sean capaces de combinar la evidencia disponible en un punto de entrada que no se abordó con mucha profundidad en el libro. Podría ser muy enriquecedor en esta discusión el uso de diseños aleatorios.

RETROCESO

La exviceministra del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis), María Eugenia Mujica[25], en su calidad de panelista dijo que el libro representa una contribución muy valiosa al debate más allá de las necesidades, relevancia e importancia de utilidad de un método específico sobre la evaluación en general y su papel en las políticas públicas.

Hay que considerar que solo faltan algunos años para llegar al 2030, en el cual se espera alcanzar una serie de metas sumamente ambiciosas a escala global respecto al bienestar de la humanidad, prosperidad, cuidado y aprovechamiento de los bienes y servicios del planeta y la paz en dimensiones del desarrollo sostenible, tal como fueron aprobadas en la Asamblea General de las Naciones Unidas en el 2015.

"Esas aspiraciones, tan trascendentales, se presentan en un mundo que es cada vez más complejo, no solo por los desastrosos efectos socioeconómicos y sanitarios, que son herencia de

[25]Exviceministra del Midis, es economista de la Universidad del Pacífico, máster en Estudios Internacionales y doctora (PhD) en Relaciones Internacionales por la Universidad de Miami. Es exprofesora e investigadora en la Universidad de los Andes y la Pontificia Universidad Javeriana en Colombia, la Universidad de Columbia y la Universidad del Pacífico.

la pandemia, sino también por su combinación con una serie de megatendencias globales, regionales y nacionales, como el cambio climático, la crisis de movilidad humana, la revolución tecnológica hacia la digitalización, el envejecimiento, el crecimiento de las desigualdades y las inequidades", agregó.

En este contexto, el Perú es uno de los países más afectados por la pandemia de la COVID-19, con el mayor número de muertes por millón de habitantes. Además, continúa experimentando un retraso de alrededor de una década en sus indicadores sociales de mayor trascendencia, con una estrepitosa caída del PBI en el 2020 y con un incremento de 10 puntos porcentuales en la incidencia de la pobreza, un retroceso en uno de los logros que habían sido más celebrados.

"El país se enfrenta a la necesidad imperiosa de asegurar que cuenta con marcos de política normativos de financiamiento, de rendición de cuentas y un conjunto de capacidades de las instituciones y los actores que aseguren mejorar la eficiencia y la efectividad de las intervenciones de la política pública en beneficio de la población. Se debe poner énfasis en los grupos que fueron dejados atrás", manifestó.

Enfatizó que son absolutamente necesarias, valiosas y transcendentales las políticas públicas bien diseñadas, implementadas y que aborden los temas claves del desarrollo; asimismo, aquella evidencia que permite formular acciones estatales sólidas, eficientes y eficaces que puedan contribuir a ese progreso nacional, humano y sostenible.

> ***Los ECA no son superiores a los demás y no deben ser tomados como un estándar y tampoco politizar las visiones de los decisores de política y de los asignadores de recursos".***

Al referirse a los ensayos controlados aleatorizados, destacó su importancia como un método en las diferentes modalidades de evaluación. "No son superiores a los demás y no deben ser tomados como un estándar y tampoco politizar las visiones de los decisores de política y de los asignadores de recursos", enfatizó.

Iniciativas que generan ahorro y eficiencia en la gestión pública

Mesa de investigación
Antonio Cusato (CIUP), Angelo Cozzubo (NORC), Miguel Robles (UP), Noelia Bernal (UP), Elsa Galarza (EGP-UP).

RESUMEN: *Siempre son bienvenidos los planteamientos que apuestan por atender a la población y muestran más eficiencia para reducir brechas y mejorar los servicios públicos. Dos proyectos de investigación fueron ganadores del XXII Concurso Anual de Investigación CIES de 2020, el primero de los cuales identifica las pérdidas a partir de los catálogos electrónicos en los procesos de contrataciones y adquisiciones, mientras el segundo evalúa el impacto de la Estrategia Multisectorial Barrio Seguro en las 92 zonas más peligrosos del país.*

PALABRAS CLAVE: *Catálogos electrónicos, adquisiciones, contrataciones, inseguridad, criminalidad, barrios peligrosos*

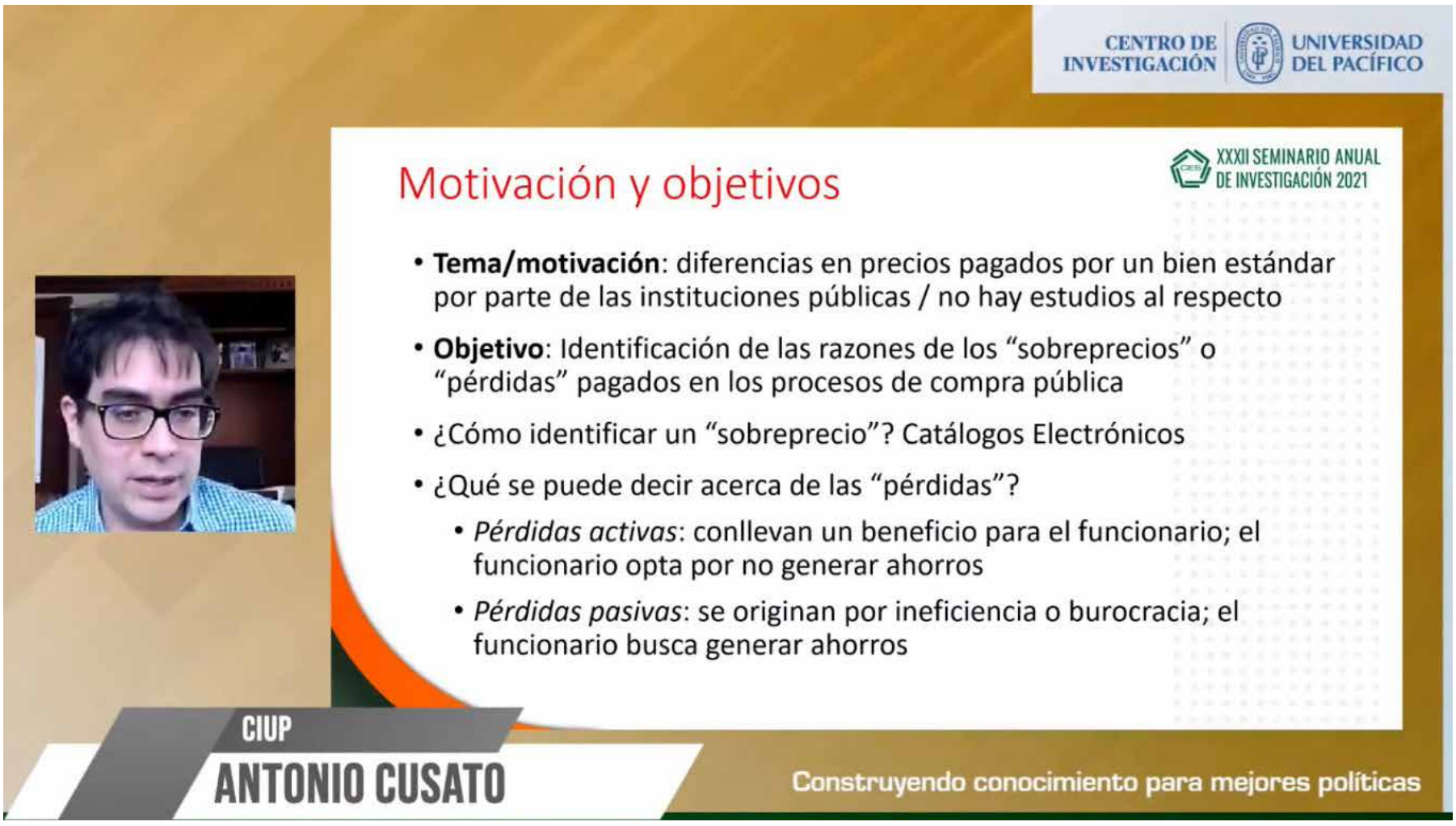
El autor del estudio *Adquisiciones públicas en Perú: Identificación de pérdidas a partir de los catálogos electrónicos*, el Ph. D. en Economía, Antonio Cusato[26], realizó una investigación inédita que aporta a la literatura acerca de las diferencias en precios de contrataciones públicas en el Perú. El objetivo del estudio fue identificar las razones de la existencia de sobreprecios en las compras de distintas unidades ejecutoras en el país, y analizar por qué se generan estas desigualdades en los precios pagados por un mismo bien.

El trabajo fue presentado en la mesa de investigación coorganizada por la Universidad del Pacífico (UP) y moderada por Elsa Galarza, directora de la Escuela de Gestión Pública de este centro de estudios.

Para identificar los sobreprecios, "pagados por un bien en las instituciones públicas", se utilizaron de referencia los catálogos electrónicos, una modalidad de contratación de bienes en los que el precio de un producto ya está definido y en la que los funcionarios públicos encargados de realizar compras no tienen contacto con los proveedores ni influencia sobre los costos, a diferencia de otras modalidades catalogadas como procesos regulares.

Una vez que se identifican los sobreprecios, se puede establecer si es que estos se deben a pérdidas activas, en las que el funcionario encargado de realizar la compra obtiene un beneficio, o pérdidas pasivas, en las que él no se favorece y los sobreprecios pueden deberse a

[26]Investigador del Centro de Investigación de la UP y profesor de Economía de la misma entidad educativa. Es PhD en Economía por Rutgers University. Sus áreas de investigación son macroeconomía internacional y economía política. Es investigador visitante de la Reserva Federal de Atlanta (Georgia, Estados Unidos), previamente trabajó en la Oficina de Evaluación y Supervisión del Banco Interamericano de Desarrollo (Washington DC, Estados Unidos), y en el Instituto Peruano de Economía.



razones como ineficiencia, exceso de burocracia, entre otros.

Según el autor, para el estudio se utilizaron 41 productos que formaban parte de distintos catálogos electrónicos. En una comparación de la distribución de precios inicial, se obtuvo que generalmente la mayoría de los precios pagados mediante estas herramientas son relativamente bajos, a diferencia de los costos en compras por procesos regulares.

Los procesos regulares son la licitación pública, adjudicación simplificada, subasta inversa electrónica y la contratación directa, los cuales tienen una etapa única, en la que la entidad estatal convoca al proceso, se presentan las ofertas y se determina el ganador y precio.

En cuanto a la metodología empleada para catálogos electrónicos, esta está dividida en dos etapas. Una primera etapa utiliza los datos correspondientes al período previo a la introducción de distintos catálogos, se calcula el precio promedio que pagaba la entidad o unidad ejecutora al adquirir un bien que, posteriormente, estará disponible en algún catálogo electrónico. Estos resultados permiten identificar a las unidades ejecutoras que compraron con precios elevados o más bajos, al realizar un ordenamiento entre estas.

> ***La forma de determinar si las pérdidas en promedio son activas o pasivas es la utilización de los catálogos".***

En una segunda etapa, luego de la introducción de los catálogos, se analiza si las unidades ejecutoras que compraron caro deciden adquirir los bienes por medio de estas herramientas electrónicas, una opción más barata, o si eligen seguir con el proceso regular.

Si se diera el caso de que se compre por catálogos electrónicos, se clasifica el sobreprecio anterior como pérdida pasiva. Por el contrario, si se continúan adquiriendo los bienes mediante proceso regular, se anota como pérdida activa.

La forma de determinar si las pérdidas en promedio son activas o pasivas es la utilización de los catálogos, aunado a que si se pagó caro o barato en el pasado.

RESULTADOS

En general, en el estudio se aprecia que aquellas unidades ejecutoras que compraron caro en el pasado decidieron no adquirir los bienes mediante catálogos electrónicos, una vez que estos estuvieran disponibles.

De este modo, se concluye que —en el caso de Perú— hay pérdidas principalmente activas. No obstante, el análisis no puede ser concluyente para determinar actos de corrupción como explicación a estas mermas.

Luego de presentar los principales resultados, el autor mencionó distintos puntos de agenda pendiente.

Un primer aspecto es que en el estudio se utilizaron datos solo de transacciones. El autor propone una agenda pendiente de investigación, por ejemplo, utilizar datos de funcionarios públicos para verificar si las personas que evadieron el uso de catálogos efectivamente se beneficiaron de estos procesos regulares en lugar de utilizar las herramientas electrónicas.

El investigador manifestó que, adicionalmente, es necesario analizar si hay razones no observables que evitan el uso de los catálogos, como temor, flojera, entre otros, de lo cual lamentablemente no se tiene información. Sin embargo, no se puede descartar que haya otra razón por la que no se utilicen los catálogos electrónicos.

> ***La evasión del uso de catálogos electrónicos no es una actividad ilegal, pues el funcionario público encargado de la compra de un bien puede indicar que el producto ofrecido en el catálogo no satisface completamente sus necesidades y, así, evadir su uso".***

“Lo que se sí se excluye es algún problema de implementación. Si fuera así, al comienzo del período, en el que los catálogos electrónicos estaban disponibles, muy pocas instituciones los hubieran utilizado, y conforme pasara el tiempo su uso se intensificaría. Este no es el caso", dijo Cusato.

El autor discutió las implicancias de política del estudio. Mencionó que, sin lugar a duda, los catálogos electrónicos deberían ampliarse, pues comprar usando esta herramienta constituye una fuente de ahorro entre 25% y 45% en el precio de los productos.

En la actualidad, en el Perú se registran adquisiciones por 1500 millones de soles, y Perú Compras estima que se podrían adquirir hasta 5000 millones mediante este sistema.

La evasión del uso de catálogos electrónicos no es una actividad ilegal, pues el funcionario público encargado de la compra de un bien puede indicar que el producto ofrecido en el catálogo no satisface completamente sus necesidades y, así, evadir su uso.

Al respecto, no necesariamente se debe ejercer un mayor control sobre las unidades ejecutoras que optan por no comprar mediante catálogos electrónicos. Esto puede llegar a ser contraproducente, como muestra la experiencia de Brasil, Chile y Pakistán, en donde se auditaron estos procesos de compra, pero los resultados no fueron positivos, pues terminaron pagando precios mayores.

“La respuesta del Estado no debe ser perseguir y ejercer un mayor control, sino invertir más e incluir más productos en los catálogos electrónicos”, puntualizó Cusato.

BARRIO SEGURO

El segundo estudio presentado fue *¿Es efectivo el uso del esquema de hotspots en Perú? Los resultados de la Estrategia Multisectorial Barrio Seguro en la lucha contra el crimen: Una mirada a la criminalidad y percepción de inseguridad*. Estuvo a cargo del economista Angelo Cozzubo[27]. El trabajo se realizó en coautoría con sus colegas Elard Amaya[28], Juan José Cueto[29] y Wilson Hernández[30], y tuvo su motivación en el incremento de la delincuencia y la falta de seguridad como los principales problemas del país.

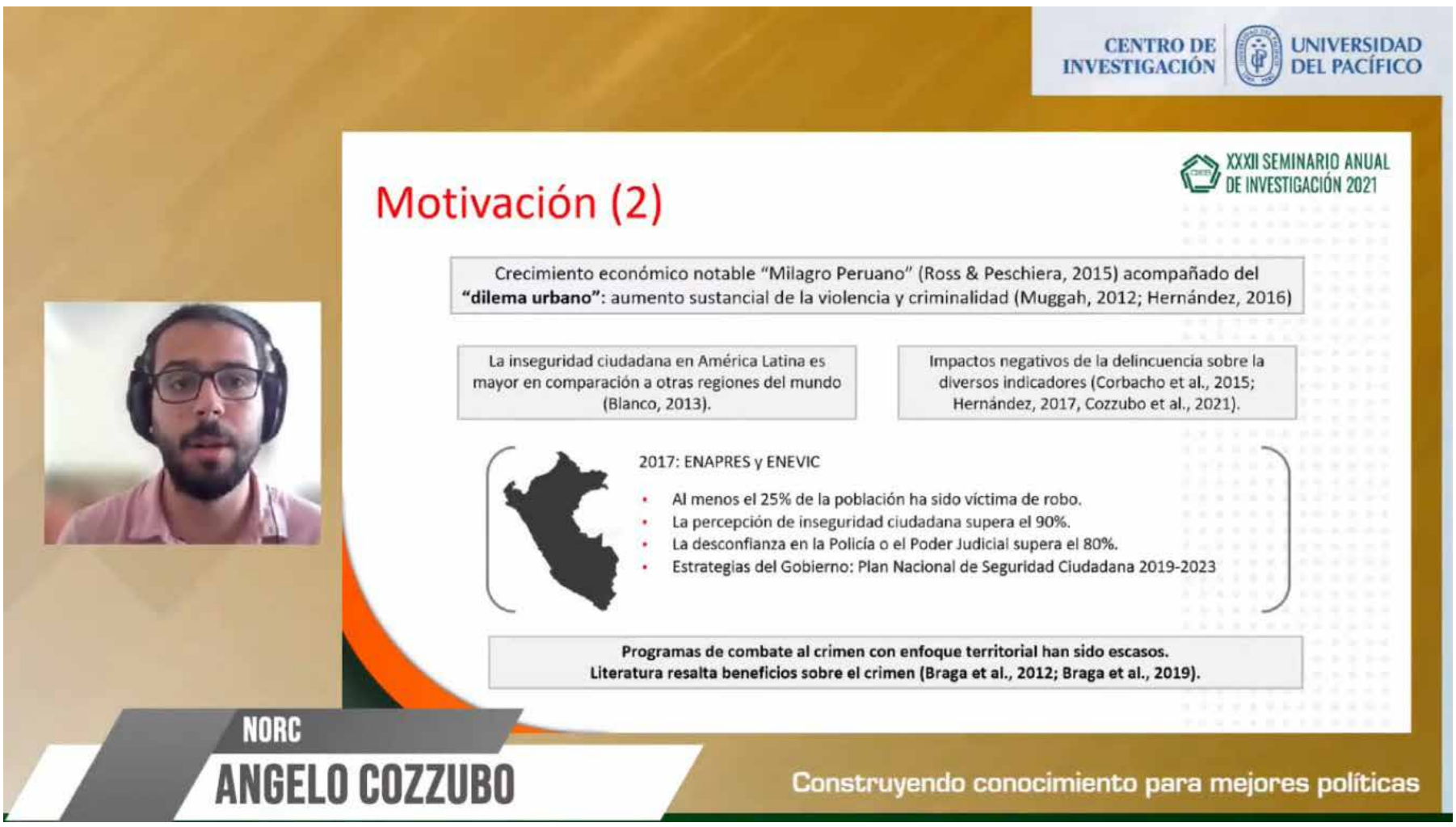
De acuerdo con las estadísticas nacionales, al menos el 25% de la población fue víctima de robo y la percepción de inseguridad ciudadana supera el 90%, aunado a la desconfianza en la policía o el Poder Judicial que en conjunto superan el 80%. Si bien el Gobierno peruano implementó estrategias como el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana (PNSC) 2019-2023, todavía esta iniciativa no fue acompañada de otros programas de combate al crimen con enfoque territorial basada en la asignación de recursos policiales (*hotspots*).

La Estrategia Multisectorial Barrio Seguro (EMBS), creada en el marco del Plan Nacional de Seguridad Ciudadana 2013-2018, es uno de los pocos ejemplos de programas de este tipo, a pesar de que la literatura ha demostrado beneficios positivos. El estudio busca analizar el impacto del programa en los 92 barrios más peligrosos del país.

En el programa se focalizaron los 100 barrios más vulnerables al crimen a escala nacional. Empezó en el 2016, pero el periodo en el cual se realizó el estudio fue desde esa fecha hasta el 2019.

Dicha estrategia implicó la coordinación y acción de distintos sectores, como Educación, Salud, entre otros. La implementación del programa fue escalonada; es decir, no todos los barrios fueron tratados en el mismo año.

El estudio tuvo tres objetivos principales: (i) entender el efecto de Barrio Seguro sobre la victimización, la confianza en la Policía, la percepción de inseguridad, las denuncias y el patrullaje; (ii) saber si hay impactos diferenciados por género; (iii) conocer si hay efectos diferenciados por zonas de influencia, si alrededor de los barrios ocurre algún efecto positivo o negativo.



[27]Magíster en Análisis Computacional y Políticas Públicas por University of Chicago, economista por la PUCP y consultor y asesor en organismos públicos y multilaterales, así como investigador en think tanks. Es analista principal de investigación en el National Opinion Research Center (NORC) de la Universidad de Chicago. Sus temas de interés son microeconomía aplicada, ciencia de datos, desigualdad, pobreza y políticas públicas.
[28]Asistente de investigación en la Universidad San Ignacio de Loyola
[29]Investigador del Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (Desco)
[30]Investigador de GRADE. Máster en Estudios Comparados de Desarrollo por École des Hautes Études en Sciences Sociales, EHESS Paris.

Al respecto, los autores realizaron tres hipótesis: (i) la EMBS reduce la victimización, disminuye la percepción de inseguridad y aumenta el patrullaje; (ii) las mujeres muestran efectos de mayor magnitud; (iii) hay efectos de *spillover* en las zonas de influencia de mayor tamaño.

La estrategia utilizada para recuperar el efecto del tratamiento sobre los barrios fue una combinación de diferencias en diferencias escalonadas y estudio de eventos escalonados. La base de datos con que se trabajó fue la Encuesta Nacional de Programas Presupuestales (Enapres), desde el 2011 hasta el 2019.

Respecto al grupo de control, este se dividió en dos segmentos. Primero, aquellos barrios que fueron focalizados, pero todavía no fueron tratados (*not yet treated*); segundo, los barrios que fueron focalizados, pero que nunca fueron tratados hasta el 2019 (*targeted, never treated*).

El grupo de tratamiento también se dividió en dos subgrupos. Primero, el área de intervención, que son los hogares dentro del barrio focalizado; segundo, el ámbito de influencia, que son los hogares que caen a distintos kilómetros alrededor del barrio, siendo esta cantidad variable entre 500 metros, 1 km, 3 km y 5 km. De este modo, se puede saber si hay algún efecto *spillover* del programa.

> ***La estrategia utilizada para recuperar el efecto del tratamiento sobre los barrios fue una combinación de diferencias en diferencias escalonadas y estudio de eventos escalonados".***

El expositor informó que, en el propio barrio tratado, se observó un aumento en la probabilidad de que los individuos reporten el haber visto vigilancia de Serenazgo, la posibilidad de que esa actividad sea integrada también por la Policía y una reducción de la sensación de inseguridad al caminar de noche por esa localidad.

Estos efectos son, en mayor medida, experimentados por mujeres, además que hay impactos específicos para este grupo, como una reducción en la probabilidad de ser víctimas de delitos no patrimoniales. Adicionalmente, los análisis de estudios de eventos mostraron que los impactos son de muy corto plazo y se diluyen con el tiempo.

En las áreas de influencia, se observa que los efectos son cada vez más disminuidos, a medida que se analizan zonas lejanas al barrio tratado. Hay variables en las que no se halló evidencia de que el programa haya generado un impacto: variables de victimización, confianza en la Policía, sensación de inseguridad, entre otras.

Estos resultados muestran que los individuos aprecian la presencia de la EMBS, incluso más allá del barrio intervenido, lo cual se explica debido a que es difícil limitar la ruta de los patrulleros a la zona tratada, ya que los comisarios tienen incentivos para monitorear toda su jurisdicción.

Sin embargo, a pesar de haber un incremento en la vigilancia de los barrios, no se ve reducida la victimización. En otras palabras, “mayor patrullaje no necesariamente significa mejor trabajo", indicó Cozzubo.

En los resultados tampoco se aprecia una mejora en la confianza en la Policía luego del tratamiento en los barrios.

Entre las principales conclusiones del estudio se tiene que, en la práctica, se encuentra poca presencia de otros sectores más allá del Ministerio del Interior (Mininter), aumenta el patrullaje en la población, disminuye la percepción de inseguridad en el barrio en la noche, pero casi no hay efectos disuasivos: no se reducen el crimen patrimonial ni otros delitos. “Los incentivos alrededor de la implementación de Barrio Seguro importan mucho", señaló.

El investigador comentó que, entre las principales recomendaciones de política, los autores proponen fortalecer el enfoque de policía

comunitaria, vigorizar el componente de mejora de la infraestructura física, mejorar el sistema de coordinación con autoridades locales, entre otras.

Además, respecto a la información pública, los autores recomiendan utilizar los datos especializados en crimen como la Encuesta Nacional Especializada sobre Victimización (Enevic), que no fue presentada desde el 2017; actualizar el índice de focalización de la EMBS e identificar una tipología de barrios intervenidos y por intervenir, ya que no todos los barrios en el top 100 de peligrosidad son similares, pues hay distintas formas de delincuencia en estos.

LUZ ROJA

A su turno, el economista Miguel Robles[31] calificó el estudio de Antonio Cusato, titulado *Adquisiciones públicas en Perú: Identificación de pérdidas a partir de los catálogos electrónicos*, como "sumamente valioso por haber utilizado un modelo teórico simple, claro y razonable, puesto que típicamente este tipo de publicaciones no utilizan modelos teóricos y suelen ser difíciles de tratar desde un punto de vista riguroso, empírico y estadístico".

Tras destacar los aspectos positivos del uso de los catálogos electrónicos, sostuvo que su empleo representa un significativo ahorro en el sector público, pese a que no se adoptó en forma generalizada.

El comentarista también aprovechó para preguntarle al autor si es que era posible identificar cuáles son las unidades ejecutoras que están dominadas por pérdidas activas o pasivas, de modo que se pueda tener una luz roja acerca de a qué instituciones habría que prestarles más atención.

Preguntó, asimismo, si al momento de obtener los precios promedio se pueden analizar subdepartamentos dentro de cada unidad ejecutora, de modo que se identifiquen pérdidas activas o pasivas en cada una de estas áreas.

[31]Economista, investigador de la UP, es PhD en Economía por la UCLA. Tiene experiencia en proyectos de desarrollo a nivel global y múltiples publicaciones. Trabajó por más de 10 años en IFPRI y en Banco Mundial en Washington D.C.

GRUPO DE CONTROL

A la economista Noelia Bernal[32] le correspondió realizar el comentario a la presentación de Angelo Cozzubo, titulada *¿Es efectivo el uso de la estrategia de hotspots en el Perú? Los resultados de la Estrategia Multisectorial Barrio Seguro en la lucha contra el crimen: Una mirada a la criminalidad y percepción de inseguridad*, que tiene como coautores a Elard Amaya (USIL), Juan José Cueto (Desco) y Wilson Hernández (Grade).

Comentó que dicho estudio es un tratamiento más concreto que podría ser incluso más efectivo. En relación con el grupo de control, la comentarista preguntó si el hecho de no encontrarse efectos en algunas variables está relacionado con algún tipo de anticipación de los barrios que saben que en el futuro serán tratados, de modo que al momento de compararse no se encuentran impactos.

Su segunda observación se relacionó con el resultado del estudio. “Se esperaría que con este tipo de programas uno de los principales resultados sea una reducción en la ratio de victimización", señaló.

> ***“Se esperaría que con este tipo de programas uno de los principales resultados sea una reducción en la ratio de victimización".***

Con respecto a la relación costo-efectividad de la estrategia, consideró que podría llevarse a cabo una técnica simplificada, con menores aristas, que sea más efectiva y menos costosa.

Concluyó con una reflexión acerca de que puede ser posible utilizar incentivos no monetarios, relacionados con la economía del comportamiento, para potenciar los efectos de programas como Barrio Seguro.

[32]Investigadora del Centro de Investigación de la UP, PhD en Economía por Tilburg University (Holanda) y bachiller en Ciencias Sociales con mención en Economía por la PUCP.

Fuente: responsiblemines.org

revista de investigación
economía &sociedad

53

ECONOMÍA, MINERÍA Y AMBIENTE

La pandemia abre oportunidades en el sector agrícola y las cadenas globales de valor 54
Los contratos escalonados podrían ser barreras de entrada al mercado 60
Hacia una minería social y ambientalmente responsable 66
Es momento de actuar para enfrentar el cambio climático 74

La pandemia abre oportunidades en el sector agrícola y las cadenas globales de valor

Evento público

Osmel Manzano (BID), Liliana Rojas-Suarez (Iniciativa Latinoamericana en el Centro para el Desarrollo Global), Oscar Dancourt (PUCP), Javier Portocarrero (CIES).

RESUMEN: *Si bien se registraron significativos avances en el proceso de vacunación de la población, la recuperación del producto bruto interno (PBI) y la solidez de las finanzas públicas en nuestro país, la pandemia de la COVID-19 impactó negativamente en las tasas de desempleo e informalidad, y generó un incremento de la tasa de pobreza, lo que significó perder una década de ganancias sociales.*

PALABRAS CLAVE: *Vacunación, recuperación, cadenas globales de valor, pobreza, desempleo*

El Perú llegó con mucho más espacio a la crisis sanitaria por la COVID-19, puesto que tenía un mejor manejo de sus finanzas públicas, con respecto a otros países de la región, sostuvo el asesor económico regional del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Osmel Manzano[33], en la segunda fecha del XXXII Seminario Anual de Investigación CIES, titulado *¿Cómo superar los retos del bicentenario hacia el desarrollo sostenible?*

Muchos países de América Latina —el año pasado— registraron déficits históricos, lo que elevó la deuda pública, mencionó en la ponencia *Retos y perspectivas de la economía en ALC y en Perú*.

En este nuevo contexto internacional, en el que los temas ambientales tienen preponderancia, se observa un impacto sobre el sector de exportaciones de materias primas; es decir, hay que adaptarse a la coyuntura.

No solo hay que adaptarse y mitigar la crisis sanitaria, sino identificar las oportunidades de crecimiento verde que se pueden presentar; asimismo, corregir las políticas estatales, porque entre las consecuencias sociales adicionales a la pobreza están las brechas de género.

En este sentido, destacó el trabajo del BID, mediante la Visión 2025, que implica apostar por un crecimiento económico sostenible, basado en tres pilares. El primero consiste en reactivar el sector productivo, buscando una mayor inserción internacional; el segundo pretende promover el avance social, que busca cerrar brechas de acceso; y el tercero apunta a fortalecer la buena gobernanza e instituciones adecuadas.

Refirió asimismo que nuestros países deben

[33] Asesor económico regional en el Departamento de Países para Belice, Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana, en el Banco Interamericano de Desarrollo. Profesor adjunto en la Universidad de Georgetown. Exdirector adjunto y coordinadordel Programa de Investigación en la Oficina de Políticas Públicas de la Corporación Andina de Fomento.

apostar por una integración regional, apuntalar la reconfiguración de las cadenas de valor, la economía digital, facilitar el acceso, apoyar a las pequeñas y medianas empresas (pymes) y el cambio climático.

No obstante, dejó claro que el entorno para estas naciones puede ir cambiando, y además retomó el tema de la transición energética, lo cual ya se esperaba antes de la pandemia.

Sobre el tema energético, se debe precisar que, en distintas circunstancias de descarbonización, la meta principal en el Acuerdo de París, ratificado en Glasgow, es impedir que el calentamiento del planeta sobrepase un aumento de 1.5 grados centígrados.

El especialista presentó los resultados de una investigación en la que se plantean cuáles son los escenarios de producción petrolera a futuro de América Latina.

En opinión de Manzano, la producción de petróleo de América Latina en el largo plazo caerá, y esto implicará menores ingresos fiscales para muchos países de la región. Lo mismo ocurrirá con el gas, que es el hidrocarburo más importante en el Perú.

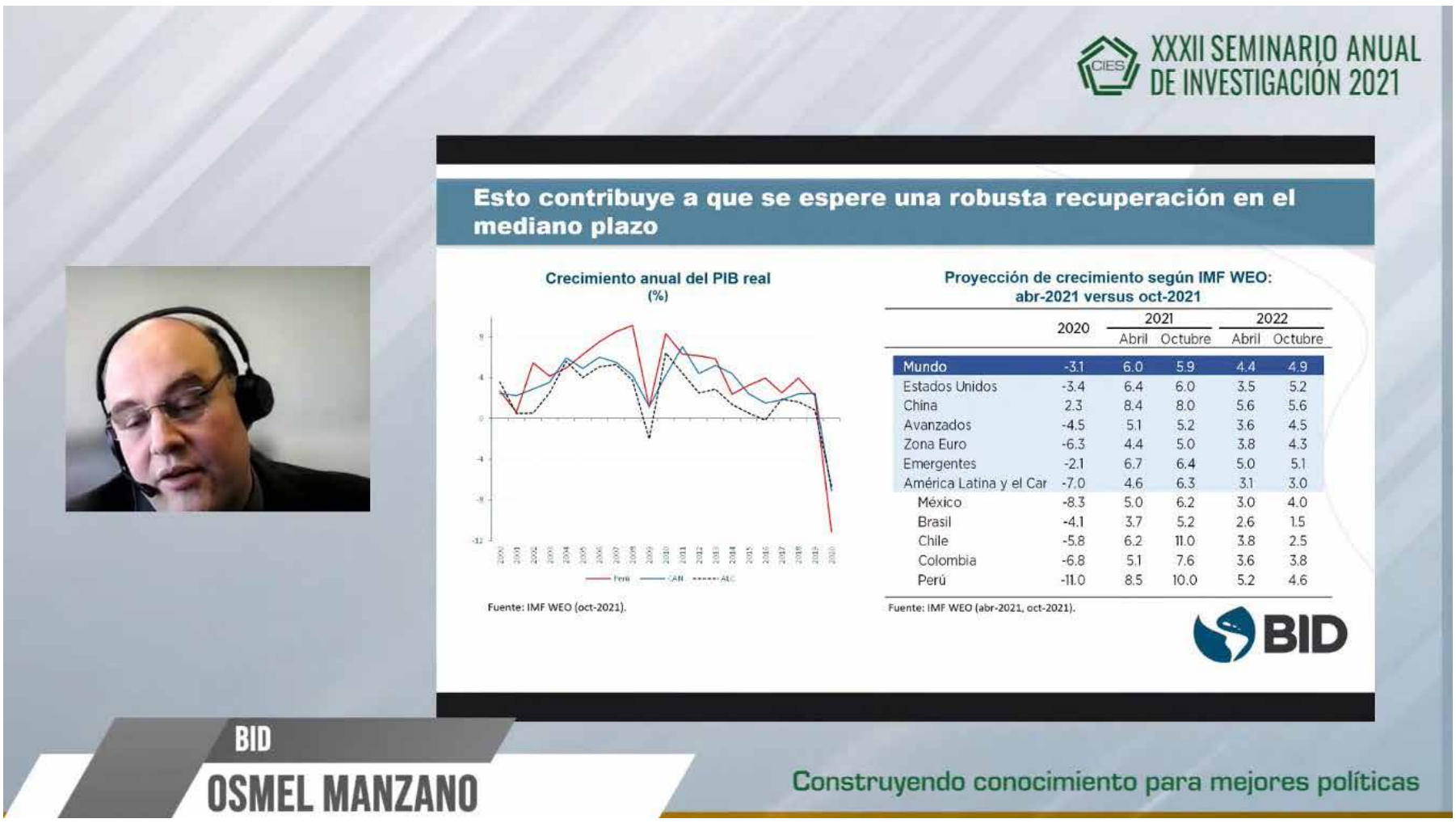
Un segundo tema estuvo referido a la preponderancia que registran las crisis de asuntos ambientales, incluido el sector de la minería, pues en toda la región hay zonas que tendrán un

> ***"Se observa un impacto sobre el sector de exportaciones de materias primas; es decir, hay que adaptarse a la coyuntura".***

estrés hídrico en los próximos cinco o 10 años. En ese sentido, recomendó a los países andinos aprovechar sosteniblemente la oportunidad de las industrias extractivas al generar una licencia social.

Enfatiza que la crisis también trajo oportunidades a los países de la región, pues cuando la economía colapsó el rubro agrícola mostró una expansión, con lo cual se podría decir que fue el ganador en medio de este problema.

En el Perú, el producto bruto interno (PBI) del agro creció debido a que hay condiciones idóneas para la producción, el profesionalismo del sector privado y porque cuenta con los factores esenciales, tales como los tratados de libre comercio (TLC), proyectos de irrigación y normativas de promoción agraria.



	2020	2021		2022	
		Abril	Octubre	Abril	Octubre
Mundo	-3.1	6.0	5.9	4.4	4.9
Estados Unidos	-3.4	6.4	6.0	3.5	5.2
China	2.3	8.4	8.0	5.6	5.6
Avanzados	-4.5	5.1	5.2	3.6	4.5
Zona Euro	-6.3	4.4	5.0	3.8	4.3
Emergentes	-2.1	6.7	6.4	5.0	5.1
América Latina y el Car	-7.0	4.6	6.3	3.1	3.0
México	-8.3	5.0	6.2	3.0	4.0
Brasil	-4.1	3.7	5.2	2.6	1.5
Chile	-5.8	6.2	11.0	3.8	2.5
Colombia	-6.8	5.1	7.6	3.6	3.8
Perú	-11.0	8.5	10.0	5.2	4.6

"Hay claramente una segunda oportunidad con las cadenas globales de valor, que son sistemas organizados para optimizar la producción, el *marketing* y la innovación, al localizar productos, procesos y funciones en diferentes países para lograr beneficios por diferencias de costo, tecnología y logística, entre otras variables", señaló.

Tanto el Perú como los países de América Latina están poco insertados en estas cadenas de valor en general, debido a que son exportadores de materia primas o importadores de consumo. Sin embargo, según el economista, debemos aprovechar la oportunidad que brinda el reacomodo de estas a raíz de la pandemia, porque podría generarse un nuevo flujo de inversión extranjera directa, más empleo, aumento de las exportaciones y, con ello, mayor integración.

En este punto, dijo que "el Perú posee ventajas significativas como el costo de la mano de obra, el acceso a 57 países gracias a sus acuerdos comerciales, además, tiene un significativo bono demográfico".

Se identificaron sectores competitivos, por la calidad de la mano de obra, como la industria textil, la pesca y servicios profesionales. Sin embargo, hay rubros que todavía necesitan mayor desarrollo; por ejemplo, la velocidad de la banda ancha que es parte de la conectividad.

En el sector textil, hay una oportunidad de generar empleo inclusivo, con inserción en las cadenas de valor, agregó.

Nuestro país fue muy exitoso, entre otras cosas en el frente externo, porque cuenta con diversos TLC.

También es necesario incorporar a las compañías en los programas de innovación, que normalmente tienen los países, e incluso colaborar en temas de regulación para contribuir a que los procesos de compra sean licitados, y así abrir oportunidades para que empresas nuevas ingresen a la cadena de valor.

"Existen muchos instrumentos de políticas públicas, pero —por ejemplo— hay que pensar cómo se adapta territorialmente la mejor coordinación con las entidades. A veces, las instituciones estatales no se hablan entre ellas o tienen programas que compiten en apoyar la comprensión de los consumidores", indicó Manzano.

El experto agregó que el Perú posee una ventaja para insertarse en la economía verde que no solo es porque produce minerales que son demandados por los sectores no renovables, sino que tiene oportunidades de negocio más allá de ello. Señaló además que se deben, obviamente, reducir las inequidades laborales y hay una serie de recomendaciones para cada uno de los temas. Por último, pidió "fortalecer las instituciones, sobre todo para que el Gobierno sea más eficiente en la en la promoción de servicios".

VASO MEDIO VACÍO

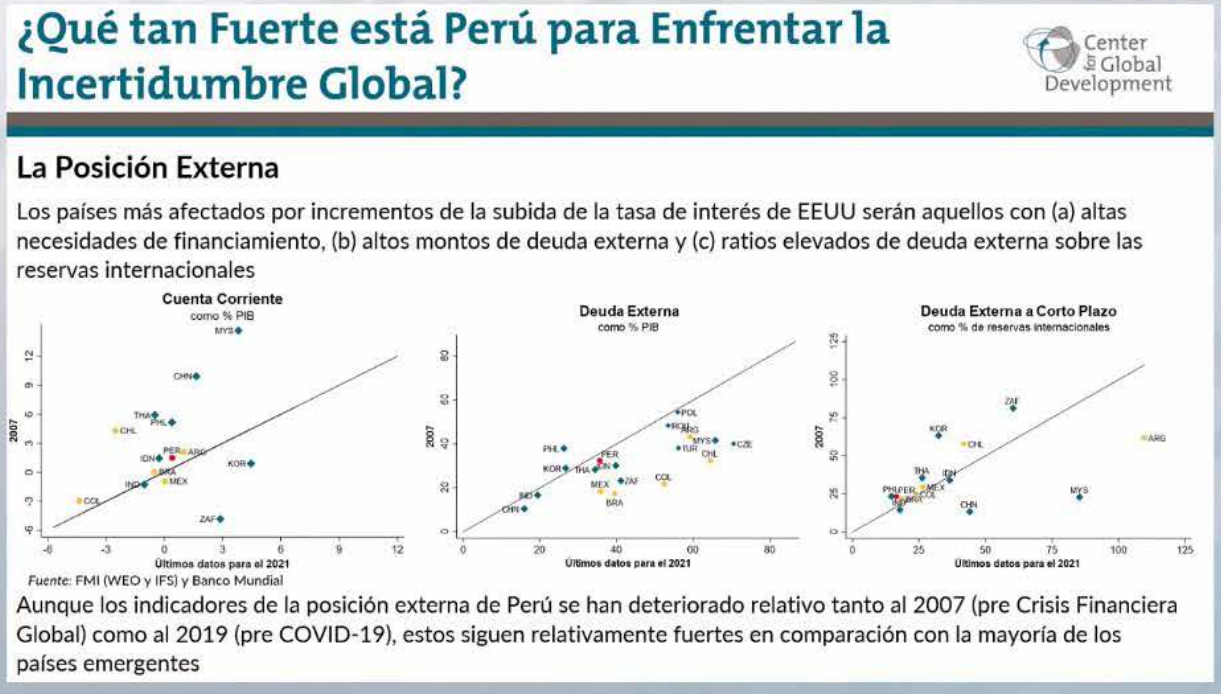
A su turno, la experta internacional Liliana Rojas-Suárez[34], aseveró que, si bien el Perú está relativamente sólido para mantener una estabilidad macrofinanciera, enfrenta debilidades significativas para llegar a un crecimiento sostenido.

Al referirse a "las perspectivas de la economía peruana en un entorno internacional incierto", analizó los pros y los contras de las condiciones internacionales para el Perú, y explicó inicialmente que las proyecciones de recuperación de crecimiento mundial son favorables, "lo cual, por supuesto, favorece la demanda externa por bienes y servicios peruanos y eso está apoyado por un nuevo ciclo de los precios altos de las materias primas, especialmente el cobre".

Por otro lado, se tiene el factor del aumento de las presiones inflacionarias especialmente en los países avanzados, particularmente en Estados Unidos. Este fenómeno genera rápidos impactos como la subida de las tasas de interés globales, por ejemplo, en la Reserva Federal (FED), la cual ya comenzó a disminuir la provisión de liquidez.

"Este fenómeno genera rápidos impactos como la subida de las tasas de interés globales, por ejemplo, en la Reserva Federal (FED), la cual ya comenzó a disminuir la provisión de liquidez".

