

# La migración venezolana no impactó significativamente en los servicios públicos

Mesa de investigación\*

## RESUMEN:

*El Perú se consolida como el segundo país con la mayor población de refugiados y migrantes de Venezuela a escala mundial. Por ello, se busca mitigar la discriminación y xenofobia que experimentan los migrantes y refugiados en nuestro país, lo cual se manifiesta en diversos ámbitos, como la atención en servicios de salud, el bullying en las escuelas y las menores oportunidades de trabajo decente, además del acceso a vivienda y alojamiento.*

## PALABRAS CLAVE:

*migrante, población, género, política pública, residentes locales*

Con el objeto de evaluar el impacto de la inmigración venezolana en la presión de los servicios urbanos de salud, educación y vivienda en Lima Metropolitana y Callao, los investigadores de Macroconsult, Álvaro Monge, Sandra Flores, Gabriel Guevara y Yohnny Campana<sup>54</sup>, elaboraron un documento que responde a la pregunta: ¿Qué explica el rechazo a la población migrante? Dicho documento se titula *Impacto de la migración venezolana en la presión de servicios urbanos en Lima y Callao*, el cual presentaron durante el XXXIII Seminario Anual del CIES.

Campana explicó que tuvieron como objetivos específicos cuantificar el impacto de la inmigración venezolana sobre la presión de los servicios urbanos de salud, educación y vivienda en Lima Metropolitana y Callao, principalmente bajo una perspectiva de género; asimismo, proponer, a partir de los resultados, lineamientos de política pública que permitan resolver fricciones en mercados clave para residentes migrantes y no migrantes.

Como resultado de esta investigación, se determinó que la migración venezolana no habría generado

impactos significativos sobre los servicios públicos de primer orden.

En el caso de la salud, en general, los efectos son nulos a excepción de un pequeño aumento en el gasto. En el ámbito educativo, bajo ninguna estimación se observa un impacto negativo en la tasa de inasistencia a la escuela; sin embargo, se registró un alza de oferta, como alumnos/docente o alumnos/sección, lo cual podría reflejar esfuerzos desde las escuelas para incluir a los estudiantes venezolanos en el sistema educativo, pero que repercuten sobre la población local.

Dijo que se observa un impacto negativo en las tasas de promoción escolar de hasta 0.04%, lo cual podría significar que los estudiantes que son atraídos a la institución educativa son también aquellos de peor desempeño. “Esto habría ocurrido principalmente en el período de la pandemia por la COVID-19 entre el 2020 y el 2021, cuando los servicios se trasladaron a la modalidad remota”, sostuvo. Entre 2012 y 2019, los impactos son estadísticamente nulos.

\*Situación migratoria de la población venezolana en el Perú, coorganizada con Macroconsult. Esta actividad se realizó con la asistencia técnica de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Programa de Apoyo a las comunidades de acogida de población migrante y refugiada en las zonas fronterizas de Colombia, del Ecuador y del Perú – SI Frontera, con el apoyo de la Unión Europea.

<sup>54</sup>Economista por la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco con estudios de postgrado en Economía en la Universidad de San Andrés de Argentina, actualmente se desempeña en el área de Desarrollo Económico y Social de Macroconsult, desde donde ha prestado asesoría a diversas instituciones públicas, privadas y multilaterales, principalmente realizando estudios de diseño y evaluación de impacto de intervenciones antipobreza.

En cuanto a seguridad, se encontró que la migración habría impactado reduciendo las tasas de victimización reportadas por los hogares y la percepción de que la inseguridad es uno de los problemas más significativos del país.

“Esto tiene correlato con otros estudios encontrados en la literatura internacional y podría reflejar una respuesta endógena de la Policía ante las creencias de mayor inseguridad construidas en torno a la población migrante”, señaló Campana.

En el caso de vivienda, detalló que las estimaciones sugieren un impacto positivo y significativo sobre el gasto mensual en alquiler de vivienda, que convertido a términos relativos equivale a alrededor de 6%. “Este es un resultado creíble que se puede explicar por el aumento de la demanda, en un contexto en el que la oferta de viviendas no se ajustó a la misma velocidad”, agregó.

Esta situación plantea la adopción de políticas de vivienda social para segmentos de medios y bajos recursos, que son razonablemente aquellos lugares donde la población migrante se concentró en su mayoría.

En ese sentido, relanzar estrategias como Mivivienda y Techo Propio, afectadas durante la



**Se deben desarrollar estrategias dirigidas a cerrar las brechas de aprendizaje”.**

pandemia, cobra relevancia en el contexto de los resultados presentados.

