

XXXIV Seminario Anual de Investigación 2023 - Mesa de investigación UNMSM “Empleo, Productividad e Informalidad”

“EMPLEO E INFORMALIDAD: BALANCE Y AGENDA DE INVESTIGACIÓN”

Prof. Janina León C.

PUCP – Departamento de Economía

5 – Diciembre - 2023



CONTENIDO

1. Introducción
2. Balance de Investigación sobre empleo e informalidad en el Perú 2016 – 2021
 - 2.1 Empleo
 - 2.2 Informalidad Laboral
 - 2.3 Informalidad – Aspectos conceptuales
3. Percepciones de los expertos sobre el empleo y la informalidad 2016-2021
4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas
5. Agenda de investigación en temas de empleo e informalidad en Perú 2021– 2026
6. Reflexiones finales

1. Introducción

Importancia del tema: Empleo e Informalidad

Los estudios de investigación académica: bases fundamentales para la comprensión de la realidad y el diseño de políticas públicas

Consideraciones en el presente estudio:

- Empleo, Informalidad laboral e Informalidad en general
- Sobre los problemas añadidos ante el COVID19
- Los entrevistados
- Alcances y limitaciones

2. Balance de Investigación sobre empleo e informalidad en el Perú 2016 – 2021

- 2.1 Empleo
- 2.2 Informalidad Laboral
- 2.3 Informalidad – Aspectos conceptuales

2. Balance de Investigación sobre empleo e informalidad en el Perú 2016 – 2021

2.1 Empleo:

- Aspectos metodológicos y conceptuales
- Aspectos macro, sectoriales y regionales
- Sobre costos laborales y derechos laborales
- Aspectos microeconómicos
- Poblaciones vulnerables al empleo
- Efectos del COVID-19 en el empleo

2. Balance de Investigación sobre empleo e informalidad en el Perú 2016 – 2021

2.2 Informalidad Laboral

- Aspectos metodológicos y conceptuales
- Aspectos macro, sectoriales y regionales
- Sobre costos laborales y derechos laborales
- Aspectos microeconómicos
- Poblaciones vulnerables al empleo
- Efectos del COVID-19 en la informalidad laboral

2. Balance de Investigación sobre empleo e informalidad en el Perú 2016 – 2021

2.3 Informalidad – Aspectos conceptuales

- Discusión conceptual sobre informalidad
- Sobre informalidad laboral
- Perspectiva actual de la OIT
- Definiciones empíricas adoptadas
- Definición no es Causalidad -→ Informalidad: en debate

3. Percepciones de los expertos sobre el empleo y la informalidad 2016-2021

- El Balance CIES en la visión de los expertos
- Consideraciones sobre la investigación precedente
- Temas relevantes/ pendientes

Una mirada rápida



4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas

1/7

- Programas Presupuestales por Resultados (PPR) para mayor acceso al empleo adecuado y mejores condiciones laborales → ejemplos:
 - Programa para la generación de empleo social inclusivo - Trabaja Perú (PPR0073),
 - Fortalecimiento de las condiciones laborales (PPR0103),
 - Mejoramiento de la empleabilidad e inserción laboral – Pro-Empleo (PPR N° 0116).
- ← Plan Bicentenario - El Perú hacia el 2021 (DS 054-2011-PCM) → objetivo fundamental: la reducción del desempleo y del subempleo.
- ← Política Nacional de Promoción del Empleo (2019): base para el desarrollo de políticas públicas

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 2/7

Importantes vínculos entre las universidades, los investigadores y las autoridades de políticas públicas en general → temas:

- ← Temas como derechos laborales (Jaramillo y Campos 2019; Ñopo 2021; Yamada y Lavado 2020),
- ← Formalización del empleo (Del Pozo 2017; Chacaltana 2017; Voillaz 2018),
- ← Límites y problemas en la inserción laboral de los jóvenes (Barrantes y Matos, 2019; Trivelli y Urrutia, 2020), de las mujeres (Pérez, 2017; Garavito, 2017, 2019),
- ← Impacto de la migración (venezolana) en el empleo y la informalidad desde años atrás (Vera y Silva, 2019; Morales y Piérola, 2020; Dancourt 2020)

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 3/7

- ← Estudios de problemas de empleo para grupos de trabajadores: empleo femenino, economía del cuidado, jóvenes, NINIs, discapacitados, otros grupos vulnerables.
- ← PERO, aun pocas políticas efectivas para mejorar el empleo de estos grupos.
- ← Ley N°30709 -2017 (y ODS...) exige igualdad remunerativa entre hombres y mujeres trabajadores con igual trabajo. Varias respuestas del Estado, pero aún insuficientes → persisten grandes brechas salariales según género en general
- ← Ausencias en temas socialmente urgentes: problemas de contratación y discriminación → poblaciones indígenas, con discapacidad, homosexuales, transexuales (II Encuesta Nacional de Derechos Humanos - IPSOS, 2020).

