

## ES MOMENTO DE TOMAR DECISIONES PARA EL DESARROLLO

- Las sobrerregulaciones laborales afectan el empleo
- El Perú crecerá por encima del promedio de la región
- Urge una política preventiva ante la trata de personas
- Cómo crecer más y hacerlo mejor
- Líderes en el gobierno deben ser previsores
- El reto de nuevas formas de aprendizaje para los alumnos



El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) asocia a 48 instituciones peruanas dedicadas a la investigación y a la docencia en ciencias económicas, sociales y ambientales. Su actividad fundamental es la promoción de la investigación aplicada. Como institución de segundo piso, desarrolla la investigación mediante concursos en los que jurados independientes califican no solo la calidad académica, sino también la relevancia de los proyectos para las políticas públicas. El CIES favorece la investigación en redes, la participación de los usuarios, el enfoque interdisciplinario, la descentralización de las capacidades y la promoción de los jóvenes. La misión del CIES es contribuir al desarrollo del Perú, elevando el nivel del debate nacional sobre las opciones clave de política económica, social y ambiental. Su propósito es fortalecer a la comunidad académica peruana para producir y diseminar conocimiento útil para analistas y agentes de decisión en el sector público, la sociedad civil, los medios de comunicación, la empresa privada y la cooperación internacional.

#### Áreas temáticas de estudio:

- Crecimiento y diversificación productiva
- Desarrollo regional y descentralización
- Economía internacional y macroeconomía
- Empleo e informalidad
- Género
- Educación, ciencia, tecnología e innovación
- Salud, pobreza y distribución del ingreso
- Ambiente, recursos naturales y desarrollo rural
- Gestión pública, servicio civil, corrupción y transparencia
- Reforma del sistema político y electoral
- Reforma del Estado, sistema político y electoral
- Seguridad ciudadana, derechos civiles y discriminación

---

Editor: William River. Colaboraron en esta edición: Lucero Ascarza, Iliana Carrasco, Luz Gamarra, Mark Huarcaya, Rodrigo Ormeño, Javier Portocarrero, Charito Silva, Kevin Tello, y Claudia Zarzosa. Corrector de estilo: Luis Ráez. Diagramación: Agustín Portalatino. Diseño de carátula e ilustraciones: Allen Ladd. Edición de la revista *economía&sociedad* número 104. Fecha de publicación: junio 2023. Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2001-0562.

Agradecemos a las instituciones comprometidas con el conocimiento que colaboraron al desarrollo de este XXXIII Seminario Anual de Investigación 2023: PLATINUM: Banco Mundial y la Fundación M.J. Bustamante de la Fuente. ORO: Agencia de los EE UU para el desarrollo Internacional (USAID); El Comercio; Gestión; Grupo México - Southern Perú; Grupo Intercorp; Hudbay; Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Seguridad Nuclear y Protección de los Consumidores (Alemania); National Endowment for Democracy de los EE UU; y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs (SBS).

Asimismo, reconocemos el apoyo de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH; la Unión Europea; el Sistema de las Naciones Unidas en Perú; y la alianza mediática de Editora Perú.

Calle Luis Mannarelli 1100, Orrantía del Mar, Magdalena

✉ [prensa@cies.org.pe](mailto:prensa@cies.org.pe)

 [CIES.Lima.Peru](https://www.facebook.com/CIES.Lima.Peru)

 [CIESLimaPeru](https://twitter.com/CIESLimaPeru)

 [CIESVideos](https://www.youtube.com/CIESVideos)

 [cies\\_investigación](https://www.instagram.com/cies_investigación)

 [cieslima](https://www.linkedin.com/company/cieslima)

[cies.org.pe](http://cies.org.pe)

## 04 PRESENTACIÓN

## 6 ECONOMÍA

Las sobrerregulaciones laborales afectan el empleo	7
El Perú crecerá por encima del promedio de la región	10
Cómo crecer más y hacerlo mejor	13
El mundo puede rediseñar el sistema económico	17
El acceso al crédito mejora el bienestar económico	20
Las mujeres fueron más afectadas laboralmente durante la pandemia	25
Es necesario revisar la políticas de protección laboral	28

## 34 CALENTAMIENTO GLOBAL Y GESTIÓN PÚBLICA

Visión 2050 del Perú para el desarrollo de las personas	35
Urge un cambio de conciencia climática	39
Minería inclusiva: integración social, ambiental y territorial	42
Líderes en el gobierno deben ser previsores	46
Intereses particulares influyen la política	49
Educación: El reto es que los alumnos tengan nuevas formas de aprendizaje	53
Invertir en investigación es clave para prepararse y enfrentar pandemias	55

## 59 SOCIEDAD Y GÉNERO

La migración venezolana no impactó significativamente en los servicios públicos	60
Se requiere una política preventiva ante la trata de personas	66

## 73 ACTIVIDADES Y PUBLICACIONES INSTITUCIONALES

Socios en Lima y regiones	74
Consortio de Investigación Económica y Social	79

# Presentación

El 2022 fue un año de grandes desafíos globales para revertir las secuelas de la pandemia y la severa crisis inflacionaria, desatada a raíz del sobre calentamiento de la economía de los Estados Unidos y la invasión de Rusia a Ucrania. Los grandes bancos centrales elevaron significativamente sus tasas de interés; y el fantasma de la recesión recorrió el mundo.

Aunque la recesión no se materializó, si hubo una ralentización del crecimiento y una incertidumbre generalizada. Contra todo pronóstico, este sombrío panorama fue una oportunidad que aprovechó el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) para convocar a renombrados expertos del ámbito nacional e internacional en su XXXIII Seminario Anual de Investigación, desarrollado del 2 al 4 de noviembre del 2022 con un formato híbrido, virtual y presencial, que reunió a más de cuatro mil participantes

**James Heckman**, premio Nobel de Economía 2000, planteó su posición acerca de las sobrerregulaciones laborales, las que, en su opinión, afectan negativamente el empleo en estos tiempos. Por su parte, **Muhammad Yunus**, premio Nobel de la Paz 2006 esbozó su teoría de los tres ceros: cero calentamiento global, cero concentración de riqueza y cero desempleo, “decisión que está en manos de los mismos seres humanos”. Una tercera conferencia magistral inaugural recayó en el director de Educación de la OCDE, **Andreas Schleicher**, quien exhortó a los gobiernos a emprender políticas que incluyan nuevas formas de aprendizaje para los alumnos y alumnas.

Las otras conferencias estuvieron vinculadas a los desafíos de la economía peruana, a cargo del presidente del Banco Central de Reserva (BCR), **Julio Velarde**, quien revisó el panorama de la actividad productiva internacional y proyectó que nuestro país crecerá por encima del promedio de la región; y del ministro de Economía y Finanzas, **Alex Contreras**, que dio luces de cómo crecer más y hacerlo mejor.

Otros dos economistas, el director del Centro de Estudios para el Futuro, de la Universidad de Dubái, **Saeed Aldaheri**, mencionó que su pueblo de Emiratos Árabes Unidos está inspirado por la visión de sus líderes y su determinación para seguir desarrollando el país hacia una economía digital sostenible y no dejar a nadie atrás. En el tercer día de charlas, la asesora de las Naciones Unidas, **Jayati Ghosh**, sistematizó cómo las mujeres fueron las más afectadas laboralmente durante la pandemia.

Durante la inauguración del evento, como una forma de reafirmar su compromiso con el desarrollo del país, el presidente de la Fundación Manuel J. Bustamante de la Fuente, **Manuel Bustamante Olivares**, y el director ejecutivo del CIES, **Javier Portocarrero**, suscribieron un nuevo convenio denominado “Hacia una nueva generación de docentes en las regiones”.

Este nuevo convenio, tiene como objetivo fortalecer las capacidades de los jóvenes jefes de prácticas en las universidades de las distintas regiones del país, mejorando sus conocimientos sobre la realidad nacional y métodos de investigación.

El seminario también ofreció cuatro eventos públicos, dos de ellos presentaron lecciones y desafíos para la gestión pública. Para el politólogo **Martín Tanaka**, los intereses particulares influyen demasiado la política. El presidente del consejo directivo del Ceplan, Giofianni Peirano, expuso la visión del Perú al 2050 para el desarrollo sostenible, construida mediante un proceso participativo.

La científica irlandesa del Instituto Jenner de la Universidad de Oxford, **Teresa Lambe**, codesarrolladora de la vacuna Oxford-AstraZeneca con la COVID-19, abordó la necesidad de la inversión en investigación para permitir afrontar pandemias.

El debate sobre el calentamiento global y el desarrollo sostenible en América Latina ameritó un evento público. **José Alberto Garibaldi**, director general de Energeia Network; y **Luis Miguel Galindo**, jefe de la Unidad de Cambio Climático del CEPAL, reiteraron el llamado a generar conciencia climática en el país.

En el formato de mesas temáticas se presentaron once investigaciones que se configuran como propuestas de políticas públicas en sectores como minería, empleo, poblaciones vulnerables, migraciones y violencia de género. Estas fueron coorganizadas con nuestros centros socios: el Instituto de Estudios Peruanos, Macroconsult, la Universidad de Piura y el Instituto Peruano de Economía.

Agradecemos a las instituciones comprometidas con el conocimiento que colaboraron al desarrollo de este XXXIII Seminario Anual de Investigación 2023: **PLATINUM**: Banco Mundial y la Fundación M.J. Bustamante de la Fuente. **ORO**: Agencia de los EE UU para el desarrollo Internacional (USAID); El Comercio; Gestión; Grupo México - Southern Perú; Grupo Intercorp; Hudbay; Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Seguridad Nuclear y Protección de los Consumidores (Alemania); National Endowment for Democracy de los EE UU; y la Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs (SBS).

Asimismo, reconocemos el apoyo de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH; la Unión Europea; el Sistema de las Naciones Unidas en Perú; y la alianza mediática de Editora Perú.

Oficina Ejecutiva CIES  
Lima, julio de 2023

*CIES, construyendo conocimiento para mejores políticas*



## 6 ECONOMÍA

Las sobrerregulaciones laborales afectan el empleo	7
El Perú crecerá por encima del promedio de la región	10
¿Cómo crecer más y hacerlo mejor?	13
El mundo puede rediseñar el sistema económico	17
El acceso al crédito mejora el bienestar económico	20
Las mujeres fueron más afectadas laboralmente durante la pandemia	25
Es necesario revisar la políticas de protección laboral	28

# Las sobrerregulaciones laborales afectan el empleo

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*En América Latina, los sistemas son débiles porque las regulaciones laborales ponen toda la carga en las empresas, postula James Heckman. Asegura, además, que el crecimiento de la actividad productiva se vería beneficiado con una economía que responda de manera flexible.*

**PALABRAS CLAVE:**

*mercado laboral, Premio Nobel del 2000, regulación, irregularidad, informalidad, bienestar, empleados, incentivos*

El sistema napoleónico trajo a América Latina aportes en la ley que tuvieron los mismos efectos en la estructura del mercado laboral y de productos que en Europa. Los altos niveles de regulación del empleo en Latinoamérica fomentan la informalidad, afectando el crecimiento económico y la dinámica del empleo, sostuvo el ganador del Premio Nobel de Economía del 2000, James Heckman<sup>1</sup>, durante su conferencia magistral en el XXXIII Seminario Anual CIES.

Heckman y un grupo de expertos investigaron el mercado laboral en Latinoamérica en los últimos años. Su ponencia se centró en cómo en los países de la región se introducen impuestos y regulaciones del mercado laboral para mejorar el bienestar de los trabajadores. Sin embargo, tales políticas tienen costos no deseados.

Las altas regulaciones laborales vigentes, en varios países latinoamericanos, siguen el camino que en su momento lo hicieron los países europeos. “Para mejorar el crecimiento, hay que ser menos estrictos. No digo que no haya regulaciones, pero creo que las excesivas normas ponen muchas barreras a los mercados, y lo que no deseamos es afectar el crecimiento ni la dinámica del empleo”, sostuvo.

Al referirse a las regulaciones laborales, como la seguridad social, los salarios mínimos, pagos por enfermedad y maternidad y compensaciones por despido, dijo que esto produce un recorte del salario.

“El trabajador recibe beneficios; sin embargo, si los trabajadores al final no acceden a esos derechos, la corrupción entra a todo el sistema en este punto”, agregó.

\*Retos de la economía global

<sup>1</sup>Laureado con el Premio del Banco de Suecia en Ciencias Económicas en Memoria de Alfred Nobel, junto a Daniel McFadden, en el 2000, por sus trabajos pioneros en econometría y microeconomía. Es famoso por introducir el concepto de "sesgo de selección" en la econometría moderna. Su trabajo no se remite únicamente a la economía, sino que también ha significado un gran aporte a otras disciplinas del ámbito social. Comenzó su carrera en el Colorado College de Estados Unidos. En 1971, recibió el doctorado en la Universidad de Princeton y trabajó como profesor en la Universidad de Columbia antes de ir a la Universidad de Chicago.

En América Latina, los sistemas son débiles porque las regulaciones laborales ponen toda la carga en las empresas. Hay sociedades de dos niveles, donde las personas están incluidas en el sector laboral regulado (formal) y en otro al margen (informal). “Si bien es cierto que la contribución con el Estado está regulada, hay bastante irregularidad e informalidad, lo que hace muy difícil aplicar los modelos estándares para las fuerzas laborales de la región y también trae serias consecuencias para la población”, sostuvo.

El mercado laboral muestra estructuras y dinámicas muy complejas. Hay empresas que se contraen, otras que se expanden, nuevas industrias y canales comerciales que emergen, mientras otras declinan. En este marco, el crecimiento de la actividad productiva se vería beneficiado con una economía que responda de manera flexible, ya que los beneficios obligatorios y las regulaciones de seguridad laboral reducen el empleo y promueven la desigualdad entre los trabajadores.

En ese contexto, Heckman aseguró que, si la meta es lograr el bienestar de los trabajadores, tenemos que encontrar la manera más flexible para proveer seguridad e incentivos a las personas para que laboren.

Así como hay incentivos para que las empresas contraten trabajadores, también se tienen programas públicos para desempleados. En su opinión, en casos extremos, es más eficaz practicar políticas de largo plazo de subvención a la contratación de personas desempleadas y que tengan una edad que les dificulte ser competitivas en el mercado laboral.



***En casos extremos, es más eficaz practicar políticas de largo plazo de subvención a la contratación de personas desempleadas y que tengan una edad que no les permita ser competitivas en el mercado laboral”.***

Además, en la actual dinámica relacionada a la tecnología e innovación, se configuran nuevas formas de negocios y del cambio en los mercados laborales, así como la inteligencia artificial y la robotización, que requieren nuevos patrones de comercio.

Por otro lado, la informalidad proporciona un margen para la flexibilidad, lo cual significa que es posible aprovechar nuevas oportunidades. “Algunos Estados de bienestar profundizan la desigualdad, la dependencia y reducen el dinamismo en la actividad económica, básicamente en países del sur de Europa, como España, Italia o Portugal, con una mayor rigidez en el mercado laboral”, agregó.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

**Regulation, Labor Laws and Employment: Evidence from Latin America**

James J. Heckman  
University of Chicago

CIES 2022 Annual Research Seminar  
(The Economic and Social Research Consortium/Consortio de Investigación Económica y Social)  
Lima, Peru  
November 3rd, 2022

Heckman | Regulation, Labor Laws

Giacomo Sikkink | Javier Portocarrero | James J. Heckman

La rigidez en los mercados laborales puede traer efectos negativos en la tasa de natalidad, a diferencia del modelo estadounidense, en el que la salida y la entrada al mercado laboral es más flexible.

Aseveró que no es cierto que los países menos proteccionistas como Estados Unidos, Reino Unido o Australia tengan más desigualdades en cuanto a sus salarios.

En los últimos 20 años, los estudios del Banco Mundial (BM) y del Fondo Monetario Internacional (FMI) aseguran que hay mucho populismo en la economía de América Latina, así como episodios de regulación y falta de normativas (sobre todo en los Gobiernos de izquierda), lo cual trae consigo enormes costos en términos de distorsión de los mercados laborales, sustitución de importaciones, financiamiento inflacionario, entre otros.

## FLEXIBILIZACIÓN

La titular de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), Socorro Heysen Zegarra<sup>2</sup>, dio cuenta del trabajo inclusivo y de flexibilidad regulatoria en su sector.

La normatividad muy rígida imposibilita que el público acceda al crédito y que tenga la elección de mejorar su historial crediticio y obtener mejores tasas en el tiempo. Su única opción es ir a las entidades informales, con tasas de interés más altas, lo que genera un mayor costo a este tipo de deudor.

Además, el impacto del tope de tasas también ha afectado a los deudores que sí obtenían crédito muy por debajo de las máximas tasas de interés, porque al tener que ajustar las fuentes de ingreso, las entidades financieras han tendido a subir las tasas de interés a deudores que estaban relativamente cerca del margen, acercándose al tope.

Entonces, en vez de una distribución bastante heterogénea de tasas de interés, tenemos una distribución de tasas de créditos que se acercan mucho a los topes de tasas de interés.

Un segundo ejemplo tiene que ver con la regulación reciente vinculada al SPP o al sistema de seguridad social del Perú.

Se sabe que el mercado peruano tiene a una proporción relativamente elevada de la fuerza laboral afiliada a un sistema de pensiones. Sin embargo, solo entre el 20% y el 30% realiza aportes con regularidad; es decir, los trabajadores formales, quienes en el momento en que están en el mundo formal contribuyen. No obstante, como oscilan y salen del sector formal hacia el informal a lo largo de su carrera, y vuelven a regresar, tienen períodos muy grandes en los que no realizan aportes.

En ese sentido, el sistema de pensiones tiene una baja regularidad de aportes, lo cual genera que, a lo largo de su vida laboral, muchos trabajadores no generen pensiones suficientes para un ingreso durante su vejez. Ese contexto se agrava con medidas recientes de retiro

de fondos de pensiones, tanto retiros anticipados por desempleo como retiros totales o retiros varios para cubrir la emergencia durante la pandemia.

Todas estas iniciativas han contribuido a debilitar el sistema privado de pensiones. En consecuencia, se generó el peligro de no tener una pensión con el tiempo.

El sector financiero, y particularmente la SBS, es un segmento muy regulado, lo cual es necesario con fines de estabilidad financiera.

Ante toda esta informalidad que se genera, la SBS como ente regulador tiene que ser flexible y adaptarse a factores estructurales que no están bajo su control.

Ejemplo de esta adaptación es la clasificación de los deudores de crédito del sistema financiero, en concreto los deudores de micro y pequeña empresa, sector que representa el 98% de las empresas del Perú, provee el 75% del empleo de la población económicamente activa (PEA) y representa más de un tercio de nuestro PBI.

Esas empresas, que son altamente informales, tienen además la característica de que no suelen tener estados financieros a disposición de la entidad financiera al momento de otorgarse el crédito. Entonces, se ha generado en los países en desarrollo un sistema financiero que otorga crédito en base a sus características.

“Para eso, es necesario que la regulación reconozca que estos deudores no tienen estados financieros y que el modelo para evaluar su probabilidad de aprobación crediticia tiene que ver con una estimación *ad hoc* de su capacidad de pago”, comentó Heysen.

En la actualidad, esto está aceptado en la regulación y ha posibilitado el desarrollo de una industria microfinanciera muy potente, con un alto grado de inclusión de la población y sus empresas.

<sup>2</sup>Economista de la PUCP, tiene una maestría en Economía en la Universidad de California (UCLA). Es experta en regulación y supervisión de bancos y entidades microfinancieras. Ha ocupado cargos de alto nivel en el BCR y la SBS, como superintendente adjunta de Bancos, y en el Fondo Monetario Internacional (FMI), como subjefa de la División de Regulación y Supervisión Bancaria. Ha sido consultora del FMI y del Banco Mundial en diferentes países.

# El Perú crecerá por encima del promedio de la región

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*El escenario internacional es preocupante. Para Julio Velarde, en el 2023 la inflación se mantendrá en niveles elevados a escala global. En consecuencia, continúa la tendencia al alza de las tasas de interés de política monetaria. A diferencia de Europa, que tiene problemas de crecimiento, en América Latina se espera una expansión de la economía y que el Perú supere al promedio de la región.*

**PALABRAS CLAVE:**

*PBI primario, tasas de interés, política monetaria, inflación, crecimiento*

Nadie puede saber cuál será el desenlace del conflicto entre Rusia y Ucrania, por lo que la incertidumbre política es muy alta en Europa. Se aplicaron intensivos programas de impulso a la demanda en el tema monetario y fiscal. Europa optó por proteger los empleos con esquemas de subsidio a empresas y trabajadores, mientras que Estados Unidos prefirió pagar, incluso, con transferencias mayores a los sueldos actuales.

Durante su participación en el XXXIII Seminario Anual 2022 del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), el presidente del Banco Central de Reserva (BCR), Julio Velarde<sup>3</sup>, realizó la ponencia *Perspectivas monetarias y financieras pospandemia* y afirmó que, a diferencia de aquellas proyecciones fatalistas, en el Perú se espera mantener un crecimiento por encima del promedio de América Latina este y el próximo año.

La economía peruana se mantuvo por encima de su nivel prepandemia desde mediados de 2021.

La recuperación fue muy rápida porque en el cuarto trimestre del 2020 llegó a acercarse a las

cifras registradas antes de la emergencia sanitaria. Después, su expansión se fue ralentizando.

En respuesta al incremento de la inflación, los bancos centrales de la región respondieron ajustando al alza sus tasas de interés de política monetaria.

En el Perú, el BCR continuó con los ajustes de la posición de política monetaria iniciados en agosto de 2021. Con una subida a 7% en octubre, se acumularon 15 incrementos consecutivos en ese ciclo.

Si bien las expectativas de inflación se incrementaron por encima del rango meta (entre 1% y 3%), nuestro país presenta las menores expectativas de incremento de precios entre las naciones de la región. El crédito al sector privado registró una tasa de crecimiento de 6.4% en agosto del 2022, superior a la observada en diciembre del 2021.

“El Perú mantiene tasas de inflación total y subyacente bajas en relación con varias economías desarrolladas y otros países de la región. Las

\*Inauguración

<sup>3</sup>Presidente del BCRP desde el 2006, es doctor en Economía por la Universidad de Brown, en la cual también realizó una maestría en Economía. Ha ocupado altos cargos en el sector público y privado. Además, ha publicado numerosos libros y realizado trabajos de investigación y consultoría a entidades como el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, la Agencia Internacional para el Desarrollo, la Organización Internacional del Trabajo y el International Development Research Centre de Canadá, entre otros.

expectativas de inflación a 12 meses se redujeron en los últimos tres meses. En setiembre del 2022, se ubicaron en 4.89%. No obstante, aún se mantienen por encima del límite superior del rango meta de inflación”, sostuvo Velarde.

La inflación interanual se ubicó en 8.53% durante setiembre del año pasado, luego de alcanzar un máximo de 8.81% en junio. La inflación continúa impulsada por los mayores precios de los alimentos y los combustibles.



**La inflación interanual se ubicó en 8.53% durante setiembre del año pasado”.**



## METODOLOGÍA APLICADA

El titular de la entidad emisora comentó que en el Perú la cantidad de empleos formales ha continuado creciendo a tasas mayores al 6%. El número de trabajadores formales supera los niveles previos a la crisis desde agosto del 2021, mientras que la economía creció 3% en el 2022 debido a una menor expansión del producto bruto interno (PBI) primario.

“En el 2023, el Perú crecería por encima de Colombia (1.6%), México (1.2%), Brasil (0.9%), Argentina (0.2%) y Chile (-0.9%)”, proyectó.

El crecimiento para el 2023, dijo, estaría en línea con la recuperación esperada de la producción minera y asumiendo un año de condiciones normales para la pesca. Es como si el empleo formal hubiera crecido desde el 2019, antes de la pandemia, cerca de 2.3%.

“Hubo además recomposición, porque el sector agrícola se incrementó más; además, en los últimos meses se observó un aumento en los rubros [de] servicios, restaurantes, entre otros”, acotó.

Afirmó que el alto crecimiento del consumo privado, en el primer semestre, se sustentó en la flexibilización de restricciones sanitarias, la recuperación del mercado laboral formal y la disponibilidad de liquidez.

El sector no primario tiene indicadores al alza, tras crecer 4.7% en el primer semestre, mientras que la manufactura se incrementó a 6.5%.

No obstante, dijo que “la inversión privada reduciría su ritmo de crecimiento en los dos años siguientes por bajas expectativas empresariales y el menor impulso

de la autoconstrucción, mientras que la inversión pública estaría afectada por la baja ejecución de los Gobiernos regionales y locales”.

El banquero central advirtió que desapareció el gran temor que había cuando se inició el Gobierno, porque ya nadie espera un radicalismo muy grande. “La demanda no la ven tan mal los empresarios, pero tienen una imagen de que al país no le irá tan bien”, sostuvo.

Las expectativas de los empresarios a 12 meses acerca de la economía en general se deterioraron desde principios de año y permanecieron pesimistas a setiembre. Por su parte, las expectativas sobre sus propios sectores a 12 meses se encuentran en terreno positivo.

El funcionario prevé que la inflación regrese al rango meta en la segunda mitad de 2023, tras la reversión en los precios de los combustibles y los granos.

“El déficit fiscal se mantendría por debajo de 2% en el horizonte de proyección, por la reducción de los gastos relacionados con la pandemia de la COVID-19. Del mismo modo, la deuda bruta se reduciría en el 2022 y el 2023 dada la trayectoria decreciente del déficit fiscal”, agregó.

Con el retiro del estímulo monetario desde el 2021, las tasas reales de interés en la región pasaron al terreno positivo. Si bien cada país responde a condiciones macroeconómicas distintas, el nivel de la tasa de

interés y de las expectativas inflacionarias de Perú es de los menores de la región.

El crédito al sector privado registró una tasa de crecimiento de 6.4% en agosto de 2022, superior a la observada en diciembre del 2021.

A octubre del 2022, el BCR realizó una venta neta de 1105 millones de dólares en el mercado cambiario: las colocaciones netas en el mercado al contado (1226 millones de dólares) superaron el vencimiento de *swaps* cambiarios y de certificados de depósito reajustables (CDR) de la entidad emisora (121 millones de dólares).

“En el 2022, también algunas monedas de la región se apreciaron en un contexto de retiro del estímulo monetario y tras dos años de tendencias depreciatorias en la región. Los rendimientos de los bonos soberanos de la región estuvieron influenciados por la evolución de los bonos de Estados Unidos, las expectativas inflacionarias globales, los temores por la desaceleración de China y factores idiosincráticos de cada país”, aseveró.

De acuerdo con Velarde, la tasa de los bonos de Perú continúa como una de las

más bajas en la región y se mantiene un nivel elevado de reservas internacionales netas (RIN). A ello, se añade un acuerdo sucesorio de la línea no condicional de crédito flexible (LCF) por 5200 millones de dólares otorgada por el Fondo Monetario Internacional (FMI).



***El déficit fiscal se mantendría por debajo de 2% en el horizonte de proyección, por la reducción de los gastos relacionados con la pandemia de la COVID-19. Del mismo modo, la deuda bruta se reduciría en el 2022 y el 2023 dada la trayectoria decreciente del déficit fiscal”.***

# ¿Cómo crecer más y hacerlo mejor?

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*La clave hacia adelante es mantener la fortaleza fiscal. No se puede poner en peligro la institucionalidad de las reglas en el Perú con interpretaciones legales. En el MEF, consideran que esta disciplina es un pilar que costó construir y mantenerla debe ser la fortaleza a partir de la cual el país tiene que avanzar en los retos estructurales que enfrentará a futuro.*

**PALABRAS CLAVE:**

*pospandemia, crecimiento, políticas públicas, inversión, indicadores*

El reto pospandemia será cómo crecer más y mejor, planteó el titular del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Alex Contreras<sup>4</sup>, en su conferencia magistral denominada *Perspectivas de la economía peruana 2023*. “Si tomamos en cuenta los números del 2021, ya se llegó a los niveles esperados, pero hay espacio fiscal para los siguientes ejercicios”, indicó.

El Perú es un país que quiere salir de la trampa de ingresos medios a futuro, en el que un crecimiento de alrededor de 3% no es suficiente, pues no creará suficientes empleos ni reducirá la pobreza; entonces, hay retos adicionales que debemos asumir y algunos de ellos ya se están tomando.

De acuerdo con el funcionario, un elemento clave para el país será el acceso a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Eso puede generar un cambio significativo en las políticas públicas que se aplican en la nación, que se basen en evidencia, sostuvo.

“Por el lado fiscal, nos recuperamos rápidamente. El Perú es de los pocos países que regresó a los niveles prepandemia en solo dos años. A pesar de

todo el golpe que significó la emergencia sanitaria para nosotros, tuvimos un desempeño significativo en un año. En ese momento, desde el MEF, los retos eran esos, y no se sabía si éramos capaces de recuperar los indicadores en el corto plazo, pero sí se recuperaron al cabo de un año”, mencionó.

“El siguiente reto era si seríamos capaces de volver a la tendencia prepandemia y, felizmente, de acuerdo con las últimas proyecciones, nos estamos acercando. Sin embargo, enfrentamos un entorno de mucha volatilidad internacional que, sin lugar a dudas, constituye un riesgo para el país”, agregó.

El ministro mostró un gráfico que evidencia la importancia que tienen los factores externos para el Perú. Por ser una economía pequeña y abierta, cerca del 60% de las fluctuaciones del producto bruto interno (PBI) se explican por estos componentes. Citó, por ejemplo, la dinámica de la producción mundial, las tasas de interés, el precio del petróleo y la volatilidad financiera.

Explicó que el contexto macro es bastante complejo porque precisamente esas variables internacionales, que en cierta forma determinan la

\*Perspectivas de la economía global y peruana

<sup>4</sup>Ministro de Economía y Finanzas desde el 10 de diciembre de 2022, es ingeniero económico de la Universidad Nacional de Ingeniería del Perú (UNI) y cuenta con un máster of Arts in Policy Economics, por la Williams College de Estados Unidos. Exviceministro de Economía, exdirector general de Política Macroeconómica y Descentralización Fiscal del MEF, tiene más de 15 años de experiencia en la gestión pública, estadísticas monetarias y de actividad económica, proyección de variables macroeconómicas, simulación y desarrollo de modelos macroeconómicos y elaboración de propuestas de política monetaria. Ha desarrollado la mayor parte de su trayectoria profesional en el BCR, entre el 2007 y el 2019.

dinámica local, avanzan en la dirección contraria, lo cual pone en riesgo la recuperación que tuvimos no solo en Perú, sino en la región y el mundo, situación que constituye un reto de corto plazo.

Las perspectivas de crecimiento de la economía global se revisan a la baja consecutivamente, para todos los bloques económicos del mundo, mientras la inflación continúa alta y cada vez revisándose al alza; asimismo, enfrentamos el más severo ciclo de ajustes de tasas de interés de la historia.

Dijo que los datos del consenso sitúan que la probabilidad de una recesión mundial en el 2023 es del 100%, por ejemplo según Bloomberg, números que probablemente sigan subiendo.

“En el caso local, el dato de octubre del 2022 es ligeramente alentador porque se moderó la inflación, pero enfrentamos el mismo problema que tiene el mundo, con una tendencia hacia la desaceleración, rumbo a una inflación más alta, en un contexto en el que la economía peruana se había recuperado rápidamente y sorprendido al exterior con esta resiliencia, con una fortaleza relativamente inquebrantable”, manifestó.

Contreras resaltó que, en este contexto, el Gobierno se anticipó en lanzar el plan Impulso Perú, con el cual busca generar algunas medidas que ayudarán en el corto plazo a garantizar la reactivación de la economía, apuntando en el mediano aliento a revertir la tendencia de negativa que mostró el PBI potencial, basado en tres ejes que serían los más importantes.



**Este año de inestabilidad política generó nuevamente una disminución de esa variable; por ello, se preparó este plan con 36 medidas que están al 90% aprobadas por el lado del Poder Ejecutivo”.**

El primero, explicó, pretende mejorar las condiciones para el gasto privado, en la creencia de que hay espacio para optimizar la ruta que tienen que seguir los capitales privados, el consumo. “El segundo pilar es acelerar la inversión pública, que es la clave en el corto plazo, como elemento reactivador y, en el largo plazo, como mecanismo que ayuda a cerrar brechas, así como a expandir la capacidad potencial de nuestra economía”, manifestó.

Agregó que el tercer eje es tratar de brindar señales para revertir esta caída significativa de la confianza que se registró en la pospandemia. “Este año de inestabilidad política generó nuevamente una disminución de esa variable; por ello, se preparó este plan con 36 medidas que están al 90% aprobadas por el lado del Poder Ejecutivo, queda un reto que está en manos del Congreso de la República”, indicó.



XXXIII SEMINARIO ANUAL  
DE INVESTIGACIÓN 2022

ESCENARIOS POSTPANDEMIA  
Y APORTES A LA AGENDA 2030



**Para enfrentar el entorno adverso estamos implementando Impulso Perú**

**Ejes de Impulso Perú**

**Medidas complementarias de carácter estructural**



Viceministro de Economía  
**Alex Contreras**

10

ECONOMÍA Y TRABAJO

A su turno, el investigador y docente de la PUCP, Oscar Dancourt<sup>5</sup>, coincidió con el viceministro Contreras en que el contexto externo es decisivo para determinar qué pasa con la inflación, la actividad productiva y el empleo en una pequeña economía abierta como la peruana.

Además, al realizar un comentario a la exposición del director del Centro de Estudios para el Futuro, de la Universidad de Dubái, Saeed Al Dhaheri, sostuvo que efectivamente un Estado como el peruano tiene que mirar la economía mundial con una lógica de previsión de lo que va a pasar, simplemente para mantener la estabilidad macroeconómica (inflación baja y máximo empleo formal), aun si no queremos ir más allá y plantear tareas de mediano y largo plazo.

Uno de los factores que se discute es un cierto grado de desintegración de la globalización económica a partir del conflicto económico, político y eventualmente militar entre bloques de países, lo que en el lenguaje del Fondo Monetario Internacional (FMI) se denomina la fragmentación de la economía mundial.

Para una economía pequeña como la peruana, ese es un punto esencial. Lo que ocurrirá con la economía mundial requiere un análisis estatal con una lógica de planificación y de previsión, que es trascendental.

En la economía de mercado no hay un agente privado que por sí solo pueda llevar a cabo esta tarea, que le corresponde realmente al Estado y, en particular, al MEF y al Banco Central de Reserva (BCR).

Respecto a la situación económica, dijo que lo primero que hay que mostrar es que las personas están descontentas, como revela la última encuesta del Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

“La gente responde en la encuesta que su primer problema es la economía, pese a que les preguntaron explícitamente por el empleo y por la inflación, pero respondieron espontáneamente: la economía, en su conjunto”, mencionó.

Dijo que este es el principal problema en el país, por encima de la corrupción y la crisis política, y solo en Lima la economía está por detrás de la corrupción. Esta percepción se basa en la caída de ingresos reales, la que se produjo a raíz de la pandemia y se agravó con la inflación.

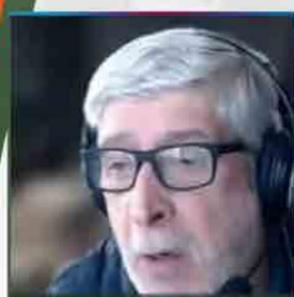
En cuanto a la actividad económica, esta efectivamente recuperó el nivel que tenía prepandemia, pero el empleo adecuado en Lima Metropolitana está un 10% por debajo del nivel que tenía antes de la pandemia. “En conclusión, la gente piensa que las cosas no están bien”, señaló.



