

Visión 2050 del Perú para el desarrollo sostenible

Evento público*

RESUMEN:

El CEPLAN aborda las políticas y planes con el objetivo de alcanzar el desarrollo sostenible en el Perú. Para ello, cuenta con el SINAPLAN, que posibilita coordinar y viabilizar este proceso, y de otras herramientas que le permiten contribuir a mejorar la problemática pública, lo cual lleva a la realización de una mejor gestión.

PALABRAS CLAVE:

políticas, desarrollo sostenible, planeamiento, objetivos nacionales

Como parte de la política institucional del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), se incorporan las variables exógenas como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los fenómenos pandémicos y amenazas multidimensionales y asimétricas, vectores que se deben incluir para la sostenibilidad del país, sostuvo el presidente de esta institución, Giofianni Peirano³⁵.

En su discurso, *Estrategias para actualizar las políticas y planes para alcanzar el desarrollo sostenible en el Perú en el marco de los compromisos de la Agenda 2030*, presentó el trabajo que efectúa la institución para mejorar la problemática pública, la cual conlleva la realización de una mejor gestión.

Explicó que el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico (SINAPLAN) tiene por finalidad coordinar y viabilizar este proceso, para promover y orientar el desarrollo armónico y sostenido del país. Las políticas estatales buscan soluciones a los problemas estatales. Una vez que las identifican, sea de competencia nacional, regional o local,

tienen que ser implementadas mediante 11 sistemas administrativos, recordó.

“La política pública representa entre el 5% a 10% de la estructura, mientras que el 90% es la materialización de ella”, apuntó.

De acuerdo con el planeamiento, estos sistemas están referidos a inversión, abastecimiento, tesorería, contabilidad, recursos humanos, defensa pública, control interno, entre otros.

“Si no tenemos ese esquema, los buenos deseos de soluciones políticas públicas no se pueden implementar”, enfatizó.

En el Perú, primero se determina el presupuesto y luego, con el monto asignado, se tiene que planificar. Sin embargo, Peirano opinó que debería actualizarse el paradigma de la década del 90 (macroeconómico y de hacienda), en el que primero se planifica y luego se formula el presupuesto, de tal forma que no haya duplicidades porque se comparte el mismo enfoque territorial.

*Políticas para el Desarrollo Sostenible en el Perú, realizado con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Proyecto Articulando Agenda 2030, liderado por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN).

³⁵Politólogo y magíster en Ciencia Política por la PUCP, es fundador y profesor de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP; asimismo, es profesor en la Academia Diplomática del Perú y en la Escuela Superior de Guerra y Escuela de Inteligencia del Ejército. Sus especialidades son la reforma del Estado, políticas y gestión pública multinivel del Gobierno, y planeamiento estratégico y evaluación de políticas públicas por resultado e impacto. Su segunda especialización versa sobre sistema político, sistemas electorales, partidos políticos y sistema de gobierno. Su tercera especialidad es análisis de conflictos socioambientales y análisis de inteligencia multidimensional-asimétrica. Es investigador con publicaciones sobre reformas de Estado y actual presidente del CEPLAN.

“Es necesario que se entienda cuál es el papel del SINAPLAN respecto a implementar políticas de desarrollo, de sostenibilidad, educación o cualquier otra política que se requiera habilitar, trabajar y consensuar, pero, sobre todo, implementar”, agregó.

Al abordar el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) al 2050, Peirano comentó que es un instrumento del planeamiento estratégico, que tiene como objetivo orientar la acción del Estado.

Aseveró que el primer objetivo es alcanzar el pleno desarrollo de las capacidades de las personas sin dejar a nadie atrás. El segundo aborda la arista de la inversión para gestionar un enfoque territorial que sea sostenible. “Si no tenemos un sistema sostenible, ninguna de nuestras actividades públicas o privadas se pueden mantener e institucionalizar por las próximas generaciones”.

El tercer objetivo tiene que ver con la inversión para la competitividad en ciencia y tecnología y transformación digital. Sobre este tema, resaltó que el Perú es el único país en América Latina que estableció un objetivo nacional en esa línea.

“Si bien Uruguay es el modelo de éxito en transformación digital y ciencia y tecnología en Sudamérica, no lo estableció como objetivo nacional, elemento que el Perú sí tiene y por eso nos felicitan”, resaltó. Por lo tanto, el Perú tiene cuatro

objetivos nacionales, 27 objetivos específicos y 162 acciones estratégicas que tienen que cumplir todos los multiniveles gubernamentales.

Recordó que el PEDN al 2050 trabajó una visión durante 11 reuniones dentro del foro del Acuerdo Nacional, que demoraron dos años y medio. “No es un plan tecnocrático, es un plan consensuado político, con una visión que gatilló recién los objetivos nacionales, por lo cual es un documento técnico-político”.

