



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Seguridad Alimentaria: Desafíos globales, Agenda para el Perú

“Perspectivas de la agricultura frente a los desafíos regionales y globales”

Máximo Torero Cullen
Economista Jefe, FAO

24 de Abril del 2024

Contexto





Resumen de la publicación “El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023” (SOFI)

El hambre mundial no cambió de 2021 a 2022, pero sigue muy por encima de los niveles pre-pandemia

Entre 691 y 783 millones de personas se enfrentaron al hambre en 2022 (considerando el rango medio, alrededor de 122 millones de personas más que en 2019, antes de la pandemia de COVID-19).

La estabilidad del hambre mundial en 2022 oculta aumentos significativos en algunas regiones y subregiones

En 2022, el hambre seguía aumentando en Asia occidental, el Caribe y en todas las subregiones de África, mientras que estaba disminuyendo en América Latina y Asia.

La pandemia provocó un importante revés en la lucha para erradicar el hambre. El año 2022 lo hizo más difícil

Alrededor de 600 millones de personas podrían seguir enfrentando hambre en 2030: 119 millones más que un escenario donde no se hubiera existido la pandemia. Sólo los acontecimientos de 2022 seguirán teniendo un impacto duradero, aumentando de 23 millones el número de personas desnutridas en 2030.

Casi 2.400 millones de personas en el mundo no tuvieron acceso regular a una alimentación adecuada en 2022

El 30 por ciento de la población mundial padecía inseguridad alimentaria moderada o grave: más mujeres que hombres y más personas de zonas rurales que urbanas.

Las dietas saludables están fuera del alcance de más de 3.100 millones de personas

El 78 por ciento de las personas en África no podían permitirse una dieta saludable en 2021, en comparación con el 44 por ciento en Asia, el 23 por ciento en América Latina y el Caribe y el 3 por ciento en Oceanía.

El mundo no va por buen camino para alcanzar los objetivos globales de nutrición

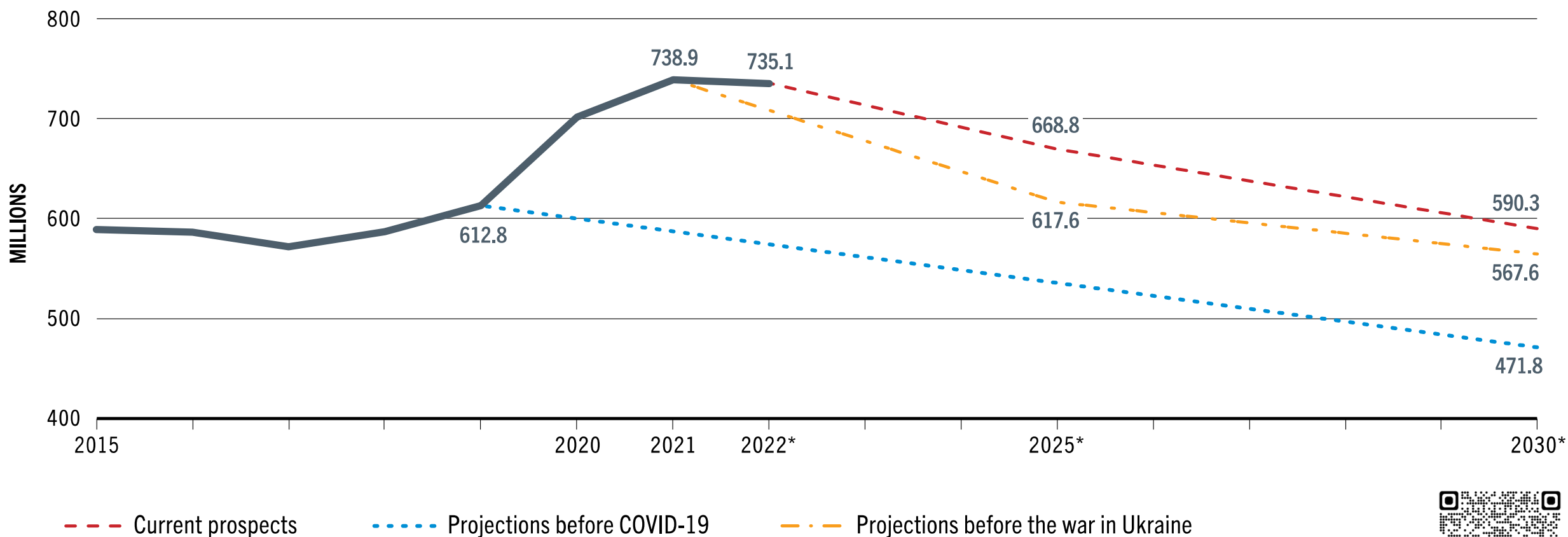
El retraso del crecimiento en niños menores de cinco años y la lactancia materna exclusiva han mejorado, y se han logrado algunos avances en materia de desperdicio de alimentos, mientras que el bajo peso al nacer y el sobrepeso en niños menores de cinco años no han cambiado.