A modo de recomendación, el investigador sostuvo que se deben desarrollar estrategias dirigidas a cerrar las brechas de aprendizaje, las cuales podrían arrastrar a la población estudiantil vulnerable que se insertó al sistema educativo y que pueden haberse deteriorado más en el contexto de la pandemia.

“Se tienen experiencias de este tipo en el ámbito privado, como el programa +Diversidad del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), implementado en la zona norte de Lima. [Además,] se debe fortalecer la oferta de salud en los espacios de mayor asentamiento de población migrante para contener el alza del costo de servicios que enfrenta la población”, comentó.

## XENOFOBIA

En el período 2019-2021, se incrementó considerablemente el número de inmigrantes venezolanos en nuestro país, pasando de un total de 863,613 en 2019 a más de un millón a finales del 2021, según la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. En este contexto, los investigadores del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Laura Amaya<sup>55</sup> y Saúl Elguera<sup>56</sup>, elaboraron el estudio *Determinantes de la opinión pública xenófoba en el Perú*.

Para hallar cuáles son los principales factores determinantes de la actitud xenófoba, los investigadores emplearon una metodología cuantitativa. Debido a la falta de información sobre estos temas en los datos nacionales, se procedió a recolectar la información mediante una encuesta telefónica, aplicada a una muestra de 1200 casos en los 24 departamentos del país, del 5 al 12 de agosto del 2022.

Al referirse a los resultados, los investigadores explicaron que la medida de xenofobia utilizada en este estudio muestra que un 16.3% aprueba que aumente la cantidad de venezolanos en su distrito, mientras que un 79.1% lo desaprueba y 4.6% no sabe o no precisa una respuesta.

Este indicador resulta interesante para entender el panorama general respecto a las actitudes de los peruanos hacia los migrantes venezolanos en el país, donde ocho de cada 10 encuestados están en contra de una mayor presencia de venezolanos en su círculo más inmediato.

Detallaron además que cuando se solicitó a los encuestados que calificquen el nivel de simpatía hacia las personas venezolanas en una escala de cero a 10, donde cero es “ninguna simpatía” y 10 “mucho simpatía”, se obtuvo una media de 4.15, lo que da cuenta de un nivel de simpatía por debajo del promedio de la escala.

<sup>55</sup>Jefa de Proyectos del Área de Estudios de Opinión del IEP, cuenta con un máster en Liderazgo Político y Social por la Universidad Carlos III de Madrid. Es licenciada en Psicología Social por la PUCP, exprofesora de investigación en la especialidad de Psicología de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya y predocente en la Facultad de Psicología de la PUCP. Tiene amplia experiencia en investigación cuantitativa y cualitativa aplicada a temas de opinión pública y consumo. Ha sido analista *senior* de Opinión Pública en GfK Perú y actualmente es predocente en la Facultad de Estudios Generales Ciencias de la PUCP.

<sup>56</sup>Licenciado de la carrera de Economía con especialidad en Gestión Pública por la UNMSM, es asistente de investigación del área de Estudios de Opinión del IEP y jefe de práctica de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM. Tiene interés en temas relacionados a pobreza, desigualdad, corrupción y aplicación de métodos cuantitativos en las investigaciones sociales.

Sobre los factores determinantes de la xenofobia, los investigadores mencionaron que aquellos que azuzan la xenofobia en el Perú son la percepción de criminalidad del inmigrante, la percepción de que la inmigración venezolana resulta negativa para la economía peruana, la edad (ser mayor de 40 años) y el ámbito de residencia (vivir en zona rural).

Además, precisaron que los aspectos determinantes que menguan el comportamiento xenófobo son la tolerancia a que los migrantes puedan acceder a servicios públicos en igualdad de condiciones que los peruanos (como educación gratuita para los hijos y beneficios en programas de vivienda por parte del Estado), el establecimiento de contacto a través de una relación de amistad y el tener un familiar cercano que ha migrado al extranjero en los últimos cinco años.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

IEP INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS

## Objetivos

**Objetivo general**

- Conocer los principales determinantes de la xenofobia hacia los migrantes venezolanos en la opinión pública peruana.

**Objetivos específicos**

- Conocer el impacto de los determinantes identificados (entender qué tanto explican la xenofobia).
- Identificar algunas características sociodemográficas asociadas a mayores niveles de xenofobia en la opinión pública nacional.

Investigadora IEP  
**Laura Amaya**

## DIMENSIÓN URBANA

Por otro lado, *La dimensión urbana de la migración venezolana en Lima Metropolitana: Vivienda, trayectorias residenciales y procesos de segregación* fue el estudio preparado por los investigadores de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Andrés Devoto<sup>57</sup>, Erick Lau<sup>58</sup> y Omar Pereyra<sup>59</sup>.