[34]Economista *senior fellow* y directora de la Iniciativa Latinoamericana en el Centro para el Desarrollo Global. También es profesora principal del Programa de Gestión de Políticas Económicas en la Escuela de Asuntos Internacionales y Públicos de la Universidad de Columbia y presidenta del Comité Latinoamericano de Asuntos Macroeconómicos y Financieros (CLAAF). En 2012, Rojas-Suárez fue nombrada economista del año por la Cámara de Comercio de Lima.



"Lo que los mercados esperan es que, en el primer trimestre, comiencen a incrementarse las tasas de interés internacionales y, por supuesto, esa situación se ocasiona por mayor costo de financiamiento externo", agregó.

Otro viento en contra es la proyectada desaceleración de la economía China. Si la ralentización es muy fuerte, puede tener efectos adversos en torno a los precios de las materias primas que en este momento están bastante altos, incluyendo la cotización del cobre. Además, indicó que no hay que dejar de lado la nueva incertidumbre sobre lo que está pasando con la COVID-19 y la variante ómicron.

De acuerdo con Rojas-Suárez, los países más afectados por incrementos de la subida de la tasa de interés de Estados Unidos serán aquellos con altas necesidades de financiamiento externo, con altos montos de deuda externa y con ratios elevados de obligaciones con respecto a las reservas internacionales.

Consideró que un verdadero desafío para el Perú es la implementación del plan de consolidación fiscal y la capacidad de recomponer los ahorros fiscales, dadas las altas incertidumbres políticas. "Por el momento, los *spreads* de los bonos soberanos peruanos (indicador del riesgo país), aunque vienen aumentado lentamente, no reflejan un deterioro drástico en la percepción del riesgo. Además, se encuentran muy por debajo del promedio latinoamericano y de los países emergentes", agregó.

Entre los desafíos más importantes que enfrenta el Perú, que ya estaban presentes antes de la pandemia, se encuentran los serios problemas en el funcionamiento de los mercados laborales; asimismo, los bajos niveles de ahorro e intermediación financiera y una baja efectividad gubernamental, relativa a su capacidad de implementación y ejecución de políticas y de provisión adecuada de servicios públicos, sin olvidar las serias deficiencias institucionales. "Todas estas debilidades se reflejan en el altísimo grado de informalidad y la muy baja productividad", señaló la economista.

Una consecuencia persistente de la pandemia, además, parece ser un incremento aún mayor en la informalidad. La recuperación de la actividad económica (por efecto rebote en muy alta proporción) no vino acompañada de empleos de alta calidad; por el contrario, el aumento de trabajos de baja productividad atenta contra el crecimiento alto y sostenido.

Según su análisis, la incertidumbre política impacta negativamente en la inversión y, por tanto, en la expansión económica. El Perú muestra el peor deterioro en la percepción sobre la situación económica, entre los países de la región.

En las condiciones actuales, manifestó, es muy

difícil visualizar una expansión dinámica en Perú, "a pesar de estar en un ciclo de cotizaciones altas de las materias primas, especialmente el cobre". Rojas-Suárez señaló que el período de mayor crecimiento en la historia reciente se registra durante el *boom* de los precios de las exportaciones primarias (2004-2013).

Aunque con tasas más altas, Perú siguió el mismo patrón de crecimiento de América Latina: el crecimiento económico disminuyó significativamente cuando cayeron los precios de los *commodities*.

"Debido a la combinación de crisis política y efectos adversos y duraderos de la pandemia sobre una productividad de por sí ya baja, es muy poco probable repetir la experiencia de desarrollo que se dio a comienzos del milenio", detalló.

El Perú necesita altas tasas de crecimiento para reducir la pobreza y subir los peldaños del desarrollo, pues en simulaciones simples para ejemplificar el problema se puede determinar que a una tasa anual de crecimiento económico de 4% al Perú le tomaría entre 70 y 75 años para alcanzar los niveles de ingreso per cápita de los países avanzados; a una expansión de 7%, puede lograrlo en unos 30 años.

"La buena noticia es que aún no es muy tarde, y es esencial proteger la fortaleza macro y lograr acuerdos políticos para poner en marcha reformas estructurales que incentiven la inversión y mejoras en la productividad", agregó.

POLÍTICA MACROECONÓMICA

En calidad de panelista, el economista Oscar Dancourt Masías[35], coincidió con Osmel Manzano en que plantear políticas de diversificación del aparato productivo, inserción en cadenas de valor y el desarrollo de exportaciones no tradicionales es esencial para el crecimiento a largo plazo de la economía peruana. "Aunque no cambiará mucho la situación en el corto plazo, es indispensable hacerlo si no queremos seguir dependiendo de las fluctuaciones de los precios de las materias primas", indicó.

Planteó su discrepancia respecto a por qué se frenó el crecimiento de la economía peruana después del 2015. "No opino que fuese un asunto de productividad, sino básicamente un tema de políticas macroeconómicas y de manejo de la demanda asociado a una caída de los precios de las materias primas que exportamos", comentó.

El economista sostuvo que las dos cuestiones cruciales que preocupan hoy día a la mayoría de los ciudadanos peruanos son el alza del costo

[35]Expresidente del Banco Central de la Reserva (BCR). Economista de la PUCP, magister de Economía en la misma casa de estudios, en la que es profesor principal de dicho departamento, donde ejerce la docencia de pregrado y postgrado, además de desarrollarse como investigador de la universidad.

de vida, provocado por el incremento del dólar y los combustibles, y la falta de trabajo, que es un legado de la recesión de la COVID-19. En buena parte, la situación económica actual se generó por errores de política macroeconómica; sin embargo, con las políticas fiscales y monetarias adecuadas se pueden resolver ambos problemas principales, el alza del costo de vida y la falta de trabajo.

Respecto al alza del tipo de cambio, Dancourt opinó que el Banco Central de Reserva (BCR) debió vender más dólares e impedir así que se dispare la moneda extranjera hasta los cuatro soles y que la inflación se eleve en Lima y otras ciudades hasta niveles nunca vistos en la última década, entre 6% y 12% anual.

“En noviembre del 2021, el ente emisor vendió 1,200 millones de dólares (…) y el tipo de cambio se mantuvo todo el mes por encima de los cuatro soles. Sin embargo, ese mismo mes el la autoridad monetaria le compró 4,500 millones de dólares por fuera del mercado al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF); “lo cual significa que el BCR tiene suficientes reservas para bajar el precio del dólar y moderar las fuerzas inflacionarias”.

> ***“Dos cuestiones cruciales que preocupan hoy día a la mayoría de los ciudadanos peruanos son el alza del costo de vida, provocado por el incremento del dólar y los combustibles, y la falta de trabajo, que es un legado de la recesión de la COVID-19”.***

En su opinión, así como el programa Reactiva Perú fue uno de los principales aciertos de la última década en materia de política monetaria, permitir que el dólar pase la barrera de los cuatro soles fue el peor error de política monetaria cometido en los últimos 20 años, lo cual todavía se puede corregir.

Los contratos escalonados podrían ser barreras de entrada al mercado

Mesa de investigación

Luís Cabral (NYU), Mario Tello (UNMSM), Nelson Ramírez (MEF), Guillermo Ramírez, Tilsa Oré (UDEP), Gabirel Natividad (UDEP), Guillermo Ramírez (IESE-Universidad de Navarra).

RESUMEN: *La estructura contractual de las compañías y su relación con la competencia de la industria, los cambios en las relaciones empresa-banco ante la existencia de proveedores limitados en el mercado y los obstáculos existentes para el desarrollo de la innovación en el Perú son los tres estudios relacionados directamente con la capacidad que tienen los agentes económicos para producir y obtener riqueza, de modo que se asegure el bienestar, la prosperidad y se satisfagan las necesidades de la población.*

PALABRAS CLAVE: *Microeconomía, contratos escalonados, gerente general, mercados, bancos, políticas*

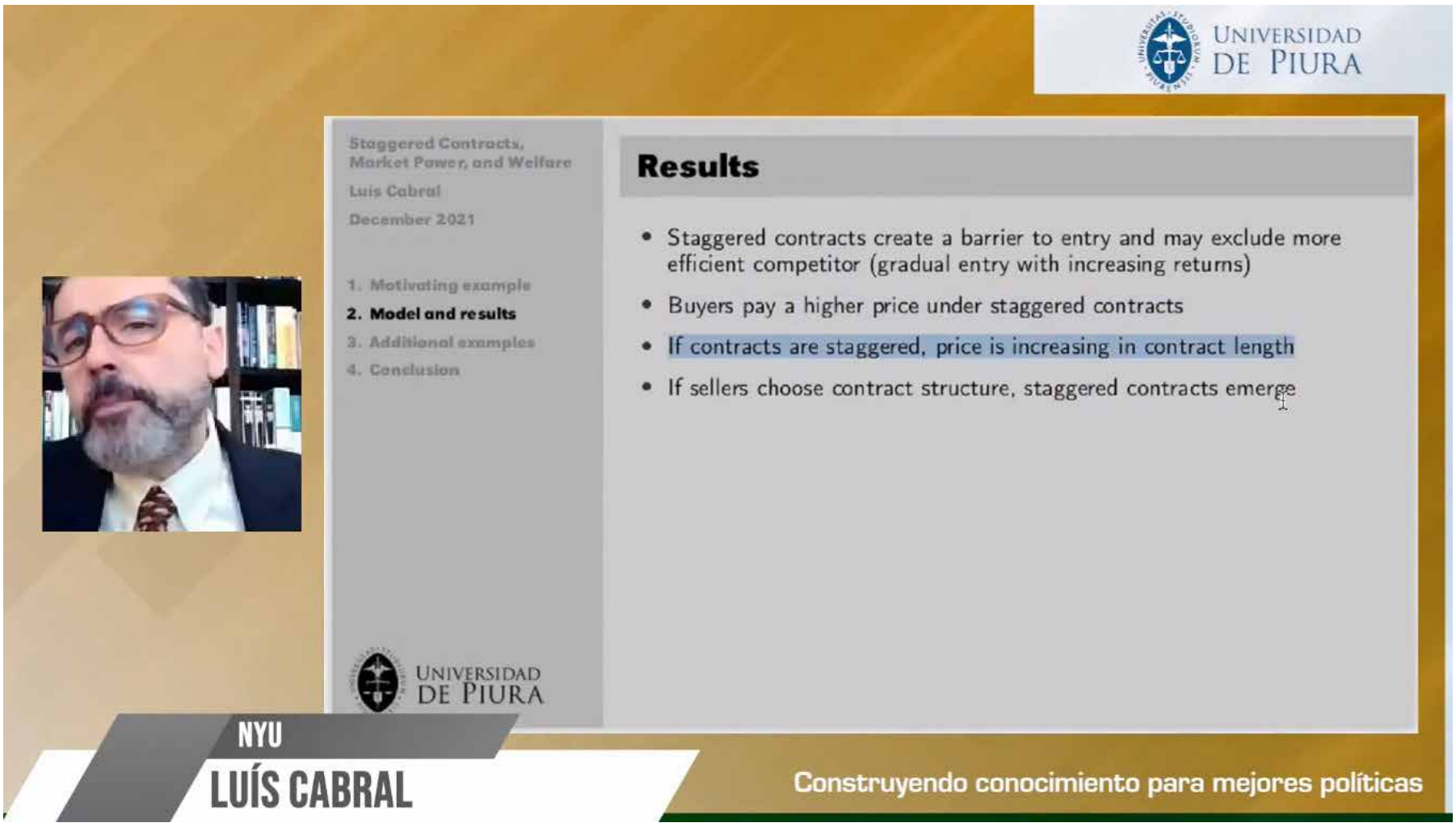
De acuerdo con el economista Luís Cabral[36], que tiene el título de profesor Paganelli-Bull de Economía y Negocios Internacionales en la Stern School of Business de la Universidad de Nueva York, el uso de los contratos escalonados, plasmados en su investigación *Staggered contracts and market power*, reviste más importancia de lo que los Estados considera pues representan una barrera de entrada hacia la competencia en los países.

En la mesa de investigación *Microeconomía de contratos, competencia empresarial y desarrollo productivo diversificado*, la cual fue coorganizada con la Universidad de Piura (UDEP) y moderada por Tilsa Oré, se refirió al modelo con ejemplos y puso los resultados en perspectiva.

En su calidad de consultor de la liga de fútbol de Portugal, expuso cómo se regulan los derechos de transmisión de los partidos, los cuales permanecieron por muchos años a cargo de Sport TV, debido a que estos derechos se establecían de manera directa con cada club deportivo, pero en forma escalonada, todos ellos con una duración de ocho años.

Significaba que los contratos no iniciaban o terminaban en el mismo año, lo cual hacía difícil la entrada al mercado de nuevos competidores, pues el establecer los derechos de transmisión de una cantidad reducida, que podían ser dos o tres clubes, no era suficiente para tener todo un canal de televisión.

[36]PhD en Economía por Stanford University. Es profesor de Economía y Negocios Internacionales Paganelli-Bull en NYU Stern. Ha sido también profesor en IESE Business School, Yale University, University of California, Berkeley, London Business School y Universidad de Nova de Lisboa. Es editor de The Journal of Industrial Economics, y coeditor del Journal of Economics & Management Strategy, además de miembro del Consejo Asesor del International Journal of Industrial Organization.



El investigador expuso el análisis formal del trabajo y las implicancias de política económica mediante varios modelos, en los que destaca que el esencial es aquel en que hay dos vendedores, por ejemplo, Sport TV y su competencia, y se tiene un número grande de agentes o equipos haciendo uso del concepto del equilibrio de Markov, el cual asume que hay productos homogéneos.

Del modelo principal hay dos versiones, la primera muestra compradores con una valuación fija por el producto y economías de escala, mientras que la segunda expone un costo constante. Pero la valuación es mayor si se compra de un mismo vendedor.

Entre los principales resultados se encontró que los contratos escalonados son una barrera de entrada hacia la nueva competencia, incluso si la empresa alternativa es más eficiente.

Como consecuencia de esa barrera se generan precios más altos que aumentan a lo largo del contrato. Entre otros ejemplos, que demuestran estos resultados, se encuentra el caso de Pullman Co., empresa de fabricación de vagones de tren, que perdió un caso en tribunal, por contratos muy largos con unidades del sector de transportes. No obstante ser un desenlace obvio, el juez del caso mencionó que aquellos contratos escalonados le daban un poder de mercado muy grande.

También mencionó el caso de Nielsen en Estados Unidos, que vendía datos de índice de audiencia de programas de televisión. Para comparar los *ratings* de diversas transmisiones, era necesario poseer el mismo servicio de la empresa, de lo contrario la comparación sería más difícil.

La empresa Erin Media intentó competir con Nielsen, pero ya que los contratos con las cadenas televisivas no terminaban el mismo año era prácticamente imposible lograr un cambio de empresa, pues requería una variación de todos los programas. Este caso no terminó en el tribunal, sino que acabó extrajudicialmente.

> ***Para comparar los* ratings *de diversas transmisiones era necesario poseer el mismo servicio de la empresa, de lo contrario la comparación sería más difícil".***

Es necesario destacar el caso de European Utilities, en electricidad y gas natural. Contrariamente a los temas expuestos, la Unión Europea busca incentivar los contratos escalonados. Para ello es saludable que se fije un mínimo de acuerdos que deben estar abiertos a subasta.

La razón es que la industria posee economías de escala respecto a la tasa de inversión, pues si una empresa de electricidad quiere entrar al mercado le sería más difícil si debe abastecer a una gran cantidad que puede superar su capacidad productiva. Es así como una empresa entrante del sector se vería más beneficiada si tiene un ingreso gradual.

Aquí es interesante conocer por qué pasa exactamente lo contrario de los ejemplos que Cabral demostró hasta ahora, debido a que la Comisión Europea tenía muchos problemas con la idea de contratos que eran a muy largo plazo, pero lo que quería eran acuerdos escalonados. Lo que pudo demostrar es que cuanto más largo es el plazo de un pacto, mayor puede ser el poder de mercado de vendedores y precio que el consumidor tiene que pagar. Además, se tiene anualmente un mínimo de porcentaje de los contratos que están abiertos para subasta.

En conclusión, los contratos escalonados pueden funcionar como barreras de entrada o de manera anticompetitiva si en la industria en la que se lleva a cabo hay economías de escala, pero también pueden apoyar a la competencia si los costos unitarios de cada bien o servicio se incrementan cuando se produce un aumento en el número de unidades producidas.

Estos contratos escalonados tienen un efecto anticompetitivo en sectores con economías de escala o de red y pueden tener un efecto procompetitivo en industrias con economías de escala de inversión.

Tanto en Europa como en Norteamérica se tienen ejemplos de la utilización de este tipo de contratos escalonados para disminuir la competencia y evitar la entrada de nuevas empresas.

MEDICIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD

En ocasiones las políticas públicas en el país no se hacen con cuestiones técnicas, sino que se usa la intuición u opinología, pero con poca evidencia científica, manifestó el profesor de Economía de la UNMSM, Mario Tello[37], al presentar la motivación de su trabajo *Efectos de los obstáculos a la innovación. ¿Son complementarios? Lecciones del caso del Perú*.

El crecimiento de un país depende de muchos factores, pero en esta oportunidad mencionó la productividad laboral. Dio a conocer que el país ya no puede dedicarse a incrementar solo la inversión minera, pues los capitales en recursos naturales tienen límites, especialmente si se apuesta en un solo sector, sin mirar otras actividades que pueden producir mayor desarrollo y generar más empleo.

Es necesario medir la productividad de las empresas debido a que el desarrollo de un país depende de su mejora productiva; por lo tanto, planteó la pregunta: ¿Cómo incentivamos la productividad total factorial de las empresas? Para ello, se buscó determinar los obstáculos a la propensión e intensidad de la innovación de las empresas manufactureras, para así determinar buenas políticas públicas relacionadas y no aisladas.

Le interesó medir la complementariedad de los obstáculos a la innovación porque, de ser complementarios, la reducción de uno afecta a los demás. Sin embargo, de ser sustitutos, todos los obstáculos se deben eliminar simultáneamente.

La metodología usada fue estándar y adoptó modelos CMD, estimados en tres etapas. La primera proyectó la decisión de las empresas de invertir en innovación; la segunda buscó saber la intensidad de esta operación, en virtud de la predisposición; y la tercera midió el efecto en la productividad de las empresas, dado el producto de innovación.

El modelo de la fase uno depende de si se pasa un umbral de rentabilidad; el de la fase dos cuenta a su vez con un esquema de dos tipos que muestran la cantidad invertida, dado que se decidió llevar a cabo la inversión.

Asimismo, el primer modelo de la segunda

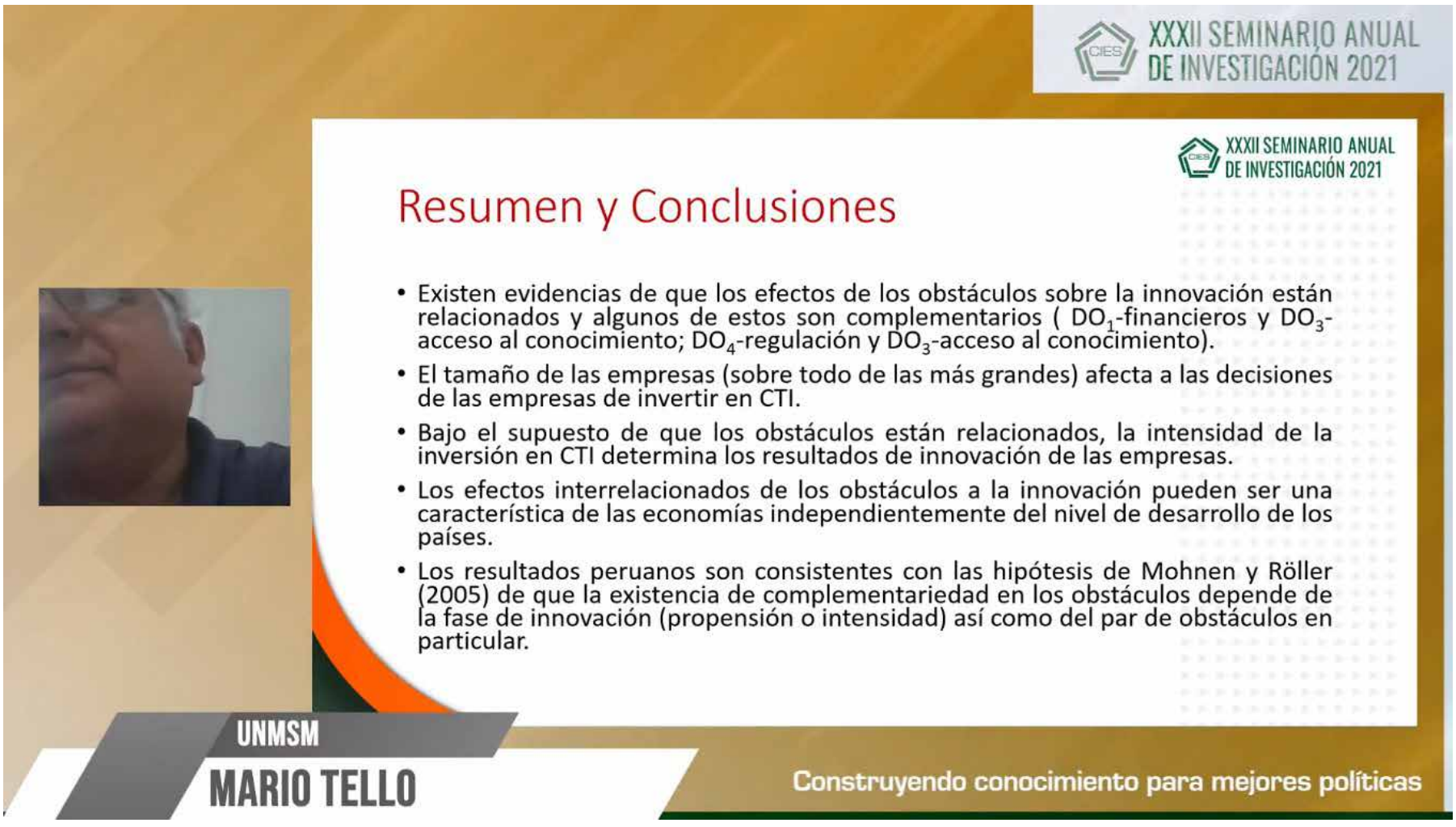
[37]Profesor de Economía de la UNMSM, doctor en Economía por la Universidad de Toronto, magíster en Economía por la Universidad de Ottawa y licenciado en Economía de la PUCP, es experto en desarrollo económico nacional y local, negociaciones comerciales, políticas sectoriales y comercio exterior, desarrollo de clústeres, competitividad, cadenas globales de valor, matrices insumo-producto y modelos computables de equilibrio general, políticas de regulación, innovación y productividad. Es profesor e investigador en diversas universidades de los Estados Unidos, Reino Unido, Puerto Rico, Nicaragua y Bolivia; asimismo, consultor internacional, asesor de Gobierno y director de proyectos financiados por organismos internacionales, tales como el Banco Mundial, el BID, USAID, Naciones Unidas, APEC, Cepal, FAO y OIT.

etapa supone que los efectos de los obstáculos sobre la innovación son independientes entre sí y el segundo presume que los impactos sí están relacionados, ya sea de manera complementaria o sustituta.

La última ecuación usada es la de productividad. Además, se lleva a cabo una prueba de complementariedad, cuya hipótesis nula describe que "la suma de los efectos separados de una combinación de dos obstáculos es menor que la suma de los impactos de las dificultades cuando ocurren simultáneamente o no suceden".

El estudio obtiene como resultado que las decisiones de inversión y de intensidad dependen del tamaño de las empresas, pues son las más grandes las que pueden innovar.

El hallazgo más relevante radica en que son el capital humano y físico y el tamaño de la empresa los factores más significativos que afectan la productividad laboral, y se encuentra que los efectos de los obstáculos sobre la innovación están relacionados y algunos son complementarios.



IMPACTO INESPERADO

Un singular trabajo presentó el profesor de UDEP, Gabriel Natividad[38], quien pretendió demostrar y entender la contribución de un gerente general a la buena marcha de su empresa desde el punto de vista de sus proveedores. Como cuestión de investigación analizó el desempeño crediticio en las relaciones empresa-banco cuando un gerente general muere repentinamente.

En el documento titulado *Muerte del gerente general y proveedores restringidos,* el autor muestra en perspectiva si, repentinamente, una empresa que pierde a quien lidera las organizaciones puede realizar un cambio de rumbo o mostrar una fuerte reacción de los proveedores.

En tal sentido, interesa conocer tres puntos transcendentales. El primero es el impacto de aquella muerte en el desempeño crediticio; el segundo es la heterogeneidad, pues no toda empresa-banco tiene una misma reacción.

Se busca comparar a aquellos bancos restringidos versus los no restringidos y conocer cuál reacciona de manera más favorable ante la emergencia trágica de los clientes en problemas.

Un tercer aspecto es el mecanismo, pues hace falta entender la causa por la que los bancos más restringidos reaccionan de manera distinta que los menos condicionados.

[38]Profesor en la UDEP, es PhD por la UCLA y ha publicado su investigación científica en The Journal of Finance, The Review of Financial Studies y The Journal of Financial Economics, y enseña economía en la UDEP.

Para llevar a cabo este estudio, se obtuvieron las relaciones empresa-banco en el Perú, en el período 2001-2019, y se determinó que fueron 174 las que sufrieron una salida repentina de su CEO, cuya edad promedio rondaba los 52 años.

Se usó una muestra de aproximadamente 425,000 observaciones, lo cual implica un estudio robusto para sacar conclusiones. Una vez descritos los datos, se mostró la metodología usada, en la que las empresas tratadas son aquellas que pierden al CEO de manera inesperada.

La justificación es que una persona relativamente joven (con 64 años o menos) no tiene una razón obvia para morir en el cargo ni para autoseleccionarse para morir. Las empresas comparables fueron aquellas calzadas en características observables, ya sea del mismo sector, mismo tamaño y perfil de riesgo parecido.

Para observar el efecto del *shock*, se hizo uso de un método de diferencias en diferencias, cuya regresión tiene una serie de características que ayudan a determinar anualmente si hay relación entre lo que le ocurre al gerente general de la empresa y las peculiaridades de ese crédito conforme avanza el tiempo. Además, es una metodología que compara el antes y el después del evento.

Los resultados obtenidos sugieren que luego de la muerte de un gerente general se reduce sustancialmente la deuda de equilibrio que la empresa tiene con sus relaciones bancarias. La disminución es de un 50%, la fracción de pasivo empeora significativamente y se mantiene alta durante un par de años.

> ***De otro lado, no se observan impactos estadísticamente significativos en la deuda problemática o en la clasificación crediticia de los clientes de las entidades financieras más restringidas".***

Además, la clasificación de riesgo de sus relaciones crediticias empeora. Respecto a la heterogeneidad, se encuentra que son los bancos más restringidos aquellos que ayudan más a sus clientes que han sufrido el *shock* de la muerte de su gerente general, brindando una mayor cantidad de financiamiento.

De otro lado, no se observan impactos estadísticamente significativos en la deuda problemática o en la clasificación crediticia de los clientes de las entidades financieras más restringidas.

INCREMENTO EMPRESARIAL

El consultor del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Nelson Ramírez Rondan[39] comentó el trabajo presentado por Tello acerca de los efectos de los obstáculos a la innovación, y destacó que justo ataca a la médula del desarrollo económico, pues desde el 2000 este esquema se basó en la coordinación de la ciencia y la tecnología, en la que los instrumentos de política no estaban relacionados. Es entonces Concytec se pone a cargo de las actividades e intervenciones.

Se puede advertir, por lo tanto, que en los resultados del estudio la productividad no lo es todo, pero se acerca en el largo plazo. Las encuestas, de 2015 y 2018, demuestran que son las compañías más grandes las que innovan; no obstante, en Perú la micro y pequeña empresa representa el 99% de las unidades productivas, lo cual es parte de una agenda pendiente del país.

Resaltó la investigación realizada y su aporte como base para llevar a cabo mejores políticas públicas.

A continuación, el economista Guillermo Ramirez Chiang[40] brindó los comentarios a las investigaciones de los profesores Cabral y Natividad. Enfatizó la relevancia del estudio *staggered contracts and market power* para las

[39] Consultor del MEF. Es Doctor (PhD) en Economía por la University of Wisconsin-Madison (Estados Unidos), magíster en Matemáticas y Bachiller en Economía por la PUCP. Es exprofesor contratado en la UP y especialista en investigación del BCRP; además, ha sido docente en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM), Universidad de Lima y UDEP. Sus artículos han sido publicados en Econometric Reviews, Macroeconomic Dynamics, Empirical Economics, Review of World Economics, entre otras publicaciones.

[40] Estudiante doctoral en la especialidad de Finanzas del IESE Business School, Universidad de Navarra. Es licenciado en Economía por la UDEP, máster en Economía y Finanzas por la Barcelona Graduate School of Economics y máster en Finanzas por la University of British Columbia. Actualmente, investiga temas relacionados con el gobierno corporativo y la interacción entre las decisiones financieras de las corporaciones y las fricciones del mercado laboral.

autoridades de competencia desleal, ya que estos contratos generan barreras de entrada que afectan el mercado.

Mencionó la posibilidad de analizar un mecanismo de pago de penalidad para realizar un cambio de proveedores de ser la competencia del proveedor más eficiente o llevar a cabo subsidios para incentivar la entrada al mercado.

Respecto a la segunda investigación, *CEO deaths and constrained suppliers: Evidence from firm-bank relationships*, destacó el análisis del riesgo gerencial como una de las pocas investigaciones que muestran la perspectiva del banco en el valor de las relaciones de crédito.

Incluso, hay un beneficio mutuo gracias a la adaptación contractual que partió de una situación de pérdida para ambas partes. Al finalizar, añadió que el término “restringido” puede ser adaptado a la literatura de la salud financiera de los bancos.

Platinum
GrupoMéxico MINERÍA SouthernPerú
FUNDACIÓN M. J. Bustamante De La Fuente
Oro
BID
BANCO MUNDIAL
El Comercio
GESTIÓN
RPP
USAID

Hacia una minería social y ambientalmente responsable

Evento público

Gral EP (r) Jorge Luis Chávez Cresta (viceministro de Minas - Minem); Francisco Ísmodes (FOROMIN+D); Guillermo Vidalón (Southern Peru Copper Corporation); Juana Kuramoto (GRADE); Omar Narrea (UP)

RESUMEN: *A la par de garantizar la inversión, la minería moderna se comprometió con el desarrollo sostenible con responsabilidad social, acorde a un plan de desarrollo concertado y prevención de conflictos sociales. No obstante, hay una problemática que, en sus varias aristas, es analizada en el presente artículo a cargo de ponentes de los sectores público y privado, quienes proporcionan su visión territorial de desarrollo para asegurar el cierre de brechas sociales y un mejor manejo en una coyuntura de pospandemia.*

PALABRAS CLAVE: *Desarrollo sostenible, actividad minera, conflictos sociales, inversión*

El Perú destaca por sus riquezas minerales, es la principal reserva de plata y la segunda de cobre a escala mundial. En el mundo, estos datos presentan un inmenso potencial para futuras exploraciones y, si bien es cierto, en el 2021 tuvimos cerca de 48 exploraciones, se busca un incremento para poder aprovechar ese potencial geológico que disponemos.

En cuanto a la producción minera, nuestro país es el segundo mayor productor mundial de cobre y plata en el mundo, mientras en su potencial geológico solo el 0.22% del territorio nacional se encuentra en etapa de exploración y el 1.05% en explotación; en ese sentido las concesiones que contemplan ambas etapas representan el 1.27% del territorio nacional, destacó el general EP (r) Jorge Luis Chávez Cresta[41], exviceministro del Minas.

"Tenemos un amplio potencial geológico que debe de ser desarrollado y llevarse a cabo en los próximos años por la mayor demanda mundial, particularmente por un material que todos conocemos como el cobre, el cual es empleado por la energía renovable", agregó.

"El Perú es un país competitivo en costos. De hecho, estamos entre el primer y segundo cuartil de costos a escala internacional, por ello, al 2025 continuaremos con un posicionamiento atractivo, debido al potencial geológico y por ser una plaza atractiva para las inversiones", comentó.

Luego de analizar tanto el potencial geológico como los costos se plantea la pregunta ¿de qué

[41]Oficial general del Ejército del Perú (r). Título de Ingeniería Civil y Derecho. Doctorado en Gobierno y Política Pública por el Instituto de Gobierno y Gestión Pública de la Universidad SMP. Tiene estudios de Alta Dirección de Gestión Pública en la UP y UDEP. Viceministro de Minas.

manera la actividad minera aporta al crecimiento y desarrollo de nuestro país? En los últimos diez años, este rubro contribuyó significativamente a la economía nacional y esto se ve reflejado en la contribución que tiene al producto bruto interno (PBI), tanto en su efecto directo como indirecto.

Favoreció también a lograr significativos resultados obtenidos en las exportaciones, los ingresos fiscales y el empleo.

¿Cuántos puestos de trabajo se generan por la actividad minera? Ese indicador posee un impacto notable en la economía nacional, no solo porque permite a sus trabajadores percibir mejores remuneraciones en comparación a otras actividades sino que además fomenta el empleo local en la región donde se lleva a cabo la actividad extractiva.

En el 2020 el empleo promedio directo generado por la actividad minera fue de 177,692 trabajadores. A octubre del presente año se han generado 223,817 puestos de trabajo directos. Lo que significa que se logró alcanzar la mayor cifra histórica de este significativo indicador, superando, inclusive incluso a niveles de prepandemia.

Si bien la pandemia afectó significativamente al sector, principalmente en el desarrollo extractivo; sin embargo, se empezó a recuperar a partir de las medidas que se tomaron -entre la primera y la tercera ola- para la reactivación económica y la aplicación de cada uno de los proyectos, así como las acciones de bioseguridad.

De otro lado, Cresta resaltó que el sector minero constituye una notable fuente de generación de empleo para otros sectores, no solo de 223,817 puestos directos, sino que este ciclo virtuoso hace que se cree trabajo para otras actividades.

De acuerdo con las proyecciones del Instituto Peruano de Economía (IPE), por cada empleo generado en forma directa, en la actividad minera, se crean ocho empleos adicionales en el resto de la economía, uno por efecto indirecto, otros tres

> ***...el sector minero constituye una notable fuente de generación de empleo para otros sectores, no solo de 223,817 puestos directos, sino que este ciclo virtuoso hace que se cree trabajo para otras actividades.”***

como resultado inducido por el consumo y cuatro por la inversión. “Hablamos de cerca de un millón 900,000 puestos de trabajo”.

La inversión extranjera directa (IED) en el Perú en el sector minería ocupa la mayor participación en los últimos diez años. Aportó en promedio el 23.8% del total de los capitales extranjeros directos; y en el 2020 sumó 4,327 millones de dólares, pese a la presencia de la pandemia de la COVID-19, con lo que se superó en 3% la meta propuesta a mediados de año que era 4,200 millones de dólares.

Para el 2021 se proyectó que la inversión minera ejecutada sea aproximadamente 5,000 millones de dólares; a octubre, fue de 3,974 millones de dólares, lo que significó el 79% de la cifra prevista.

Los proyectos de esta actividad cumplen con el pago correspondiente, que se traduce en el canon minero y por intermedio del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), es trasladado a los gobiernos regionales y locales; sin embargo, debido a la incapacidad de gasto o a la falta de gestión no se emplean todos los recursos o no se hacen obras de gran impacto para que la población pueda sentir el desarrollo y el bienestar en cada uno de los pueblos. En ese punto, es necesario llevar a cabo -mediante este análisis- una reestructuración.

El exviceministro manifestó que debe designarse un alto comisionado o autoridad autónoma. De tal forma, que pueda llevar a cabo el desarrollo de cada una de las regiones con los recursos que son asignados como consecuencia de la actividad minera.

En la última década las transferencias mineras que incluyen canon, regalías legales y contractuales, así como derecho de vigencia y penalidad, aportaron más de 48,000 millones de soles (10,000 millones de dólares, aproximadamente).

A octubre del 2021 sumaron 6581 millones de soles, esta cifra significó un incremento del 58% con respecto al total del 2020. “Precisamente este resultado preliminar significa un nuevo hito histórico para las transferencias mineras, superando el anterior hito. Si bien hay un incremento en los montos, esto no se evidencia en el desarrollo y bienestar de nuestros pueblos”.

Para el Gobierno la minería tiene y tendrá un papel preponderante en el objetivo de dinamizar la economía nacional, atender a las poblaciones más vulnerables y cerrar brechas históricas y demandas postergadas. Para ello debemos resolver y superar desafíos sociales y ambientales.

RETOS Y PERSPECTIVAS

Cresta explicó cuáles son los retos y perspectivas de este sector en el país, que incluye el compromiso con la mejora en el posicionamiento a escala hemisférica y mundial, mediante la promoción de nuevos proyectos con sostenibilidad en la ejecución de las operaciones y con un enfoque de rentabilidad social y territorial.

Entre las iniciativas que se impulsa para el desarrollo sostenible de este rubro destacó el programa de integración minera, el cual se inició el 2011 mediante pasantías dirigidas a líderes y autoridades de comunidades en zonas con intervención minera.

Declaró que se retomaron las prácticas de gestiones anteriores con el impulso al programa de integración minera, conocido como pasantías, en las cuales se capacita a los líderes de las comunidades y autoridades involucradas para que conozcan la trascendencia de la actividad, así como cada uno de sus componentes en virtud de los deberes, responsabilidades y, sobre todo, derechos que puedan fortalecer sus capacidades y desarrollar esta actividad en las mejores condiciones posibles.

La estrategia metodológica está definida por los módulos de enseñanza en cada uno de los enfoques intercultural, ambiental, de desarrollo personal, desarrollo sostenible y un marco de enfoque de género.

De igual manera, estos programas de integración comprenden, también, espacios formativos y las estrategias de redes de comunidades como pasantías mineras, réplicas mineras, poblaciones en condición vulnerable, población en general y comunidad educativa.

El programa de integración minera contribuye a cerrar las brechas de información de comunidades y distritos de los departamentos del país. Las pasantías lograron beneficiar a 8,854 personas, entre ellos líderes, autoridades comunales y actores de distintas localidades. Para poder comprender

la problemática se capacita, socializa y conversa con la población; de tal manera que éstas puedan entender cómo se desarrolla y no se satanice la actividad minera, sino que propende al desarrollo y bienestar de cada uno de los pueblos.

El Perú apuesta por una minería social y ambientalmente responsable, para lo cual se plantea metas y objetivos en la actual coyuntura. Mencionó que si bien hay un incremento de conflictos sociales que vienen de gestiones anteriores o de larga data se han incrementado en este periodo de gobierno.

En ese sentido, como primer punto dijo que desde el sector fortalecerán el posicionamiento de la minería peruana en el mundo mediante la promoción de nuevos proyectos, y como consecuencia del enorme potencial geológico que tiene el país.

El segundo objetivo es implementar un enfoque social para resolver las demandas y preocupaciones de las comunidades y los conflictos socio ambientales. “Se apuesta por el diálogo”.

Un ejemplo es el conflicto social en Antamina, durante el cual el sector desplegó todos los esfuerzos para facilitar el diálogo entre la empresa y la comunidad, mediante una mesa de trabajo, en la que se pudiera llevar a cabo la actividad minera en las mejores condiciones para que, también, se priorice el desarrollo y bienestar de cada una de las poblaciones circundantes a la zona.

Como tercer objetivo mencionó la promoción de inversiones mineras, respetuosas del ambiente y las comunidades, de tal manera que no se generen gastos de remediación.

A manera de ejemplo, recordó un proyecto que produjo problemas de contaminación, y sobre el cual el Ministerio de Energía y Minas (Minem) hizo un mea culpa mediante los órganos de supervisión por no haber detectado oportunamente este tipo de problemas. “Ello trajo como consecuencia el gasto de recursos del Estado para los trabajos de remediación”.

Esta promoción de inversiones mineras. respetuosas del ambiente y las comunidades, debe generar un bienestar visible y concreto para la población en su medio de vida, no afectándola de una u otra manera.

Chávez también dio cuenta de la falta de cumplimiento con los contratos sociales y la afectación de las cuencas como consecuencia del trabajo de algunos proyectos mineros, lo cual es trascendental para las actividades agrícola y pecuaria de las comunidades.

> ***“El Perú apuesta por una minería social y ambientalmente responsable, para lo cual se plantea metas y objetivos en la actual coyuntura.”***

Lo que se requiere y lo que se va a hacer en el Estado es un diálogo permanente y sincero, una mayor articulación y presencia del gobierno pero, por sobre todo, un nuevo enfoque más cercano y más directo con nuestras comunidades.

A modo de complemento, mencionó al programa conocido como Rimay, que es un instrumento que permite establecer una relación más directa con las comunidades en cada una de las regiones. Rimay, traducido al español significa “diálogo”, es patrocinado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), permite tener una interacción más directa con las comunidades para evitar futuros conflictos sociales y que, a la fecha, se ha desarrollado en la región Moquegua y, posteriormente, será en la región Cajamarca.

La desventaja de este instrumento es que parece ser un poco lento en su aplicación, por lo cual se viene coordinando con el presidente del BID para acelerar procesos y poder irradiar este instrumento normativo a las diferentes regiones donde se producen con mayor intensidad estos conflictos sociales e incrementar el uso de esta herramienta, que es fundamental en esta coyuntura.

Para finalizar, el MINEM sigue apostando por

un trabajo conjunto, siempre con un enfoque de carácter social con el objeto de prevenir conflictos y resolver los existentes. “Actualmente tenemos proyectos de gran envergadura que se iniciarán en el segundo trimestre del 2022, por lo tanto solicitamos compensar con estas grandes inversiones para que no se presenten conflictos sociales y evaluar cómo va su relación con la comunidad y permitir que estos proyectos lleguen en las mejores condiciones, y que se trace una ruta en el sentido de que no tengan ningún problema de conflictividad”.

En eso radica el trabajo preventivo que tiene que realizar también el Estado, en su papel de facilitador y no estar solo de un lado, para que la comunidad juntamente con la empresa o proyecto minero puedan desarrollar este proyecto, con la finalidad de evitar cualquier desavenencia, conflicto social que impida el avance de las inversiones, y se trabaje en base al diálogo y consensos que visibilicen los beneficios de nuestra minería en los territorios donde se realizan.

El Gobierno cree y apuesta por una minería social y ambientalmente sostenible bajo esa premisa invitamos a todos los inversionistas del mundo a seguir no solo apostando, sino creyendo en nuestro país.

DESAFÍOS MINEROS

Para el director ejecutivo del Foro de Minería y Desarrollo, Francisco Ismodes[42], pese a los beneficios que se genera la minería, como los aportes, pagos de impuestos, canon para la regiones, y creación de empleo, todavía hay demandas de la población por cumplir.

Si hacemos una revisión de los últimos 20 años, en diversos momentos se elaboraron estudios, reportes de experiencias de lo que realmente son los conflictos alrededor de la minería.

Sostuvo que no debería sorprendernos cuando se genera un conflicto, pero hay una serie de iniciativas que en su momento fueron descartadas o simplemente no se atendieron de la mejor manera.