Las proyecciones muestran que 119 millones más de personas enfrentarán hambre en 2030 en comparación con un escenario en el que no hubiera existido la pandemia, y alrededor de 23 millones más que en un escenario en el que los acontecimientos de 2022 no hubieran ocurrido



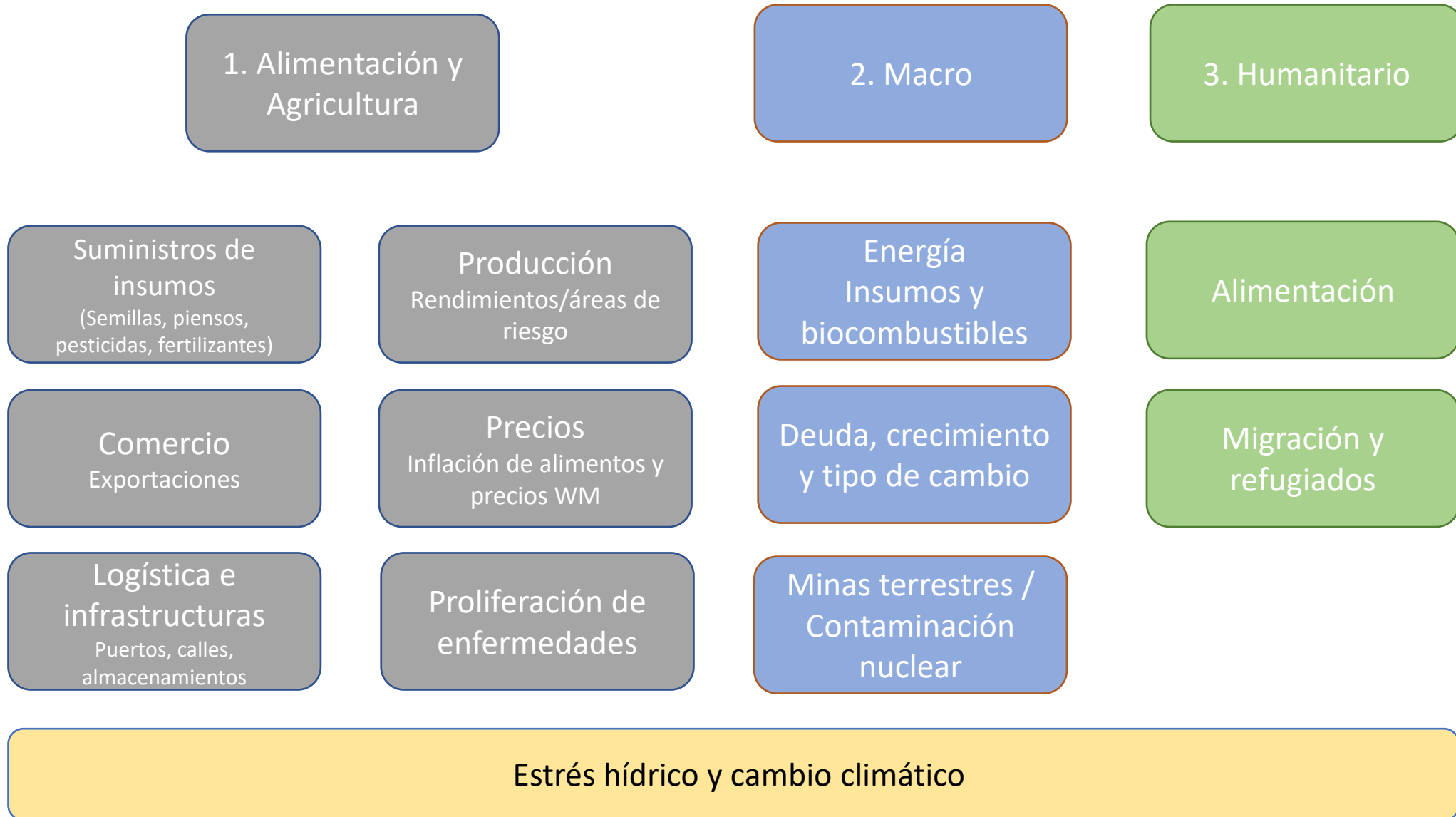
PROYECCIONES DEL NÚMERO GLOBAL DE PERSONAS DESNUTRIDAS