Este trabajo se genera en un contexto en que Lima Metropolitana es la primera ciudad del continente con mayor presencia de migrantes venezolanos. La capital del Perú actualmente bordea los 10 millones de habitantes, de los cuales aproximadamente 1.1 millones son migrantes venezolanos.

Los investigadores partieron de la constatación que el 93.5% de los migrantes venezolanos en Lima alquilan vivienda y residen en lugares de nivel socioeconómico bajo y medio bajo, sea en la zona central de Lima o en sus periferias consolidadas, pero no en las superperiferias.

Esta situación es problemática, primero porque la vivienda de alquiler, generalmente en el mercado informal, tiene una alta tendencia al hacinamiento, la tugurización y malas condiciones de habitabilidad (García *et al.*, 2022)<sup>60</sup>.

<sup>57</sup> Adjunto de docencia en la Facultad de Derecho de la PUCP, es investigador del Grupo CONURB-PUCP.

<sup>58</sup> Profesor TPA del Departamento de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), es licenciado en Derecho por la PUCP y M.C. en Urban Economic Development por University College London (Chevening Alumni). Es asociado *senior* en el estudio de abogados Payet, Rey, Cauvi & Pérez Abogados e investigador principal del Grupo de Investigación en Urbanismo, Gobernanza y Vivienda Social (CONURB) de la PUCP. Sus áreas de interés son la informalidad urbana, vivienda social y la segregación espacial urbana.

<sup>59</sup> Profesor asociado del Departamento de Ciencias Sociales PUCP, Ph.D. en Sociología por Brown University, máster en Ciencias Sociales por la Universidad de Chicago y licenciado en Sociología por la PUCP. Sus áreas de interés son sociología urbana, estratificación social y métodos de investigación (cualitativos). Es parte del Proyecto Modular que estudia la movilidad espacial de sectores populares en Lima y Bogotá, y es investigador principal del Grupo de Investigación en Urbanismo, Gobernanza y Vivienda Social (CONURB) de la PUCP.

<sup>60</sup> García, A., Moreno, F. y Galindo J. (2022). *Determinantes del crecimiento de viviendas en alquiler en asentamientos informales de Lima (1993-2017)*. Lincoln Institute of Land Policy.

Pereyra aseveró que suele ser un tipo de vivienda en la que, por no haber contrato escrito, los acuerdos no están guiados por las prácticas tradicionales del mercado formal. En el caso de los migrantes, por su situación de desventaja y vulnerabilidad, se genera que esta población tenga que enfrentar costos altos, discriminación, arbitrariedades y posibles desalojos ilegales.

En este sentido, la vivienda para la población migrante supone una forma particular de vulnerabilidad por sus malas condiciones, además de costos altos y baja o nula seguridad en la tenencia.

El segundo problema de la vivienda supone no solo el lugar físico, sino también el vecindario donde se encuentra el inmueble. “Por ello, llama la atención el hecho de que una parte significativa de la población venezolana resida en barrios centrales y periféricos segregados”, indicó.

Pereyra explicó que la motivación por vivir en estos espacios puede variar. Sin embargo, a mediano y largo plazo, el ubicarse en lugares segregados supone una restricción a sus oportunidades de vida, de movilidad social y de contacto e integración con las clases medias y altas de la sociedad receptora.

“Ante la falta de bases de datos e investigación sobre estos temas, esta investigación es de naturaleza

exploratoria. Nos preguntamos por las trayectorias residenciales de migrantes venezolanos en Lima, concentrándonos específicamente en qué problemas encuentran, qué recursos movilizan para enfrentar sus problemas de vivienda y qué circunstancias determinan su elección de viviendas y barrios”, detalló.

Dijo que al entender estas trayectorias podremos detectar en qué momentos o situaciones surgen necesidades o problemas relacionados a la vivienda, además de sugerir la necesidad de políticas para estos puntos.

Las recomendaciones, que se proyectaron a escala nacional, metropolitana y distrital, con regularización migratoria, implican nuevas normas de vivienda y atención a población migrante, actualización de política migratoria, eliminación de los requisitos innecesarios para el alquiler de un inmueble, extender subsidios de vivienda a población migrante, conformar un fondo de garantía y facilitar el acceso a servicios financieros.