Tras felicitar a Chávez por darle continuidad a la iniciativa de Rimay, es preciso señalar que esa iniciativa dio origen a la aprobación de la visión de la minería al 2030, que fue consensuada con los distintos actores alrededor de la minería, como representantes de los gobiernos nacional y regionales; empresas mineras.

Distintos actores participaron en ese espacio, con un enfoque para fortalecer el aprovechamiento de los recursos económicos, con una normativa adecuada a la promoción del desarrollo de la minería; pero también, para abordar los temas ambientales que generan preocupación en parte de la población donde se desarrolla la actividad, los cuales fueron identificados por consenso.

Destacó que en febrero del 2020, se aprobó por la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible, junto a un comité representativo de distintos sectores de la minería, proponga actividades y que recoja lo que se había planteado en esta visión de la minería.

“El desafío es la continuidad de estas iniciativas que se requieren para poder fortalecer el desarrollo del sector, tales como la comisión para el desarrollo minero sostenible y la visión de la minería al 2030”, anotó.

> ***“El desafío es la continuidad de estas iniciativas que se requieren para poder fortalecer el desarrollo del sector, tales como la comisión para el desarrollo minero sostenible y la visión de la minería al 2030.”***

[42]Director ejecutivo del Foro de Minería y Desarrollo. Gerente General de COELVISAC. Ex Ministro de Energía y Minas. Más de 30 años de experiencia desempeñando cargos Gerenciales y de Dirección en empresas mineras y de energía. Abogado de la PUCP. Programa de Desarrollo Gerencial de Harvard Business School, Maestría de Gerencia Social de la de la PUCP. CEO de Kellogg School of Management, así como en el Diplomado de Gestión Estratégica para la Nueva Minería de Gerens.

FALTA ARTICULACIÓN

A su turno, la investigadora de GRADE Juana Kuramoto[43], coincidió en la forma en que el MINEM está trabajando y los objetivos que se tienen para el sector minería, pero recordó que hay muchas iniciativas y estudios que se hicieron en gestiones anteriores a las que se le deben también dar continuidad.

Por su naturaleza este sector tiene proyectos de largo plazo y definitivamente se precisan también políticas para ese horizonte. Frente a ello, hay varios temas que deberían también tenerse presentes en la visión de esta administración como de las siguientes.

Destacó como una oportunidad significativa a la minería no metálica, la cual en su opinión es el gran olvidado del sector minero y que podría generar, en este momento, un aumento adicional en la generación de empleo . “Se vería incrementado si se empezara a desarrollar yacimientos mineros no metálicos y, probablemente, con el avance de los encadenamientos”.

De otro lado, la investigación metalúrgica en el Perú fue hasta cierto punto rezagada, pese a que hay un potencial geológico inmenso. En este caso, se debe aprovechar las experiencias de países que tienen una minería un poco más articulada como Sudáfrica, Australia o Canadá, los que desarrollaron servicios de tecnologías, principalmente en el ámbito de la metalurgia y tratamiento de minerales.

Es un área que también podría convertirse en una muy buena oportunidad para el sector minero nacional, y generaría esas capacidades para brindar consultorías en tratamiento de minerales complejos.

Planteó que debería formar parte activa de la política minera el tema de la pequeña minería, minería informal e ilegal, los que colisionan con el respeto al medio ambiente. Este manejo, es también responsabilidad de los gobiernos regionales.

“Es obligación del MINEM tener una idea más clara de cómo esta minería a pequeña escala debe contribuir al desarrollo del país. No solo deben pasar por procesos de formalización, sino, también, tener un análisis más amplio que pasa por aspectos tecnológicos, sociales, de seguridad, entre otros ámbitos que tienen que ser trabajados y actualizados”, agregó.

[43]Maestría en Políticas Públicas por la Universidad Carnegie Mellon en 1995. Actualmente es candidata a Doctora en Estudios de Política en Cambio Tecnológico de la Universidad de Maastricht y se desempeña como Investigadora Asociada de GRADE. Sus áreas de interés son la innovación tecnológica, la política científica y tecnológica y la minería. Mantiene afiliación con el Institute of New Technologies (INTECH-UNU) y el Maastricht Economic Research Institute in Innovation and Technology (MERIT), ambos con sede en Holanda.

> ***Se realizaron muchas mesas de diálogo y en cada una de ellas siguen aumentando los pedidos, pero la realidad es que no se cristalizan por falta de articulación entre los sectores.”***

Hace muchos años se estableció, con la cooperación suiza, un proyecto denominado Gestión Ambiental en la Minería Artesanal (GAMA), el que trabajaba en los distintos ámbitos del sector minero a pequeña escala, pero eso lamentablemente se dejó de lado.

Lamentó además que se dejara de lado trabajar con el Fondo de Adelanto Social (FAS), creado por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), que si bien era pequeño, se contaba con 50 millones de soles.

Hay recursos disponibles para obras en las comunidades, en las cuales opera la minería. Por lo tanto, se debe hacer una articulación intersectorial, con inversión para financiar proyectos en materia de agua y saneamiento, ambiente, transportes y comunicaciones, de electrificación rural, agricultura y riego, infraestructura de salud y educativa.

Hizo alusión el tema de la minera Las Bambas, que creó un fondo social para evitar conflictos y que al final se agotó porque no se manejó de la manera adecuada, lo que trajo como consecuencia una serie de demandas de la población. “Se realizaron muchas mesas de diálogo y en cada una de ellas siguen aumentando los pedidos, pero la realidad es que no se cristalizan por falta de articulación entre los sectores”.

Hay muchos pedidos que no funcionan, probablemente porque para hacer algún tipo de obras se requiere del consenso de varios sectores y si a eso le añadimos la problemática territorial. Tenemos también que trabajar con gobiernos locales y regionales y en ese punto la articulación también se vuelve sumamente compleja. Ese es el mayor reto.

POLÍTICAS Y CONCIENTIZACIÓN

En el panel de comentaristas participó también el superintendente de relaciones públicas de Southern, Guillermo Vidalón[44], quien sostuvo que se debe evaluar las oportunidades que ofrece el sector minería. En el caso del cobre, se tienen un volumen de producción actual cuyo horizonte es de 600 años.

Con base a esta información, se requiere generar una concientización social que permita legitimar la actividad minera, para que sea vista como una oportunidad de desarrollo integral de todos los segmentos económicos. “Algo está fallando en la esfera política, para comunicar adecuadamente que el sector privado está dispuesto a invertir y que reitera su confianza en el país”.

Vidalón, durante su intervención, recordó el volumen de producción de cobre se mantiene relativamente inalterable desde hace seis años. Las Bambas produce solo 250,000 toneladas (t), pese a que tiene un potencial de 400,000 t. “Eso es motivo para cuestionarse ¿qué está pasando?”.

Si somos conscientes que la minería formal es una oportunidad, de mediano y largo plazo, para alcanzar el desarrollo minero-metalúrgico, con inversiones de capitales locales y extranjeros, debemos saber que ello implica no solo tener condiciones, sino fundiciones, refinerías y puertos para transportar especialmente ese gran volumen de producción.

La mayor generación de recursos económicos, producto de una mayor actividad minera, permitirá establecer sinergias e impulsar otros sectores económicos, como la agricultura, mediante el desarrollo de infraestructura hídrica.

“Somos el octavo país con mayor disponibilidad de agua del mundo, cuyas exportaciones, producto de la actividad minera, representan más del 60% del total enviado al exterior. Solo ocupa el 1.27% del territorio nacional y permite estabilizar de algún modo el tipo de cambio”, destacó.

Si se generan políticas económicas adecuadas,

[44]Superintendente de Relaciones Públicas de Southern Peru Copper Corporation. Licenciado de Comunicación Social de la UNMSM- Egresado del CAEN. Es autor de: Minería, Desafío de la Persuasión (2010), Minería, una Oportunidad de Desarrollo del Perú (2012), Minería en la Estrategia de Desarrollo del Perú (2014). También es coautor: Empresa, Economía y Libertad (2005), Visiones de Desarrollo: Perspectivas Indígenas, Estatales y Empresariales y Manual entre las Buenas y Malas Prácticas de la Consulta Previa (2015), (Fundación Konrad Adenauer). Además, es columnista en: Negocios internacionales de COMEX Perú y El Montonero, portal web

sumado al aporte al fisco que representa más del 20% del impuesto a la renta (IR), deberíamos plantearnos -como sociedad-, cómo podemos desarrollar infraestructura para todos los sectores económicos del país y complementarnos.

Se necesitan motores como la agroindustria, la metalurgia, la minería no metálica, la pesca y, también, una infraestructura que permita brindarle escuelas y centros de salud de calidad a nuestra población.

En su opinión, las demandas sociales no necesariamente se explican por la actividad minera, sino -fundamentalmente- por el hecho de que hay carencias de los servicios que brinda el Estado, los cuales necesitan recursos económicos. “En la actualidad, tenemos 24,000 millones de soles que no se gerencian de manera adecuada”.

La Contraloría General de la República estima que se pierden anualmente por corrupción 13,000 millones de soles. “Cómo hacemos para que no haya esos niveles de corrupción, la cual no se eliminará en el país de la noche a la mañana, pero tiene que haber un proceso y una decisión política para otorgarle a la Contraloría el 2% del costo de las obras para implementar lo que denominan control concurrente”, concluyó.

Es momento de actuar para enfrentar el cambio climático

Evento público

Gonzalo Delacámara (OCDE, Banco Mundial), Carolina Urmeneta (COP25-Chile), Liliana Miranda Sara (Foro Ciudades para la Vida), Lucía Ruiz Ostoic (exministra del Ambiente).

RESUMEN: *Para impedir que el calentamiento global no se eleve más de 1.5 °C, el mundo necesita reducir las emisiones de gases de efecto invernadero al 2030 y alcanzar el cero neto hacia el 2050, pero estamos lejos de ello. Por esa razón, se requiere implementar estrategias que permitan cambiar nuestro estilo de desarrollo y plantear políticas públicas enfocadas en medidas de adaptación y mitigación.*

PALABRAS CLAVE: *Clima, agua, carbono neutralidad, cambio climático, efecto invernadero*

Es necesario que nuestros países tengan un enfoque de política pública, que anticipe los riesgos en forma proactiva y que se defina previamente de manera planificada. La crisis climática requiere una respuesta inmediata en temas como el manejo del agua.

La instrumentación de estas medidas requiere de varios factores, los cuales destacados especialistas abordaron en el evento organizado por el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), denominado *Agua, ambiente y cambio climático: enfoques de gobernanza*.

El asesor internacional en gestión de recursos naturales para la Comisión Europea, la Organización de las Naciones Unidas, OCDE y el Banco Mundial, Gonzalo Delacámara[45], sostuvo que la administración del agua es crucial para muchos países, pero especialmente para el Perú, en el que, por un problema en el revestimiento de un canal (en Piura), se puede cortar el agua más de una semana.

Hay zonas donde su escasez es estructural, debido a las sequías en varias principales ciudades de la costa del Pacífico, pero paradójicamente en otras regiones se registran inundaciones, huaicos y lluvias torrenciales.

Esta coyuntura es absolutamente relevante para la realidad política y socioeconómica del Perú, cuyo producto bruto interno (PBI) crecía de manera continuada a 6% en promedio anual en los años previos a la pandemia, pero que acumuló una serie de pasivos ambientales y sociales, lo cual en una economía emergente significativa no se puede permitir.

De acuerdo con el debate en el Foro Económico

[45] Asesor internacional de UE/ONU/BM/OCDE, es economista especializado en la gestión económica sostenible de los recursos naturales y asesor en política de agua en varias agencias y programas del sistema de Naciones Unidas (CEPAL, UNESCO, FAO, OMS-OPS, PNUD, etc.). Es investigador *senior* y director del Departamento de Economía del Agua del Instituto IMDEA Agua (Instituto de Estudios Avanzados de Madrid).

Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), que se reúne anualmente en Davos (Suiza), se identificó —en la última década— riesgos globales en términos de impacto, probabilidad de ocurrencia, y peligros relacionados con la gestión de los recursos naturales, enfermedades infecciosas y por la contaminación por la pandemia.

Si observamos la respuesta de la comunidad internacional, en términos de aumento de la resiliencia y la recuperación frente a la pandemia, veremos que se pueden distinguir con claridad los países que están por encima de este eje.

En estas naciones, se destinan todo tipo de esfuerzos a programas de recuperación y resiliencia o sostenibilidad, los denominados “reconstruir para estar mejor”, para volver al nivel en el que estaban antes de la crisis sanitaria.

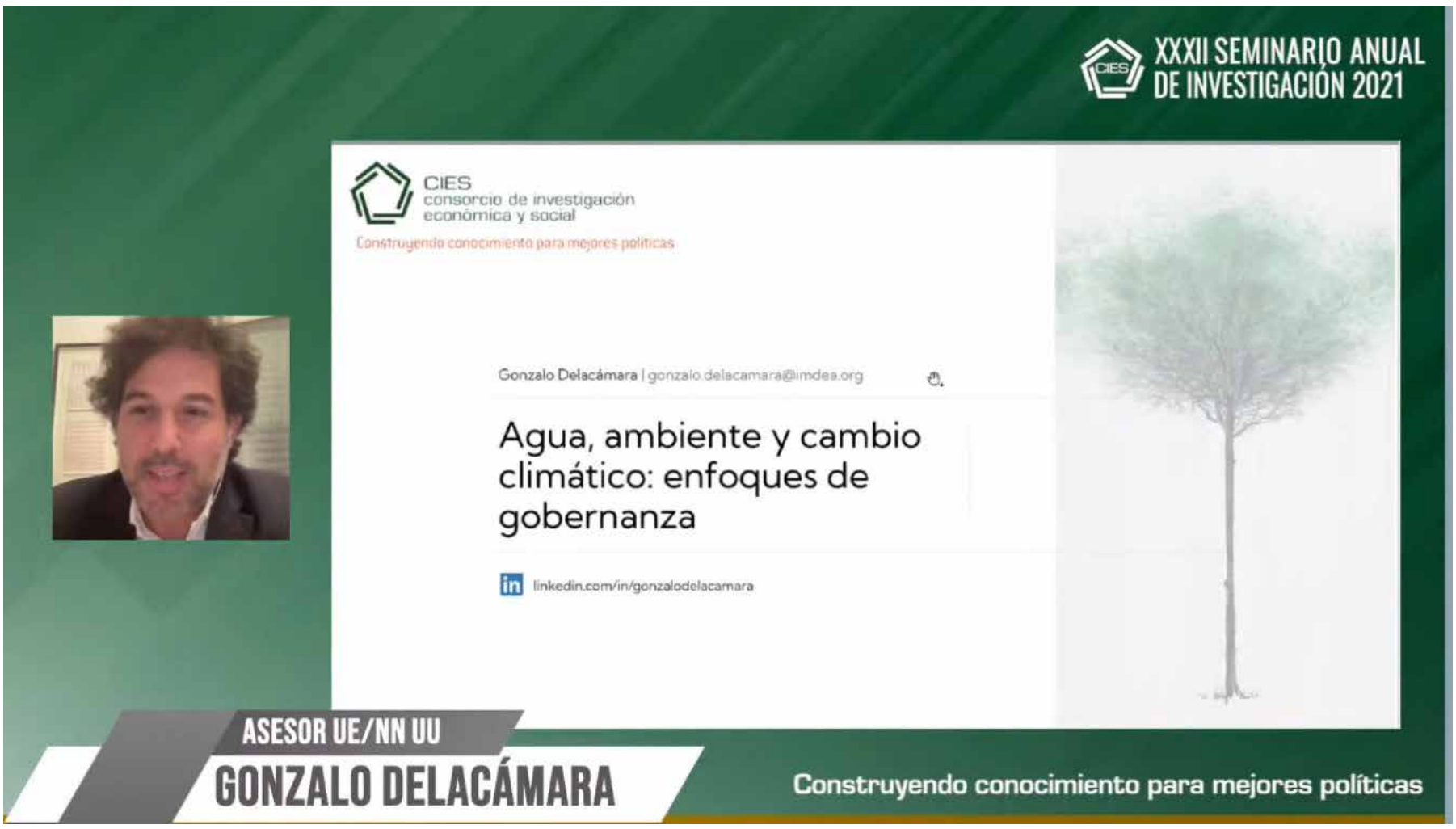
“Estamos en un momento histórico desde un punto de vista político, en el cual hay un estímulo fiscal sin precedentes en la Unión Europea, Corea del Sur, Japón o Estados Unidos y, de alguna manera, cierto relajo en cuanto a la posibilidad de endeudarse para conseguir esta recuperación que está relacionada con la transición ecológica”, comentó Delacámara.

Sostuvo que el principal desafío, en términos de sostenibilidad, tiene que ver con la desigualdad en

“Estamos en un momento histórico desde un punto de vista político, en el cual hay un estímulo fiscal sin precedentes en la Unión Europea, Corea del Sur, Japón o Estados Unidos".

múltiples dimensiones, como el coeficiente de Gini, que la evalúa en términos de acceso a la renta y a la riqueza, a nuevas tecnologías, desigualdad por raza o género, entre otros factores.

La transformación político-económica, a lo largo de los años, añade una incertidumbre sin precedentes a los enfoques tradicionales de gestión del agua, de normas ambientales y de sostenibilidad, que tradicionalmente se orientan solo a remediar impactos, los cuales se corrigen con medidas ambientales reactivas posteriores e incapaces de anticipar las crisis, así como de gestionar riesgos y oportunidades.



GRANDES AUSENTES

En la foto oficial de la COP26, se observa la presencia de muchos líderes mundiales, pero también hay ausencias notables. No está el presidente Xi Jinping, de China, país responsable del 28% de las emisiones de gases de efecto invernadero en este momento; tampoco, los presidentes Vladimir Putin, Jair Bolsonaro, ni el mandatario turco Recep Tayyip Erdoğan. “Todos dieron razones, bastante pintorescas, para no acudir a la cumbre del G20, en Roma, ni a la posterior, de cambio climático en Glasgow", señaló Delacámara.

“La discusión verdaderamente relevante en términos de cambio climático está en un contexto de tensión geopolítica. China reprocha a Estados Unidos su responsabilidad de una quinta parte de las emisiones acumuladas. La respuesta de ese país fue que sí, pero eso son solo dos décimas de grado centígrado y que el gigante asiático ahora es causante del 28% de las emisiones de gases de efecto invernadero”, aseveró.

Las 30 reuniones que se produjeron, entre el secretario de Estado del Gobierno estadounidense y el negociador chino, son quizás más importantes que todo lo que ocurre en este proceso multilateral, en el cual los países que se reúnen emiten menos del 3% de todas las emisiones de gases de efecto invernadero, mientras que seis territorios, que son Japón, China, India, Estados Unidos, Rusia y la Unión Europea concentran más de dos terceras partes de dichas emisiones.

El cambio climático es un fenómeno global, pero es asimétrico; es decir, afecta a todos, pero no del mismo modo. La población debe reconocer que lo transcendental no es la variación, sino la velocidad con que se produce; asentir que esta transformación es inducida por la actividad humana; y aceptar que los aumentos de la temperatura llevarán a aumentos de los impactos que no son estrictamente lineales y que pueden superar umbrales de irreversibilidad.

“Si reconocemos esta sólida evidencia científica veremos que la comunidad internacional responde de una manera no tímida, diciendo que debemos descarbonizar la economía. El mayor cambio estructural que vivirá nuestra actividad productiva, a lo largo del siglo, está relacionado con una transición masiva en el sector energético hacia un proceso de descarbonización, que es realmente un desafío generacional y de acción colectiva”, enfatizó.

> ***La población debe reconocer que lo transcendental no es la variación, sino la velocidad con que se produce; asentir que esta transformación es inducida por la actividad humana".***

De acuerdo con la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés), en países como Chile, el Perú y otros de la región se necesita contribuir al aumento en un 70% de la producción de calorías en 2050 porque en ese año tendremos que alimentar entre 9000 y 10,000 millones de personas.

Si bien en las economías avanzadas de esta región se registra un aumento de los centros de producción de alimentos, contrariamente se observa una disminución de la superficie cultivada en el planeta y un descenso dramático de la productividad per cápita.

Se debe considerar el compromiso que se adquirió en el Acuerdo de París, de garantizar la transferencia de 100,000 millones de dólares anuales desde el 2020 de las economías más avanzadas a las economías de mayores necesidades, en términos de adaptación, pero vemos que todavía hay una parte significativa de estos recursos que se destina a la mitigación.

Las economías de la región tienen la oportunidad de salir de un modelo de economía lineal, en la que cualquier cosa que adquirimos pierde valor a lo largo del tiempo, para entrar en un patrón de economía circular, que agrega valor.

VULNERABILIDAD INSTITUCIONAL

Una interesante contribución brindó la directora ejecutiva del Foro Ciudades para la Vida, Liliana Miranda Sara[46], quien estudió el fenómeno climático por muchos años, colocando al Perú en el contexto del sexto informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), en el cual participa como autora líder del grupo 2 de adaptación.

Indicó que en el informe del grupo 1 en la región North-West South América (NWS), se registra una tabla que muestra diversos escenarios para nuestra región, olas de calor y frío, aunque hay incertidumbre si habrá picos de lluvia intensa o sequía. Luego, hay una secuela de casilleros en rojo que indican una subida del nivel del mar, erosión e inundación costera y acidificación del océano.

Precisó, que el nivel mar ya subió 20 centímetros (cm) y el informe prevé que se elevará a 40 cm al 2050 y quizá hasta 60 o 65 cm; es decir, en los próximos 28 años no se sabe cómo quedará el litoral, en los 3,000 kilómetros de la costa del Perú.

El Atlas Interactivo del IPCC refiere que, ante el escenario del calentamiento global por efecto invernadero de elevación de 1.5 °C y en una situación más seca a 2 °C, se presentará una megasequía desde Chile hasta Venezuela. Si la tendencia continúa y se llegara a 4 °C, el impacto de la sequía alcanzaría a la Amazonía.

En el Perú, la prioridad es la adaptación sin descuidar la mitigación, obviamente. “Nuestro país necesita un plan de emergencia climática. El presidente ya lo aprobó y es hora de que se concreten las propuestas y esperamos que se financien”, comentó.

Hay una serie de riesgos climáticos para el Perú. Todos los informes del Ministerio del Ambiente (Minam), de las estrategias regionales de cambio climático actualizados, nos reportan peligros, entre los cuales están la sequía, la lluvia intensa, las olas de frío y de calor, las tormentas, la subida del nivel del mar, entre otros. Están en riesgo las personas, las propiedades, la infraestructura, los servicios, los recursos, pero también los ecosistemas.

“Esto es algo que debería preocuparnos especialmente considerando que somos un país megadiverso, que nos recuerda lo vivido en 2017 con el fenómeno climático de El Niño Costero, lo cual será cada vez más frecuente y más intenso, pues son una tendencia los desastres hídricos”, advirtió.

[46] Arquitecta, urbanista y ambientalista, es directora ejecutiva del Foro Ciudades para la Vida, magíster en Dirección de Empresas Inmobiliarias y Constructoras. Tiene un doctorado de la Universidad de Amsterdam; es docente de maestrías y posgrados y consultora internacional.

> ***Nuestra principal vulnerabilidad es institucional ante el cambio climático, pues hay un marco institucional y de inversión fragmentado".***

Los estudios revelaron que en Lima, contrastando los escenarios de sequía y de lluvia intensa con respecto a la tasa de crecimiento poblacional, hay algunas zonas de la capital donde las personas tienen 460 litros (l) de agua por día y otras que cuentan con 50 l/día.

“Si combinamos la tasa de crecimiento con la escasez de agua al 2040, y no se cambia esta distribución, tendremos cerca de dos millones de personas con menos de 50 l/día, lo que puede significar una serie de problemas de enfermedades respiratorias digestivas, de la piel, entre otras”, enfatizó.

Sostuvo que en consonancia con lo explicado por Gonzalo Delacámara, se debe determinar exactamente quiénes pierden con esta situación. Lima tiene 10 millones de personas, en la que una de cada 10 no cuenta con conexión de agua y otra de cada 10 tiene agua racionada. Adicionalmente, las mineras pagan 0.029 soles por el metro cúbico de agua, para los no conectados tiene un costo de 18 soles adquirirlo a los camiones cisterna, y los que están conectados y tienen el servicio regular pagan 2.65 soles al Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima (Sedapal).

Opinó que estas diferencias se pueden resolver con un solo decreto supremo. Nuestra principal vulnerabilidad es institucional ante el cambio climático, pues hay un marco institucional y de inversión fragmentado. El Gobierno regional, la Autoridad Nacional del Agua (ANA), el Gobierno provincial, Sedapal y los consejos de cuenca no tienen una capacidad de respuesta ni planificación estructurada y únicamente reaccionan a la demanda y a cada crisis coyuntural.

“Se puede cambiar la forma cómo estructuran las acciones el Estado, el sector privado y la sociedad en general. Habría que manejar el agua desde el territorio y la cuenca, no solo por sectores en conexión con la ciudad, para comprender la magnitud de los desafíos, así como la profundidad de las desigualdades. Por ejemplo, una propuesta es que la ANA pase a PCM, para que el agua sea manejada de forma más integrada”, sostuvo.

A partir de su perspectiva, esta inercia se supera financiando la acción local y priorizando a los más vulnerables. En el primer punto, se debe brindar recursos a las iniciativas comunitarias y a los Gobiernos locales que elaboran sus planes locales de cambio climático en varias municipalidades de Lima y el Perú.

APRENDIZAJES DE LA COP25

A su turno, la representante de la presidencia de la COP25-Chile, Carolina Urmeneta[47], comentó su experiencia en este evento internacional, el cual se desarrolló en un contexto muy difícil en vista de que ya se conocía el informe del IPCC que mostraba que el mundo tenía que ser carbono neutral porque, de lo contrario, no tendría ni una posibilidad.

Aunque ese informe se mostró antes de la COP24, en esa oportunidad no hubo acuerdo para reconocer la relevancia de la ciencia para la toma de decisiones.

Además, cuando se terminaba la COP24, hubo dos situaciones complejas: se eliminó a Brasil de la presidencia y sede de la COP25; y Estados Unidos anunciaba su salida del Acuerdo de París. “En ese contexto, Chile era elegido para conducir la COP25", señaló.

En el contexto en que se lanzó la Alianza Ambición Climática para Carbono Neutralidad 2050, que impulsaba la transformación de países, empresas, instituciones financieras y Gobiernos locales, Chile fue invitado a la cumbre del G20, bloque donde las grandes potencias se comprometieron a esta meta.

Dijo que, con la presidencia de la COP25,

[47]Funcionaria del Ministerio del Medio Ambiente de Chile. Es ingeniera civil en Biotecnología por la Universidad de Chile. Cuenta con un máster internacional en Ciencias de la Sostenibilidad y un diplomado en Gestión de Riesgos de Desastres y Adaptación al Cambio Climático. Lidera la oficina de cambio climático del Ministerio del Medio Ambiente, y la elaboración del proyecto de la Ley Marco de Cambio Climático que establece la meta de carbono neutralidad y resiliencia a más tardar al 2050, la actualización de la NDC, el Atlas de Riesgos frente al Cambio Climático y la Estrategia Climática de Largo Plazo de Chile.

se hicieron esfuerzos para impulsar esta transformación; asimismo, que las empresas e instituciones financieras y Gobiernos locales estuvieran todos comprometidos con la carbono neutralidad.

En la COP25, de los ocho acuerdos se aprobaron siete, y se estableció la ciencia como no negociable, además de incluir —por primera vez— a los océanos y la transversalización de la acción climática para la transformación de sectores productivos.

También se realizó la primera reunión de ministros sectoriales, se integró al sector privado, se renovó el mandato de los *champions* y se reconoció la brecha de ambición para alcanzar el Acuerdo de París y las contribuciones nacionalmente determinadas (NDC) presentadas no son suficientes.

Durante la COP25 se logró, además del Mecanismo de Pérdidas y Daños (WIM), relevar la adaptación al nivel de mitigación y se aprobaron el Plan de Acción en Género y los mecanismos financieros para la acción climática, incluyendo el Fondo Verde del Clima. En el mercado de carbono, se avanzó en un nuevo texto, pero no se obtuvo el consenso final.

Hubo además acuerdos complementarios, en los que se adoptarían al 70% energías renovables al 2030. Fueron suscritos por Chile, Costa Rica, Colombia, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, Haití, Honduras, Paraguay y Perú.

En la región también se aprobó la restauración de 50 millones de hectáreas al 2030, la Acción Climática para Agricultura, la Plataforma Global para Acción Climática de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas y el Plan de Acción de Santiago para las Finanzas Climáticas.

Con la asunción de Joe Biden al Gobierno de Estados Unidos, el país retornó al Acuerdo de París; además, se emitió el informe del IPCC que indica que el cambio climático es producido por el ser humano, aunado al informe de la ONU, que alertó con código rojo, debido a que la temperatura ya aumentó 1.1 °C.

Urmeneta se refirió a los principales acuerdos complementarios a negociación en la COP26, como la Declaración Líderes de Glasgow para Bosques y Uso de la Tierra. En ella se decidió detener e invertir las pérdidas de estas áreas y la degradación tierra para 2030. La firmaron 128 países. Asimismo, se hizo un compromiso global para reducir emisiones de metano global en al menos un 30% para el 2030, con la sujeción de 130 naciones.

> ***"Se hicieron esfuerzos para impulsar esta transformación; asimismo, que las empresas e instituciones financieras y Gobiernos locales estuvieran todos comprometidos con la carbono neutralidad".***

En la Declaración de Clydebank sobre corredores marítimos verdes, hubo una coalición de Gobiernos y sector privado, para definir seis corredores marítimos verdes. La suscribieron más de 20 economías. En el contexto del Powering Past Coal Alliance, grupo de 165 países, ciudades, regiones y organizaciones que tienen como objetivo acelerar la eliminación gradual de combustibles fósiles de las centrales eléctricas de carbón, exceptolaspocasquetienen captura y almacenamiento de carbono, Chile se comprometió a adelantar la eliminación de carbón al 2040.

En cuanto a la declaración Because of the Ocean (tercera), que es la iniciativa que promueve avanzar en medidas concretas para reconocer interacción entre el cambio climático y los océanos, ya posee 12 países adherentes.

Se discutió además la transversalización de la acción climática y se hicieron reuniones sectoriales donde participaron ministros de energía, de ciencia, de agricultura y se integró al sector privado, extendiendo a cinco años más el mandato de los

champion que acababa en la COP25.

A modo de balance sobre las COP, indicó que se avanza, pero hay carencia de soluciones inmediatas de corto plazo y falta de decisiones por consenso. “El tener la presidencia de la COP25 permitió movilizar significativamente la acción climática nacional y buscar liderar con el ejemplo", manifestó.

Agregó que a Chile le facilitó movilizar la acción climática e impulsar transformación multisectorial vinculante como política de Estado.

Respecto a la Ley Marco de Cambio Climático, esta contempla la meta de carbono neutralidad y resiliencia al 2050, las NDC actualizadas con ambición, metas al 2030 en línea con CN, así como la Estrategia Climática de Largo Plazo (ECLP), con objetivos de emisiones sectoriales vinculantes y más de 400 acciones concretas de transformación.

Entre las acciones está el Atlas Interactivo de Riesgo Climático en línea, que se presenta cada jueves para las 345 comunas de Chile. Allí se muestran los principales impactos del cambio climático.

Se desarrollaron además cerca de 20 planes estratégicos de gestión de cuencas, pues el estrés hídrico y las proyecciones tanto en Chile como en Perú son bastante sombrías. Por ese motivo, se montó un plan sequía con las referencias del Atlas de Riesgo Climático y los planes, para poder adelantarse un poco a las situaciones que ya se pueden prever.

“Los bonos verdes soberanos fueron un gran acierto. Esperamos que se pueda profundizar profundizar y seguir utilizando esta herramienta en el siguiente Gobierno. Nos comprometimos a una reactivación sustentable, pues este informe confirma que más de un 30% de la inversión pública en Chile al 2021 es para la recuperación durante todo el año y para acelerar la acción climática”, mencionó.

“Por segundo año consecutivo, fuimos destacados entre nueve naciones del mundo por su acción y su política climática ambiciosa. Durante la COP26, Chile también fue reconocido como uno de los cuatro países, junto a Costa Rica y Reino Unido, que establece rutas robustas para lograr la carbono neutralidad”, destacó.

Desde la visión de la presidencia de la COP25, y la experiencia del país en este trabajo que reconoció el apoyo de la región, manifestó que hubo momentos difíciles y complejos, como el cierre de la COP25; no obstante, todo el apoyo de los organismos internacionales y muchos otros países y organizaciones que contribuyeron con los estudios e instrumentos permitieron avanzar de manera considerable.

revista de investigación
economía &sociedad

81

SOCIEDAD, GÉNERO, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

La política nacional debe incluir una agenda de igualdad de género 82
Se requieren políticas de defensa contra la discriminación y la violencia 88
Las políticas migratorias en el Perú deben considerar la inclusión social 94
¿Se percibe una discriminación sutil en los seminarios de economía? 102
Aportes en tecnología e innovación para el desarrollo 107
Competencias digitales para minorías en agenda 112

La política nacional debe incluir una agenda de igualdad de género

Evento público

Silvia Romero (MIMP), Joel Jabiles (OIM), Lizeth Vergaray (Terre Des Hommes Suisse), Susana Chávez (Promsex).

RESUMEN: *Estudios revelan una vulnerabilidad histórica de la mujeres. Aunque esa situación está cambiando, es transcendental colocar en la agenda académica la violencia de género en la modalidad de trata de personas y los avances y propuestas para combatirla. Documentos muestran que las mujeres son las mayores víctimas de este delito. La explotación sexual se mantiene como la principal finalidad de abuso en el mundo. Es necesario fortalecer el diseño e implementación de programas de prevención y mejorar el acceso de las sobrevivientes a servicios de justicia, salud y asistencia psicosocial.*

PALABRAS CLAVE: *Trata de personas, población vulnerable, género, igualdad, discriminación sexual, explotación*

El Perú aprobó en 2019 la Política Nacional de Igualdad de Género, que tiene como uno de sus objetivos estratégicos la reducción de la violencia contra las mujeres, e implica a todas las instituciones públicas y privadas.

Esta Política Nacional de Igualdad de Género es sumamente transcendental, porque nos plantea que hay un problema público que debemos atender y que tiene como una de sus consecuencias la violencia, aseguró la directora general contra la Violencia de Género del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), Silvia Romero[48].

Una de las causas del problema de la discriminación estructural contra las mujeres está relacionada con la construcción de un modelo masculino, en el que lo femenino es subordinado.

Por ello, hablar de trata de personas en pleno siglo XXI nos compete,, porque es la explotación del ser humano mediante la cosificación de sus cuerpos, lo cual trasciende la libertad personal, y se afecta a la dignidad de la persona que es colocada y mantenida en una situación de degradación, vulnerabilidad y violencia permanente, sostuvo.

Es así como, de acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC, por sus sigla en inglés), las mujeres y los niños son los grupos de víctimas de trata de personas más reportadas. Constituyen alrededor del 76%, y son las mujeres mayores de edad el grupo más extenso, que representa cerca del

[48]Titular de la Dirección General contra la Violencia de Género del MIMP. Es abogada especialista en temas de género, derechos humanos y políticas públicas. Cuenta con una maestría en Género, Sexualidad y Políticas Públicas, en Derecho Penal y una especialización en Gestión Pública. Se desempeñó como directora y asesora en temas de género y políticas públicas en diversos sectores del Poder Ejecutivo y el Poder Judicial, y ha liderado la formulación de diversos proyectos normativos para la atención integral de casos de violencia basada en género, así como el diseño e implementación de servicios públicos vinculados a esta problemática.

59% de los casos.

Sin embargo, la pandemia trajo grandes pérdidas de empleo y el uso de las tecnologías de la información fue el caldo de cultivo para que la criminalidad pueda seguir captando nuevas víctimas.

“Las mujeres se encontraron en una situación de mayor vulnerabilidad, lo que implica que la trata de personas es un delito de violencia basada en género. Por lo tanto, se requiere abordar esta problemática desde las políticas públicas y todo el sistema estatal con una perspectiva de género evidenciando los impactos diferenciados entre hombres y mujeres frente a la violencia”, planteó.

El *Reporte global sobre trata de personas 2020*, elaborado por la UNODC, expuso el panorama mundial de las tendencias y corrientes más recientes de esta situación. “Se menciona el deterioro socioeconómico causado por la pandemia de la COVID-19, el incremento de los casos de trabajo forzado en el mundo y del uso del internet para captar víctimas y también para explotarlas", señaló Romero.

El reporte también brindó análisis regionales y perfiles detallados de los países. Presentó una lista de observaciones especiales sobre diferentes aspectos de la trata de personas, para lo cual se estudiaron alrededor de 500 decisiones judiciales de 71 países. Ello aportó información de aproximadamente 3000 víctimas y más de 1500 tratantes. En total, para el reporte se analizó información de 50,000 afectados.

> ***Se requiere abordar esta problemática desde las políticas públicas y todo el sistema estatal con una perspectiva de género, evidenciando los impactos diferenciados...".***

El documento detalló que la trata de personas en el mundo sigue afectando principalmente a mujeres y niñas, las que representan el 65% de las víctimas identificadas. Sin embargo, información reciente refleja un aumento en los hombres y niños en comparación con el reporte anterior (35% del total).

La explotación sexual se mantiene como la principal finalidad de abuso en el mundo (50% de los casos identificados), pero se registra un incremento en casos de trabajo forzado y algunas otras formas como la mendicidad ajena (del 34% en el 2016 al 38% en el 2020).

Entre el 1% y el 2% de las mujeres están más expuestas que los hombres a ser víctimas de la trata para el servicio doméstico, trabajos diversos y para la industria del sexo.

De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre enero y mayo 2019, las presuntas víctimas de trata de personas fueron 188 mujeres, en su mayoría adultas entre 18 y 29 años, y 13 hombres. Del total de presuntas víctimas mujeres, el 67,0% tenían entre 18 y 29 años, 26,6% eran menores de 18 años y 6,4% tenían de 30 a más años.

Con relación a las víctimas del del sexo masculino en el año 2018 (79), se aprecia que el mayor porcentaje son menores de 18 años (41.8%); le sigue un 36.7% de jóvenes entre 18 y 29 años y 20.3% de 30 a 59 años. La mayor cantidad de víctimas son menores de 18 años, lo que nos permite comprender que el uso de la fuerza, el engaño y el sometimiento se hacen básicamente a menores de edad.

En este contexto, Romero destacó la adhesión del Perú a la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, denominado Protocolo de Palermo, marco que plantea los lineamientos para prevenir y combatir las redes mundiales de las mafias, el tráfico de seres humanos y la prostitución trasnacional, mediante un conjunto de instrumentos de técnicas legales penales y la colaboración global.

PROGRAMAS DE PREVENCIÓN

A su turno, el representante de la Unidad contra la Trata de Personas y Tráfico de Migrantes de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Joel Jabiles[49], comentó que, a partir de la definición elaborada en el Protocolo de Palermo, la víctima ideal (débil e inocente) no tiene otra opción que convertirse en un objeto de explotación mediante el engaño, pero los operadores de justicia reconocen que las personas perjudicadas no siempre responden a este modelo.

Las víctimas difieren en género y edad, algunas no se identifican como tales, desconfían de las instituciones del Estado y de los operadores, ejercen diversas formas de agencia, asumen comportamientos de riesgo, demandan y se resisten a colaborar con el proceso penal. Las trayectorias de victimización son complejas; en algunos casos, preceden a la captación y, en otros, están en tránsito a ser victimarias.

El Protocolo de Palermo representa un esfuerzo de la comunidad internacional para establecer la definición de este delito, así como para precisar las obligaciones de los Estados frente a las víctimas.

De otro lado, Jabiles se enfocó en tres conceptos claves: los relacionados con la pandemia, la movilidad humana y el impacto que tiene esta dinámica en fenómenos y violaciones de derechos humanos.

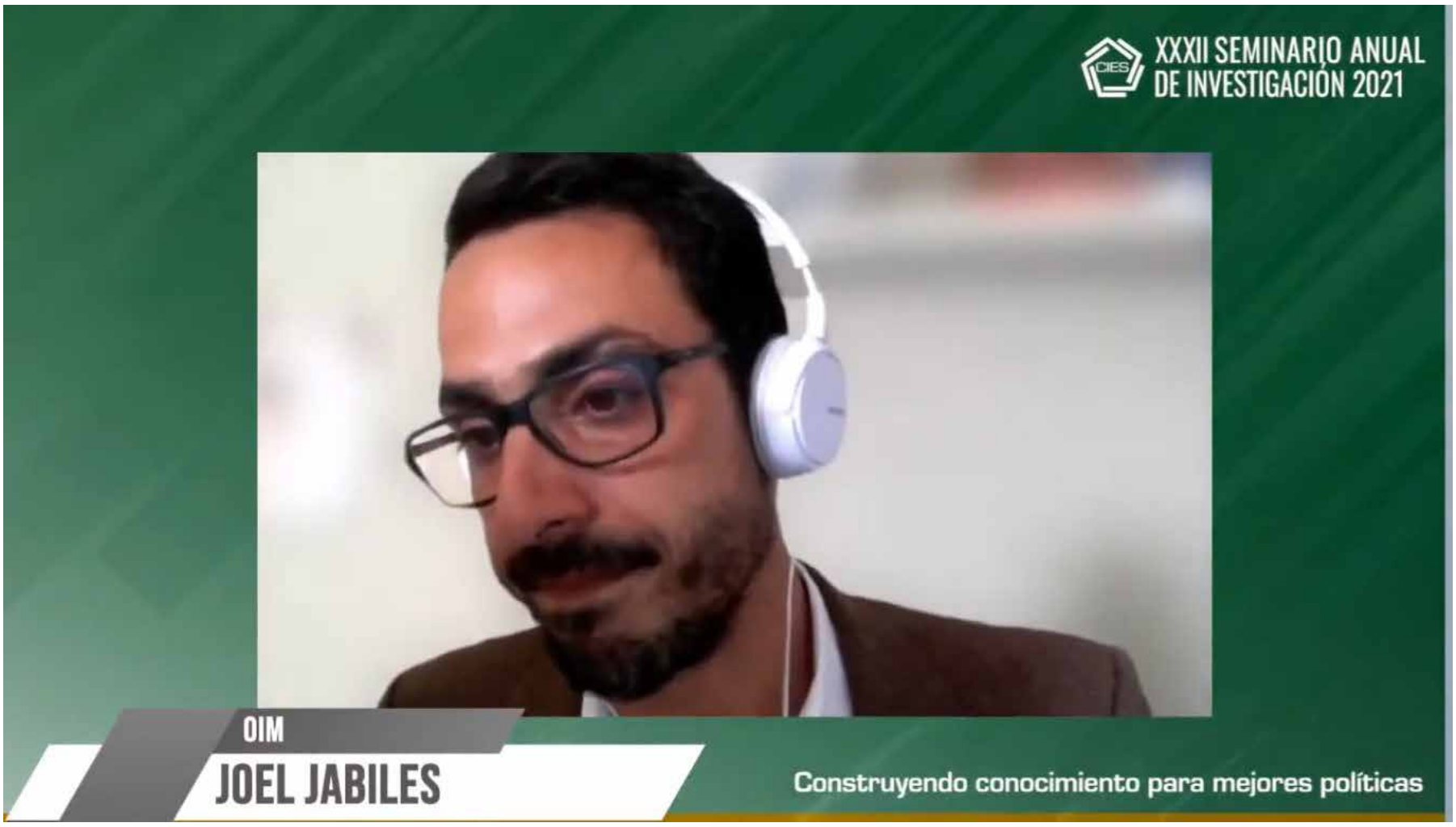
En el caso de la pandemia, consideró que la trata de personas es aún más clandestina de lo que era antes, lo cual dificulta estimar la magnitud de este fenómeno delictivo y cómo se despliega en un contexto actual. Lo que sí es patente es que el problema aumenta, especialmente la captación y explotación a escala local.