XXXIII SEMINARIO ANUAL  
DE INVESTIGACIÓN 2022

ESCENARIOS POSTPANDEMIA  
Y APORTES A LA AGENDA 2030





Principal problema del país según ámbito, macrozona y área de residencia. De manera espontánea el principal problema mencionado es la economía seguido de la corrupción. La política, sea la crisis o las críticas al gobierno, se ubica en tercer lugar. La economía preocupa más en zonas rurales. Entre las mujeres en primer lugar está la economía mientras que entre los hombres el principal problema es la corrupción.

En su opinión, ¿cuál es el principal problema del país? (Respuesta espontánea)

	Octubre I 2022	Ámbito			Macrozona				Área de residencia		Sexo		Edad			
		Total	Lima Met.	Perú urbano	Perú rural	Lima Met.	Norte	Centro	Sur	Oriente	Urbano	Rural	Hombre	Mujer	18-24	25-39
Economía	32%	26%	30%	42%	26%	25%	33%	27%	36%	28%	42%	24%	38%	26%	31%	33%
Corrupción	26%	29%	27%	23%	29%	24%	26%	26%	23%	28%	19%	33%	20%	27%	26%	26%
Política/crisis/inestabilidad	18%	14%	19%	18%	14%	14%	18%	23%	18%	17%	18%	18%	15%	18%	18%	15%
Inseguridad/delinuencia	10%	14%	8%	10%	14%	11%	7%	7%	6%	10%	10%	5%	11%	7%	11%	11%
Gobierno (mal manejo)	8%	10%	7%	6%	10%	5%	9%	7%	8%	8%	6%	8%	8%	8%	8%	9%
Educación/salud/agua	4%	4%	4%	3%	4%	3%	1%	6%	5%	4%	3%	4%	3%	7%	3%	3%
Desinformación y falta de valores	4%	2%	1%	0%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	0%	1%	2%	2%	2%	2%
Otro	2%	2%	3%	1%	2%	2%	4%	2%	2%	2%	1%	2%	2%	4%	2%	2%
NS/NP/Ninguno	2%	-	1%	1%	-	2%	-	1%	2%	1%	3%	-	2%	2%	2%	-

■ Diferencia significativa

Base: octubre I 2022, total de entrevistados - Nacional (1.122)



IEP  
INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS

Investigador y Docente PUCP

**Oscar Dancourt**

<sup>5</sup>Bachiller, magister y doctor en Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú, donde es profesor principal e investigador del Departamento de Economía. Ha sido director (2001-2006) y vicepresidente encargado (2004-2006) del Banco Central de Reserva del Perú. Es autor de numerosas publicaciones sobre temas macroeconómicos.

## PLANIFICACIÓN

Por otro lado, la exvicepresidenta del Perú, Mercedes Aráoz<sup>6</sup>, se mostró de acuerdo con el planteamiento de Contreras de observar primero lo que pasa en el exterior.

Agregó que Dancourt demostró que estamos ante una potencial recesión o estanflación, que implica la aceleración de la inflación, coexistiendo con tasas de desempleo elevadas, como solía llamarse en los 70. No obstante, el Perú ya tiene los instrumentos tanto fiscales como monetarios, pero también cuenta con herramientas de planificación.

En marzo del 2018, una de las cosas que Aráoz hizo durante su gestión fue sacar un decreto que ayudaba a formular las políticas públicas con una mirada de largo plazo, utilizando la posibilidad de que todas las acciones presentadas en el informe al Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) estén consignadas en Presupuesto General de la República.

Planteó establecer que la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) sea realmente un centro de gobierno y, junto con el MEF y las demás autoridades del Ejecutivo, lleven a cabo la correcta implementación de las políticas públicas dentro de sus respectivas responsabilidades y rindan cuenta de ello, tomando en consideración también las acciones de los Gobiernos subnacionales.

Lo importante, aseveró, es coordinar en el Estado, porque de lo contrario se convierte en un ente fallido. Por ejemplo, “el Gobierno emitió en julio del 2022 un instrumento nuevo de planificación al 2050”; sin

embargo, las autoridades, por desconocimiento, no toman en cuenta este instrumento para su gestión.

Aráoz manifestó que es necesario planificar un país de corto y largo plazo, sobre todo para resolver los problemas que se tienen que enfrentar a nivel microeconómico, desde la fragmentación interna al proteccionismo global y el abuso de los subsidios que están poniendo los países desarrollados a ciertas industrias.

“Esto hace que sea muy peligroso para nuestros países el desarrollo, porque no tenemos ingentes cantidades para subsidiar a todas las actividades productivas; sin embargo, sí podemos hacer algunas cosas. Tenemos que pensar con mucho cuidado qué tipo de subsidios aplicar sin salirnos de las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC), con un correcto planeamiento para que sea real la inversión en el desarrollo”, señaló.



***No tenemos ingentes cantidades para subsidiar a todas las actividades productivas; sin embargo, sí podemos hacer algunas cosas”.***



<sup>6</sup>Profesora principal de la Universidad del Pacífico, es doctora y magíster por la Universidad de Miami, Florida, EE.UU. Es licenciada y bachiller en Economía por la Universidad del Pacífico. Ha sido vicepresidenta, congresista, presidenta del Consejo de Ministros, ministra de Economía y Finanzas, ministra de la Producción y ministra de Comercio Exterior y Turismo, entre otros cargos.

# El mundo puede rediseñar el sistema económico

Conferencia magistral

**RESUMEN:** *Con la denominada garantía solidaria, las personas tendrían un mundo más seguro, plantea Muhammad Yunus. Se apunta a un esquema de tres ceros: sin calentamiento global, sin concentración de riqueza y sin desempleo, decisión que está en manos de los mismos seres humanos.*

**PALABRAS CLAVE:** *riqueza, pobreza, desempleo, sistema económico, calentamiento global*

Con la convicción de que el crédito es un derecho humano fundamental, el ganador del Premio Nobel de la Paz 2006, Muhammad Yunus<sup>7</sup>, creó el Banco Grameen (banco para los pobres), mediante el cual se otorgan pequeños préstamos y servicios financieros para ayudar a liberar a los pobres de sus carencias.

Para él, la pobreza no trata acerca de la incapacidad del ser humano, sino que este no puede usar sus capacidades debido a la máquina económica que crea una mala distribución de la riqueza sin fin.

El emprendedor propone un nuevo sistema económico global, con una nueva civilización basada en los valores humanos. "Sería un mundo de tres ceros: cero calentamiento global, cero concentración de riqueza y cero desempleo".

Opinó que el sistema económico actual se destruirá, y que aún nos queda tiempo para crear una nueva civilización en la que las personas se descubrirán como seres humanos, con valores de solidaridad y cuidado el uno al otro.

Durante su participación en el XXXIII Seminario Anual del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), en el que se analizó el escenario pospandemia y aportes a la Agenda 2030, Yunus planteó rediseñar el actual sistema económico global que se basa en una interpretación equivocada del ser humano, como alguien que vive por el autointerés.

Su propuesta giró en torno a la llamada garantía solidaria, que consiste en prestar el dinero a las dos mujeres más pobres de un grupo de cinco que se juntan para solicitarlo. Las demás no reciben el préstamo hasta que las dos primeras lo hayan devuelto, de tal manera que se crea una especie de red de apoyo-presión. Si alguien deja de pagar, todos pierden la posibilidad de recibir nuevas ayudas. El préstamo promedio es de 75 dólares y el máximo de 300.

El economista afirma que el sistema económico actual nos convierte en robots de fabricar dinero y que actualmente el ser humano es como un autómatas que no tiene sentimientos, valores y solamente está hecho para hacer dinero.

\*Inauguración

<sup>7</sup>Emprendedor social, banquero, economista y líder social bangladesí, es creador de los conceptos de microcrédito y microfinanzas. Fundador del Banco Grameen, fue galardonado con el Premio Príncipe de Asturias de la Concordia en 1998, Premio Internacional Simón Bolívar en 1996 y con el Premio Nobel de la Paz de 2006.

La máquina succiona la riqueza desde la base y la empuja hacia la cumbre, hacia las manos de unas pocas personas. Entonces, la riqueza termina solo en un puñado de individuos y masas de gente

acaban sin nada, porque la riqueza desaparece en la cumbre. Entonces, las personas se quedan atrás en la base, y eso es de lo que trata la pobreza.

## REDISEÑAR

Respecto a construir un mundo de tres ceros, dijo que se realizará con pequeños pasos, al cambiar el sistema económico que tenemos y rediseñarlo. Asimismo, al descubrir a las personas como seres humanos. No como buscadores de empleo, sino como empresarios, emprendedores, y decírselo a nuestros jóvenes.

“Eso es lo que hicimos con el microcrédito. Millones de mujeres con pequeños montos de dinero hicieron emprendimientos muy exitosos. Todo lo que tenemos que hacer es rediseñar el sistema financiero. En el mundo financiero, junto con maximizar el negocio de la ganancia, debemos crear y diseñar para resolver todos nuestros problemas y no solo hacer dinero”, manifestó.

Dio cuenta de dos tipos de negocios. El primero es convencional, que maximiza la ganancia; mientras que el segundo es el social, el cual resuelve problemas sin la intención de generar dinero. “Nada es imposible para el ser humano. Solo es necesario tomar la decisión de crear un mundo seguro y amistoso, que puedan disfrutar todos”.

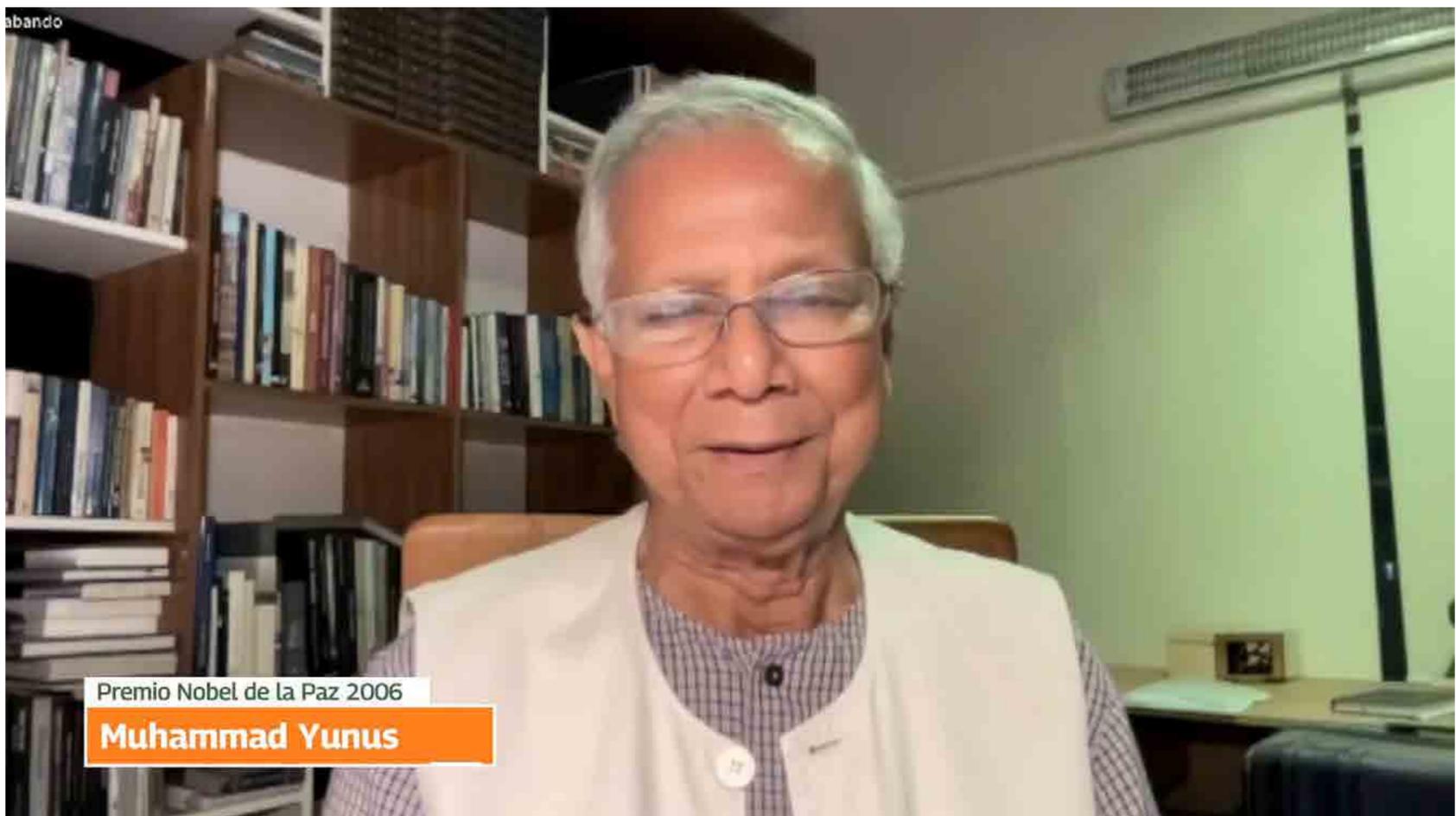
Recordó que mientras realizaba un llamado al mundo para que reflexione y sepa que este es el momento en el no debemos retroceder, la máquina global se detuvo



***Estábamos a punto de destruir todo el mundo, por todos los megaproblemas que hemos creado con la máquina, como el calentamiento global, porque ahora ya no se habla de siglos”.***

por la pandemia de la COVID-19. “Ahora es una buena oportunidad para construir una nueva máquina”.

El líder social aseveró que la actual máquina creó problemas masivos, porque llevó a la sociedad por un camino suicida. “Estábamos a punto de destruir todo el mundo, por todos los megaproblemas que hemos creado con la máquina, como el calentamiento global, porque ahora ya no se habla de siglos, sino de décadas que tiene el mundo para resolver este problema”.



Premio Nobel de la Paz 2006

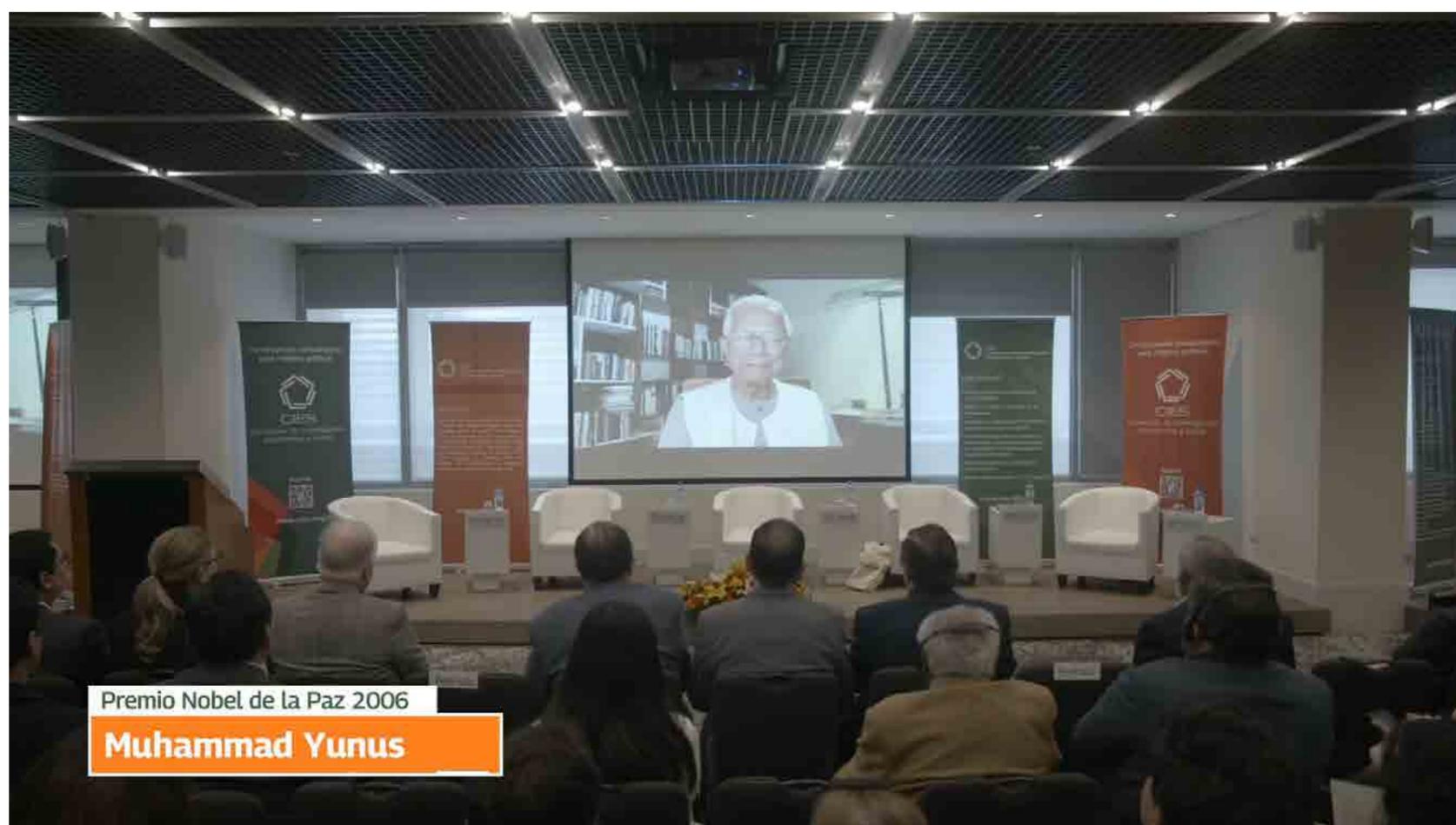
Muhammad Yunus

Enfatizó que otro megaproblema es el desempleo, el cual será difícil de resistir debido a la inteligencia artificial. Cuando esta tecnología se adopta en nuestra vida diaria, sacamos a los seres humanos de sus puestos de trabajo. “Puede que sea lento ahora, pero esta situación continuará y tendrá un crecimiento exponencial. Será imposible que los seres humanos se mantengan en sus puestos de trabajo”.

Yunus invitó a los jóvenes de todo el mundo a crear clubs de tres ceros. Cada círculo constará de cinco jóvenes que contribuyan a reducir el calentamiento global, la concentración de riqueza y reducir el desempleo.

Dijo que cuando se obtenga éxito en estos clubs de tres ceros, se continuará con la creación de familias y aldeas similares, para luego proseguir al ámbito de ciudades.

Estos pequeños pasos, aseguró, tendrán un trascendental resultado porque los seres humanos pueden decidir qué tipo de planeta quieren, pues, si aspiramos a cambiar el mundo, lo haremos. “De otra manera, no tenemos alternativa. Si nosotros lo hacemos, ganaremos”.



## El acceso al crédito mejora el bienestar económico

Mesa de investigación\*

### RESUMEN:

*Entre 2011-2020, alrededor de 500,000 personas obtuvieron un crédito de consumo al año por primera vez en el sistema financiero, y cerca de 900,000 deudores salieron o dejaron de registrar créditos de consumo. La inclusión financiera obedece no solo a la bancarización o inserción, sino al comportamiento de los deudores una vez que han ingresado al sistema, indicadores que fueron abordados por dos equipos de investigadores, cuyos resultados presentaron en el Seminario CIES.*

### PALABRAS CLAVE:

*bancos, cajas de ahorro y crédito, informalidad, inserción, deudores*

El acceso al crédito es importante para el desarrollo económico, pero el primer préstamo, en particular, es crucial porque permite al individuo generar un historial que luego será utilizado por otras entidades para conocer su trayectoria de pago y otorgarle un nuevo financiamiento. Así lo manifestó el profesor asociado del Departamento de Economía de la Universidad de Piura, Miguel Ángel Carpio<sup>8</sup>, quien presentó el trabajo titulado *El rol de las redes familiares en el acceso al primer crédito*, documento que elaboró en conjunto con los investigadores Lorena Keller<sup>9</sup> y Alessandro Tomarchio<sup>10</sup>.

Agregó que el otorgar el primer crédito es riesgoso para los bancos y que estos mitigan dicho riesgo utilizando documentos oficiales sobre el ingreso del sujeto, tales como boletas de pago. Sin embargo, hay un problema en los países en desarrollo, pues la mayoría de la población trabaja en el sector informal y, por lo tanto, no cuenta con esta información oficial para compartir con las entidades financieras.

Incluso en economías desarrolladas ocurre este mismo problema, debido a que algunas minorías también trabajan en actividades informales y no tienen estos datos que compartir, con lo que se genera un aislamiento del sistema financiero a pesar de la importancia que tiene el primer crédito para la generación de bienestar en los hogares.

“Se sabe muy poco acerca de cuáles son las estrategias que los bancos usan para aproximarse a los individuos no bancarizados. El entorno ideal para hacer este análisis son los países en desarrollo porque los niveles de informalidad son tan altos que la oferta de crédito está segmentada en dos grupos”, comentó.

“Por un lado, los bancos tradicionales relativamente grandes están orientados al sector formal y, por otro lado, están las cajas municipales que son relativamente pequeñas, incurren en niveles de riesgo mayores que otras entidades financieras

\*Inclusión financiera, coorganizado con la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP y la Universidad de Piura.

<sup>8</sup>Profesor asociado del Departamento de Economía de la Universidad de Piura. Especializado en microeconomía aplicada, su área de interés se ubica en la intersección entre economía del desarrollo y finanzas de los hogares, lo cual incluye préstamos, seguros y ahorro en entornos de alta informalidad. Ha publicado en las revistas científicas *Journal of Public Economics* y *The Journal of Economic History*. Recibió su Ph.D. en Economía y M.C. en Economía de la Universitat Pompeu Fabra, y su B.A. en Economía de la UP. Antes de su carrera académica, Miguel Ángel trabajó en la SBS.

<sup>9</sup>Es representante de Wharton School.

<sup>10</sup>Es representante del Banco Central de Reserva del Perú.

 XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030 



### This paper

- **This Paper:** We present empirical evidence that informal-oriented banks use family ties to approach unbanked.
- **Hypothesis:** Informal-oriented banks value in direct and indirect family connections a customer has → The more connections, the more clients the bank can retain and screen.
- **Setting:** We use universe of credit registry in Southern Peru.
- **Procedure:** 3 steps and results:
  - 1 Show first-borrowers are more likely to receive credit from the bank where their family is more influential.
  - 2 Show supply forces are important drivers of this effect.
  - 3 Show two channels:
    - Perk mechanism: Retention of previous clients.
    - Reputation transfer: Screening of first-borrowers based on their relatives' reputation.

**Profesor Asociado UDEP**  
**Miguel Ángel Carpio**

y atienden principalmente al segmento informal”, agregó.

“En este trabajo, se presenta evidencia empírica de que estas cajas utilizan los vínculos familiares para acercarse a los individuos no bancarizados. Nuestra hipótesis es que aprovechan estas conexiones para acercarse a los individuos que nunca recibieron un crédito”, explicó.

Argumentó que los individuos que reciben un crédito por primera vez lo hacen de la caja en la que su

familia tiene un producto. “Estas entidades pueden fidelizar a sus clientes al otorgar un préstamo a familiares que nunca han recibido crédito”, señaló.

Explicó que también hay una transferencia de reputación, pues las cajas pueden inferir la calidad crediticia de un prestatario por primera vez en función del comportamiento de su familia.

“En conclusión, las redes familiares juegan un papel significativo en la determinación del acceso al primer préstamo”, agregó.

## INSERCIÓN, SALIDA Y REINGRESO DE DEUDORES AL SISTEMA FINANCIERO

Pese a las estrategias de las empresas del sistema financiero para incorporar a nuevos clientes, el porcentaje de adultos con un préstamo o una tarjeta de crédito de consumo no se incrementó al mismo ritmo, fenómeno que fue materia de un estudio realizado por Marlene Barrera<sup>11</sup>, María Alejandra Robles<sup>12</sup>, Lucía Romero<sup>13</sup> y Fátima Uriarte<sup>14</sup>, quien expuso el trabajo.

Uriarte indicó que se analizó la dinámica de inserción o bancarización, salida y reingreso de usuario al sistema financiero peruano mediante el mercado de créditos de consumo y su influencia en la evolución del indicador “número de deudores con créditos de consumo

respecto de la población adulta”.

“Este análisis es relevante, en la medida que tiene un impacto sobre el indicador definido para medir el logro de uno de los objetivos prioritarios establecidos en la Política Nacional de Inclusión Financiera del Perú: porcentaje de población adulta con algún crédito en el sistema financiero con clasificación normal o con problemas potenciales”, aseveró.

La investigadora precisó que el porcentaje de los deudores de créditos de consumo con relación a la población adulta se incrementó: pasó de 23.4% en

<sup>11</sup>Es analista del Departamento de Análisis del Sistema Financiero de la SBS.

<sup>12</sup>Es analista del Departamento de Análisis del Sistema Financiero de la SBS.

<sup>13</sup>Es jefa del Departamento de Análisis del Sistema Financiero de la SBS y profesora de la Pontificia Universidad Católica del Perú (Lima, Perú).

<sup>14</sup>Magíster en Administración Pública por la Universidad de Columbia (USA), magíster en Estadística Matemática y Economista por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Perú). Es analista principal del Sistema Financiero de la Superintendencia Adjunta de Estudios Económicos en la SBS. Trabajó en Indecopi y UNMSM. Ha recibido diversos premios nacionales e internacionales, entre ellos la Beca de Posgrado del Banco Mundial (Joint Japan / World Bank Graduate Scholarship Program) y el SIPA Dean's Public Policy Challenge Grant.

diciembre del 2011 a 29.1% y 27.7% en similar mes del 2019 y el 2020, respectivamente<sup>15</sup>.

Lima presenta la mayor ratio en ambos años (38.8% y 43.1%, en cada caso); regiones como Piura, Moquegua y Tacna alcanzaron, en el 2019, valores de 12.3%, 13.3% y 13.4%, respectivamente, de modo que todas las regiones de la costa presentaron ratios superiores al 8% en ese ejercicio.

No obstante, Amazonas, Apurímac, Ayacucho y Huancavelica registran ratios menores al 4%, tanto en el 2011 como en el 2019.

Uriarte explicó que las condiciones geográficas, así como las variables socioeconómicas de cada una de estas regiones resultan determinantes para fomentar la presencia de entidades del sistema financiero y así promover oportunidades de bancarización.

No obstante, los indicadores de bancarización no solo están influenciados por las políticas de bancarización o inserción de nuevos clientes al sistema financiero, también por la dinámica y comportamiento de los deudores una vez que han ingresado al sistema; es decir, por sus salidas (temporales o no) y sus reingresos al sistema financiero luego de un tiempo.

De esta manera, pese a que las empresas lograron bancarizar con un crédito de consumo alrededor de 500,000 personas por año entre el 2011 y 2020, gracias a sus estrategias de expandir puntos de atención y ofrecer nuevos productos crediticios, el *stock* de

deudores con préstamos de consumo registró un incremento de tan solo 1.6 millones entre diciembre del 2011 e igual mes del 2020.

Esta situación, comentó Uriarte, se debe a que un alto porcentaje de deudores no permanece en el sistema financiero luego de ser bancarizado, al menos con un crédito de consumo.

Para entender un poco mejor la relación entre bancarización e incremento de deudores, se analizó la dinámica de los deudores recién bancarizados. Se estimó que alrededor del 70% de ellos deja de tener saldo de deuda de créditos de consumo o línea de tarjeta de crédito (por al menos tres meses consecutivos) dentro de los cinco primeros años de su bancarización.

Se encontró además que un porcentaje significativo, de los deudores que salen del sistema financiero, reingresa dentro de los primeros cinco años de haber salido (45%).

Como es de esperarse, este porcentaje es significativamente mayor en el caso de deudores que salieron bien y se autoexcluyeron, que para los deudores que salieron mal por incumplimiento de pagos.

Así, entre 25% y 29% de los deudores que salieron volvió a tomar un crédito de consumo en los dos años siguientes a su salida si es que estos salieron bien, mientras que este porcentaje es de 2% para los



<sup>15</sup>Si consideramos que la caída registrada en el 2020, la cual se explica por la paralización de las actividades productivas por la pandemia de la COVID-19, observamos que es un año atípico; por lo tanto, el análisis comparativo de los deudores de consumo a escala regional se realizará para el período 2011-2019.

deudores de créditos de consumo que salieron con clasificación de pérdida. Del mismo modo, se observa que dentro de los cinco años de haber salido, retorna alrededor del 36% al 40%, y solo se reinserta el 6%.

Las razones por las que los deudores deciden no tomar otro crédito de consumo en el sistema financiero pueden variar; no obstante, es posible identificar dos grandes grupos.

En primer lugar, están aquellos que se autoexcluyen del sistema financiero; es decir, se trata de deudores que “salieron bien” y potencialmente podrían volver a pedir un crédito en el sistema financiero, pero deciden no

hacerlo. En el segundo grupo se ubican los excluidos por su mal comportamiento de pago.

Si bien es difícil obtener información detallada de los deudores que se encuentran en estas categorías porque se necesitaría información del lado de la demanda y oferta, se puede señalar que cerca del 80% de los deudores que salió del sistema financiero en situación de pérdida se encontraría excluido del sistema financiero.

“Luego de cinco años de su salida, si quisieren acceder a un crédito, posiblemente su solicitud sería rechazada por su mal historial crediticio”, agregó.

## COMPETENCIA

A su turno, el asociado de investigación económica en Prime Consultores, Sergio Urday<sup>16</sup>, al referirse al papel de las redes familiares consideró que son muy valiosos los resultados encontrados y recordó que la competencia entre microfinancieras y bancos, una vez que el cliente es incluido al sistema financiero, es sumamente dura.

Los comités de riesgos de los bancos reconocen que es extenuante el trabajo que hacen las microfinancieras para evaluar a un cliente que no tiene información en centrales de riesgo y es informal. “La labor la desarrollan los famosos ADN o asesores de negocios”, manifestó.

“Con una motocicleta se trasladan hasta el lugar donde el acceso es muy difícil. Si se trata de algún negocio, realizan una evaluación *—in situ—* de cuánto valen los activos y realizan un estado financiero en base a lo que observan, y un estado de ganancias y pérdidas en función a lo que preguntan al potencial cliente, lo que finalmente determinará si se le otorgará o no el crédito. Después, ellos también tendrán que visitarlos para cobrarles la cuota”, manifestó.

“Realmente es un trabajo muy intenso y sumamente costoso. Luego, si ese cliente muestra buen comportamiento, todas las otras instituciones financieras le ofrecerán créditos. En diversas oportunidades, los bancos les ofrecen a veces créditos más grandes porque tienen un mayor respaldo financiero, con lo cual terminan fidelizando al usuario porque le ofrecen tasas de interés más bajas, aprovechando sus mejores condiciones de fondeo”, agregó Urday.

Planteó que es necesario proteger a ese primer cliente, porque al tener muy poca experiencia en el sistema financiero puede verse abrumado por una sobreoferta de crédito de distintas instituciones.

La preocupación de las microfinancieras es mayor, porque consideran injusto que luego de realizar ese trabajo de bancarización los bancos se llevan al cliente fácilmente.

Resulta pues, muy interesante, evidenciar que las microfinancieras recurren a métodos alternativos de fidelización de sus clientes. Aunque esta misma situación plantea cuestiones adicionales que resolver, como si esta estrategia generará un acceso amplio y diverso al sistema financiero, o más bien lo concentrará en aquellos individuos o familias más o mejor conectadas (es decir, con vínculos preexistentes) con el sistema financiero.



**Resulta pues, muy interesante, evidenciar que las microfinancieras recurren a métodos alternativos de fidelización de sus clientes”.**

<sup>16</sup>Licenciado en Economía y magíster en Economía por la PUCP. Tiene 17 años de experiencia en el entorno bancario y financiero del país, desempeñándose hasta el 2021 como jefe de Estudios Económicos de ASBANC y secretario técnico del Comité Estratégico de Gestión Integral Riesgos de la misma asociación. Fue gerente de Estudios Económicos y Gobierno de Datos en la Asociación de Empresas Inmobiliarias del Perú (ASEI). Trabajó como consultor del Banco Mundial en una investigación sobre riesgos climáticos para el sector financiero.

Por su parte, Sergio Correia<sup>17</sup>, economista de la Reserva Federal, precisó algunas lecciones sobre el estudio de deudores de crédito de consumo.

“Mi primera lección es que el crédito a hogares es realmente bajo comparado con otros países de la región: el 15% del producto bruto interno (PBI) en Perú, mientras que en Chile es el 45% y en Colombia el 22%”, recordó.

Dijo que también es bajo comparado con los depósitos. La diferencia entre los créditos y los depósitos de los hogares en Chile es del 20%, más del 9% en Colombia y menos del 5% en el Perú.

“El estudio precisa que uno de los problemas radica en que todo el tiempo pensamos en la bancarización y esta no es tan importante como lo que ocurre después, la salida alta de clientes. Los invito a indagar sobre el volumen de personas que entra y que sale del sistema financiero cada año. Como dice Fátima, es difícil saber por qué se van”, indicó.

“La pregunta es por qué y quiénes son los que están saliendo, por si queremos evitar que se retiren más personas. Es difícil saber si se van porque ya no necesitan un crédito o porque es muy costoso financiarse con una tarjeta de crédito en el Perú”, expuso.

Sostuvo que, en el Perú, si las personas no tienen teléfono móvil no pueden usar banca por internet o por



***Es útil entender [...] por qué salen y regresan las personas al sistema financiero, pero [también] por qué hay un menor acceso al sistema bancario en general”.***

teléfono. “Probablemente, porque no tienen ninguna forma de contar con un teléfono o internet, lo cual está relacionado también con el acceso a la tecnología”, agregó.

Afirmó que lo más significativo es determinar cómo lograr que las personas tengan acceso a bancos no solo para solicitar un crédito, sino para poder realizar transacciones o ahorrar.

“Este trabajo estudia un problema importante, porque no mejoró esta situación en los últimos 10 años, lo cual continúa siendo un problema en Perú. Es útil entender la dinámica de por qué salen y regresan las personas al sistema financiero, pero creo que más importante es entender las otras dimensiones que explican por qué hay un menor acceso al sistema bancario en general”, enfatizó.



<sup>17</sup>Es investigador en banca y finanzas corporativas, historia económica y econometría aplicada, con un enfoque en la competencia bancaria y cómo se relaciona con el acceso al crédito de los consumidores y las empresas, métodos empíricos y su aplicación en conjuntos de datos muy grandes. Economista de la División de Estabilidad Financiera de la Reserva Federal, es doctor en Finanzas por la Universidad de Duke y máster en Finanzas por la Universidad Pompeu Fabra.

# Las mujeres fueron más afectadas laboralmente durante la pandemia

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*La crisis sanitaria significó un impacto dramático para los trabajadores informales, pues las respuestas de confinamientos más estrictos venían de países que tenían una porción muy alta de esta práctica. Las mujeres tienen una proporción significativa en este segmento y fueron las más afectadas.*

**PALABRAS CLAVE:**

*impacto, trabajadoras, empleabilidad, economía*

En los países en los que hay empleo formal no se sufrió en gran medida con los confinamientos porque había un adecuado sistema de salud y otras estrategias. No fue así en India y el Perú, que tienen una alta informalidad laboral.

Para la asesora del secretario general de la ONU, Jayati Ghosh<sup>18</sup>, el impacto de la COVID-19 en las economías fue diferente, dependiendo de cómo se propagó la enfermedad y los incrementos de esta en los distintos períodos, así como la severidad y la longitud de las medidas de confinamiento.

Parte de los efectos globales de la pandemia fueron el colapso en el comercio mundial, descenso del turismo y volatilidad en los flujos de capital. Se afectó también a las cadenas de suministro de alimentos y de otros bienes, detalló al exponer sobre empleo informal y género en países en desarrollo pospandemia, durante el XXXIII Seminario Anual de Investigación del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) de 2022.

Todos estos procesos microeconómicos tuvieron diferente repercusión por género y causaron un impacto específico en los ingresos económicos de las mujeres.

