



# ¿Qué preguntas deben responder los candidatos?

Un aporte desde la Academia Peruana

#elCandidatoResponde



# ÍNDICE

Presentación	5
<b>1. Eje temático: Políticas de reforma del estado</b>	<b>6</b>
1.1. Reingeniería de la conducción política de la descentralización	7
1.2. Reforma del servicio civil	8
1.3. Políticas anticorrupción	9
1.4. Seguridad ciudadana	10
<b>2. Eje temático: Política económica</b>	<b>11</b>
2.1. Política fiscal	12
2.2. Política tributaria	13
2.3. Productividad, competitividad y diversificación productiva	14
<b>3. Eje temático: Inclusión social</b>	<b>15</b>
3.1. Seguridad alimentaria: agricultura familiar	16
3.2. Desarrollo e inclusión social	17
3.3. Inclusión financiera en la población vulnerable	18
<b>4. Eje temático: Políticas de ciencia y educación</b>	<b>19</b>
4.1. Educación	20
4.2. Fomento de la ciencia, tecnología e innovación	21
<b>5. Eje temático: Desarrollo sostenible y ambiente</b>	<b>22</b>
5.1. Conservación de bosques y deforestación	23
5.2. Acceso universal a energía y tecnologías renovables	24
5.3. Gestión ambiental y de recursos naturales	25
5.4. Cambio climático en la política económica nacional	26

© Consorcio de Investigación Económica y Social  
Calle Soto Valle 247, Lima 17, Perú  
[www.cies.org.pe](http://www.cies.org.pe)

Primera edición: Lima, enero de 2016  
Edición y corrección de estilo: Luis Ráez  
Arte y diseño: Rocío Castillo  
Editora general: Iana Málaga

Impreso por Impresión Arte Perú S.A.C  
Jr. Recuay 375-A, Breña  
Telf.: 3323401 • RPC: 986601361

Elecciones Perú 2016: centrando el debate electoral

Las opiniones que se presentan en este libro son responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente reflejan la posición del CIES.



## PRESENTACIÓN

En el marco de las elecciones presidenciales y parlamentarias del 2016, el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP) y la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia de la Universidad Católica del Perú (EGPP - PUCP) presentan el proyecto “Elecciones Perú 2016: centrando el debate electoral”.

Los objetivos del proyecto son tres: a) fortalecer el rol de los partidos políticos como actores que representan sectores sociales y proponen programas de gobierno; b) elevar el nivel del debate electoral, fortaleciendo la discusión programática de propuestas de política; y c) aportar a la gestión de las nuevas autoridades 2016-2021.

Para ello se ha contado con la colaboración de investigadores especializados, que en los últimos meses elaboraron dieciséis documentos de política distribuidos en cinco ejes temáticos: (i) políticas de reforma del estado, (ii) política económica, (iii) inclusión social, (iv) políticas de ciencia y educación, y (v) desarrollo sostenible y ambiente. Cada uno de los documentos incluye un conjunto de interrogantes básicos que deberían responder los candidatos presidenciales para que la ciudadanía conozca qué políticas aplicarían de llegar al gobierno; y pueda ejercer así un voto informado.

Estas preguntas buscan aportar una importante herramienta para los medios de comunicación, que cumplen un papel importante en la difusión de las propuestas de gobierno de los candidatos. De esa manera, los periodistas, líderes de opinión y la ciudadanía en general podrán evaluar la consistencia y viabilidad de las propuestas. Las preguntas también servirán como un instrumento para que los ciudadanos y las ciudadanas puedan examinar críticamente los planteamientos de los candidatos en los medios de comunicación.

Finalmente, el objetivo de la presente publicación es apoyar la labor del periodismo e informar a la población. Cabe mencionar que el lector puede revisar el sustento de las preguntas y un conjunto de planteamientos para los siguientes cinco años en la versión completa de los documentos de política, formulados por reconocidos académicos peruanos, procedentes –en su mayoría– de las instituciones asociadas al CIES. Estos documentos contienen diagnósticos y sugerencias de hojas de ruta para el próximo gobierno con horizontes a 100 días, 1 año y 5 años. No podemos concluir sin agradecer a las instituciones aliadas y auspiciadoras del proyecto Elecciones Perú 2016, que han hecho posible este esfuerzo y cuyos logotipos se detallan en la contracarátula.

1

## POLÍTICAS DE REFORMA DEL ESTADO

**E**n este eje, el proyecto Elecciones Perú 2016 abarca cuatro temas: (1) reingeniería de la conducción política de la descentralización; (2) reforma del servicio civil; (3) políticas anticorrupción; y (4) seguridad ciudadana.

Las preguntas que siguen a continuación buscan que los candidatos respondan qué medidas implementarían para reformular el proceso de descentralización, al ser un desafío prioritario en el Perú. A la vez, busca que los aspirantes al sillón presidencial planteen propuestas para hacer efectiva una reforma del servicio civil que beneficie a todo el sector público. Por último, al ser temas de agenda prioritarios, exige responder qué medidas se aplicarían en el próximo gobierno para acabar con la corrupción en todas las instancias del Estado y reducir los alarmantes índices de delincuencia.