La pérdida de medios de vida y las restricciones de movimiento ocasionaron que los explotadores vayan en busca de nuevas víctimas. En esta coyuntura, se crearon grupos de personas de mayor vulnerabilidad en los territorios más expuestos. En estas dinámicas, las mujeres —sobre todo, jóvenes y niñas, personas migrantes y refugiadas— son particularmente vulnerables y captadas para la explotación sexual.

Las sobrevivientes recibieron servicios clave mediante internet, además se consiguió un espacio seguro para continuar con la prestación de servicios de asistencia y protección a personas

"En estas dinámicas, las mujeres —sobre todo, jóvenes y niñas, personas migrantes y refugiadas— son particularmente vulnerables y captadas para la explotación sexual".

[49]Representante de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Es licenciado en Psicología y Filosofía por la Universidad de Tel Aviv (Israel) y magíster en Derechos Humanos por la PUCP. Tiene experiencia profesional en Latinoamérica y Medio Oriente en temas de DD.HH., movilidad humana y trata de personas. Ha trabajado como especialista en trata de personas y trabajo forzoso para la OIT; asimismo, como director de Campañas e Incidencia en Amnistía Internacional en Perú, y como docente universitario en Criminología, DD.HH. y Género, y en Trata de Personas en la Escuela de Formación Policial de Perú.



víctimas de trata de personas, con apoyo en terapia psicosocial, asistencia legal, capacitación y habilidades. Las organizaciones de primera línea también brindaron apoyo a las necesidades de salud de las víctimas de este delito, e incluso al personal que trabaja.

Jabiles dio cuenta de la transcendencia de fortalecer el diseño e implementación de programas de prevención con un enfoque territorial para garantizar el derecho a una vida libre de violencia.

"Es sustancial llegar más y mejor a las comunidades para buscar refugiados y migrantes para comunicar los canales de denuncia, los mecanismos de protección que asisten a las víctimas y, a la vez, trabajar con los proveedores de servicios para reducir los estereotipos, los estigmas y facilitar el acceso a los derechos", agregó.

Con ello, se busca mejorar también el acceso de las sobrevivientes de la trata de personas a servicios de justicia, salud, asistencia psicosocial, independientemente de su situación migratoria, lo cual no puede ser un factor que condicione la asistencia a una persona que sufrió un episodio de violencia, abuso y explotación.

Un punto transcendental será fortalecer el trabajo comunitario con los actores en primera línea, con Gobiernos locales y organizaciones de base para abordar adecuadamente los riesgos de la violencia basada en género y la trata de personas, y desarrollar un trabajo en valores con jóvenes y niños.

PROGRAMAS DE PREVENCIÓN

En el Perú, el fenómeno de trata de personas se presenta con diferentes particularidades. Además, está vinculado al tema de la movilidad humana y cómo se realiza la captación a las víctimas, comentó la coordinadora nacional de la ONG Terre des Hommes Suisse, Lizeth Vergaray[50].

Los escenarios para estos ilícitos pueden realizarse en zonas como Cusco o Madre de Dios. Las acciones que se producirían durante periodos de cosecha, vacaciones escolares, fiestas patronales y ferias locales, lo que sugiere que hay una estacionalidad en la captación de la trata de personas. Ello se suma a una serie de factores económicos, de precariedad de las familias, de los sistemas educativos, del acceso a la justicia que hay en lugares alejados. Este fenómeno criminal se desarrolla en entornos de la ilegalidad, como

[50]Licenciada en Trabajo Social por la UNMSM y docente e investigadora social en la misma casa de estudios. Es magíster en Estudios de Género en la Pontificia Universidad Católica del Perú, con estudios de maestría en Gerencia Social en la misma universidad. Activista por los derechos humanos, feminista y autora del libro *Hombres que compran cuerpos de mujeres como mercancía sexual, víctimas de trata y explotación en La Pampa, Madre de Dios.*

> ***La trata de personas tiene rostro femenino, y las áreas de intervención deben apuntar hacia la búsqueda de oportunidades laborales que eviten una situación de explotación".***

áreas de minería ilegal e informal.

Además, tiene un componente de género, bajo factores de vulnerabilidad. Hay diferentes formas de captar a las víctimas. De acuerdo con el estudio desarrollado, más del 70% son captadas con engaños con fines sexuales a través de falsos puestos de trabajo. La motivación es la oportunidad laboral.

"La trata de personas tiene rostro femenino, y las áreas de intervención deben apuntar hacia la búsqueda de oportunidades laborales que eviten una situación de explotación, precisamente por la precariedad que tienen las personas en situación de vulnerabilidad", comentó Vergaray.

Mencionó algunos elementos para evaluar, por ejemplo, la víctima ideal es alguien desprotegida; mientras que la víctima real, no necesariamente tiene que colaborar para el caso o simplemente puede guardar silencio por amenazas, temores o por no ver otra salida u opción y, por lo tanto, prefiere no colaborar en ese sentido.

"También debemos trabajar estos aspectos con los operadores del servicio, con la finalidad de evitar ese tipo de perjuicios, y tener una reacción o respuesta integral de acuerdo con a las necesidades", mencionó.

El enfoque debe estar centrado en la víctima o en el trauma que se genera y en las secuelas en su trayectoria de vida. Hay que reforzar esos aspectos, comprender cada vez más su complejidad y actuar de una manera conjunta y articulada para enfrentar el fenómeno de la trata, aseveró Vergaray.

"Muchas veces en los rescates hace falta una lectura de derechos porque se produce en un contexto muy violento y, entonces, la víctima no sabe que está siendo detenida o si la están rescatando, lo cual es un trabajo que se tiene que hacer de todas maneras de forma articulada", mencionó.

Vergaray opinó que es transcendental trabajar este enfoque centrado en la víctima o en el trauma, de tal manera que se atiendan las necesidades

particulares; además, realizar un plan de vida para estas personas, el cual debe de tener —de todas maneras— oportunidades laborales, que son clave para que puedan generar ingresos. “Lamentablemente, no se completa el ciclo, no le ofrecemos una oportunidad para desarrollarse con dignidad a la víctima", agregó.

Al considerar el enfoque de interculturalidad y desde una mirada antropológica social, por ejemplo en zonas quechuas, se advierte la vulnerabilidad de los pueblos indígenas históricamente marginados. Si bien se consideran estos factores durante las intervenciones en el sistema legal, en el tema de salud, o de la Policía, los fiscales y el juez, es necesario seguir fortaleciendo el proceso para que estos sean más sensibles al género.

“Hay que fortalecer el tema de trata de personas para explotación sexual desde el punto de vista de las masculinidades, pues quienes ejercen parte de la cadena de explotación sexual son mayormente los hombres, en prostibares o lugares en los cuales hay esta práctica”, anotó.

En el libro de la investigadora, titulado *Hombres que consumen cuerpos de mujeres como mercancía sexual*, elaborado precisamente para poder entender el fenómeno y tomar acción, se muestra que ellos están formados desde una lógica sexista del cuerpo, y hay instancias socializadoras, como la familia, la escuela, la comunidad o los medios de comunicación, que bombardean la psique, la forma de pensar, sentir y actuar que hace que vean el cuerpo de la mujer como objeto sexual y no un sujeto de derechos.

“Debemos educar sobre masculinidades libertarias, respetuosas, equitativas, desde la primera infancia hasta la educación superior. No es solo trabajar hacia las mujeres, sino también con los hombres, que son los mayores afectadores de esa violencia, para lo cual se deben desarrollar las capacidades de los operadores, de los funcionarios, desde el marco de género y sus propias masculinidades”, planteó.

Se requieren políticas de defensa contra la discriminación y la violencia

Mesa de investigación

Diego García (ULima), Carmen Barrantes y Ligia Alencastre (CBC), Rosa Luz Durán (ULima), Gabriela Adrianzén (MIMP), Carmela Chung (Red Nacional de Promoción de la Mujer), Jorge Sáenz Avendaño (CBC)

RESUMEN: *Las campañas de comunicación, además de emitir mensajes positivos para la prevención de la discriminación y violencia, deben cuestionar las relaciones de poder y la estructura de una sociedad machista acostumbrada a someter a los más vulnerables. La mesa de investigación abordó dos temas de las campañas de comunicación en redes sociales para prevenir la discriminación y la violencia de género, y las percepciones de los operadores que atienden a las sobrevivientes de trata personas desde su rescate y su impacto en los derechos que les reconocen.*

PALABRAS CLAVE: *Violencia, educación, discriminación, trabajo, explotación sexual*

En nuestro país, la discriminación es un problema estructural que ocasiona el menoscabo de derechos, oportunidades y condiciones de vida de muchas personas. Partiendo de esta premisa, los investigadores de la Universidad de Lima, Peter Busse Cárdenas, Lucila Rozas Urrunaga y Diego García[51], elaboraron el estudio *Redes sociales, campañas digitales y cambio social: Una aproximación crítica al discurso y las respuestas a dos campañas de concientización sobre la discriminación y la violencia*.

El planteamiento de la problemática se basó en cifras oficiales proporcionadas por la encuestadora Ipsos y el Ministerio de Justicia (Minjus) al 2019, las cuales arrojaron que el 47% de las personas encuestadas consideró que la población LGBT+ es la más discriminada; mientras que según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), con cifras al 2018, el 63% de este grupo poblacional sufrió situaciones de violencia y el 65% aseguró que no se respeta su identidad de género u orientación sexual.

De acuerdo con la estadística del INEI en 2017, el 31% de los peruanos refiere haber sido discriminado en los últimos 12 meses, principalmente por su color de piel, seguido por el nivel de ingresos, la forma de hablar y la vestimenta; mientras que Ipsos y Minjus, en el 2019, publicaron que el 41% de personas encuestadas consideró que el derecho de las mujeres a un merecido trato y a la no discriminación es afectado, en tanto que el 40% dijo que no se respeta su derecho a un trabajo y salario digno.

[51]Licenciado en Psicología por la Universidad de Lima, donde pertenece al Grupo de Investigación en Comunicación y Salud (GICS) del Instituto de Investigación Científica y la Facultad de Psicología. Ha desarrollado proyectos de investigación con la comunidad LGBTQ+ en Perú sobre relaciones de pareja, organización comunitaria, medios digitales y salud.

García indicó que si bien las campañas de *marketing* social fueron empleadas en nuestro país para concientizar sobre la discriminación y la violencia, hay ausencia de estudios con suficiente evidencia científica respecto a esta temática en América Latina y el Perú. Además, se advierte una representación sesgada de ciertas problemáticas y poblaciones, prevalencia de algunos temas con relevancia actual respecto a otros menos visibles, e impacto moderado en determinados grupos poblacionales.

En relación con las respuestas de los usuarios de redes sociales, dijo que las discusiones están marcadas por la confusión, la crítica y el desacuerdo sobre el mensaje central.

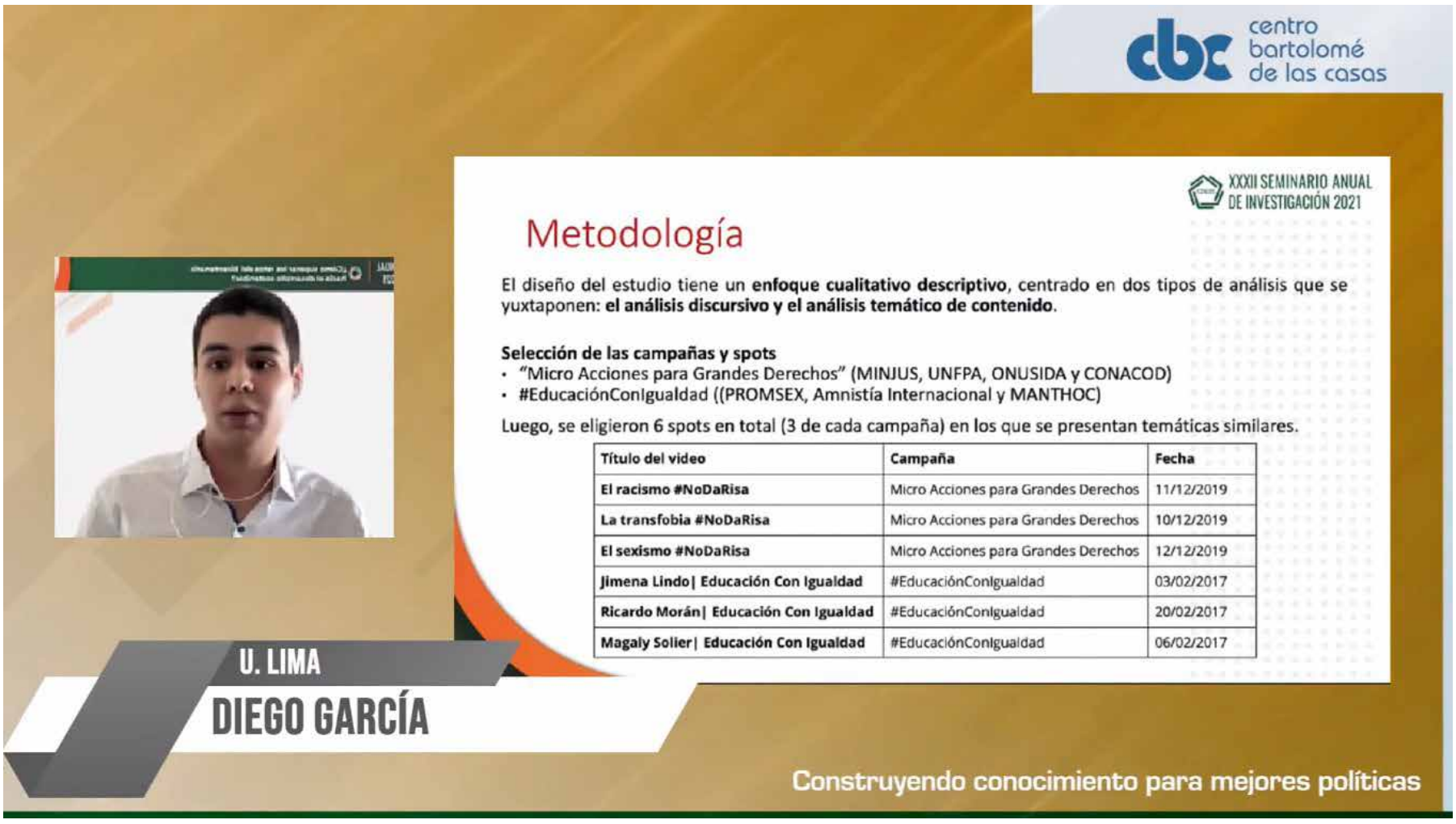
A la luz de estas observaciones, la investigación tuvo como objetivo principal explorar cómo se articulan las campañas "Microacciones para grandes derechos" y "#EducaciónConIgualdad". Se tomó en cuenta el contenido discursivo del mensaje diseminado mediante la red social Facebook y las respuestas de los usuarios de esta plataforma.

El estudio planteó también otros dos objetivos secundarios: analizar el discurso utilizado por el Estado y la sociedad civil sobre los distintos tipos de discriminación y violencia en las dos campañas; y examinar temáticamente las respuestas de los usuarios de redes sociales al mensaje de las campañas, para identificar las discusiones y opiniones que surgen al respecto.

Se formuló la pregunta: ¿Qué revela esto sobre la necesidad de aplicar nuevos marcos discursivos para tratar lo referido a la discriminación y la violencia? Se concluyó que hay un silencio en las respuestas a las campañas sobre el racismo y el sexismo, que podría estar relacionado con la representación simplificada de la segregación racial y de género en los mensajes.

Otras conclusiones fueron que las campañas y los comentarios emplearon discursos que conciben a las soluciones a la discriminación como asuntos de responsabilidad individual, de modo que no logran incidir en los factores estructurales que habilitan la discriminación ni promover formas de participación ciudadana basadas en nociones de responsabilidad colectiva.

Si bien algunos usuarios reconocieron el papel del Estado en la reproducción de este delito y en proponer mejoras que vayan más allá de la concientización, la campaña estatal no se atribuye esta función. Asimismo, el uso de representaciones que enfatizan la violencia hacia las personas LGBT+ en campañas de concientización podría ser cuestionable debido al volumen de comentarios homotransfóbicos (lenguaje de odio), que truncan discusiones transversales.



El estudio, realizado por las investigadoras del Centro Bartolomé de Las Casas, Carmen Barrantes[52], Ligia Alencastre[53], Rosario Salazar y Claudia Farfán, tuvo como objetivo analizar las representaciones sociales sobre la trata de personas con fines de explotación sexual presentes en los testimonios de los actores involucrados en el sistema de atención integral de los centros de acogida residencial especializados (CARE) y en el sistema de administración de justicia, así como su efecto en las acciones de protección, ciudadanía, acceso a la justicia, reinserción y reparación brindada por el Estado a las sobrevivientes de este delito.

Esta investigación buscó generar evidencias para aportar a la adecuación del actual modelo de atención de los CARE respecto al ejercicio de los derechos humanos (DD. HH.) de las sobrevivientes menores de edad.

Del mismo modo, se buscó plantear las políticas y el enfoque de los programas; cambiar la visión actual de lucha contra la trata de personas, que tiende a priorizar el enjuiciamiento de los tratantes por sobre el apoyo e inclusión de las víctimas, y variar el modelo de protección de las sobrevivientes; asimismo, evitar las medidas restrictivas que las priven de su capacidad de actuar, que se generan por la persistencia de un punto de vista paternalista e incluso autoritario en la gestión de los CARE.

Barrantes dio a conocer también las recomendaciones al Sistema de Atención Integral del Niño y el Adolescente. Primero, solicitó la acreditación de los servidores públicos y privados para atender a las adolescentes rescatadas, con la finalidad de evitar su revictimización y fortalecer capacidades para acompañar su empoderamiento y su proyecto de vida.

Una segunda recomendación fue crear un programa que articule las acciones sectoriales y asegure un trato prioritario para las víctimas de trata de personas en los servicios, y que las acompañe en concretar su proyecto de vida, entregando un bono para sobrevivencia, calificación laboral y emprendimientos económicos. De igual manera, se requiere acompañamiento especializado con profesionales, y la creación sistema integrado de monitoreo y acompañamiento de las niñas y adolescentes víctimas de trata de personas con profesionales especializados.

> ***“Esta investigación buscó generar evidencias para aportar a la adecuación del actual modelo de atención de los CARE respecto al ejercicio de los derechos humanos (DD. HH.) de las sobrevivientes menores de edad”.***

Como tercera recomendación, consideró sustancial para la gestión de derechos el garantizar la presencia de mujeres policías y de profesionales que hablen el idioma materno de las sobrevivientes en los operativos de rescate y en los servicios que las atiendan. También se ha de institucionalizar (programar) información periódica sobre sus derechos en la lengua materna y campañas de comunicación que incluya el uso correcto de la terminología que define la explotación sexual.

La generación de conocimiento fue la cuarta recomendación. Esta prevé realizar investigaciones sobre la trayectoria de vida de la adolescente después del CARE (periodo de cinco años) para generar evidencia sobre los nudos críticos en el cumplimiento de sus proyectos de vida (construcción del modelo de intervención), sistematizar experiencias de buenas prácticas en la reintegración como parte del concepto de reparación, abrir un foro virtual permanente para debatir las teorías y divulgar los

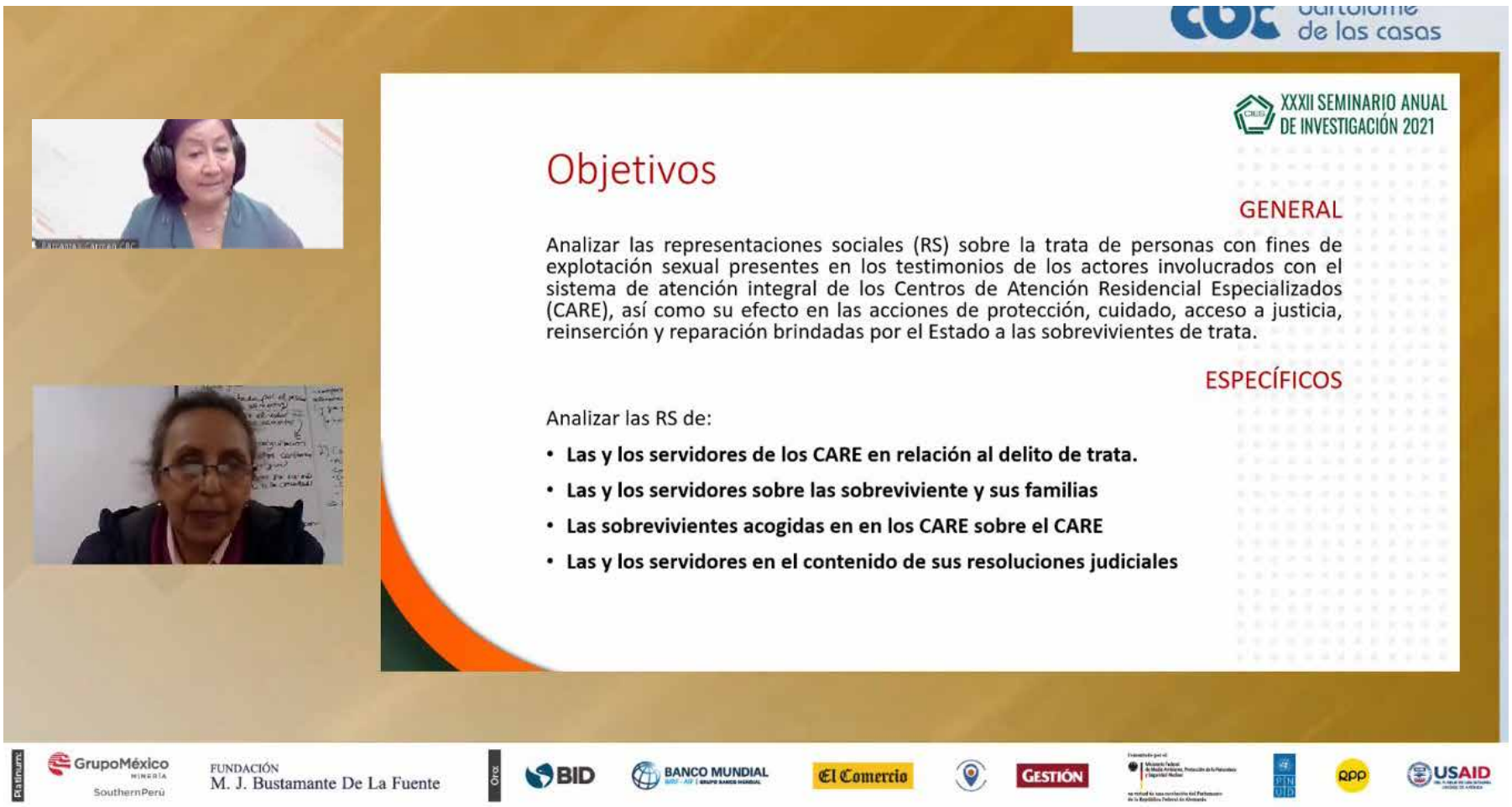
[52]Investigadora principal, abogada y periodista, investiga sobre los derechos humanos de las sobrevivientes de trata de personas. Publicaciones: *Protegidas o revictimizadas y Alerta nacional sobre el modelo de gestión en los CARE*. Ha dictado cursos sobre trata de personas para la Universidad Ruiz de Montoya.

[53]Antropóloga con especialidad en educación rural comunitaria intercultural, en diferentes regiones de los de los Andes peruanos. Es investigadora sobre la situación de la mujer con énfasis en las distintas formas de violencia de género que las afecta, estudios etnográficos sobre cambio climático. Activista en procesos de concertación regional y defensora de los derechos humanos.

avances del conocimiento sobre trata de personas.

Se planteó también revisar la pertinencia de oportunidad y duración de medidas de protección (restricciones de derechos constitucionales, privación de libertad, incomunicación).

Otras propuestas fueron: crear un observatorio y banco de sentencias, para la formación en temas de trata de personas y derechos de la niñez; enfoque de género (normas nacionales y globales, resoluciones tribunales internacionales, convenios y tratados) y doctrina sobre la materia antes de ingresar a la actividad judicial; garantizar que las decisiones de los magistrados respondan a criterios lógicos y jurídicos y no estén sujetas a su percepción de la realidad; y la creación de juzgados especializados.



PANDEMIA Y VIOLENCIA

En otro momento, se expuso que —en el cuarto trimestre del 2020— la situación del trabajo de las mujeres registraba que el 51% contaba con empleo informal, 15% con trabajo formal y 34% estaban desempleadas. Esta información fue punto de partida de una investigación presentada por la profesora de economía de la Universidad de Lima, Rosa Luz Durán[54], titulada *COVID-19 y reconfiguraciones en el mercado laboral y el hogar: efectos sobre la violencia doméstica contra las mujeres en el Perú*.

Las preguntas que buscaba resolver esta investigación están relacionadas con el impacto de la pandemia en la participación laboral femenina, la violencia doméstica y la generación de nuevas situaciones de agresión.

El objetivo de la investigación fue estimar los impactos de los cambios en las características laborales de las mujeres peruanas, por la crisis de la COVID-19, sobre prevalencia y grados de severidad de la violencia doméstica.

Durán señaló que las condiciones y desigualdades preexistentes configuraron que aquellos individuos y hogares, que eran los más desfavorecidos, enfrentaran impactos mayores en los indicadores principales de violencia.

La violencia psicológica aumentó en el quintil más pobre de las zonas rurales, además de la agresión física. Sobre las mujeres que trabajan en casa, señaló que esta práctica se incrementó en el quintil más rico en la zona urbana.

En el caso de las mujeres que se dedican a los quehaceres domésticos, la violencia disminuyó en el quintil más rico de la zona urbana y se incrementó en el quintil más pobre del área urbana. Y sobre

[54]Profesora asociada en el Departamento de Economía de la Universidad de Lima, es doctora en Economía por la Universidad de Massachusetts Amherst. Tienen una especialización en estudios de género por la PUCP, donde además hizo el pregrado. Sus intereses de investigación incluyen el empoderamiento económico de las mujeres, violencia doméstica, toma de decisiones al interior del hogar, desigualdades intra e interhogares y brechas de género en la propiedad de activos.

las mujeres que estudian, la violencia aumentó en el quintil más rico de la zona urbana.

Mencionó asimismo dos recomendaciones: es primordial trabajar de manera integral con los hombres en programas sociales de lucha contra la violencia, ya que los esquemas que buscan reducir la violencia doméstica mediante el empoderamiento de las mujeres son insuficientes; y es necesario modificar los roles de género tradicionales y el concepto de masculinidad, pues una gran parte de los varones se sienten amenazados cuando las mujeres rompen los estereotipos todavía vigentes.

EVALUACIÓN DE LOGROS

A su turno, la asesora del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), Gabriela Adrianzén[55], comentó que las campañas de comunicación son importantes y que un tema pendiente es el alcance de estas, mediante la evaluación de los logros obtenidos para la prevención de la discriminación y la violencia de género.

Los resultados de esta investigación arrojan insumos significativos, específicamente para el diseño de campañas que ataquen las causas que facilitan la discriminación y la violencia de género.

Para entender el contexto de la trata de personas, es necesario la aplicación del enfoque de género, ya que esta problemática es compleja y es preciso el análisis de la situación estructural que origina este delito, además del contexto y las características de determinados territorios en donde se desarrollan las actividades extractivas.

Sobre la reinserción, el Estado peruano no ofrece alternativas laborales a las víctimas de la trata. Es una tarea pendiente. La autonomía económica debe ser una prioridad de la gestión gubernamental, dado que hay una relación entre esta y las posibilidades de salir de situaciones de violencia contra las mujeres, precisó.

“Los programas de autonomía económica deben considerar la prevención y atención de la violencia”, agregó.

[55]Asesora del MIMP e historiadora con un máster en Estudios de Género y Desarrollo, es investigadora en participación política de las mujeres, políticas de cuidado y autonomía económica de las mujeres.

CAMBIO DE ESTEREOTIPOS

Por otro lado, los resultados de la investigación sobre las campañas comunicativas brindan elementos importantes para la prevención de la violencia, las características de los mensajes, los recursos a utilizar y los vacíos de esta campaña, comentó la representante de la Red Nacional de Promoción de la Mujer (RNPM), Carmela Chung[56].

Si bien los objetivos de estas campañas no fueron alcanzados, se debe incidir en desarrollar estrategias de comunicación permanentes y sistemáticas para cambiar los estereotipos que permiten la violencia y la discriminación de género, y que —además— se tomen en cuenta las causas estructurales que la generan.

Los problemas del servicio que se brinda en los CARE a las adolescentes víctimas siguen siendo los mismos se señalan en el estudio. Las estrategias de abordaje a los problemas se mantienen, por lo que la concepción con relación al tipo familia de parte de algunos de los funcionarios(as) de los sectores que atienden estos casos (Ministerio Público) debe cambiar. “Un tema preocupante son los casos de adolescentes que se embarazan al salir de los CARE, por lo que es de suma urgencia trabajar lo relacionado con la salud sexual y reproductiva en los centros de acogida de niñas”, indicó.

Uno de los retos futuros para los servicios y servidoras, además de cambiar su formación, es realizar una revisión de las acciones desarrolladas y los logros obtenidos, con el objetivo de plantear nuevos servicios para evitar que las adolescentes vuelvan a ser víctimas de la trata de personas.

Se refirió asimismo a la investigación que relaciona el trabajo de las mujeres y la situación de violencia que padecen, y enfatizó la diferencia entre las zonas urbanas y rurales, además de la condición de pobreza. “El empoderamiento económico no es suficiente para la prevención y atención de la violencia, se requiere cambiar los estereotipos de género y esta es una tarea que debe ser asumida por el Estado peruano”, afirmó.

> ***“Un tema preocupante son los casos de adolescentes que se embarazan al salir de los CARE, por lo que es de suma urgencia trabajar lo relacionado con la salud sexual y reproductiva”.***

[56]Socióloga con Maestría en Desarrollo y estudios de posgrado en Gestión Población y Desarrollo Regional. Especialista en Género y Desarrollo Humano, Formadora y facilitadora en género y desarrollo, monitoreo, evaluación, incidencia política y coaching. Docente universitaria de pregrado y posgrado. Se desempeña actualmente como miembro del comité consultivo nacional de la Red Nacional de Promoción de la Mujer.

Las políticas migratorias en el Perú deben considerar la inclusión social

Mesa de investigación

Gustav Brauckmeyer (Equilibrium CenDe), Marta Castro (Equilibrium CenDe), Gabriela Ramos (IDEHPUCP), Nancy Arellano (Veneactiva), Stefano Corzo (Instituto de Defensa Legal), Lidia Espinoza (Programa SI Frontera-GIZ)

RESUMEN: *Nuestro país, por varios factores, se convirtió en un corredor migratorio y recibió, después de Colombia, la mayor cantidad de población venezolana a escala mundial. Ello propicia una serie de debates relativos a la integración, asistencia o protección de este grupo humano que se traslada para satisfacer necesidades inmediatas, aspectos que forman parte de los resultados y recomendaciones de política en tres estudios desarrollados por organizaciones sin fines de lucro que promueven el apoyo a personas desplazadas.*

PALABRAS CLAVE: *Migrantes, refugiados, venezolanos, profesionalización, regularización, discriminación*

Más del 40% de los migrantes y refugiados venezolanos residentes en nuestro país cuentan con una educación superior; sin embargo, la tasa del ejercicio profesional es extremadamente baja, no obstante la eficiente incorporación socioeconómica que abre las puertas para estimular procesos de desarrollo en el Perú y la región.

Un estudio realizado por el Centro para el Desarrollo Económico (Equilibrium CenDE), tuvo por objeto analizar los avances y retos que aún existen para que la población migrante y refugiada venezolana en el Perú haga ejercicio de su profesión. Además, se enfocó en el impacto de la COVID-19 en estos asuntos. El estudio fue desarrollado entre noviembre del 2020 y enero del 2021 y contó con siete grupos focales y 17 entrevistas en profundidad con personas venezolanas con títulos superiores.

El director ejecutivo de Equilibrium CenDE, Gustav Brauckmeyer[57], manifestó que la investigación tiene como particularidad profundizar en los procesos para el ejercicio de la profesión de esta población, con énfasis en el reconocimiento y revalidación de certificaciones académicas y la colegiatura.

Los resultados permiten afirmar que los principales desafíos para el ejercicio de la profesión son las dificultades asociadas a la documentación en el país de origen, los costos elevados, la falta de tiempo e información clara y el no reconocimiento de la documentación migratoria para los procesos.

[57]Politólogo por la Universidad de Marburgo (Alemania), cuenta con una maestría en Desarrollo Internacional por la Universidad de Manchester (Reino Unido) y especializaciones en Desarrollo Económico por LSE (Reino Unido) y Política Pública por la Universidad de Piura (Perú). Es especialista en procesos de desarrollo socioeconómico en América Latina, integración regional y migración, y sobre estudios de juventud, educación y empleo. Desde enero de 2020, se desempeña como director ejecutivo de Equilibrium CenDE y como socio consultor en Equilibrium Social Development Consultancy.

Al momento de ejecución del estudio, menos del 5% de los profesionales migrantes habían convalidado sus títulos universitarios. Sin embargo, la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (Sunedu) hacía esfuerzos para facilitar el proceso; asimismo, múltiples organizaciones de la sociedad civil empezaron a apoyar iniciativas que apoyen la convalidación. Aun así, el ejercicio de la profesión es limitado, por lo que la hipótesis fue que hay barreras que no estuvieron eficientemente identificadas y atendidas.

Los profesionales extranjeros encontraron que dificultades vinculadas al reconocimiento de los títulos y la revalidación y el ejercicio de la profesión venían por la nula comunicación con el sector educativo desde la propia Venezuela para obtener el documento de identidad, títulos profesionales, certificaciones, apostillas, entre otros requisitos, con el riesgo, incluso, de robo o pérdida de los diplomas en el trayecto.

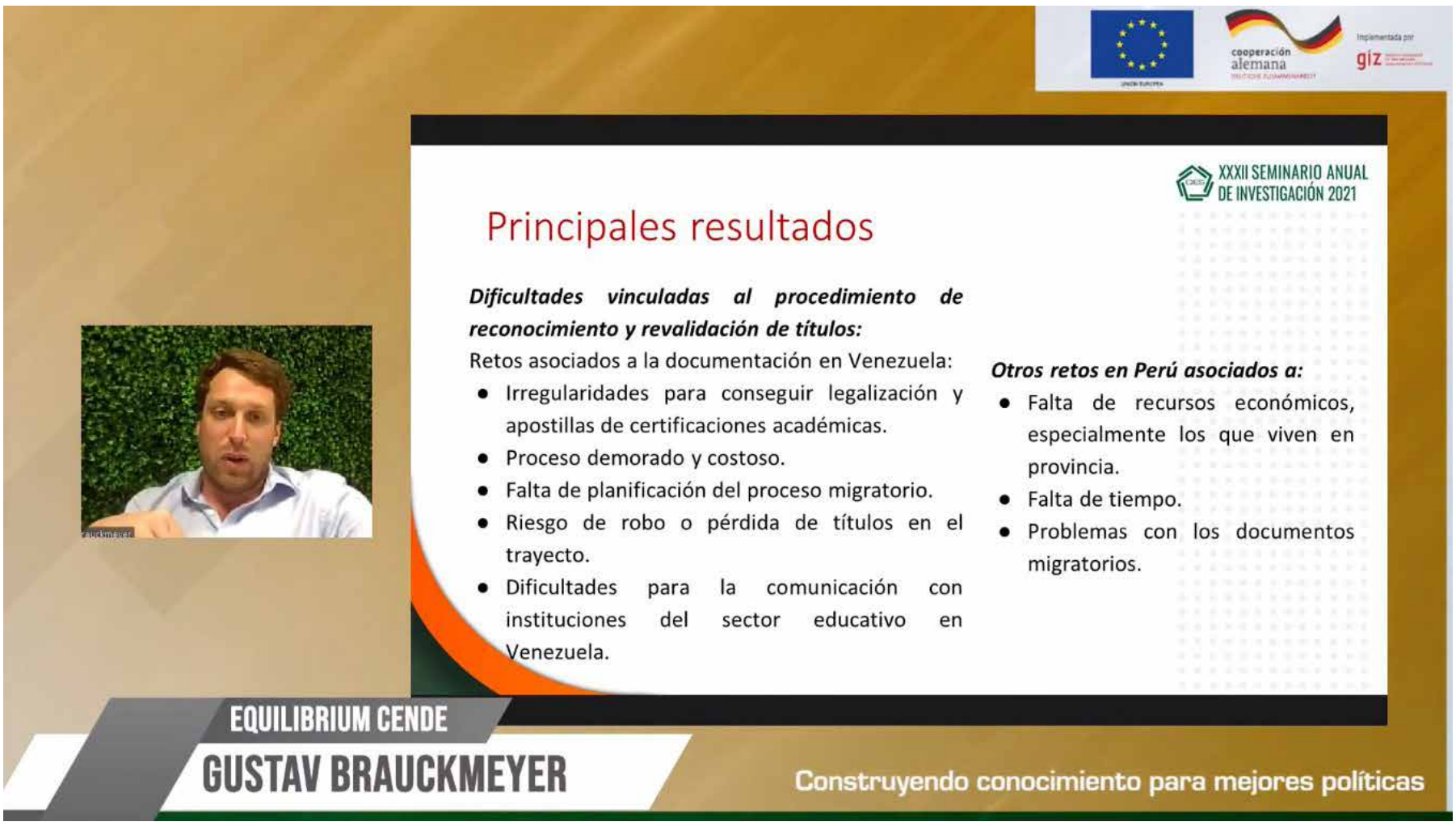
Los retos que se generaron en el Perú fueron la carencia de recursos económicos, especialmente para movilizarse quienes viven en provincia, la falta de tiempo y los problemas con los documentos migratorios.

Otro impedimento observado fue que había un grupo de actividades que está especialmente excluido de la posibilidad de lograr un ejercicio de profesión: las llamadas carreras técnicas universitarias, pues el denominado técnico superior universitario (TSU), que es un canal de educación fundamental en Venezuela, no tiene un equivalente directo en el Perú.

> ***Menos del 5% de los profesionales migrantes habían convalidado sus títulos universitarios; sin embargo, la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (Sunedu) hacía esfuerzos para facilitar el proceso".***

Como alternativa, los TSU pueden conseguir una certificación técnica ante institutos técnicos reconocidos en el país y que sea posteriormente validada por el Ministerio de Educación (Minedu). Sin embargo, ello implica que el profesional únicamente puede desempeñarse como técnico, donde la escala salarial es mucho menor y no corresponde con su trayectoria.

Las dificultades vinculadas al procedimiento de



colegiatura estaban referidas al hecho de que algunas carreras profesionales requieren de la habilitación para ejercer en el país, especialmente en el sector público. En estos casos, contar con el título reconocido ante la Sunedu o revalidado es requisito necesario para colegiarse, pero no es suficiente ni brinda cambios sustanciales.

En este aspecto, se detectaron cuatro barreras principales: el alto costo de las colegiaturas; aplicación de requisitos adicionales para los profesionales extranjeros, que demanda una elevada inversión de tiempo; la necesidad de un documento migratorio, junto a la ausencia de información oportuna sobre los trámites; y un clima de poca apertura para adaptar las normativas que regulan el proceso a la situación diferenciada de la población venezolana.

Por lo tanto, las recomendaciones e implicancias de política deben empezar por comprender el contexto del país de origen para que no se condicionen los procesos de inclusión, y apostar por la creatividad, el criterio, la buena disposición y la proactividad para fomentar el ejercicio de la profesión de la población migrante y refugiada venezolana. Además, mostrar mayor transparencia en los trámites, pues no hay claridad con respecto a los pasos para la colegiatura y revalidación a cargo de los distintos colegios profesionales y a cargo de las diferentes universidades.

Se propuso una mayor articulación entre instituciones para lograr el ejercicio de la profesión, fomentar procedimientos alternativos para certificar y validar habilidades y flexibilizar el aprovechamiento de capital humano migrante y refugiado cualificado.

Se planteó también un mapeo y registro efectivo de las y los profesionales venezolanos que residen en el país para estimular procesos diferenciados de inclusión social.

REGULARIZACIÓN DE REFUGIOS

Otro de los relevantes proyectos trabajados por el equipo de Equilibrium CenDE, compuesto por Marta Luzes, Luisa Feline Freier, Gustav Brauckmeyer y la investigadora Marta Castro[58], quien expuso sobre inmigración venezolana en el Perú, fue el estudio *Regularización migratoria y el sistema de refugio*.

Un desafío es el proceso de la regularización migratoria haciendo especial énfasis en el sistema de refugio, que incide de manera significativa en la inclusión y la calidad de vida de las personas migrantes y refugiadas y también de la propia comunidad acogida.

La literatura en otros países con flujos migratorios mixtos de grandes magnitudes es que la regularización genera un impacto positivo en diversas áreas de la vida de esta población, como son las condiciones laborales, el salario, la integración en el mercado laboral formal y también en la situación de convivencia y de interacción con comunidades de acogida.

En enero de 2021, la Superintendencia Nacional de Migraciones del Perú estimaba cerca de 700,000 personas en situación migratoria irregular en la etapa de regularización.