"Observamos que cierto grupo de mujeres, que no tenían el reconocimiento social que merecían, fueron catalogadas como trabajadoras esenciales de primera línea durante la pandemia", destacó.

Dijo que a menudo nos enfocamos solo en las desigualdades económicas, la distribución de empleos, recursos e ingresos, pero no observamos que las mujeres son responsables de facilitar el acceso a la alimentación y la salud de toda la familia.

Precisó que la migración tiene que ver mucho con el género. En algunos países, como Filipinas y Sri Lanka, las mujeres son mucho más numerosas que los hombres, una relación de ocho a uno y de 12 a uno por cada hombre, respectivamente.

\*Empleo informal y género en países en desarrollo pospandemia.

<sup>18</sup>Asesora de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, en 2021, Jayati Ghosh fue nombrada miembro del Consejo de la OMS sobre la Economía de la Salud para Todos, presidido por Mariana Mazzucato. Ha sido miembro de la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Multilateralismo Eficaz del secretario general de la ONU, con el mandato de ofrecer una visión de la cooperación internacional para hacer frente a los retos actuales y futuros. Escribe regularmente en medios de comunicación populares, como periódicos, revistas y blogs.

“Las mujeres migrantes están concentradas en el trabajo doméstico y de servicio social, mientras que los hombres en actividades de construcción, industria y manufactura. Todos fueron muy afectados por las crisis”, comentó.

Opinó que es evidente que en los hogares hay mayoritariamente empleo informal, cerca del 70%, porque se emplean trabajadoras para actividades domésticas, entre otras labores.

“En los países de América Latina, la informalidad laboral supera el 50%. Incluso si se excluye la agricultura, se registra un alto porcentaje de esta brecha”, agregó.

Jayati manifestó que debido a la pandemia se enfrentó una grave situación laboral, colapsaron las colocaciones de créditos y se observó un impacto en la economía de los países. Esta situación también impactó a las empresas microfinancieras que no pudieron proveer los suficientes préstamos, específicamente al segmento de mujeres.

En las economías avanzadas, hay una austeridad fiscal temprana, la que se agudizó debido a la guerra de Ucrania porque el impacto se dio en los precios de los alimentos. Además, muchas mujeres que trabajaban en ventas fueron perjudicadas por el menor empleo y los salarios más bajos.

La pandemia redujo significativamente el acceso a los servicios públicos, universidades, colegios

y hospitales. Desafortunadamente, eso todavía persiste en muchas de estas instituciones que cerraron y todavía no pudieron recuperarse y reabrir sus operaciones.

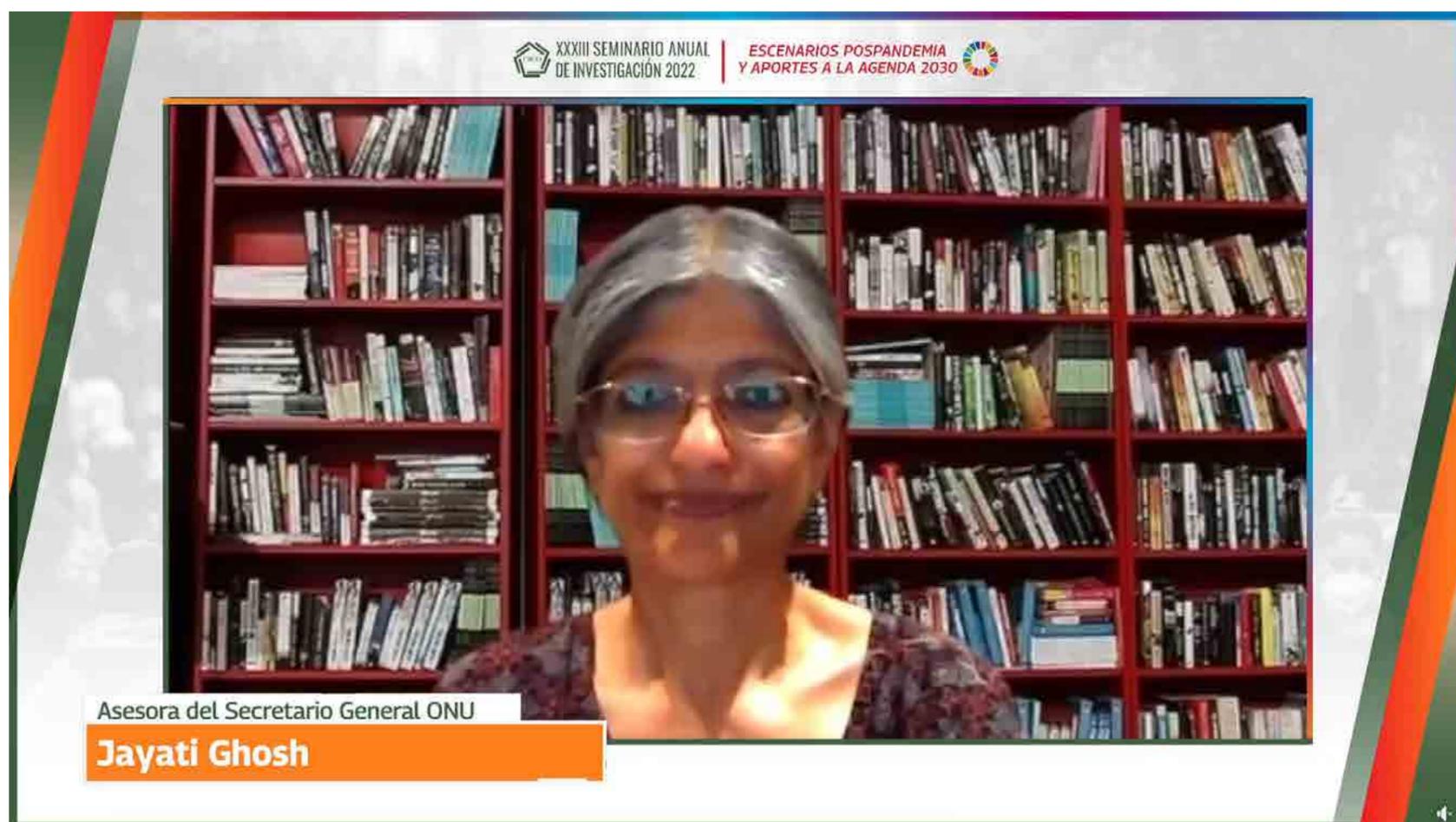
Aseveró también que se incrementó la violencia contra las mujeres, porque ellas estaban en confinamiento con sus agresores, quienes estaban molestos porque habían perdido sus empleos.

“Entonces, todo esto impactó a las minorías en las sociedades y también a los que están en desventaja como aquellos que tienen discapacidades”, acotó.

La formalización progresiva, que significa más intentos por legalizar las empresas que pueden ser productivas, requiere un marco regulatorio para advertir los impactos en las mujeres.

“Hay que evitar leyes y normas que sean muy opresivas y facilitar que las mujeres puedan reportar casos en que sean objeto de opresión o de acoso. En Tailandia, por ejemplo, se encontró que muchas de las trabajadoras prefieren vivir en la informalidad porque la rigidez de la formalidad era muy severa para ellas”, comentó.

En su opinión, las normas deben prever beneficios universales como pensiones, acceso a la salud y resiliencia. “Un tema para incorporar sería las asociaciones de trabajadores informales, sobre todo de las mujeres, porque sus necesidades, acciones y modo de operación son diferentes”.



## TRABAJO VULNERABLE

Por otro lado, de acuerdo con la apreciación del investigador principal del Grupo de Análisis para el Desarrollo, Miguel Jaramillo<sup>19</sup>, en los hogares encabezados por mujeres el 81% tiene como dependientes a un niño menor a seis años o un adulto mayor que necesita ser cuidado, a diferencia de las familias con un jefe masculino, cuyo porcentaje se reduce al 61%.

Precisó que la estadística evidencia que la carga de trabajo de cuidado de personas con mayor vulnerabilidad recae en las mujeres, lo cual no es extraño para la mayor parte de analistas de la realidad social peruana, quienes conocen que esta situación afecta el mercado laboral.

“Con la pandemia, quedaba claro cuál sería el grupo más afectado en el mercado laboral, además de los sectores servicios y comercios, en los que hay una mayor concentración de trabajadores”, agregó.

Advirtió que pese a la significativa caída del empleo informal fue el sector que más rápido se recuperó; sin embargo, lamentablemente continúa en expansión y a la fecha se alcanza un récord cercano a 10 millones de personas en estas condiciones laborales.

“Recomiendo enfatizar la necesidad de invertir en las primeras experiencias laborales de los jóvenes, en un marco normativo que combata efectivamente la informalidad y promueva el empleo formal”, precisó.

## PROTECCIÓN SOCIAL

A su turno, la investigadora del Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP), Leda Pérez<sup>20</sup>, aseguró que la pandemia abrió la cortina que permite visibilizar que las mujeres llevan un peso desproporcionado en cuanto a la atención diaria y trabajo no remunerado.

Esta actividad ata a las mujeres y les impide alcanzar empleos remunerados o las condiciona a solo estar subempleadas sin protección o beneficios sociales, detalló.

Se mostró de acuerdo con la propuesta de Jayati Ghosh sobre impulsar la formalización de la protección social para ellas. Los sindicatos, el Gobierno y los sectores tienen que juntarse y crear mecanismos de protección de los derechos para estas personas que proveen servicios de cuidado.

“La atención es una actividad relacional que debe ser realizada por un ser humano, pues un robot no puede hacerlo. En ese sentido, es urgente examinar

cuidadosamente y evaluar claramente este esquema porque se necesita más tiempo extra y atención”, expuso.

Afirmó que al examinar el trabajo productivo, en términos económicos, se visualizará que este tipo de trabajo es esencial desde el punto de vista de nuestra cadena de valor de la vida. “Esto cambiará nuestro enfoque y la manera como observamos la sociedad y, además, se compensará adecuadamente a estos trabajadores”.

Comentó que el trabajo de las enfermeras, educadores y trabajadores de atención, cuidado de niños y ancianos es trascendental para la vida de todas las personas.

“Tenemos que crear puentes de entendimiento con los diferentes interlocutores del país a escala local y regional, luego de lo cual sabremos qué pasa y lo que se necesita”, acotó.

<sup>19</sup>Investigador principal del Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE), es licenciado en Economía por la PUCP y cuenta con posgrado en Economía e Historia en la Universidad de California, obteniendo el doctorado en Historia. Sus áreas de investigación son economía del trabajo, políticas sociales y análisis institucional. Ha dictado cursos de economía en la PUCP y la UP. Su experiencia incluye asesoría a niveles de viceministros y ministros en las áreas de trabajo, promoción social e industria. Exviceministro de Promoción Social y miembro de la Comisión Consultiva del Ministerio de Trabajo y Promoción Social.

<sup>20</sup>Es investigadora del Centro de Investigación de la UP (CIUP) y profesora del Departamento Académico de Ciencias Sociales y Políticas de la UP. Ph.D. en Estudios Internacionales con especializaciones en desarrollo comparado y estudios latinoamericanos por la Universidad de Miami (Estados Unidos), su investigación actual se enfoca en la intersección de los derechos laborales y sociales con género, etnia/raza y clase social. Ha desarrollado consultorías sobre poblaciones vulnerables en el Perú con organismos como el Open Society Foundations, la Organización Internacional para el Trabajo y el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido.

# Es necesario revisar la políticas de protección laboral

Mesa de investigación\*

**RESUMEN:**

*En el 2021, el 77% de las personas con empleo eran informales, lo que implica que el porcentaje de asalariados sin contrato en Perú es mayor al promedio en la región. Un instrumento utilizado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) para reducir la informalidad e incumplimiento de los derechos laborales es la fiscalización, a cargo de inspectores de SUNAFIL, pero el número de personal es bajo.*

**PALABRAS CLAVE:**

*laboral, transferencias monetarias, informalidad, género, desempeño*

El Perú tiene 0.38 inspectores laborales por cada 10,000 personas empleadas, cifra por debajo del promedio de América Latina y el Caribe (ALC). Esta realidad, entre otras, propició un estudio que elaboró el docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Alfredo Alvarado<sup>21</sup>, para evaluar el impacto de la creación de la Superintendencia de Fiscalización Laboral (SUNAFIL).

El estudio, denominado *Impacto de SUNAFIL sobre la informalidad laboral: ¿Qué factores ayudaron a que sea más efectiva?*, tuvo otros objetivos específicos, como caracterizar los cambios en la capacidad institucional del sistema de inspección con la creación de esta entidad y medir la probabilidad de reducir indicadores de incumplimiento de derechos laborales, efectos diferenciados por género e impactos por componentes del gasto.

En este contexto, Alvarado dijo que se determinó que el gasto de fiscalización aumentó. Además, se observaron incrementos en los sueldos, el número de inspectores y mejoró la infraestructura. Se otorgó autonomía y mayores facultades, uniformidad de

los criterios de inspección y de la normativa, aunque persistieron algunas deficiencias por escaso personal e incumplimientos laborales.

En todas las medidas para combatir la informalidad antes de SUNAFIL, no hubo registro de efectos positivos. Desde que la entidad inició sus operaciones, desde el 1 de abril del 2014 en adelante, se observan impactos significativos y negativos como no contar con un seguro de salud, contrato laboral y ganar menos de la remuneración mínima vital. Similares efectos se observan en el sector formal.

Dijo que hay diferencias en cuanto a los factores que explican la efectividad de SUNAFIL. Las regiones que gastan relativamente menos tienen mayor efectividad sobre la reducción de la informalidad.

Por otro lado, destacó que la puesta en marcha de la entidad supervisora permitió reducir, en nueve puntos porcentuales, la falta de un contrato laboral en el caso de las mujeres en empresas pequeñas. “Aunque no se encontró diferencias significativas

\*Promoción del empleo y reducción de la informalidad pospandemia, coorganizada con el Instituto Peruano de Economía.

<sup>21</sup>M.Sc. in Applied Economics and Data Analyst por la Universidad de Essex y licenciado en Economía por la PUCP. Actualmente, se desempeña como consultor en temas económicos para América Latina en el Banco Mundial y como docente del Departamento de Economía de la PUCP. Previamente, ha trabajado en el Banco Interamericano de Desarrollo, en la PUCP, en el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, en el Ministerio de la Producción y en el Ministerio de Educación. Sus temas incluyen economía del desarrollo, economía de la educación, economía laboral, informalidad, habilidades, productividad, innovación, tributación, econometría aplicada y análisis de políticas públicas.

en los demás tipos de informalidad entre hombres y mujeres”, agregó.

Alvarado planteó mantener y reafirmar las actividades y fiscalización de SUNAFIL. “Se debe priorizar el presupuesto público. Es sustancial incidir en las políticas de erradicación de la informalidad laboral en mujeres y recolectar y monitorear otras formas de incumplimiento”, acotó.

Opinó que es necesario también mejorar las condiciones laborales y aumentar la cantidad de trabajadores de SUNAFIL, pues el número de inspectores en el Perú y su crecimiento es bajo. “Se debe elaborar un plan de monitoreo y evaluación de las políticas de orientación, capacitación y multas. No se discuten las intervenciones de información”, añadió.



XXXIII SEMINARIO ANUAL  
DE INVESTIGACIÓN 2022

ESCENARIOS POSTPANDEMIA  
Y APORTES A LA AGENDA 2030



### Importancia del estudio para el Perú



Docente PUCP  
**Alfredo Alvarado**

- La literatura mostró la superioridad de la fiscalización como instrumento para reducir la informalidad (De Andrade, Bruhn y McKenzie, 2016).
- Perú tiene 0.38 inspectores laborales por cada 10'000 personas empleadas, cifra por debajo del promedio de ALC.
- # inspectores crece poco: de 384 en el 2009 a 661 en el 2019 (+72%) pero empresas formales pasaron de 1.1 M en el 2009 a 2.4 M (+112%).



Número de inspectores del trabajo por cada 10.000 personas empleadas

País/Año	Inspectoros por 10.000 personas empleadas
Aruba, 2011	2.30
Barbados, 2012	1.80
Paraná, 2015	1.50
Cuba, 2019	1.20
Promedio ALC	0.65
Uruguay, 2018	0.60
Chile, 2018	0.55
Costa Rica, 2018	0.50
El Salvador, 2019	0.45
Colombia, 2018	0.40
Rep. Dominicana, 2017	0.35
Perú, 2018	0.38
Argentina, 2014	0.30
Brauil, 2017	0.25
Ecuador, 2013	0.20
Trinidad y Tobago, 2012	0.15
Venezuela, 2014	0.10
México, 2012	0.05
Paraguay, 2015	0.05

Fuente: OIT (2021)

## TRANSFERENCIAS MONETARIAS

En el contexto de la pérdida de ingresos de los hogares por la pandemia de la COVID-19, muchos países utilizaron programas de transferencias monetarias para ayudar a hogares pobres y vulnerables. Esta realidad motivó al investigador de la Universidad Nacional de Trujillo, Humberto Lozada<sup>22</sup>, a elaborar el estudio *COVID-19 y el impacto de las transferencias monetarias en la oferta laboral: Una aproximación cuasiexperimental*.

Precisó que, en el Perú, 1.5 millones de personas se quedaron sin empleo en el segundo trimestre del 2020, debido al estado de confinamiento por la COVID-19, pero, a pesar de la inmovilización social, en los meses posteriores muchas personas que dependían de ingresos diarios tuvieron que salir a trabajar aduciendo que no tenían alternativa ante el dilema de morir de hambre o por el virus.

Recordó que, el 15 de marzo de 2020, el Gobierno declaró el estado de emergencia nacional y dispuso el aislamiento social obligatorio. Se autorizó la entrega de cuatro bonos con el objetivo de atender alrededor de 8.5 millones de hogares, para lo cual se destinó un presupuesto de 13,104 millones de soles, 6% del presupuesto nacional y 1.9% del producto bruto interno (PBI).

“Hay la noción entre académicos, políticos y la sociedad en general de que las transferencias monetarias generan incentivos perversos en los hogares beneficiados, como desincentivar el trabajo. En la pandemia, desincentivar el incumplimiento de la cuarentena por motivos de trabajo habría sido un resultado deseado por parte de los hacedores de políticas públicas”, comentó.

<sup>22</sup>Egresado de la Maestría en Gestión Pública de la Universidad del Pacífico y licenciado en Economía por la Universidad Nacional de Trujillo, ha trabajado en el área de seguimiento y monitoreo en el MIDIS y la ARCC. Actualmente, es especialista en seguimiento en PRODUCE. Sus temas de interés son la evaluación de políticas públicas en materia de empleo y competitividad.


XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022
ESCCENARIOS POSPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

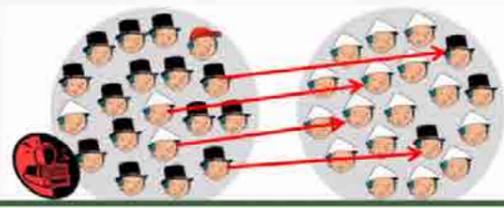


XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

## Datos y estrategia de identificación (2/2)

- Suponiendo dos periodos de tiempo, el estimados de diferencias en diferencias (DD) se mide como el **cambio promedio** de la variable de resultados  $y_{it}$  del **grupo de tratados** menos el cambio promedio del **grupo de control** (Controla el sesgo por características no observables).
 
$$E(y_{i2} - y_{i1} | D_i = 1) - E(y_{i2} - y_{i1} | D_i = 0) = \alpha$$
- La selección de participantes no es aleatoria y esta en función de sus características observables (**Clasificación Socioeconómica del Hogar**). Por lo tanto, se **emparejará la muestra de tratados y controles** (Controla el sesgo por características observables).

Tratados



Controles

Universidad Nacional de Trujillo

**Humberto Lozada**

Con estos antecedentes, el objetivo de la investigación fue determinar si el impacto de las transferencias monetarias en las decisiones de oferta laboral, dentro del hogar, se sostuvo en el tiempo. También se buscó establecer en qué ámbito geográfico y tipo de hogar se encontró este impacto y si la respuesta laboral del hogar afectó a un miembro del hogar.

El estudio partió con algunos hallazgos previos, como la información de que las transferencias monetarias pueden generar un efecto ingreso y sustitución en las decisiones de oferta laboral en el hogar. La decisión se toma en el hogar, donde influye la demanda de trabajo doméstico de las mujeres en comparación de los hombres.

Citó los hallazgos en la literatura al respecto, como los efectos de la crisis por la COVID-19 que afectaron en mayor medida a los jóvenes y las mujeres en el Perú (Gamero y Pérez, 2020; Jaramillo y Ñopo, 2020)<sup>23</sup>.

También, que la magnitud y la duración del ingreso no laboral son relevantes para el intercambio entre horas

de ocio por horas de trabajo (Ambler y Godlonton, 2021; Jakiela, 2015; Cesarini *et al.*, 2015; Picchio, 2015)<sup>24</sup>.

Dijo además que los programas gubernamentales de transferencias monetarias se distinguen en dos tipos: universales y no condicionados, donde los estudios cuasiexperimentales recientes encuentran que no hay efecto en la oferta laboral (Banerjee *et al.*, 2019; Hoynes y Rothstein, 2019; Johnson y Roberto, 2020)<sup>25</sup>.

En las transferencias condicionadas, los resultados son mixtos, con estudios que no encuentran impacto (Banerjee *et al.*, 2017)<sup>26</sup>, que encuentran un impacto positivo (Del Boca *et al.*, 2021)<sup>27</sup> y que observan un efecto negativo en las mujeres con hijos (Schirle, 2015; Magda *et al.*, 2020)<sup>28</sup> y adultos mayores (Unnikrishnan y Sen, 2020)<sup>29</sup>.

Detalló que en un estudio realizado para evaluar la pandemia se encontró que las transferencias monetarias incrementaron en 25% la búsqueda de empleo (Kohler y Bhorat, 2021)<sup>30</sup>.

<sup>23</sup>Gamero, J. y Pérez, J. (2020). *Perú: Impacto de la COVID-19 en el empleo y los ingresos laborales* (OIT Nota técnica de país).

Jaramillo, M. y Ñopo, H. (2020). *Impactos de la epidemia del coronavirus en el trabajo de las mujeres en el Perú* (Documentos de Investigación 106). GRADE.

<sup>24</sup>Ambler, K. y Godlonton, S. (2021). Earned and unearned income: Experimental evidence on expenditures and labor supply in Malawi. *Journal of Economic Behavior and Organization*, 187, 33-44.

Jakiela, P. (2015). How fair shares compare: experimental evidence from two cultures. *Journal of Economic Behavior & Organization*, 118, 40-54.

Cesarini, D., Lindqvist, E., Notowidigdo, M. y Ostling, R. (2015). *The effect of wealth on individual and household labor supply: evidence from swedish lotteries* (NBER Working Paper 21762). National Bureau of Economic Research.

Picchio, M., Suetens, S. y Van Ours, J. (2015). *Labor Supply Effects of Winning a Lottery*. Center (Discussion Paper Series 2015-050).

<sup>25</sup>Banerjee, A., Niehaus, P. y Suri, T. (2019). *Universal Basic Income in the developing world*. (NBER Working Paper Series 25598).

Hoynes, H. y Rothstein, J. (2019). Universal basic income in the united states and advanced countries. *Annual Review of Economics*, 11, 929-958.

Johnson, A. y Roberto, K. (2020). *The COVID-19 pandemic: Time for a universal basic income*.

<sup>26</sup>Banerjee, A., Hanna, R., Kreindler, G. y Olken, B. (2017). Debunking the stereotype of the lazy welfare recipient: Evidence from cash transfer programs. *The World Bank Research Observer*, 32(2): 155-184.

<sup>27</sup>Del Boca, D., Pronzato, C., & Sorrenti, G. (2021). Conditional cash transfer programs and household labor supply. *European Economic Review*, 136.

<sup>28</sup>Schirle, T. (2015). The effect of universal child benefits on labour supply. *Canadian Journal of Economics*, 48(2), 437-463. Canadian Economics Association.

Magda, I., Kielczewska, A. y Brandt, N. (2020). The effect of child benefit on female labor supply. *IZA Journal of Labor Policy*, 10.

<sup>29</sup>Unnikrishnan, V. y Sen, K. (2020). *Old-age pensions and female labour supply in India* (ONUWIDER Working Paper 2020/90).

<sup>30</sup>Kohler, T. y Bhorat, H. (2021). *Can cash transfers aid labour market recovery? evidence from South Africa's special COVID-19 grant* (DPRU, Working Paper 202108).

Además, los estudios que evaluaron el efecto de los programas Pensión 65 y Juntos en la oferta laboral no encuentran resultados robustos para determinar que las transferencias tengan la capacidad de sustituir horas de la jornada laboral (Calatayud y Vilca, 2018; IPA, 2016; Torres y Salinas, 2016; Alencastre y Del Pozo, 2017)<sup>31</sup>.

El investigador dio a conocer los principales resultados de su estudio indicando que la pandemia de la COVID-19 propició la pérdida de empleo a escala general y, en

especial, entre las personas de sexo femenino de 25 a 44 años. “En el hogar, cayó en mayor medida la participación laboral de las mujeres, de miembros del hogar de entre 25 a 44 años con trabajos informales. Por ámbito geográfico, la reducción fue de 12.7% en la zona urbana y rural 1.8%”, indicó.

Las transferencias monetarias redujeron en 2.8% el porcentaje de miembros del hogar que laboraban y en 1.56 las horas promedio trabajadas por los miembros del hogar.

## DESEMPEÑO

Por otro lado, los investigadores del Instituto Peruano de Economía (IEP), Rodrigo Chang<sup>32</sup>, William Fernández y Katherine Gutiérrez, dieron una primera mirada a la rotación laboral en el sector público peruano y sus efectos sobre el desempeño.

La motivación principal de dicha investigación fue resaltar la labor de los funcionarios durante la pandemia de la COVID19, en la que fue relevante la calidad del servicio civil, que impactó sobre las políticas públicas que se diseñaron en la emergencia.

Chang explicó que, aunque la rotación laboral es natural en las organizaciones, el exceso puede afectar su desempeño. Entonces, cuando hay un alto movimiento, se pierde capital humano y además aumentan significativamente los costos de selección y contratación, lo cual puede entorpecer el funcionamiento normal de una organización.

Por el contrario, una nula rotación tampoco es algo deseable, puesto que denota rigidez y estancamiento en la organización o una falta de cambio generacional que siempre trae consigo nuevas ideas y habilidades. “Lo que dicen los autores sobre la rotación laboral en el sector es que hay casos con efectos positivos, pero estos no son para todos los niveles”, agregó.

“En la investigación, se deseaba probar cuál era la naturaleza de la relación entre la rotación laboral y el desempeño de unidades ejecutoras del sector público peruano”, comentó.

Reveló que otra de las grandes motivaciones para el estudio fue que la literatura es bastante limitada al respecto, pues esta es la primera investigación que realiza un análisis cuantitativo de la rotación para el sector público con bases de datos de registros administrativos como el Aplicativo Informático para el

Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP).

Mencionó que la investigación tuvo tres objetivos principales: analizar los factores determinantes que llevan a un trabajador del sector público a permanecer en su puesto; explorar si la rotación laboral tiene alguna relación con la eficacia de las entidades estatales; y determinar la relación de la rotación con el desempeño de las unidades ejecutoras del sector educativo en el periodo 2017-2020.

En ese periodo, los Gobiernos nacional y regionales emplearon alrededor de 1.5 millones de trabajadores, sin mayores variaciones por tipo de contrato. En el 2020, la participación de las mujeres fue de un 49.5% del total de empleos públicos. Cerca de 50,000 se incorporaron al Estado entre el 2017 y el 2020, principalmente como profesoras contratadas, auxiliares de educación, docentes de la salud y personal técnico.

En 2020, la población adulta entre 30 y 49 años concentró el 52.4% de empleos, y la de 50 años a más un 32.1%. Los jóvenes representaron un 15.5%, cifra que aumentó desde 2017 (12.4%) y significó la entrada de 63,881 personas al Estado.

“Al observar los sectores de mayor rotación, los funcionarios del rubro educación tienen más movimiento (cerca de 23% al año) y una tendencia al alza, mientras que la menor variación se dio en el segmento salud, con promedio anual del 7%”, precisó.

Sobre la eficacia de esta rotación, dijo que se advierte una relación positiva pero decreciente sobre la ejecución del gasto corriente (planillas y bienes y servicios), y no hay correspondencia entre la rotación laboral y la ejecución del gasto total y de capital.

<sup>31</sup>Calatayud, A. y Vilca, G. (2018). Evaluación del impacto laboral del programa social Pensión 65-Perú, 2015-2016. *Revista de Investigación Científica*, 1(1).

IPA. (2016). *Evaluación de Impacto del programa Pensión 65: Nueva evidencia causal de las pensiones no contributivas en Perú*. Ministerio de Economía y Finanzas.

Torres, J. y Salinas, C. (2016). *Impacto laboral potencial del acceso a Pensión 65: un primer análisis* (Informe final). Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).

Alencastre, L. y Del pozo, C. (2017). *¿Beneficios o perjuicios para las mujeres? Cómo el programa Juntos afecta a las mujeres usuarias en el Perú*. Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).

<sup>32</sup>Estudiante del Master in Economics for Public Policy en Barcelona School of Economics (BSE) y bachiller en Economía por la Universidad de Piura, cuenta con experiencia en investigación sobre desarrollo económico y evaluaciones de impacto de programas sociales.

“Estos resultados constituyen una primera aproximación a los determinantes de la permanencia laboral de un trabajador en el Estado, así como las relaciones de la rotación laboral con la eficacia y desempeño en las entidades”, aseveró.

En tal sentido, recomendó impulsar una agenda de investigación sobre la Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR), la cual profundice en los efectos que tiene la rotación para las organizaciones. Planteó además que se implementen mecanismos de atracción

y retención de talento, pues ser contratado bajo el régimen CAS está asociado con un menor tiempo de permanencia en el Estado. Asimismo, establecer mecanismos que ayuden a generar líneas de carrera y profesionalizar el servicio civil y disminuir el efecto de la volatilidad política en puestos directivos.

También mencionó que se deben fortalecer los mecanismos de atracción de talento joven e implementar estrategias de adherencia para favorecer la innovación y el cambio generacional.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | IPE INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA

### Recomendaciones

**Mayor investigación para mejor toma de decisiones.**

- ✓ Nuestros resultados constituyen una primera aproximación a los determinantes de la permanencia laboral de un trabajador en el Estado, así como las relaciones de la rotación laboral con la eficacia y desempeño en las entidades.
- ✓ En tal sentido, **se recomienda impulsar una agenda de investigación desde Servir**, que profundice en los efectos que tiene la rotación para las organizaciones en resultados más específicos en diversos sectores.

**Mecanismos de atracción y retención de talento.** Ser contratado bajo el régimen CAS está asociado con un menor tiempo de permanencia en el Estado.

- ✓ **Implementar mecanismos que ayuden a generar líneas de carrera y profesionalizar el servicio civil**, así como disminuir el efecto de la volatilidad política en puestos directivos.
- ✓ **Fortalecer mecanismos de atracción de talento joven.** Implementar estrategias de atracción para favorecer la innovación y el cambio generacional.

Investigador IPE  
**William Fernández**

## MERCADO LABORAL



**En 2014, [...] la informalidad en el Perú [...] era de 72%. Cinco años después, el nivel fue el mismo".**

Tras saludar el interés del CIES en promover la investigación académica para hacer políticas públicas, la economista en el Banco Mundial, Luciana de la Flor<sup>33</sup>, destacó la pertinencia de los tres trabajos en el contexto pospandemia, que registró significativas implicancias en los mercados laborales.

En relación con el estudio sobre SUNAFIL, consideró necesaria una compatibilización entre los resultados y lo que vemos que ha sucedido en el mercado laboral peruano en términos de informalidad en los últimos años.

En 2014, el año en que se dio la autonomía de SUNAFIL, la informalidad en el Perú, según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), era de 72%. Cinco años después, el nivel fue el mismo; es decir, no se registró ningún movimiento. “Creo que la pregunta lógica es ¿cómo se compatibiliza con los resultados de caídas de 23 y 8 puntos porcentuales en diferentes medidas de la informalidad?”, cuestionó.

<sup>33</sup>Economista de la Universidad del Pacífico con maestría en Administración Pública en Desarrollo Internacional por la Universidad de Harvard. Tiene experiencia en investigación económica y asesoría en políticas públicas en América Latina. Se ha desempeñado como economista (ETC) en la Práctica de Pobreza y Equidad en América Latina y el Caribe en el Banco Mundial, monitoreando pobreza para Perú, Bolivia y Belice. Trabajó en la Práctica de Pobreza, Práctica Global de Protección Social y Empleos del Banco Mundial y en el Proyecto JobsWatch, analizando las respuestas políticas a las pérdidas de empleos por COVID-19. Es coautora de un artículo sobre protección social y respuestas laborales a la COVID-19, y otro sobre participación femenina en la fuerza laboral.

Como segundo comentario, expresó su preocupación por los supuestos, detrás de la estrategia empírica, que asumen que los trabajadores de las empresas de menos de 10 personas se comportan de manera similar a las unidades de más de 10 empleados.

En su opinión, las empresas se autoseccionan para

tener menos de 10 trabajadores, porque es el paso entre dos regímenes laborales distintos.

A manera de ejemplo, comentó que las empresas de menos de 10 trabajadores no pagan ESSALUD a sus trabajadores. El comportamiento de las empresas es diferenciado.

## ALTA ROTACIÓN

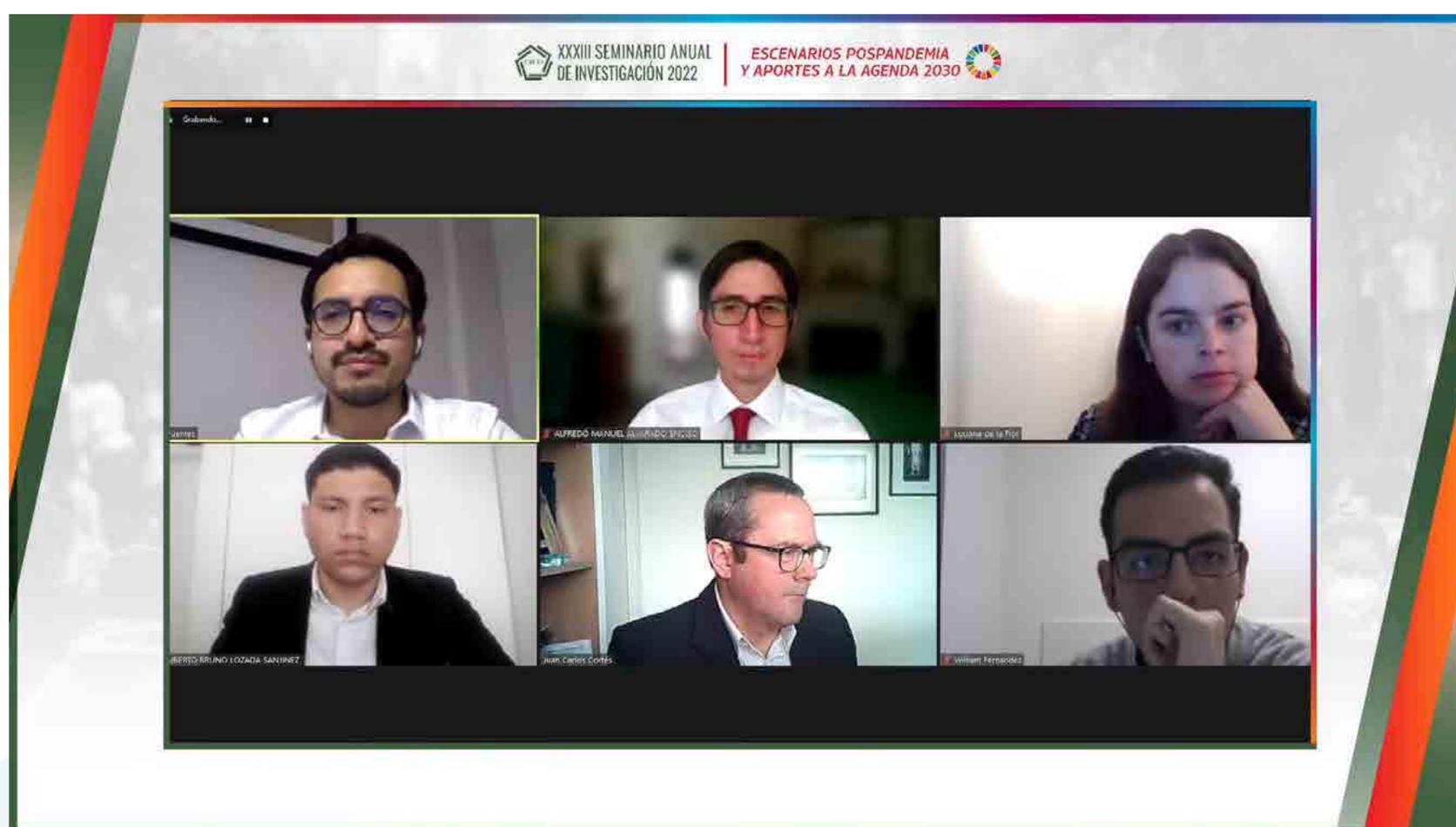
Posteriormente, el docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Juan Carlos Cortés<sup>34</sup>, comentó que el haber sido parte del Consejo Directivo de la SUNAFIL le sirvió para hacer un llamado de atención sobre las limitaciones del Estado, como la alta rotación de directivos y funcionarios, lo que representa un gran obstáculo para la implementación de políticas públicas en cualquier sector.

