

# Barreras para la integración laboral de migrantes venezolanos en el Perú: Identificación y análisis de opciones de política

Lorena Alcázar Valdivia  
Fernando A. Tavara Ramirez

GRADE

2023

**XXV Concurso Anual de Investigación CIES 2022-I**

# INDICE

1. Contexto y relevancia
2. Objetivos
3. Metodología
4. Alcances y limitaciones
5. Barreras para la integración migratoria
6. Barreras para la integración laboral
7. Opciones de política prioritarias
8. Recomendaciones de implementación

# Contexto y Relevancia

## Contexto:

- Crisis migratoria venezolana y contexto de la pandemia: en Perú 1.5 millones de migrantes en el 2022. 37,4% de ellos estarían en situación irregular.
- Condición de vulnerabilidad de población migrante y refugiada: Obstáculos en el acceso a servicios y empleo formal. 80,8% de los que trabajan no contarían con contrato laboral.

(Alcázar & Balarin, 2020; DRC, 2022; ENPOVE, 2022; Equilibrium CenDE, 2021; GTRM Perú, 2021; R4V, 2022; Zapata et al, 2021)

## Relevancia del estudio:

**1.** La generación de recursos es una de las principales preocupaciones de esta población.

→ Abordar esta preocupación permitiría abordar otras necesidades tales como salud, alimentación y vivienda.

**2.** La integración socio económica de migrantes y refugiados puede impulsar el desarrollo económico del país de acogida.

→ La población migrante permite expandir la fuerza de trabajo y la productividad.

(Equilibrium CenDE, 2021; IRC, 2021; Quak, 2019; OECD, 2014)

# Objetivos

## Objetivo general

- Recomendar opciones de política para la integración laboral de migrantes venezolanos en Perú.

## Objetivos específicos

- Realizar un diagnóstico de los problemas a la base de la exclusión y precariedad laboral de migrantes venezolanos en el Perú.
- Identificar y evaluar opciones de políticas para promover la integración laboral de migrantes venezolanos en Perú.
- Identificar posibles obstáculos y recomendaciones de implementación para las opciones de política prioritarias.

# Metodología

## Análisis de Decisión Multicriterio

1. Diagnóstico de problemas a la base de la precariedad laboral de la población migrante venezolana y del rol de los actores involucrados.
2. Identificación de opciones de política en base a una revisión de literatura nacional e internacional.
3. Análisis de las opciones de política utilizando 5 criterios de análisis y en base a entrevistas a stakeholders y data secundaria.

### → Criterios de Análisis

- i. Viabilidad Política e Institucional
- ii. Costo/Beneficio Económico
- iii. Nivel de Impacto
- iv. Potencial impacto en la brecha de género
- v. Plazo de implementación y efectos

### Entrevistas ←

<i>Tipo de Actor</i>	<i>#</i>
Estado	4
Cooperación Internacional	5
Sector privado	1
Academia	1
Sociedad Civil	3
Total	14

## Alcance y Limitaciones

- La integración socioeconómica de migrantes tiene muchas aristas, cada una de las cuales requiere un análisis específico.
  - Nos centramos solo en la integración laboral porque es una de las prioridades de la población migrante, y facilita el abordaje de otros problemas como alimentación, salud, etc.
- Se realizó un análisis de la regularización migratoria como parte de las barreras para la integración laboral.
  - No se aborda el problema del refugio debido a que constituye un tema más complejo que abarca otros marcos conceptuales de derecho internacional.
- No se aborda el problema de la informalidad laboral que afecta al país en general, sino aquellas barreras para la integración laboral que afectan a venezolanos por su situación de movilidad humana.

## Exclusión y precariedad laboral de migrantes venezolanos en Perú

Barreras Legales

Barreras Sociales

Barreras del  
Mercado Laboral

Barreras para la regularización migratoria

- 4 categorías de barreras: Legales, Sociales, del Mercado Laboral y de Regularización Migratoria.
- ¿Por qué la regularización migratoria afecta integración laboral? Solo algunos estatus migratorios/permisos permiten:
  - Realizar actividades lucrativas en el Perú
  - Acceder a servicios financieros
  - Acceder a servicios públicos de empleo
- Aunque el CPP te permite lo anterior, el carné de extranjería suele ser más reconocido entre empleadores e instituciones privadas.
- No obstante, aunque abordar la barreras de regularización es necesario para la integración laboral, no es suficiente y debe trabajarse en las otras barreras en paralelo.