# 1.1

## ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre reingeniería de la conducción política de la descentralización?

1. La descentralización es un proceso complejo que puede abordarse desde diversos ángulos. ¿Qué aspectos de esta reforma priorizaría fortalecer durante su gobierno?
2. ¿Cuáles considera que son las principales resistencias que enfrentaría su gobierno al tratar de impulsar la descentralización? ¿Cómo abordarlas?
3. La discusión pública sobre la descentralización ha adquirido connotaciones negativas, pues se asocia a casos de corrupción y conflictividad social. ¿Tomaría medidas para recuperar el consenso acerca de la necesidad de esta reforma? ¿Cuáles?
4. Desde el año 2002, la descentralización no ha logrado ser un tema prioritario en la agenda política. ¿Qué medidas tomaría para mantener la descentralización como tema prioritario de agenda entre sus ministros y entre los representantes en el Congreso?
5. El fortalecimiento de la descentralización implica realizar reformas en ámbitos íntimamente relacionados, como en el sistema de planeamiento estratégico (Ceplan), sistema de control y fiscalización (Contraloría) y la modernización del Estado (Servir). ¿Tiene propuestas para abordar estos pendientes?
6. Existen espacios para la participación ciudadana en materia de descentralización que no están siendo aprovechados plenamente. Allí están los Consejos de Coordinación regionales y locales. ¿Qué medidas tomaría al respecto?
7. El proceso de transferencia de competencias sectoriales a los Gobiernos subnacionales está casi completo (al 93%). ¿Qué medidas plantearía su gobierno para asegurar la calidad de los servicios transferidos?
8. Uno de los grandes desafíos de la descentralización es hallar fuentes de financiamiento más sostenibles para que los Gobiernos subnacionales cumplan las funciones que han adquirido, más allá del canon. ¿De qué manera piensa enfrentar esta problemática?
9. Teniendo en cuenta que la integración regional fue uno de los pilares sobre los que se ideó la reforma de la descentralización hace casi 15 años, ¿cómo retomaría este proceso? ¿Favorecería la conformación de macrorregiones o prefiere instrumentos como las mancomunidades, menos complejos de aplicar políticamente?
10. La descentralización implica la asignación de competencias y transferencia de recursos del Gobierno central a los Gobiernos subnacionales. ¿Cómo fortalecer las capacidades de los Gobiernos regionales y locales para lograr que estos tengan un manejo eficiente de sus recursos?
11. Otro de los grandes debates de la descentralización es la falta de personal público capacitado para trabajar en las regiones. ¿Cómo impulsar el traslado de talento a los Gobiernos regionales y retenerlo?
12. ¿Cómo articular los diversos sectores del Gobierno para impulsar la descentralización en el Perú? ¿Formará una comisión interministerial para impulsar este proceso?

## 1.2

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre la reforma del servicio civil?

1. ¿Qué áreas del Estado va a fortalecer durante su gobierno?
2. En el año 2014, el gasto del personal público fue de más de 38 mil millones de soles, frente a casi 22 mil millones en el año 2009. ¿Qué opinión le merecen estos números? ¿Cómo piensa revertir esta situación?
3. Por otro lado, en el año 2009, había cerca de un millón de servidores civiles, y en el año 2014 eran ya un millón cuatrocientos mil. ¿No piensa que son demasiados servidores públicos, teniendo en cuenta la poca eficiencia de las instituciones públicas en el Perú? ¿Cómo piensa revertir esta situación?
4. Se considera que la reforma es una acción necesaria que el próximo gobierno debe promover y desarrollar. ¿Qué opina sobre la Ley del Servicio Civil? ¿Cómo piensa continuar la reforma durante su gestión?
5. La reforma del servicio civil constituye un reto enorme, dado que se tiene que hacer efectiva sobre más de medio millón de personas en cerca de 2.000 entidades de diverso tipo. ¿Cómo piensa movilizar recursos en ese sentido?
6. La diferenciación de regímenes ha conllevado a la coexistencia de servidores con diferentes condiciones en cuanto a estabilidad en el empleo y disciplinas. ¿Cómo va a cambiar esta situación y simplificar la contratación laboral?
7. ¿Cómo piensa modernizar el Estado peruano para que actúe mejor, preste servicios de calidad y busque siempre la primacía del interés ciudadano, así como la optimización de los recursos que recibe (tributos)?
8. ¿Cómo incorporar los Gobiernos regionales a la reforma del Estado, tomando en cuenta que estas entidades prestan parte importante de los servicios estatales a la ciudadanía?
9. La Autoridad Nacional del Servicio Civil (Servir) debería enfocarse en el fortalecimiento de las oficinas de recursos humanos de las entidades estatales. ¿Cómo empoderar a estas oficinas?
10. ¿Cómo lograr un Estado profesionalizado, capaz de atraer a los mejores talentos del país para brindar servicios de alta calidad?
11. ¿Cómo retener talento en el servicio civil? ¿Cómo desarrollar capacidades en el sector público y en las universidades para contar con trabajadores públicos de primera calidad?