La ausencia de continuidad y de voluntad para refundar las instituciones es consecuencia de la falta de visión conjunta del Estado y de los sectores. “La práctica nos dice que no es suficiente con buenos directivos, sino

que se necesita permanencia de esos trabajadores. Obviamente, la situación es peor si ese personal no es el adecuado”, manifestó.

Sobre la permanencia laboral, enfatizó que se debe incidir en investigar la relación de género en las jefaturas.

Por otro lado, aunque no estuvo de acuerdo con el resultado, reconoció que se debía ahondar en el hecho de que las directivas mujeres que dirigen instituciones o que son gerentes representan una cifra menor al 30%.



<sup>34</sup>Juan Carlos Cortés Carcelén es docente ordinario de la PUCP en materia laboral. Ha sido docente en materia laboral en la Universidad Antonio Ruiz de Montoya y en la Universidad de Ciencias Aplicadas. Tiene estudios de maestría en Derecho Constitucional y es especialista en derecho del trabajo y seguridad social y en gestión pública. Ha sido presidente de la Autoridad Nacional de Servicio Civil (SERVIR), presidente de Ciudadanos al Día y ha ejercido como consultor en materia laboral. Actualmente, es secretario general de la Junta Nacional de Justicia.



## 34 CALENTAMIENTO GLOBAL Y GESTIÓN PÚBLICA

Visión 2050 del Perú para el desarrollo de las personas	35
Urge un cambio de conciencia climática	39
Minería inclusiva: integración social, ambiental y territorial	42
Líderes en el Gobierno deben ser previsores	46
Intereses particulares influyen la política	49
Educación: El reto es que los alumnos tengan nuevas formas de aprendizaje	53
Invertir en investigación es clave para prepararse y enfrentar pandemias	55

# Visión 2050 del Perú para el desarrollo sostenible

Evento público\*

## RESUMEN:

*El CEPLAN aborda las políticas y planes con el objetivo de alcanzar el desarrollo sostenible en el Perú. Para ello, cuenta con el SINAPLAN, que posibilita coordinar y viabilizar este proceso, y de otras herramientas que le permiten contribuir a mejorar la problemática pública, lo cual lleva a la realización de una mejor gestión.*

## PALABRAS CLAVE:

*políticas, desarrollo sostenible, planeamiento, objetivos nacionales*

Como parte de la política institucional del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), se incorporan las variables exógenas como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los fenómenos pandémicos y amenazas multidimensionales y asimétricas, vectores que se deben incluir para la sostenibilidad del país, sostuvo el presidente de esta institución, Giofianni Peirano<sup>35</sup>.

En su discurso, *Estrategias para actualizar las políticas y planes para alcanzar el desarrollo sostenible en el Perú en el marco de los compromisos de la Agenda 2030*, presentó el trabajo que efectúa la institución para mejorar la problemática pública, la cual conlleva la realización de una mejor gestión.

Explicó que el Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico (SINAPLAN) tiene por finalidad coordinar y viabilizar este proceso, para promover y orientar el desarrollo armónico y sostenido del país. Las políticas estatales buscan soluciones a los problemas estatales. Una vez que las identifican, sea de competencia nacional, regional o local,

tienen que ser implementadas mediante 11 sistemas administrativos, recordó.

“La política pública representa entre el 5% a 10% de la estructura, mientras que el 90% es la materialización de ella”, apuntó.

De acuerdo con el planeamiento, estos sistemas están referidos a inversión, abastecimiento, tesorería, contabilidad, recursos humanos, defensa pública, control interno, entre otros.

“Si no tenemos ese esquema, los buenos deseos de soluciones políticas públicas no se pueden implementar”, enfatizó.

En el Perú, primero se determina el presupuesto y luego, con el monto asignado, se tiene que planificar. Sin embargo, Peirano opinó que debería actualizarse el paradigma de la década del 90 (macroeconómico y de hacienda), en el que primero se planifica y luego se formula el presupuesto, de tal forma que no haya duplicidades porque se comparte el mismo enfoque territorial.

\*Políticas para el Desarrollo Sostenible en el Perú, realizado con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Proyecto Articulando Agenda 2030, liderado por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN).

<sup>35</sup>Politólogo y magíster en Ciencia Política por la PUCP, es fundador y profesor de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP; asimismo, es profesor en la Academia Diplomática del Perú y en la Escuela Superior de Guerra y Escuela de Inteligencia del Ejército. Sus especialidades son la reforma del Estado, políticas y gestión pública multinivel del Gobierno, y planeamiento estratégico y evaluación de políticas públicas por resultado e impacto. Su segunda especialización versa sobre sistema político, sistemas electorales, partidos políticos y sistema de gobierno. Su tercera especialidad es análisis de conflictos socioambientales y análisis de inteligencia multidimensional-asimétrica. Es investigador con publicaciones sobre reformas de Estado y actual presidente del CEPLAN.

“Es necesario que se entienda cuál es el papel del SINAPLAN respecto a implementar políticas de desarrollo, de sostenibilidad, educación o cualquier otra política que se requiera habilitar, trabajar y consensuar, pero, sobre todo, implementar”, agregó.

Al abordar el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) al 2050, Peirano comentó que es un instrumento del planeamiento estratégico, que tiene como objetivo orientar la acción del Estado.

Aseveró que el primer objetivo es alcanzar el pleno desarrollo de las capacidades de las personas sin dejar a nadie atrás. El segundo aborda la arista de la inversión para gestionar un enfoque territorial que sea sostenible. “Si no tenemos un sistema sostenible, ninguna de nuestras actividades públicas o privadas se pueden mantener e institucionalizar por las próximas generaciones”.

El tercer objetivo tiene que ver con la inversión para la competitividad en ciencia y tecnología y transformación digital. Sobre este tema, resaltó que el Perú es el único país en América Latina que estableció un objetivo nacional en esa línea.

“Si bien Uruguay es el modelo de éxito en transformación digital y ciencia y tecnología en Sudamérica, no lo estableció como objetivo nacional, elemento que el Perú sí tiene y por eso nos felicitan”, resaltó. Por lo tanto, el Perú tiene cuatro

objetivos nacionales, 27 objetivos específicos y 162 acciones estratégicas que tienen que cumplir todos los multiniveles gubernamentales.

Recordó que el PEDN al 2050 trabajó una visión durante 11 reuniones dentro del foro del Acuerdo Nacional, que demoraron dos años y medio. “No es un plan tecnocrático, es un plan consensuado político, con una visión que gatilló recién los objetivos nacionales, por lo cual es un documento técnico-político”.

Peirano se mostró optimista respecto a la cada vez más elevada cantidad de autoridades y planificadores de todos los estamentos que se muestran deseosos de capacitarse, con el objeto de desarrollar nuestra nación.



**Si no tenemos un sistema sostenible, ninguna de nuestras actividades públicas o privadas se pueden mantener e institucionalizar por las próximas generaciones”.**

The slide is titled "Sistema Administrativo de Planeamiento Estratégico" and is presented by the "Presidente CEPLAN, GIOFANNI PEIRANO". It features the logos of the "Gobierno del Perú", "CEIS Centro de Investigación Económica y Social", and "Siempre con el pueblo".

**Finalidad:** coordinar y viabilizar el proceso de planeamiento estratégico para promover y orientar el desarrollo armónico y sostenido del país.

**Ciclo de Planeamiento Estratégico para la mejora continua:** A circular diagram with four quadrants: "Conocimiento integral de la realidad", "El futuro deseado", "Políticas y planes coordinados", and "Seguimiento y evaluación para la mejora continua".

**Articulación de los instrumentos del Sinaplan:** A flowchart showing the hierarchy of instruments from "SOCIEDAD PERUANA Y SU ESTADO" down to "ENTIDAD PÚBLICA". It includes "Políticas de Estado", "Políticas de Gobierno (PGG)", "Políticas Nacionales", "Políticas Regionales", "Políticas Locales (Provinciales)", "Políticas Locales (Distritales)", "Políticas Institucionales", and "Políticas Operativas".

**Seguimiento y Evaluación para la mejora continua:** A process flow at the bottom of the slide.

## COMPETITIVIDAD

Asu turno, la exministra del Ambiente, Fabiola Muñoz<sup>36</sup>, consideró que el plan presentado por CEPLAN brinda una interesante visión. “Tenemos diversas políticas, un sistema que identifica varios de los elementos que como país necesitamos para avanzar hacia el futuro, y creo que es una recomendación de oportunidad de mejora”.

Dijo que la sostenibilidad es clave y aunque los elementos básicos del sistema no están establecidos, se enfatizan temas que son fundamentales, como la competitividad, el enfoque intercultural y la mirada de la diversidad para que nadie se quede atrás.

“No hay competitividad sin sostenibilidad y en ese punto tenemos que empezar a inclinar más la balanza. [Debemos] establecer en qué estamos fallando, porque podemos tener el instrumento, el sistema, pero sin los elementos adecuados no podemos irnos por el camino correcto”, agregó.

Comentó sobre el tema de la deforestación en el país, y señaló que el Perú pierde en promedio aproximadamente 200,000 hectáreas de bosques al año. “Este es un elemento por el que deberíamos preocuparnos, toda vez que nuestro capital natural fundamentalmente está ahí”. Sostuvo además que, para planificar cualquier proyecto de infraestructura, salud, educación, industria o agricultura, se debe determinar si las acciones a realizar contribuyen a reducir emisiones de gases de efecto invernadero.

Explicó que eso significa establecer cuál es la forma

para contribuir con la agenda de lucha contra el cambio climático, y esa es una pregunta que como país todavía no somos suficientemente conscientes para responder. “Ese tema es el mayor riesgo que enfrentan los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

Opinó que en la Amazonía peruana tenemos que involucrar más a las regiones como Ucayali, San Martín o Madre de Dios, que son espacios importantísimos del país donde tenemos que lograr el conocimiento y la articulación y, sobre todo, la generación de sinergias, porque están en la situación de mayor vulnerabilidad.

Las regiones más diversas son las más vulnerables y es ahí donde tenemos un papel importante para poder avanzar. En ese sentido, se necesita incrementar nuestra ambición y sentido de urgencia. Lo que no está tan claramente planteado es cómo el tema del cambio climático cruza todas las acciones que debemos hacer y qué debemos además prevenir sobre lo que va a suceder.



***No hay competitividad sin sostenibilidad y en ese punto tenemos que empezar a inclinar más la balanza”.***



<sup>36</sup>Magíster en Política Social con mención en Género por la UNMSM, es también abogada por la PUCP, coordinadora regional del Grupo de Trabajo de los Gobernadores sobre Clima y Bosques (GCF), coordinadora de la Coalición para la Producción Sostenible y copresidenta del Grupo de Trabajo de Múltiples Partes Interesadas FACT. Fue ministra del Ambiente, así como de Agricultura y Riego; además, directora adjunta del Programa de Cooperación del Servicio Forestal de los Estados Unidos en el Perú.

## COHERENCIA

Luego de informar a la audiencia que su entidad está encargada de articular el trabajo de más de 20 agencias, fondos y programas de Naciones Unidas para apoyar el desarrollo sostenible en el país, el jefe de equipo de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Perú, Gonzalo Alcalde<sup>37</sup>, explicó que el trabajo se realiza considerando también los objetivos de desarrollo nacionales.

Mencionó que la agenda y el plan expuestos por CEPLAN están muy claros y sirven para orientar la política pública, pero la Agenda 2030 nos sugiere que para acelerar el paso hacia el desarrollo sostenible será también necesario empezar a analizar y reordenar todo el conjunto de políticas e instrumentos en cada país, según criterios de coherencia de políticas.

Destacó la importancia de que, para avanzar hacia los ODS, las políticas orientadas al desarrollo sostenible tengan un componente de planeamiento estratégico, visión de largo plazo, orientación a resultados, y estén basadas en enfoques transversales como los de

género y derechos humanos. “Por ejemplo, siempre con una mirada participativa y siguiendo el principio de no dejar a nadie atrás”.

“La coherencia de políticas es clave y tiene varias dimensiones. Podemos pensar en asegurar la consistencia entre los sectores de políticas, por ejemplo, y dentro de cada uno de ellos en los tres niveles de Gobierno (nacional, regional y local), así como examinar, al mismo tiempo, cómo están alineadas todas estas políticas con los compromisos internacionales del país, en derechos humanos, asuntos ambientales, entre otros”, indicó.

Sostuvo que la Agenda 2030 nos brinda algunas pautas sobre cómo llegar a ese objetivo y, aunque no nos señala el contenido exacto de las políticas en todo el país, proporciona un lenguaje compartido que facilita un diálogo sobre políticas para el desarrollo que también hay que recuperar, a escala nacional e internacional.

## DESARROLLO SOSTENIBLE

Posteriormente, el docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Efraín Gonzales<sup>38</sup>, mostró su acuerdo con las políticas y los temas planteados, pero cuestionó el hecho de que no haya respuesta a cómo se hace y quién lo hace. Es decir, sería sustancial incorporar varios otros aspectos institucionales, porque lo que se necesita es un Estado operativo en todos sus niveles, capaz de manejar los esquemas que los objetivos señalan.

Sostuvo que el Estado peruano es pequeño y la presión tributaria es apenas 16% del producto bruto interno (PBI); sin embargo, para alcanzar todas estas metas se requiere por lo menos 25% del PBI. “Como esto no es posible conseguir, se debe incorporar al sector privado en el plan; ello, mediante un componente político que es fundamental para que todo proyecto pueda realizarse”.

El plan está ligado, recordó, a la definición de desarrollo

sostenible, que es compleja, pero incluye la reducción de las desigualdades, la pobreza y la sostenibilidad ambiental, lo cual es una meta muy difícil de alcanzar. Dijo que el desarrollo sostenible pasa por evitar la contaminación de cuencas, la deforestación por la minería ilegal, entre otros aspectos.

En opinión de Gonzales, hay un problema teórico-práctico que es difícil de resolver. El mundo se mueve bajo tres temas, que son objetivos importantes a lograr: la eficiencia (maximización de ganancias), la equidad (distribución equitativa) y la sostenibilidad ambiental (medio ambiente favorable al desarrollo humano), que todos quisieran alcanzar.

Sin embargo, este es un triángulo de objetivos imposible de lograr simultáneamente. Dado que la sostenibilidad ambiental depende de las leyes naturales, la solución del triángulo se reduce al dilema entre ganancias o equidad, que solo tiene una solución política.

<sup>37</sup>Ph.D. en Políticas Públicas por la Universidad de Texas-Austin, tiene una maestría en la Universidad de Kentucky. Es jefe de equipo de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Perú. Cuenta con experiencia nacional e internacional como consultor e investigador en análisis de políticas de desarrollo, gobernabilidad democrática, descentralización y cooperación para el desarrollo.

<sup>38</sup>Doctor en Economía del Desarrollo de la Universidad París 1 Panteón-Sorbona, es maestro y licenciado en Economía en la Universidad Católica de Lovaina. Docente de la Pontificia Universidad Católica del Perú, ha enseñado, investigado y publicado sobre desarrollo económico, economía política, políticas económicas, economías campesinas, desarrollo regional y urbano, centralización y descentralización, economía institucional y desarrollo humano. Es además consultor internacional en temas de desarrollo regional y local y en desarrollo humano.

# Urge un cambio de conciencia climática

Evento público\*

**RESUMEN:**

*Como parte de los aportes a la agenda global al 2050, se presentó el proyecto *Learning by Doing*, que pretende que las poblaciones se involucren en la mitigación de las causas del cambio climático, para que, en base a la experiencia, realicen acciones para lograr una sociedad próspera y compatible —con temperaturas que no superen los 2 °C de calentamiento—, así como resiliente a las condiciones climáticas futuras.*

**PALABRAS CLAVE:**

*calentamiento global, carbono, buen vivir, cambio climático*

En la actualidad, son evidentes los riesgos de llegar al punto de inflexión climática, los que se incrementan con cada décima de grado de mayor temperatura. El director general de Energeia Network, José Alberto Garibaldi<sup>39</sup>, resaltó la trascendencia de lograr las metas y nuevas formas de pensar de las sociedades compatibles con el cambio climático, para no superar el umbral de 1.5 °C o 2 °C de calentamiento; asimismo, destacó los resultados del proyecto *Learning by Doing* (Aprender Haciendo).

Detalló una novedosa metodología que utiliza variadas oportunidades de difusión, aprendizaje y gestión del conocimiento para lograr una mejor adaptación al cambio climático, y cómo sería la vida en condiciones climáticas diferentes, lo que incluye a sectores tradicionalmente considerados difíciles de descarbonizar.

En esta tarea, se involucró a equipos pequeños de trabajo en México, Sudáfrica, Líbano y República Dominicana, con un componente regional que inicialmente cubre América Latina y el Caribe. En este punto, se aplica el proyecto *Learning by Doing*,

el cual desarrolla con el apoyo del financiamiento de la entidad The International Climate Initiative (IKI) de Alemania y emplea una metodología que se llama *Agile/Scrum*, diseñada para aprender a múltiples niveles mediante su implementación, mientras se comparten y difunden los conocimientos, prácticas y habilidades adquiridas.

De esta forma, se busca que, mientras las emisiones netas se acerquen a cero, las poblaciones se vuelvan cada vez más capaces de adaptarse al calentamiento del planeta.

En este proyecto internacional, en el que interviene el Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) en el Perú, se tienen algunos resultados, tanto en términos de las emisiones de carbono como de los impactos.

“Con esta visión futura, cuantificada y descrita para el 2050, se evalúan las líneas de desarrollo desde el presente hacia el futuro. Hay indicadores cuantitativos para determinar cómo funciona la sociedad al 2050”, comentó.

\*Sociedades compatibles con el calentamiento global en América Latina.

<sup>39</sup>Magíster en Políticas Públicas de la Universidad de Georgetown, estudió Filosofía, Economía y Abogacía en la Pontificia Universidad Católica del Perú. Tiene experiencia en política climática y en asesoría de múltiples Gobiernos de ALC, Europa y Asia en materia de política climática y de financiación climática. Participó en la elaboración de las NDC en México, la República Dominicana, Kenia y Bangladesh; negoció en 16 COP de la CMNUCC y asesoró a la presidencia de múltiples COP.

## HALLAZGOS

Garibaldi manifestó que se determinó que los impactos del cambio climático son ineludibles y tendrán consecuencias por la cantidad de emisiones de sustancias contaminantes a la atmósfera.

Un segundo punto es que hay un interés mayoritario en cambiar la trayectoria de desarrollo. Es decir, las personas perciben que la continuación de ciertos aspectos de la actual situación es distópica. No es solo cambio, sino también preservación.

“Si bien hay esquemas y culturas que se quieren mantener, algunas cosas se deben eliminar para una transición a un buen vivir en el 2050”, acotó. Por lo tanto, dijo que el “buen vivir” incluye carbono neutralidad y la resiliencia. “La tecnología no es la principal meta para lograr los cambios que se buscan”, agregó.

Sostuvo, asimismo, que un cambio de conciencia climática requerirá de un esfuerzo específico. No solo es un asunto de precios y de impuestos al carbono, lo cual es necesario, pero no será suficiente.

Por otro lado, mencionó que actualmente el gasto en infraestructura en América Latina no está tan alejado de lo necesario y la transición se vuelve mucho más fluida. Al mismo tiempo, puede mejorar la calidad de vida en un entorno urbano y rural; de lo contrario, supone una serie de altos riesgos de transición.

“Lo que se requerirán son políticas sectoriales, pues cuanto más nos tardemos en iniciar este cambio, más nos costará la política social. La gestión económica se puede volver, cada vez más, parte de la política climática y las condiciones para la transición que faciliten un buen gobierno”, agregó.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

### Disminuir emisiones - aumentar el ingreso disponible

- Cualquier esquema debe considerar al menos la energía (que incluye el transporte) y la Agricultura y AFOLU.
- Energía, transporte (y alimentos) centrales en la distribución del ingreso disponible en deciles bajos
- Analizaremos en secuencia – empezando por transporte, energía, AFOLU

Latin America and the Caribbean: structure of GHG emissions sources, 2014 [Percentages]

Source	Percentage
Energy	46%
Agriculture	23%
Changes in land use and forestry activities	19%
Industrial processes	4%
Waste	6%
Bunker fuel	2%

Director general de Energeia Network  
**José Alberto Garibaldi**

Learning by Doing – an Energeia/IKI Project

## IMPACTOS Y COSTOS

A su turno, docente de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Luis Miguel Galindo<sup>40</sup>, afirmó que el cambio climático es un problema de desarrollo. “No se trata de pintar un poco de verde nuestras economías, poniendo dos o tres filtros que solucionen el problema del cambio climático”.

“Se requiere fundamentalmente saber hacia dónde vamos, cómo serán nuestras economías en el 2050 y qué impactos sufriremos cuando tengamos que alcanzar la meta de 1.5 a 2 °C de calentamiento”, aseguró.

<sup>40</sup>Docente del departamento de posgrado en Economía de la Facultad de Economía de la UNAM. Colaborador en el proyecto Learning by Doing junto a Energeia Network. Doctor en Economía, Universidad de Newcastle. Experiencia como jefe de la Unidad de Cambio Climático de la CEPAL y en otras organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, bancos centrales, entre otros. Su área de investigación es la economía del cambio climático, la economía de la energía, los impuestos verdes, los patrones de consumo y la economía monetaria y financiera.

Son necesarias las transformaciones estructurales urgentes y de gran magnitud, las cuales deberán ser justas, dijo en su ponencia *Aproximaciones al modelaje de transiciones y sociedades compatibles con futuros en un calentamiento global de 1.5-2 °C*.

Enfatizó que, para cumplir el Acuerdo de París, se requiere que las economías sean carbono neutral entre el 2052 y el 2070.

Dijo que las transformaciones estructurales son urgentes respecto a las formas de producción y consumo, “básicamente nuestros estilos de vida en los

próximos 30 años”.

“Antes, pensábamos que nuestros procesos de crecimiento estaban orientados a buscar economías más verdes. Actualmente, la única alternativa para ese objetivo en el 2050 es partir desde ese punto y generar un esquema de crecimiento en los próximos años”, aseveró.

Advirtió que de no realizar este proceso de manera urgente antes del 2030, el cumplimiento de las metas de París será muy complicado y probablemente tengamos serios impactos climáticos.

## PERSPECTIVA SOCIAL

Invitada como panelista, la exministra del Ambiente, Elsa Galarza<sup>41</sup>, manifestó que quienes trabajan el tema de cambio climático y ambiental deben hacerlo no solo desde una perspectiva económica, sino también con un enfoque social, pues afecta a la vida diaria de nuestra población y los aspectos de desarrollo. Explicó que al tratarse de un tema de desarrollo, implica cambiar todos los aspectos de nuestra economía, como los patrones de consumo.

Coincidió con los participantes anteriores en que la población no está satisfecha con las políticas públicas y, por lo tanto, dijo que debemos preguntarnos si estamos realmente siendo efectivos.

“Tenemos planes de mitigación y de adaptación, pero solo contamos con estrategias de acción. Habría que evaluar qué porcentaje de estas acciones se aplicaron

realmente. Como académicos, también estamos totalmente conscientes de esta necesidad, por lo que tenemos que desarrollar instrumentos para lograr ese propósito”, añadió.

Consideró también que las políticas de transición son trascendentales, porque permiten establecer una visión de qué y cómo tenemos que ejecutarlas.

“La transición debe tener dos componentes importantes: el uso de instrumentos de incentivo para los agentes económicos en el mercado y, como segundo punto, un esquema de financiamiento no necesariamente público, sino que podría ser privado y que promueva estas acciones en favor del ámbito climático para que tengamos una economía baja en carbono”, puntualizó.



<sup>41</sup>Exministra del Ambiente, M.Sc. en Economía Agrícola en Iowa State University y economista de la Universidad del Pacífico (UP), es directora de la Escuela de Gestión Pública de la UP y docente principal de la UP. Tiene experiencia como ministra del Ambiente (2016-2018) y viceministra de Pesquería del Ministerio de la Producción (2009-2010). Además, ha desarrollado labores de asesora para el Despacho Ministerial del Ministerio de Agricultura, y del Ministerio de Economía y Finanzas.

# Minería inclusiva: integración social, ambiental y territorial

Evento público\*

**RESUMEN:** *El Perú es líder en reservas y producción minera en el mundo. El crecimiento acelerado de la demanda en este sector nos coloca en una posición estratégica, por lo cual es necesario planificar la expansión de esta actividad extractiva con enfoque de sostenibilidad.*

**PALABRAS CLAVE:** *canon, sobrecanon, regalías, política de Estado, desarrollo territorial*

El sector minero es uno de los motores del desarrollo de nuestro país, pues genera ingresos por el canon, regalías, pago de derechos y vigencia, los cuales las regiones pueden traducir en obras que benefician a la población.

Esta actividad, que se desempeña con respeto al medio ambiente mediante programas para mitigar la emisión de gases de efecto invernadero, aporta al progreso como sociedad, destacó la titular de la Dirección de Sostenibilidad y Articulación Minera del Ministerio de Energía y Minas (MINEM), Mayra Figueroa<sup>42</sup>. Preciso que la minería no es una actividad aislada, sino que depende e interactúa con otros sectores de nuestro país y que necesita del esfuerzo de todos ellos. “No podemos trabajar aisladamente”, sostuvo durante el evento Minería, Institucionalidad y Desarrollo Sostenible, realizado como parte del XXXIII Seminario Anual de Investigación del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).

Para potenciar esta iniciativa y que paulatinamente se reconozca al Perú como un país minero, indicó que el MINEM cuenta con un mapa inversiones, el cual brinda información actualizada respecto a los proyectos financiados exclusivamente con

canon, sobrecanon y regalías, además de otros financiamientos mixtos.

Detalló que, con la finalidad de generar y mostrar información clara y objetiva sobre los pagos que realizan las empresas al Estado y cómo este gestiona dichos recursos, en los 17 años de trabajo continuo de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés), el Perú trabajó en cinco iniciativas regionales con información de 52 Gobiernos subnacionales y ocho universidades que reciben recursos de impuesto especial (IE).

Mencionó además que con el Banco Mundial (BM) se desarrolló el proceso de auditoría financiera al proyecto Implementación de EITI Perú a Escala Subnacional.

Del mismo modo, resaltó que se trabaja en tres proyectos con apoyo de cooperación internacional para la descentralización y la difusión; el primero, con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), es denominado Diseño de la Automatización de los Reportes y Difusión de Iniciativas Regionales en Piura, Moquegua, Arequipa y Loreto.

\*Minería, institucionalidad y desarrollo sostenible.

<sup>42</sup>Abogada por la USMP con estudios de maestría en Gerencia Pública por la UCIM Business School, Madrid, tiene más de 16 años de experiencia profesional en el sector público en labores de dirección y asesoramiento a la promoción de proyectos mineros. En PROINVERSION, logró la adjudicación de proyectos mineros como Magistral y yacimientos cupríferos de Michiquillay, entre otros. Exrepresentante de la entidad en los fideicomisos y fondos sociales constituidos con recursos de importantes proyectos mineros, ha ocupado cargos de directora de Proyectos y de subdirectora de Asuntos Sociales y Ambientales de la Dirección de Portafolio de Proyectos.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

PERÚ Ministerio de Energía y Minas

## COMPONENTES

<p><b>NUESTRO LEGADO</b></p> <p>Informar y educar sobre la actividad minera como nuestro legado histórico.</p> 	<p><b>NUESTRO MOTOR DE DESARROLLO</b></p> <p>Reconocimiento y posicionamiento de la identidad minera.</p> 	<p><b>TRABAJO ARTICULADO</b></p> <p>Confianza renovada entre la empresa, comunidad y Estado</p> 
--	---	---

Dirección de Sostenibilidad y Articulación MINEN

**Mayra Figueroa**

La segunda iniciativa se realiza con la Cooperación Suiza (SECO) y se denomina Estrategia de Comunicación de EITI Perú y su Difusión en Apurímac y Cusco. La tercera iniciativa se desarrolla con la Cooperación Alemana (GIZ), con el proyecto Cooperación Triangular Perú-Colombia-Alemania, como parte del intercambio de experiencias de implementación de la EITI.

Asimismo, indicó que se cuenta con un proyecto de modificación del Reglamento de Seguridad y Salud Ocupacional (RSSOM), aprobado por D.S. N.º 024-2016, el cual busca integrar definiciones para su eficaz interpretación, reglamentar la obligación de los Gobiernos regionales de tipificar las infracciones y sanciones conforme a sus competencias e incorporar un título referido a los depósitos de relaves, entre otros aspectos.

Resaltó además que desde el MINEM se busca que la actividad minera sea inclusiva, integrada social, ambiental y territorialmente, esquema en el que se continúa trabajando mediante procesos de diálogos multiactor. “Por ejemplo, en el 2022, se trabajó en Cajamarca, de la mano con el plan de desarrollo regional concertado de la región. En este caso, se avanzó con grandes resultados gracias al apoyo del BID”, sostuvo Figueroa.

Explicó que se identificó lo que se requiere en Cajamarca para la implementación de una hoja de ruta y el trabajo del Gobierno regional. “Luego de determinar las prioridades de desarrollo de la

región, se articula con instituciones públicas y privadas para prevenir conflictos”, agregó.

Resaltó además que la prevención de conflictos viene siendo atendida con la implementación del Programa de Integración Minera, para favorecer la sostenibilidad de esta actividad mediante el cierre de brechas informativas, vía el fortalecimiento de capacidades que permitan la articulación entre Estado, comunidad y empresa.

De otro lado, Figueroa comentó que el MINEM, en el marco de la Hoja de Ruta de Proveedores Tecnológicos de la Minería (HRT-METS), viene implementando un piloto de observatorio de monitoreo y prospección para el sector minero. “Queremos desarrollar un estudio que nos permita levantar información sobre las necesidades priorizadas”, manifestó.

En el caso del observatorio, afirmó que se coordina con el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI), el Instituto de Ingenieros de Minas del Perú (IIMP), entre otras instituciones públicas y privadas, para contar con información que permita tener este piloto y luego identificar las necesidades de los actores.

“La única forma de seguir generando el desarrollo sostenible de la actividad minera es involucrándose todos y realizar las actividades que a la fecha dieron buenos resultados”, añadió.

## POLÍTICA DE ESTADO

Posteriormente, la investigadora principal del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Roxana Barrantes<sup>43</sup>, dijo que los mejores precios de minerales representan la posibilidad de obtener mayores ingresos, los que ayudan a la solidez de las cuentas fiscales.

Especificó que la minería contribuye de manera significativa a los ingresos por exportaciones, y esos recursos permiten importar todo aquello que no producimos.

Agregó que muchos olvidan que las exportaciones no se realizan porque queremos deshacernos de los recursos, sino que se quiere comprar cosas que no se producen. “La tuneladora que en este momento es utilizada para construir la Línea 2 del Metro de Lima es un activo de capital específico que se produce en el exterior y que si no tenemos dólares sería difícil comprar”, indicó.

Comentó que la minería representa una contribución a nuestras cuentas fiscales y esto ya lo demostraron de manera contundente y técnica el exministro Walter Mendoza y el economista Yuliño Anastasio, en un trabajo significativo que muestra una asociación e inclusive una causalidad entre el *boom* de precios de minerales y la magnitud de nuestros déficits fiscales.

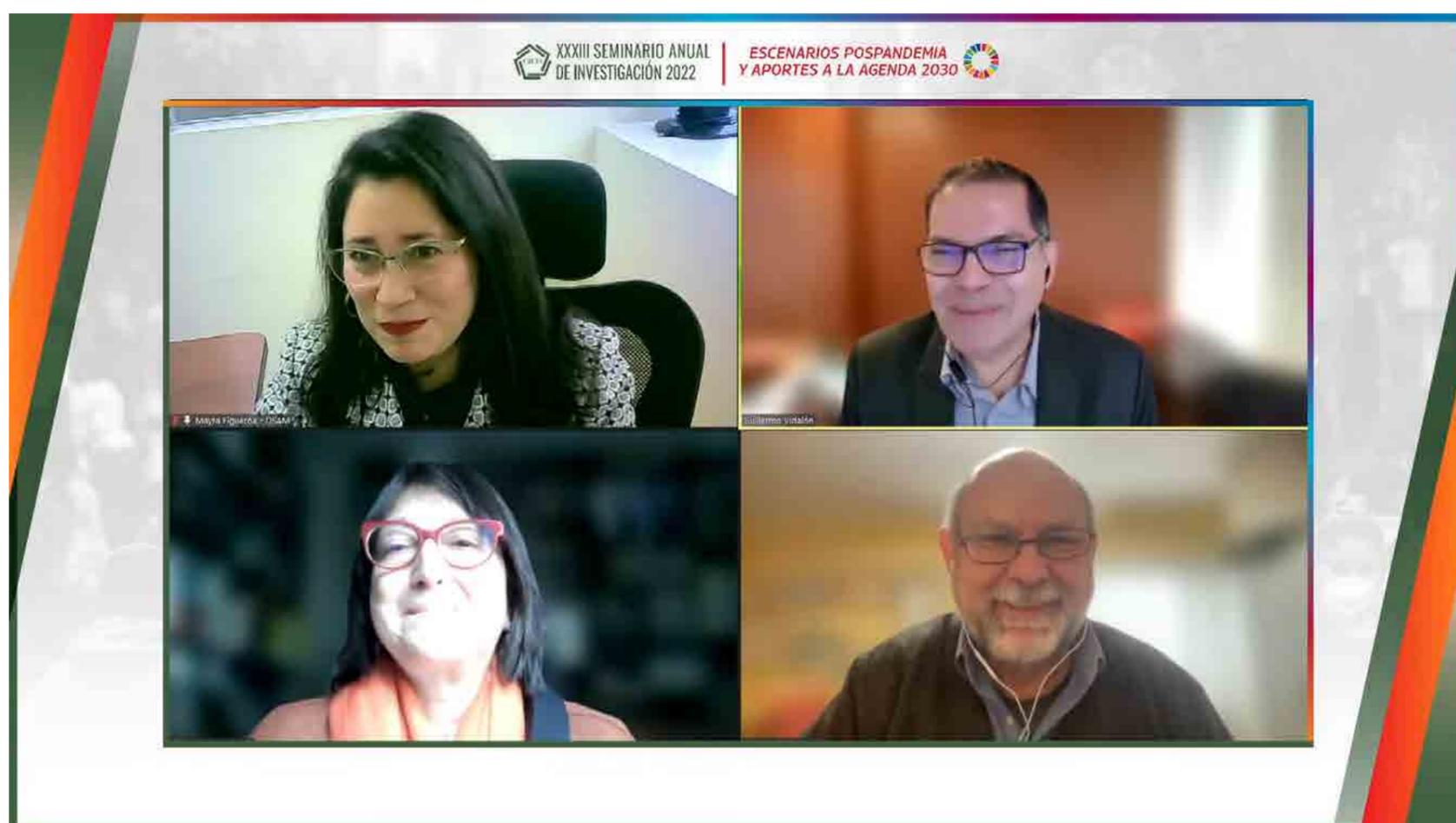
Informó que trabajaron las propuestas de políticas en el período 2020-2021, para las elecciones, y se trató de articular las iniciativas de política pública con la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

“Sería conveniente que, desde la Dirección de Sostenibilidad Ambiental Minera, podamos realizar la coordinación intersectorial, incluyendo los objetivos de política y algunas de las propuestas que ya están avanzadas y que no fueron ni siquiera discutidas”, acotó.

