







Aportes a las políticas públicas

El Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES)¹ comparte con las autoridades del Estado y los líderes de la sociedad civil el documento resumen **Aportes a las políticas públicas** del [XXXIV Seminario Anual de Investigación CIES 2023](#)². Casi 70 expertos de los sectores público y privado, de la cooperación internacional y de la academia analizaron los mensajes de ocho conferencias internacionales y de 19 investigaciones.

Resulta clave remover los factores que vienen reduciendo el crecimiento potencial en los últimos años: inestabilidad institucional; baja productividad y poca inversión; rigideces en los mercados laborales y alta informalidad; agudos niveles de pobreza y desigualdad. A estos factores, se suman algunos retos globales como el cambio climático, la digitalización y la inteligencia artificial generativa.

En este marco, el Seminario Anual CIES 2023 propone implementar políticas públicas para el desarrollo sostenible, en sintonía con la Agenda 2030 de las NN UU, conforme a los siguientes lineamientos:

Las políticas no deberían enfocarse solo en penalizar la informalidad

-  Las inversiones en capital físico y humano, así como una mejor provisión de infraestructura pública son necesarias para que las empresas emergentes, medianas y grandes (con mayor productividad laboral) tengan mayor prevalencia. Se estima que, por cada punto porcentual de crecimiento económico, la participación del trabajo informal en el trabajo total se reduciría en aproximadamente 1 punto porcentual. Asimismo, el FMI³ estima que un cierre de 50% en esta brecha implicaría una ganancia de aproximadamente 7% sobre el PBI.
-  La estrategia para abordar la informalidad debe contemplar una mejora del entorno empresarial, elevando la calidad del marco regulatorio y proporcionando servicios públicos adecuados y eficientes.
-  Es importante que las políticas no se enfoquen tanto en penalizar la informalidad, como en hacer atractiva la formalidad. De acuerdo a una encuesta realizada por el Banco Mundial en 2022⁴, una gran fracción de empresas informales no cree que formalizarse les brinde beneficios, más allá de un mejor acceso a las finanzas.
-  Se requieren estudios de mercados laborales locales que crucen datos administrativos y microdatos como la planilla electrónica, el Reporte Consolidado de Créditos (RCC), registros de comercio internacional, registros municipales, registros de violencia por comisarías y registros ambientales por estación.

¹ El CIES es una asociación que reúne a 48 centros y universidades públicas o privadas en todo el país. Su misión es promover la investigación aplicada para incidir en las políticas públicas.









² Asistencia única de unas tres mil personas (presencial y virtual).

³ Rodrigo Valdés, director del Departamento del hemisferio occidental FMI. "Retos y Perspectivas de la Economía Mundial", disertación del 6 de diciembre.

⁴ Norman Loayza, director de indicadores globales del Banco Mundial. "¿Cómo abordar la informalidad en los países en desarrollo?", disertación del 5 de diciembre.

⁵ "Empleo, productividad e informalidad", mesa de investigación del 5 de diciembre.