## 1.3

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre políticas anticorrupción?

1. ¿Qué acciones implementaría su gobierno para la instauración de una política nacional en materia de anticorrupción?
2. ¿Cuál es su posición respecto a la regulación y penalización del financiamiento ilícito en los partidos políticos, así como la inhabilitación de candidatos con antecedentes penales por delitos de corrupción y/o lavado de activos?
3. ¿Cómo fomentaría el desarrollo de capacidades para el análisis de riesgos y medición de la corrupción en las distintas entidades del Estado?
4. Si bien existe un sistema encargado de la detección, investigación y sanción de los delitos contra la administración pública, ¿qué mecanismos implementaría para optimizar los procesos de coordinación interinstitucional y solucionar casos relacionados con corrupción o lavado de activos en la administración pública?
5. Respecto al lavado de activos, ¿considera pertinente brindar mayores facultades y funciones de fiscalización y sanción a la Unidad de Inteligencia Financiera? ¿Cómo dialogaría con otras instituciones como la Fiscalía de Lavado de Activos?
6. Existe una serie de requisitos de adopción de estándares normativos internacionales en el proceso de ingreso del Perú a la OCDE. ¿Cuál es su postura respecto al anteproyecto de ley sobre responsabilidad penal de personas jurídicas?
7. Respecto a la infraestructura institucional para la lucha contra la corrupción, ¿cómo articularía la política del sistema funcional anticorrupción con cada una de las instituciones del Estado? ¿Específicamente con los Gobiernos regionales y locales?
8. ¿Cuál sería su propuesta para optimizar los sistemas de gestión de información, entre las entidades que componen el sistema anticorrupción, en temas vinculados con delitos de corrupción?
9. Respecto a la Comisión Ejecutiva Multisectorial Contra el Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo (Contralaf), ¿qué medidas considera pertinentes implementar a fin de fortalecer su rol y funciones?
10. Una de las grandes debilidades del sistema de control interno es la dependencia de los funcionarios de las oficinas de control institucional (OCI) a las propias instituciones que fiscalizan. ¿Cuál sería su propuesta al respecto?

1.4

## ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre seguridad ciudadana?

1. ¿Qué iniciativas implementaría para mejorar la gestión de la información sobre los servicios de seguridad ciudadana en el Perú?
2. ¿Qué estrategias llevaría a cabo para mejorar la coordinación entre los operadores de seguridad y justicia en el país?
3. ¿Qué medidas propone para reducir el robo y hurto, en particular en los espacios públicos?
4. ¿De qué manera propone mejorar la integración con los Gobiernos locales para atender los riesgos y amenazas a la seguridad ciudadana?
5. ¿Qué plantea para evitar que las armas de fuego se usen en actividades ilícitas?
6. ¿Cree que es necesario empoderar u otorgar más atribuciones a la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil (Sucamec)?
7. ¿De qué forma propone responder a la situación de la violencia sexual, en particular hacia mujeres adolescentes?
8. ¿Qué estrategias plantea para disminuir los accidentes viales en el Perú?
9. ¿De qué manera propone intervenir los mercados de comercio de objetos robados, así como la venta de artículos de contrabando?
10. ¿Qué medidas propone para prevenir y sancionar la corrupción, en la atención de los ciudadanos, en los servicios de seguridad y la justicia del Perú?
11. ¿Qué acciones plantea implementar para reducir la percepción de inseguridad de los ciudadanos?

# 2

## **POLÍTICA ECONÓMICA**

**E**l proyecto Elecciones Perú 2016 considera fundamental contar con propuestas de política en tres temas de la economía: (1) política fiscal; (2) política tributaria; y (3) productividad, competitividad y diversificación productiva.

Las preguntas de este eje buscan que los candidatos sean claros al responder qué medidas fiscales y tributarias aplicarían durante su gobierno para lograr un manejo adecuado de las finanzas públicas en un contexto de desaceleración económica. Tampoco deben dejar de mencionar las acciones concretas que esperan aplicar en el campo de la productividad y competitividad, por constituirse como los motores necesarios para impulsar el crecimiento y el progreso social en los próximos años.

## 2.1

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre política fiscal?

1. ¿Cuáles son las tres medidas concretas que implementaría para retomar la senda del crecimiento? ¿Tiene una tasa de crecimiento objetivo?
2. ¿Considera que las reglas fiscales deben modificarse? ¿Por qué?
3. ¿Cuál es su posición con respecto a la utilización del Fondo de Estabilización Fiscal (FEF) para generar una política fiscal contracíclica?
4. ¿Qué medidas plantearía para mejorar la calidad del gasto público?
5. ¿Cuál debe ser el énfasis en la política de inversión pública en los próximos cinco años?
6. ¿Qué mejoras propone en cuanto a la normatividad del presupuesto y la inversión pública?
7. ¿Cree que existe espacio para aumentar la deuda pública en el corto plazo y así dinamizar la economía?
8. ¿Qué rubros del gasto deberían dinamizarse para generar mayor actividad económica sin afectar la sostenibilidad de las finanzas públicas?
9. ¿Cuál es su propuesta en cuanto a la estrategia de presupuesto por resultados que se inició en el año 2009?
10. ¿Qué cree que debe modificarse en el actual sistema de transferencias a los Gobiernos regionales y locales?