Barrantes se mostró en desacuerdo con que cada administración o ministro establezca sus propias políticas. Por el contrario, dijo que es necesaria una política de Estado en el caso del sector minero, lo cual fue la primera recomendación de la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible, que fue constituida en el 2019 y que presidió con un grupo muy diverso de profesionales peruanos que aportaron con total generosidad su tiempo, energía, capacidad y conocimiento para ofrecer un conjunto de recomendaciones.



***La minería contribuye de manera significativa a los ingresos por exportaciones, y esos recursos permiten importar todo aquello que no producimos”.***



<sup>43</sup>Profesora principal del Departamento de Economía PUCP, es directora de la Maestría de Economía, presidenta del Consejo Directivo de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas, así como miembro del Consejo Consultivo de la Defensoría Universitaria, de la PUCP; asimismo, investigadora principal del IEP. En el sector público, es miembro del directorio del BCR. El Poder Ejecutivo le encargó la presidencia de la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible entre setiembre de 2019 y febrero de 2020.

La primera sugerencia fue construir una política de Estado de la manera más amplia y participativa, así como buscar que sea consensuada. “Estos esfuerzos no se pueden realizar de un día para otro, porque no podemos seguir la lógica de prevenir conflictos en lugar de cimentar un consenso mediante un proceso de una política de Estado para el desarrollo territorial con minería”, señaló.

La segunda recomendación que hizo la comisión, y que de alguna manera también trató de ser implementada, fue buscar construir una política nacional en el marco de los lineamientos del CEPLAN que lideró el Ministerio de Energía y Minas.

## RETOS

Para el director del Centro de Estudios sobre Minería y Sostenibilidad de la Universidad del Pacífico (CEMS-UP), Gonzalo Delgado J.<sup>44</sup>, un reto pendiente es no solo generar una política de Estado, sino competencias para implementar las políticas a escala central, fortaleciendo la capacidad y la presencia del Estado en los niveles regionales, provinciales y distritales.

Tener una política sin un Estado fuerte, capaz de implementar la misma, hace imposible avanzar las recomendaciones de la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible y la visión de la minería al 2030, las mismas que son la base sobre las cuales se debe construir esa política de Estado.

“Si creemos que la minería contribuye al desarrollo, el país debe mantenerse competitivo y atractivo para la inversión. Para ello, hay que poner atención a los factores que pesan en las decisiones de los inversionistas”, advirtió.

Asimismo, entre los temas significativos, están las relaciones con las comunidades y los acuerdos socioeconómicos. Según una encuesta de Fraser<sup>0</sup>, en el Perú el 33% piensa que la interacción con las colectividades es una gran limitación para atraer inversiones y el 12% opina que los problemas con las comunidades son un disuasivo porque igual no se está dispuesto a invertir.

“Si queremos generar un desarrollo sostenible, tenemos que empezar a buscar alternativas sobre

cómo solucionar estos problemas. No [se trata] solo prevenir los conflictos, sino de una gestión que permita constructivamente la resolución de estos”, comentó.

“Un reto muy grande para los próximos años es la respuesta del Estado al cumplimiento de los compromisos que asume en todas las mesas de diálogo”, aseveró.

Indicó que esa es la parte más débil que genera repetición de conflictos; por lo tanto, surge la necesidad de que el Estado responda y cumpla los compromisos de una manera oportuna en el tiempo, lo que es un reto y además una oportunidad.

Por otro lado, opinó que, “así como hace falta una política de Estado, las mineras tienen que empezar a asumir una política como empresa privada, de tal manera que contribuya[n] al desarrollo sostenible con un mejor manejo de sus inversiones sociales para el progreso territorial”.

Afirmó que es necesario empezar a generar políticas de Estado que otorguen incentivos para las empresas y al sector privado, las mismas que permitan inversiones en desarrollo territorial.

“Es un buen momento para empezar a pensar qué tipo de reglamentación o regulación puede generar estímulos a las empresas para que inviertan en el desarrollo territorial”, sostuvo.

<sup>44</sup>Herramienta que ha construido el Instituto Fraser, con el objetivo de mostrar una suerte de *ranking* de nivel de atracción de inversión para los distintos destinos mineros, en función a la percepción de los principales actores del quehacer minero en el mundo.

# Líderes en el Gobierno deben ser previsores

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*El pueblo de Emiratos Árabes Unidos está inspirado por la visión de sus líderes y su determinación para seguir desarrollando el país hacia una economía digital sostenible y no dejar a nadie atrás. Se habla de inclusión, equidad y también de construcción de talentos para el futuro; asimismo, de invertir en la población, construir el talento correcto para tener una buena perspectiva del porvenir y que las iniciativas sean implementadas en toda la nación.*

**PALABRAS CLAVE:**

*desafíos globales, pandemia, futuro, previsión, talento, desarrollo humano*

En las últimas décadas, se registraron cambios en velocidad e interconectividad, pero a la vez se observó incertidumbre, nuevos riesgos y desafíos de sistemas y aspectos interruptores como el cambio climático, la automatización y otras patologías sociales. Sin embargo, muchas de estas variaciones pueden ser oportunidades si se identifican temprano y se encuentran maneras de prever o anticipar y actuar.

Durante la clausura del XXXIII Seminario Anual del CIES, el director del Centro de Estudios para el Futuro, de la Universidad de Dubái, Saeed Al Dhaheri<sup>45</sup>, en su discurso relativo a las previsiones gubernamentales en un mundo incierto y complejo, comentó que los Gobiernos necesitan adoptar la previsión estratégica, el análisis de la política y tomar decisiones porque las dificultades se seguirán presentando en los próximos años.

Refirió que tras la pandemia de la COVID-19, los escenarios económico, social y sanitario de los Emiratos Árabes Unidos (EAU) estuvieron bien preparados para manejar esta coyuntura.

“Fue una prueba para la competencia del Gobierno y se pudo demostrar su capacidad, puesto que fue el segundo país más resiliente de acuerdo con el *ranking* de Bloomberg, especialmente porque también tuvimos la tasa de vacunación más alta por la tecnología avanzada, un sistema de atención a la salud y un modelo de gobernanza y liderazgo”, indicó.

\*Perspectivas de la economía global y peruana.

<sup>45</sup>Director del Centro de Estudios para el Futuro de la Universidad de Dubái, ha liderado la publicación *El mundo post COVID-19: Escenarios posibles y cambios en los paradigmas*. Futurista, líder intelectual y autor de diversos libros y artículos, es un veterano de la industria tecnológica de los EAU con más de 30 años de experiencia impulsando la adopción de tecnología en varias organizaciones del sector público. Fundador y exdirector general de la Autoridad de Investigación y Desarrollo de los Emiratos Árabes Unidos, es miembro del comité asesor científico de la Agencia Espacial de los EAU y asesor del ministro de Relaciones Exteriores en tecnologías de la información.



## PROCESO COLABORATIVO

Se presentó el concepto de gobernanza anticipatoria o previsor, que fue promovido por el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (PNUD) y por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Se trata de un proceso colaborativo, participativo y basado en sistemas para explorar y prever la dirección, el entorno y la estrategia de progreso y la experimentación de cada país.

Este enfoque permite que una sociedad navegue en el terreno complejo del cambio social; además, con la capacidad de adaptarse a esta transformación en el futuro. “Para que eso sea fácil, necesitamos apoyar con la aceleración de los resultados de las empresas y eso nos ayudará también a mejorar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, señaló Al Dhaheri.

El expositor afirmó también que las empresas tienen que formar capacidades para la innovación similares a lo promovido por la OCDE, para que puedan detectar las señales de debilidad e involucrarse con ellas antes de que haya un paradigma que nos lleve a un callejón sin salida.

Dijo que se necesita una cultura que apoye la experimentación para impulsar el aprendizaje, como en muchos países donde se trató de implementar la gobernanza anticipatoria, como Finlandia y Singapur, países del norte de Europa y Asia.

Los EAU usan esta técnica mediante la estrategia del futuro. Fue así como se convirtió en un país del futuro, pues este pensamiento está en su ADN, sostuvo Al Dhaheri. Desde 1971, cuando el país fue fundado, se ha tenido una visión con un marco nuevo y el Gobierno constituyó el Centro para los Estudios del Futuro.

Por tal motivo, mencionó que la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) declaró la celebración del Día Nacional de los Emiratos Árabes Unidos, lo que es un reconocimiento de los esfuerzos de este bloque para el pensamiento del futuro.



***Necesitamos apoyar con la aceleración de los resultados de las empresas y eso nos ayudará también a mejorar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.***

El enfoque, explicó, es tomar previsiones, que es el corazón del aprendizaje. “Nos centramos más en el Gobierno, con un marco de previsión gubernamental que fue adoptado por las instituciones y por muchas organizaciones gubernamentales”.

“Nuestra estrategia, en el Departamento del Futuro, es que cada institución también facilite la construcción de una cultura organizacional que permita la planificación de corto, mediano y largo plazo”, dijo.

Mencionó que el Plan Centenario 2071 de los EAU prevé una economía basada en el conocimiento,

mediante el aumento de la productividad, la mejora de la competitividad de las empresas nacionales y la inversión en sectores de alta tecnología. También debe centrarse en educar y capacitar el personal del Gobierno en la previsión.

“Hay futuristas que llegan de todo el mundo a EAU para estudiar y discutir nuestras perspectivas. También tenemos un centro para estudios del petróleo y la Universidad de Dubái, que es el lugar de pensamiento en donde ofrecemos maestrías sobre previsión del futuro”, añadió.

# Intereses particulares influyen la política

Evento público\*

**RESUMEN:**

*Al compás del ciclo de crecimiento económico en los últimos años, se observó el hundimiento de algunas actividades tradicionales y la aparición de nuevos núcleos de prosperidad y de riqueza económica. Sin embargo, muchas de estas unidades se establecieron en regiones asociadas con intereses informales e, incluso, también ilegales, cuyos representantes empezaron a incursionar en la política.*

**PALABRAS CLAVE:**

*elecciones, partidos políticos, políticas nacionales, candidatos*

Los candidatos políticos son influenciados por intereses particulares, apuestan cada vez más por hacer política y por tener una representación en este ámbito, lo cual es preocupante, sostuvo el profesor principal del Departamento de Ciencias Sociales de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Martín Tanaka<sup>46</sup>.

En su exposición, referida a los resultados y desafíos a nivel subnacional en el 2022, recordó que anteriormente los referentes en la política eran los excongresistas, exautoridades, exfuncionarios e intelectuales, profesionales y empresarios conocidos en su región con cierta reputación, los que además cumplían cierta función de bisagra y de relación de las regiones con Lima.

“No necesariamente eran políticos, sino personajes que conocían a la élite política nacional limeña y que por eso cumplían una función de intermediación mínimamente eficaz. Era así como funcionaba tradicionalmente la política y la relación entre la

capital y las regiones. En las últimas décadas, empezando el proceso de descentralización, muchos académicos analizaron esta situación y diagnosticaron que había un debilitamiento general de las élites en las regiones”, detalló.

Tanaka mencionó que, cada vez más, estos intereses encontraron otras formas de relación con el poder central o, en todo caso, no interesa significativamente tener esa relación con la élite limeña, lo cual trae los casos de corrupción observados en los últimos años. En su opinión, enfrentamos un grave dilema debido a los problemas de eficiencia y de corrupción que se dan en las regiones, lo que genera la tentación de centralizar en parte las decisiones.

“Un manejo centralista va en contra del interés de las regiones, pero al mismo tiempo las favorece, lo cual puede llevar a empoderar a estos intereses informales e ilegales con mayor protagonismo en los últimos años”, agregó.

\*Elecciones Regionales y Municipales 2022: resultados y desafíos a nivel Subnacional.

<sup>46</sup>Doctor en Ciencia Política por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) sede México. Es profesor principal de la PUCP, director de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas PUCP e investigador principal en el Instituto de Estudios Peruanos (IEP), del que fue director general (2005-2007). Exvisiting Fellow Postdoctoral en el Helen Kellogg Institute for International Studies de la Universidad de Notre Dame, Indiana (2003 y 2009), tiene libros y capítulos de libros publicados por el Instituto de Estudios Peruanos, Cambridge University Press, Stanford University Press, Lynne Rienner Publishers, Routledge, Fundación Pablo Iglesias, Instituto de Estudios Sociales de la UNAM, entre otros. Es columnista semanal del diario El Comercio.

Tanaka dijo que, a la luz de las elecciones regionales, se observó una mayor fragmentación del voto y que no hay un panorama político claro, mientras que el desempeño de las nuevas autoridades regionales y ediles tendría poco efecto sobre la gran política nacional, salvo excepciones relativas.

“El desempeño de Perú Libre como organización política sufrió el desgaste de la gestión de su exlíder Pedro Castillo. Aunque el partido trató de marcar distancias, [sus miembros] también se vieron afectados y, en general, el criterio que tuvieron los ciudadanos para votar en estas elecciones tuvo que ver con la búsqueda de soluciones a los problemas de seguridad o empleo, aspectos que preocupan a los ciudadanos antes que grandes discursos o propuestas de corte ideológico”, comentó.

En los electores primó una lógica pragmática, de buscar soluciones a los problemas. “Me atrevería a decir que esa lógica también funcionó en la ciudad de Lima, con el triunfo de López Aliaga, quien expresaría en Lima el triunfo de un discurso ideológico muy polarizante o conservador”, manifestó Tanaka.

Aseveró que el éxito de López Aliaga se debió a que logró proyectar la imagen de un gerente exitoso, que tiene el conocimiento, la decisión o habilidad para sacar adelante proyectos para enfrentar, con criterios prácticos, los problemas que los políticos tradicionales no resolvieron.

Pesó también cierto conservadurismo y el ánimo antigubernamental que es muy fuerte en Lima. “La gestión de López será observada en función de su capacidad de responder efectivamente a los problemas concretos que los limeños sufrimos”, sostuvo.

Luego de evaluar las elecciones regionales y municipales del 2022, se desprende que el escenario de los partidos políticos nacionales es significativamente débil, pues no tienen personal suficiente para presentar candidaturas propias.

En el otro extremo, hay políticos que desarrollan carreras básicamente personales y que en cada elección buscan un vehículo que les permita tentar la llegada al poder.



Profesor principal PUCP

**Martín Tanaka**

## PARTIDOS POLÍTICOS

De acuerdo con Tanaka, algunos partidos políticos nacionales abandonaron el ámbito subnacional porque no tienen mucha competitividad en ese terreno, salvo excepciones en las que presentaron unas cuantas candidaturas en algunas plazas.

“La principal novedad son los problemas internos y el desplome relativo de un partido como Acción Popular, que en el 2018 era visto como la única organización política nacional con alguna presencia a escala subnacional. Lo cierto es que el desgaste de la gestión congresal y, sobre todo, las disputas internas complicaron su desempeño”, consideró.

Las opciones de centro, agregó, tienen problemas para construir alternativas viables. Tal es el caso de Alianza para el Progreso, que mostró un desempeño regular, pero que no debe pasar por alto el hecho de que la figura de César Acuña como candidato nacional presidenciable quedó bastante humillada. Además, Somos Perú mantiene una posición expectante.

Opinó que debemos seguir con mucha atención el desempeño de Rafael López Aliaga como alcalde de Lima, porque allí no solo se juega la gestión en la capital, sino también el liderazgo en la derecha peruana. Dependiendo de la gestión, puede tener su

gran trampolín o aquello que lo termine debilitando y favoreciendo a sus rivales.

Al poner en perspectiva las próximas elecciones generales, dijo que hay una disputa tácita entre Rafael López Aliaga, Keiko Fujimori y Hernando de Soto, por ser referentes de la derecha en los siguientes comicios. “El otro extremo es también interesante, el conocer qué pasará con Perú Libre, porque tiene la gran ventaja de ser de izquierda con inscripción política vigente y que podrá presentar candidatos a las próximas elecciones nacionales. Veremos qué sucede en los municipios en los cuales Perú Libre obtuvo representación. ¿Podrá continuar siendo un referente importante de las candidaturas de izquierda en las próximas elecciones?”, cuestionó.

Sin embargo, añadió que en medio de estas grandes disyuntivas hay mucho que se puede hacer para mejorar el proceso y avanzar hacia mayores niveles de eficiencia y de control. El tema pendiente es establecer una discusión a fondo sobre las correcciones que se deben hacer al proceso de descentralización. “Si bien hay algunas propuestas, no se dio un debate propiamente político sobre estos temas; uno de ellos sería cómo mejorar la representación política a escala regional”, concluyó.

## EXPECTATIVAS INSATISFECHAS

Por otro lado, la investigadora principal del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Patricia Zárate<sup>47</sup>, comentó que desde que se inició el proceso de descentralización del país, hace más de 20 años, la población del interior ha tenido un cúmulo de expectativas que hasta la fecha no son satisfechas.

Se llegó a esta conclusión a partir de un estudio cuantitativo y cualitativo que realizó el IEP en el año 2001. Los participantes tenían la impresión de que el país estaba bastante desarticulado y era de difícil comunicación. Además, había una sensación de injusticia y abandono por parte del Estado a áreas rurales y las zonas más alejadas del Perú.

A su turno, el director del Observatorio Regional de 50+1 Grupo de Análisis Político, Paulo Vilca<sup>48</sup>, comentó que, a partir del trabajo y el seguimiento realizado por

su institución en más de 50 procesos electorales, se desprende que en su mayoría, los que ganan los procesos tienen una trayectoria política. Los nuevos representan un menor porcentaje.

“El 70% de los ganadores se postularon previamente al Gobierno regional. [Hay] gobernadores que vuelven al cargo, excongresistas y exalcaldes; es decir, personajes que forman parte de las vidas políticas de cada departamento”, precisó.

Mencionó que hay un elemento significativo y distintivo para establecer quiénes son los políticos que conducirán las regiones. “Son aquellos que tuvieron logística y recursos. No hay excepción, lo que me lleva a preguntar ¿de dónde vienen esos recursos?, ¿quiénes financian la campaña? Sobre eso hay un halo de oscuridad que cubre al político”.

<sup>47</sup>Visiting fellow del Kellogg Institute for International Studies (Universidad de Notre Dame), ha desarrollado diversos estudios cualitativos sobre democracia, descentralización, programas de transferencias condicionadas, seguridad ciudadana, entre otros. Se encarga, con Julio Carrión, del análisis del Barómetro de las Américas para Perú y actualmente es jefa del área de Estudios de Opinión del IEP.

<sup>48</sup>Abogado con posgrados en Ciencia Política y Gobierno, con amplia experiencia en gestión y dirección de organizaciones públicas y privadas. Exviceministro de Gobernanza Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros y exviceministro de Interculturalidad del Ministerio de Cultura, integró la Comisión Consultiva para el Desarrollo Minero Sostenible. Es autor de investigaciones sobre partidos políticos, movimientos regionales, conflictos socioambientales, pueblos indígenas, descentralización y política subnacional. Actualmente se desempeña como director del Observatorio Regional de 50+1 Grupo de Análisis Político.



## POLÍTICA DE INTEGRIDAD

Por su parte, el asesor y subsecretario (e) de la Subsecretaría de Monitoreo de la Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros, Fernando Hurtado<sup>49</sup>, inició su participación reparando en el incremento del ausentismo electoral en las recientes elecciones.

En ese sentido, indicó que existen razones contundentes en la ciudadanía para dudar sobre el carácter ético de la clase política y, por extensión, del aparato público. “Uno de los graves efectos de la corrupción es, precisamente, el deterioro de la confianza en la administración pública”, aseveró.

No obstante, llamó la atención sobre el desempeño de los ciudadanos en la selección de las personas que ingresan al Estado por voluntad popular. Al respecto, manifestó que, pese a que se incrementaron las fuentes de información para contrastar los perfiles de los candidatos, se continúa eligiendo personas que no son las más idóneas para ocupar tan importantes cargos.

Sin embargo, enfatizó que pese a este panorama estamos en una mejor situación que en el 2019, porque ahora contamos con mejores herramientas y un modelo de integridad que viene incorporándose con mayor interés en la gestión de las entidades públicas de los tres niveles gubernamentales, como una estructura de trabajo para fortalecer su capacidad preventiva frente a la corrupción, aplicando un conjunto de lineamientos y buenas prácticas para elevar los estándares de transparencia e integridad en la administración pública.

Por ello, afirmó que no podemos seguir aceptando la integridad pública como un concepto o ideal etéreo, sino como el cumplimiento de un estándar de actuación verificable en el desempeño de los servidores y las entidades del sector público, que, a la fecha, permitió introducir avances en el ámbito regional, pero también trazar una ruta de trabajo que —según dijo Hurtado— cobrará mayor dinamismo en este nuevo ciclo gubernamental.

<sup>49</sup>Licenciado por la PUCP, se graduó en la Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación de dicha casa de estudios. Tiene un máster internacional en Dirección de Comunicación Corporativa en EAE Business School de España y un programa de especialización en Dirección de Proyectos en la Universidad del Pacífico. Es consultor y especialista en comunicación con enfoque en integridad pública y derechos humanos, así como docente en la Maestría en Comunicaciones y en el Diplomado de Comunicación Política y Gobierno en la PUCP. Exdirector de Coordinación Territorial de la Defensoría del Pueblo, actualmente se desempeña como asesor en la Secretaría de Integridad Pública de la PCM.

# Educación: El reto es que los alumnos tengan nuevas formas de aprendizaje

Conferencia magistral\*

**RESUMEN:**

*Mediante la Dirección de Educación y Competencias, la OCDE no solo proporciona asistencia para que las personas de los países que lo soliciten puedan potenciar su aprendizaje, conseguir mayor empleabilidad, prosperidad y promover la inclusión social, sino que brinda las herramientas para hacer las mediciones y evaluaciones de sus políticas educativas. Tal es el caso de los informes PISA, que miden el rendimiento académico de los alumnos en matemáticas, ciencia y lectura.*

**PALABRAS CLAVE:**

*aprendizaje, estudiantes, docentes, pruebas PISA, conocimiento*

El rendimiento medio en lectura, medido por el Programa Internacional para la Evaluación de Estudiantes (PISA, por sus siglas en inglés) 2018, y el producto bruto interno (PBI) per cápita están estrechamente relacionados, lo que indica que los países con un bajo valor de los bienes y servicios finales por persona tienen un rendimiento estudiantil promedio más inferior, sostuvo el director de Educación y Habilidades y asesor especial sobre Política Educativa de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Andreas Schleicher<sup>50</sup>.

Los resultados e indicadores internacionales permiten a nuestros países plantear objetivos realistas y tomar decisiones en materia educativa, de acuerdo con los objetivos de las naciones líderes mundiales en educación, afirmó en su conferencia magistral, titulada *Educación para el mundo de mañana*, presentada en el XXXIII Seminario Anual del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).

Explicó que los puntajes que obtienen los países de América Latina en las pruebas PISA pueden referenciar que los estudiantes aprenden mucho, pero no necesariamente garantizan que posteriormente puedan aplicar sus conocimientos en otros contextos.

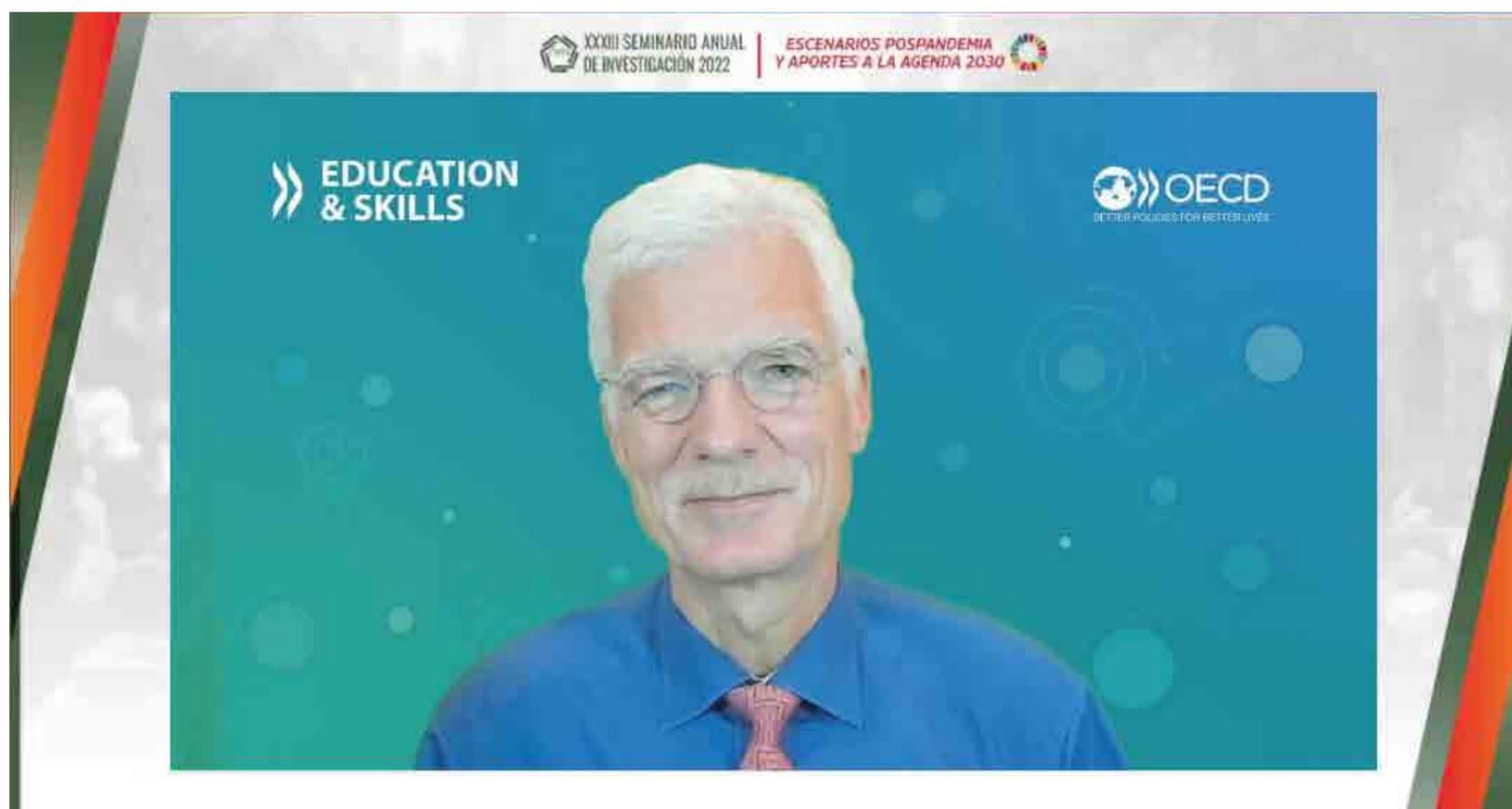
De acuerdo con las estadísticas que se manejan en la OCDE, con los resultados de PISA, se puede deducir que, si las personas proceden de un antecedente pobre, tendrán peores maestros y contarán con menos recursos de estudio.

Sin embargo, afirmó que es crucial saber qué se hará al respecto. Destacó el caso de muchos países en Asia, como China, Japón, que tomaron cartas en el asunto y ahora tienen sistemas educativos de gran calidad.

“Si un maestro es muy bueno, llegará a los mejores colegios, tendrá mayor apoyo y avanzará en su carrera con un ambiente óptimo de participación,

\*Inauguración.

<sup>50</sup>Director de Educación y Habilidades y asesor especial sobre Política Educativa del secretario general de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en París, supervisa el Programa Internacional para la Evaluación de Estudiantes (PISA) y otros instrumentos internacionales que han creado una red global para los responsables políticos, investigadores y educadores de todas las culturas para innovar y transformar las políticas y prácticas educativas. Trabaja hace más de 20 años con ministros y educadores de todo el mundo para la equidad en la educación. Antes de unirse a la OCDE, fue director de la Asociación Internacional para el Logro Educativo (IEA). Estudió en Alemania y en Australia y se licenció en Matemáticas. Recibió numerosos honores y premios, incluido el premio Theodor Heuss, otorgado en nombre del presidente de la República Federal de Alemania por su "compromiso democrático ejemplar". Tiene una cátedra honoraria en la Universidad de Heidelberg.



lo que a su vez asegurará que sus estudiantes tengan éxito. El tema está en llevar enseñanza real a las escuelas, porque se debe entender la forma en la que los alumnos aprenden y los profesores enseñan, lo cual es una parte esencial de la política educativa”, comentó.

Los estudiantes deben formarse como matemáticos, científicos o filósofos; por ello, es importante que sean alentados para que vayan más allá de los límites de estas disciplinas.

Aseveró que, para avanzar en educación, se debe enseñar a los estudiantes a adoptar formas complejas de trabajar y saber aprovechar las habilidades diferentes de cada uno de ellos, así como el heterogéneo nivel de los profesores.

“Hay trabajadores en el sector de educación altamente calificados que laboran con gran autonomía, pero tienen que hacerlo en ambientes colaborativos, adecuados para el aprendizaje. Debemos buscar la manera de cómo podemos enseñar algo a los docentes, a extrapolar lo que ellos saben y que utilicen sus conocimientos en otras situaciones”, agregó.

En opinión de Schleicher, esta situación está relacionada significativamente con el tema cognitivo. “Quienes estudian deben participar e involucrarse y, de esta manera, hacer que el aprendizaje pueda llegar a mayores profundidades. Ahora vemos cómo se enseñan diversas materias, pero a un nivel muy superficial, y eso se observa en muchos lugares, incluyendo América Latina”, indicó.

Todo esto tiene que ver con el profesionalismo de los educadores, con sus conocimientos, con que no solo conozcan su curso, sino que además logren que sus alumnos adopten nuevas formas de aprendizaje.

“Los profesores deben saber qué quieren los estudiantes, qué desean, adónde quieren llegar, cómo acompañarlos en su aprendizaje. El profesor tiene que ser mentor, facilitador, evaluador, un diseñador de su ambiente de estudio. Esto es trascendental, pero es algo que se olvida mucho”, advirtió.

Para ello, afirmó que se requiere un alto grado de autonomía profesional. El profesor debe diseñar su ambiente para que pueda tomar la iniciativa y hacer cosas, pero esto solo funciona si se desarrolla en un espacio colaborativo.

“No se trata solo de ciencia, sino de una cultura colaborativa. Esta es una receta muy fuerte para lograr un avance igualmente fuerte y va más allá del salario y del tamaño de la clase. El mayor factor de éxito es el sentido de profesionalismo”, acotó.

Destacó que la autonomía es hacer lo que uno considera que es correcto en el nombre de su profesión y compartir su conocimiento con sus colegas y colaborar con ellos a diario. Esa cultura colaborativa impulsa la autonomía y fortalece el conocimiento de los profesores.

# Invertir en investigación es clave para prepararse y enfrentar pandemias

Evento público\*

**RESUMEN:** *La emergencia sanitaria internacional muestra la necesidad de que los países dejen de ser reactivos y tengan un enfoque proactivo para prepararse ante una situación similar, lo que facilitará enfrentar cualquier amenaza con mayores herramientas como la fabricación de vacunas.*

**PALABRAS CLAVE:** *investigación clínica, pandemia, eficacia, vacunas, voluntarios*

Considerada una de las intervenciones de salud pública más importantes de los últimos tiempos, la vacuna Oxford-AstraZeneca, creada por científicos e inmunólogos de Reino Unido, tiene una eficacia del 70.4% frente a una enfermedad leve a moderada de la COVID-19 y 100% en la prevención de la hospitalización y la muerte, de acuerdo a los ensayos clínicos.

Esta vacuna es un vector viral (adenovirus) que contiene la glicoproteína S, que es parte de la estructura antigénica del virus SARS-CoV-2, mediante la cual este entra al aparato respiratorio humano.

Los científicos se vieron obligados a acelerar y acortar los procesos de investigación clínica a gran escala, pese a que normalmente esas acciones demandan entre cinco a 10 años de estudios, detalló la profesora de Vacunología e Inmunología de la Universidad de Oxford, Teresa Lambe<sup>50</sup>.

En su conferencia magistral, titulada *¿Preparados para la siguiente pandemia? Lecciones aprendidas*

*del COVID-19*, durante el XXXIII Seminario Anual de Investigación CIES “Escenarios pospandemia y aportes a la Agenda 2030”, dijo que este proceso comenzó con estudios de vacunaciones en marzo del 2018 a un grupo voluntarios, a quienes les dieron tres dosis y tuvieron una buena respuesta a los anticuerpos y las molestias.

Detalló que se empezó a crear una vacuna contra la enfermedad que produce el MERS-CoV, luego de identificar la parte del virus denominada *spike*, que es una proteína que se sitúa en la envoltura del virus con la capacidad de unirse solo a ciertos receptores en la célula huésped, como los ACE2 humanos ubicados en el sistema respiratorio.

Posteriormente, se seleccionó la plataforma tecnológica y se comenzó con los estudios en animales pequeños, que tuvieron una buena respuesta inmunológica. Además, se realizó una prueba en animales más grandes como monos y camellos, en la que se demostró que una sola dosis de la vacuna contra el coronavirus podía producir inmunología.

\*¿Preparados para la siguiente pandemia? Lecciones aprendidas del Covid-19, coordinada con la Universidad Peruana Cayetano Heredia.

<sup>50</sup>Profesora de Vacunología e Inmunología de la Universidad de Oxford, integra un grupo de investigación que busca mejorar la salud humana mediante el control de enfermedades a través de la vacunación, deteniendo las epidemias antes de que se conviertan en pandemias. Su equipo trabaja en patógenos emergentes y de brotes, incluidos el ébola, CCHF y SARS-CoV-2. Es una de las investigadoras principales que supervisa el programa de vacunas de Oxford/AstraZeneca. En enero de 2020, codiseñó la vacuna, dirigió los estudios preclínicos y luego supervisó la entrega de los resultados inmunológicos necesarios para respaldar la aprobación regulatoria a fines del 2020. Fue condecorada con la Orden del Imperio Británico (OBE) por sus servicios a la ciencia y la salud pública en el 2021.



**Sin la colaboración del Gobierno, la academia y las instituciones internacionales, no se podría haber logrado una vacuna licenciada en ese período".**

“Pero cuando se efectuaban las pruebas, se reportó el brote del coronavirus y, por lo tanto, no se podía demorar la elaboración del antivirius tantos años, porque muchas personas podían morir. Por ello, en lugar de hacerlo secuencialmente, se realizó en cascadas. Luego, comenzó la fabricación de las vacunas según las normas *good manufacturing practices* (GMP), que consisten en una serie de directrices que garantizan la calidad de los medicamentos”, explicó.