Peirano se mostró optimista respecto a la cada vez más elevada cantidad de autoridades y planificadores de todos los estamentos que se muestran deseosos de capacitarse, con el objeto de desarrollar nuestra nación.



Si no tenemos un sistema sostenible, ninguna de nuestras actividades públicas o privadas se pueden mantener e institucionalizar por las próximas generaciones”.

The slide is titled "Sistema Administrativo de Planeamiento Estratégico" and is presented by the "Presidente CEPLAN, GIOFANNI PEIRANO". It features two main diagrams:

- Ciclo de Planeamiento Estratégico para la mejora continua:** A circular diagram with four quadrants:
 - Conocimiento integral de la realidad:** Includes "Imagen del territorio actual" and "¿Cómo estamos?".
 - El futuro deseado:** Includes "Imagen del territorio deseado" and "¿Cómo queremos estar?".
 - Políticas y planes coordinados:** Includes "¿Cómo se van a hacer?".
 - Seguimiento y evaluación para la mejora continua:** Includes "¿Cómo medimos y cómo mejoramos?".
- Articulación de los instrumentos del Sinaplan:** A hierarchical flowchart showing the relationship between:
 - SOCIEDAD PERUANA Y SU ESTADO:** Foro del Acuerdo Nacional, Políticas de Estado, Concertación, Visión de País, and CEPLAN.
 - APROBACIÓN:** Aprobación Consejo de Ministros leading to the Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN).
 - POLÍTICAS:** Política General de Gobierno (PGG), Políticas Nacionales, Política Regional, Política Local (Provincial), and Política Local (Distrital).
 - PLANES:** Plan Estratégico Sectorial Multianual (PESEM), Plan Estratégico Multisectorial (PEM), Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC), Plan de Desarrollo Local Concertado (PDLC) Provincial, Plan de Desarrollo Local Concertado (PDLC) Distrital, Plan Estratégico Institucional (PEI)*, and Plan Operativo Institucional (POI).
 - ENTIDAD PÚBLICA:** Política Institucional.
 - SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN:** Seguimiento y Evaluación para la mejora continua.

Logos for the Government of Peru, CIES (Consejo de Investigación Económica y Social), and the slogan "Siempre con el pueblo" are also visible.

COMPETITIVIDAD

Asu turno, la exministra del Ambiente, Fabiola Muñoz³⁶, consideró que el plan presentado por CEPLAN brinda una interesante visión. “Tenemos diversas políticas, un sistema que identifica varios de los elementos que como país necesitamos para avanzar hacia el futuro, y creo que es una recomendación de oportunidad de mejora”.

Dijo que la sostenibilidad es clave y aunque los elementos básicos del sistema no están establecidos, se enfatizan temas que son fundamentales, como la competitividad, el enfoque intercultural y la mirada de la diversidad para que nadie se quede atrás.

“No hay competitividad sin sostenibilidad y en ese punto tenemos que empezar a inclinar más la balanza. [Debemos] establecer en qué estamos fallando, porque podemos tener el instrumento, el sistema, pero sin los elementos adecuados no podemos irnos por el camino correcto”, agregó.

Comentó sobre el tema de la deforestación en el país, y señaló que el Perú pierde en promedio aproximadamente 200,000 hectáreas de bosques al año. “Este es un elemento por el que deberíamos preocuparnos, toda vez que nuestro capital natural fundamentalmente está ahí”. Sostuvo además que, para planificar cualquier proyecto de infraestructura, salud, educación, industria o agricultura, se debe determinar si las acciones a realizar contribuyen a reducir emisiones de gases de efecto invernadero.

Explicó que eso significa establecer cuál es la forma

para contribuir con la agenda de lucha contra el cambio climático, y esa es una pregunta que como país todavía no somos suficientemente conscientes para responder. “Ese tema es el mayor riesgo que enfrentan los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

Opinó que en la Amazonía peruana tenemos que involucrar más a las regiones como Ucayali, San Martín o Madre de Dios, que son espacios importantísimos del país donde tenemos que lograr el conocimiento y la articulación y, sobre todo, la generación de sinergias, porque están en la situación de mayor vulnerabilidad.

Las regiones más diversas son las más vulnerables y es ahí donde tenemos un papel importante para poder avanzar. En ese sentido, se necesita incrementar nuestra ambición y sentido de urgencia. Lo que no está tan claramente planteado es cómo el tema del cambio climático cruza todas las acciones que debemos hacer y qué debemos además prevenir sobre lo que va a suceder.



No hay competitividad sin sostenibilidad y en ese punto tenemos que empezar a inclinar más la balanza”.