## 2.2

### **¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre política tributaria?**

1. Los ingresos tributarios del país han estado cayendo en los dos últimos años ¿Cuál es su estrategia para revertir esta situación y poder asegurar el financiamiento necesario para implementar las políticas previstas en su plan de gobierno?
2. ¿Sabía usted que las políticas nacionales de desarrollo, fijadas por el Plan Bicentenario, requieren que los ingresos tributarios del Perú se incrementen en cinco puntos del PBI, en promedio, al año 2021? ¿Qué piensa al respecto? ¿Cómo lograrlo?
3. En el año 2013, el país recaudó 19,1% del PBI, mientras que los países de América Latina recaudaron en promedio 20,3% del PBI. Por su parte, los países de la OCDE recaudaron en promedio 34,2% del PBI. ¿Qué piensa al respecto, de cara al deseo del Perú de formar parte de la OCDE?
4. En el Perú, la estructura tributaria está orientada a los impuestos indirectos. Por ejemplo, el impuesto a la renta dirigido a las personas naturales recauda apenas la quinta parte de lo que se recauda en promedio en los países de la OCDE. ¿Cómo revertir esta situación?
5. Se estima que el nivel de incumplimiento en el impuesto a la renta de las personas jurídicas asciende a casi 50% de los impuestos potenciales, debido a las malas prácticas tributarias. ¿Qué medidas implementaría para reducir este nivel de incumplimiento?
6. ¿Sabía usted que la alícuota general de 18% del IGV es mayor que la alícuota promedio del IVA en los países de América Latina, pero menor que la alícuota promedio del IVA en los países de la OCDE? ¿Cómo revertir esta situación?
7. ¿Sabía usted que la alícuota marginal máxima de 30% del IRPN es mayor que la alícuota marginal máxima promedio del IRPN en los países de América Latina, pero mucho menor que la alícuota marginal máxima promedio del IRPN en los países de la OCDE, la cual llega a 47,61%? ¿Cómo revertir esta situación?
8. Los impuestos de las municipalidades son muy reducidos en el Perú. Esto se traduce en una fuerte concentración de los ingresos tributarios en el Gobierno central y, por ende, en presiones al mismo por mayores incrementos. ¿Cómo revertir esta situación?
9. De cara a la aspiración del Perú de ser miembro de la OCDE, ¿estaría de acuerdo en levantar la restricción constitucional que enfrenta la SUNAT para acceder a los datos bancarios de los contribuyentes?

## 2.3

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre productividad, competitividad y diversificación productiva?

1. ¿Cuál es la combinación de políticas que propone para elevar la productividad en el contexto del Perú actual?
2. ¿Cuál es su apreciación acerca de las normas laborales? ¿Qué es posible hacer al respecto?
3. ¿Considera que en el país existen barreras a la competencia? ¿En qué mercados?
4. ¿Qué hacer para promover la diversificación de la economía en múltiples sectores?
5. ¿Qué tipo de inversiones priorizaría su gestión para reducir los costos logísticos existentes? ¿Qué otras políticas son necesarias?
6. Gran cantidad de barreras burocráticas incrementan el costo de hacer negocios y reducen la capacidad de las empresas para competir en los mercados. ¿Qué medidas implementará en su gobierno para reducir las barreras burocráticas en el Estado?
7. El Perú tiene uno de los regímenes de comercio internacional más abiertos del mundo. Sin embargo, su intercambio comercial es muy limitado en comparación con otros países similares. ¿Qué políticas impulsará en el sector exportador para facilitar el comercio internacional con otros países?
8. ¿Qué hacer para que en el Perú se establezcan inversiones que brinden un mayor valor agregado a nuestras exportaciones?
9. ¿Qué hacer para desarrollar aún más la Ventanilla Única de Comercio Exterior?
10. La competitividad y diversificación productiva también requieren de una visión estratégica que considere las vocaciones productivas de las ciudades del Perú. ¿Cómo fomentar una actividad económica dinámica y sostenida en las ciudades?

# 3

## **INCLUSIÓN SOCIAL**

**E**n este eje, el proyecto Elecciones Perú 2016 pone en agenda tres temas que son necesarias considerar en los planes de gobierno, si se busca cerrar las enormes brechas sociales que aún persisten en nuestro país: (1) seguridad alimentaria: agricultura familiar; (2) desarrollo e inclusión social; e (3) inclusión financiera en la población vulnerable.

Las preguntas que se exponen a continuación, tratan de encontrar qué propuestas implementaría el próximo jefe de Estado para impulsar la agricultura familiar y la conservación de nuestra biodiversidad. Asimismo, es importante conocer si el siguiente gobernante continuará con la gestión de los programas sociales desarrollados en los últimos años y qué nuevos programas sociales piensa ejecutar dirigidos a los jóvenes, ancianos y la población de menos recursos, así como las estrategias para impulsar el uso del dinero electrónico en las zonas más remotas del país.