Afirmó que la seguridad de los voluntarios fue lo primero que se priorizó, lo cual permitió pasar del concepto de este antivirius a la licencia en menos de un año. “Sin la colaboración del Gobierno, la academia y las instituciones internacionales, no se

podría haber logrado una vacuna licenciada en ese período”, acotó.

“En este punto, la colaboración fue significativa, porque amigos y colegas como los doctores Ann Costa Clemens (Brasil) y Shabir A. Madhi (Sudáfrica) contribuyeron para comprobar si esta vacuna era efectiva y eficaz en 300 individuos”, comentó.

La última etapa se estableció cuando se recogieron las muestras de todos los diferentes lugares en Brasil, Sudáfrica y Reino Unido, para enviarlas a los laboratorios y fijar las pruebas que ayudarían a determinar su eficacia. A fines del 2020, se obtuvo una vacuna que demostró su eficacia y posteriormente fue probada. A principios de 2021, comenzó a utilizarse en el Reino Unido.

Recomendó que, después de esta pandemia, los países no solo deben ser proactivos, sino tener un enfoque preventivo para prepararse ante una emergencia sanitaria global, lo cual permitirá estar mejor preparados cuando se requiera dar una respuesta rápida.

“Esto necesitará enfoques creativos para financiamiento e investigación. Se debe invertir en capacitación local e internacional con un enfoque holístico. También se requiere destinar recursos para desarrollar pruebas y fabricación de vacunas”, indicó.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

## Vaccines Work

**Teresa Lambe**

Directora Instituto Medicina Tropical UPCH

**Vaccines Work**

“The best public health intervention that has had the greatest impact on the world’s health problems since World War II.”

Pre-vaccine Cases per year	Post-vaccine Cases per year
50,804	1
92,407	3506
460,407	130
862	12
883	28

**Vaccine Characteristics**

- Tolerable
- Protective against severe disease (sustained)
- Induce effective immune response
- Practical considerations - cost, stability, delivery

The Good People ... or ... the Wonderful Kingdom of the Star Inhabitants ... in ...

## PREVENCIÓN

A su turno, la directora del Instituto de Medicina Tropical Alexander von Humboldt de la Universidad Peruana Cayetano Heredia (UPCH), Theresa Ochoa<sup>52</sup>, sostuvo que de la exposición de la doctora Lambe se desprende que son necesarios diversos componentes para llegar a una historia de éxito, especialmente si se trata de vacunas, pues estas son las intervenciones más trascendentales en el tema de salud pública para poder controlar y prevenir una enfermedad.

Dijo que la vacuna debe ser eficaz, sobre todo para la prevención de una enfermedad severa, específicamente con las diferentes variantes del SARS-CoV-2, a las cuales actualmente nos enfrentamos.

Resaltó que hay un impacto significativo en la prevención de enfermedades severas. “Queremos que los pacientes no se hospitalicen, tampoco que fallezcan, pero la historia nos enseñó que es necesario continuar investigando para obtener una vacuna segura”, comentó.

Afirmó que la seguridad de los participantes es lo más sustancial y, por eso, debemos ceñirnos a las normas internacionales y cumplir con todas las fases de los ensayos clínicos. “El último paso, cuando se tiene una

vacuna eficaz y segura, es lograr el éxito de que sea aceptada por la población”, agregó.

“Lo primero que debemos establecer en el Perú son grupos de científicos. Necesitamos invertir en becas de retorno para que tengamos una masa crítica de investigadores que tengan las capacidades para trabajar en vacunas o en otros temas para luchar frente a una posible pandemia, que probablemente habrá en el futuro”, planteó.

Aseveró que uno de los aspectos clave es la colaboración de las instituciones académicas, el Gobierno y trabajar con diversos países. “No solo necesitamos buena ciencia, sino contar con aquellos profesionales que tienen la experiencia para comunicar y poder combatir las *fake news*”, señaló.

Dijo que este sistema es una inversión a largo plazo. No podremos tenerlo en un corto período, pero tiene que darse con la colaboración de todos los actores, además del Instituto Nacional de Salud y la academia. Asimismo, con “la participación de las empresas privadas, porque a futuro quisiéramos tener alguna planta que nos ayude a producir vacunas u otros insumos biológicos”.

## ESTRATEGIA

Por otro lado, el profesor asociado en la Universidad Peruana Cayetano Heredia, Ernesto Gozzer<sup>53</sup>, coincidió con la doctora Ochoa en que resulta urgente realizar un esfuerzo global de largo plazo para mejorar la prevención ante una próxima pandemia, lo cual es un tema multidisciplinario.

A manera de ejemplo, dijo que países de África como Ruanda y Senegal están preparándose para acelerar su desarrollo científico; por ello, realizaron acuerdos para instalar fábricas de producción de vacunas. “Pensando en un plan de largo plazo, investigarán el desarrollo de nuevas vacunas para crear un ecosistema de investigación”, manifestó.

Sostuvo que diferentes instituciones pueden investigar la fase preclínica y clínica, pero se debe además desarrollar la capacidad regulatoria; es decir, que se faciliten las leyes que necesitamos todos.

“Ahora que el país discute la creación de una planta de vacunas, la pregunta es ¿para qué queremos el incentivo? La respuesta fácil es para proteger a la población, pero ¿cuál es el fin estratégico en el país?, ¿qué tipo de vacunas?, ¿cuándo van a estar listas?, ¿incluye el desarrollo de investigación? Esa y otras preguntas deben ser respondidas para tomar una decisión política tan trascendente”, agregó.

Mencionó que “si bien hay diversas plataformas tecnológicas, la primera pregunta es cuál de ellas escogeremos estratégicamente como parte de la preparación de la agenda al 2050”.

Aseveró que el Perú, entre 2014 y 2016, colaboró internacionalmente para desarrollar instrumentos que permitan conocer qué capacidades tienen los países para prevenir, detectar y enfrentar pandemias.

<sup>52</sup>Profesora principal de Pediatría en la Universidad Peruana Cayetano Heredia (UPCH) y profesora asociada de Epidemiología en la Universidad de Texas en Houston, Estados Unidos, es médico pediatra por la UPCH, magister en Infectología Pediátrica por la misma casa de estudios y doctora en Ciencias Biomédicas por la Universidad KU Leuven, Bélgica. Es jefa del Laboratorio de Infectología Pediátrica (LIP), miembro del Laboratorio de Enfermedades Entéricas, Nutrición y Resistencia Antimicrobiana (LEEN-RA) y actual directora del Instituto de Medicina Tropical Alexander von Humboldt (IMTA vH) de la UPCH. En el 2022, fue incluida por la revista Forbes en la lista de las 50 mujeres más poderosas del Perú.

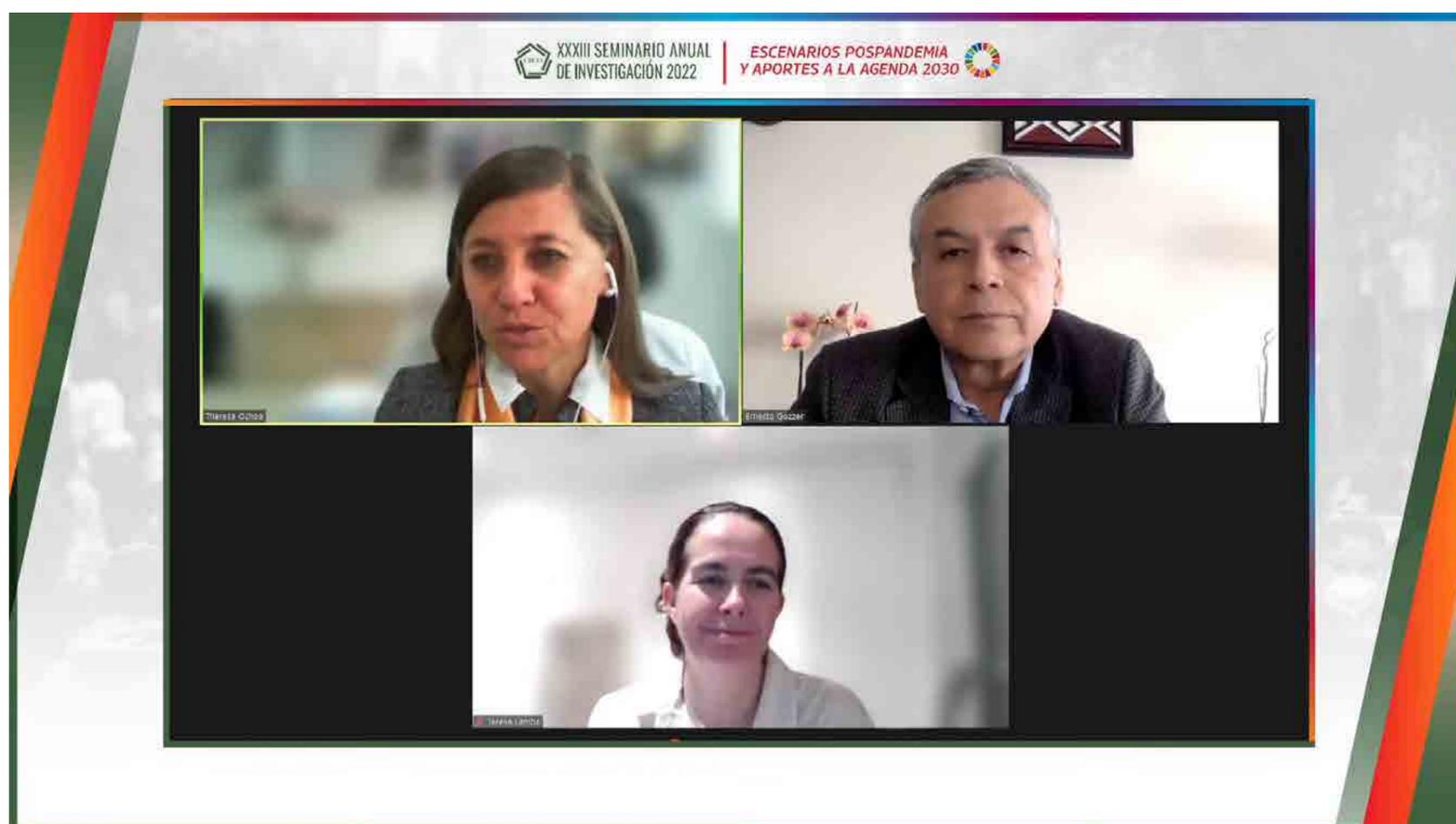
<sup>53</sup>Consultor internacional, es médico cirujano por la UPCH, especialista en Salud Internacional (Washington DC, EE. UU.) y M.C. en Salud Pública por la Universidad de Heidelberg, Alemania. Cuenta con más de 25 años de experiencia en salud pública y asesoría, tanto en el sector público como en el privado en más de 20 países, en donde ha diseñado e implementado intervenciones innovadoras en salud pública. Es exjefe del Instituto Nacional de Salud del Perú y ha laborado en otras instituciones como los Centros de Prevención y Control de Enfermedades de EE.UU. (CDC), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otras.

“El resultado fue la herramienta de Evaluación Externa Conjunta (JEE, por sus siglas en inglés), la que luego fue asumida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y que, en un trabajo multisectorial en cada país, inicia un proceso que permite identificar las brechas en cada una de las áreas técnicas relacionadas con la preparación frente a pandemias. Pero una evaluación no es suficiente, se necesitan planes de acción para hacer los cambios”, refirió.

De esta manera, “se podrán fortalecer las debilidades en áreas como zoonosis, vigilancia, bioseguridad, laboratorio, preparación de personal, resistencia antimicrobiana, entre otras”, agregó.

Señaló que el Perú, que colaboró con el desarrollo y validación de la JEE, aún no la realiza. Esta evaluación debe ser seguida por la elaboración e implementación de un plan de acción para fortalecer la seguridad sanitaria. Es una tarea urgente si deseamos prepararnos y enfrentar mejor las siguientes pandemias que, en un mundo globalizado y con cambio climático, de todas maneras ocurrirán.

Nuestro país puede enfrentar mejor las amenazas a la salud pública. Para eso, se necesita liderazgo y empezar con realizar la JEE e implementar el plan de acción que mejore la situación encontrada.





## 59 SOCIEDAD Y GÉNERO

La migración venezolana no impactó significativamente en los servicios públicos 60

Se requiere una política preventiva ante la trata de personas 66

# La migración venezolana no impactó significativamente en los servicios públicos

Mesa de investigación\*

## RESUMEN:

*El Perú se consolida como el segundo país con la mayor población de refugiados y migrantes de Venezuela a escala mundial. Por ello, se busca mitigar la discriminación y xenofobia que experimentan los migrantes y refugiados en nuestro país, lo cual se manifiesta en diversos ámbitos, como la atención en servicios de salud, el bullying en las escuelas y las menores oportunidades de trabajo decente, además del acceso a vivienda y alojamiento.*

## PALABRAS CLAVE:

*migrante, población, género, política pública, residentes locales*

Con el objeto de evaluar el impacto de la inmigración venezolana en la presión de los servicios urbanos de salud, educación y vivienda en Lima Metropolitana y Callao, los investigadores de Macroconsult, Álvaro Monge, Sandra Flores, Gabriel Guevara y Yohnny Campana<sup>54</sup>, elaboraron un documento que responde a la pregunta: ¿Qué explica el rechazo a la población migrante? Dicho documento se titula *Impacto de la migración venezolana en la presión de servicios urbanos en Lima y Callao*, el cual presentaron durante el XXXIII Seminario Anual del CIES.

Campana explicó que tuvieron como objetivos específicos cuantificar el impacto de la inmigración venezolana sobre la presión de los servicios urbanos de salud, educación y vivienda en Lima Metropolitana y Callao, principalmente bajo una perspectiva de género; asimismo, proponer, a partir de los resultados, lineamientos de política pública que permitan resolver fricciones en mercados clave para residentes migrantes y no migrantes.

Como resultado de esta investigación, se determinó que la migración venezolana no habría generado

impactos significativos sobre los servicios públicos de primer orden.

En el caso de la salud, en general, los efectos son nulos a excepción de un pequeño aumento en el gasto. En el ámbito educativo, bajo ninguna estimación se observa un impacto negativo en la tasa de inasistencia a la escuela; sin embargo, se registró un alza de oferta, como alumnos/docente o alumnos/sección, lo cual podría reflejar esfuerzos desde las escuelas para incluir a los estudiantes venezolanos en el sistema educativo, pero que repercuten sobre la población local.

Dijo que se observa un impacto negativo en las tasas de promoción escolar de hasta 0.04%, lo cual podría significar que los estudiantes que son atraídos a la institución educativa son también aquellos de peor desempeño. “Esto habría ocurrido principalmente en el período de la pandemia por la COVID-19 entre el 2020 y el 2021, cuando los servicios se trasladaron a la modalidad remota”, sostuvo. Entre 2012 y 2019, los impactos son estadísticamente nulos.

\*Situación migratoria de la población venezolana en el Perú, coorganizada con Macroconsult. Esta actividad se realizó con la asistencia técnica de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del Programa de Apoyo a las comunidades de acogida de población migrante y refugiada en las zonas fronterizas de Colombia, del Ecuador y del Perú – SI Frontera, con el apoyo de la Unión Europea.

<sup>54</sup>Economista por la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco con estudios de postgrado en Economía en la Universidad de San Andrés de Argentina, actualmente se desempeña en el área de Desarrollo Económico y Social de Macroconsult, desde donde ha prestado asesoría a diversas instituciones públicas, privadas y multilaterales, principalmente realizando estudios de diseño y evaluación de impacto de intervenciones antipobreza.

En cuanto a seguridad, se encontró que la migración habría impactado reduciendo las tasas de victimización reportadas por los hogares y la percepción de que la inseguridad es uno de los problemas más significativos del país.

“Esto tiene correlato con otros estudios encontrados en la literatura internacional y podría reflejar una respuesta endógena de la Policía ante las creencias de mayor inseguridad construidas en torno a la población migrante”, señaló Campana.

En el caso de vivienda, detalló que las estimaciones sugieren un impacto positivo y significativo sobre el gasto mensual en alquiler de vivienda, que convertido a términos relativos equivale a alrededor de 6%. “Este es un resultado creíble que se puede explicar por el aumento de la demanda, en un contexto en el que la oferta de viviendas no se ajustó a la misma velocidad”, agregó.

Esta situación plantea la adopción de políticas de vivienda social para segmentos de medios y bajos recursos, que son razonablemente aquellos lugares donde la población migrante se concentró en su mayoría.

En ese sentido, relanzar estrategias como Mivivienda y Techo Propio, afectadas durante la



**Se deben desarrollar estrategias dirigidas a cerrar las brechas de aprendizaje”.**

pandemia, cobra relevancia en el contexto de los resultados presentados.

A modo de recomendación, el investigador sostuvo que se deben desarrollar estrategias dirigidas a cerrar las brechas de aprendizaje, las cuales podrían arrastrar a la población estudiantil vulnerable que se insertó al sistema educativo y que pueden haberse deteriorado más en el contexto de la pandemia.

“Se tienen experiencias de este tipo en el ámbito privado, como el programa +Diversidad del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), implementado en la zona norte de Lima. [Además,] se debe fortalecer la oferta de salud en los espacios de mayor asentamiento de población migrante para contener el alza del costo de servicios que enfrenta la población”, comentó.

## XENOFOBIA

En el período 2019-2021, se incrementó considerablemente el número de inmigrantes venezolanos en nuestro país, pasando de un total de 863,613 en 2019 a más de un millón a finales del 2021, según la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. En este contexto, los investigadores del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Laura Amaya<sup>55</sup> y Saúl Elguera<sup>56</sup>, elaboraron el estudio *Determinantes de la opinión pública xenófoba en el Perú*.

Para hallar cuáles son los principales factores determinantes de la actitud xenófoba, los investigadores emplearon una metodología cuantitativa. Debido a la falta de información sobre estos temas en los datos nacionales, se procedió a recolectar la información mediante una encuesta telefónica, aplicada a una muestra de 1200 casos en los 24 departamentos del país, del 5 al 12 de agosto del 2022.

Al referirse a los resultados, los investigadores explicaron que la medida de xenofobia utilizada en este estudio muestra que un 16.3% aprueba que aumente la cantidad de venezolanos en su distrito, mientras que un 79.1% lo desaprueba y 4.6% no sabe o no precisa una respuesta.

Este indicador resulta interesante para entender el panorama general respecto a las actitudes de los peruanos hacia los migrantes venezolanos en el país, donde ocho de cada 10 encuestados están en contra de una mayor presencia de venezolanos en su círculo más inmediato.

Detallaron además que cuando se solicitó a los encuestados que calificuen el nivel de simpatía hacia las personas venezolanas en una escala de cero a 10, donde cero es “ninguna simpatía” y 10 “mucho simpatía”, se obtuvo una media de 4.15, lo que da cuenta de un nivel de simpatía por debajo del promedio de la escala.

<sup>55</sup>Jefa de Proyectos del Área de Estudios de Opinión del IEP, cuenta con un máster en Liderazgo Político y Social por la Universidad Carlos III de Madrid. Es licenciada en Psicología Social por la PUCP, exprofesora de investigación en la especialidad de Psicología de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya y predocente en la Facultad de Psicología de la PUCP. Tiene amplia experiencia en investigación cuantitativa y cualitativa aplicada a temas de opinión pública y consumo. Ha sido analista *senior* de Opinión Pública en GfK Perú y actualmente es predocente en la Facultad de Estudios Generales Ciencias de la PUCP.

<sup>56</sup>Licenciado de la carrera de Economía con especialidad en Gestión Pública por la UNMSM, es asistente de investigación del área de Estudios de Opinión del IEP y jefe de práctica de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM. Tiene interés en temas relacionados a pobreza, desigualdad, corrupción y aplicación de métodos cuantitativos en las investigaciones sociales.

Sobre los factores determinantes de la xenofobia, los investigadores mencionaron que aquellos que azuzan la xenofobia en el Perú son la percepción de criminalidad del inmigrante, la percepción de que la inmigración venezolana resulta negativa para la economía peruana, la edad (ser mayor de 40 años) y el ámbito de residencia (vivir en zona rural).

Además, precisaron que los aspectos determinantes que menguan el comportamiento xenófobo son la tolerancia a que los migrantes puedan acceder a servicios públicos en igualdad de condiciones que los peruanos (como educación gratuita para los hijos y beneficios en programas de vivienda por parte del Estado), el establecimiento de contacto a través de una relación de amistad y el tener un familiar cercano que ha migrado al extranjero en los últimos cinco años.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

IEP INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS

## Objetivos

**Objetivo general**

- Conocer los principales determinantes de la xenofobia hacia los migrantes venezolanos en la opinión pública peruana.

**Objetivos específicos**

- Conocer el impacto de los determinantes identificados (entender qué tanto explican la xenofobia).
- Identificar algunas características sociodemográficas asociadas a mayores niveles de xenofobia en la opinión pública nacional.



Investigadora IEP  
**Laura Amaya**

## DIMENSIÓN URBANA

Por otro lado, *La dimensión urbana de la migración venezolana en Lima Metropolitana: Vivienda, trayectorias residenciales y procesos de segregación* fue el estudio preparado por los investigadores de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Andrés Devoto<sup>57</sup>, Erick Lau<sup>58</sup> y Omar Pereyra<sup>59</sup>.

Este trabajo se genera en un contexto en que Lima Metropolitana es la primera ciudad del continente con mayor presencia de migrantes venezolanos. La capital del Perú actualmente bordea los 10 millones de habitantes, de los cuales aproximadamente 1.1 millones son migrantes venezolanos.

Los investigadores partieron de la constatación que el 93.5% de los migrantes venezolanos en Lima alquilan vivienda y residen en lugares de nivel socioeconómico bajo y medio bajo, sea en la zona central de Lima o en sus periferias consolidadas, pero no en las superperiferias.

Esta situación es problemática, primero porque la vivienda de alquiler, generalmente en el mercado informal, tiene una alta tendencia al hacinamiento, la tugurización y malas condiciones de habitabilidad (García *et al.*, 2022)<sup>60</sup>.

<sup>57</sup> Adjunto de docencia en la Facultad de Derecho de la PUCP, es investigador del Grupo CONURB-PUCP.

<sup>58</sup> Profesor TPA del Departamento de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), es licenciado en Derecho por la PUCP y M.C. en Urban Economic Development por University College London (Chevening Alumni). Es asociado *senior* en el estudio de abogados Payet, Rey, Cauvi & Pérez Abogados e investigador principal del Grupo de Investigación en Urbanismo, Gobernanza y Vivienda Social (CONURB) de la PUCP. Sus áreas de interés son la informalidad urbana, vivienda social y la segregación espacial urbana.

<sup>59</sup> Profesor asociado del Departamento de Ciencias Sociales PUCP, Ph.D. en Sociología por Brown University, máster en Ciencias Sociales por la Universidad de Chicago y licenciado en Sociología por la PUCP. Sus áreas de interés son sociología urbana, estratificación social y métodos de investigación (cualitativos). Es parte del Proyecto Modular que estudia la movilidad espacial de sectores populares en Lima y Bogotá, y es investigador principal del Grupo de Investigación en Urbanismo, Gobernanza y Vivienda Social (CONURB) de la PUCP.

<sup>60</sup> García, A., Moreno, F. y Galindo J. (2022). *Determinantes del crecimiento de viviendas en alquiler en asentamientos informales de Lima (1993-2017)*. Lincoln Institute of Land Policy.

Pereyra aseveró que suele ser un tipo de vivienda en la que, por no haber contrato escrito, los acuerdos no están guiados por las prácticas tradicionales del mercado formal. En el caso de los migrantes, por su situación de desventaja y vulnerabilidad, se genera que esta población tenga que enfrentar costos altos, discriminación, arbitrariedades y posibles desalojos ilegales.

En este sentido, la vivienda para la población migrante supone una forma particular de vulnerabilidad por sus malas condiciones, además de costos altos y baja o nula seguridad en la tenencia.

El segundo problema de la vivienda supone no solo el lugar físico, sino también el vecindario donde se encuentra el inmueble. “Por ello, llama la atención el hecho de que una parte significativa de la población venezolana resida en barrios centrales y periféricos segregados”, indicó.

Pereyra explicó que la motivación por vivir en estos espacios puede variar. Sin embargo, a mediano y largo plazo, el ubicarse en lugares segregados supone una restricción a sus oportunidades de vida, de movilidad social y de contacto e integración con las clases medias y altas de la sociedad receptora.

“Ante la falta de bases de datos e investigación sobre estos temas, esta investigación es de naturaleza

exploratoria. Nos preguntamos por las trayectorias residenciales de migrantes venezolanos en Lima, concentrándonos específicamente en qué problemas encuentran, qué recursos movilizan para enfrentar sus problemas de vivienda y qué circunstancias determinan su elección de viviendas y barrios”, detalló.

Dijo que al entender estas trayectorias podremos detectar en qué momentos o situaciones surgen necesidades o problemas relacionados a la vivienda, además de sugerir la necesidad de políticas para estos puntos.

Las recomendaciones, que se proyectaron a escala nacional, metropolitana y distrital, con regularización migratoria, implican nuevas normas de vivienda y atención a población migrante, actualización de política migratoria, eliminación de los requisitos innecesarios para el alquiler de un inmueble, extender subsidios de vivienda a población migrante, conformar un fondo de garantía y facilitar el acceso a servicios financieros.

Entre otras propuestas, se considera necesario fomentar las políticas de regularización migratoria, fomentar el crecimiento y consolidación de la vivienda de alquiler, plataformas informativas que permitan conectar arrendadores y arrendatarios, así como la implementación de albergues temporales y para el cuidado de menores de edad.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

PUCP PUCP CONURB PUCP

## RECOMENDACIONES (1)

### NIVEL NACIONAL

- Regularización Migratoria
- Nuevas normas de vivienda y atención a población migrante
- Actualización de Política Migratoria
- Requisitos innecesarios para la contratación de vivienda de alquiler
- Extender subsidios de vivienda a población migrante
- Fondo de garantía
- Acceso a servicios financieros

Investigador PUCP  
**Erick Lau**

## APORTES

Asuturno, la consultora de investigación en migraciones y desplazamientos forzados de la Universidad del Pacífico, Soledad Castillo<sup>61</sup>, destacó la forma en que las investigaciones fueron presentadas y cómo se conectan entre sí.

Dio cuenta de los elementos más destacables desde el punto de vista de alguien que se dedica a la investigación, principalmente acerca de las reacciones políticas de los Estados de la región sudamericana frente a la migración venezolana.

En su opinión, la primera investigación llena dos vacíos sustanciales. En primer lugar, el de la investigación sobre la migración en el sur global.

Hay una mayor cantidad de investigaciones sobre la migración de sur hacia el norte, pero la realidad es que gran parte de los flujos migratorios actualmente se dan de sur a sur.

Estas naciones poseen características particulares, porque no son Estados de bienestar como los que encontramos en Europa y tienen otras peculiaridades demográficas, económicas, políticas.

El segundo vacío que contribuye a llenar es el de la presión sobre los servicios, porque es cierto que hay

mucha más literatura tanto a escala internacional como en el Perú sobre el tema del mercado laboral. “En ese sentido, estudiar el tema de la presión sobre servicios básicos, como la educación o la salud o la vivienda, es un aporte significativo”, comentó.

Si bien el estudio fue realizado en Lima y Callao, dijo que sería interesante en el futuro poder ampliar este tipo de investigaciones hacia otras ciudades como Trujillo o Chiclayo.

En estas zonas, los alcaldes o gobernadores electos consideraron el tema de la población venezolana y de qué manera cambia el entorno urbano, cómo tiene implicaciones en seguridad, salud, entre otros factores.

Respecto al tema de la educación, le pareció trascendental lo expresado por los investigadores, porque no solo se trata de ampliar la oferta, sino también de mejorar la calidad, incluso en temas de convivencia en la escuela.

Otro asunto que fue mencionado prácticamente en todos los estudios es el aprovechar el potencial que tienen los migrantes venezolanos para aportar a nuestro país. “Para tal finalidad, es fundamental la regularización migratoria que fue mencionada sobre todo en la tercera investigación”, indicó.



<sup>61</sup>Consultora de la Cátedra de Investigación en Migraciones y Desplazamientos Forzados de la UP, es licenciada en Ciencia Política y Gobierno de la PUCP con mención en Relaciones Internacionales y estudiante del Máster en Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Salamanca (España). Es autora de publicaciones académicas sobre movilidad humana, migración venezolana y políticas migratorias en Perú y América Latina. Ha sido asistente de investigación en la UP (2018-2021) y miembro de la Asociación Civil Politai (2015-2019).

INDICADORES

Por otro lado, el jefe de la Oficina de Seguimiento y Evaluación Estratégica del Ministerio de Educación (MINEDU), Juan Manuel García<sup>62</sup>, consideró trascendental seguir la evaluación de todas las dimensiones que tienen que ver con la pobreza, así como las probabilidades de distintos grupos poblacionales específicos. “¿Se puede hacer un seguimiento de cómo está la situación y si las políticas en cada sector logran los resultados previstos?”, acotó.

Hay también un tema de representatividad estadística, pero en la medida en que las muestras se vayan actualizando, por lo menos para Lima, dijo que cree que se puede fortalecer el análisis, porque es donde se concentra la mayor parte de la población, y representa, por lo menos en términos de empleo, un 15% de la población económicamente activa (PEA).

En el acceso a la educación superior de la población migrante, hay una mayor tasa de conclusión de educación superior para el caso de la población venezolana, que es cercana al 50%.

“Este soporte fue positivo, porque las nuevas generaciones podrían pasar a programas como las becas que se habilitan”, aseveró.



**Las nuevas generaciones podrían pasar a programas como las becas que se habilitan”.**



<sup>62</sup>Economista con maestría en Matemáticas Aplicadas a la Economía por la PUCP, tiene amplia experiencia de investigación en temas de economía social, economía laboral, pobreza y políticas sociales, focalización y evaluación de programas sociales, regulación de servicios públicos, entre otros. Ha utilizado distintas herramientas para análisis econométrico de corte transversal y datos de panel, manejo de encuestas de hogares y estimación de modelos de equilibrio general. Es experto en análisis estadístico y econométrico de encuestas de hogares y de establecimientos y docente universitario a nivel de posgrado de Microeconomía Aplicada, Evaluación de Impacto y Econometría de Corte Transversal.

# Se requiere una política preventiva ante la trata de personas

Mesa de investigación\*

**RESUMEN:**

*En los últimos años, se observó un aumento del fenómeno de la trata de personas y su caracterización cobró nuevos matices. En el ámbito de la minería informal en el Perú, se genera un escenario propicio para el desarrollo de la explotación sexual y laboral, actividad que muestra niveles alarmantes en varias zonas del país.*

**PALABRAS CLAVE:**

*género, explotación sexual, políticas, minería ilegal, trata de personas*

La trata de personas no es un fenómeno aislado, es una actividad principalmente con fines de explotación sexual y explotación laboral, que ocurre en un entorno en el cual se desarrollan múltiples delitos e involucra a múltiples actores.

Con la finalidad de plantear una política regional orientada al fortalecimiento de la gestión institucional y de la prevención contra la trata de personas en contextos de minería informal, se elaboró el estudio *Rol de los Gobiernos subnacionales frente a la lucha contra la trata de personas en contextos de minería informal: el caso de Madre de Dios y Piura*.

El documento fue trabajado por las investigadoras del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Paola Patiño, Nubia Bonopaladino y Omayra Peña<sup>63</sup>. La publicación detalla que los factores de incidencia del proceso delictivo son multidimensionales y abarcan desde el acceso a servicios públicos hasta características psicológicas y de la historia de vida, tanto de las víctimas como de los victimarios, así como la clase social, la procedencia territorial, la caracterización étnica, entre otros.

Estos factores suponen espacios y situaciones de mayor vulnerabilidad que involucran a personas que forman parte de grupos humanos con características específicas. Entre ellos, se encuentran las mujeres, quienes, a escala global, son las principales afectadas por la pobreza, falta de acceso a la educación y desempleo.

También padecen los niños, niñas y adolescentes, quienes están expuestos a un mayor riesgo ante la trata de personas debido a un entorno familiar y social que nos los considera sujetos de derechos.

Este fenómeno afecta principalmente a mujeres y niñas (65% de las víctimas identificadas) (UNODC, 2020)<sup>64</sup>. La mitad de las víctimas de trata son menores de 18 años (UNODC, 2009)<sup>65</sup>. Otro grupo especialmente vulnerable corresponde a las personas migrantes y refugiadas, quienes muchas veces, al estar en condición de migrante irregular y al no tener redes de soporte en los países de recepción, constituyen un grupo particularmente sensible a esta problemática.

\*Lucha contra la violencia y la trata de personas, coorganizada con el Instituto de Estudios Peruanos.

<sup>63</sup>Politóloga por la Universidad Antonio Ruiz de Montoya (UARM), es investigadora del Instituto de Estudios Peruanos y se ha desempeñado como asistente de cátedra e investigación en temas de teoría política, gobierno y movimientos sociales.

<sup>64</sup>Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2020). *Reporte global sobre trata de personas, 2020*. <https://www.unodc.org/colombia/es/reportes-global-sobre-trata-de-personas-2020.html>

<sup>65</sup>Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2009). *Informe mundial sobre la trata de personas, 2009*.

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

## Importancia para las políticas públicas

- *Atenta contra los derechos humanos, especialmente de las niñas, mujeres y adolescentes.*
  - *Factores multidimensionales: características de habitabilidad, el acceso a la educación y a la salud, desarrollo socioemocional y psicológico (víctimas y victimarios)*
- *Pandemia: agudización de factores de vulnerabilidad como exclusiones por clase social y origen territorial, discriminación étnica, de género, pobreza e intensificación de uso de medios digitales*
- *9 de cada 10 víctimas en Sudamérica provienen de la trata interna: ¿Qué pasa en el Perú?*

Investigadora IEP

**Omayra Peña**

Peña dijo que esta situación impacta también a la población LGTBI, porque debido a la poca visibilidad de los problemas que afectan al colectivo, así como a la falta de conocimiento, el limitado ejercicio de derechos y la discriminación constante a la que están expuestos, son fácilmente captados por tratantes, lo que conlleva situaciones de explotación.

De acuerdo con el Ministerio Público, entre 2015 y 2021, las denuncias por este tema llegaron a 8842. Madre de Dios ocupó el segundo lugar con 8.5% del total (753) y Piura la décima ubicación con un 2.7% (241).

La mayoría de los casos de trata tienen como finalidad la explotación sexual, siendo el 73.4% de las denuncias registradas por la Policía Nacional del Perú (INEI, 2021)<sup>66</sup>. Además, la trata se configura como discriminación y violencia de género directamente, pues las mujeres representan más del 60% de las víctimas (Ministerio Público, 2022)<sup>67</sup>.

“La principal forma de captación es mediante una oferta laboral y el lugar de explotación más registrado fue el *night club*, seguido por el prostíbulo. Además, el 83.6% señaló que el tratante era un conocido. Asimismo, la mayor cantidad de denuncias son realizadas por las madres de las víctimas”, detalló Peña.

Del total de víctimas registradas por la PNP, 40.9% fueron menores de edad (INEI, 2021). Sin

embargo, a pesar de que la evidencia muestra que el fenómeno de la trata —especialmente con fines de explotación sexual— constituye una extrema expresión de violencia basada en género y transgrede los derechos humanos fundamentales, el abordaje carece de un enfoque que contemple ambos aspectos, lo que debilita la priorización de la atención y recuperación de las víctimas.

“Si bien la trata es un fenómeno global que se presenta con una fuerte incidencia a escala nacional, involucra factores y contextos que complejizan el tratamiento del problema. Uno de ellos es la relación con territorios de actividades ausentes de control institucional como la minería ilegal e informal. Esta actividad genera un desplazamiento migratorio, un movimiento económico considerable y una vinculación entre actividades informales e ilegales en las que las instituciones no tienen injerencia”, mencionó.