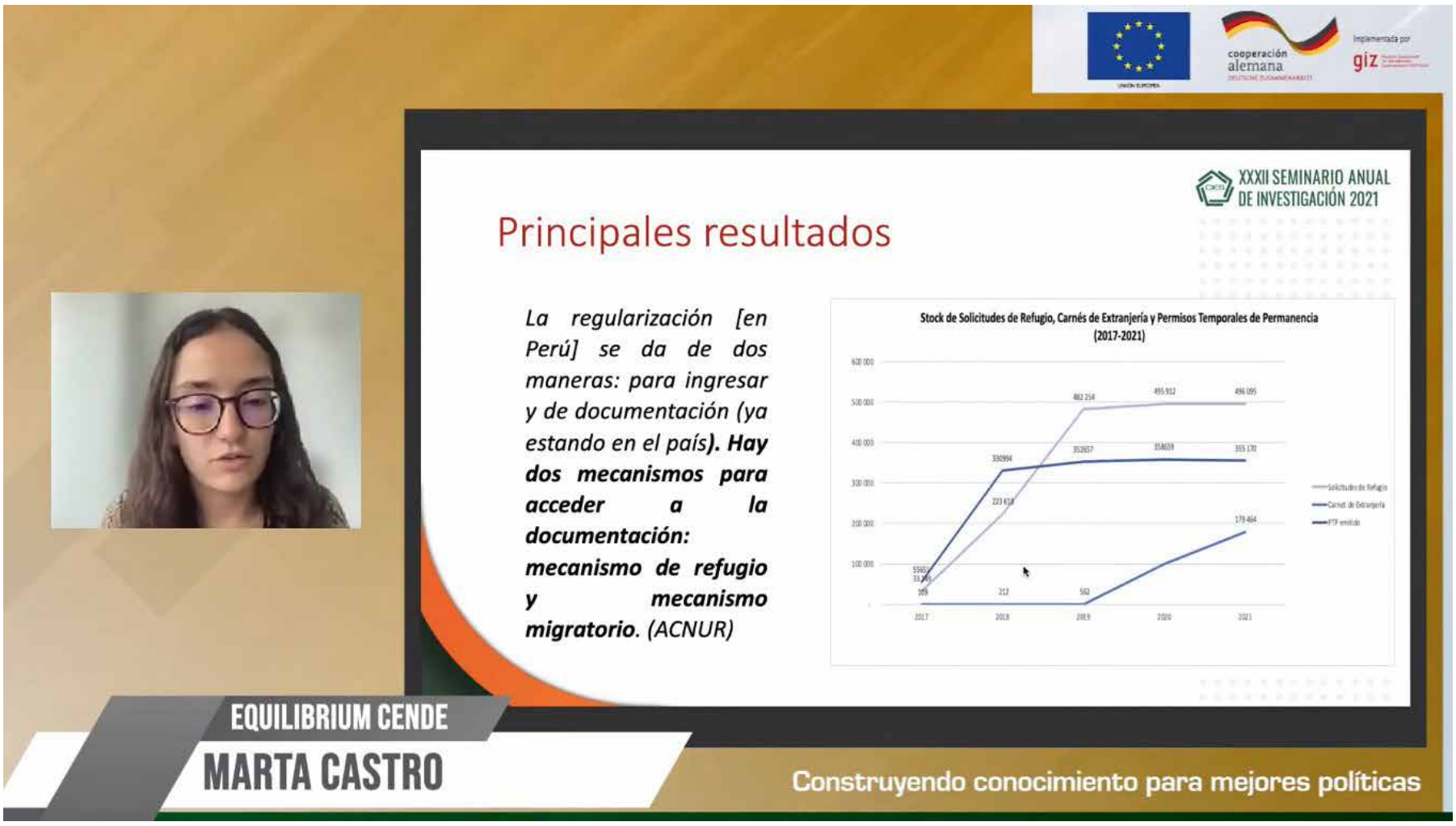
En opinión de la experta, estos procesos de regularización migratoria entre 2017 y 2020 fueron programas temporales improvisados, que responden —principalmente— a una situación de emergencia y no a mecanismos estables y sostenibles, por lo que el sistema de refugio se convirtió en una alternativa ante la falta de mecanismos sostenibles y eficientes.

Precisó que la metodología del estudio también fue cualitativa. Se llevaron a cabo seis grupos focales con población migrante refugiada solicitantes de refugio y también en situación irregular, y 10 entrevistas en profundidad con personas migrantes venezolanas y actores clave para ahondar en las experiencias de la población migrante venezolana en los procesos de regularización migratoria y a través del sistema de refugio.

Los principales resultados del estudio ponen de manifiesto el hecho de que la regularización en Perú se realiza para ingresar al país y posteriormente se tramita la documentación. Para ello, hay dos mecanismos, de refugio y migratorio.

Si bien un tema recurrente en la conversación fue el reconocimiento de que habían huido de un país en crisis, en el cual los derechos básicos, como la alimentación, la salud y la seguridad, no estaban garantizados, la mayoría de los entrevistados opinaron que las personas refugiadas son perseguidas por sus ideas políticas

[58]Economista por la Universidad Carlos III de Madrid (España) con maestría en Relaciones Internacionales por la Escuela de Asuntos Globales y Públicos del IE (España). Desde enero de 2020 coordina la línea de investigación sobre migración en Equilibrium CenDE y ha trabajado como consultora de investigación para Amnistía Internacional y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en temas de género y migración.



y amenazadas por el Gobierno, a diferencia de ellos que como opción mayoritaria se identificaron como migrantes.

Los principales desafíos que mencionaron las personas participantes del estudio están relacionados a la corta validez de la documentación migratoria, el alto costo de los procesos de regularización y/o trabas administrativas y la falta de información clara y comprensible sobre el legajo migratorio.

El 22 de octubre de 2020 se anunció un nuevo carné de permiso temporal de permanencia (CPP) con vigencia de un año. Este nuevo mecanismo de regularización generó muchas expectativas y también dudas en la población migrante, especulando que si están mapeados pueden ser objeto de una expulsión en el futuro.

También hay desconocimiento sobre la vigencia de la solicitud de refugio y reconocimiento de los derechos asociados por las entidades gubernamentales y la sociedad en general. Este último tema es sustancial para la integración socioeconómica de las personas migrantes y refugiadas.

El no reconocimiento del estatus regular de las personas solicitantes de refugio fue otro resultado del estudio, así como los problemas asociados a formalizarlo en la plataforma virtual. La mayoría de las personas participantes que se encuentran en situación irregular intentaron ajustar su condición migratoria en el Perú. Sin embargo, no lo lograron debido a las dificultades ya mencionadas o por algunas otras vinculadas a deficiencias propias del Estado peruano, como la falta de conexión entre los sistemas administrativos de diversas regiones y ciudades.

Castro planteó cuatro aspectos en los que se debe incidir. Primero, brindar información a la

También hay desconocimiento sobre la vigencia de la solicitud de refugio y reconocimiento de los derechos asociados por las entidades gubernamentales y la sociedad en general".

población migrante, a los funcionarios públicos, empleadores y proveedores de servicios. Segundo, fortalecer el diálogo interinstitucional entre la Superintendencia Nacional de Migraciones y el Ministerio de Relaciones Exteriores, para evitar algunos costos innecesariamente elevados para las y los migrantes.

Un tercer tema es entender que la figura jurídica del refugio que hay es para brindar protección internacional en los casos previstos en la Ley N.° 27891, y no para fines de regularización migratoria. Y el cuarto es cuestionar las categorías de migrante y refugiado, tal como estas aparecen en el debate teórico y jurídico actual.

XENOFOBIA Y DISCRIMINACIÓN

Sobre el clima creciente de xenofobia en el país, hay una respuesta insuficiente del Estado que, en parte, se explica por la poca visibilidad que la población migrante tiene en las políticas y estrategias de lucha contra la discriminación que desarrolla el Ejecutivo.

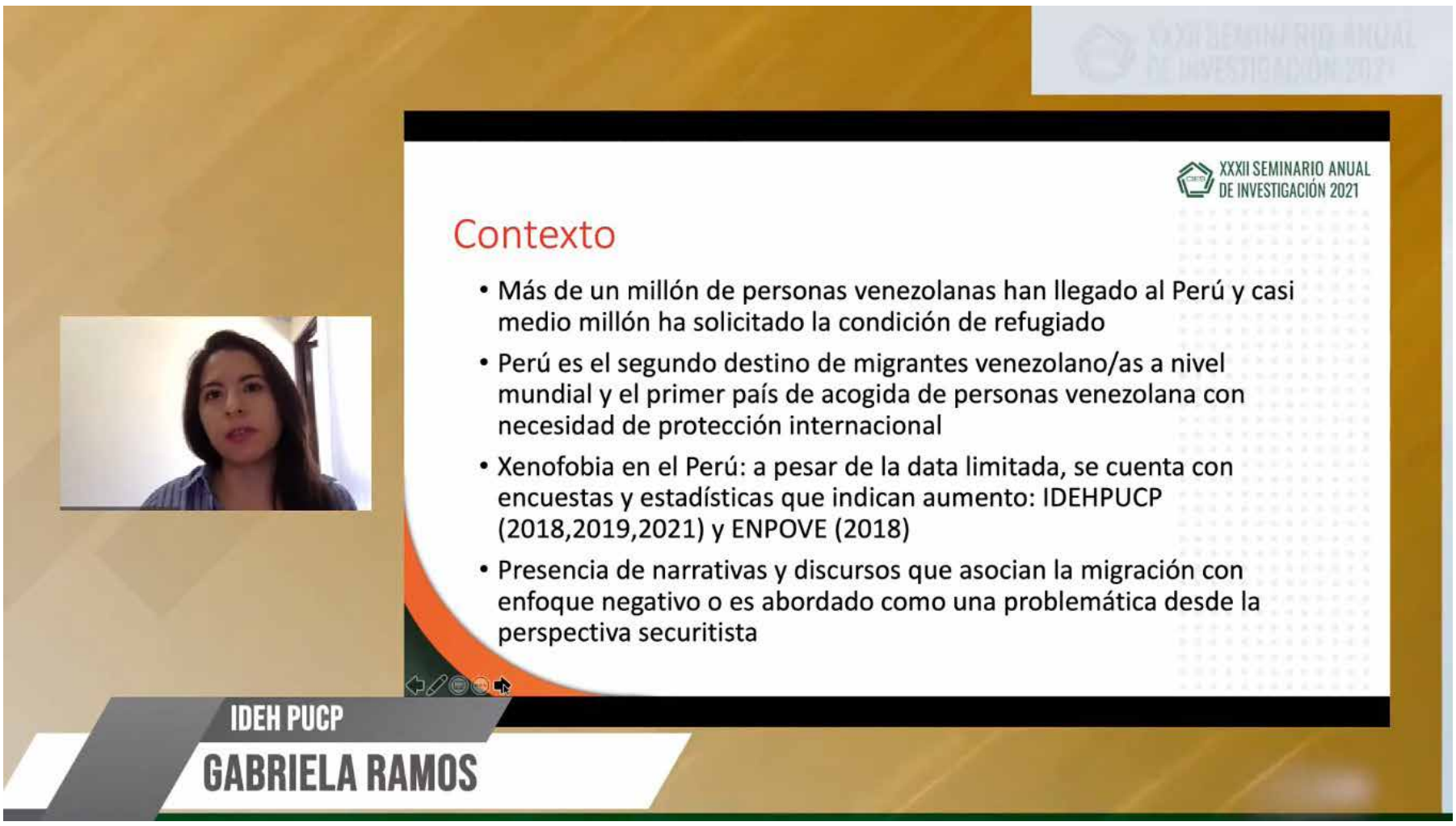
Esta es la hipótesis planteada por la investigadora del Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica (IDEHPUCP), Gabriela Ramos[59]. Su estudio se da en un contexto con más de un millón de personas venezolanas en el Perú, en el que cerca de medio millón de ellas solicitaron la condición de refugiado.

A pesar de la data limitada, se cuenta con encuestas y estadísticas que indican un aumento de percepciones negativas hacia la migración en el Perú, con la presencia de narrativas y discursos que asocian la migración con un tema de seguridad o es abordado como una problemática desde la perspectiva militarizada.

La idea del proyecto fue visibilizar la xenofobia contra la población migrante venezolana en las políticas de lucha contra la discriminación, y explorar el contexto social, político e institucional que limita la toma de decisiones y el desarrollo de políticas dirigidas a la lucha contra la xenofobia; asimismo, explorar el marco normativo y las herramientas actuales en el Estado peruano para abordar esta problemática.

Entre los principales resultados se determinó un preocupante clima de intolerancia creciente hacia la población venezolana, con una percepción principalmente negativa y de rechazo.

De acuerdo con la encuesta realizada en el 2021 por el IDEHPUCP, un 43.4% estuvo en desacuerdo con que la migración podría beneficiar al país receptor; el 52.8% se mostró en contra de igualdad de condiciones para acceder a la vacuna de la COVID-19; el 64% apoyó expulsiones colectivas



[59]Licenciada en Comunicación y periodismo por la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC) y bachiller en Derecho por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Es investigadora en derechos humanos con especial interés en temas de movilidad humana y género. Actualmente, se desempeña como Asistente Académica e Investigadora en el IDEHPUCP.

(migrante en condición irregular); un 65.3% estuvo de acuerdo con el fortalecimiento seguridad en fronteras con presencia militar; un 70% sostuvo que el impacto de la migració es negativo. En paralelo, un 64.3% se mostró consciente de que hay discriminación contra población venezolana.

Ramos dio cuenta de las recomendaciones de política, que platean integrar data cuantitativa y cualitativa durante la etapa de generación de evidencia para la elaboración de políticas de lucha contra la discriminación y xenofobia, y la sistematización de los datos y actualización de las herramientas e instrumentos de política para el rastreo y seguimiento de episodios de xenofobia y discriminación (articulación intra e interinstitucional).

Se propuso también fortalecer los mecanismos de denuncia, mediante la difusión de rutas de denuncia, acompañamiento de casos desde la defensa pública, la creación de un registro único de casos de carácter público, entre otros aspectos.

Asimismo, se planetó incluir la variable de discriminación contra población extranjera en las políticas públicas de lucha contra la discriminación contenidas en el siguiente Plan Nacional de Derechos Humanos, para la implementación de estrategias, campañas y capacitaciones; y que la Comisión Nacional Contra la Discriminación (CONACOD) adopte medidas específicas en torno a ella.

Finalmente, se hizo énfasis en generar espacios de articulación entre el Estado y los medios de comunicación para la construcción de discursos no discriminatorios.

MATRIZ MIGRATORIA

Para la directora de proyecto Chance Para Sumar de Cedro, Nancy Arellano[60], no existe la gestión migratoria perfecta, pues todos los países afrontaron el reto de enfrentar los procesos de integración con obstáculos; pero ello no implica que tengamos que claudicar por la complejidad del asunto, sino que debemos buscar aprender de las prácticas exitosas de otros países.

En el sur de Europa, la matriz migratoria se transformó hace menos de 30 años. Países como España, Italia o Portugal pasaron de ser países emisores de migrantes a recibir inmigraciones considerables, sobre todo del este de ese continente, así como de África y de América Latina.

> ***El hecho de que instituciones, como las que se presentaron hoy, continúen con el enfoque de la investigación en es fundamental para avanzar de manera expedita en este proceso que, definitivamente, presenta desafíos.”***

“El hecho de que instituciones, como las que se presentaron hoy, continúen con el enfoque de la investigación en migración es fundamental para avanzar de manera expedita en este proceso que, definitivamente, presenta desafíos”, comentó.

Mencionó que hay aspectos comunes en este desafío que representa la migración y citó a Rodríguez Borges, al decir que “quienes poseen los medios para definir los términos de una cuestión controvertida predefinen la forma de evaluarla y las posibles soluciones”.

Sostuvo que "los formadores de opinión pública como son los medios de comunicación, además de las autoridades políticas, son los protagonistas que están definiendo este tema” y deben hacerlo con la conciencia de la responsabilidad que recae sobre sus hombros desde la perspectiva del respeto a los derechos humanos y los compromisos en materia.

Se debe comprender a la migración como un fenómeno natural en la historia de la humanidad y ponerse en el centro al ser humano, a las personas; asimismo, comprender que no se trata de un colectivo organizado, de una masa uniforme, porque, muchas veces, se toma a los migrantes como si fuesen un grupo estructurado con fines específicos de ocupación o de desplazamiento.

[60]Máster en Gestión Pública, Especialista en Finanzas Internacionales y Licenciada en Estudios Liberales. Fundadora de Veneactiva la primera organización creada y dirigida por Mujeres Migrantes y se desempeña como directora de Proyectos en Migración, Chance para Sumar, en la prestigiosa organización con más de 35 años, Cedro.

Nada está más lejos de la realidad. A los migrantes los motiva la misma crisis para desplazarse de su territorio de origen, pero sus metas, competencias o comportamientos en el territorio de acogida de cara al éxito es son muy diversas, sin que ello implique que de cara a la crisis puedan ser similares.

Es decir, si los migrantes son tratados como un monolito para ser discriminados, es altamente probable que la reacción ante una nueva crisis sea el reasentamiento, o buscar continuar la movilidad porque los factores de arraigo son precarios o nulos en los inicios del asentamiento en la comunidad de acogida.

En este sentido, “es necesario una fuerte coordinación interinstitucional sobre la aplicación coherente de la política migratoria en un plan de ejecución que lleve a términos prácticos su cumplimiento, empezando por un enfoque migratorio en políticas públicas nacionales más que políticas migratorias. El extranjero residente es un miembro más de la comunidad política y social”, propuso Arellano.

INVESTIGACIONES COMPLEMENTARIAS

El éxodo o desplazamiento masivo de venezolanos tuvo un efecto similar al de la pandemia, en el sentido que desnudó una serie de problemas estructurales en instituciones públicas y las limitaciones del Estado, no solo para las particularidades de las personas migrantes, sino de la población local, sostuvo el investigador del área de Seguridad Ciudadana del Instituto de Defensa Legal (IDL), Stefano Corzo[61].

Estas trabas a las que se enfrentan los migrantes, tal como lo explicó Brauckmeyer, para los procesos de formalización y convalidación de sus títulos profesionales son también problemas que padecen los peruanos.

“Luego de residir por mucho tiempo en Estados Unidos, regresé al Perú para iniciar mi educación universitaria, y me sorprendió la limitación que había para la convalidación de materias, incluso tuve que llevar el curso de religión porque no estaba contemplada en el currículo del país donde residía”, recordó.

Citó el caso del proceso de la obtención de las colegiaturas, el cual no solo expone las distintas vulneraciones de las que las personas migrantes son víctimas, sino también los graves problemas de los colegios profesionales. “Hay una la falta de institucionalidad en muchos de esos espacios, que generan estas dificultades en la regularización", indicó.

> ***“El éxodo o desplazamiento masivo de venezolanos tuvo un efecto similar al de la pandemia, en el sentido que desnudó una serie de problemas estructurales en instituciones públicas y las limitaciones del Estado".***

Es interesante investigar, ante estas dificultades de regularización, cómo se generan los espacios informales para facilitar los trámites. “Cualquier persona que realizó gestiones en el Ministerio de Relaciones Exteriores conoce que hay un grupo de individuos que facilitan estos trámites como el apostillado, la traducción, y que muchas veces están relacionados a los actores legales o institucionales", señaló.

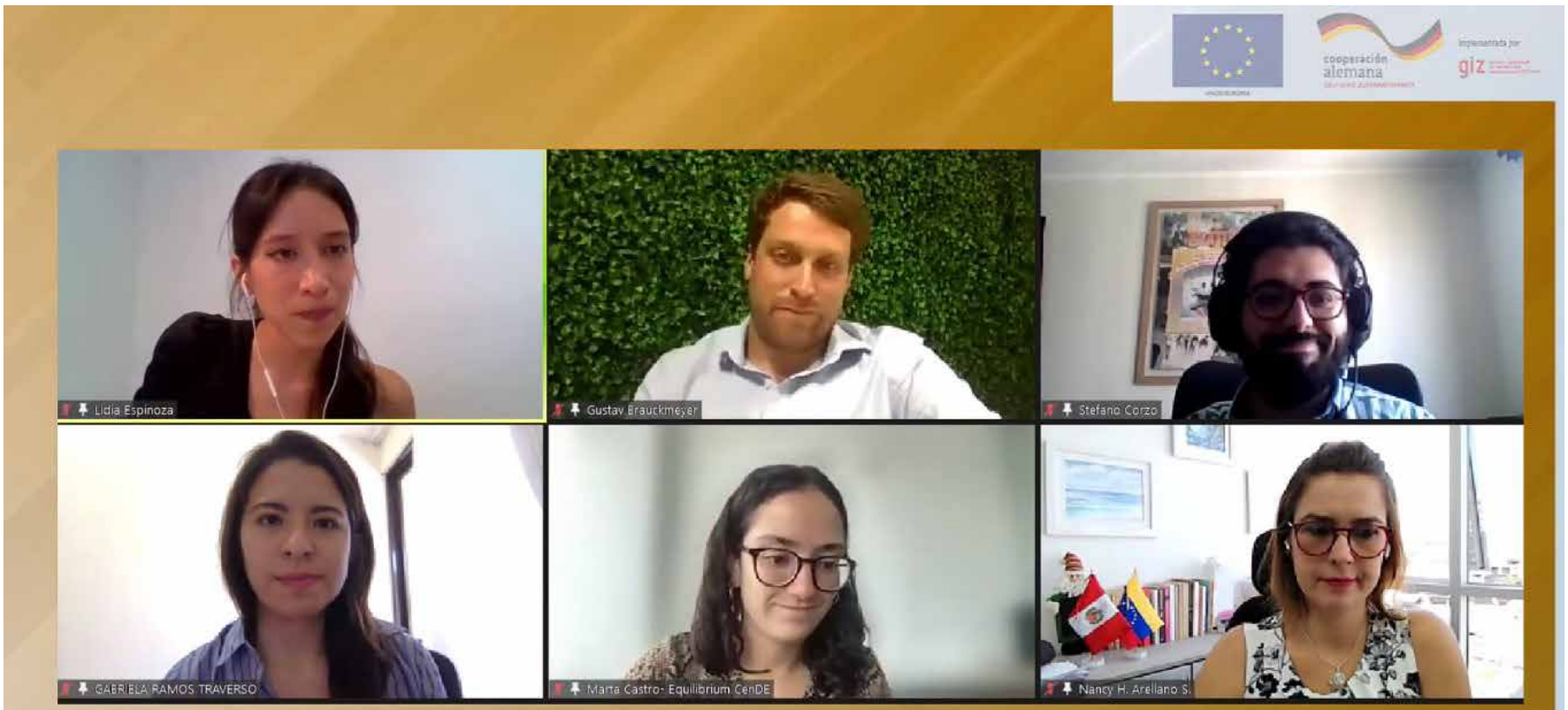
Respecto al sistema de refugio, los marcos jurídicos del Perú están a la par de lo que exigen las normativas internacionales, el problema es la interpretación que se da desde las distintas entidades y de los funcionarios de turno sobre estas estas disposiciones.

Estos parches de regularización migratoria

[61]Sociólogo por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM). Es investigador del Área de Seguridad Ciudadana del Instituto de Defensa Legal (IDLI) y director de la editorial Punto Cardinal.

surgen porque nunca se dio el debate sobre la problemática de las categorías migrantes y refugiados en el Estado.

“Evidentemente, brindar la categoría de refugiados a un movimiento migratorio tan grande como el venezolano implicaría una serie de gastos sociales para el Estado peruano, que es un razonamiento que nunca se hizo público. Si no se produce el debate, este tipo de mecanismos temporales para solucionar el tema de la regularización se mantendrá”, agregó.



Distrium
GrupoMéxico MINERÍA SouthernPeru
FUNDACIÓN M. J. Bustamante De La Fuente
Otros
BID
BANCO MUNDIAL
El Comercio
GESTIÓN
RPP
USAID

¿Se percibe una discriminación sutil en los seminarios de economía?

Mesa de investigación

Justin Wolfers (Universidad de Michigan), Lorena Alcázar (Grade), Marisa Bucheli (Universidad de la República - Uruguay), Janina León (PUCP/Grupo Sofía).

RESUMEN: *El presente artículo muestra los resultados de un estudio muy innovador en el que se comprueba cuantitativamente si hombres y mujeres son tratados de igual manera cuando se presentan en eventos académicos de economía. Ello resulta una contribución interesante y permite a la vez una reflexión crítica acerca de la situación de desigualdad de género y sus eventuales consecuencias, a escala internacional y con una versión peruana de la discriminación sutil.*

PALABRAS CLAVE: *Seminarios, diferencias, discriminación, subrepresentación, género, economía, mecanismos sutiles*

El estudio presentado por el economista australiano Justin Wolfers[62] es muy innovador, pues muestra los resultados de un esfuerzo sistemático por medir cuantitativamente la cultura en los seminarios de economía para evaluar en qué medida son neutrales o no en cuanto al género.

Durante la mesa de investigación *Cultura y género en los seminarios de economía*, que fue organizada por el Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y el Grupo Sofía, el profesor basó sus comentarios en el hecho de que hay una subrepresentación de las mujeres, básicamente en la profesión de economía, que ocurre tanto en los Estados Unidos como en Gran Bretaña, Australia o en prácticamente todos los países del mundo, por lo que puede representar cierta relevancia también en el contexto peruano.

La investigación se nutre de diferentes ópticas, voces y otras maneras de comprender la economía. Por ello, puede resultar un aporte muy interesante.

De acuerdo con su experiencia como docente en la Universidad de Washington, hay un menor número de mujeres que se mantienen en el camino.

Consideró necesario preguntarse por qué las mujeres están subrepresentadas en el ámbito económico, y aunque no dio una respuesta total, es posible que los resultados de la investigación abran uno de los canales para determinar la causa.

Wolfers planteó una interrogante: ¿El trato a las mujeres economistas es diferente, en situaciones similares, al que reciben los hombres? Ensayó una respuesta, a partir de una experiencia personal,

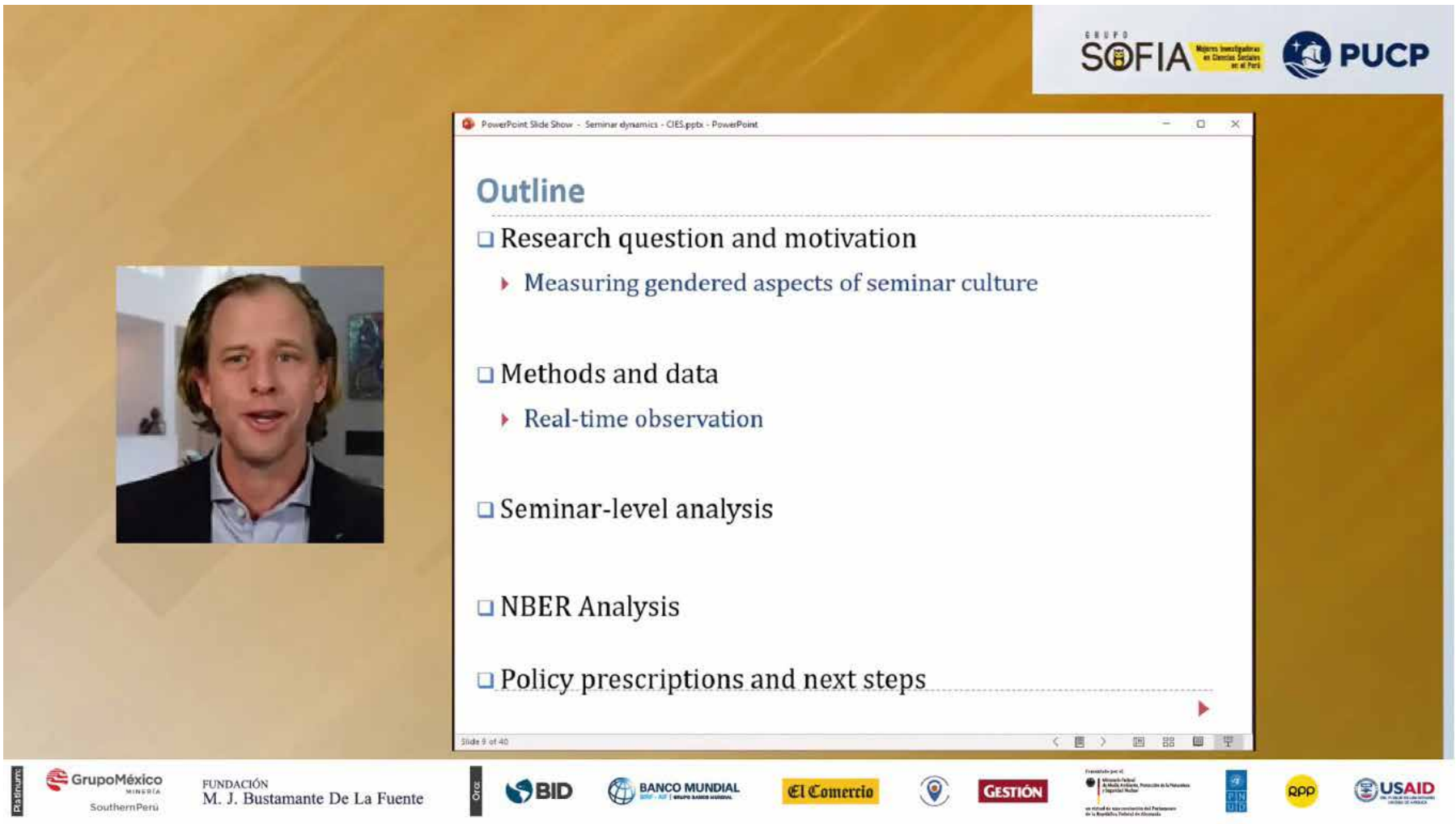
[62]PhD, profesor de Economía y de Políticas Públicas en la Universidad de Michigan y profesor visitante de Economía en la Universidad de Sídney. Wolfers se doctoró en Economía en el 2001 por la Universidad de Harvard, y obtuvo las becas Fulbright, Know y Menzies.

> ***El resultado de estos estudios fue que a las mujeres economistas se les trata de una manera diferente a como se hacen con los hombres de esa profesión en situaciones similares”.***

cuando participó en un seminario junto a su colega, Alicia Sasser Modessino, coautora del estudio, a quien luego de su presentación en ese evento la audiencia le realizó una serie de preguntas hostiles.

“Ante esa situación, me pregunté si el género de Alicia estaría relacionado con la manera en que la audiencia la trató. Ella me contestó que le sorprendía el haberse demorado tanto en darse cuenta de esta situación. A partir de ese punto, empezamos a buscar más evidencia y reunimos los datos. Hallamos que en Stanford ya se había realizado este tipo de trabajos, como el de la profesora Muriel Niederle”, detalló.

Dijo que el resultado de estos estudios fue que a las mujeres economistas se les trata de una manera diferente a como se hacen con los hombres de esa profesión en situaciones similares. Para la investigación, no se puede buscar datos por internet o solicitarlos a las estancias gubernamentales, sino recogerlos de los diferentes eventos y documentarlos con grabaciones de audio y video.



LIMITACIONES

En ese proceso de búsqueda de información, Wolfers planteó realizar filmaciones en los eventos para obtener resultados, aunque el problema era conseguir el permiso para captar en video ese tipo de seminarios. “Al dirigirnos a la facultades de economía de universidades en Estados Unidos, se les solicitó la autorización para esas acciones; sin embargo, la respuesta fue que era una excelente idea y que seguramente podíamos realizarla en muchos otros departamentos, pero no en el suyo. En ese país, las normas, con respecto a los permisos de filmación, varían según los Estados”, indicó.

El académico comentó que para obtener información, el requisito era comunicar que el evento sería grabado, lo cual podría interferir con la investigación. Por lo tanto, la única manera de seguir avanzando era encontrar colaboradores, en Estados Unidos, que estuvieran dispuestos a participar en estos seminarios y registrar cada una de las interacciones entre el conferencista y la audiencia, lo cual es muy inusual.

Detalló que para la investigación se incluyó a una total de 97 colaboradores, básicamente estudiantes graduados en universidades de Estados Unidos. “Cuando les propusimos a estos colaboradores figurar como coautores del estudio, cerca de la mitad prefirió permanecer anónimo, así que consignamos al otro grupo en una nota al pie de página con su nombre. Otros participantes no querían figurar porque pensaban que podría haber algún tipo de represalia por cooperar con una investigación como esta”, señaló.

La Asociación Profesional de Economía de los Estados Unidos (AEA, por sus iniciales en inglés) preparó un código de conducta en el que fijó los principios que deberían guiar a los economistas en sus discusiones públicas, como el mantener una retórica civilizada, buenas maneras y responsabilidad. Se incluyeron también esquemas institucionales y un entorno que promueven la libre expresión en cuestiones económicas, como reconocimiento a los temas de género.

Recordó que en una oportunidad la secretaria del Tesoro de Estados Unidos, Janet Yellen, describió la frecuencia con la que ha visto a economistas varones interrumpir la presentación de una mujer en la primera diapositiva para decir “eso está mal”; mientras que, cuando un hombre critica a otro, tiende a expresarlo más como “esa es una forma interesante de ver los pensamientos”.

En una encuesta entre 9013 miembros de la AEA, se preguntó si alguna vez observaron un posible acoso, discriminación o trato no respetuoso, a lo que el 31% respondió que no se había presentado esta situación en su lugar de estudios o de trabajo, el 14% señaló no haber participado en una conferencia, mientras el 27% manifestó que no participó en una presentación de este tipo.

En su opinión, estos resultados revelan que la economía no está creando foros en los que se pueden examinar ideas de una manera tenaz. “La cultura económica en los seminarios afecta a las mujeres de manera diferente que a los hombres. En cierto sentido, lo que decimos es que, si la cultura de la facultad es agresiva, ya sea para mujeres o hombres, es más probable que ahuyente a las mujeres de la profesión de economía”, expuso.

> ***“Se debe evaluar cuál es el papel que juega la cultura en la discriminación hacia las mujeres y el resultado de las diferencias del trato que reciben con respecto a los hombres”.***

Se debe evaluar cuál es el papel que juega la cultura en la discriminación hacia las mujeres y el resultado de las diferencias del trato que reciben con respecto a los hombres.

Al comentar su proyecto, precisó que empezó en el 2019. En el primer semestre se reclutó a personas que estaban dispuestas a recolectar los datos en 32 instituciones de todos los Estados Unidos y en el Departamento de Economía de la Universidad de Michigan, en la que hay diversos seminarios o cursos sobre trabajo en microeconomía, entre otros temas.

Se trabajó en 87 seminarios de diferentes temas con 600 personas que observaban y codificaban los eventos. La investigación se concentró en los principales Departamento de Economía, 20 de los 30 más importantes.

Se utilizaron también las redes personales para conocer si se quería participar, pero eso no fue una tarea fácil porque se debía especificar que podría ocasionar repercusiones en las carreras. “Desde mi punto de vista, podrían ser positivas, aunque los consultados estaban preocupados sobre posibles consecuencias negativas”, comentó Wolfers.

Tras destacar el esfuerzo que se hizo por recoger información en el trabajo presentado por Wolfers, la economista Lorena Alcázar[63], que forma parte del Grupo Sofía, saludó que se haya recabado una evidencia rigurosa. “Siendo un tema sensible y un problema que normalmente no se reconoce, sabemos que si no tenemos ese tipo de evidencia no podremos mostrar el punto en el mundo académico”, afirmó.

El Grupo Sofía realizó un estudio que se relaciona en gran medida con el trabajo expuesto, en el que se detallan las diferencias en términos de participación en espacios de debate público y académico y en posiciones de liderazgo, las cuales son objetivas y evidentes en el mundo de la economía en particular, entre hombres y mujeres. Estos contrastes responden muchas veces a lo que en la literatura se denomina mecanismos sutiles de discriminación. Estos mecanismos sutiles de discriminación quedaron claramente evidenciados en el estudio.

“Lo que encontramos en los estudios del Grupo Sofía es que la persistencia de las desigualdades de género en el mundo académico de las ciencias sociales se explica por una desigual división de trabajo en el hogar y porque existen mecanismos sutiles —y no tan sutiles— de discriminación en las instituciones: los estereotipos de género, que se traducen en una valoración distinta del trabajo de hombres y mujeres, en comentarios displicentes y en otras prácticas usuales que excluyen a las mujeres.

En otros eventos del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), se presentaron estudios que evidencian, a partir de economistas, sociólogas y antropólogas, que hay una menor presencia de mujeres en los paneles y en los seminarios.

A 500 mujeres con reconocidas trayectorias profesionales, economistas o de otras ciencias con maestría y, por lo menos, una trayectoria de 10 años en la docencia e investigación, se les planteó —mediante entrevistas— una serie de preguntas que trataban de determinar las diferencias en varios aspectos de visibilidad y acerca de ciencias sociales en ese tema en particular. Se incluyó un estudio con los jóvenes porque se quería explicar qué cambios ocurrían en este grupo etario.

Se advirtió que todavía persiste este tipo de discriminación y hay un cierto consenso de que en el campo de la economía era significativamente peor esta diferencia que en las otras ciencias sociales. La presencia de las mujeres es claramente menor en diferentes actividades económicas, como es el caso de las finanzas.

[63]Directora de Investigaciones del Instituto Apoyo. Investigadora de Grade, parte del Grupo Sofía, y profesora e investigadora de la Universidad del Pacífico. Es economista del Banco Mundial, investigadora visitante de Brooklyn Station y asesora del MEF en temas de política social.

En otras carreras sociales en el campo del universitario del pregrado en economía, se encontró que la presencia de mujeres es del 50%; sin embargo, en el caso de las docentes se reduce a un tercio, y en posiciones de liderazgo es bastante menor.

Se observó que no hay mayores diferencias en el número de publicaciones de mujeres y hombres. No obstante, se encuentran otras diferenciaciones, como una menor participación de mujeres en diferentes seminarios y medios. “No es culpa de los hombres sino de años con una presencia predominantemente masculina que acentúa ciertos rasgos masculinos. La visibilización de este tema es la mejor forma de trabajar en cambiar estereotipos”, dijo Alcázar.

REDES INTERNACIONALES

Tras destacar los resultados del trabajo expuesto por Wolfers, la economista uruguaya Marisa Bucheli[64] declaró que lo que le llamó la atención es que no haya un efecto de los diferentes formatos de los seminarios, y coincidió con Alcázar en afirmar que, si bien se empezó a manejar y tratar el tema y hacernos conscientes de la discriminación, aún no se plantearon soluciones.

"El trabajo me parece particularmente interesante y significativo para los economistas, pero para abordar un tratamiento diferente a un grupo en nuestro ambiente se tendría que conocer cuál es el margen de maniobra para poder solucionar estas cosas", sostuvo.

En un contexto de aumento de graduados en América Latina, la participación de las mujeres en economía aumentó considerablemente. En Colombia, subió alrededor de 60%; en Argentina se está a la mitad. El porcentaje más bajo es el registrado en Brasil, que tiene cerca del 40%. “A pesar de eso, no hay mucho trabajo sobre las mujeres economistas en América Latina, pero como dijo Lorena Alcázar, hay patrones de tratamiento diferente o defectos más agudos en los países desarrollados", indicó.

Un tema que tienen en común Brasil y Uruguay es la mayor probabilidad de que las mujeres trabajen en las universidades públicas que en las privadas, lo cual es un indicador significativo. Además, se volvieron muy importantes las redes internacionales para áreas como la salud o en otros estudios sobre productos de la tierra.

“Creo que nosotros tenemos algo trascendental que tomar en cuenta: tratar de conseguir que las mujeres y los varones tengan igualdad de acceso a las redes internacionales. Una de las dificultades está en la dinámica que hay en el ambiente de las economistas”, comentó.

[64]Doctora en Economía Universidad de Granada. Es profesora de la Universidad de la República de Uruguay. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores en Uruguay.

Aportes en tecnología e innovación para el desarrollo

Mesa de investigación

Cesar del Pozo (CBC), Claudia Sugimaru (Grade), Juana Kuramoto (ProInnóvate), Sandro Marcone (CulturaDigital.pe), María Fernanda Rodríguez (Grade).

RESUMEN: *La pandemia aceleró la adopción del teletrabajo, de la teleducación, y se establecieron cambios significativos en la forma que las empresas realizan la comercialización de sus productos y servicios. Por ello, son relevantes los estudios Impacto de la inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica en la productividad de las firmas en el Perú y Aprendiendo matemática de manera divertida desde el hogar: factores asociados al uso de la plataforma online ConectaIdeas, trabajos que contribuyen en alguna medida a la aplicación de políticas más asertivas.*

PALABRAS CLAVE: *Productividad, economía, plataforma, tecnología, empresas, escolares, profesores*

La inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica (CTI) podría generar ganancias en la productividad mediante el incremento de la eficiencia de las empresas; asimismo, mejorar la oferta de productos y servicios, principalmente en los sectores de comercio y manufactura, aseguró el investigador del Centro Bartolomé de Las Casas (CBC), César del Pozo[65].

De acuerdo con los datos tomados de la Encuesta Económica Anual (EEA) 2014, 2015 y 2016 para el estudio *Impacto de la inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica en la productividad de las firmas en el Perú*, la evaluación en el sector comercio a 1557 empresas determinó que estos capitales se ejecutan con instituciones de CTI, básicamente en lo que concierne a licencias de *software* para procesos productivos.

En el rubro manufactura, cuya data fue de 553 empresas, se observó que sus inversiones son consecutivas, para el desarrollo de nuevos productos y mejora de procesos productivos, en personal estable y también actividades conjuntas con instituciones de CTI.

En servicios, en un universo de 670 firmas, la productividad de empresas que invirtieron en distintas formas de CTI es menor respecto de empresas que decidieron no destinar recursos a este esquema. Los resultados son heterogéneos y no permiten identificar patrones claros respecto de los efectos de la inversión en CTI sobre la

[65]Investigador asociado al Centro Bartolomé de Las Casas (CBC), es economista magíster en Economía por la Universidad Nacional de La Plata (Argentina), docente e investigador del Departamento de Economía de la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco.

> ***Si las empresas apuestan por CTI, aceleran la creación de unidades específicas para desarrollar proyectos determinados de innovación o mejoras tecnológicas".***

productividad total factorial (PTF), que resume todas aquellas externalidades positivas que contribuyen al incremento de la producción.