# Barreras para la Regularización Migratoria

## Barreras para obtener una calidad migratoria a través de MIGRACIONES

→ Requiere obtener un CPP

- Disponible solo para los que ingresaron formal o informalmente hasta el 22/10/2020
- Plazo para solicitud hasta Abril de 2023
- Multas impagables por exceso de estadía

→ Dificultad para cumplir con requisitos de calidades migratorias

- Calidad de trabajador: Contrato de trabajo de un año o contrato de prestación de servicio con una empresa
- Calidad permanente: 3 años residiendo en el país con ingresos de al menos 10UIT anuales (S/3833 mensuales)

## Barreras para obtener la calidad migratoria humanitaria a través de RREE

→ Lento proceso de trámite

→ Corta vigencia: 183 días prorrogable si continúa la crisis en Venezuela



# Barreras para la Integración Laboral

## Barreras Legales

### → Límite de contratación de extranjeros

- Ley para contratación de Trabajadores Extranjeros (DL 689 – 1991): salvo excepciones específicas, los trabajadores extranjeros...
  - Solo pueden constituir el 20% del personal total de una empresa
  - Sus remuneraciones no deben superar el 30% de la planilla de sueldos y salarios
  - Requieren que las empresas realicen trámites adicionales para su contratación

### → Impuesto a la renta excesivo a sueldos de migrantes no domiciliados recién llegados

- Ley de impuesto a la renta: 30% de impuesto a la renta a ciudadanos no domiciliados en sus primeros 183 días de permanencia en el Perú.
- CPP y solicitudes de refugio no brindan condición de domiciliado

# Barreras para la Integración Laboral

## Barreras Legales

- Obstáculos para validación de títulos de educación universitaria y técnica
- Reconocimiento de títulos por la SUNEDU:
    - Falta de títulos entre migrantes
    - Falta de bases de datos para verificación de títulos/grados entre universidades venezolanas
  - Revalidación/homologación de títulos:
    - Necesaria para algunas carreras (ej. Derecho) que requieren habilitación de colegios profesionales.
    - Mayor costos provenientes de universidades y colegios (ej. PUCP: S/1480)
    - Colegios reticentes al procedimiento
    - Requiere rendir una evaluación
  - Carreras universitaria técnicas de Venezuela no tienen un equivalente en el Perú

# Barreras para la Integración Laboral

## Barreras Sociales

- Exclusión social de migrantes en proceso de contratación
  - Se requieren más estudios para profundizar esta barrera
  - Evidencia de prácticas xenófobas:
    - Convocatorias laborales que excluyen a venezolanos o requieren documentos que los migrantes no tienen a su disposición
    - Menor sueldo a venezolanos que a nacionales
  - Percepción de impacto negativo de la migración en términos laborales entre la población peruana
  - Desconocimiento entre empleadores sobre validez de permisos temporales y solicitudes de refugio

# Barreras para la Integración Laboral

## Barreras en el Mercado Laboral

Evidencia preliminar que requiere de mayor investigación

- Desconexión con oportunidades de empleo
  - Cierta evidencia de que principal mecanismo para encontrar empleo es a través de redes de compatriotas
  - Mayor tiempo en el país aumentaría probabilidades de encontrar empleo
- Dificultades para acceder a productos financieros
  - Entidades financieras no reconocen permisos temporales o carné de solicitud de refugio
  - Al contar con pocos recursos y poco tiempo en el país, migrantes no cuentan con historial crediticio que los avale
- Dificultad para validar competencias profesionales a través de experiencias laborales
  - Dificultad o imposibilidad de proveer y validar referencias laborales de empleos anteriores

# Opciones de Política Prioritarias

## Regularización Migratoria

### Opción de Política Prioritaria

### Evaluación global y nivel de prioridad

#### Facilitar la regularización a través de calidades migratorias residentes

Eliminar restricciones de fechas para adquirir CPP

---

Amnistía de deudas ✓

Eliminación de multas para obtener el CPP

---

Creación de nuevas calidades y modificación de requisitos de las existentes

→ Proyecto de ley existente

- Alto impacto considerando la cantidad de población que alcanzaría.
- Beneficiaría al país económicamente a largo plazo y es sostenible en el tiempo.
- Tiene retos en términos de viabilidad política que afectarían también en sus plazos de implementación.
- Puede sortear esta barrera para el tema de la modificación de algunos requisitos de ciertas calidades migratorias.