## 3.1

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre seguridad alimentaria: agricultura familiar?

1. ¿Cuán prioritaria es la seguridad alimentaria en el marco de su plan de gobierno? ¿Cómo se expresa y concreta esa prioridad?
2. ¿Qué elementos concretos de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria piensa priorizar? ¿Cómo impulsará la implementación de la Ley de Seguridad Alimentaria y la Ley de Promoción de la Agricultura Familiar?
3. ¿Qué prioridades establecerá para cada una de las tres regiones naturales en sus propuestas de política agraria?
4. ¿Qué importancia le asignará a la producción doméstica de alimentos para el mercado interno, así como a las importaciones de alimentos?
5. ¿Qué responsabilidades dará a los diferentes niveles de Gobierno para alcanzar la seguridad alimentaria?
6. ¿Qué propone para que el país no incremente su dependencia a la importación de alimentos? ¿Restablecerá la elaboración anual de la Hoja de Balance de Alimentos, suspendida después del año 2007?
7. Dado el hecho de que los recursos públicos son limitados, ¿dónde se enfocará: en invertir más en la promoción de la agroindustria exportadora o en mejorar las condiciones para la agricultura familiar?
8. ¿Cuál es su posición respecto a la utilización en el Perú de semillas transgénicas? Explicar.
9. ¿Cómo piensa encarar la problemática de la titulación de la propiedad comunal? ¿Impulsará la titulación colectiva? ¿Establecerá un catastro nacional de comunidades indígenas y nativas?
10. ¿Cómo impulsará el acceso al financiamiento para los agricultores familiares? ¿Potenciará el rol de la banca estatal (Agrobanco o Banco de la Nación) como alternativa de crédito y servicios financieros para el productor rural?
11. ¿Cuáles son sus propuestas para la mujer campesina? ¿Qué plantea para reducir las brechas de productividad y barreras de acceso en financiamiento, capacitación y titulación para las productoras rurales?
12. ¿Qué plantea para fomentar la adaptación y resiliencia de la agricultura familiar y la seguridad alimentaria frente al cambio climático y sus secuelas?



## 3.2

### **¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre desarrollo e inclusión social?**

1. ¿Cuáles son sus tres principales propuestas para potenciar y consolidar los buenos resultados, en términos de inclusión social y reducción de la pobreza, que el Perú ha alcanzado en los últimos años?
2. ¿Qué herramientas de política diferenciada sugiere desarrollar o fortalecer para hacer frente a la pobreza, tanto en el medio urbano como en el rural?
3. La Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, denominada Incluir para Crecer, marca un hito en términos de centrar la política social en resultados observables en las personas. ¿Cuáles serán las tres principales medidas que su gobierno implementaría para fortalecer esta estrategia?
4. ¿Cuál considera que debe ser la agenda de la Comisión Intergubernamental de Desarrollo e Inclusión Social? ¿Cómo debe operar para echar a andar el Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (Sinadis)?
5. ¿Cuáles son sus compromisos para garantizar que las políticas y programas sociales sean implementados de manera transparente y alejados de cualquier tipo de manipulación política?
6. Un reto clave para consolidar los esfuerzos de articulación de la política social es lograr un adecuado equilibrio de poder entre los sectores y los diferentes niveles de Gobierno. Se ha hablado de “desmefizar” la política social. ¿Cuáles son las tres medidas que usted propondría para lograrlo?
7. Además del programa Pensión 65, ¿qué políticas concretas propondría para consolidar la protección de los adultos mayores en situación de pobreza y abandono?
8. ¿Cuáles son sus tres principales compromisos para generar espacios de coordinación efectiva con los Gobiernos regionales y hacer más eficaz la política social?
9. ¿Qué opina usted sobre la necesidad de complementar las políticas de desarrollo e inclusión social con políticas de reconocimiento orientadas a los pueblos indígenas, afrodescendientes y las personas con discapacidad?

### 3.3

## ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre inclusión financiera en la población vulnerable?

1. Tomando en cuenta los compromisos internacionales que el Perú ha suscrito en torno a la promoción de la inclusión financiera, ¿cuáles son sus tres principales propuestas para mejorar los niveles de acceso, uso y calidad de los servicios financieros en el Perú?
2. El Perú tiene uno de los niveles de inclusión financiera más bajos de la región. ¿Qué políticas concretas propone para revertir esta situación?
3. Son pocos los peruanos que acceden al sistema financiero, en muchos casos, por desconocimiento o desconfianza. ¿Qué medidas en materia de educación financiera propone para superar estos obstáculos?
4. ¿Cuáles son sus compromisos de corto y mediano plazo para dar impulso a la implementación efectiva de la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera (ENIF) recientemente aprobada?
5. El Perú se encuentra en proceso de poner en marcha la plataforma de dinero electrónico Modelo Perú, que permite el uso de tecnologías de telefonía móvil básica para realizar transacciones financieras. ¿De qué manera considera que el sector público puede tomar ventaja de esta herramienta?
6. El Banco de la Nación es la entidad financiera con el mayor nivel de penetración a nivel nacional. ¿Qué propone para potenciar su rol de promoción de la inclusión financiera, en especial en las poblaciones más vulnerables?
7. ¿Qué acciones se compromete a tomar para hacer más transversal la inclusión financiera en la totalidad de programas sociales que ejecuta el Midis actualmente?
8. ¿Qué propone para que las políticas de inclusión y educación financiera se articulen entre los programas y entre los diferentes sectores del Estado?
9. ¿Qué propone para que las políticas de inclusión y educación financiera, focalizadas en las mujeres, potencien su efectividad para reducir las brechas de género en las poblaciones vulnerables?
10. ¿De qué manera considera que el Ministerio de Educación puede incrementar el conocimiento financiero en los niños y jóvenes?