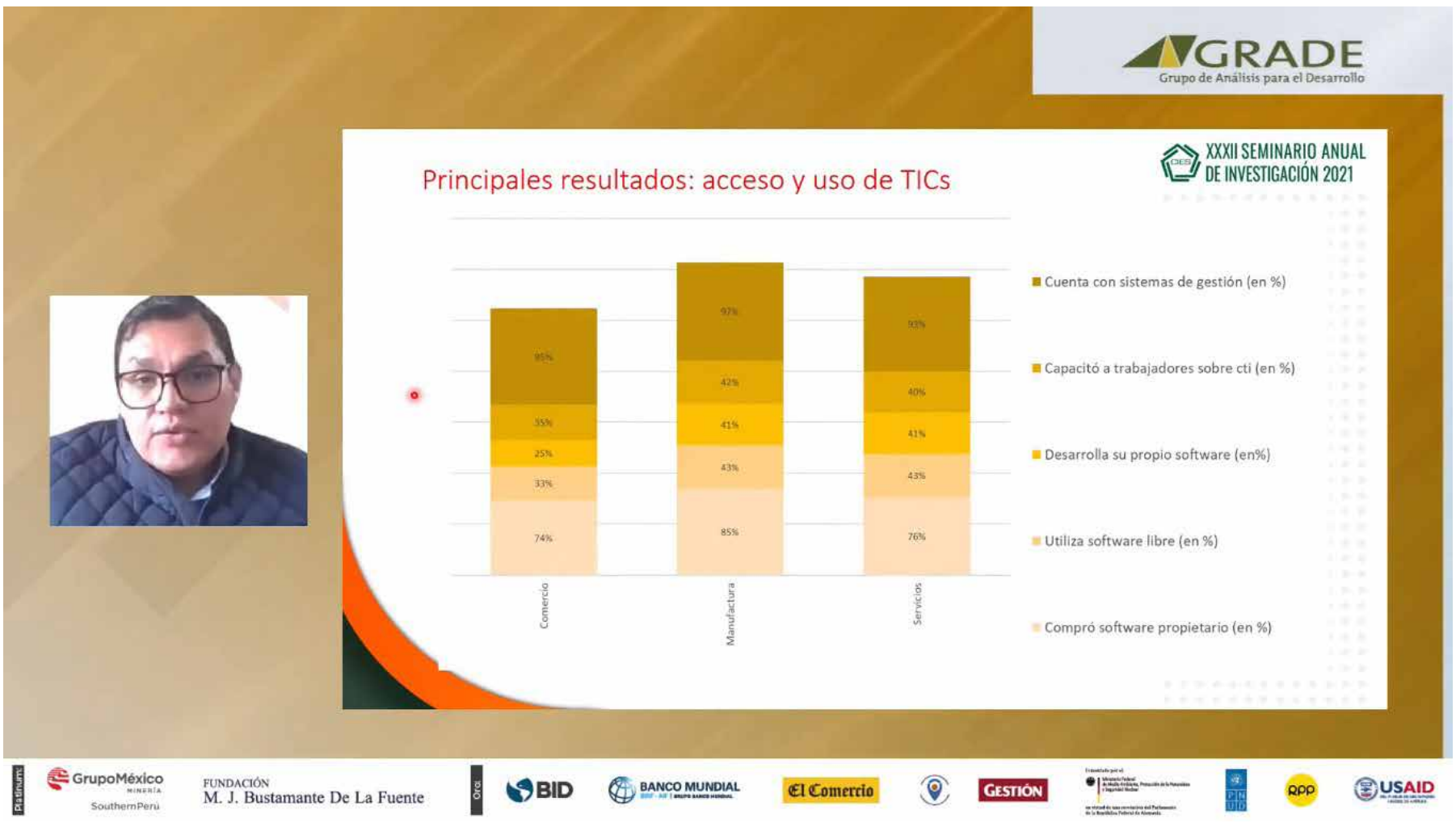
La motivación del autor se centró en que la inversión en CTI mejora la oferta de productos, los servicios o la calidad y, en particular, la literatura sugiere que este tipo de inversiones puede mejorar la productividad de las empresas mediante el desarrollo de nuevos bienes y procesos productivos.

Si las empresas apuestan por CTI, aceleran la creación de unidades específicas para desarrollar proyectos determinados de innovación o mejoras tecnológicas. Ello se explica porque cuentan con personal especializado, alianzas con universidades, centros e institutos de investigación para desarrollar prototipos o distintas mejoras tecnológicas, así como también por la adquisición y desarrollo de distintos elementos de tecnologías de información y comunicación (TIC).

El estudio, que fue ganador del Concurso de Investigación Anual CIES 2020, es material de interés para gremios empresariales, el Ministerio de la Producción (Produce) y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Concytec), pues proporciona información sobre cuáles son las características de la inversión en CTI de las empresas peruanas, y el impacto de la inversión en la productividad a nivel de firmas y sectores.

Para ese trabajo, se analizaron los efectos positivos de inversiones en distintos casos como el de Italia, mediante la innovación de productos en el sector de manufactura; y Francia, en la innovación de productos para los rubros manufactura y servicios. En Sudamérica, en Argentina, se analizó la adopción de nuevas tecnologías, la capacitación de personal, lo que podría incrementar la productividad de empresas.

Para los casos chileno y peruano, se desarrollaron estudios que evalúan el tamaño de las empresas como un determinante de la inversión en CTI y la intensidad en los capitales. También se evaluó la función que cumple el financiamiento público mediante Concytec, por ejemplo, para motivar la derivación de recursos para el desarrollo e



investigación en los sectores de servicios.

En el Perú, de acuerdo con información reciente, la inversión en CTI podría representar apenas alrededor del 0.13%. No obstante, se observaron esfuerzos significativos del sector público para promover los capitales, principalmente luego de la implementación de la Ley 30309 en el 2016, mediante deducciones fiscales que se aplican a empresas que califican en la compra de licencias para realizar inversiones en CTI.

Dicha norma permite a las empresas acceder a un gasto deducible del 50%, 75% o hasta el 115% adicional al 100% de la inversión efectuada en un proyecto de investigación científica, desarrollo o innovación tecnológica.

De acuerdo con Concytec, aunque aún hay una baja tasa de éxito, la comunidad de las empresas, según datos nacionales y también internacionales, sugiere que podría haber efectos positivos de este tipo de inversiones, aunque su profundidad de alcance todavía no se difundió adecuadamente.

La información de esta investigación es valiosa y podría interesar al menos para la identificación de las características de las inversiones, para los gremios empresariales y también para Produce y Concytec.

TECNOLOGÍAS PARA LA EDUCACIÓN

Generar evidencia local sobre el uso de tecnologías, contribuir a la discusión de estrategias que buscan potenciar el uso de plataformas digitales y dar luces respecto a las diferencias de uso de tecnología en el hogar, según el sexo, son los principales aportes de las investigadoras Claudia Sugimaru[66] y la economista Carla Glave[67] en un valioso estudio que resultó uno de los ganadores del Concurso de Investigación Anual CIES 2020.

El trabajo, titulado *Aprendiendo matemática de manera divertida desde el hogar: factores asociados al uso de la plataforma online Conectaldeas*, se basa en un modelo de aceptación de tecnología (TAM), el cual predice la adopción de tecnologías mediante variables intermedias como la percepción de utilidad, facilidad y disfrute de las mismas.

Se pretendió identificar los factores asociados al uso del programa Conecta Ideas Perú desde el hogar, por parte de los estudiantes de cuarto de primaria de instituciones públicas de Lima Metropolitana en el 2019. Para ello, se utilizó un modelo estadístico de ecuaciones estructurales multinivel, donde la diversión percibida es la variable que mejor predice el uso de la plataforma en el hogar.

Conecta Ideas Perú es una plataforma gratuita, que hace uso de recursos digitales interactivos. Está dirigida a docentes y estudiantes de tercero, cuarto, quinto o sexto de primaria de instituciones públicas, con el objeto de fortalecer el aprendizaje de la matemática de manera divertida.

> ***Muchas de las investigaciones sobre el uso de tecnologías en nuestro país están enfocadas solo en el acceso a estas".***

Muchas de las investigaciones sobre el uso de tecnologías en nuestro país están enfocadas solo en el acceso a estas, a diferencia del señalado estudio, que busca contribuir a nutrir la literatura, ayudando a identificar variables específicas, que luego pueden llevar a la discusión sobre estrategias que busquen potenciar el uso de las plataformas digitales por parte de docentes y estudiantes, con el fin de promover los aprendizajes.

Respecto a Conecta Ideas Perú, esta plataforma surgió mediante una evaluación sistemática que hizo el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en la cual se buscó una serie de intervenciones con alto impacto en aprendizaje, pero de bajo costo. Una de estas intervenciones identificadas fue el programa Conecta Ideas originalmente en Chile, que brindaba a los estudiantes el acceso a una plataforma *online* para que ellos puedan desarrollar ejercicios de matemática. Mediante una evaluación experimental, se encontraron impactos significativos y positivos sobre el aprendizaje de los alumnos de cuarto grado de

[66]Tiene una maestría en Ciencias de la Educación por la KU Leuven en Bélgica y el grado de licenciada en Psicología con mención en Educación por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Actualmente, se desempeña como investigadora adjunta de Grade y como coordinadora del programa Conecta Ideas Perú.
[67]Economista por la PUCP, es consultora del Banco Mundial. Es M.S.Ed. en Política Educativa por la Universidad de Pennsylvania.

primaria.

Tomando en cuenta entonces esta experiencia y sus resultados, se decide implementar el programa Conecta Ideas Perú.

Durante el 2019, la implementación del programa se realizó en 42 instituciones educativas públicas del cuarto grado primario en Lima Metropolitana. Sin embargo, a la fecha el programa ha sido ampliadoa todo el país. En un contexto prepandemia, Conecta Ideas era implementado de manera presencial. Ello involucraba sesiones semanales de 90 minutos durante el horario escolar, y adicionalmente, una actividad para que pueda ser trabajada fuera del horario escolar, a manera de tarea.

El estudio tuvo como objetivo principal identificar los factores relacionados al uso de Conecta Ideas en el hogar. Específicamente, se analizó si había características a escala individual (p. e. socioeconómicas, familiares, entre otras) o en el aula (p. e. características del docente) que contribuyan al uso de la plataforma desde el hogar.

Los resultados del estudio mostraron que, a diferencia de lo planteado en el modelo TAM, únicamente el sentimiento de disfrute afecta la probabilidad de utilizar el programa de manera frecuente.

A escala individual, se encontró que características de los estudiantes y sus familias, como el menor uso de tecnología por los padres, se asocian al bajo acceso a la plataforma. Sentimientos de ansiedad o preocupación por las matemáticas desempeñan un papel importante que limita la utilización de la plataforma, mientras que el ser mujer se encuentra asociado a mayores grados de uso en el hogar. Aquí reside un potencial de las tecnologías para reducir posibles brechas de sexo en educación.

En el aula, se conoció además que los docentes con más experiencia necesitan mayor apoyo en la capacitación sobre el uso de tecnologías.

Sugimaru recomendó que se debe pensar como política la promoción de habilidades digitales en población joven y adulta; promover una actitud positiva hacia el error y la perseverancia en general y la matemática en particular, mediante tutoría ante posibles sentimientos de ansiedad o preocupación; y enfatizar la formación de habilidades digitales de los docentes en servicio y en formación inicial.

A su turno, el director de CulturaDigital.pe, Sandro Marcone[68], sostuvo que estamos en un contexto muy complejo, en términos de ausencia de evidencias y falta de políticas, sobre todo en los temas de desarrollo organizacional y educativos, pues las decisiones no pueden ser tomadas a ciegas.

Es notable el uso de técnicas de análisis multivariado en ambos casos; es decir, diferentes métodos que estudian y examinan el efecto simultáneo de múltiples variables, que si bien no es tan común, cambia con el paso de los años, y en general se está convirtiendo en una buena práctica.

"Respecto al trabajo *Impacto de la inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica en la productividad de las firmas en el Perú,* a mi parecer, genera que se discuta la gobernanza mediante un posible Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación. Aunque con algunas disidencias, hay aparentemente algún nivel de consenso en la importancia de un ente que investigue casos de investigación aplicada a CTI", comentó.

Sostuvo que sería un espacio para estudiar casos de universidad-empresa, como la creación de una vacuna orgánica para entrar a Europa, donde se realiza la investigación desde el Estado.

El tema no solo está relacionado con la investigación, sino también con la transferencia tecnológica, que ayude a digitalizar todos los procesos e incorporar instrumentos de *software* unitariamente, desde la página web o el uso de Facebook y WhatsApp hasta los sistemas contables o incluso de inventarios de acciones de compra.

"Uno de los resultados es especialmente interesante, pues determina un patrón reducido en términos de desarrollo de *software*, lo cual es muy común en las empresas formales. Me llama la atención el hecho de que no se invierta en desarrollo propio", agregó.

También se refirió al estudio *Aprendiendo matemática de manera divertida desde el hogar: factores asociados al uso de la plataforma online Conectaldeas,*, el cual en su experiencia genera un complemento importante al modelo tradicional, en el que no hay continuidad en la aplicación de políticas públicas por falta de evidencia.

Siempre se dice que esta generación es de nativos digitales, lo cual no significa que se deba prescindir de los profesores, sino que hay que encontrar una armonía y reconocer que ambos son complementarios".

Manifestó que investigaciones de este tipo refuerzan la educación. Agregó que no hay que olvidar que este sistema se usó como parte del programa de recuperación de horas por la huelga, lo cual en el Perú es muy interesante, puesto que los docentes en esta plataforma ponen una serie de ejercicios de matemáticas.

"A veces nos enfocamos en tratar de enseñarle al docente a enseñar con plataformas o asistencia para el dictado de clases asincrónico y sincrónico, cuando en realidad deberíamos centrarnos en que el maestro tenga una experiencia de aprendizaje interactivo en una plataforma y establecer la forma de llevarlo al aula", aseveró.

Siempre se dice que esta generación es de nativos digitales, lo cual no significa que se deba prescindir de los profesores, sino que hay que encontrar una armonía y reconocer que ambos son complementarios, añadió.

[68]Director en CulturaDigital.pe. Cuenta con más de 20 años de experiencia en tecnología educativa. Pionero en el internet peruano, desde la Red Científica Peruana (RCP), se ha desempeñado como consultor del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM), Unesco, Unicef, entre otras instituciones, organizaciones y empresas. Gestor público en los sectores de educación, producción y telecomunicaciones y miembro del comité directivo y consejero del Consejo Nacional de Educación (CNE). Es profesor en la Maestría de Educación Superior de la UCSUR.

Competencias digitales para minorías en agenda

Mesa de investigación
José Antonio Taquía (ULima); Julio César Mateus (ULima); Nadja Juarez (Fondep); Sandra Carrillo (IEP); Laura León (ULima)

RESUMEN: *El no saber leer y escribir o verse impedido de hacerlo por una discapacidad reduce al individuo las oportunidades educativas y laborales, y por consiguiente, las posibilidades de su desarrollo en sociedad y el ejercicio de sus derechos. Conscientes de esta realidad, dos destacados investigadores de la Universidad de Lima presentan los resultados y recomendaciones de política de sus estudios relacionados con la aplicación de la tecnología digital para promover la inclusión de grupos con imposibilidad visual y la alfabetización mediática para empoderar ciudadanos en un mundo digital.*

PALABRAS CLAVE: *Discapacidad visual, sistemas híbridos, tecnología, digital, brechas, TIC*

Entre el 2019 y el 2020, el profesor de la Universidad de Lima, José Antonio Taquía[69], junto a un equipo de profesionales inició un estudio investigación de los alumnos de primaria del colegio San Francisco de Asís, especializado en la educación de niños con discapacidad visual que pertenecen a familias consideradas de estratos medio y bajo.

Estos niños, en edad escolar primaria, estaban en una etapa de estimulación temprana, el muestreo fue completo sin reserva por la cantidad de alumnos en cada aula; del mismo modo, en las exclusiones para seleccionar el universo estuvo orientado a menores con discapacidad visual pero no a los que presenten múltiple inhabilidad (auditiva, motora o cognitiva).

Para dar inicio al proyecto, fue necesario reconocer la utilidad de nuevas investigaciones que acercaran la posibilidad de mejorar de las condiciones de vida de personas con discapacidad visual por utilizar dispositivos que integren tecnologías de reconocimiento de objetos, procesamiento imágenes, construcción de expresiones verbales, entre otros.

La idea era acercar los sistemas híbridos a una necesidad concreta. Los niños en edad escolar de primaria con acceso a cualquier modelo de *smartphone* representan una minoría, por lo que hay mucho por avanzar en este campo, en especial en dispositivos de bajo costo. Los esfuerzos por el diseño de estos prototipos muestran que los sensores inteligentes se convertirán en fuentes de información que pueden ayudar en este esfuerzo.

Para realizar el estudio se valieron de aplicativos

[69]Ingeniero Industrial, miembro del Instituto de Investigación científica de la Universidad de Lima. Es Magíster en Ingeniería con estudios de Doctorado en ingeniería Industrial en la UNMSM. Cuenta con experiencia en el diseño e implementación de tecnología orientada en analítica y optimización. Ha desarrollado proyectos de investigación en operaciones, cadenas de abastecimiento y proyectos de educación con impacto social.

de estimulación numérica sencillas, pues la idea era que les pudiera servir no solo en el colegio, sino también en sus casas, para lo cual se aplicaron tres herramientas, una es la yupana que tiene un *software* en la parte superior que básicamente es táctil y sirve para sumar y restar.

La segunda es para poder reconocer figuras geométricas y en función a unos trabajos desarrollados con una guía de trabajo identificaron lo que significa ángulos, y asociar estos a la respuesta táctil, porque la réplica la hace la computadora. Al niño se le da una tarea con el ordenador, escucha el ejercicio y la desarrolla, se le muestra la cámara y esta lo retroalimenta verbalmente.

La tercera actividad es un juego, también dinámico, llamado el tesoro de San Francisco, en el cual básicamente el menor tiene como fuente el teclado y el audio.

A diferencia de una evaluación tradicional a un niño, entre ocho y trece años, que dispone de menos sentidos, con muy baja visión o con total pérdida de esta facultad, el papel de la persona que acompaña el proceso de estimulación es diferente y significativo, dependiendo del tipo de ejercicio.

Si partimos del hecho que el problema es visual, se puede trabajar la parte táctil y auditiva que activa el propio cuerpo, siempre con apoyos pues es esencial realizar el abordaje durante toda la actividad. La estimulación visual está relacionada con el desarrollo sensorial que tiene cada niño, pero siempre se le impulsa mediante del juego.

> ***“No les decimos vienes a terapia sino vamos a jugar los dos y será divertido. Es básico el entrenamiento y un acompañamiento pedagógico.”***

“No les decimos vienes a terapia sino vamos a jugar los dos y será divertido. Es básico el entrenamiento y un acompañamiento pedagógico”, comentó Taquía.

En relación con la metodología, esta tuvo un enfoque cuantitativo, por su diseño la investigación mostró un carácter cuasi experimental, con la finalidad de validar las hipótesis con la medición de la satisfacción de los responsables de estimular a los niños con discapacidad que utilicen los prototipos de los dispositivos diseñados.

Planteó como recomendaciones e implicancia de política que dichas aplicaciones de *software* educativo para la estimulación de niños con discapacidad visual requieren incluir a las profesoras en el diseño, porque son aquellas las conocen la gradualidad en el desempeño de tareas de sus alumnos.

Hay conceptos pedagógicos a considerar en el diseño de nuevas tecnologías de estimulación con visión artificial para personas con discapacidad visual, en especial, la forma de integrar en la participación de los juegos, el sentido del tacto y la retro alimentación auditiva y cómo -a partir de ellos- pueden diseñarse niveles de aprendizaje.

Esta investigación es de interés para el Ministerio de Educación (Minedu), para todo sector relacionado con las tecnologías educativas, tales como universidades y empresas con voluntad de desarrollar proyectos de responsabilidad social.

ALFABETIZACIÓN MEDIÁTICA

A su turno el profesor Julio César Mateus[70], manifestó que la tesis central de su trabajo es la promoción de la alfabetización en medios como una forma de empoderar ciudadanos en un mundo cada vez más digital.

Cuando se aborda el tema digital usualmente se remite a ciertas tecnologías de manera restrictiva y excluyente, pero se omite la perspectiva de derechos, centrada en los ciudadanos como agentes con una función en un mundo mediatizado y que necesitan desarrollar una serie de capacidades críticas.

El nuevo Currículo Nacional, vigente desde 2017 en el Perú, reconoce la importancia de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y alude directamente a la necesidad de trabajar y abordar las procesos en la enseñanza. "No obstante, pocos docentes fueron capacitados o se formaron desde otra perspectiva, donde la tecnología es solo un instrumento y no un agente social o educativo".

En tal sentido, dijo que es sustancial el poner en la agenda el concepto de la competencia mediática como un conjunto de capacidades aprendidas para interactuar con cualquier clase de medio de forma crítica y creativa, tal es el caso de la radio, los diarios, los libros, el teatro, o el cine.

Los medios de comunicación son entornos

[70]Universidad de Lima-Concytec. Doctor en Comunicación (mención Cum Laude) por la Universidad Pompeu Fabra (2019). Profesor asociado de la Facultad de Comunicación de la Universidad de Lima e investigador registrado en el Concytec. Coordina el grupo de investigación en Educación y Comunicación del Instituto de Investigación Científica (IDIC). Dirige la revista académica Contratexto. Ha publicado libros y artículos donde explorar las relaciones entre educación, medios de comunicación y culturas digitales.

expresivos, por lo que debe considerarse en el entorno educativo formal el uso que le dan los niños desde temprana edad, sobre todo en un contexto en que muchos quieren ser *youtubers* o tienen canales de Instagram. “Ellos desarrollan de manera autodidacta una serie de capacidades y es lamentable que estas aptitudes no encuentren en el espacio formal en la escuela como un lugar para crecer y hacerse más críticas”.

El papel de los medios de comunicación y de la información en general en un sistema democrático debe permitirnos la formación de ciudadanos, no solo de usuarios de tecnología, esa es una diferencia que nos parece fundamental desde este enfoque de investigación. La tecnología no solo vista como dispositivo que sirve al aprendizaje, sino que constituye un objeto de estudio autónomo por su alcance sociocultural.

La reflexión del profesor Mateus recoge diversos proyectos de investigación desarrollados en los últimos años gracias al financiamiento de la Universidad de Lima. Entre mayo y octubre del 2019, por ejemplo, desarrolló cinco grupos focales con docentes de tercero a quinto de secundaria para explorar cómo percibían esta competencia de las TIC, contemplada en la malla curricular.

“Identificamos un gravísimo problema de fondo empezando por el hecho que los docentes tienen muchas dificultades para definir qué es una tecnología de información y comunicación”, aseveró.

De acuerdo con su evaluación, advierte que gran parte de los docentes sienten incertidumbre y descontento frente a la ambigüedad de los criterios de calificación del uso de TIC. “Hay profesores de instituciones públicas que afirman que fueron capacitados, a diferencia de sus contrapartes de colegios privados, mientras que las TIC carecen de políticas institucionales, y hay alianzas estratégicas (Google, Microsoft, entre otros) que no abordan problemas como la plataformización de los datos de los estudiantes; tampoco se abordan aspectos de ética ni prevención del plagio”.

Para los docentes, cuando el alumno percibe que el maestro no tiene práctica, o no sabe cómo usar un aparato, le pierde el respeto, y enseguida se empiezan a generar situaciones que inhabilitan o restringen la capacidad creativa del docente para utilizar las tecnologías en clase.

“Identificamos un gravísimo problema de fondo empezando por el hecho que los docentes tienen muchas dificultades para definir qué es una tecnología de información y comunicación.”

En ese sentido, se requiere empoderar a los docentes no solo para utilizar vídeos o *podcasts* como material didáctico, sino considerar diversos medios como parte del proceso de creación, reflexión y evaluación, comprendiendo sus límites y riesgos.

“Puede haber intención de muchos docentes, pero si no se sabe luego cuáles son los criterios de evaluación hay un problema muy profundo de formación inicial que debemos corregir”, advirtió Mateus.

Sostuvo que hay una serie de diferencias y obstáculos en la apropiación digital. En las escuelas privadas se habla mucho de los analfabetos digitales que les cuesta aprender a los docentes, y en el caso de los colegios públicos el problema es el acceso.

“Según nuestros hallazgos, los docentes consideran que la tecnología se utiliza más para la enseñanza que para el aprendizaje, hay una ausencia de la idea de ciudadanía digital, las brechas entre instituciones públicas y privadas impactan en el discurso y la agencia docente, hay una contradicción, pues mientras que en los colegios impulsan la digitalización de contenidos y la virtualización de las tareas escolares, muchos profesores afirman que esto no ayuda a la asimilación y al pensamiento crítico”, concluyó.

DESAFÍO CULTURAL

Durante la pandemia, los maestros estuvieron muy preocupados por brindar continuidad educativa a sus estudiantes en las zonas de mayor dispersión geográfica, con esfuerzos para acceder a sus alumnos con el uso de recursos asincrónicos o de dispositivos de bajo costo, lo que pone en contexto el concepto de integración, un aspecto clave para que la tecnología sirva no solo para enseñar, sino principalmente para aprender afirma la gerenta ejecutiva (e) del Fondo Nacional de Desarrollo de la Educación Peruana (Fondep), Nadja Juárez[71].

"Se habló mucho respecto al efecto colaborativo para integrar pensamientos, métodos y accesos que finalmente resulten efectivos tanto para el docente como para los alumnos. Lo transcendental es no perder de vista lo que buscamos resolver y reconocer, en forma integral, las diversas necesidades que tienen los estudiantes y que la tecnología podría atender, convirtiendo todo lo visual en auditivo", manifestó.

Mencionó que lo colaborativo se entendía como repartición de las tareas de los actores docentes, sin embargo, el reto es mucho mayor, porque para desarrollar sistema híbrido para crear, recrear y convencernos hasta lograr una visión común de aquello que queremos cambiar.

Otro concepto desarrollado por el estudio y le generó mucha expectativa era conocer qué ocurría antes, durante y después del proyecto, cuando ya los actores se acoplaron a su uso. En este caso particular, creer que podamos transformar un método de aprendizaje eso exige confiar en la competencia de estos líderes facilitadores.

"Observamos que los maestros realizaron esfuerzos por comprender cómo usar la tecnología, lo cual me parece muy meritorio y nos lleva a preguntarnos de qué manera se generaron esas rupturas en la mentalidad, en el dominio cultural, y de qué manera aprender y enseñar a personas con discapacidad", dijo.

A su juicio, los docentes de nuestro país deben profundizar el uso de tecnología desde una visión crítica, más allá de su carácter instrumental.

> ***"Observamos que los maestros realizaron esfuerzos por comprender cómo usar la tecnología, lo cual me parece muy meritorio y nos lleva a preguntarnos de qué manera se generaron esas rupturas en la mentalidad..."***

ACORTANDO BRECHAS

En un país marcado por las desigualdades sociales y, con un sistema de educación, en que hay grietas que son realmente profundas y dolorosas, la investigadora del IEP, Sandra Carrillo[72], está convencida que las tecnologías pueden ayudar a acortar estas brechas con un trabajo interdisciplinario con los docentes.

Respecto al segundo estudio, sobre alfabetización mediática para empoderar ciudadanos en un mundo digital, consideró que se puede ampliar este trabajo dándole voz a los docentes y conocer mejor todos los procesos implicados. Calificó a los docentes como los principales actores de la educación, en cuanto son los responsables de la implementación de políticas relacionadas a la enseñanza-aprendizaje en las aulas.

"A raíz de las investigaciones relacionadas a la educación a distancia, básicamente desarrolladas durante la pandemia y principalmente para el caso de la formación universitaria, se identificó que los

[71]Gerente ejecutiva de Fondep. Socióloga con postgrado en derechos humanos, participación y ciudadanía, por la Universidad Ruiz de Montoya; y estudios de maestría en políticas públicas por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Tiene experiencia de más de 15 años en la gestión de proyectos de desarrollo social y educativo, con orientación a la investigación, monitoreo y evaluación en la gestión pública y privada a escala nacional e internacional. Ha liderado la construcción participativa de un marco para la identificación de experiencias de innovación educativa.

[72]Magíster en Políticas Públicas y Sociales por la Universidad Pompeu Fabra (España) y en Políticas Educativas por la Universidad Alberto Hurtado (Chile). Licenciada en Psicología Educacional por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Actualmente realiza el doctorado en Educación en la Universidad Autónoma de Madrid (España). Miembro de la Sociedad de Investigación de la Educación Peruana (SIEP). Previamente, fue coordinadora del sector Educación de la oficina Unesco en Lima y especialista en el Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad Educativa (LLECE) de la Oficina Regional de Unesco en Santiago de Chile. Sus trabajos e investigaciones se relacionan a las políticas educativas en los temas de equidad, desigualdades sociales y segregación escolar.

alumnos pudieron conectarse o tomar cursos de diferentes regiones del país o de otras partes del planeta estando en una misma clase", recordó.

Sin embargo, declaró que la educación básica tiene sus propios desafíos, que van desde la complejidad del mundo digital y las TIC hasta la información que los niños y adolescentes reciben de los medios de comunicación, lo que implica una gran amplitud para abordar el uso de estas tecnologías en la educación.

"No es solo contar con *tablets*, computadoras o celulares, o tener acceso al WhatsApp o ingresar a Google, sino se trata de pensar y desarrollar políticas generales educativas que abarquen el uso de herramientas tecnológicas con contenidos pedagógicos pertinentes, para un mejor uso en todas las instituciones educativas del país, que implique el logro aprendizajes y de esta manera ir acortando las brechas", agregó.

Platinum
GrupoMéxico MINERÍA SouthernPerú
FUNDACIÓN M. J. Bustamante De La Fuente
Oro
BID
BANCO MUNDIAL
El Comercio
GESTIÓN
rpp
USAID

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

Del 2 al 4 de noviembre

15 Eventos académicos

Foros de debate y mesas de investigación

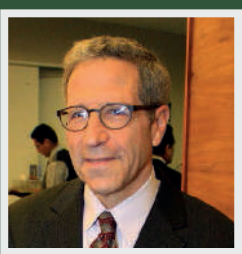
PONENCIAS DESTACADAS
en las últimas ediciones del
SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN

Christopher Pissarides
Premio Nobel 2010

Finn Kydland
Premio Nobel 2004

Peter Diamond
Premio Nobel 2010

Joseph Stiglitz
Premio Nobel 2001



Eric Maskin
Premio Nobel 2007

Oliver Williamson
Premio Nobel 2009

Dani Rodrik
Universidad de Harvard

Carmen Reinhart
U. deH arvard

Oliver Hart
Premio Nobel 2016

Michael Spence
Premio Nobel 2001

L. Rojas-Suárez
Centro para el Desarrollo Global

Construyendo conocimiento para mejores políticas

www.cies.org.pe

revista de investigación
economía &sociedad

119 ACTIVIDADES Y PUBLICACIONES INSTITUCIONALES

Socios en Lima y regiones 120
Consorcio de Investigación Económica y Social 126
Balance 2016-2021 y Agenda de Investigación 2021-2026 132

Socios en Lima y regiones

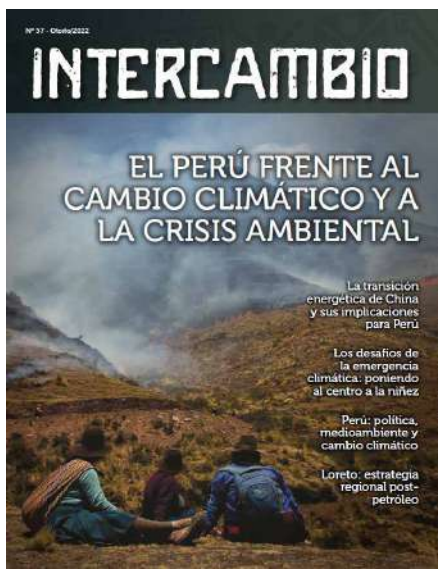
CIPCA

Centro de Investigación y Promoción del Campesinado

Publicaciones

Intercambio N.° 57

José Luis Juárez, Miguel Lévano, Liliana Miranda, Victor Hugo Pachas, Ernesto Ráez, Rebecca Ray, Alberto Ríos, Carmen de los Ríos, Gabriela Salmón Mulanovich, Fernando Valdivia. Intercambio N° 57 "*El Perú frente al cambio climático y a la crisis ambiental*". Lima, otoño 2022.



PUCP

Pontificia Universidad Católica del Perú

Presentación del libro: "Agricultura y desarrollo rural en el Perú: homenaje a José María Caballero"

25/03/2022. José María Caballero fue un economista español que trabajó en el Perú temas de agricultura y desarrollo económico. Él fue además profesor e investigador en nuestro Departamento de Economía, en la década de los 70 y 80. El Prof. Caballero contribuyó significativamente con la PUCP, con su actividad docente y su producción académica reflejada en varias publicaciones y participaciones en eventos públicos en el Perú y el exterior. Posteriormente, llegó a ser un funcionario internacional, hasta su fallecimiento.
Espositora:
Dra. Elena Alvarez, USMP
Comentaristas:
Javier Iguíñiz Echeverría, PUCP
Carlos Amat y León, UP
Enrique Mayer, U. de Yale

Viernes Económico Presentación de Libro: "Economía regional y urbana: el espacio importa" del profesor Efraín Gonzales de Olarte

11/03/2022. El Departamento de Economía y el Fondo Editorial PUCP organizaron el Viernes Económico. Se transmitió virtualmente y contó con la asistencia de público en el Complejo Camino Real.
Este libro es un análisis de los principales problemas que plantea la economía cuando se incorpora el espacio geográfico y político. Su objetivo es explicar de manera didáctica las teorías económicas y de economía política que analizan los fenómenos que se dan en el espacio y en el tiempo en un país determinado, en sus regiones y sus ciudades.
Panelistas:
Efraín Gonzales de Olarte, PUCP
Janina León, PUCP
Patricia Arévalo, directora del Fondo Editorial PUCP
Javier Iguíñiz, PUCP
Olger Dueñas, UNSAAC
Pedro Herrera, PUCP
Lourdes Valdiviezo, UNP

Conferencia: Presentación del Banco Mundial – Reporte de Perspectivas Económicas Mundiales, enero 2022

5/03/2022. Se prevé que el crecimiento mundial se desacelerará al 4.1% en 2022, como reflejo de los continuos brotes de la COVID-19, la disminución del apoyo fiscal y las persistentes dificultades en las cadenas de suministro.
Expositores:
Carlos Arteta, U. de California
Waldo Mendoza, PUCP
Daniel Barco, Banco Mundial
Moderadora:
Janina León, PUCP

Viernes Económico "¿Coexistencia o canibalismo? Un análisis del desplazamiento de medios de comunicación tradicionales y modernos en los adultos mayores para el caso latinoamericano: Argentina, Colombia, Ecuador, Guatemala, Paraguay y Perú"

3/12/2021. En este evento, se analizó la dinámica de usos entre medios tradicionales (de tipo *off line*) y medios modernos (de tipo *on line*) para el caso específico de adultos mayores en cinco países de América Latina: Argentina, Colombia, Ecuador, Guatemala, Paraguay y Perú. Se basa en el modelo teórico de Becker (1965) y se aplica al caso de adultos mayores para analizar si los medios modernos están desplazando o suplementando a los medios tradicionales.
Expositora:
Roxana Barrantes, IEP
Comentarista:
Luis García, PUCP
Moderadora:
Giovanna Aguilar, PUCP

Publicaciones

Documento de trabajo N.° 509

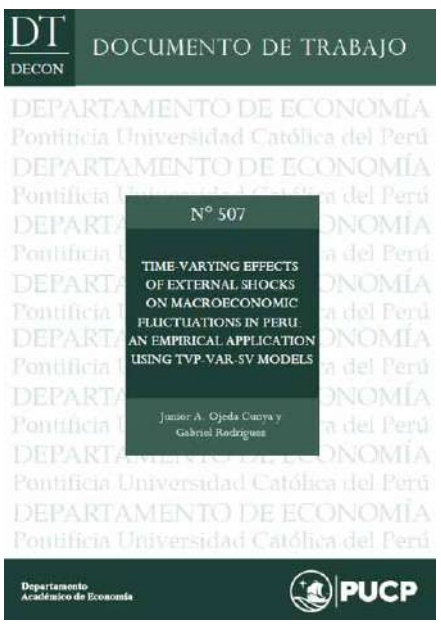
Chávez, Paulo; Rodríguez, Gabriel. Documento de trabajo N.° 509 "*Time Changing Effects of External Shocks on Macroeconomic Fluctuations in Peru: Empirical Application Using Regime-Switching VAR Models with Stochastic Volatility*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Marzo 2022.

Documento de trabajo N.° 508

Vasallo, Renato; Rodríguez, Gabriel. Documento de trabajo N.° 508 "*Time Evolution of External Shocks on Macroeconomic Fluctuations in Pacific Alliance Countries: Empirical Application using TVP-VAR-SV Models*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Marzo 2022.

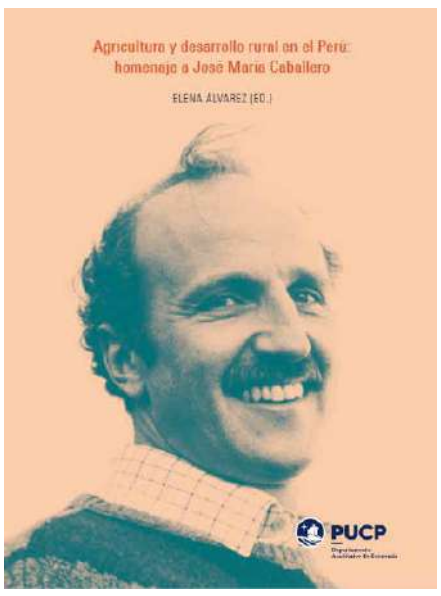
Documento de trabajo N.° 507

Ojeda, Junior A.; Rodríguez, Gabriel. Documento de Trabajo N.° 507 "*Time-Varying Effects of External Shocks on Macroeconomic Fluctuations in Peru: An Empirical Application using TVP-VAR-SV Models*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Marzo 2022



Agricultura y desarrollo rural en el Perú

Álvarez, Elena. *Agricultura y desarrollo rural en el Perú: homenaje a José María Caballero*. Lima, Departamento de Economía PUCP. Marzo 2022.

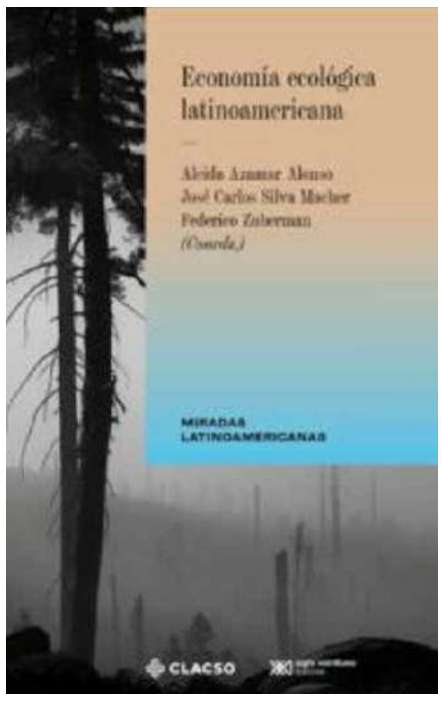


Documento de trabajo N.° 506

Mendoza, Waldo; Mancilla, Luis; Velarde, Rafael. Documento de Trabajo N.° 506 "*La Macroeconomía de la cuarentena: Un modelo de dos sectores*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Febrero 2022.

Economía ecológica latinoamericana

Azamar Alonso, Aleida; Silva Macher, José Carlos, Zuberman, Federico (Editores). *Economía ecológica latinoamericana*. México, Buenos Aires; CLACSO, Siglo XXI Editores. Enero 2022.

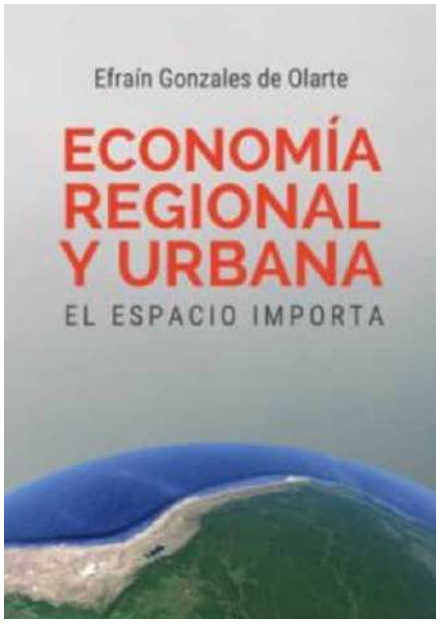


Documento de trabajo N.° 505

Barrantes Cáceres, Roxana; Manrique Romero, Silvana. Documento de trabajo N.° 505 "*¿Coexistencia o canibalismo? Un análisis del desplazamiento de medios de comunicación tradicionales y modernos en los adultos mayores para el caso latinoamericano: Argentina, Colombia, Ecuador, Guatemala, Paraguay y Perú*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Enero 2022.

Economía regional y urbana

Gonzales de Olarte, Efraín. *Economía regional y urbana. El espacio importa*. Lima, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Diciembre 2021.



Documento de trabajo N.° 504

Rodríguez, Gabriel; Castillo, Paul; Hasegawa, Harumi. Documento de Trabajo N.° 504 "*Does the Central Bank of Peru Respond to Exchange Rate Movements? A Bayesian Estimation of a New Keynesian DSGE Model with FX Interventions*". Lima, Departamento de Economía PUCP. Diciembre 2021.

UARM

Universidad Antonio Ruiz de Montoya

Observatorio de la Educación Peruana (OBEPE)

18/03/2022. Se publicó el informe denominado: *Entre la pandemia y la reapertura de escuelas. Situación de la educación secundaria rural en el Perú y la región*, realizado por el equipo del OBEPE, donde se recoge la realidad de la educación en tiempos de pandemia y la adaptación a la "nueva normalidad"; así como también, la oportunidad de repensar el papel de la educación en la vida y desarrollo de la población, su sentido y necesidad de cambio para lograr una educación de calidad para todos y todas.

Conversatorio Gestión Ambiental en el sector de hidrocarburos: Caso Repsol

24/02/2022. La carrera de Economía y Gestión Ambiental de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya (UARM) organizó el 4 de febrero el Conversatorio *Gestión ambiental en el sector hidrocarburos: El caso Repsol*, el cual estuvo a cargo de Daniel Guitian, docente de la carrera.

Seminario virtual: la sombra de las extractivas. El derecho a un ambiente sano en contextos de minería y petróleo

23/02/2022. El evento se realizó en coordinación con OXFAM, la Mesa Técnica de Salud Humana y Ambiental. Además, contó con la participación de Marcos Orellana, relator especial de la ONU, y José Koechlin, coordinador del Instituto de Ética y Desarrollo de la UARM.

Presentación del libro: "Pueblos originarios y representación política"

2/12/2021. Presentación de los resultados del estudio a cargo de tres profesionales: Gloria Velasco Jáuregui, comunicadora social con experiencia de trabajo en instituciones en las zonas altoandinas del Perú; Lorena Elías Ayay, investigadora del Instituto de Ética y Desarrollo, y José Koechlin Costa, coordinador del Instituto de Ética y Desarrollo de la UARM.

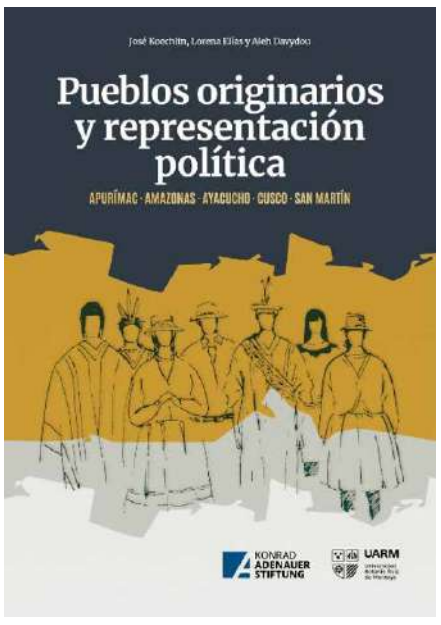
Publicaciones

Más en las obras que en las palabras

Espinoza P., Juan Miguel e Iberico R., Rolando. *Más en las obras que en las palabras. Historia de los centros sociales de la Compañía de Jesús en el Perú*. Lima: Universidad Antonio Ruiz de Montoya, 2022.

Pueblos originarios

Koechlin, José; Elías, Lorena y Davydou, Aleh. *Pueblos originarios y representación política*. 1 ed. Lima: Universidad Antonio Ruiz de Montoya, 2021.