# Recomendaciones de Implementación

## Regularización Migratoria

- La opción de política debe ser acompañada por una reforma estructural del sistema de migraciones (liderada por la MTIGM) considerando que el país se ha convertido en un país de destino migratorio. Se debe considerar también que:
  - Aunque el CPP y la solicitud de refugio tienen propósitos distintos, en la práctica los migrantes han utilizado ambas como opciones de regularización migratoria
  - La reforma estructural deberá comunicar claramente a los usuarios el propósito de cada ruta y asegurar que existan esquemas de regularización para cada grupo de migrante.
- Es necesario un trabajo de incidencia (ej. en el Congreso) para virar la discusión sobre la gobernanza migratoria de un enfoque de seguridad a uno de derechos y de desarrollo económico del país.
- Se recomienda continuar con las actividades de acercamiento del Estado a la población para el registro de solicitudes de CPP, cambio de calidad migratoria y entrega de carnés.
- Las campañas deben poder transmitir confianza hacia las autoridades migratorias y derribar miedos de deportación forzosa.

# Opciones de Política Prioritarias

## Integración Laboral

Opciones de Política Prioritarias		Evaluación global y nivel de prioridad	Responsables en orden de importancia
<b>BARRERAS LEGALES</b>			
<b>Mejora de condiciones legales para la contratación de migrantes</b>	Exoneración a la micro y pequeña empresa de norma que limita contratación de extranjeros	<ul style="list-style-type: none"> <li>Esta opción tendría un alto impacto asociado a un costo bajo y un beneficio alto.</li> <li>El Estado cumpliría un rol importante en su implementación.</li> <li>Podría tener un rol importante en el cierre de la brecha de género.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>MTPE</li> <li>Congreso</li> </ul>
<b>BARRERAS SOCIALES</b>			
<b>Implementar campañas para la integración social de migrantes</b>	<p>Campañas anti xenofobia en redes y medios</p> <hr/> <p>Campañas para promover validez de permisos entre empleadores</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se pueden implementar campañas de bajo costo que tengan alto impacto.</li> <li>Existe buena disposición de los diferentes actores.</li> <li>Requerirá tiempo para llegar a público no conectado a medios digitales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cooperación Internacional</li> <li>Sociedad Civil</li> <li>Medios de Comunicación</li> <li>MTPE</li> <li>MIGRACIONES</li> <li>RREE</li> </ul>

# Opciones de Política Prioritarias

## Integración Laboral

Opciones de Política Prioritarias	Evaluación global y nivel de prioridad	Responsables en orden de importancia	
<b>BARRERAS EN EL MERCADO LABORAL</b>			
<b>Conectar mano de obra de migrantes con demanda laboral del país</b>	<p>Inclusión de migrantes en el servicio público de empleo ✓</p> <hr/> <p>Implementación de ferias de empleo y programas de intermediación laboral</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe la disposición política y la disponibilidad de herramientas para llevar a cabo esta opción.</li> <li>• A pesar del mediano tiempo de implementación, sus efectos podrían ser considerables.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MTPE</li> <li>• Cooperación Internacional</li> <li>• Sociedad Civil</li> <li>• Empresas</li> </ul>
<b>Validación de competencias profesionales</b>	<p>Certificación de competencias de migrantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La voluntad política y las herramientas existentes favorecen esta opción que podría tener importantes beneficios a mediano plazo.</li> <li>• El estado juega un rol importante aquí, pero los plazos se beneficiarían con el apoyo de la cooperación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MTPE</li> <li>• Cooperación Internacional</li> <li>• Sociedad Civil</li> </ul>



# Recomendaciones de Implementación

## Integración Laboral

- Debido a la complejidad del problema, es crucial mantener y fortalecer la coordinación interinstitucional liderada por la MTIGM.
- Las mujeres venezolanas se encuentran en una posición más vulnerable y las opciones priorizadas tienen el potencial de abordar esta problemática siempre que se diseñen desde un enfoque de género.
- El MTPE tiene a su disposición diferentes herramientas incluidas en las opciones (ej. Certificación de competencias) por lo que se recomienda fortalecer su financiamiento.
- Existen mecanismos para abordar el problema de la inclusión laboral en donde el rol del Estado es limitado (ej. otorgamiento de créditos), por lo que es necesario generar alianzas con la cooperación internacional y la sociedad civil.
- Existen iniciativas innovadoras que valen la pena explorar tales como el Bono de Impacto Social en el caso de la intermediación laboral o el uso de videos cortos para campañas contra la xenofobia.