# 4

## POLÍTICAS DE CIENCIA Y EDUCACIÓN

**E**l proyecto Elecciones Perú 2016 consideró necesario desarrollar dos temas fundamentales para el desarrollo del capital humano en el Perú: (1) Educación, y (2) Fomento de la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI).

En el campo de la educación será necesario conocer qué propuestas de gobierno se aplicarán en los próximos años para elevar la calidad de la educación en los niveles básico, regular y universitario, así como las medidas para revalorar la carrera docente. También es importante reconocer qué prioridad le otorgaría el próximo presidente del Perú al fomento de la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) en términos presupuestales, y por tratarse del mejor camino para elevar nuestros niveles de competitividad.

## 4.1

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre educación?

1. ¿Qué acciones asumirá su gobierno para garantizar que todos los niños y niñas del Perú reciban un servicio educativo con un estándar básico de calidad?
2. El gran desafío de la educación peruana es asegurar aprendizajes de calidad a todos los estudiantes. ¿Qué meta propone su gobierno en logros de aprendizaje y cuáles serán sus principales medidas para lograrlo?
3. ¿Qué meta de cierre de brechas de aprendizajes y qué medidas de priorización para la población rural, la población hablante de lenguas originarias (quechua, aimara y amazónicas) y la población con discapacidad tendrá su gobierno?
4. ¿Cuál es el conjunto articulado de intervenciones educativas que su gobierno implementará? ¿Qué continuidad dará a las que se han empezado a efectuar desde el año 2011?
5. ¿Qué acciones de política impulsará en favor de la primera infancia? ¿Qué actores deberán coordinar y colaborar entre sí para lograrlo y qué mecanismos utilizará para garantizar esta articulación?
6. De llegar al poder, ¿qué meta propone con relación a la remuneración docente y qué medidas aplicará para hacer de la profesión docente una carrera competitiva y con desarrollo meritocrático?
7. El actual ministro de Educación ha señalado que para mejorar significativamente la calidad educativa es necesario continuar incrementando la participación de la educación en el PBI. ¿Qué medidas fiscales aplicará para asegurar el incremento en el presupuesto de educación?
8. La nueva Ley Universitaria exige el cumplimiento de requisitos mínimos para toda institución y programa universitario. ¿Su gobierno dará continuidad a esta política de aseguramiento de la calidad? ¿Con qué medidas la reforzará o modificará?
9. ¿De qué manera su gobierno articulará la educación básica con la educación superior tecnológica o universitaria?
10. Siendo la educación una competencia compartida en el marco de la descentralización, ¿qué rol jugarán los Gobiernos regionales en las políticas educativas de su gobierno?
11. De ganar las elecciones, ¿qué medidas impulsará su gobierno para articular la educación con el desarrollo productivo y sostenible del país?
12. La gestión del servicio educativo requiere de personal calificado y bien remunerado. ¿Cómo hará su gobierno para incrementar el personal calificado y bien remunerado en todas las instancias de gestión educativas? ¿Qué acciones implementará para desarrollar sus capacidades?

## 4.2

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre el fomento de la ciencia, tecnología e innovación (CTI)?

1. ¿Qué prioridad otorgará su gobierno, en términos de presupuesto, al fomento de la ciencia, tecnología e innovación (CTI)? ¿Qué porcentaje del PBI: 1%, 2% o más?
2. ¿En su gobierno, usted reforzaría la actual estrategia CTI o la cambiaría?
3. ¿Cómo fomentará las políticas de CTI en un posible proceso de descentralización? Bajo dicha perspectiva, ¿cuál sería el papel de la ciencia, tecnología e innovación (CTI) en los cambios que propone la descentralización?
4. Si mayormente las innovaciones ocurren por iniciativa de los emprendimientos privados, ¿qué haría su gobierno para que dichos emprendimientos innovadores ocurran? ¿Otorgaría incentivos a las empresas para que los produzcan?
5. ¿Y cómo podrá garantizar que los incentivos otorgados a las empresas realmente producirán innovaciones? ¿Qué pasaría con las empresas o emprendimientos que fracasan en producir innovaciones?
6. Si las empresas reciben crédito tributario por el fomento a la innovación, ¿qué pediría su gobierno a las empresas que producen innovaciones a cambio de dicho incentivo?
7. ¿En su gobierno, priorizará sectores o productos para la asignación de incentivos a la innovación? ¿Cuáles? ¿Por qué sí o por qué no?
8. ¿En su gobierno, habrá presupuesto para las innovaciones que generen conocimientos de uso público? ¿Sería el 0,3% o qué tasa del PBI?
9. ¿En su gobierno, cómo asignará el presupuesto en CTI entre las diferentes áreas geográficas del Perú? ¿Por distrito, provincia, región o por sectores priorizados en cada área geográfica?
10. ¿En su gobierno, cómo fomentará el capital humano necesario para las actividades en CTI? ¿Con becas o bajo contrataciones de profesionales nacionales o extranjeros de alto nivel?