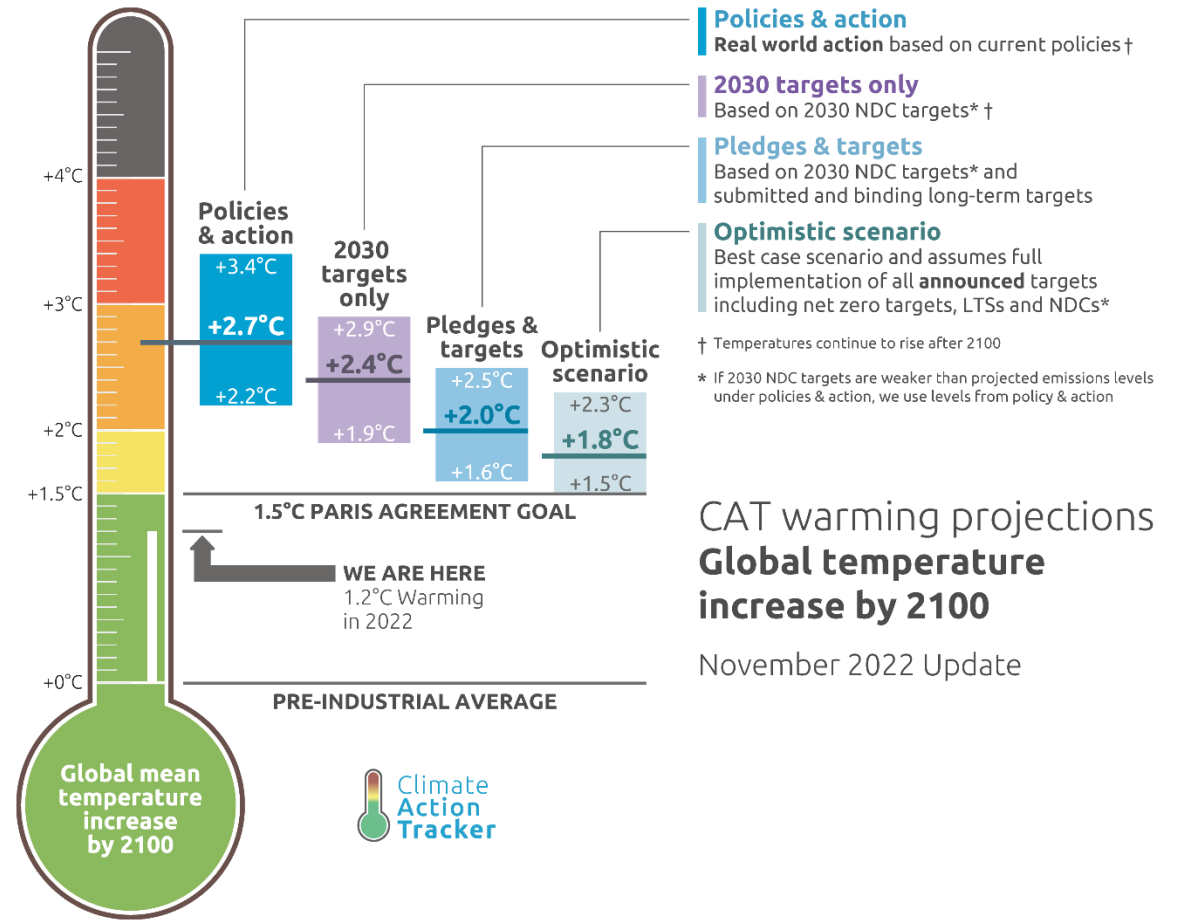
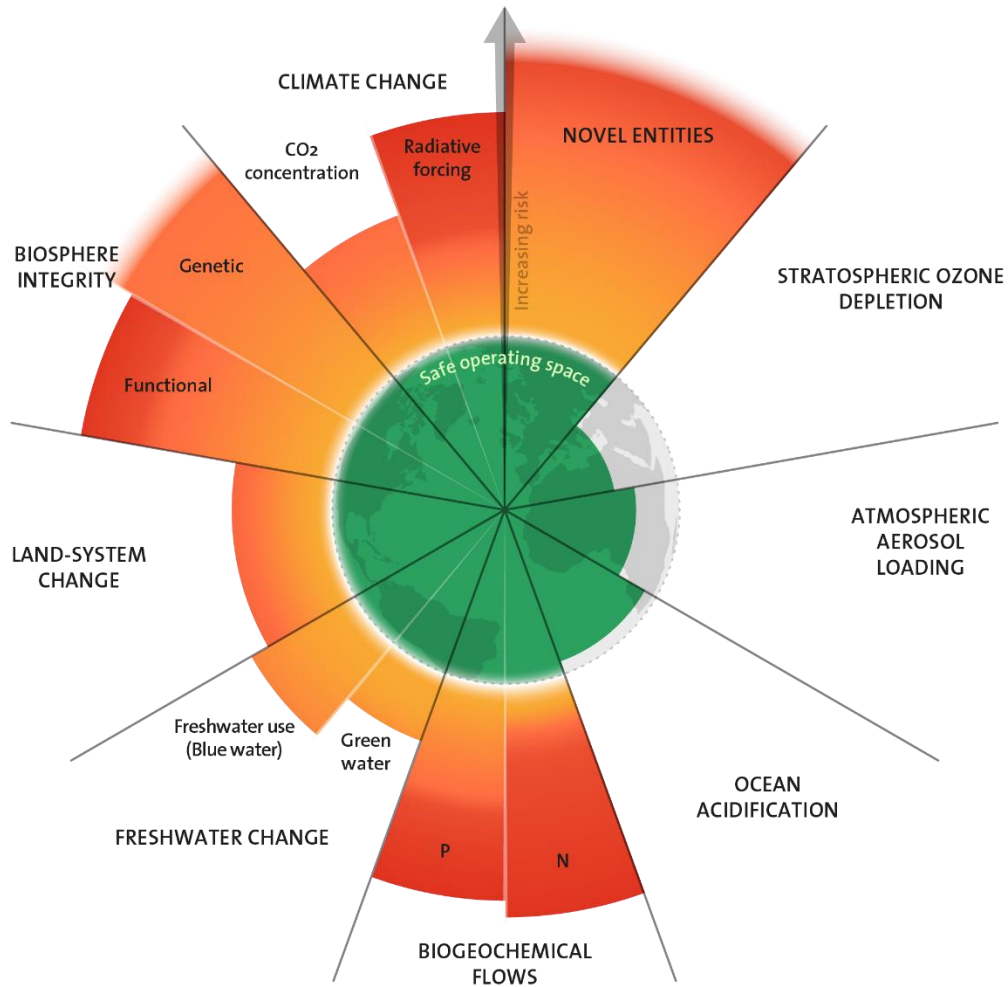
NOTAS: * Valores proyectados. Los valores de 2020, 2021 y 2022 se basan en el medio de los rangos proyectados.