³⁶Magíster en Política Social con mención en Género por la UNMSM, es también abogada por la PUCP, coordinadora regional del Grupo de Trabajo de los Gobernadores sobre Clima y Bosques (GCF), coordinadora de la Coalición para la Producción Sostenible y copresidenta del Grupo de Trabajo de Múltiples Partes Interesadas FACT. Fue ministra del Ambiente, así como de Agricultura y Riego; además, directora adjunta del Programa de Cooperación del Servicio Forestal de los Estados Unidos en el Perú.

COHERENCIA

Luego de informar a la audiencia que su entidad está encargada de articular el trabajo de más de 20 agencias, fondos y programas de Naciones Unidas para apoyar el desarrollo sostenible en el país, el jefe de equipo de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Perú, Gonzalo Alcalde³⁷, explicó que el trabajo se realiza considerando también los objetivos de desarrollo nacionales.

Mencionó que la agenda y el plan expuestos por CEPLAN están muy claros y sirven para orientar la política pública, pero la Agenda 2030 nos sugiere que para acelerar el paso hacia el desarrollo sostenible será también necesario empezar a analizar y reordenar todo el conjunto de políticas e instrumentos en cada país, según criterios de coherencia de políticas.

Destacó la importancia de que, para avanzar hacia los ODS, las políticas orientadas al desarrollo sostenible tengan un componente de planeamiento estratégico, visión de largo plazo, orientación a resultados, y estén basadas en enfoques transversales como los de

género y derechos humanos. “Por ejemplo, siempre con una mirada participativa y siguiendo el principio de no dejar a nadie atrás”.

“La coherencia de políticas es clave y tiene varias dimensiones. Podemos pensar en asegurar la consistencia entre los sectores de políticas, por ejemplo, y dentro de cada uno de ellos en los tres niveles de Gobierno (nacional, regional y local), así como examinar, al mismo tiempo, cómo están alineadas todas estas políticas con los compromisos internacionales del país, en derechos humanos, asuntos ambientales, entre otros”, indicó.

Sostuvo que la Agenda 2030 nos brinda algunas pautas sobre cómo llegar a ese objetivo y, aunque no nos señala el contenido exacto de las políticas en todo el país, proporciona un lenguaje compartido que facilita un diálogo sobre políticas para el desarrollo que también hay que recuperar, a escala nacional e internacional.

DESARROLLO SOSTENIBLE

Posteriormente, el docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Efraín Gonzales³⁸, mostró su acuerdo con las políticas y los temas planteados, pero cuestionó el hecho de que no haya respuesta a cómo se hace y quién lo hace. Es decir, sería sustancial incorporar varios otros aspectos institucionales, porque lo que se necesita es un Estado operativo en todos sus niveles, capaz de manejar los esquemas que los objetivos señalan.

Sostuvo que el Estado peruano es pequeño y la presión tributaria es apenas 16% del producto bruto interno (PBI); sin embargo, para alcanzar todas estas metas se requiere por lo menos 25% del PBI. “Como esto no es posible conseguir, se debe incorporar al sector privado en el plan; ello, mediante un componente político que es fundamental para que todo proyecto pueda realizarse”.

El plan está ligado, recordó, a la definición de desarrollo

sostenible, que es compleja, pero incluye la reducción de las desigualdades, la pobreza y la sostenibilidad ambiental, lo cual es una meta muy difícil de alcanzar. Dijo que el desarrollo sostenible pasa por evitar la contaminación de cuencas, la deforestación por la minería ilegal, entre otros aspectos.

En opinión de Gonzales, hay un problema teórico-práctico que es difícil de resolver. El mundo se mueve bajo tres temas, que son objetivos importantes a lograr: la eficiencia (maximización de ganancias), la equidad (distribución equitativa) y la sostenibilidad ambiental (medio ambiente favorable al desarrollo humano), que todos quisieran alcanzar.

Sin embargo, este es un triángulo de objetivos imposible de lograr simultáneamente. Dado que la sostenibilidad ambiental depende de las leyes naturales, la solución del triángulo se reduce al dilema entre ganancias o equidad, que solo tiene una solución política.

³⁷Ph.D. en Políticas Públicas por la Universidad de Texas-Austin, tiene una maestría en la Universidad de Kentucky. Es jefe de equipo de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Perú. Cuenta con experiencia nacional e internacional como consultor e investigador en análisis de políticas de desarrollo, gobernabilidad democrática, descentralización y cooperación para el desarrollo.

³⁸Doctor en Economía del Desarrollo de la Universidad París 1 Panteón-Sorbona, es maestro y licenciado en Economía en la Universidad Católica de Lovaina. Docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú, ha enseñado, investigado y publicado sobre desarrollo económico, economía política, políticas económicas, economías campesinas, desarrollo regional y urbano, centralización y descentralización, economía institucional y desarrollo humano. Es además consultor internacional en temas de desarrollo regional y local y en desarrollo humano.