# 5

## DESARROLLO SOSTENIBLE Y AMBIENTE

**E**n este eje, el proyecto Elecciones Perú 2016 abarcó los siguientes temas: (1) conservación de bosques y deforestación; (2) acceso universal a energía y tecnologías renovables; (3) gestión ambiental y de recursos naturales; y (4) cambio climático en la política económica nacional.

En este campo, se pretende conocer las medidas puntuales que aplicaría el próximo jefe de Estado, a lo largo de su gestión, para lograr un manejo sustentable de los recursos naturales y los bosques, mejorar los niveles de eficiencia energética, lograr el acceso universal a la energía en toda la nación, y qué políticas aplicaría para cumplir con las metas que hoy tiene el Perú de reducir a 30% sus emisiones de gases de efecto para el año 2030.

## 5.1

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre conservación de bosques y deforestación?

1. La deforestación y degradación de los bosques constituyen las principales fuentes de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) en el Perú. A estas se suman la minería ilegal o el cultivo de la coca. ¿Cómo es que su gobierno piensa revertir esta problemática?
2. ¿Cómo eliminar los incentivos perversos que el Estado ha venido implementando (como la poco eficiente titulación de tierras) en favor del desarrollo de prácticas de manejo forestal y agroforestal más sostenibles?
3. Hoy el Perú cuenta con el Programa de Conservación de Bosques (PNCB), que busca reducir a cero las emisiones netas de GEI procedentes de la deforestación al 2021. ¿Qué tipo de políticas implementará su gobierno para lograr la recuperación de tierras degradadas?
4. El PNCB ha firmado convenios con seis Gobiernos regionales para transferir incentivos económicos a las comunidades que cumplen con sus compromisos de no deforestación. ¿Cree que estas transferencias directas condicionadas son mecanismos adecuados para lograr la conservación de los bosques? ¿Su gobierno las seguirá impulsando?
5. ¿Cree que será conveniente hacer modificaciones a la Ley Forestal?
6. ¿Considera importante la participación de las poblaciones indígenas en un plan regional de conservación y manejo sostenible de los bosques?
7. ¿Cómo promover una mayor participación de la mujer indígena en el proceso de desarrollo de cada comunidad y el manejo sostenible de los bosques?
8. El Perú cuenta con aproximadamente 7,2 millones de hectáreas de concesiones forestales para fines de producción sostenible. ¿Su gobierno impulsará el crecimiento de las concesiones forestales? ¿Cómo?
9. En las últimas décadas, los gobiernos de turno han venido emitiendo normas que no contribuyen a la solución del problema de titulación de tierras. ¿Qué medidas implementará su gobierno al respecto?
10. La agroforestería resulta una alternativa realista para recuperar tierras y bosques degradados. Sin embargo, desarrollarla requiere de un gran esfuerzo del Estado, los agricultores y los empresarios. ¿Cómo es que su gobierno impulsará la articulación de esta cadena?
11. En el Perú existen mecanismos como RED+ y otros pagos por servicios ambientales para la recuperación de bosques y tierras degradadas. ¿Su gobierno impulsará el acceso a fuentes crediticias con tasas de interés promocionales para comunidades en situación de pobreza?
12. ¿Cómo fomentar que los gobiernos o países en desarrollo transfieran parte de sus recursos para financiar mecanismos tipo RED+ u otros pagos por servicios ambientales en el Perú?

## 5.2

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre el acceso universal a energía y tecnologías renovables?

1. Perú es el país de América Latina y el Caribe con más población sin acceso a electricidad, después de Haití. Este hecho no es acorde con la situación del país y sus aspiraciones. ¿Cómo es que su gobierno impulsará el pleno acceso a la energía, al tratarse de un derecho básico para cualquier persona?
2. ¿Cree que el sector privado debe intervenir para lograr el pleno acceso a la energía en todo el Perú?
3. ¿Cómo impulsará las inversiones privadas para lograr el acceso a nuevas fuentes y usos de energía en el país?
4. ¿Su gobierno buscará impulsar mecanismos, como las alianzas público-privadas (APP) y las obras por impuestos, para impulsar un programa articulado de electrificación rural en el Perú?
5. ¿Qué entiende por generación distribuida en el acceso a la energía en el sector rural? ¿Cómo es que su gobierno buscará impulsarla?
6. ¿Cree que debería existir un programa que permita articular las intervenciones en energía, educación, salud y otros servicios básicos en los lugares más remotos del Perú? De ser así, ¿cómo lo ejecutaría?
7. ¿Cuál cree que debe ser el rol de la mujer en la gestión de los sistemas de suministro de energía rural aislada?
8. ¿Seguirá impulsando el programa de cocinas mejoradas en el Perú? ¿Su gobierno le dará un nuevo enfoque?
9. ¿Qué rol otorgará a las tecnologías renovables, a fin de lograr el pleno acceso a la energía en las comunidades más alejadas del Perú?