Entre otras propuestas, se considera necesario fomentar las políticas de regularización migratoria, fomentar el crecimiento y consolidación de la vivienda de alquiler, plataformas informativas que permitan conectar arrendadores y arrendatarios, así como la implementación de albergues temporales y para el cuidado de menores de edad.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

PUCP PUCP CONURB PUCP

## RECOMENDACIONES (1)

### NIVEL NACIONAL

- Regularización Migratoria
- Nuevas normas de vivienda y atención a población migrante
- Actualización de Política Migratoria
- Requisitos innecesarios para la contratación de vivienda de alquiler
- Extender subsidios de vivienda a población migrante
- Fondo de garantía
- Acceso a servicios financieros

Investigador PUCP  
**Erick Lau**

## APORTES

Asuturno, la consultora de investigación en migraciones y desplazamientos forzados de la Universidad del Pacífico, Soledad Castillo<sup>61</sup>, destacó la forma en que las investigaciones fueron presentadas y cómo se conectan entre sí.

Dio cuenta de los elementos más destacables desde el punto de vista de alguien que se dedica a la investigación, principalmente acerca de las reacciones políticas de los Estados de la región sudamericana frente a la migración venezolana.

En su opinión, la primera investigación llena dos vacíos sustanciales. En primer lugar, el de la investigación sobre la migración en el sur global.

Hay una mayor cantidad de investigaciones sobre la migración de sur hacia el norte, pero la realidad es que gran parte de los flujos migratorios actualmente se dan de sur a sur.

Estas naciones poseen características particulares, porque no son Estados de bienestar como los que encontramos en Europa y tienen otras peculiaridades demográficas, económicas, políticas.

El segundo vacío que contribuye a llenar es el de la presión sobre los servicios, porque es cierto que hay

mucha más literatura tanto a escala internacional como en el Perú sobre el tema del mercado laboral. “En ese sentido, estudiar el tema de la presión sobre servicios básicos, como la educación o la salud o la vivienda, es un aporte significativo”, comentó.

Si bien el estudio fue realizado en Lima y Callao, dijo que sería interesante en el futuro poder ampliar este tipo de investigaciones hacia otras ciudades como Trujillo o Chiclayo.

En estas zonas, los alcaldes o gobernadores electos consideraron el tema de la población venezolana y de qué manera cambia el entorno urbano, cómo tiene implicaciones en seguridad, salud, entre otros factores.

Respecto al tema de la educación, le pareció trascendental lo expresado por los investigadores, porque no solo se trata de ampliar la oferta, sino también de mejorar la calidad, incluso en temas de convivencia en la escuela.

Otro asunto que fue mencionado prácticamente en todos los estudios es el aprovechar el potencial que tienen los migrantes venezolanos para aportar a nuestro país. “Para tal finalidad, es fundamental la regularización migratoria que fue mencionada sobre todo en la tercera investigación”, indicó.



<sup>61</sup>Consultora de la Cátedra de Investigación en Migraciones y Desplazamientos Forzados de la UP, es licenciada en Ciencia Política y Gobierno de la PUCP con mención en Relaciones Internacionales y estudiante del Máster en Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Salamanca (España). Es autora de publicaciones académicas sobre movilidad humana, migración venezolana y políticas migratorias en Perú y América Latina. Ha sido asistente de investigación en la UP (2018-2021) y miembro de la Asociación Civil Politai (2015-2019).

INDICADORES

Por otro lado, el jefe de la Oficina de Seguimiento y Evaluación Estratégica del Ministerio de Educación (MINEDU), Juan Manuel García<sup>62</sup>, consideró trascendental seguir la evaluación de todas las dimensiones que tienen que ver con la pobreza, así como las probabilidades de distintos grupos poblacionales específicos. “¿Se puede hacer un seguimiento de cómo está la situación y si las políticas en cada sector logran los resultados previstos?”, acotó.

Hay también un tema de representatividad estadística, pero en la medida en que las muestras se vayan actualizando, por lo menos para Lima, dijo que cree que se puede fortalecer el análisis, porque es donde se concentra la mayor parte de la población, y representa, por lo menos en términos de empleo, un 15% de la población económicamente activa (PEA).

En el acceso a la educación superior de la población migrante, hay una mayor tasa de conclusión de educación superior para el caso de la población venezolana, que es cercana al 50%.

“Este soporte fue positivo, porque las nuevas generaciones podrían pasar a programas como las becas que se habilitan”, aseveró.



*Las nuevas generaciones podrían pasar a programas como las becas que se habilitan”.*



<sup>62</sup>Economista con maestría en Matemáticas Aplicadas a la Economía por la PUCP, tiene amplia experiencia de investigación en temas de economía social, economía laboral, pobreza y políticas sociales, focalización y evaluación de programas sociales, regulación de servicios públicos, entre otros. Ha utilizado distintas herramientas para análisis econométrico de corte transversal y datos de panel, manejo de encuestas de hogares y estimación de modelos de equilibrio general. Es experto en análisis estadístico y econométrico de encuestas de hogares y de establecimientos y docente universitario a nivel de posgrado de Microeconomía Aplicada, Evaluación de Impacto y Econometría de Corte Transversal.