Los riesgos básicos/inseguridades para los sistemas agroalimentarios



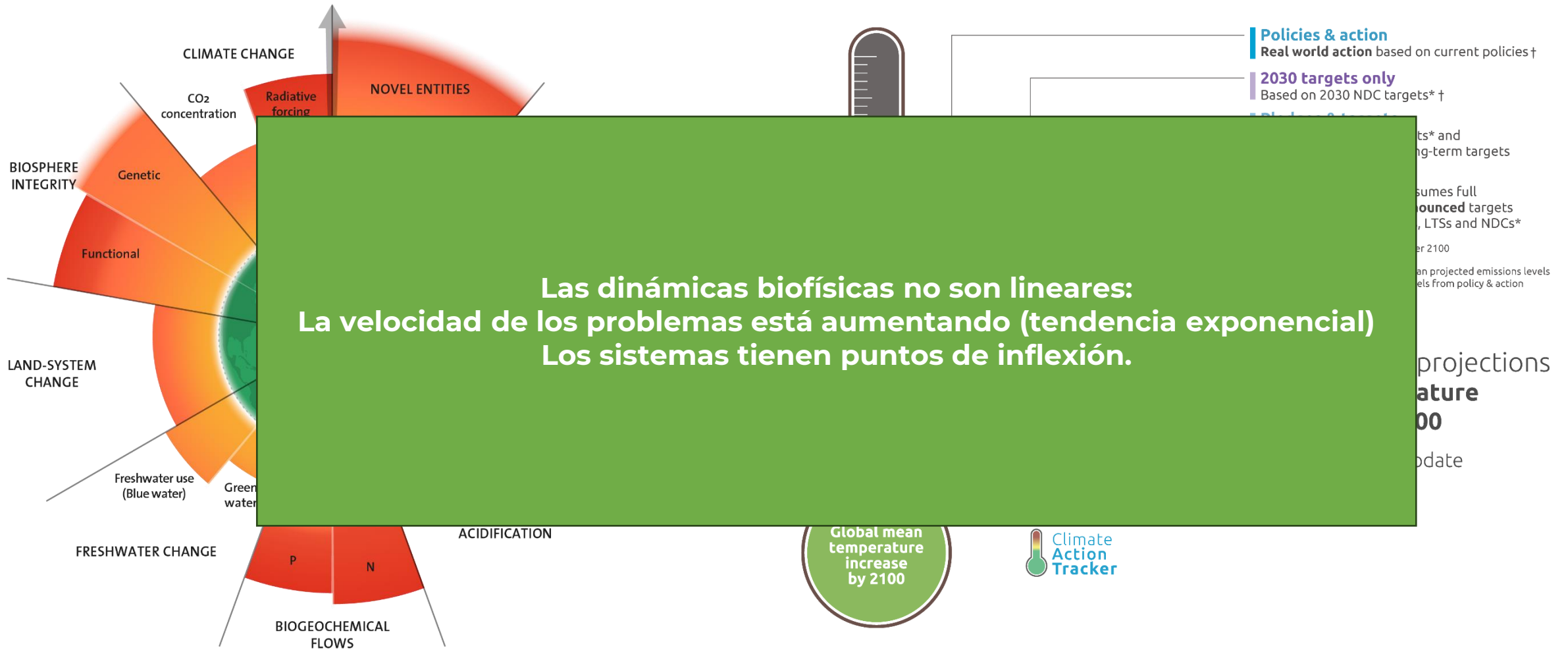
Límites del planeta en 2023



CAT warming projections
Global temperature increase by 2100

November 2022 Update

Límites del planeta en 2023



Fuente: "Azote for Stockholm Resilience Centre, based on analysis in Richardson et al 2023".