Innovación social, acciones contra la pobreza y población

-  El rol de los laboratorios de innovación social es clave para el desarrollo de mejores políticas públicas, programas y proyectos. **La experimentación y los pilotos permiten evaluar la efectividad de programas sociales, plantear cambios y presentar nuevas propuestas.** Se destacan las iniciativas de Minedu Lab y MEF Lab⁶.
-  Esta innovación social debe ir de la mano con un fondo (FIS) para **llevar a gran escala los programas en diferentes sectores. "El financiamiento se debe dar por cada una de las tres etapas del programa de innovación social: (i) programas piloto, (ii) pruebas y (iii) escalamiento de los programas. Los pilotos son útiles para afinar el programa. Las innovaciones sociales tienen un alto retorno social"**.
-  Actualmente, se observa un aumento de la pobreza. **El incremento de la pobreza urbana es particularmente preocupante porque el Estado ha acumulado experiencia en reducir la pobreza rural, pero no la urbana, cuya subida es un fenómeno reciente.** Por esta razón es importante abordar la pobreza con un enfoque multidimensional, para entender mejor las carencias y el tipo de apoyo que se necesita⁷.
-  En este marco, **la inseguridad alimentaria** se ha profundizado tras la pandemia del Covid-19 y la guerra entre Ucrania y Rusia. Esto además se da en un entorno de cambio climático que afecta los cultivos con temperaturas extremas, falta o exceso de agua y agudización de enfermedades o pestes. Frente a esta situación urge⁸ **augmentar la protección de hogares vulnerables y la resiliencia de las cadenas productivas mediante la adaptación de la producción** (mayor productividad); mejora de la gestión del agua y el alineamiento del financiamiento público.
-  De otro lado, y en un contexto en que las principales tendencias demográficas vienen cambiando drásticamente, el UNFPA⁹ instó a **incluir acciones de adaptabilidad demográfica de mediano y largo plazo.** Por ejemplo, para las **políticas de protección social y cuidado**, se debe considerar las proyecciones de población por edad y sexo, así como los cambios en la conformación de los hogares. Asimismo, **los sistemas y modelos de atención a la salud deben considerar envejecimientos, movilidad humana y la transición epidemiológica.**
-  Las diferencias entre la fecundidad deseada y la observada son más marcadas en la población con menores ingresos y menor nivel educativo. En los últimos años, se ha visto un alza importante de embarazos de niñas de 10 a 14 años. **Es imperativo garantizar acceso a métodos anticonceptivos modernos, así como tomar acciones multisectoriales frente a la violencia sexual.**
-  Es fundamental continuar con los procesos de regularización de la población migrante en Perú —por ejemplo, a través de amnistías de multas o facilidades para obtener la calidad de residentes— y recortar los plazos de los mismos. Sin embargo, estos procesos por sí solos no garantizan la integración laboral de los migrantes. **Se debe priorizar la inclusión productiva y financiera de esta población, pues es la base para la sostenibilidad de sus medios de vida**¹⁰.
-  Conjuntamente los medios de comunicación, la cooperación internacional, la academia, los actores privados y el Estado deben impulsar **estrategias contra la xenofobia y la discriminación.** La percepción de inseguridad ciudadana vinculada a procesos migratorios disminuye el capital político para desarrollar políticas públicas de integración.

⁶ Michael Kremer, premio Nobel de Economía 2019. "[Nueva economía experimental para innovar la política social](#)", disertación del 4 de diciembre.





⁷ George Gray Molina, economista jefe PNUD. "[Pobreza multidimensional](#)", disertación del 6 de diciembre.

⁸ Máximo Torero, economista jefe de la FAO. "[Seguridad alimentaria global en tiempos turbulentos](#)", disertación del 7 de diciembre.





⁹ Walter Mendoza, analista del UNFPA. "[Adaptabilidad demográfica en el Perú a 30 años de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo](#)", disertación del 6 de diciembre.

¹⁰ "[Construyendo el camino al desarrollo sostenible desde la migración: regularización, integración y seguridad](#)", mesa de investigación del 7 de diciembre coorganizada con la OIM.

Inversión eficiente para la educación

-  La inversión en infraestructura para la educación y el desarrollo social debe ir de la mano de monitoreo y capacitaciones de mantenimiento. Es necesario asegurarse que haya una estrategia para cuidar los bienes públicos, y reconocer que la inversión en infraestructura no basta para lograr resultados en el desempeño educativo. **Se requieren mejoras en las condiciones laborales de los docentes y en la calidad de enseñanza¹¹.**
-  Se debe realizar un seguimiento continuo al gasto regional en educación básica. La mayoría de las UGEL ejecutan el 95% de su presupuesto, esa ejecución no siempre es eficiente. **Es recomendable priorizar recursos a través del mecanismo de Presupuesto por Resultados**, pues permite condicionar el gasto a indicadores de desempeño y eficacia, con mayor flexibilidad para las unidades ejecutoras.
-  **Es necesario otorgar más recursos a los Servicios de Apoyo Escolar (SAE)** para abordar los desafíos de la educación inclusiva¹². Asimismo, se debe promover la contratación de docentes especializados en educación especial, pues su presencia en las aulas tiene efectos positivos para todos los estudiantes, tengan o no necesidades educativas especiales.
-  **Los modelos de rol y las mentorías pueden ser una estrategia para desmontar los estereotipos de género que limitan el acceso de mujeres a carreras de ciencias**, de la mano de Concytec y el Ministerio de Educación. El trabajo se debe iniciar desde la escuela, con apoyo de padres y docentes, considerando el impacto que tienen los roles de género del hogar en la elección de las escolares respecto a carreras de ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas (STEM, por sus siglas en inglés).