Ello hace propicio el desarrollo de la explotación sexual y laboral en donde se insertan las víctimas de trata. Las principales regiones con estas características son Madre de Dios y Piura. Ciertamente, hasta el 2019, en una categoría de cuatro niveles de incidencia de la trata en el país, ambas regiones se encontraban en la segunda categoría (solo Lima está en la primera). Además, ambas regiones se encuentran entre las 10 primeras con mayores denuncias registradas por el Ministerio Público (INEI, 2020)<sup>68</sup>.

<sup>66</sup>Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2021). *Perú: Estadísticas de trata de personas (2015-2020)*. [https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1802/libro.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1802/libro.pdf)

<sup>67</sup>Ministerio Público. (2022). *La respuesta del Ministerio Público frente a la trata de personas*. [https://www.mpf.gob.pe/Docs/0/files/ofaec\\_informe\\_de\\_trata\\_de\\_personas.pdf](https://www.mpf.gob.pe/Docs/0/files/ofaec_informe_de_trata_de_personas.pdf)

<sup>68</sup>Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2020). *Base de datos sobre trata de personas de la Policía Nacional del Perú (2014-2020)*.

Si bien el foco se encuentra en los lugares de operación de minería informal e ilegal, es necesario subrayar que, según la experiencia de distintas autoridades entrevistadas, el problema se desarrolla de manera general en economías ilícitas vinculadas a distintos tipos de actividades extractivas, como también sucede con la pesca (Piura) y la tala (Madre de Dios).

Estos territorios corresponden a zonas fronterizas con una alta dinámica de movimiento y movilidad, en la que hay un desplazamiento continuo entre lo informal/formal e ilegal/legal, señaló Peña.

“Estos territorios se convierten en espacios sin control social con una oferta de servicios múltiples, entre los que se encuentran los servicios sexuales donde forman parte las víctimas de trata”, acotó.

Los diversos actores involucrados en la cadena de atención del fenómeno de la trata de personas señalan que la pandemia generó una mayor precarización en distintos grupos sociales, por lo que se acentuaron las necesidades económicas y se fortalecieron los grupos de poder, características que para ellos son fundamentales en el desarrollo de la trata con fines de explotación sexual.

En ambas regiones, entre las distintas iniciativas de atención del fenómeno de trata, la creación de las Comisiones Multisectoriales de Lucha contra la Trata y el Tráfico Ilícito de Migrantes ha sido una gran contribución para atender el proceso delictivo. Sin embargo, se observa que cada región registró distintos impactos debido a su organización interna.

En línea con el fortalecimiento institucional, las acciones establecidas responden a la necesidad de mejorar las políticas y estrategias de los Gobiernos, así como las competencias del personal, la priorización del tema en la agenda política y el despliegue presupuestal para mejorar la actuación para frenar esta problemática.

La investigadora planteó la necesidad de una política preventiva que ponga atención a las condiciones de vulnerabilidad de los grupos sociales que hacen que estén más expuestos a este delito. Se proponen medidas orientadas a brindar información relevante a nivel institucional y a nivel comunitario, así como una serie de medidas para que los Gobiernos regionales, provinciales y municipales tengan un plan de acción a 100 días, un año y cuatro años, con el objetivo de combatir el delito de trata de personas en espacios regionales y locales en contextos de minería informal.

## BARRERAS

La trata de personas en Madre de Dios alcanza niveles alarmantes. Según el Ministerio Público, el departamento se ubicó entre el segundo y quinto puesto entre las regiones con más casos de este tipo durante los últimos 13 años. En ese período, la mayoría de los casos fueron de trata con fines de explotación sexual. En 2020, por ejemplo, alcanzaron al 73% de víctimas, detallaron las investigadoras de la Universidad Nacional del Altiplano (UNAP), Puno, Morelia Mamani Zavaleta y Claudia Farfán<sup>69</sup>.

Su obra, titulada *Percepciones de actores involucrados en la lucha contra la trata de personas con fines de explotación sexual, sus vínculos con la minería ilegal y las barreras para combatirla*, analiza la relación entre la minería ilegal y la trata de personas con fines de explotación sexual en Madre de Dios. Describe los puntos en común de estos fenómenos, y el nexo entre ambos, comprendidos desde la perspectiva de los servidores públicos y expertos.

El análisis se realizó en el departamento de Madre de Dios, y tomó como el caso más emblemático la zona de La Pampa, que pasó de ser un bosque amazónico a un extenso arenal con asentamientos humanos de alta

precariedad, sin servicios básicos y con altos grados de violencia y criminalidad; aunque, paradójicamente, puede contar con un alto nivel adquisitivo.

Farfán explicó que La Pampa se convirtió en un escenario favorable para el desarrollo de estas actividades ilegales: minería y trata de personas con fines de explotación sexual. Las mujeres, principales víctimas de este último delito, suelen ser captadas mediante falsas promesas laborales.

De acuerdo con el Ministerio del Interior (MININTER), el 78% de las víctimas fueron captadas mediante una oferta de trabajo. Por su parte, los mineros son los clientes-explotadores en lugares conocidos como prostibares, donde se vende alcohol y se explota sexualmente a las mujeres valiéndose de todo tipo de medios, desde los más notorios, como la violencia o la privación de libertad, hasta los más sutiles, como la manipulación o los engaños.

Farfán expuso que la trata de personas es un fenómeno por demás complejo. Por eso, es urgente superar una visión exclusivamente legal y persecutoria, y acercarnos más bien a un enfoque desde los estudios

<sup>69</sup> Antropóloga de la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco y egresada de la Maestría de Antropología Social de la misma universidad. Sus temas de interés se centran en la migración, la trata de personas con fines de explotación sexual y laboral, y reflexiones en torno al género e interseccionalidad. Actualmente, se desempeña como investigadora y consultora en proyectos sobre trata de personas, género y migración.



**Se proponen futuras líneas de investigación que contribuyan no solo al análisis de la problemática desde distintas aristas, sino a la generación de insumos para mejorar las acciones estatales".**

sociales, que nos impregne de una perspectiva crítica, develando los aspectos sociales, históricos, culturales y de género que envuelven esta problemática.

Para lograr ello, se realizaron entrevistas a profundidad a los actores involucrados en las acciones para combatir la trata de personas en Madre de Dios; en este caso, servidores públicos y expertos. Se analizaron sus percepciones acerca de dos puntos: los vínculos entre la trata de personas con fines de explotación sexual y minería ilegal, y las dificultades que enfrenta el Estado para combatir la trata de personas.

La población de estudio estuvo comprendida, por un lado, por los funcionarios integrantes de la Comisión Regional de Lucha Contra la Trata de Personas de Madre de Dios. Por otro, por los expertos; es decir, investigadores especializados en trata de personas, particularmente aquellos con experiencia en la región

Madre de Dios y en la trata con fines de explotación sexual.

“Al analizar la percepción por parte de las y los entrevistados del vínculo entre la trata sexual y la minería ilegal, se observó que este es percibido por ellos como natural. Es decir, se da por sentado que la minería ilegal trae consigo la trata de personas con fines de explotación sexual”, comentó Farfán.

En el caso de las razones detrás de esta percepción, dijo que resaltaron principalmente las de género, pero también algunas que se entrecruzan con factores étnicos y socioeconómicos.

“Las políticas públicas orientadas a combatir la trata de personas con fines de explotación enfrentan un desafío por demás complejo. En el estudio, se identificaron tanto vacíos de información acerca de este delito (los cuales dificultan profundamente el combate a la trata) como carencias en sectores específicos”, agregó.

En ese sentido, se proponen futuras líneas de investigación que contribuyan no solo al análisis de la problemática desde distintas aristas, sino a la generación de insumos para mejorar las acciones estatales.

Se planteó además realizar estudios periódicos sobre La Pampa y el delito de trata de personas; asimismo, desarrollar evaluaciones cualitativas acerca de las trayectorias de vida de víctimas y sobrevivientes, mineros y tratantes, y profundizar los estudios cualitativos acerca de las representaciones del Estado, ONG, organismos internacionales y sociedad

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022 | ESCENARIOS POSTPANDEMIA Y APORTES A LA AGENDA 2030

XXXIII SEMINARIO ANUAL DE INVESTIGACIÓN 2022

### Naturalización del vínculo entre la trata sexual y la minería ilegal

Detrás de la trata de personas con fines de explotación sexual está la **necesidad de los hombres** de acceder al cuerpo de las mujeres.

De **las mujeres** se piensa que **"quieren estar aquí"**. Desconociendo el rol de las condiciones de vulnerabilidad que son aprovechadas.

Las desigualdades de género son vistas como un problema individual: se piensa que es un problema de "ciertos hombres machistas" y de "ciertas mujeres".

Investigadora UNAP  
**Claudia Farfán**

civil acerca del delito, además de desarrollar estudios a escala local, distrital y regional acerca de la brecha en el ejercicio de derechos humanos, prestando atención principalmente a las brechas de género.

La experta sostuvo que también es importante reestructurar los procesos de capacitación a servidoras y servidores públicos acerca del concepto de trata de personas, impulsar acciones concretas para cuestionar

los estereotipos de género e incorporar un enfoque de género en los esfuerzos para resolver los problemas de la minería ilegal, tanto para el análisis de la problemática como para las acciones planteadas.

Además, planteó promover acciones que permitan superar el enfoque punitivo actualmente imperante en la perspectiva de los agentes del Estado, todo esto solo para empezar a dar solución a este grave problema.

## POBLACIÓN LGTBIQ+

Un análisis basado en la información de la encuesta virtual para personas LGTBIQ+, elaborada por el INEI en 2017, permitió a los investigadores de Macroconsult, Álvaro Monge, Yohnny Campana y Katherine Sánchez<sup>70</sup>, construir hipótesis razonables para presentar un estudio denominado *Una exploración a los factores que determinan la trata de población LGTBIQ+ en Perú*.

El objetivo general fue estudiar de forma cuantitativa algunos factores de vulnerabilidad que determinan la probabilidad de que la población LGTBIQ+ en el Perú sea víctima de trata con fines de explotación sexual.

“Se evaluó la probabilidad de que los miembros de la población LGTBIQ+ hayan tenido alguna experiencia de trabajo sexual forzoso a lo largo de su vida, considerando una de las aproximaciones operativas de trata provistas por [Stephanie] Nawyn<sup>71</sup>. El interés de centrar el estudio en la población LGTBIQ+ es múltiple”, comentó Sánchez.

Primero, porque este segmento representa una proporción importante del país, equivalente alrededor de hasta el 6% de la población mayor de edad del Perú (ENAPRES, 2019; IPSOS, 2021). Segundo, enfrenta tasas más altas de discriminación, violencia e inestabilidad económica que sus pares no LGTBIQ+, lo que la expone a mayores vulnerabilidades (CIDH, 2015)<sup>72</sup>, y tercero, las víctimas de trata del segmento LGTBIQ+ tienen mayor propensión a ser víctimas de tráfico sexual (Departamento de Estado, 2021)<sup>73</sup>.

A partir de este objetivo general, se desprenden objetivos específicos. Primero, identificar los factores determinantes de la probabilidad de que una persona LGTBIQ+ sea víctima de trata, a partir de un ejercicio correlacional sobre la probabilidad de realizar trabajo sexual y que este sea forzoso. Segundo, usando el mismo ejercicio, estudiar si ejercer trabajo sexual de manera forzosa tiene consecuencias sobre la salud física o mental de las víctimas.

Previamente al abordaje de cada uno de estos objetivos específicos, la investigación realizó una revisión de la literatura asociada a la trata de personas de la población LGTBIQ+ que permita discutir sobre los factores determinantes de esta.

Esa revisión complementó el análisis cuantitativo que, de acuerdo con la revisión de la literatura llevada a cabo, sería uno de los primeros en el Perú que aborda la problemática del trabajo sexual forzoso en personas LGTBIQ+ desde una perspectiva econométrica.

Del trabajo realizado, Sánchez indicó que, luego del uso intensivo de la encuesta virtual para personas LGTBIQ+ del 2017, se extrajeron tres hallazgos significativos. El primero es que la orientación sexual y la identidad de género tienen efectos diferenciados sobre la probabilidad de ejercer trabajo sexual de manera forzosa.

Ser una persona homosexual, bisexual, pansexual o asexual con sexo asignado al nacer masculino explica una probabilidad más alta de ejercer trabajo sexual, en particular de manera forzosa, frente a la población con sexo asignado al nacer femenino con estas características.

Algo similar ocurre cuando se explora el vínculo entre identidad de género y trabajo sexual forzoso. En este caso, las mujeres trans son las que muestran una probabilidad más alta cuando se les compara con la categoría base.

El segundo hallazgo determina que hay condiciones de vulnerabilidad individual y social que aumentan o disminuyen estas probabilidades. “Específicamente, encontramos que la identidad de indígena o afrodescendiente, la condición de discapacidad, [ser migrante], la experiencia de agresión sexual previa y la discriminación en el hogar aumentan la prevalencia de trabajo sexual forzoso”, dijo Sánchez.

<sup>70</sup>Investigadora de Macroconsult, es bachiller en Economía por la PUCP. Cuenta con un programa de especialización en políticas públicas por la Universidad del Pacífico. Actualmente, se desempeña como economista del Área de Investigación y Consultoría Especializada en Desarrollo Económico y Social de Macroconsult.

<sup>71</sup>Stephanie J. Nawyn es directora del Centro de Género en el Contexto Global (GenCen) y profesora asociada en el Departamento de Sociología de la Universidad Estatal de Michigan. Su experiencia en investigación y docencia se centra en la migración, los refugiados y el género.

<sup>72</sup>Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2015). *Violencia contra personas lesbianas, gay, bisexuales, trans e intersex en América*. <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/violenciapersonaslgbti.pdf>

<sup>73</sup>Departamento de Estado. (2021). *Trafficking in persons report*. <https://www.state.gov/reports/2022-trafficking-in-persons-report/>



Como tercer hallazgo, precisó que se observó que las principales consecuencias del trabajo sexual forzoso ocurren en el ámbito de la salud mental.

En contraste, no hay evidencia asociada con la prevalencia de enfermedades infectocontagiosas vinculadas a la ocurrencia de este delito.

“Por ello, una segunda acción de política pública se asocia con reforzar la atención a la salud mental en el país en general y a la población LGBTIQ+ en particular, sobre todo aquella que ha sido víctima de violencia”, agregó.

Sánchez afirmó que este tipo de medidas de recuperación deben complementarse con acciones preventivas. La sola evidencia de la correlación reportada remarca la necesidad de prevenir el trabajo sexual forzoso en la población LGBTIQ+, en la medida que estaría generando consecuencias negativas en la salud mental de las víctimas.

“Esta situación no solo podrá condicionar el desempeño actual de este grupo de por sí ya vulnerable, sino que sus efectos pueden ser persistentes en el tiempo si es que, por ejemplo, además, están presentes problemas de calidad en la oferta de servicios de salud mental o escasa adherencia por parte de las víctimas”, aseveró.

## ARTICULACIÓN

La directora II de la Dirección de Asistencia Técnica y Promoción de Servicios del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), Sharon Gorenstein<sup>74</sup>, reveló que los trabajos presentados en este evento fueron compartidos con la viceministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, quien destacó la trascendencia de la investigación para generación de políticas públicas.

Resaltó el hecho de que en agosto del 2022 el MIMP aprobó un protocolo intersectorial de prevención, detención y reintegración sobre la trata de personas, lo cual se articula significativamente con los temas señalados por las investigadoras.

Respecto a la importancia de las capacitaciones a los funcionarios en el tema de trata de personas con fines de explotación sexual, sostuvo que es una de las actividades principales a la cual se ha dedicado la dirección a su cargo.

La prevención es trascendental en materia de asistencia técnica, capacitaciones y los planes de reintegración, lo cuales se abordan desde el Programa Nacional para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar (Aurora del MIMP).

<sup>74</sup>Magíster en Estudios Latinoamericanos, con mención en Sociología y Desarrollo por The University of Texas at Austin (UT), cuenta con estudios de doctorado en Psicología (PUCP). Tiene especialización en Gobernabilidad, Gerencia Política y Gestión Pública por la Escuela de Gobierno (PUCP) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). Es socióloga de la PUCP. Se ha desempeñado como directora II de la Dirección de Asistencia Técnica y Promoción de Servicios del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, es docente universitaria y autora de diversos artículos y capítulos de libros sobre temáticas en materia de género.

Respecto al enfoque de género, opinó que este no supone solo incluir a las mujeres en las poblaciones vulnerables, como personas con discapacidad, adultas mayores, entre otras, sino evaluar la forma en que ven el mundo.

En ese sentido, mencionó la trascendencia que su sector le otorgó al diagnóstico para la próxima elaboración del currículo del Centro de Altos Estudios (CAE), lo cual supone un gran logro.

“Se iniciaron las capacitaciones en materia de prevención y enfoque de género, porque finalmente la trata de personas se enfoca principalmente en el plano legal”, aseveró.

Recordó que, en el Perú, la prostitución no está penalizada y es considerada como un servicio; sin embargo, la trata de personas, el rufianismo, entre otros actos, sí tiene sanciones.

## POR RESOLVER

Por otro lado, la representante del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) en la Comisión de Sociedad Civil de la Mesa de Trabajo Intersectorial para la Gestión Migratoria de la Cancillería de la República, Tania Vásquez<sup>75</sup>, comentó que los tres estudios hallan procesos de normalización social de los eventos y hechos de trata de personas y explotación sexual, lo que nos hace notar la necesidad urgente de evitar que ocurra una normalización también en el ámbito de las investigaciones de las ciencias sociales vía la recurrencia de la descripción de estos hechos.

“Deberíamos hacer el esfuerzo por no sentirlos como una repetición de hallazgos, sino que sea necesario darles la urgencia de resolverlos. Puede ocurrir que el lenguaje usual de las ciencias sociales y su uso recurrente lleve a que hechos tan execrables y delitos tan graves como los de la trata de personas pierdan su sentido de urgencia”, dijo.

Sobre la asociación entre fenómenos de movilidad y migración y la trata de personas, consideró que en los tres estudios hay una potencialidad para establecer las circunstancias en las que dos procesos tan distintos llegan a conectarse.

Es decir, “las migraciones proponen a las personas caminos distintos, posibilidades, oportunidades, que implican decisiones, son agencia, búsqueda, solución a problemas; entonces, ¿cuál es el anclaje de una cosa tan perversa como la trata de personas con un proceso como la movilidad o las migraciones que sobre todo implica oportunidades y solución a problemas?”, cuestionó.

Como ejemplo, citó un pasaje del estudio de Peña, Patiño y Bonopaladino en el que se encuentran

hipótesis que nos acercan a un entendimiento de esa conexión. Es decir, la definición operativa de un evento de migración es que ocurre un “cambio de residencia; entonces, para que ese cambio de residencia ocurra hay auspicios”, decisiones personales, pero también escenarios previos a tal decisión.

Es en el momento del cambio de residencia que entran a tallar un circuito de elementos, una construcción de decisiones y acciones que van configurando el hecho social de la trata de personas, que es necesario identificar mejor. Los tres estudios contribuyen a aclarar esos escenarios.

Sostuvo que es necesario hacer mucho más trabajo en delinear exactamente qué formas de movilidad y migración intervienen, sobre todo la movilidad a escala de los distritos y de las provincias.

Sobre las recomendaciones de política, mencionó que frecuentemente “hay un desnivel de significados” entre los hallazgos de los estudios de temas tan complejos y las recomendaciones. Por ejemplo, “tenemos un gran problema de exclusión y desigualdad” como causas de la expansión de la trata; asimismo, una recomendación usual suele ser “la de la sensibilización de los funcionarios”, anotó.

Dijo que, en realidad, esquemas de recomendaciones con esa orientación, aunque son útiles, no llegan a ser una solución a los problemas estructurales que identificamos y discutimos en los hallazgos. “Nos falta bastante para que las recomendaciones de nuestros estudios sean realmente efectivas, lo cual hay que tener en cuenta”, sostuvo.

<sup>75</sup>Ph.D. en Sociología por la Universidad de Texas, Austin, con especialización en Demografía (Área migración). M.A. en Sociología por la misma universidad, es socióloga de la PUCP. Sus áreas de interés incluyen la demografía social, la sociología económica y la sociología del desarrollo. Actualmente, se desempeña como investigadora principal en el Instituto de Estudios Peruanos, docente universitaria y en gestión migratoria (MTIGM) del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.



## **73** ACTIVIDADES Y PUBLICACIONES INSTITUCIONALES

Socios en Lima y regiones  
Consortio de Investigación Económica y Social

74  
79

## GRADE

### Grupo de Análisis para el Desarrollo

#### Evento "Por un Perú Libre de Tabaco y Nicotina"

**31/05/2023.** La Comisión Nacional Permanente de Lucha Antitabáquica (COLAT Perú) y el Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE) organizaron un evento por el Día Mundial sin Tabaco 2023. Martín Valdivia, investigador principal de GRADE, presentó el estudio Acerca de la efectividad de la política tributaria para el control de tabaco en el Perú.



#### Mesas de investigación GRADE en la SIEP 2023

**18-20/05/2023.** Como parte del VIII Seminario Nacional de la Sociedad de Investigación Educativa Peruana (SIEP), GRADE organizó dos mesas de investigación. La primera abordó las trayectorias educativas de los jóvenes del estudio Niños del milenio. La segunda abordó el trabajo del programa Conecta Ideas Perú.



#### Lanzamiento de CreceLee en Ayacucho

**27/04/2023.** CreceLee es un programa de lectura digital de Worldreader, en alianza con World Vision Perú y GRADE, para ofrecer una solución digital de lectura en la educación de la niñez. Fue lanzado en Ayacucho en una ceremonia en la que participaron representantes del Gobierno Regional, la comunidad educativa y empresas privadas de la región. El programa está implementando aulas de innovación pedagógica en 183 instituciones educativas a nivel nacional, así como la entrega de más de 5000 tablets para que las niñas y niños mejoren su competencia lectora con la aplicación Booksmart, de World Reader.

#### Conferencia nacional "Inocuidad alimentaria en mercados de abastos: Abordajes desde las ciencias biológicas y sociales"

**19/04/2023.** En alianza con la Embajada Británica en Lima, se organizó la conferencia nacional "Inocuidad alimentaria en mercados de abastos: Abordajes desde las ciencias Biológicas y sociales". En el evento, se presentaron los hallazgos del proyecto "Gobernanza e Inocuidad de Cadenas de Carne en el Perú (GICCAP)", financiado por Concytec Perú-FONDECYT y Medical Research Council, como parte del fondo Newton-Paulet.



#### Webinar "Retos para la implementación de la gestión de calidad de servicios a cargo del sector público"

**10/04/2023.** Jose Selem, gestor público y docente del curso de GRADE, expuso los principales desafíos en el proceso de implementación de gestión de la calidad, en el marco de la provisión de los servicios públicos.

### Publicaciones

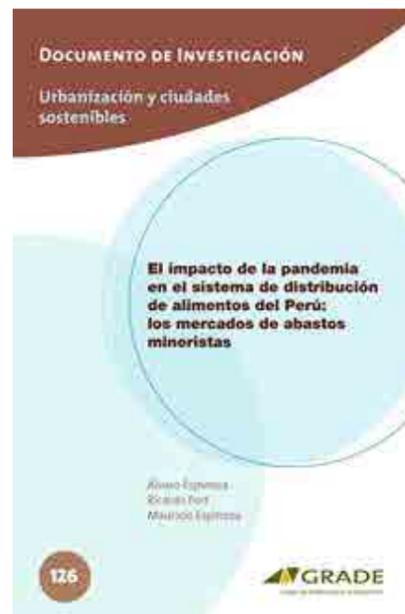
#### Mejorando la empleabilidad de mujeres urbanas vulnerables en tiempos de pandemia en el Perú: evaluación experimental del componente de capacitación virtual en un programa de empleo temporal (Documento de investigación, 127)

Autores: Alcázar, L. y Fort, R.



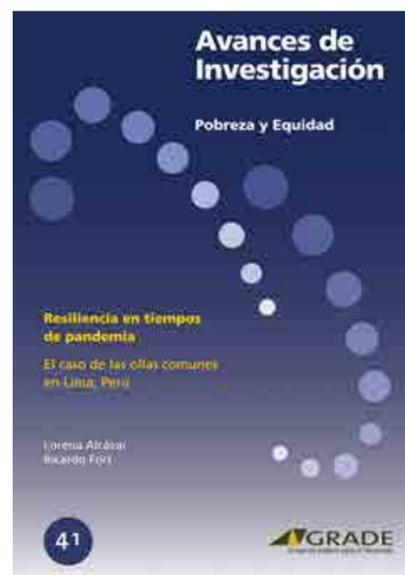
#### El impacto de la pandemia en el sistema de distribución de alimentos del Perú: los mercados de abastos minoristas (Documento de investigación, 126)

Autores: Espinoza, A., Fort, R. y Espinoza, M.



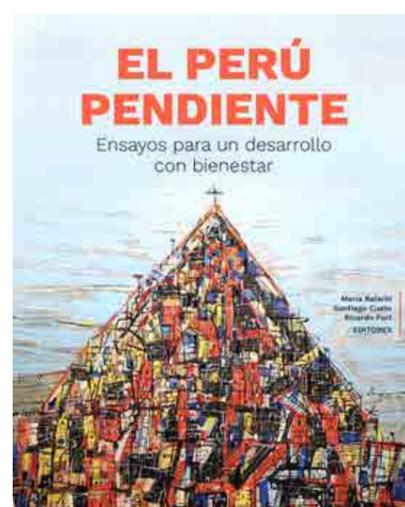
#### Resiliencia en tiempos de pandemia: el caso de las ollas comunes en Lima, Perú. (Avances de investigación, 41)

Autores: Alcázar, L. y Fort, R.



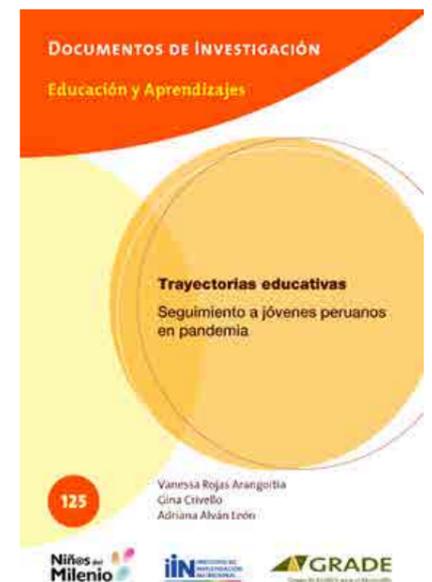
#### El Perú pendiente: ensayos para un desarrollo con bienestar

Editores: Balarin, M., Cueto, S. y Fort, R.



#### Trayectorias educativas: seguimiento a jóvenes peruanos en pandemia (Documento de investigación, 125)

Autores: Rojas, V., Crivello, G. y Alván, A.



## IEP

### Instituto de Estudios Peruanos

#### Mesa verde "¿A dónde nos lleva la crisis?"

**13/04/2023.** La mesa propuso una discusión, desde diferentes perspectivas, en torno de la interrogante: ¿A dónde nos lleva la crisis?, en el marco de la coyuntura por la que atraviesa el país. La presentación estuvo a cargo de tres investigadores: Raúl Asensio (investigador principal del IEP), Nancy Vidal (PUCP) y Carlos Meléndez (Universidad Diego Portales).

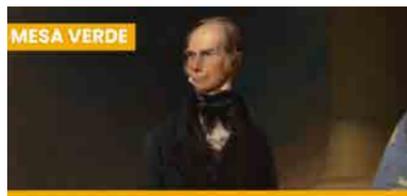
#### Presentación del libro *Un grito a la Tierra. Arte y revolución en Chaski (Cusco, 1972- 1974)*

**7/05/2023.** El libro fue publicado en 2022 por el Fondo Editorial del Instituto de Estudios Peruanos. Presentaron el libro Ruth Borja Santa Cruz y Alejandro Santistevan Gutti.



**Mesa verde “Orígenes de la doctrina Monroe (de los EE. UU.) en la independencia del Perú”**

**25/05/2023.** La mesa presentó el manuscrito del historiador William Bollinger en torno a la importancia del Perú en la formación de la doctrina Monroe de EE. UU. La presentación la realizó William Bollinger (Latin American Studies, California State University, Los Angeles, EE. UU.). Los comentarios estuvieron a cargo de nuestro investigador principal Rolando Rojas.



**Orígenes de la doctrina Monroe (de los EEUU) en la independencia del Perú**

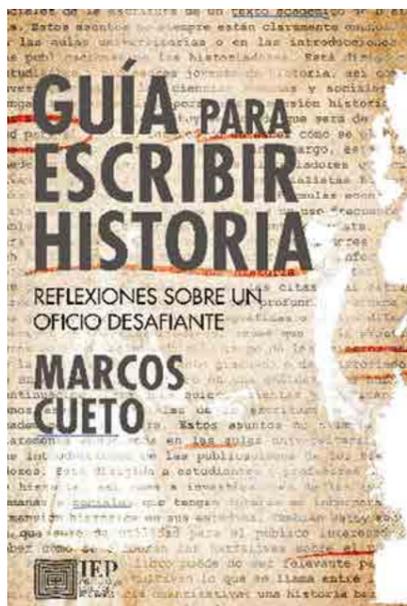
25 de Mayo 11:00 a.m. Instituto de Estudios Peruanos (Av. Hueso Negro 834, Jesús María)

**Presenta:** William Bollinger  
**Comenta:** Rolando Rojas  
**Moderadora:** Carolina de Betancourt

**Publicaciones**

**Guía para escribir historia. Reflexiones sobre un oficio desafiante**

Autor: Cueto, M.



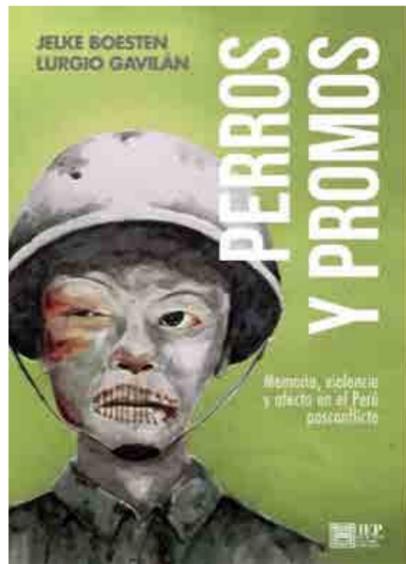
**Gastropolítica. Una mirada alternativa al auge de la cocina peruana**

Autora: García, M.



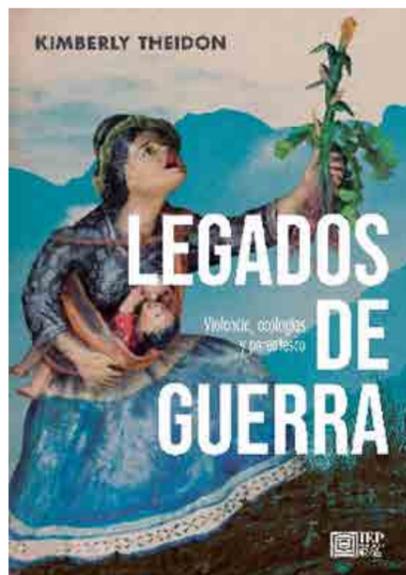
**Perros y promos. Memoria, violencia y afecto en el Perú posconflicto**

Autores: Boesten, J. y Gavilán, L.



**Legados de guerra. Violencia, ecologías y parentesco**

Autora: Theidon, K.



**PUCP**

**Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Economía**

**Viernes Económico “El plan continental de José de San Martín y el comercio norteamericano”**

**26/05/2023.** Bill Bollinger, historiador y especialista en encuestas de opinión pública, realizó una exposición sobre las relaciones económicas entre el Perú y los Estados Unidos, tratando la influencia del comercio norteamericano en los inicios del plan continental de José de San Martín y luego en el virreinato. La moderación estuvo a cargo de Janina León, jefa del Departamento de Economía de la PUCP, con comentarios por parte del historiador y docente Carlos Contreras.

**Viernes Económico “Efectos de las pensiones sociales en la mortalidad de los adultos mayores pobres: el caso de Pensión 65”**

**19/05/2023.** Javier Olivera, docente e investigador de la PUCP, presentó los hallazgos del estudio que realizó junto a José Valderrama en torno a los efectos del programa de pensiones sociales peruano Pensión 65 sobre la mortalidad. La moderación estuvo a cargo del economista Alan Fairlie, docente de la PUCP y exmiembro del Parlamento Andino. Luis García, docente de la PUCP y editor en jefe de la Revista Economía, realizó comentarios a la exposición.



**Viernes Económico “Efectos ‘Spillovers’ (de derrame) del COVID-19 sobre la Pobreza en el Perú: Un Diseño no Experimental de Control Sintético”**

**21/04/2023.** Mario Tello, experto en desarrollo económico nacional y local, realizó una exposición sobre los efectos derrame asociados al inadecuado comportamiento de las personas sobre la pobreza monetaria del Perú en el período COVID-19. La moderación estuvo a cargo de la economista Tania Paredes. Se contó con los comentarios de Javier Herrera, director de investigación en el Instituto Francés de Investigación para el Desarrollo (IRD).



**Viernes Económico “Economía mundial y política macroeconómica en el Perú”**

**05/05/2023.** Oscar Dancourt, docente e investigador, realizó una charla sobre las distintas fuerzas (contexto externo y políticas monetaria y fiscal) que explican la evolución del nivel de actividad económica y de la inflación en la economía peruana actual. La moderación estuvo a cargo de Janina León, jefa del Departamento de Economía de la PUCP. Se contó con los comentarios del economista y docente Alan Fairlie.



**Presentación de Libro Constitución y crecimiento económico: Perú 1993-2021**

**18/04/2023.** El libro de Waldo Mendoza, docente de la PUCP y exministro de Economía, se presentó en un evento coorganizado por el CIES y el Fondo Editorial PUCP. El panel estuvo conformado por Janina León, jefa del Departamento de Economía de la PUCP; Marisa Glave, socióloga y excongresista; Elmer Cuba, de Macroconsult; Fernando Villaran, de SASE Consultores; y el constitucionalista Samuel Abad.



**Viernes Económico “Corrupción y la paradoja de la formación de alianzas”**

**28/04/2023.** El docente Ricardo Nieva, autor de las publicaciones *Corruption and paradoxes in alliances* (2019) y *Heterogeneous coalitions and social revolutions* (2021), realizó una exposición sobre el estudio de la corrupción, las coaliciones y la competencia por recursos. La moderación estuvo a cargo de Janina León, jefa del Departamento de Economía de la PUCP. Se contó con los comentarios de Alejandro Lugon, docente y exdirector del Laboratorio de Economía Experimental (LEEX-PUCP).

**Viernes Económico “La Economía Política del Salario Mínimo”**

**14/04/2023.** Bruno Jiménez, senior research specialist en Princeton University, realizó una exposición sobre los efectos del aumento del salario mínimo en el Perú en 2016 en la aprobación a la gestión del Gobierno. La moderación estuvo a cargo de Janina León, jefa del Departamento de Economía de la PUCP. Los comentarios fueron del economista y docente José María Rentería.

**Presentación del libro *Ensayos macroeconómicos en honor a Félix Jiménez***

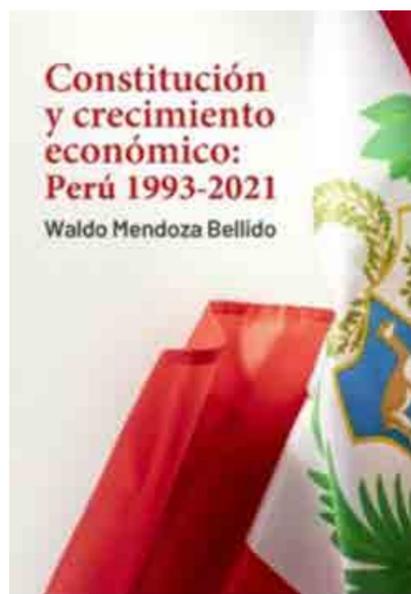
**31/03/2023.** Este libro, editado por los docentes de Economía Oscar Dancourt y Waldo Mendoza, incluye cuatro ensayos sobre modelos macroeconómicos básicos para determinar la actividad económica y el empleo agregados, y cinco sobre distintos métodos de descomposición de la actividad económica en ciclos y tendencias en 10 países. La presentación contó con un panel conformado por Félix Jiménez, Janina León, Oscar Dancourt, Waldo Mendoza, Juan Carlos Moreno-Brid, Julio Villavicencio y Patricia Arévalo.