UCSM

Universidad Católica de Santa María

Publicaciones

VÉRITAS

VÉRITAS: *Investigación, Innovación y Desarrollo, vol. 22*, N.° 1. Diciembre 2021

UCSP

Universidad Católica San Pablo

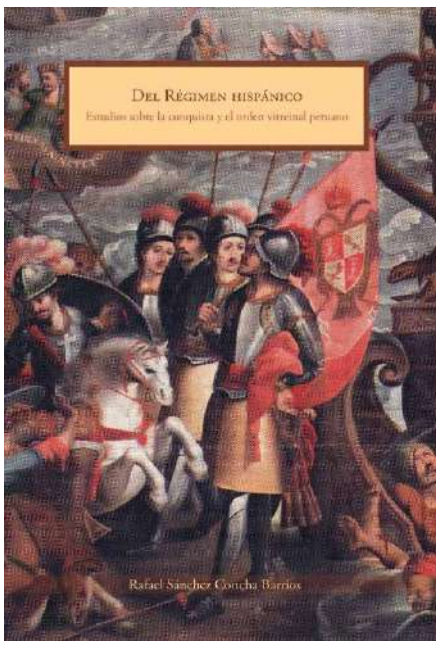
Congreso Internacional de Empresa y Propósito Organizacional: Sostenibilidad Empresarial y Regulación

3 y 5/11/2021. El Congreso Internacional de Empresa y Propósito Organizacional es una iniciativa del Centro de Estudios en Economía y Empresa de la Universidad Católica San Pablo (Perú) con el objetivo de generar un foro de discusión para académicos y emprendedores interesados en la problemática empresarial y el propósito de las empresas. El Congreso se enmarca en los esfuerzos por promover una concepción humanista de las organizaciones para la creación y promoción de empresas sostenibles que sirvan al desarrollo integral de la sociedad aportando al bien común. Esta iniciativa responde al compromiso de la Universidad Católica San Pablo de contribuir a la configuración de la cultura al servicio de la persona humana. En esta ocasión, el tema del Congreso es sostenibilidad empresarial y regulación y está siendo organizado en colaboración con académicos de la CBS International Business School (Alemania).

Publicaciones

Del régimen hispánico

Sánchez-Concha Barrios,Rafael. *Del régimen hispánico. Estudios sobre la conquista y el orden virreinal peruano.* Primera reimpresión. Fondo Editorial de la Universidad Católica San Pablo. Arequipa, 2021, 343 pp. ISBN: 978-9972-825-56-9.



Una joya del altiplano peruano

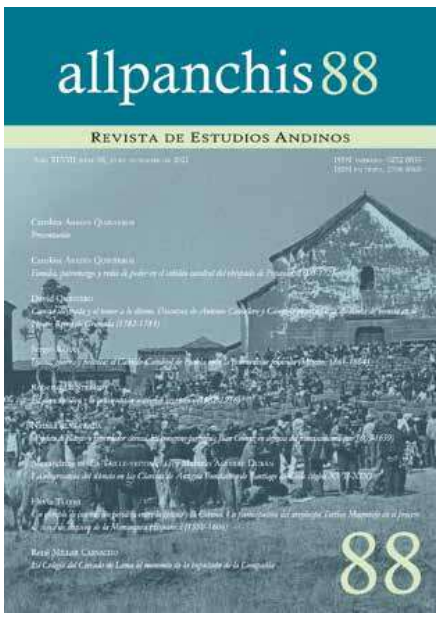
Eliana Rivera Oliva y Óscar Guillén Chávez. *Una joya del altiplano peruano. Procesos de restauración de la Catedral San Francisco de Asís de Ayaviri*. Fondo Editorial de la Universidad Católica San Pablo. Arequipa, 2021, 304 pp. ISBN: 978-612-4353-44-4.

Arquitectura y paisaje sacro

Carlos Zevallos Velarde y Gonzalo Ríos Vizcarra. *Arquitectura y paisaje sacro. Volumen I*. Fondo Editorial de la Universidad Católica San Pablo. Arequipa 2021, 251 pp. ISBN: 978-612-4353-49-9.

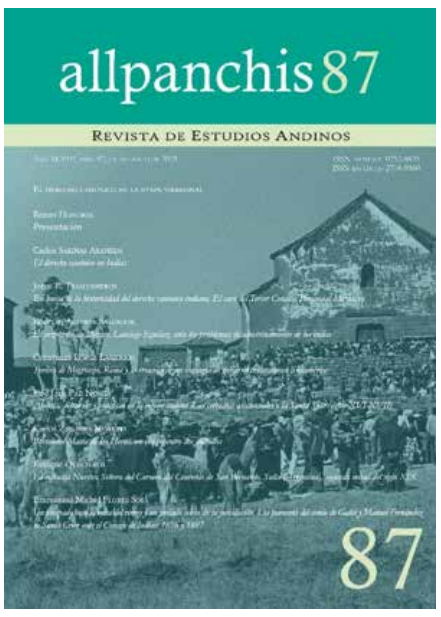
Revista Allpanchis N.° 88

Allpanchis, N.° 88. Universidad Católica San Pablo, Centro de Estudios Peruanos y Universidad Católica San Pablo. Arequipa, 2021, 319 pp. ISSN: 0252-8835.



Revista Allpanchis N.° 87

Allpanchis N.° 87. Universidad Católica San Pablo, Centro de Estudios Peruanos y Universidad Católica San Pablo. Arequipa, 2021, 341 pp. ISSN: 0252-8835.



Trabajos de Investigación

El departamento de Ciencias Económicas Empresariales publicó el estudio "*La Resolución del Tribunal Fiscal 07308-2-2019 y la prohibición de la reforma peyorativa*" en la Revista del Instituto Peruano de Derecho Tributario Vol. 70. Marzo 2021. El autor es Gonzalo Alonso Escalante Alpaca.

El departamento de Ciencias Económicas Empresariales publicó los estudios:

"*La subsidiariedad de la Cláusula Antielusiva General ante la escisión corporativa regulada en el numeral 3 del artículo 105 de la Ley del Impuesto a la Renta en Perú*" En la Revista illustro Vol. 12, 7-26. El autor es Gonzalo Alonso Escalante Alpaca.

"*Las sucursales en Perú y la aplicación de la Decisión 578 de la Comunidad Andina de Naciones"* en la Revista illustro Vol. 11, 49-66. El autor es Gonzalo Escalante Alpaca.

"*Actividades generadoras de valor de las micro y pequeñas empresas metalmecánicas arequipeñas*" en la Revista illustro Vol. 11, 29-48. Los autores son María Castillo Ureta, Gabriela Carpio Arconeira, Yezelia Cáceres Cabana y Juan Antonio Rivera Medina.

"*Migrantes venezolanos en Arequipa: motivación y proyecto migratorio*" en la Revista illustro Vol. 11, 67-80. Los autores son Anatolia Hortencia Hinojosa Pérez, Patricio Manolo Cárdenas Hinojosa y Oswaldo José Moreno.

"*Capacidad emprendedora y estrés en trabajadores de instituciones privadas de Arequipa durante la pandemia del COVID-19*" en la Revista illustro Vol. 11, 81-97. Los autores son Yessenia Cusirramos Carpio, Walter L. Arias Gallegos y Noelia A. Jiménez Barrios.

"*Estudio comparativo del empoderamiento de la mujer trabajadora en dos instituciones de educación superior, México-Perú*" en la Revista illustro Vol. 11, 98-115. Los autores son María de Lourdes Amador Martínez, Aline Aurora de Lucio Islas, Sofía Carolina María Estremadoyro Bejarano y Yessica García Hernández.

El Departamento de Ciencias Económicas Empresariales publicó los estudios:

"*La subsidiariedad de la Cláusula Antielusiva General ante la escisión corporativa regulada en el numeral 3 del artículo 105 de la Ley del Impuesto a la Renta en Perú*" En la Revista illustro Vol. 12, 7-26. El autor es Gonzalo Alonso Escalante Alpaca.

"*En defensa de la persona y su agencia en el campo del neuromanagement. Una propuesta desde la filosofía de la acción de E. J. Lowe*" En la Revista illustro Vol. 12, 27-41. El autor es Gonzalo Flores-Castro Lingán.

"*Gobierno Regional de Arequipa*

2005-2018: Ejecución presupuestal y de proyectos de desarrollo y gestión de los sectores educación y salud. Un caso de gestión de gobierno subnacional en el Perú" En la Revista illustro Vol. 12, 42-78. El autor es Manuel Bedregal Salas.

"*Influencia de la crisis Covid-19 en los hábitos de consumo de estudiantes universitarios de Arequipa*" En la Revista illustro Vol. 12, 79-102. Las autoras son Sofía Camila Hinojosa Paz y Nathaly Gianella Bernedo Gómez.

Informes

Sistema previsional y población vulnerable

Malpartida, D., Valencia, J., Arela-Bobadilla, R. (2021). *Sistema previsional y población vulnerable: el costo de la no previsión*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.

Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional

Arela-Bobadilla, R., Riesco-Lind, G. (2021). *Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional, avances a noviembre de 2021*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.

Informe del consumidor arequipeño: cambios en el consumo durante la pandemia

Arela-Bobadilla, R., Gómez, A., (2021). *Informe del consumidor arequipeño: cambios en el consumo durante la pandemia*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.

Una mirada a la expansión de la ciudad de Arequipa en los últimos 40 años

Arela-Bobadilla, R., Riesco-Lind, G., Chávez, G. (2021). *Una mirada a la expansión de la ciudad de Arequipa en los últimos 40 años*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.

Economía y empleo en Arequipa

Riesco, G., y Arela, R. (2021). *Economía y empleo en Arequipa: Diagnóstico y perspectivas en el Bicentenario. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa*. Informe al mes de agosto de 2021. Universidad Católica San Pablo.

Presupuesto público en el sur del Perú

Riesco, G., Arela, R., y Malaver, L. (2021). *Presupuesto público en el sur del Perú: Indicadores en el Bicentenario*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.

USAT

Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo

Concurso interno: Proyecto de investigación docentes 2022

La Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo (Chiclayo), lanzó a fines del año 2021, la convocatoria para su Concurso de Investigación docente. Esta actividad es promovida por el Vicerrectorado de Investigación y financia proyectos a ejecutarse en el ciclo siguiente. En este caso, los proyectos ganadores son de la Facultad de Derecho y de la Facultad de Ingeniería, estos se realizarán durante el ciclo académico 2022-1.

UDEP

Universidad de Piura, Departamento de Economía

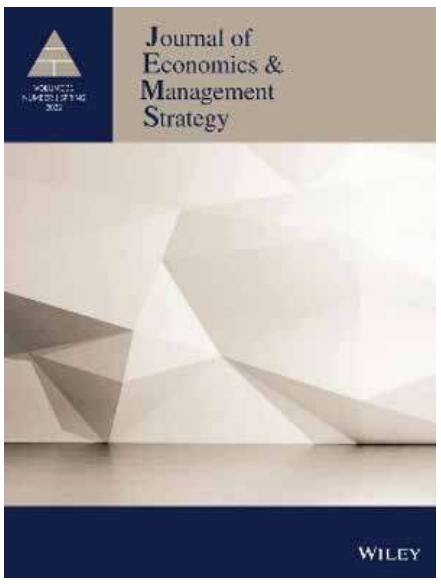
Piura: retos y oportunidades

24/02/2022. La Universidad de Piura, en alianza con la Cámara de Comercio de Piura y Videnza Consultores, participó del conversatorio "Piura: retos y oportunidades", con el objetivo de proponer soluciones a las problemáticas económicas que enfrenta la región. Los expositores presentaron índices sobre los avances económicos en Piura y los efectos de la crisis sanitaria en el desarrollo de la región. Estos índices se presentaron a través del Observatorio del Bicentenario, portal que recopila la información estadística sobre los avances en la región Piura.

Publicaciones

Journal of Economics & Management Strategy

Natividad, Gabriel. Decentralizing Investment: Evidence from Municipal Organization after Close Elections. *Journal of Economics & Management Strategy*. Diciembre 2021.

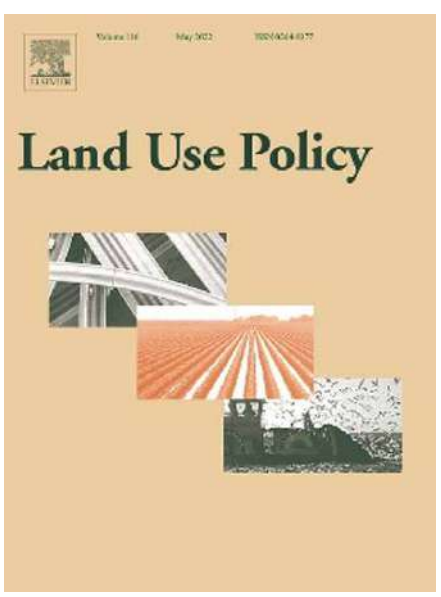


The Journal of Economic History

Carpio, Miguel Angel y Guerrero, María Elena. Did the Colonial Mita Cause a Population Collapse? What Current Surnames Reveal in Peru. *The Journal of Economic History*. Noviembre 2021.

Land Use Policy

Navarro-Castañeda, Sandro, Arranz, José M., Burguillo, Mercedes y De Robertis, Estella Colla. Land Tenure Security and Agrarian Investments in the Peruvian Highlands. *Land Use Policy*. Octubre 2021.



UP

Universidad del Pacífico

La UP y sus valores en la gestión pública

1/03/2022. En el marco de la celebración por el 60 Aniversario de la fundación de la Universidad del Pacífico, seis exministros de Estado y egresados de la UP compartirán un conversatorio sobre: ¿Qué herramientas les brindó la UP para poder alcanzar altos cargos públicos?¿-Cómo fue su relación con la UP después de terminar sus estudios? ¿Qué le dirían hoy a un alumno o exalumno UP, para ser mejor profesional y aportar a su país, de acuerdo a su experiencia? ¿Cómo ven el futuro de la UP y su responsabilidad en la sociedad peruana?

Hitos de la reforma macroeconómica en el Perú 1990-2020. La recompensa de los tamías

24/02/2022. El desempeño macroeconómico del Perú de las últimas décadas ha sido extraordinario. Ello es, en buena medida, resultado de la estabilidad macroeconómica y del desarrollo institucional que se inician con las reformas estructurales de los noventa.
Presentación del libro *Hitos de la reforma macroeconómica en el Perú 1990-2020. La recompensa de los tamías*, donde más de 20 destacados autores ofrecen un análisis de estas reformas y sus aciertos, reflexionan sobre la agenda pendiente y sitúan la experiencia peruana en el contexto global.
Este trabajo está dedicado a la memoria de Renzo Rossini, brillante artífice de muchas de estas reformas.

Presentación del libro: El Perú desde la escuela

22/02/2022. ¿Qué idea de la historia del Perú ofrecen los textos escolares a sus jóvenes lectores? ¿Qué imágenes de la realidad transmiten los maestros a sus alumnos? Intentando responder a estas preguntas, en 1989, Gonzalo Portocarrero y Patricia Oliart visitaron 59 colegios y conversaron con alumnos y profesores de quinto año de secundaria en Lima, Piura, Cajamarca, Chiclayo, Chimbote, Huancayo, Arequipa, Cusco, Puno e Iquitos.
Presentamos la segunda edición de *El Perú desde la escuela* con postfacios de renombrados investigadores que traen a la actualidad las preguntas planteadas por sus autores.

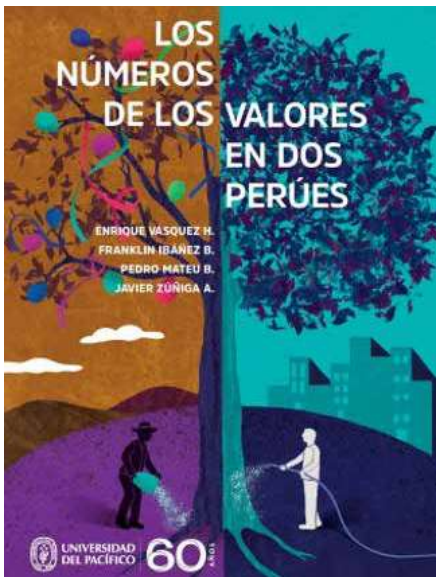
Publicaciones

Hitos de la reforma macroeconómica peruana 1990-2020

Ortiz, Marco y Diego Winkelried (editores). *Hitos de la reforma macroeconómica peruana 1990-2020. La recompensa de los tamías*. Lima: Fondo Editorial de la Universidad del Pacífico, 2022.

Los números de los valores en dos Perúes

Vásquez H., Enrique; Franklin Ibáñez B., Pedro Mateu B. y Javier Zúñiga A. *Los números de los valores en dos Perúes*. Lima: Fondo Editorial de la Universidad del Pacífico, 2022.

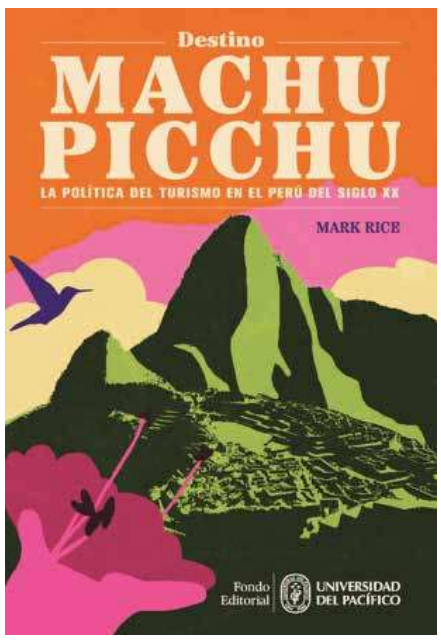


Rostros del trabajo

Manky, Omar (editor). *Rostros del trabajo: desigualdad, poder e identidad en el Perú contemporáneo*. Lima: Fondo Editorial de la Universidad del Pacífico, 2021.

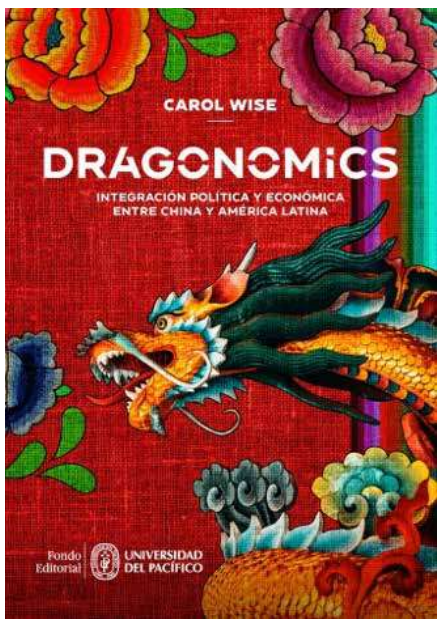
La política del turismo en el Perú del siglo XX

Rice, Mark. *Destino Machu Picchu. La política del turismo en el Perú del siglo XX*. Lima: Fondo Editorial de la Universidad del Pacífico, 2021.



Dragonomics

Wise, Carol. *Dragonomics: integración política y económica entre China y América Latina*. Lima: Fondo Editorial de la Universidad del Pacífico, 2021.



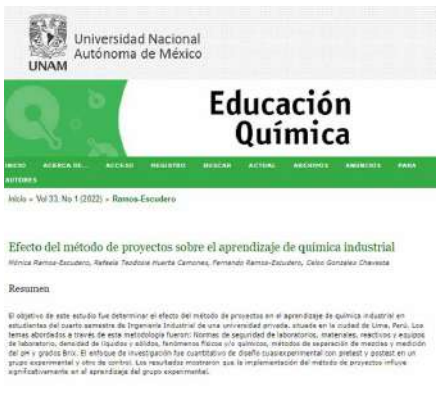
UNALM

Universidad Nacional Agraria La Molina

Publicaciones

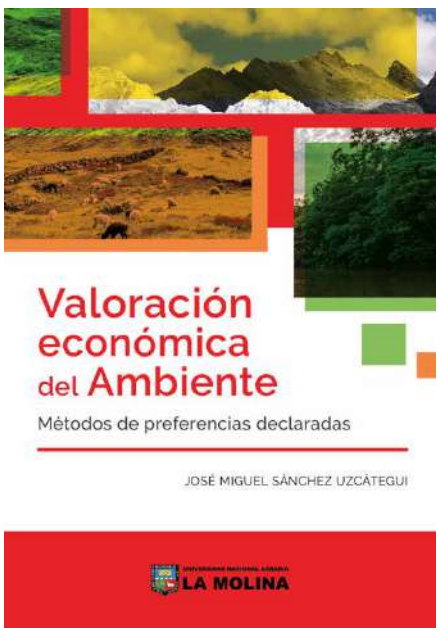
Educación Química

Ramos-Escudero, M., Huerta Camones, R. T., Ramos-Escudero, F. & Gonzales Chavesta, C. (2022). Efecto del método de proyectos sobre el aprendizaje de química industrial. *Educación Química, 33*(1), 116-126.



Valoración económica del Ambiente

José Miguel Sánchez Uzcátegui. (2021). *Valoración económica del Ambiente: Métodos de preferencias declaradas*. Fondo Editorial de la Universidad Nacional Agraria La Molina.



Anales Científicos

Gómez, R., Diez, R., Anderson, M., & López, P. (2021). *Anales Científicos. 82*(2), 279-287.

Anales Científicos

Meza, A. (2021). *Anales Científicos*. *82*(2), 318-335.

Anales Científicos 82(2): 318-335 (2021)

Anales Científicos

e-ISSN: 2519-7398; p-ISSN: 0255-0407

ARTICULO ORIGINAL / RESEARCH ARTICLE

MÉTODOS ALTERNATIVOS ANTE LA VIOLACIÓN DE SUPUESTOS EN DISEÑOS DE EXPERIMENTOS FACTORIALES

Alternative methods in presence of violation of assumptions in factorial experiment designs

Aldo Richard Meza Rodriguez

ABSTRACT

The objective of this research was to compare and test different methods and alternatives to approach factorial designs with fixed effects, when the assumptions of normality or homogeneity of variances are not met. Twenty methods investigated in the literature as an alternative to classical ANOVA (variance analysis) were described and tested, including non-parametric techniques, robust methods, permutations, methods for heterogeneous variances and transformations; which are currently available and implemented in R software. The methods were tested in a 3A2B factorial design, where factor A was varieties of pineapple (Golden, Cayenne Lisa and Hawaiian), factor B was type of crop management (conventional and organic), and the response variable was the average percentage of Brix degrees. Among the proposed methods, 15 rejected the interaction hypothesis, and when comparing the type I error rates through simulations it was found that the permutations methods, the robust methods, the ART, van der Waerden and the BIDI yielded error rates by below nominal value. When selecting ART as an alternative to perform the post hoc test, the best combination of treatments was the Lisa Cayena variety in organic management and the Hawaiian variety with conventional management, obtaining with these combinations percentages of Brix degrees above the average.

Keywords. Multiple comparisons / Factorial design / non-parametric methods / robust methods / permutations / R / transformations / violation of assumptions.

Estabilidad del rendimiento en maíz morado de Perú

Víctor Vásquez-Arce, Alicia Medina-Hoyos, Héctor A. Cabrera-Hoyos, & Luis Jiménez-Díaz. (2021). Estabilidad del rendimiento en maíz morado de Perú utilizando los modelos de Eberhart-Russell y Lin-Binns. *Agronomia tropical, 71*, 1–10.

Artículo de Investigación. DOI: 10.5281/zenodo.5515697 Agronomía Tropical, 71: e5515697, 2021

Estabilidad del rendimiento en maíz morado de Perú utilizando los modelos de Eberhart-Russell y Lin-Binns

Víctor Vásquez-Arce, Alicia Medina-Hoyos, Héctor A. Cabrera -Hoyos, Luis Jiménez-Díaz

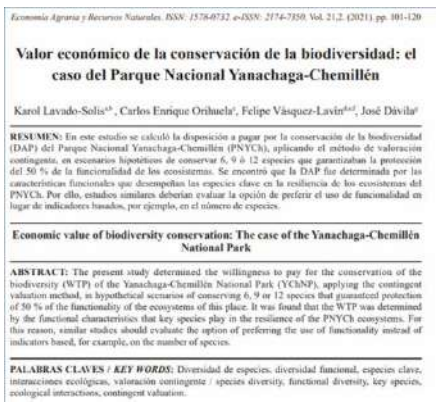
RESUMEN

El objetivo del presente estudio fue identificar genotipos de maíz morado que presenten estabilidad de rendimiento de grano utilizando los parámetros de estabilidad de Eberharth y Russell y el modelo de Lin-Binns, así como definir el modelo que mejor describa la interacción genotipo ambiente. Los ensayos fueron conducidos en la provincia de San Marcos, departamento de Cajamarca, Perú durante los periodos de 2017, 2018 y 2019. Se evaluaron cinco genotipos de maíz morado provenientes de la Estación Experimental Baños del Inca, Cajamarca y de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Cajamarca: "INIA 601 ", "UNC 47", "MMorado", "INIA 615" y "Canteño". Se utilizó el diseño experimental de bloques completos al azar con cuatro repeticiones, la unidad experimental consistió de cuatro surcos de 5,50 m de largo, separados a 0,80 m, de los cuales se cosecharon los dos surcos centrales, semejante a 8,8 m². El análisis de varianza combinado reveló diferencias altamente significativas (p<0,01) entre años, localidades, genotipos e interacciones de segundo y tercer orden. Los modelos de Eberhart y Russell (1966) y Lin y Binns (1988) identificaron a los genotipos INIA 602 y UNC 47 como los de adaptación a ambientes favorables y desfavorable y con rendimientos de 4,03 y 4,03 t.ha⁻¹, respectivamente.

Palabras clave: genotipo, adaptabilidad, interacción, Zea mays L.

Valor económico de la conservación de la biodiversidad

Lavado-Solis, K.; Orihuela, CE.; Vásquez-Lavín, F.; Dávila, J. (2021). Valor económico de la conservación de la biodiversidad: el caso del Parque Nacional Yanachaga-Chemillén. *Economía Agraria y Recursos Naturales-Agricultural and Resource Economics, 21*(2):101-120.


Economía Agraria y Recursos Naturales. ISSN: 1578-0732 e-ISSN: 2174-7350. Vol. 21,2. (2021). pp. 101-120

Valor económico de la conservación de la biodiversidad: el caso del Parque Nacional Yanachaga-Chemillén

Karol Lavado-Solis, Carlos Enrique Orihuela, Felipe Vásquez-Lavín, José Dávila

RESUMEN: En este estudio se calculó la disposición a pagar por la conservación de la biodiversidad (DAP) del Parque Nacional Yanachaga-Chemillén (PNYCh), aplicando el método de valoración contingente, en escenarios hipotéticos de conservar 6, 9 ó 12 especies que garantizaban la protección del 50 % de la funcionalidad de los ecosistemas. Se encontró que la DAP fue determinada por las características funcionales que desempeñan las especies clave en la resiliencia de los ecosistemas del PNYCh. Por ello, estudios similares deberían evaluar la opción de preferir el uso de funcionalidad en lugar de indicadores basados, por ejemplo, en el número de especies.

Economic value of biodiversity conservation: The case of the Yanachaga-Chemillén National Park

ABSTRACT: The present study determined the willingness to pay for the conservation of the biodiversity (WTP) of the Yanachaga-Chemillén National Park (YChNP), applying the contingent valuation method, in hypothetical scenarios of conserving 6, 9 or 12 species that guaranteed protection of 50 % of the functionality of the ecosystems of this place. It was found that the WTP was determined by the functional characteristics that key species play in the resilience of the PNYCh ecosystems. For this reason, similar studies should evaluate the option of preferring the use of functionality instead of indicators based, for example, on the number of species.

PALABRAS CLAVES / *KEY WORDS*: Diversidad de especies, diversidad funcional, especies clave, interacciones ecológicas, valoración contingente / species diversity, functional diversity, key species, ecological interactions, contingent valuation.

Contribución de los ecosistemas altoandinos

Ronal Cervantes, José Miguel Sánchez, Julio Alegre, Eric Rendón, Jan R. Baiker, Bruno Locatelli, Vivien Bonnesoeur (2021). Contribución de los ecosistemas altoandinos en la provisión del servicio ecosistémico de regulación hídrica. *Ecología Aplicada, 20*(2).

Ecología Aplicada 20(2), 2021

CONTRIBUCIÓN DE LOS ECOSISTEMAS ALTOANDINOS EN LA PROVISIÓN DEL SERVICIO ECOSISTÉMICO DE REGULACIÓN HÍDRICA

CONTRIBUTION OF HIGH-ANDEAN ECOSYSTEMS IN PROVIDING THE WATER REGULATION ECOSYSTEM SERVICE

Ronal Cervantes, José Miguel Sánchez, Julio Alegre, Eric Rendón, Jan R. Baiker, Bruno Locatelli y Vivien Bonnesoeur

Resumen

El servicio ecosistémico de regulación hídrica es uno de los más importantes que ofrecen los ecosistemas altoandinos. Sin embargo, el conocimiento sobre su aporte en términos hídricos es aún escaso y su estimación difícil, debido a los complejos procesos eco-hidrológicos, climáticos y características ambientales de los Andes. Por ello, se estimó la influencia de tres tipos de ecosistemas (pajonal de puna húmeda, bofedal y bosque de *Polylepis*) sobre flujos de agua, particularmente los flujos que se dirigen hacia el almacenamiento subterráneo, que equivalen al servicio ecosistémico de regulación hídrica. Dicho estudio se desarrolló durante el año hidrológico 2018 - 2019 en la unidad hidrográfica de Rontoccocha, entre los 3 900 a 4 635 msnm, en el Departamento de Apurímac, Perú. Para ello se modeló el balance hídrico por cada tipo de ecosistema con la herramienta eco-hidrológica Hydrobal. Se usaron variables de: a) vegetación, b) parámetros climáticos y c) características del suelo. Los resultados revelan el aporte de la cobertura vegetal en la regulación hídrica. En cada ecosistema, cerca del 25% de toda la lluvia que precipita en la cuenca logra llegar al almacenamiento subterráneo. Dichos datos extrapolados a toda la unidad hidrográfica, muestran que el pajonal de puna húmeda regula el 80%, el bofedal el 17% y el bosque de *Polylepis* el 3%. A pesar de que la evaluación se realizó por separado para cada ecosistema, para fines de gestión, es necesario abordarlo de manera integral dado que entre ellos se establecen relaciones de interdependencia.

Palabras clave: Andes, pajonal de puna húmeda, bofedal, bosque de *Polylepis*, balance hídrico

Ciencia de Datos con R

Rodríguez, S.; Gamboa, U.; Vargas, P.; Chalan, LI.; Rebaza, F.; Chue, G.; Miranda, V.; Girón.; Meza R.; Rosas, V.; Salazar, V.; Zúñiga, B.; Febres, H.; Gonzales, Ch.; Maguiña, M. (2021). *Ciencia de Datos con R: Métodos estadísticos para la investigación experimental*. Fondo editorial de la Universidad Nacional Agraria La Molina.

LA MOLINA

CIENCIA DE DATOS CON R:

MÉTODOS ESTADÍSTICOS PARA LA INVESTIGACIÓN EXPERIMENTAL

Ivan Soto Rodriguez • Jesús Gamboa Unshuay • Ana Vargas Paredes • Denise Chalan Llajaruna • Diana Rebaza Fernández • Jorge Chue Gallardo • Fernando Miranda Villagómez • Alberto Ibañez Giron • Aldo Meza Rodriguez • Fernando Rosas Villena • Rolando Salazar Vega • Arturo Zuñiga Blanco • Grimaldo Febres Huamán • Celso Gonzales Chavesta • Mauricio Maguiña Melgar

UNP

Universidad Nacional de Piura

Publicaciones

VÉRITAS

Lilian Nathals Solis (UNP). Máxima en la enseñanza y aprendizaje del equilibrio de mercado parcial, un modelo no lineal. *Memorias Coimted*. Colombia. Noviembre 2021.

Editorial Corporación CIMTED

CIMTED Centro Internacional SEID

CIFCOM

MEMORIAS CIMTED

Memorias CIMTED
Trigésima primera versión
ISSN: 2500-5987 (En línea)
Publicación bimensual
Editado en Medellín - Colombia
Noviembre 2021

USIL

Universidad San Ignacio de Loyola

Publicaciones

VÉRITAS

Almerco, J.; Mougenot, P.; Torres, J.; Castillo, F.; Arrieta, I.; Campos, F.; Cantuarias, C. (2021). Hacia una recuperación post-pandemia. Journal of Economics Finance and International Business, 5(1). ISSN: 2522-3054.

Journal of Economics, Finance and International Business

Vol 5 N°1 | December 2021

ISSN 2521-8301 (online)
ISSN 2522-3054 (print)

Hacia una recuperación Post-pandemia

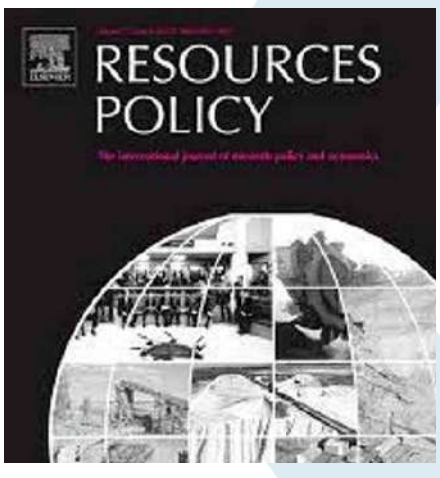
Almerco Palomino, José Luis
Mougenot, Benoit Pierre Henri Noel
Torres Zorrila, Jorge
Castillo Mego, Fernando
Arrieta García, Iván
Campos Méndez, Francisco Javier
Cantuarias, Carmen

FONDO EDITORIAL

Economics, Economics and Finance, Economics and International Business Programs

Resources Policy

Doussoulin, J. P., & Mougenot, B. (2022). Mapping mining and ecological distribution conflicts in Latin America, a bibliometric analysis. *Resources Policy*, 77, 102650.


RESOURCES POLICY

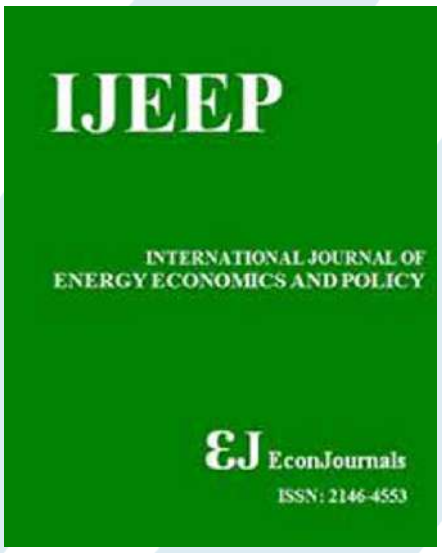
Environment, Development and Sustainability

Mougenot, B., & Doussoulin, J. P. (2022). Conceptual evolution of the bioeconomy: a bibliometric analysis. *Environment, Development and Sustainability, 24*(1), 1031-1047.

Environment, Development and Sustainability

International Journal of Energy Economics and Policy

Mougenot, B., Santa María, R. P. D., & Olcese, C. L. K. (2022). Testing the Environmental Kuznets Curve Hypothesis: An Empirical Study for Peru. *International Journal of Energy Economics and Policy, 12*(1).


IJEEP

INTERNATIONAL JOURNAL OF ENERGY ECONOMICS AND POLICY

EconJournals

ISSN: 2146-4553

Consorcio de Investigación Económica y Social

Investigación

Concurso Anual de Investigación CIES 2022-I

El CIES, con el apoyo de la Unión Europea y la Cooperación Alemana para el Desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Programa Europeo-Regional de Migración y Refugio, Iniciativa Especial SI Frontera, convocó al XXV Concurso Anual de Investigación CIES 2022-I, por un monto total de 67,500 dólares, bajo tres categorías. Los proyectos ganadores fueron presentados por sus autores en talleres de inicio en los que recibieron las observaciones del jurado y público especializado reunido en estos.

Las propuestas seleccionadas fueron las siguientes:

- Documento de política *Barreras para la integración socio económica de los migrantes en el Perú: Identificación y análisis de alternativas de política*, a cargo de Lorena Alcázar y Fernando Távara.
- Proyecto Extenso *¿Qué explica el rechazo a la población migrante? Impacto de la migración venezolana en la presión de servicios urbanos en Lima y Callao*, de Yohnny Campana (líder), Álvaro Monge, Sandra Flores y Gabriel Guevara.
- Proyecto mediano *Determinantes de la opinión pública xenófoba en el Perú*, de Laura Amaya (líder) y Jhonatan Elguera.
- Proyecto mediano *La dimensión urbana de la migración venezolana en Lima Metropolitana: Vivienda, trayectorias residenciales y procesos de segregación*, de Omar Pereyra (líder), Andrés Devoto y Erick Lau.

El equipo de jurados estuvo conformado por:

- Feline Freier, Ph.D. in Political Science - London School of Economics, England
- Stanislao Maldonado, Ph.D. in Agricultural and Resource Economics - University of California, Berkeley
- Rodolfo Cordova, Master of Arts in Migration Studies - University of Sussex, UK

Concurso Anual de Investigación CIES 2021-II

El CIES, con recursos propios y con el auspicio de la Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente, el Fondo Fiduciario de la ONU para Eliminar la Violencia contra la Mujer y la Fundación Nacional para la Democracia (NED, por sus siglas en inglés), convocó al XXIV Concurso Anual de Investigación CIES 2021 - II por el monto total de de 75,000 dólares para cinco categorías.

Las propuestas seleccionadas fueron las siguientes

El equipo de jurados estuvo conformado por:

- Diether Beuermann, Ph. D. en Economía - Universidad de Maryland-College Park; M.Sc. en Finanzas - Universidad de Durham
- Stanislao Maldonado, Ph.D. in Agricultural and Resource Economics - University of California, Berkeley
- Jeanine Anderson, Ph. D. in Anthropology - Cornell University

Título	Institución	Autor (es)
La ciudadanía en juego: Apuntes para la promoción de la Política Nacional de Juego y Recreación en el Perú	Centro Guamán Poma de Ayala	Anny Vergara, Virna Vera, Carlos Alza
Impacto de SUNAFIL sobre la informalidad laboral: ¿Qué factores ayudaron a que sea más efectiva?	PUCP	Alfredo Alvarado
Una primera mirada al servicio civil peruano: determinantes del tiempo de permanencia y efectos de la rotación laboral sobre el desempeño	IPE	Rodrigo Chang, Katherine Gutiérrez, William Fernandez
COVID-19 y el impacto de las transferencias monetarias en la oferta laboral: Una aproximación cuasi-experimental	UNT	Humberto Lozada
Mesas de diálogo, inversión pública y desarrollo local, 2004-2019	UP	José Carlos Orihuela, Alejandra Montoya, Cesar Contreras
Brecha de género y desarrollo humano en las regiones de Perú: 2005-2017	UNP	David Herrera
Capacidades locales y conflictos intergubernamentales en la gestión del transporte urbano en Lima Metropolitana (2007-2014)	IEP	Diego Sánchez
El impacto de un año de confinamiento forzado: El rol de la violencia previa, aislamiento y consumo de sustancias sobre la violencia de pareja psicológica, física y sexual en el Perú	GRADE	Wilson Hernandez, Angelo Cozzubo, José Carlos Aguilar
Efecto de los conflictos sociales en la acumulación del capital humano: Evidencia empírica para Perú	CBC	Jildo Vargas
Los tiempos tristes del oro: minería y depredación ambiental entre indígenas harakbut de Madre de Dios	DESCO	Lucero Reymundo
How Does Competition by Informal and Formal Firms Affect the Innovation and Productivity Performance in Peru? A CDM Approach	UP	Lourdes Álvarez, Edson Huamaní
Estrategias para combatir la trata de personas en el Perú, 2021	UNTRM	MSc. Alex Sánchez, Javier Pantaleón, Dra. Rosa Bazán, Dr. Benjamín Polo, MSc. Edinson Cueva
Una exploración a los factores que determinan la trata de población LGTBIQ+ en Perú	Macroconsult	Álvaro Monge, Yohnny Campana, Katherine Sánchez
Impacto de la ley de paridad y alternancia en la selección de candidaturas de organizaciones políticas en Cajamarca durante las Elecciones Regionales y Municipales 2022	IEP	Diego Sánchez, Henry Ayala, Pámela Cantuarias, Manuel Ponte

Concurso Anual de investigación CIES 2021-I

El CIES con recursos propios y con el auspicio de la Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente, y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), convocó al XXIII Concurso Anual de Investigación CIES 2021 – I por el monto total de US $ 64 mil dólares para la Elaboración de Balance de Investigación en Políticas Públicas 2016 - 2021 y Agenda de Investigación 2021 – 2026.

Descargue los 16 documentos de Balance y Agenda de investigación en www.cies.org.pe

Título	Autor (es)
Macroeconomía, economía internacional, crecimiento y transformación productiva	Diego Winkelried (UP)
Desarrollo regional y descentralización	Gabriel Natividad (UDEP)
Empleo e informalidad	Janina León (PUCP)
Mipymes y emprendimiento	Lourdes Álvarez (UP - UPC), Edson Huamaní (PUCP) y Juan Palomino (PUCP)
Educación	María Fernanda Rodríguez (GRADE)
Ciencia, tecnología e innovación	Pavel Corilloclla (Centro de Estudios Económicos y Desarrollo Empresarial)
Reforma del sistema sanitario y de salud	Zoila Ponce de León (U. de Washington and Lee)
Pobreza y distribución del ingreso	Javier Herrera (IRD), Norma Correa (PUCP) y Ángelo Cozzubo (PUCP)
Gestión ambiental, de recursos naturales y acción climática	Carlos Enrique Romero Orihuela (UALM)
Desarrollo rural	Oscar Castillo (Consultor)
Gestión pública y servicio civil	Mayen Ugarte y Alberto Cajavilca (GRADE)
Corrupción y transparencia	Jorge Morel (IEP)
Gobernabilidad y reforma del sistema político electoral	Martin Tanaka (PUCP - IEP)
Seguridad ciudadana	Wilson Hernández (GRADE) y Rosa Loureiro Revilla (U. de Cambridge)
Derechos civiles y discriminación	Renata Bregaglio (PUCP) y equipo
Desigualdades y violencia de género	Jennie Dador (Consultora) y Wilson Hernández (GRADE)

Concurso Anual de Investigación CIES 2020-II

Para mayo del 2022, 11 de las 12 propuestas de investigación ganadoras del Concurso Anual 2020-II culminaron con el desarrollo de sus investigaciones, los documentos de investigaciones. Documentos pueden ser visibilizados en <www.cies.org.pe>.