Corrupción y reforma política

-  En el nivel subnacional, **es importante fortalecer los observatorios del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) y de la Contraloría de la República para detectar patrones de irregularidades** entre autoridades y actores privados¹³. Asimismo, se debe prestar mayor atención a momentos no supervisados directamente: ejecución y contrataciones por debajo del límite.
-  **Las políticas de lucha contra la corrupción deben considerar el impacto diferenciado que tiene esta problemática en las mujeres.** La sextorsión, un delito que debería ser considerado agravante del delito de corrupción de funcionarios, se ha identificado también como una forma de violencia que afecta a estudiantes universitarias
-  La prohibición de la reelección inmediata de autoridades subnacionales no ha tenido el efecto esperado de reducción de la corrupción. Se recomienda **restablecer la reelección con fórmula intermedia, en un solo periodo consecutivo.**
-  Para promover mayor participación política de las mujeres, se requieren ajustes a la ley de paridad y alternancia, como la aplicación de paridad horizontal a nivel de alcaldías provinciales. Además, se deben implementar **políticas sociales como la implementación de servicios de cuidado y educación con enfoque de género** para revertir las visiones machistas que limitan las candidaturas de mujeres más allá de las normas

¹¹ ["Efectividad, eficiencia y calidad en el uso de los recursos públicos"](#), mesa de investigación del 5 de diciembre.

¹² ["Educación inclusiva sin estereotipos de género"](#), mesa de investigación del 5 de diciembre.

¹³ ["Elecciones y lucha contra la corrupción"](#), mesa de investigación del 5 de diciembre.

Fortalecer la rectoría en el sector ambiente y energético

- Para mantener la competitividad del país en el sistema de comercio global, se debe poner más énfasis en las acciones frente al cambio climático. Por ejemplo, apostando por la certificación de no deforestación que exige la Unión Europea para que las exportaciones peruanas no se vean afectadas¹⁴. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) ha exhortado al Perú a asumir los importantes desafíos de reducir sus emisiones de carbono, reducir la deforestación y promover el mayor uso de fuentes de energía renovables
- Es necesario promover un enfoque territorial en las políticas ambientales¹⁵, además de fortalecer la rectoría del sector ambiente y su articulación con otros sectores. La crisis política ha opacado los conflictos ambientales en el debate público, pero estos siguen ahí y deben ser atendidos a partir del diálogo y la participación.
- Se requieren mecanismos más eficientes para garantizar la protección de pueblos indígenas que cumplen el rol de cuidado de nuestros recursos y de defensa ambiental. Los protocolos que existen actualmente no son implementados de forma adecuada.
- La participación ciudadana es clave para mejorar las políticas ambientales. La ratificación del Acuerdo de Escazú permitiría operativizar derechos para que sean aplicados. Por ejemplo, promoviendo la democracia ambiental y justicia preventiva e inclusiva¹⁶.
- La relevancia del sector minero e hidrocarburos es indiscutible. En ese sentido, acoplarse a la tendencia global hacia una economía descarbonizada presenta oportunidades de integración con cadenas globales y regiones de valor, con beneficios en productividad y generación de empleo. La descarbonización implica la reducción de emisiones, y replantear la forma de producción y consumo¹⁷.

www.cies.org.pe

Construyendo conocimiento para mejores políticas

Lima, febrero de 2024

Agradecemos a las siguientes instituciones por haber hecho posible el desarrollo del Seminario Anual de Investigación CIES 2023

Platinum

FUNDACIÓN
M. J. Bustamante De La Fuente

Oro



BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ



GRUPO BANCO MUNDIAL



Plata

Naciones Unidas



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA



Aliados mediáticos

El Comercio

GESTIÓN



Editora Perú

¹⁴ "La globalización en retirada", conferencia magistral de Penny Koujianou Goldberg (Yale U.) el 5 de diciembre.

¹⁵ "Desafíos de la política ambiental en el Perú", mesa de investigación del 7 de diciembre.

¹⁶ Carol Mora, directora de Política y Gobernanza Ambiental de la SPDA. "Desafíos de la política ambiental en el Perú", mesa de investigación del 7 de diciembre.

¹⁷ Lenin Balza, economista principal del sector de Infraestructuras y Energía del BID. "Minería en los países andinos: retos y oportunidades para un futuro sostenible", disertación del 6 de diciembre.