**Publicaciones**

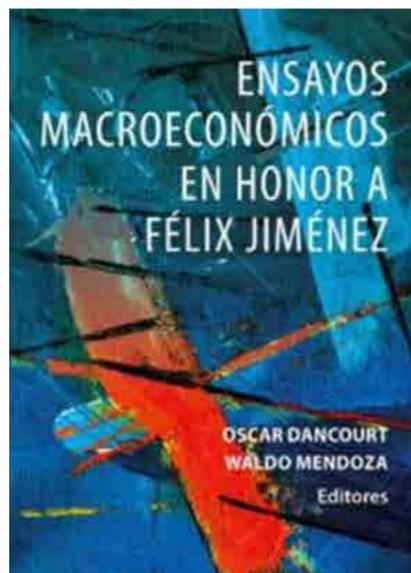
**Constitución y crecimiento económico: Perú 1993-2021**

Autor: Mendoza, W.



**Ensayos macroeconómicos en honor a Félix Jiménez**

Editores: Dancourt, O. y Mendoza, W.



**Ley de Okun en Lima Metropolitana 1970-2021 (Documento de trabajo, 519)**

Autora: Garavito, C.



**Choques externos en la economía peruana: un enfoque de ceros y signos en un modelo BVAR (Documento de trabajo, 520)**

Autores: Ganiko, G. y Jiménez, A.



**Economía pública, segunda edición (Material de enseñanza, 9)**

Autoras: Barrantes, R., Manrique, S. y Glave, C.



**Boleta o factura: el impuesto general a las ventas (IGV) en el Perú (Material de enseñanza, 10)**

Autor: Vega Castro, J.



**UARM**

**Universidad Antonio Ruiz de Montoya**

**Presentación del libro *La crisis perpetua***

**26/04/2023.** La presentación del libro de Gonzalo Gamio Gehri, editado por el Fondo Editorial de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya, se realizó en alianza con el Centro de Estudios Filosóficos de la PUCP. Los comentarios estuvieron a cargo de la Mg. Nicole Oré Kovacks y la Dra. Pepi Patrón. *La crisis perpetua* presenta una lectura sobre la deliberación pública, la vida en democracia y el devenir de la política en los años marcados por el bicentenario del Perú.



**Presentación del estudio *Amazonía, educación y desarrollo sostenible***

**11/05/2023.** El estudio nos presenta un diagnóstico de situación en tres territorios amazónicos: la cuenca media del Marañón, que abarca Amazonas y Loreto; Madre de Dios; y la selva central, en particular las provincias de Satipo (Junín), y Oxapampa y Puerto Bermúdez (Pasco). La presentación del estudio y el diálogo de aportes fue auspiciada por la Cátedra Unesco en Políticas Educativas y la Agenda 2030-UARM. La investigación se realizó en el mar-

co del #ProgramaHorizontes de UNESCO Perú, en colaboración con Porticus.



**Conferencia internacional "Inteligencia artificial y derecho privado: Los desafíos del nuevo milenio. Una comparación entre Europa y América Latina"**

**24/04/2023.** La carrera profesional de Derecho de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya organizó esta conferencia que contó como ponentes a Angelo Vigliani Ferraro (Universidad Mediterránea de Reggio Calabria, Italia), Fátima Toche Vega, Jairo Cieza Mora y César Moreno More. La moderación estuvo a cargo de Mildred Rooney Paredes.



**Programa de actualización "Gestión de la escuela inclusiva" y "Pedagogía de la escuela inclusiva"**

**17/04/2022.** En el marco del Programa Multianual de Inclusión Educativa +DIVERSIDAD, se lanzaron los programas de actualización "Gestión de la escuela inclusiva" y "Pedagogía de la escuela inclusiva", que promueven la construcción de una escuela inclusiva, democrática, intercultural e igualitaria para todas y todos, mediante la formación de docentes y directivos.

**Seminario "Cambio climático y conservación de la biodiversidad"**

**12/04/2023.** Con la participación de destacados ponentes como Coral Calvo, Raúl Arteaga y Jeff Pradel, esta conferencia abordó los aspectos fundamentales y las herramientas básicas para la adecuada gestión de la diversidad biológica y el cambio climático en el contexto peruano.

## Conferencia virtual “Poder y Servicio en la Vida Religiosa”

**25/05/2023.** Evelyn Araya Solano, licenciada en Psicología por la Universidad Antonio Ruiz de Montoya y hermana de la Caridad del Sagrado Corazón de Jesús, presentó una ponencia en torno a la realidad del abuso de poder en la vida religiosa, los factores de riesgo, así como también sobre la importancia del servicio del liderazgo en la vida religiosa. Se contó con la asistencia de 157 personas.



## Conferencia virtual “Enfoque Intercultural para el acompañamiento a niños, niñas y adolescentes”

**30/03/2023.** La ponencia estuvo a cargo de Karem Farfán Torres, directora de la Asociación Wayra, con experiencia en la gestión de proyectos sociales para la defensa y promoción de los derechos de las infancias. Se contó con la asistencia de 78 personas. Esta conferencia virtual es parte del Ciclo de Conferencias Virtuales 2023, el cual tiene como objetivo sensibilizar sobre la prevención de distintas formas de violencia contra niños, niñas, adolescentes y personas en situación de vulnerabilidad.

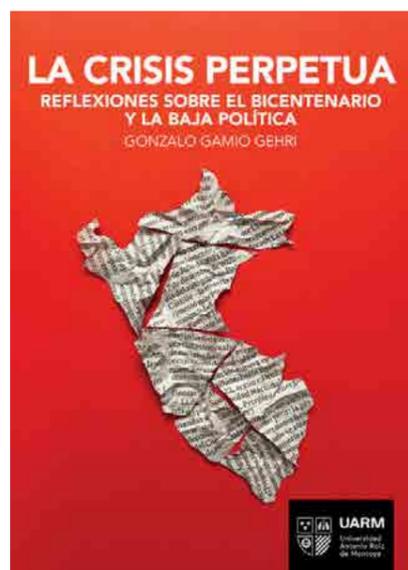
### Publicaciones

#### Revista Sílex. Los rostros de la violencia



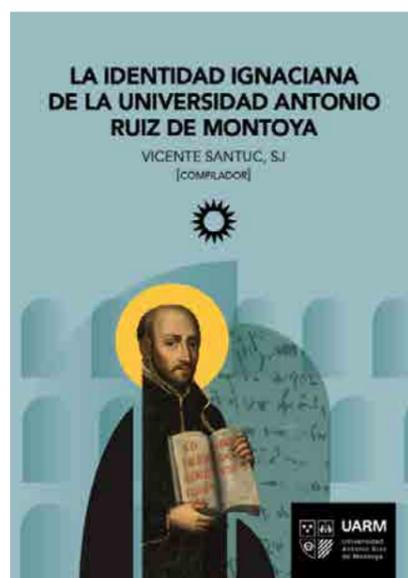
## La crisis perpetua. Reflexiones sobre el bicentenario y la baja política

Autor: Gamio, G.



## La identidad ignaciana de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya

Autor: Santuc, V.



## UDEP

### Universidad de Piura, Departamento de Economía

#### Webinar “La revolución del *business analytics* para la toma de decisiones de negocios”

**06/06/2023.** Como parte de los programas de formación continua de la UDEP, se llevó a cabo un webinar centrado en el tema de *business analytics*. El expositor principal fue Alexis Montecinos, quien posee un Ph.D. otorgado por el Massachusetts Institute of Technology (MIT) y es CEO y fundador de Pharú Analytics.



## VII edición de “Lima School of Economics”

**27/02/2023-17/03/2023.** Se impartieron cuatro cursos avanzados en microeconomía aplicada, además de ofrecer becas completas. Además, se ofrecieron diversos cursos que incluyeron *machine learning* para la Economía, diferencias en diferencias, desafíos emergentes para el desarrollo inclusivo y sostenible, así como matemáticas avanzadas para economistas. Tres de los cuatro cursos se impartieron de manera presencial, contando con profesores de reconocidas universidades, como la Universidad de British Columbia (Canadá) y la Universidad de Virginia (Estados Unidos).

### Publicaciones

#### The Review of Corporate Finance Studies. Competing for Deal Flow in Local Mortgage Markets

Autores: Aiello, D., Garmaise, M. y Natividad, G.



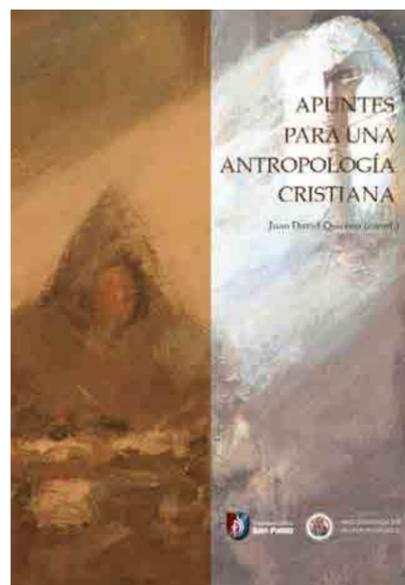
## UCSP

### Universidad Católica San Pablo

### Publicaciones

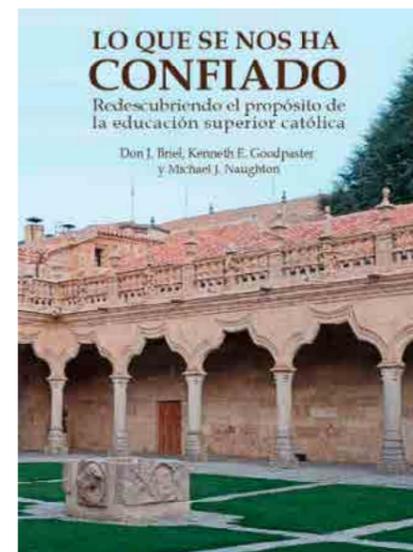
#### Apuntes para una antropología cristiana

Coordinador: Quiceno, J. (coord.)



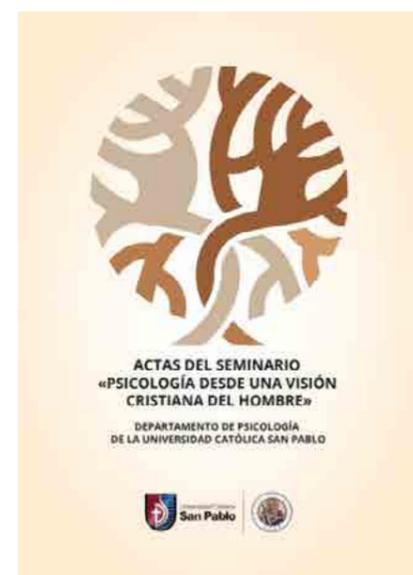
## Lo que se no ha confiado

Autores: Briel, D., Goodpaster, K. y Naughton, M.



## Actas del seminario “Psicología desde una visión cristiana del hombre”

Autores: Departamento de Psicología de la Universidad Católica San Pablo



## “¿Qué nos une como peruanos?” Memorias del I Congreso de Peruanidad

Autores varios



# UNMSM

## Universidad Nacional Mayor de San Marcos

### Sobre el Concepto de Efecto Causal en las Ciencias Naturales y Sociales

**28/04/2023.** La exposición estuvo a cargo de Pavel Coronado, doctor en Gobierno y Política y magíster en Economía por la Universidad de Maryland at College Park. El evento fue organizado por la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM y es parte del ciclo de conferencias de los Viernes Económicos. Se contó aproximadamente con 148 asistentes.

### Unpacking Side-Selling: Experimental Evidence from Coffee Farmers in Chiapas, Mexico

**12/05/2023.** La exposición estuvo a cargo de Chris M. Boyd, Ph.D. en Applied Economics de la University of Minnesota. El

evento fue organizado por la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM y es parte del ciclo de conferencias de los Viernes Económicos. Se contó aproximadamente con 70 asistentes.

## Publicaciones

### Determinantes del gasto de bolsillo en salud en el Perú y la pandemia de Covid 19

(Artículo a ser publicado en Revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autores: García, L. y Rojas, C.

### Unobserved effects of monetary policy in the Peru's departments output and unemployment

(Artículo a ser publicado en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Mendoza Vargas, O.

### Mito versus realidad en el pago por servicios ecosistémicos hidrológicos: el caso de Perú

(Artículo a ser publicado en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Postigo De La Motta, W.

### Demostración analítica de la paradoja de Gibson.

(Artículo a ser publicado en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Osorio Vaccaro, J.

### Reseña del libro *Global Economic Prospects*

(Reseña a ser publicada en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Bautista Durand, C.

### Reseña del libro *The Rise and Fall of the Neoliberal Order: America and the World in the Free Market Era*

(Reseña a ser publicada en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Chire Apari, J.

### Reseña del libro *Economic Diversification in Nigeria: The Politics of Building a Post-Oil Economy*

(Reseña a ser publicada en la revista *Pensamiento Crítico*, de la UNMSM)

Autor: Cortez Flores, J.

### Investigación en gestión pública: conceptos básicos y clasificación general (Documento de trabajo, 2022-02)

(Publicado en la Unidad de Investigación Económica-FCE/UNMSM)

Autor: Medianero Burga, D.

### Notes on econometric Methods (Documento de trabajo, 2022-01)

(Publicado en la Unidad de Investigación Económica-FCE/UNMSM)

Autor: Mario D. Tello

### Controles sintéticos y estrategia de dosis: un análisis provincial exploratorio de los efectos del covid-19 en los ingresos, empleo y pobreza en el Perú, 2011-2020 (Documento de trabajo, 2022-03)

(Publicado en la Unidad de Investigación Económica-FCE/UNMSM)

Autor: Tello, M

### Métodos de investigación en control gubernamental (Documento de trabajo, 2022-04)

(Publicado en la Unidad de Investigación Económica-FCE/UNMSM)

Autor: Medianero Burga, D.

### Concepto de proyecto (Documento de trabajo, 2022-05)

(Publicado en la Unidad de Investigación Económica-FCE/UNMSM)

Autor: Medianero Burga, D.



## Investigación

### Concurso de investigación Prevención de la Violencia de Género en el Perú

**24/05/2023.** En el marco del proyecto Violencia contra las Mujeres: Fortaleciendo la Prevención desde la Academia, financiado por la Unión Europea y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el CIES y el Grupo de Investigación en Estudios de Género de la PUCP convocaron al concurso de investigación Prevención de la Violencia de Género en el Perú para generar evidencia sobre avances, desafíos y propuestas frente a la violencia de género.



### Concurso de investigación Bono Familiar Habitacional

**12/04/2023.** El CIES, con la cooperación del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), convocó al Concurso de investigación "Bono familiar habitacional", para realizar un estudio de revisión de gasto con análisis y recomendaciones en la eficiencia de asignación presupuestaria y en la gestión del programa para medir la calidad del gasto público. El proyecto ganador pertenece al investigador Yohnny Campana (Macroconsult).



## Incidencia

### Desayuno de presentación de investigaciones SERNANP y PROFONANPE

**18/04/2023.** Funcionarios del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP), PROFONANPE y el Ministerio del Ambiente participaron en la presentación de cinco estudios ganadores del Concurso de Becas para investigaciones

en Áreas Naturales Protegidas 2020, promovido por el CIES en alianza con las instituciones antes mencionadas.



### XX Diálogo con la Cooperación Internacional

**22/03/2023.** Más de 20 representantes de instituciones como el Banco Mundial, las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Acuerdo Nacional, además de embajadas y agencias del Reino Unido, Australia, Canadá, Japón y Alemania, participaron en el diálogo. Milagros Campos, coordinadora del Grupo de Trabajo CIES sobre la Reforma Política del proyecto Construyendo Diálogo Democrático, realizó la exposición "Salidas a la crisis política y rol de la cooperación y la academia". El panel de comentaristas estuvo integrado por Raúl Molina, exviceministro de Gobernanza Territorial, y Gonzalo Banda, politólogo arequipeño.



### Convenio con la Universidad Nacional de Huancavelica

**15/03/2023.** El CIES firmó el Convenio Marco de Fomento de Investigación y Capacidades para Docentes con la Universidad Nacional de Huancavelica (UNH). Con este documento, se hizo oficial la cooperación entre ambas instituciones para promover investigaciones y realizar actividades de formación y de incidencia. El convenio fue suscrito por el director ejecutivo del CIES, Javier Portocarrero, y el rector de la UNH, Edgardo Palomino, y tiene una duración de tres años.



### Diálogos CIES Perú sostenible

**10/05/2023.** El jefe del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Dante Carhuavilca,

realizó la ponencia "Evolución de la Pobreza Monetaria 2011-2022", como parte de la edición 20 de los Diálogos CIES "Perú Sostenible", evento coorganizado por el CIES y el INEI. El panel de comentaristas estuvo integrado por Norma Correa (PUCP) y Javier Herrera (IRD).

**23/03/2023.** El jefe del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Dante Carhuavilca, expuso los resultados de la II Encuesta dirigida a la Población Venezolana (II ENPOVE) 2022, como parte de la edición 19 de los Diálogos CIES "Perú Sostenible", evento coorganizado por el CIES y el INEI, con el apoyo de la Unión Europea y la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ Perú. El panel de comentaristas estuvo integrado por Jorge Baca (OIM), Federico Agusti (ACNUR) y Gustav Brauckmeyer (Equilibrium CenDE).



### Proyecto Construyendo Diálogo Democrático

#### Presentación del libro Constitución y crecimiento económico: Perú 1993-2021

**18/04/2023.** La publicación del exministro Waldo Mendoza se basa en una investigación que realizó en el marco del proyecto Construyendo Diálogo Democrático del CIES, financiado por el National Endowment for Democracy (NED). El panel de comentaristas estuvo integrado por Marisa Glave, Elmer Cuba (Macroconsult), Samuel Abad y Fernando Villarán (UARM).



### Grupo de Trabajo sobre Lucha contra la Pobreza

**13/04/2023.** La ponencia central estuvo a cargo de Lorena Alcázar (GRADE), quien presentó un balance de las acciones del Estado frente a la pobreza y de la situación de los programas sociales antes y durante la pandemia por la COVID-19. El grupo es liderado por la antropóloga Norma Correa (PUCP).

### Grupo de Trabajo sobre Reforma Política

**15/05/2023.** En la sexta reunión del grupo de trabajo, Mauricio Zavaleta (University of Pittsburgh) expuso sobre los partidos políticos y grupos parlamentarios en contextos de coaliciones de independientes, y se preguntó si se puede reformar una democracia sin políticos. Los comentarios estuvieron a cargo del excongresista Alberto de Belaúnde.

### Grupo de Trabajo sobre Crecimiento Económico

**12/04/2023.** La cuarta reunión del grupo de trabajo estuvo dedicada a educación y Ricardo Cuenca (IEP) presentó una agenda priorizada para el sector. Los comentarios estuvieron a cargo de Liliana Miranda (GRADE) y César Guadalupe (UP).

### Grupo de Trabajo sobre Lucha contra la Pobreza

**04-05/2023.** En la tercera reunión del grupo de trabajo, Lorena Alcázar (GRADE) presentó algunas reflexiones postpandemia en torno a los programas sociales y la lucha contra la pobreza; mientras que en la cuarta reunión, Carolina Trivelli (IEP) comentó las últimas cifras oficiales de pobreza monetaria y expuso sobre la situación de la pobreza rural en el Perú.

### Podcast "Perú Debate" 3ª temporada

**11/04/2023.** Finalizó la tercera temporada de "Perú Debate", producida por el CIES y por RPP como parte del proyecto Construyendo Diálogo Democrático. "Perú Debate" invitó a los expositores de los grupos de trabajo sobre reforma política, lucha contra la pobreza y crecimiento económico inclusivo. En los últimos episodios de la temporada, participaron los investigadores Ricardo Fort, Waldo Mendoza, Flavia Freidenberg, Milagros Campos, Fernando Villarán y Carolina Trivelli.



## Proyecto Fortaleciendo la Integración Socioeconómica de Migrantes Venezolanos en Perú

Estas actividades contaron con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, a través del Programa de Apoyo a las Comunidades de Acogida de Población Migrante y Refugiada en las Zonas Fronterizas de Colombia, del Ecuador y del Perú-SI Frontera, con el apoyo de la Unión Europea.

### Podcast “Ser migrante venezolano en el Perú”

**30/05/2023.** La cuarta temporada de “Perú Debate”, producida por el CIES y por RPP lleva por título “Ser migrante venezolano en el Perú” y da a conocer los resultados de algunas investigaciones que exponen propuestas laborales y migratorias para dicha población. Entre los temas abordados están los desafíos de albergar a una gran población migrante, la percepción sobre esta población migrante entre los peruanos, el ABC de la migración y el refugio, entre otras investigaciones. Se contó con la participación de Elizabeth Salazar (periodista), Pierina Sora (Cápsula Migrante), Evelyn Sosa (Unión Venezolana en Perú), Laura Amaya (IEP), Fernando Tavera (GRADE), Julio Pérez (Movimiento Migrante), Andrés Devoto (PUCP), Nela Herrera (OCASIVEN), Nancy Arellano (VeneActiva), Lidia Espinoza (GIZ), José Koechlin (UARM), con la moderación de Lucero Ascarza (CIES).



### Taller de prensa para investigar sobre migración

**19-20/04/2023.** Más de 50 periodistas de diferentes regiones del país participaron en el taller “Investigación periodística y nuevas narrativas sobre migración”, organizado por el CIES en el marco del proyecto Fortaleciendo la Integración Socioeconómica de Migrantes Venezolanos en Perú, que cuenta con el apoyo de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por GIZ Perú y la Unión Europea. La capacitación estuvo a cargo de la periodista Elizabeth Salazar.



### Diálogo ministerial con Migraciones y MININTER

**13/04/2023.** Funcionarios de la Superintendencia Nacional de Migraciones y del Ministerio del Interior participaron la presentación de los estudios *Impacto de la migración venezolana en la presión de servicios urbanos en Lima y Callao* (Macroconsult) y *Determinantes de la opinión pública xenófoba en el Perú* (IEP), promovidos por el CIES con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ Perú, con el apoyo de la Unión Europea.



### Diálogo sectorial con el Ministerio de Trabajo

**11/04/2023.** Funcionarios de la Dirección de Seguridad Social y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) participaron en la presentación del estudio *Barreras para la integración laboral de migrantes venezolanos en el Perú: Identificación y análisis de opciones de política* (GRADE), promovido por el CIES con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ Perú, con el apoyo de la Unión Europea.



## Publicaciones

### ABC de la migración y refugio

Autores: Koechlin, J., Solórzano, X.



### La Dimensión Urbana de la Migración Venezolana en Lima Metropolitana: Vivienda, Trayectorias Residenciales y Procesos de Segregación

Autores: Pereyra, O., Devoto, A., Lau, E.



### Impacto de la migración venezolana en la presión de servicios urbanos en Lima y Callao

Autores: Campana, Y., Monge, A., Flores, S., Guevara, G.



### Barreras para la integración laboral de los migrantes en el Perú: Identificación y análisis de alternativas de política

Autores: Alcazar, L., Tavera, F.



### Determinantes de la opinión pública xenófoba hacia los migrantes venezolanos en el Perú

Autores: Campana, Y., Monge, A., Flores, S., Guevara, G.



Estas publicaciones contaron con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH a través del “Programa de apoyo a las comunidades de acogida de población migrante y refugiada en las zonas fronterizas de Colombia, del Ecuador y del Perú - SI Frontera” y con el apoyo de la Unión Europea.

## Proyecto Construyendo Gobernanza con Integridad

### Talleres de prensa para investigar casos de corrupción

**05-06/2023.** 82 periodistas de Piura y Lima fueron capacitados en los talleres semipresenciales “Mejorando la integridad: nuevas herramientas y técnicas para la investigación periodística”. El objetivo, fortalecer las capacidades de los periodistas para que investiguen casos de corrupción en sus regiones. La

capacitación estuvo a cargo del periodista Eloy Marchán, y contó con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ Perú.



### Capacitación a consejeros y consejeras regionales

**04-05/2022.** Con el objetivo de fortalecer capacidades para la efectiva implementación del Modelo de Integridad Pública, 23 consejeras y consejeros regionales y 16 funcionarios (asesores y personal técnico administrativo) de los Consejos Regionales de Piura, Lima y La Libertad participaron en los talleres semipresenciales “Desafíos para la promoción de la integridad pública y la labor de los consejeros y consejeras regionales”, a cargo del especialista en integridad pública Carlo Mario Velarde. Los talleres fueron organizados por el CIES en coordinación con la Secretaría de Integridad Pública de la PCM y el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ Perú.



### Evento público regional sobre integridad y lucha contra la corrupción

**19/05/2023.** Jorge Morel (IEP), Samuel Rotta (Proética) y Cristina Glave (APOYO Consultoría) presentaron tres estudios recientes sobre integridad pública y lucha contra la corrupción en la ciudad de Piura. La finalidad, informar y sensibilizar a la ciudadanía sobre el tema. El evento se coorganizó con la Facultad de Economía de la Universidad Nacional de Piura y contó con la asistencia de 58 personas.



### Proyecto Articulando Agenda 2030

#### Taller de prensa para investigar sobre desarrollo sostenible

**23, 25 y 27/05/2023.** Más de 100 periodistas de Lima y algunas regiones participaron en esta capacitación semipresencial que tuvo como objetivo explicar, sensibilizar y difundir concep-

tos vinculados a la importancia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) planteados como parte de la Agenda 2030. Las exposiciones estuvieron a cargo de funcionarios del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) y de Naciones Unidas, y periodistas e investigadores especialistas en el tema. Este taller fue organizado por el CIES con el apoyo técnico de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la GIZ a través del proyecto Articulando Agenda 2030, liderado por CEPLAN.



### Publicación de *Periodismo y ODS en Perú: Guía para investigaciones y reportes periodísticos*

Esta herramienta presenta conceptos clave sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030, además de pasos para investigar y reportar sobre los ODS, con ejemplos de buenas prácticas. Se espera que sea la base para que los y las periodistas se inicien en el análisis, discusión y difusión sobre el desarrollo sostenible. Esta publicación digital será usada como herramienta para los talleres de prensa del proyecto Articulando la Agenda 2030”



### Proyecto No más mujeres invisibles: contra la trata, explotación sexual y violencia sexual en zonas de minería informal de Madre de Dios y Piura

**16/02/2023.** Desde el 28 de octubre del 2022 hasta el 16 de febrero del 2023 se efectuó la evaluación de los procesos, actividades y resultados obtenidos durante el proyecto “No más mujeres invisibles”. Esto con el objetivo de identificar y replicar los procesos y actividades que mejor contribuyeron en el logro

de los objetivos, fortalecer los procesos y actividades en las regiones de intervención y replicar de manera más efectiva en otras regiones donde se presenta la misma problemática.

### CIES Capacitaciones



#### Diseño de intervenciones sociales

**10/05/23.** Un nuevo grupo de alumnos participó en el curso “Diseño de intervenciones sociales desde un enfoque de política pública”. El curso aborda enfoques y herramientas sobre desarrollo humano e intervenciones sociales, además de casos de intervenciones sociales. Los docentes fueron Silvana Vargas, Ph. D. en Sociología Rural, y Jhonatan Clausen, Ph. D. en Desarrollo Internacional.



#### Investigación cualitativa: diseño, trabajo de campo y análisis de datos

**28/04/23.** Un nuevo grupo de alumnos participó en el curso “Investigación cualitativa: diseño, trabajo de campo y análisis de datos”. El curso tuvo como objetivo aproximar a los/as estudiantes a la investigación cualitativa a través del diseño, producción de datos, análisis e interpretación de resultados. Los docentes fueron la doctora en Antropología, Jeanine Anderson, la socióloga Katherine Sarmiento y Julio Portocarrero, doctorando en Antropología Social.



#### Taller in house para docentes de economía de la UNAC

**13/04/23.** Más de cuarenta docentes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional del Callao (UNAC) participaron en el programa de capacitación Investigación Cualitativa: Diseño, Trabajo de Campo y Análisis de Datos, organizado por el CIES. Los docentes fueron la doctora en Antropología, Jeanine Anderson, socióloga, Katherine Sarmiento, y el doctorando en Antropología Social, Julio Portocarrero.



### Publicaciones

#### Revista de investigación *economía&sociedad* N° 103

Hubo dos importante temáticas de investigación. Una de ellas es la migración venezolana; la otra, la fauna y actividades económicas en áreas naturales protegidas. De los nueve estudios que son parte de esta edición llamada “Migración venezolana. Fauna marina y actividades económicas”, cinco fueron ganadores del Concurso de Becas SERNANP, realizado en alianza con PROFONANPE y el CIES, y cuatro fueron ganadores del Concurso Anual de Investigación CIES 2022-I, auspiciado por la cooperación alemana, implementada por la GIZ, con apoyo de la Unión Europea.



#### Reportajes del proyecto “Informando a quienes informan”

Se publicaron tres reportajes ganadores del VIII Concurso de Periodismo “Visibilidad LGBTIQ+: Derechos para todas las personas”, convocado por el CIES, con el Fondo Canadiense de Iniciativas Locales de la Embajada de Canadá en el Perú. Las y los periodistas seleccionados difundieron sus trabajos en los medios nacionales Latina TV, La República, La Encerrona, Huanca York Times y el medio internacional Agencia Presentes.

#### Tunantada: Mujeres trans participan en esta danza de la diversidad en Huancayo

**Sentencias revelan el trato humillante que enfrentan las personas trans en los procesos de cambio de nombre y sexo en el DNI**

**Discriminación impide donación de sangre por parte de la población LGTBQ+**



**CIES**  
consorcio de investigación  
económica y social

Construyendo conocimiento para mejores políticas

## ORGANIZACIÓN

La Asamblea de Asociados del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) está compuesta por un representante de cada organización miembro del Consorcio. La Asamblea elige a los integrantes del Consejo Directivo.

## CONSEJO DIRECTIVO

### REPRESENTANTES DE LOS CENTROS SOCIOS

Alejandro Chávez, decano de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa  
Janina León, jefa del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú  
Eliana Ríos, asociada del Centro Guamán Poma de Ayala  
Gustavo Yamada, director del Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico

### PERSONAS REPRESENTATIVAS DEL SECTOR PÚBLICO

Socorro Heysen, superintendente de Banca, Seguros y AFP de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones  
Carlos Montoro, gerente de Política Monetaria del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP)

### PERSONAS REPRESENTATIVAS DE LA SOCIEDAD CIVIL

Frida Delgado, directora de medios del Grupo RPP  
Verónica Sifuentes, gerente general de Es Hoy

### PERSONAS REPRESENTATIVAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Mauricio Chiaravalli, director adjunto de la Cooperación Suiza (SECO)  
Pilar Maisterra, directora interina y gerente de Operaciones para Bolivia, Chile, Ecuador y Perú, América Latina y el Caribe - Banco Mundial

### PRESIDENTA DEL CONSEJO DIRECTIVO

Janina León, jefa del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú

### DIRECTOR EJECUTIVO

Javier Portocarrero

## ASAMBLEA DE ASOCIADOS

### LIMA

#### Universidades

- Pontificia Universidad Católica del Perú
- Universidad Antonio Ruíz de Montoya
- Universidad de Lima
- Universidad de San Martín de Porres
- Universidad del Pacífico
- Universidad ESAN
- Universidad Nacional Agraria La Molina
- Universidad Nacional de Ingeniería
- Universidad Nacional del Callao
- Universidad Nacional Mayor de San Marcos
- Universidad Peruana Cayetano Heredia
- Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas
- Universidad Católica Sedes Sapientiae
- Universidad San Ignacio de Loyola

#### Centros

- Apoyo Consultoría
- Asociación Benéfica Prisma
- Asociación Servicios Educativos Rurales (SER)
- Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación (Cedep)
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (desco)
- Centro Peruano de Estudios Sociales (CEPES)
- Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE)
- Instituto de Estudios Peruanos (IEP)
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)
- Instituto Peruano de Acción Empresarial (IPAE)
- Instituto Peruano de Economía (IPE)
- Macroconsult
- Practical Action
- Seguimiento, Análisis y Evaluación para el Desarrollo (SASE)
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA)

### REGIONES

#### Universidades

- Universidad Católica de Santa María, Arequipa
- Universidad Católica San Pablo, Arequipa
- Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo, Lambayeque
- Universidad de Piura
- Universidad Nacional de Cajamarca
- Universidad Nacional de la Amazonía Peruana, Loreto
- Universidad Nacional de Piura
- Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa
- Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, Ayacucho
- Universidad Nacional de Trujillo, La Libertad
- Universidad Nacional del Altiplano, Puno
- Universidad Nacional del Centro del Perú, Junín
- Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco
- Universidad Nacional Santiago Antúnez de Mayolo, Ancash
- Universidad Nacional Toribio Rodríguez de Mendoza de Amazonas

#### Centros

- Centro Bartolomé de las Casas del Cusco (CBC)
- Centro de Estudios para el Desarrollo Regional (CEDER), Arequipa
- Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA), Piura
- Centro Guamán Poma de Ayala, Cusco

# Extractos de la presente edición

- En América Latina las regulaciones laborales ponen casi toda la carga en las empresas.
- El acceso del Perú a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) puede generar un cambio significativo hacia la adopción de políticas públicas basadas en evidencia.
- Requerimos un Estado operativo capaz de alcanzar objetivos de desarrollo sostenible. Tenemos un estado chico, la presión tributaria llega al 16% y se requiere por lo menos el 25%. El saldo lo debe poner el sector privado, mediante una cooperación público - privada.
- El Perú tiene partidos políticos sumamente débiles sin cuadros suficientes para presentar candidaturas propias en las elecciones; y a la vez tiene políticos que desarrollan carreras personales por fuera de los partidos.
- La Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) debe ser un centro de Gobierno con las demás autoridades del Ejecutivo para planificar desde políticas públicas hasta normas sectoriales relacionadas con el presupuesto.
- El equipo de Oxford y AstraZeneca logró apoyar el acceso equitativo a vacunas en todo el mundo. Se entregaron más de 3,000 millones de dosis y dos tercios a países de ingresos medios o bajos. Se estima que esto salvó más de 6 millones de vidas en el año 2021.
- Más del 50% de los votos en regiones se decide en la última semana, el 30% el último día y muchos otros marcaron por marcar o nulo. Solo el 1.5% marcó porque simpatizaba con el partido.
- Se encontró que las mujeres, el régimen laboral CAS, los hogares con jefa mujer, y el laborar en el sector educación están asociados a menores tiempos de permanencia laboral.
- En el país hay más de un millón de venezolanos. La percepción ciudadana sobre esta inmigración enfatiza la criminalidad y el efecto negativo para la economía y empleo peruano.
- La migración venezolana no habría generado impactos importantes sobre la presión de servicios públicos.
- El alto grado de movilidad económica y humana en el proceso de trata fortalece el marco de acción de la economía informal y de las actividades ilícitas, dificultando la intervención estatal.

## Instituciones comprometidas con el conocimiento

### Platinum



FUNDACIÓN  
M. J. Bustamante De La Fuente

**HUDBAY**



Fomentado por el:  
Ministerio Federal  
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza,  
Seguridad Nuclear y Protección de los Consumidores  
de la República Federal de Alemania



### Con el apoyo de



### Aliado mediático