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 4/7

- ← Sobre el futuro del trabajo: existen al menos tres factores que influyen en este futuro del trabajo (OIT, 2016 en Lavado y Campos, 2016) →
 - la demografía,
 - crecimiento económico y estructura productiva, y
 - la tecnología y el cambio técnico en general
- ← Formas de nuevos trabajos (antes del COVID19) → uber, rapid, comercio electrónico, trabajo online,
- ← → sus efectos para el futuro de los mercados de trabajo: empleos e ingresos laborales, seguridad social, pensiones (Chacaltana y Ruiz 2017).
- ← El futuro del trabajo cambia con la pandemia del COVID-19.

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 5/ 7

Los estudios más recientes sobre los efectos del COVID 19 destacan que:

- ← Efectos negativos del confinamiento, sobre la sobrevivencia de las empresas y de los empleos (IPE, 2020; Jaramillo y Ñopo, 2020; Lavado y Yamada 2021).
- ← De las políticas implementadas, la más utilizada: Decretos de Urgencia (DU) para contrarrestar los efectos de la crisis sanitaria (11 durante 2020). Pero, los DU → inevitables efectos negativos en el empleo.
- ← Principales objetivos de los DU:
 - suspensión perfecta de laborales,
 - compensaciones a favor de los trabajadores, subsidios a la planilla,
 - ingresos y protección social: retiro de fondo de pensiones y CTS,
 - fiscalización de derechos socio-laborales de los trabajadores, etc.
 - Financiamiento para las MYPE: Programa Reactiva, y otros.

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 6/7

MEF	BCR
DU 091: promoción al financiamiento de MYPE y pequeños productores agrarios, que modifica FAE- Turismo, FAE-agro y PAE-	Mundo: recuperación post-covid hasta Junio 2021. luego desaceleración. Perú: Recuperación de Dic2020 a Jun2021, hacia su
Reprogramación en créditos Reactiva Perú	Políticas de estímulo fiscal/monet y ++ vacunación
PAE Mype con crédito al Sfin y Cooperaticas	Recuperación gradual de puestos de trabajo formal
Reglamento de factoring para MYPEs	Mejores expectativas empresariales, a junio 2021-II
DU 080: medidas extraordinarias en materia económica y financiera: subsidio monetario (350) + apertura de cuentas en el sist financ.	Indicadores adelantados --> alto crecimiento macro en 2021 (11.9%): manufactura, comercio, construc y minería/ y 2022 (3.4%:
Programa multianual de inversiones - recursos públicos para inversión en infraestr	Recuperacion del empleo formal, + ss y com (planilla electrónica)/ Autoconstrucc y Proy
Políticas impositivas (cambios en tasas y excepciones del ISV) - para elevar la recaudación fiscal	Ya Pre-Covid: importante "informalidad" empresarial, con acceso a ss fin regulados --> ¿efectos sobre empleo, y sobre informalidad laboral o empresarial?
MMM 2022-2025 --> recuperación del empleo	Inflación? - lenta recuperación en consumo y gasto

4. Impacto de las investigaciones en políticas públicas 7/7

Aspectos metodológicos → claves para diseñar políticas para la recuperación del empleo:

- ← Creciente reconocimiento de la evidencia empírica. Pero falta información sobre empleo e informalidad laboral, para diseñar medidas adecuadas para recuperar empleo e ingresos.
- ← Principales bases de datos (útiles para los estudios y propuestas de políticas públicas):
 - Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) – INEI (Perú).
 - Encuesta Permanente de Empleo (EPE) – INEI (Lima Metropolitana).
 - Planilla Electrónica: Registro y Planilla mensual de pago – SUNAT.
 - Cuenta Satélite de la Economía Informal – INEI. Aun poco utilizada, O muchas otras
- ← Clave: contar con todo tipo de recursos (fiscales, humanos, etc.)

Toda institución que toma decisiones de políticas públicas requiere:

- Importante información de calidad (Encuestas representativas y actuales),
- Capital humano (funcionarios de alta calidad),
- Reconocimiento institucional y vínculos interministeriales, gobiernos locales, presupuestos,
....

5. Agenda de investigación en temas de empleo e informalidad en Perú 2021– 2026

- ← Informalidad, Desarrollo económico y social, y Contexto institucional
- ← Estructura productiva y generación de empleo (ODS8, ...)
- ← Ciclo económico y empleo (ODS8,)
- ← Empleo informal y actividad empresarial
- ← Temas microeconómicos laborales actuales
- ← Grupos específicos → vulnerabilidad en empleo e ingresos
- ← Futuro del trabajo
- ← Tecnología, IA, Teletrabajo
- ← Efectos del COVID19 → políticas de corto y largo plazo
- ← Aspectos metodológicos
- ←

¡¡MUCHAS GRACIAS!!