## 5.3

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre la gestión ambiental y de recursos naturales?

1. ¿Cuál es el papel que le brindará su gobierno al enfoque ecosistémico en la planificación del desarrollo del Perú?
2. ¿Cuáles serán las principales acciones de su gobierno para impedir el deterioro ambiental y combatir los factores adversos que afectan a los componentes ambientales (en agua, aire, tierra, diversidad biológica y bosques)?
3. Considerando que la vertiente del Pacífico concentra el 2% de la reserva de agua y allí se ubica el 65% de la población del Perú, ¿cuáles son sus principales propuestas para mejorar la disponibilidad y calidad de agua en el país?
4. ¿Cuáles serán sus principales acciones para atender la pérdida de diversidad biológica y bosques del Perú?
5. El Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sinanpe) representa el 17,2% del territorio nacional. ¿De qué manera fortalecerá el Sinanpe y el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp), a fin de mejorar la relación entre las áreas naturales protegidas, la diversidad biológica, el turismo y el desarrollo local?
6. ¿Cuáles son los principales retos y propuestas de su plan de gobierno para evitar la ocupación desordenada de tierras y el cambio de uso de suelos sin planificación?
7. Las ciudades crecen de manera desordenada por poca planificación. ¿Cuáles son sus principales propuestas para ordenar la expansión urbana en todo el país?
8. El Perú ha suscrito un número importante de tratados de libre comercio y acuerdos internacionales en los cuales se incluyen temas ambientales (como el TLC con Estados Unidos). ¿Cómo se pueden aprovechar las sinergias entre el desarrollo sostenible nacional y el cumplimiento de estos acuerdos internacionales?
9. ¿Cuáles son los principales obstáculos y qué condiciones requiere para la implementación de las propuestas planteadas?

## 5.4

### ¿Qué preguntas deben responder los candidatos sobre cambio climático en la política económica nacional?

1. ¿Conoce las políticas y medidas que viene tomando el Estado peruano para hacer frente al cambio climático?
2. El tema de cambio climático es transversal a cualquier política que se desarrolle en el país. ¿Cree que la actual estructura del Estado permite una adecuada gestión del tema?
3. Dada la experiencia de los últimos años, ¿cuáles considera que deben ser las atribuciones del Ministerio del Ambiente (Minam) en materia de cambio climático, y cómo fortalecerá su rol y liderazgo frente a otros sectores del Gobierno?
4. ¿Cuál es el rol que debe cumplir el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) en relación al cambio climático?
5. En el 2015, el Perú presentó, ante la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), el compromiso de reducir en 30% la emisión de gases de efecto invernadero al 2030. ¿Cómo es que su gobierno piensa financiar el cumplimiento de este compromiso?
6. ¿Cree que el Estado es el que debe financiar las acciones de adaptación y mitigación frente al cambio climático?
7. ¿Cómo cree que debería participar el sector privado en reducir los efectos del cambio climático? ¿Y cómo debería participar la sociedad civil?
8. ¿Qué tipo de instrumentos económicos y financieros presentará y desarrollará su gobierno para favorecer las acciones de adaptación y mitigación frente al cambio climático?
9. ¿Qué tipo de incentivos cree que el Estado puede desarrollar, en los próximos años, para impulsar en las industrias (sector privado) la reducción progresiva de emisiones de gases de efecto invernadero e ir cambiando a formas de producción menos contaminantes?
10. Se sabe que los pobres son los más vulnerables frente al cambio climático. ¿Qué medidas o programas sociales desarrollará su gobierno para que estas poblaciones sean más resilientes?



 CIES.Lima.Peru

 @CIESLimaPeru @egobiernopucp @UdelPacifico

## Colaboradores



**BANCO MUNDIAL**  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL



## Auspiciadores



**BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA**



**BID** Banco Interamericano de Desarrollo



**IDRC | CRDI**

International Development Research Centre  
Centre de recherches pour le développement international

**Canada**



cooperación alemana  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por  
**giz**  
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**LA COOPERACIÓN BELGA AL DESARROLLO**



Embajada Británica Lima



Foreign Affairs, Trade and Development Canada

Affaires étrangères, Commerce et Développement Canada

**Canada**



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



## Aliados



**Acuerdo Nacional**  
...Unidos para crecer



**CEPLAN**  
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico



Consejo de la Prensa Peruana



**JNE**  
JURADO NACIONAL DE ELECCIONES  
Desde 1911, por la Gobernabilidad y la Democracia



**Mesa de Concertación**  
Para la Lucha contra la Pobreza



**NDI**  
INSTITUTO NACIONAL DEMOCRATA



**ONU MUJERES**



**ProGobernabilidad**  
Por un desarrollo económico e inclusivo