Título	Institución	Autor (es)
Controles sintéticos y estrategia de dosis: Un análisis provincial de los efectos del COVID-19 en los ingresos, empleo y pobreza en el Perú, 2011-2020	UNMSM	Mario Tello
Adquisiciones públicas en Perú: Pérdidas activas y pasivas	UP	Antonio Cusato
Redes sociales, campañas digitales y cambio social: Una aproximación crítica al discurso y las respuestas a dos campañas de concientización sobre la discriminación y la violencia	UL	Peter Busse, Lucila Rozas, Diego García
Desplegando resiliencia: agricultura familiar y seguridad alimentaria en contexto de COVID-19	CEPES	Gabriela Rengifo Fiorella Loli
Impacto de la inversión en ciencia, tecnología e innovación tecnológica en la productividad de las firmas en el Perú	CBC	Esther Guzmán Cesar Del Pozo
Gobernanza indígena en contextos de economías ilícitas: el caso de las comunidades Asháninca del VRAEM	PUCP	Néstor Pastor
Aprendiendo matemática de manera divertida desde el hogar: factores asociados al uso de la plataforma online ConectaIdeas	GRADE	Claudia Sugimaru, Carla Glave
¿Es efectivo el uso de la estrategia de *hotspots* en el Perú? Los resultados de la Estrategia Multisectorial Barrio Seguro en la lucha contra el crimen: Una mirada a la criminalidad y percepción de inseguridad	DESCO	Elard Amaya, Juan Cueto, Angelo Cozzubo
Humanizando el sistema de protección: Del discurso político a la defensa de los derechos humanos de las sobrevivientes	CBC	Carmen Barrantes, Rosario Salazar
El costo social de la trata de personas en una zona minera como la región de Madre de Dios	UNAP	Morelia Mamani

Proyecto "Construyendo diálogo democrático"

Construyendo diálogo democrático

El proyecto tiene como objetivo contribuir al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática en el marco de los "Consensos por el Perú" del Acuerdo Nacional. Entre sus principales actividades se encuentran los grupos de trabajo multiactor, la promoción de la agenda legislativa y la generación de evidencia.

Grupos de trabajo

Los grupos de trabajo sobre reforma política, crecimiento económico y lucha contra la pobreza tienen como objetivo identificar y discutir reformas pendientes para llegar a consensos que se materialicen en propuestas legislativas o de política.

La primera reunión del grupo de trabajo sobre reforma política se realizó el jueves 28 de abril. Durante la sesión, Milagros Campos, coordinadora del grupo, presentó el documento *Consensos para la retomar la reforma política*. En total, participaron 24 personas, entre académicos, representantes de la cooperación internacional y asesores de congresistas

Curso "Enfoque de género en las políticas públicas"

Del 17 de enero al 16 de febrero, se realizó el curso virtual "Enfoque de género en las políticas públicas" en alianza con el Centro de Estudios Constitucionales y Parlamentarios del Congreso de la República y con el apoyo de la Embajada británica. El curso estuvo a cargo de Jeanine Anderson, Angélica Motta, Paula Távara, Patricia Ames y Giannina Sánchez. Asimismo, tuvo una duración de 24 horas lectivas y estuvo dirigido a asesores y funcionarios del Congreso de la República.

Agenda legislativa sobre igualdad de género

El equipo del proyecto conformado por las abogadas Mayra Sánchez, Valeria Mandujano, Pamelhy Valle y Marisol Fernández, así como los abogados Bruno Fernández de Córdova y Giannina Sánchez de Más Igualdad Perú, presentaron siete propuestas de proyecto de ley (fórmula legal más exposición de motivos) que se publicarán próximamente en la propuesta de agenda legislativa sobre igualdad de género que se elaboró gracias al apoyo de la embajada británica.

Caja de herramientas

La "Caja de herramientas sobre derechos humanos y diversidad sexual, corporal y de género" es una guía temática dirigida a congresistas y funcionarios del poder legislativo. Se elaboró como parte del convenio de cooperación interinstitucional entre el CIES y Más Igualdad Perú y se publicará próximamente gracias al apoyo de la Embajada británica. Esta publicación está a cargo de la abogada Karen Anaya.

Reuniones con representantes del Ejecutivo y Legislativo

Entre enero y febrero, se realizaron reuniones con funcionarias del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), los congresistas Ruth Luque y Hernando Guerra-García, voceros de las bancadas de Juntos por el Perú y Fuerza Popular respectivamente, y los asesores del congresista José Williams, vocero de la bancada de Avanza País, para presentarles el proyecto "Construyendo diálogo democrático" e invitarlos a participar en las actividades que se realizarán durante el año en el marco de dicho proyecto, cuyo objetivo es contribuir al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática.

Reuniones con la cooperación internacional

Entre enero y febrero se realizaron reuniones con representantes de Naciones Unidas en el Perú (20 de enero), la Unión Europea (25 de enero) y la Fundación Hanns Seidel (25 de febrero) para presentarles un proyecto y posibilidades de cooperación.

Presentación del proyecto en la MESAGEN

El 17 de febrero, Luz Gamarra y Kevin Tello, coordinadores del proyecto, participaron en la plenaria de la Mesa de Género de la Cooperación Internacional en el Perú (MESAGEN) con el objetivo de presentar los resultados de las actividades que apoyó la Embajada británica en el marco del proyecto, como el curso "Enfoque de género en las políticas públicas", la elaboración de una agenda legislativa sobre igualdad de género y una caja de herramientas sobre diversidad sexual.

Proyecto "No más mujeres invisibles: contra la trata, explotación sexual y violencia sexual en zonas de minería informal de Madre de Dios y Piura"

El proyecto contribuirá a que mujeres y niñas sobrevivientes de trata de personas o violencia mejoren su acceso a respuestas integrales y multisectoriales que consideren aspectos de prevención, atención y acceso a la justicia. Para ello, se trabajará para que mujeres afectadas por la minería ilegal en Madre de Dios y Piura incrementen su acceso a servicios de salud y protección. Además, promoverá que las mujeres se desarrollen en entornos comunitarios con menor riesgo y vulnerabilidad a la violencia sexual y trata. Finalmente, generará evidencia de los efectos de la minería ilegal vinculados a la trata y la violencia contra mujeres, niñas y adolescentes, para la incidencia en los tres niveles de gobierno y la opinión pública.

Diálogos académicos ministeriales y sectorial

Se organizaron diálogos académicos con funcionarias(os) del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), Defensoría del Pueblo, Ministerio del Interior y Ministerio Público para informar y facilitar los resultados de investigaciones acerca de violencia de género y trata de personas, encargadas por el proyecto. Asimismo, se presentaron los resultados de una investigación en dos eventos organizados por la ONG Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR) para explicar los riesgos y la afectación de la minería ilegal. Acceda a las investigaciones publicadas en <www.cies.org.pe>.

Publicación de trabajos periodísticos

En el marco del VII Concurso de Periodismo "Investigar para denunciar: trata de personas en el Perú", se publicaron dos trabajos periodísticos: "Invisibles, ¿Qué pasa con los hijos de las víctimas de trata en Madre de Dios?, de Fiorella Cubas y Iván Atilano; y "La ruta del norte: como operan las redes de trata de migrantes en el Perú", de Alonso Zambrano y Fabiola Granda. Ambos equipos son de la plataforma noticiosa El Foco.

El primero evidencia la situación de los hijos menores de edad de las mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual. El segundo expone los puntos de captación y traslado de migrantes venezolanas que terminan como víctimas de estas actividades ilícitas.

- "Invisibles, ¿Qué pasa con los hijos de las víctimas de trata en Madre de Dios?"
- "La ruta del norte: como operan las redes de trata de migrantes en el Perú"

Documento de política

El proyecto viene desarrollando un documento de política que aporte a la prevención, atención y protección contra la trata, explotación sexual y violencia sexual en contextos de minería informal.

Manual para docentes de educación superior para investigación sobre trata de personas

Asimismo, se viene elaborando un manual, el cual tiene el objetivo de fortalecer las capacidades de investigadores universitarios para formular e implementar investigación sobre trata de personas.

Curso: "Investigación cualitativa sobre violencia de género: trata de personas"

El proyecto viene construyendo un *syllabus* y metodología para un curso, el cual tiene el objetivo de fortalecer las competencias y capacidades de docentes e investigadores en investigación cualitativa sobre trata de personas, explotación sexual y violencia sexual, y sensibilizar acerca de la importancia de la investigación en esta temática.

Proyecto "Perú Debate 2021" renovó su página

En noviembre, el proyecto "Perú Debate 2021: propuestas hacia un mejor gobierno" renovó su página web. Este proyecto, ejecutado por el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP, el Instituto de Estudios Peruanos (IEP), la Asociación Civil Transparencia, el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP) e Idea Internacional, tuvo como propósito fortalecer la capacidad de los partidos políticos, elevar el nivel del debate electoral y aportar a las nuevas autoridades electas para el periodo 2021-2026.

En la página web, se pueden encontrar los 20 documentos de política encargados por el proyecto, los mismos que exponen un diagnóstico sectorial, propuestas de política pública en el tema y una hoja de ruta de acciones a realizarse a 100 días, 1 año y 5 años. Los temas abordados se enmarcan en cuatro grandes rubros: reforma del Estado y gestión pública, políticas sociales, desarrollo productivo y empleo, y desarrollo y ambiente.

Esta plataforma también recoge las infografías, videoentrevistas a los(as) autores, los capítulos de *podcast* coproducidos con RPP, videos de las presentaciones de los documentos y de sus diagnósticos sectoriales y propuestas, el *dossier* para la prensa con preguntas sugeridas para nuestras nuevas autoridades, entre otras herramientas.

SEMINARIOS CIES

XXXII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2021

Más de 4 mil 500 asistentes en el *Seminario Anual de Investigación CIES 2021*

El Seminario Anual de Investigación CIES 2021 *¿Cómo Superar los Retos del Bicentenario hacia el Desarrollo Sostenible?* se desarrolló en diciembre con la asistencia de más de 4500 personas en las diferentes salas Zoom y Facebook del CIES, de asociados y de auspiciadores mediáticos, así como en YouTube. En los 18 eventos académicos participaron 72 panelistas, entre expertos internacionales, funcionarios públicos, investigadores y representantes de la cooperación internacional y la sociedad civil.

Del 14 al 17 de diciembre, se efectuaron cinco conferencias magistrales. La de apertura estuvo a cargo del ganador del premio Nobel de Economía 2001, Michael Spence. El seminario fue inaugurado por la presidenta del Congreso de la República, María del Carmen Alva, y clausurado por el exministro de Economía y Finanzas, Pedro Francke. Los diversos eventos fueron publicados en más de 150 notas periodísticas

El CIES agradece a sus 11 auspiciadores y aliados mediáticos por su compromiso con los nuevos conocimientos. Para este 2022, el Seminario Anual de Investigación se realizará del 2 al 4 de noviembre.

Seminarios regionales CIES en Piura y Arequipa

Arequipa y Piura fueron escenarios de dos seminarios regionales de investigación CIES.

El 3 de noviembre, se coorganizó el evento con la Universidad Católica de Santa María de Arequipa. Las temáticas abordadas giraron en torno a los recursos hídricos y la educación. La primera contó con la exposición de Gilberto Colina, coordinador general de la Red Iberoamericana en Saneamiento de Aguas (Red AMARU), y de Diego Navarro, investigador de Grade; la segunda, con las presentaciones de Klinge Villalba, investigador de la UCSM, y Carla Glave, investigadora de Grade.

El seminario celebrado en Piura, el 12 de noviembre, se denominó "Empresas y educación". Fue coorganizado con la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Piura (UDEP). Se presentaron estudios sobre el impacto de la migración venezolana en la informalidad laboral, el efecto de las instituciones sobre la informalidad empresarial, el rol de los modelos a seguir para que las estudiantes decidan por carreras STEM, y los factores de riesgo en el rendimiento de estudiantes de Beca 18.

Diálogos CIES Perú sostenible

Nuevas cifras de pobreza 2021

En 2021, la pobreza monetaria afectó al 25.9% de la población del país, nivel menor en 4.2 puntos porcentuales al compararlo con el año 2020 (30.1%), periodo en el cual se registró una paralización prolongada de muchas actividades económicas por la COVID-19. La cifra de pobreza en el 2021 aún no alcanza lo registrado en el año 2019 (20.2%), siendo mayor en 5.7 puntos porcentuales, informó el jefe del del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) al presentar públicamente las nuevas cifras de pobreza Perú 2021, en los 18 Diálogos CIES "Perú sostenible"

En el evento virtual participaron Javier Herrera, representante en el Perú del Instituto de Investigación para el Desarrollo de Francia (IRD), y Norma Correa, profesora e investigadora PUCP. Las nuevas cifras de pobreza peruana 2021 están contenidas en el documento *Evolución de la pobreza monetaria 2010-2021*, elaborado con los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO).

Catálogos Electrónicos de PERÚ COMPRAS

La investigación "Adquisiciones Publicas en Perú: Identificación de Perdidas por No Usar los Catálogos Electrónicos" de Antonio Cusato (UP) fue la base de este 17 Diálogo CIES Perú Sostenible. Uno de los resultados indica que utilización de los Catálogos Electrónicos implicó un ahorro para el Estado en un rango entre 25% y 45%. Este estudio recoge el análisis de más de cincuenta mil transacciones de distintas entidades entre los años 2013 y 2020.

Se coorganizó con Perú Compras (MEF) y se tuvo como comentaristas a su jefe central de compras públicas, Víctor Masumura; y al secretario de integridad pública de la PCM, Eloy Munive. Moderó la sesión la directora general de evaluación de

impacto y estudios económicos del Produce, Lourdes Álvarez.

Género y política: obstáculos y desafíos para las mujeres candidatas

El 10 de marzo, en el marco del Día Internacional de la Mujer, se realizó el 16 Diálogo CIES "Perú sostenible" con el tema “Género y política: obstáculos y desafíos para las mujeres candidatas”. La exposición estuvo a cargo de la politóloga y docente Paula Távara y el panel estuvo conformado por Milagros Suito (JNE) y Katya Zamalloa (Colectivo Sonqo Warmi Cusco). El evento fue inaugurado por la viceministra de la Mujer, María Pía Molero, y la jefa de la sección política de la Embajada británica, Thea Tuv. Las palabras de clausura fueron de Max Hernández, secretario ejecutivo del Acuerdo Nacional.

Concurso de investigaciones Midis

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis), con el apoyo del CIES y otras instituciones de la sociedad civil, premiaron a los ganadores del III ***Concurso Midis de investigaciones culminadas por jóvenes investigadores***, convocado con el objetivo de promover el uso de la evidencia para la mejora de las políticas públicas a través de la participación de jóvenes investigadores.

El Midis recibió de todo el país 49 investigaciones, las mismos que pasaron por la lupa de 28 jurados. La premiación se realizó durante la Semana de la Evidencia, donde los ganadores expusieron sus estudios.

CIES en la Feria científica

Un resumen del *Balance y agenda de investigación en ciencias sociales 2021-2026*, editado por el CIES, fue presentado en la Feria Científica del Concytec por Javier Portocarrero, director ejecutivo CIES.

El documento completo consta de 16 capítulos. Está dividido en cuatro ejes temáticos: política económica, Estado y gestión pública, desarrollo sostenible y derechos ciudadanos e igualdad. Para esta publicación, los autores recogieron todas las investigaciones desarrolladas en los últimos cinco años y propusieron una agenda a futuro. Este documento no solo sirve para inspirar los trabajos de investigación sino también para contribuir con las prioridades fundamentales para el país.

CIES en la Semana de la Integridad

El CIES presentó investigaciones académicas sobre integridad y lucha contra la corrupción en el marco de la Semana de la Integridad, promovida por la Presidencia del Consejo de Ministros mediante la Secretaría de Integridad Pública.

En el evento, que estuvo dirigido a público en general, con énfasis en investigadores y estudiantes universitarios, se presentó el *Balance y agenda de la investigación CIES en materia de lucha contra la corrupción*, a cargo de Jorge Morel (IEP), y se discutió sobre las perspectivas de investigación en materia de integridad y lucha contra la corrupción al 2030.
Por su parte, Eloy Munive, secretario de Integridad Pública de la PCM, tituló su exposición *Visión al 2030 en materia de integridad y lucha contra la corrupción: posibles derroteros de investigación*. Los comentarios estuvieron a cargo de Mayén Ugarte, especialista en gestión y políticas públicas, y Paula Muñoz, investigadora de la Universidad del Pacífico.

CIES Capacitaciones

Programa de capacitación para socios CIES 2022

31//03/2022 al 28/04/2022. Se realizó el programa que tuvo como objetivo fortalecer las capacidades de los investigadores de universidades y centros asociados al CIES y brindar herramientas metodológicas para la elaboración de propuestas de investigación que postulen al Concurso de Investigación Anual CIES 2022. Tuvo duración de 48 horas lectivas, contó con la participación de 26 personas y estuvo a cargo de Gonzalo Urbina, magíster en Ciencias Ambientales; Stanislao Maldonado, doctor en Economía Agrícola y de Recursos Naturales, de la Universidad de California en Berkeley; Jeanine Anderson, antropóloga con Ph.D. de la Universidad de Cornell en Nueva York, EE. UU.; y José Carlos Orihuela, Ph.D. en Desarrollo Sostenible de la Universidad de Columbia, EE. UU.

Curso abierto: Economía circular y políticas públicas

5/04/2022 al 28/04/2022. Se realizó el curso que tuvo como objetivo brindar principios de la economía circular y su relación con el Estado, además de su aplicación en las políticas públicas a través de los instrumentos de planificación, estrategias para desarrollo, tendencias y digitalización de la gestión pública. Tuvo duración de 27 horas lectivas, contó con la participación de 15 personas y estuvo a cargo de Cristhian Abanto, ingeniero ambiental; Giuliana Becerra, doctora en Ingeniería de Procesos; y Pablo Badenier, biólogo marino de la Universidad de Valparaíso.

Curso abierto: Métodos cualitativos: etnografías, entrevistas, historias de vida

4/04/2022 al 22/04/2022. Se realizó el curso que tuvo como objetivo aproximar a los estudiantes a la investigación cualitativa a través del diseño, producción de datos, análisis e interpretación. Tuvo duración de 24 horas lectivas, contó con la participación de 41 personas y estuvo a cargo de Jeanine Anderson, doctora de Antropología Universidad de Cornell en Nueva York, EE. UU; y Julio Portocarrero, candidato a doctor en Antropología por la Universidad Federal de Santa Catarina de Brasil.

Curso abierto: Stata aplicado a ciencias sociales nivel básico

17/02/2022 al 5/03/2022. Se realizó el curso que tuvo como objetivo principal brindar a sus participantes las herramientas necesarias para el manejo, análisis descriptivo y exploratorio de bases de datos que se encuentren en el campo de las ciencias sociales, tanto de microdatos como de datos agregados. El egresado del curso podrá administrar y consolidar bases de datos, además de poder analizar exploratoriamente datos en la búsqueda de patrones presentes en ellos. Tuvo duración de 24 horas lectivas, contó con la participación de 42 personas y estuvo a cargo de Alejandro Granda, Master of Arts in Economics por la Georgetown University.

Curso abierto: Didáctica universitaria

16/02/2022 al 4//03/2022. Se realizó el curso que tuvo como objetivo darle a los estudiantes las herramientas para diseñar procesos de enseñanza y aprendizaje desde un enfoque basado en competencias, seleccionando estrategias didácticas para la educación superior en entornos flexibles e híbridos que potencien un aprendizaje autónomo y colaborativo, con una perspectiva inclusiva e intercultural. Tuvo duración de 24 horas lectivas, contó con la participación de 12 personas y estuvo a cargo de

Lea Sulmont, doctora en Ciencias de la Educación, y Sandra Sánchez, magíster de la Universidad Andrés Bello de Chile en Docencia en Educación Superior.

Catálogo de Cursos CIES 2022

Una de las áreas de especial interés del CIES es el desarrollo de capacidades (*capacity building*) del investigador joven y de regiones, alumnos, docentes y funcionarios públicos en temas económicos, sociales y ambientales.

El Catálogo de Cursos CIES 2022 busca brindarle a los interesados información completa y detallada de la oferta académica. Podrán reservarse vacantes para los cursos de interés desde su lanzamiento. Los módulos de cada curso son elaborados con la rigurosidad académica exigida y cuentan con docentes de primer nivel con experiencia en investigación académica.

Curso	Docentes	Inicio
Didáctica universitaria	Lea Sulmont y Sandra Sánchez	16 / febrero
Stata aplicado a ciencias sociales: nivel básico	Alejandro Granda	17 / febrero
Métodos cualitativos: etnografías, entrevistas, historias de vida	Jeanine Anderson y Julio Portocarrero	4 / abril
Economía circular y políticas públicas	Pablo Badenier, Giuliana Becerra y Cristhian Abanto	5 / abril
Análisis y procesamiento de datos con Stata	Alejandro Granda	8 / junio
Análisis y procesamiento de datos con Atlas ti	Katherine Sarmiento	9 / junio
Elaboración de propuesta de investigación	Gonzalo Urbina	3 / agosto
Evaluación de impacto - nivel avanzado	Stanislao Maldonado	4 / agosto
Redacción y publicación de artículos científicos	José Carlos Orihuela	4 / octubre
Diseño de intervenciones sociales	Silvana Vargas*	5 / octubre

Taller *in house*: Programa de entrenamiento en Deliverology ®

18/01/2022 al 11/03/2022. Se realizó el curso que tuvo como objetivo desarrollar tres programas de entrenamiento orientados a la aplicación de la metodología Deliverology ® por parte de entidades de la administración pública, a fin de que puedan implementarla en sus actividades de monitoreo y seguimiento de objetivos de gobierno. Tuvo una duración de 36 horas lectivas, contó con la participación de 32 personas y estuvo a cargo de Fiorella Ormeño, consultora internacional en temas de gobernanza y gestión estratégica, y Miluska Patrnogic, parte del equipo de América Latina de DA.

Taller *in house* MEF: Análisis de procesamiento de indicadores con la ENAHO

06/12/2021 al 22/12/2021. Se realizó el taller que tuvo como objetivo capacitar a funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas en el análisis de indicadores socioeconómicos a través de los datos que brinda la Encuesta Nacional de Hogares que elabora el INEI. Tuvo una duración de 21 horas lectivas, contó con la participación de 12 personas y estuvo a cargo de Alejandro Granda, Master of Arts in Economics por la Georgetown University.

Economía del comportamiento para la gestión pública

26/11/2021 al 12/12/2021. Se realizó el curso que tuvo como objetivo contribuir a la formación de servidores públicos en economía del comportamiento, vincularlos con los elementos fundamentales del proceso de creación de conocimiento y el conjunto de herramientas prácticas para su aplicación. Tuvo como duración 24 horas lectivas, contó con la participación de 20 personas y estuvo a cargo de Stanislao Maldonado, doctor en Economía Agrícola y de Recursos Naturales de la Universidad de California en Berkeley.

Taller *in house* UNI: Herramientas de investigación de *software* en economía y estadística

15/11/2021 al 21/12/2021. Se realizó el taller que tuvo como objetivo capacitar a docentes de Facultad de Ingeniería Económica, Estadística y Ciencias Sociales en el manejo de los *softwares* SPSS, Eviews, Stata y R aplicados a la investigación en temas de economía y estadística. Tuvo como duración 60 horas lectivas, contó con la participación de 28 docentes y estuvo a cargo de Mg. Gonzalo Urbina, Mg. Laura Dueñas y Mg. Alejadro Granda.

Taller *in house* UNASAM: Didáctica universitaria

17/11/2021 al 29/11/2021. Se realizó el taller que tuvo como objetivo capacitar a docentes de la Facultad de Economía y Contabilidad en el manejo de herramientas y métodos de enseñanza virtual. Tuvo como duración 24 horas lectivas, contó con la participación de 30 docentes y estuvo a cargo de Lea Sulmont, doctora en Ciencias de la Educación.

Taller: Construcción de indicadores de vida y pobreza

03/11/2021 al 30/11/2021. Se realizó el curso que tuvo como objetivo brindar herramientas para el cálculo y análisis de indicadores de pobreza de la ENAHO utilizando *software* de análisis estadístico STATA. Tuvo una duración de 48 horas lectivas, contó con la participación de 30 personas y estuvo a cargo de Javier Herrera, doctor en Economía por la Universidad París X, y Alejandro Granda, Master of Arts in Economics por la Georgetown University.

Publicaciones

Revista e&s 100

Llegamos a las 100 ediciones de economía&sociedad, en el bicentenario de la Independencia del Perú, en un ambiente cargado de polarización e incertidumbre, pero con demandas para la sociedad civil y la academia, que nos interpelan y nos impiden caer en el abatimiento.

Esta edición cuenta con dos grandes segmentos sobre incidencia y diseminación. El primero recoge algunos ejemplos de las investigaciones promovidas por el Consorcio desde 1999 que han logrado un especial impacto en el debate nacional o las políticas públicas.

El segundo, vinculado a la diseminación, incluye cuatro capítulos sobre economía, minería, ambiente y sociedad, según las discusiones del XXXI Seminario Anual de Investigación CIES “Perú 2021 retos y aportes en el nuevo contexto mundial” (15 al 17 de diciembre de 2020), que consistió en siete eventos públicos y seis mesas de investigación con 15 estudios recientes con propuestas de políticas públicas. Contó con la conferencia magistral de Oliver Hart, ganador del premio Nobel de Economía 2016, y la inauguración del presidente Francisco Sagasti.

Casos de investigación con incidencia en políticas públicas

La investigación en ciencias sociales muestra que el conocimiento generado como resultado de la investigación académica puede ser un insumo relevante para la formulación de políticas

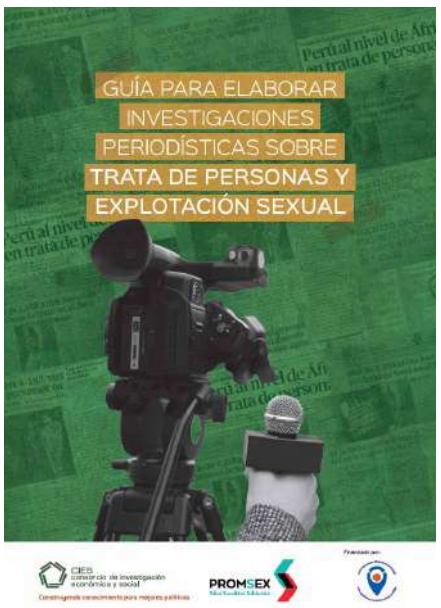
públicas (PP). Sin embargo, existe mucho por mejorar en el diálogo entre los investigadores y los responsables de PP.

Desde el año 1999, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), a través de su Concurso Anual de Investigación, ha promovido más de 600 estudios y documentos de política en temas prioritarios de la agenda nacional con recomendaciones al respecto. Al conmemorarse el bicentenario de la Independencia del Perú, el CIES y sus 49 instituciones socias desean celebrar con los lectores de esta revista y compartir algunos logros, desde la investigación, para fortalecer el debate nacional y el diseño de las políticas públicas.

En esta línea, se han sistematizado algunos casos de investigaciones con cierta incidencia, valorados de la siguiente manera: (i) trabajos que sirvieron de insumo importante para la definición de normas o reformas; (ii) investigaciones con enfoques y/o conceptos nuevos que ayudaron a mejorar el diseño o la ejecución de políticas y programas; (iii) estudios con incidencia en la agenda pública por intervención mediática o interés periodístico; y (iv) análisis que sentaron las bases para que otros investigadores continuaran una trayectoria de investigación.

Guía para elaborar investigaciones periodísticas sobre trata de personas

Este *dossier* para la prensa pretende fomentar la investigación periodística responsable sobre la trata de personas. Para ello, ofrece una introducción a este problema en el Perú, presentando información histórica, normativa, y cifras actualizadas a nivel regional y nacional. Asimismo, guía al lector en una ruta para la realización de estudios periodísticos sobre el tema, ofreciendo recursos relevantes a consultar, pasos a seguir antes y durante el trabajo de campo, así como pautas para la redacción y selección de imágenes previas a la publicación. A lo largo del escrito, se incluyen lecciones aprendidas por periodistas y actores estatales vinculados al abordaje del problema y consejos relevantes para su tratamiento.



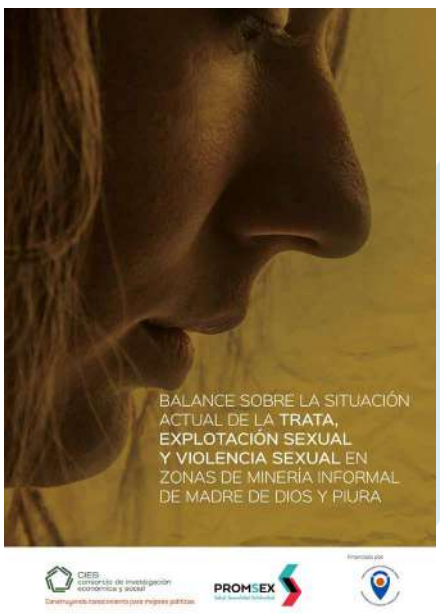
Dossier de prensa: ¿Qué preguntas deben responder los candidatos?

En aras de fortalecer el rol fiscalizador de la prensa y los(as) ciudadanos(as) con base en la evidencia, el proyecto *Perú Debate 2021* publicó el dossier de prensa *¿Qué preguntas deben responder los candidatos?* Este significa una propuesta de 200 preguntas sobre la base de los 20 documentos de política elaborados por destacados(as) académicos(as) nacionales e internacionales.

El dossier de prensa consta de cuatro secciones: *reforma del estado y gestión pública, políticas sociales, desarrollo productivo y empleo, y desarrollo y ambiente*. En ellas, se encontrarán preguntas en temas como gobernabilidad e institucionalidad, reforma del sistema de justicia, lucha anticorrupción, seguridad ciudadana, política educativa, desarrollo e inclusión social, empleo e informalidad laboral, agroexportación, entre otros.

Balance de estudios sobre trata de personas

El proyecto *No más mujeres invisibles: contra la trata y explotación sexual en zonas de minería ilegal de Madre de Dios y Piura*, financiado por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para Eliminar la Violencia Contra la Mujer, e implementado por Promsex y el CIES, presentó su estudio *Balance sobre la si*



Revista economía&sociedad N° 99

La edición 99 de la revista economía&sociedad presentó algunos de los estudios ganadores del Concurso Anual de Investigación CIES. Su contenido aborda temas tales como la conflictividad socioambiental en la minería, la política tributaria, la inseguridad ciudadana y la criminalidad, la salud, la productividad empresarial y las cadenas productivas. En cada artículo, los autores identificaron la problemática, estudiaron sus determinantes y propusieron recomendaciones de política.

Diagnóstico y propuesta 55

Balance 2016-2021 y Agenda de Investigación 2021-2026

Con el objetivo de identificar las investigaciones más relevantes y de mayor nivel académico producidas sobre el Perú durante el periodo 2016-2021 y desarrollar una agenda de investigación para el periodo 2021-2026 —con miras a orientar el esfuerzo de investigación del CIES, y servir como un libro de consulta para investigadores, funcionarios de los sectores público, privado, cooperación internacional, sociedad civil, así como periodistas y otros lectores interesados—, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), la Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) han financiado el desarrollo de 16 documentos de *Balance y agenda de investigación*, organizados en cuatro ejes temáticos:

I.Política económica
II.Estado y gestión pública
III.Desarrollo sostenible
IV.Derechos ciudadanos e igualdad

El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) pone a disposición del público en general los documentos de *Balance de investigación 2016-2021* y *Agenda de investigación 2016-2021*.

EJE 1: POLÍTICA ECONÓMICA

Macroeconomía, economía internacional, crecimiento y transformación productiva
D. Winkelried (CIUP)

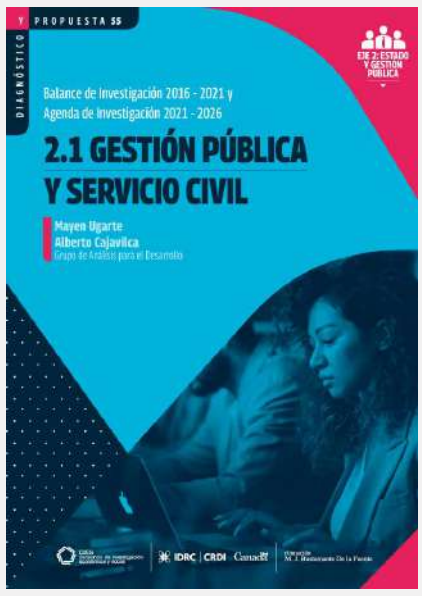
Empleo e informalidad
J. León (PUCP)

Mipymes y emprendimiento
L. Álvarez, E. Huamaní, J. Palomino (PUCP/UP)

Pobreza y distribución del ingreso
J. Herrera, N. Correa, Á. Cozzubo (IRD/ PUCP)

EJE 2: ESTADO Y GESTIÓN PÚBLICA

Gestión pública y servicio civil
M. Ugarte, A. Cajavilca (GRADE)



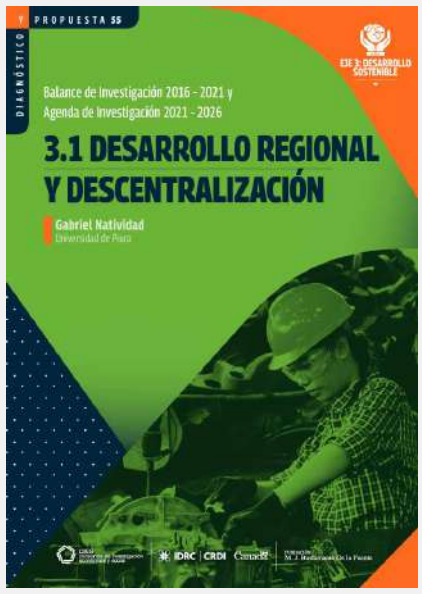
Integridad y lucha contra la corrupción
J. Morel (IEP)

Gobernabilidad y reforma del sistema político electoral
M. Tanaka (PUCP/IEP)

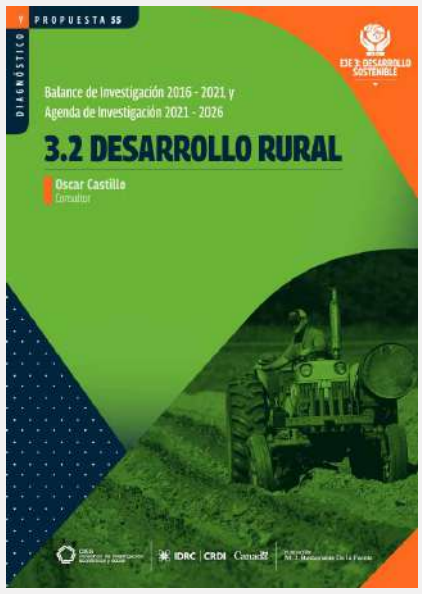
Seguridad ciudadana
W. Hernández, R. Loureiro (GRADE/ Universidad de Cambridge)

EJE 3: DESARROLLO SOSTENIBLE

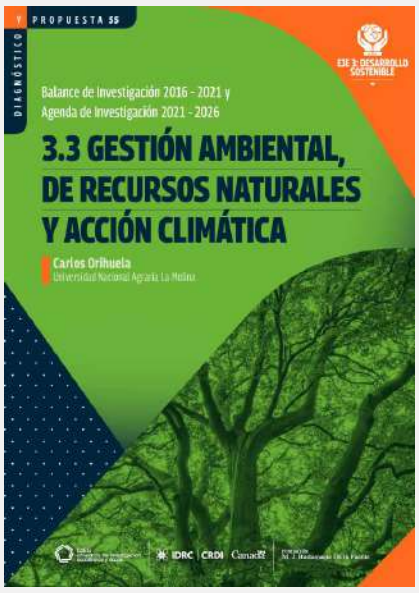
Desarrollo regional y descentralización
G. Natividad (UDEP)



Desarrollo rural
O. Castillo (Consultor)



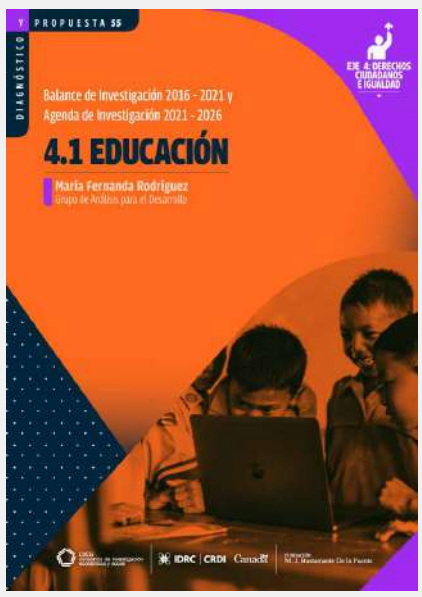
Gestión ambiental, de recursos naturales y acción climática
C. Orihuela (UNALM)



Ciencia, Tecnología e Innovación
- P. Corilloclla, S. Andrade (CEEDE)

EJE 4: DERECHOS CIUDADANOS E IGUALDAD

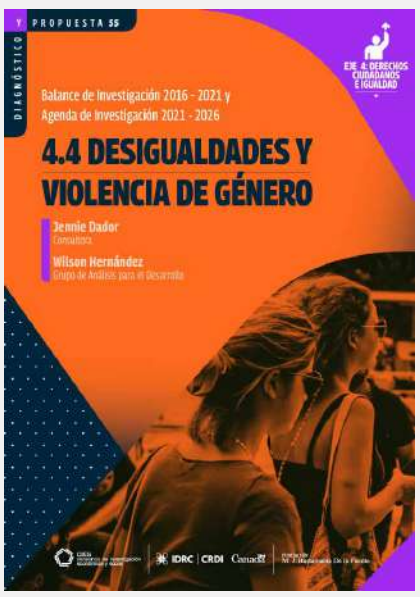
Educación
M. Rodríguez (GRADE)



Reforma del sistema sanitario y de salud
Z. Ponce de León (U. de Washington and Lee

Derechos civiles y discriminación
R. Bregaglio, R. Constantino, T. Arce, K. Solari (PUCP)

Desigualdades y violencia de género
J. Dador, W. Hernández (Consultor/ GRADE)



CIES
consorcio de investigación económica y social

IDRC | CRDI Canada

FUNDACIÓN
M. J. Bustamante De la Fuente

CIES
consorcio de investigación económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

ORGANIZACIÓN

La Asamblea de Asociados del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) está compuesta por un representante de cada organización miembro del Consorcio. La Asamblea elige a los integrantes del Consejo Directivo.

CONSEJO DIRECTIVO

REPRESENTANTES DE LOS CENTROS SOCIOS

Eliana Rios, asociada del Centro Guamán Poma de Ayala
Gustavo Yamada, director del Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico
María Teresa Quiroz, directora del Instituto de Investigación Científica de la Universidad de Lima
Miguel Ángel Carpio, director del Centro de Investigación Social y Económica de la Universidad de Piura

PERSONAS REPRESENTATIVAS DEL SECTOR PÚBLICO

Adrián Armas, gerente central de Estudios Económicos del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP)
Socorro Heysen, superintendente de Banca, Seguros y AFP de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones

PERSONAS REPRESENTATIVAS DE LA SOCIEDAD CIVIL

Elena Conterno, presidenta de IPAE
Frida Delgado, directora de medios del Grupo RPP

PERSONAS REPRESENTATIVAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Marianne Fay, directora del Banco Mundial para Bolivia, Chile, Ecuador y Perú, América Latina y el Caribe
Mauricio Chiaravalli, director adjunto de la Cooperación Suiza (SECO)

PRESIDENTE DEL CONSEJO DIRECTIVO

Miguel Ángel Carpio, director del Centro de Investigación Social y Económica de la Universidad de Piura

DIRECTOR EJECUTIVO

Javier Portocarrero

ASAMBLEA DE ASOCIADOS

LIMA

Universidades

- Pontificia Universidad Católica del Perú
- Universidad Antonio Ruíz de Montoya
- Universidad de Lima
- Universidad de San Martín de Porres
- Universidad del Pacífico
- Universidad ESAN
- Universidad Nacional Agraria La Molina
- Universidad Nacional de Ingeniería
- Universidad Nacional del Callao
- Universidad Nacional Mayor de San Marcos
- Universidad Peruana Cayetano Heredia
- Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas
- Universidad Católica Sedes Sapientiae
- Universidad San Ignacio de Loyola

Centros

- Apoyo Consultoría
- Asociación Benéfica Prisma
- Asociación Servicios Educativos Rurales (SER)
- Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación (Cedep)
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (desco)
- Centro Peruano de Estudios Sociales (CEPES)
- Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE)
- Instituto de Estudios Peruanos (IEP)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)
- Instituto Peruano de Acción Empresarial (IPAE)
- Instituto Peruano de Economía (IPE)
- Macroconsult
- Practical Action
- Seguimiento, Análisis y Evaluación para el Desarrollo (SASE)
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA)

REGIONES

Universidades

- Universidad Católica de Santa María, Arequipa
- Universidad Católica San Pablo, Arequipa
- Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo, Lambayeque
- Universidad de Piura
- Universidad Nacional de Cajamarca
- Universidad Nacional de la Amazonía Peruana, Loreto
- Universidad Nacional de Piura
- Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa
- Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, Ayacucho
- Universidad Nacional de Trujillo, La Libertad
- Universidad Nacional del Altiplano, Puno
- Universidad Nacional del Centro del Perú, Junín
- Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
- Universidad Nacional Santiago Antúnez de Mayolo, Ancash
- Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza de Amazonas

Centros

- Centro Bartolomé de las Casas del Cusco (CBC)
- Centro de Estudios para el Desarrollo Regional (CEDER), Arequipa
- Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA), Piura
- Centro Guamán Poma de Ayala, Cusco

ASAMBLEA DE ASOCIADOS

El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) asocia a 48 instituciones peruanas - en Lima y 13 regiones- dedicadas a la investigación y la docencia en ciencias económicas, sociales y ambientales. Su actividad fundamental es la promoción de la investigación aplicada desarrollada mediante concursos en los que jurados independientes califican no solo la calidad académica, sino también la relevancia de los proyectos para las políticas públicas.

En esta edición:

- La revolución digital alterará profundamente la evolución de las sociedades y las economías. Dentro de 10 o 15 años, la producción manufacturera demandará mucho menos empleo.

- Muchos países escaparon realmente de la pobreza masiva de una manera decisiva. El Perú puede aprender de aquellas experiencias.

- El uso de datos en tiempo real para la toma de decisiones ha crecido rápidamente, incluso antes la pandemia, principalmente debido al progreso en la digitalización y la aparición del *big data*.

- En este nuevo contexto internacional, en el que los temas ambientales tienen preponderancia, se observa un impacto sobre nuestro sector de exportaciones de materias primas.

- Las políticas para combatir la pandemia de la COVID-19 no tuvieron en cuenta el comportamiento de las personas ante esas acciones. Las familias de menores ingresos no respetaron las normas de prevención.

- El Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) propuso implementar y acelerar la digitalización, con el fin de generar empleo y disminuir la informalidad.

- En el Perú, se registran adquisiciones por 1500 millones de soles, y Perú Compras estima que se podrían adquirir hasta 5000 millones mediante este sistema.

- En el Perú, se aprovecha la innovación, la creatividad y el talento de una manera que nunca se había hecho antes.

- Una de las causas del problema de la discriminación estructural contra las mujeres está relacionada con la construcción de un modelo masculino, en el que lo femenino es subordinado.

Instituciones comprometidas con el conocimiento

Platinum:

GrupoMéxico MINERÍA

SouthernPerú

FUNDACIÓN M. J. Bustamante De La Fuente

Oro:

BID

BANCO MUNDIAL BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

Fomentado por el:
Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear
en virtud de una resolución del Parlamento de la República Federal de Alemania

PNUD

USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

Aliados mediáticos:

El Comercio · GESTIÓN · La República · RPP · SEMANA económica