Los sistemas agroalimentarios ejercen presiones sobre el medioambiente

Climate Change

31% of GHGs emissions sources from agri-food systems



Biodiversity loss

80% of threatened terrestrial species are in danger due to land use change driven by agriculture



Water scarcity

70% of fresh water withdrawal is used by agriculture

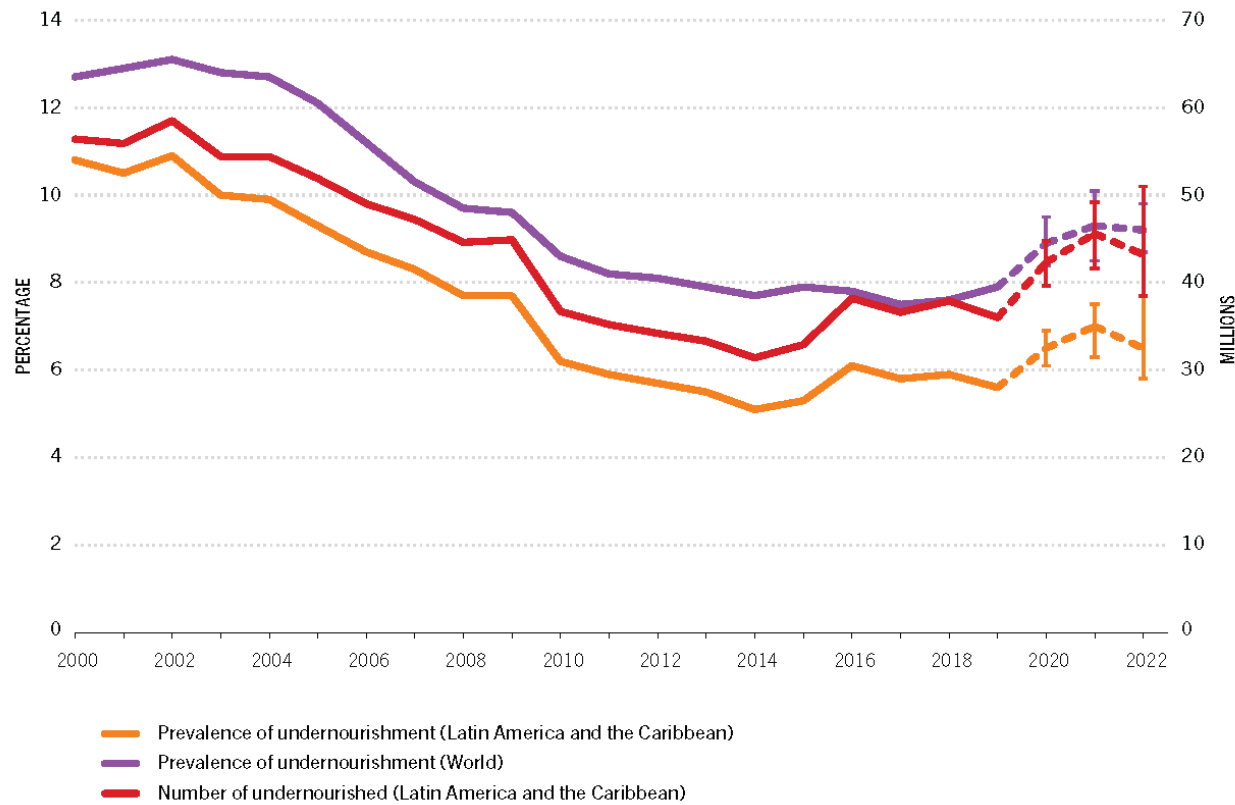


Pollution

80 % of marine pollution comes from the land



ALC es una de las pocas regiones en el mundo donde el hambre ha disminuido en 2022...



43,2 millones de personas en ALC (6,5 por ciento de la población) padecía hambre en 2022.

ALC es la región donde la *prevalence of undernourishment* (PoU – prevalencia de desnutrición) **ha disminuido más en 2022.**

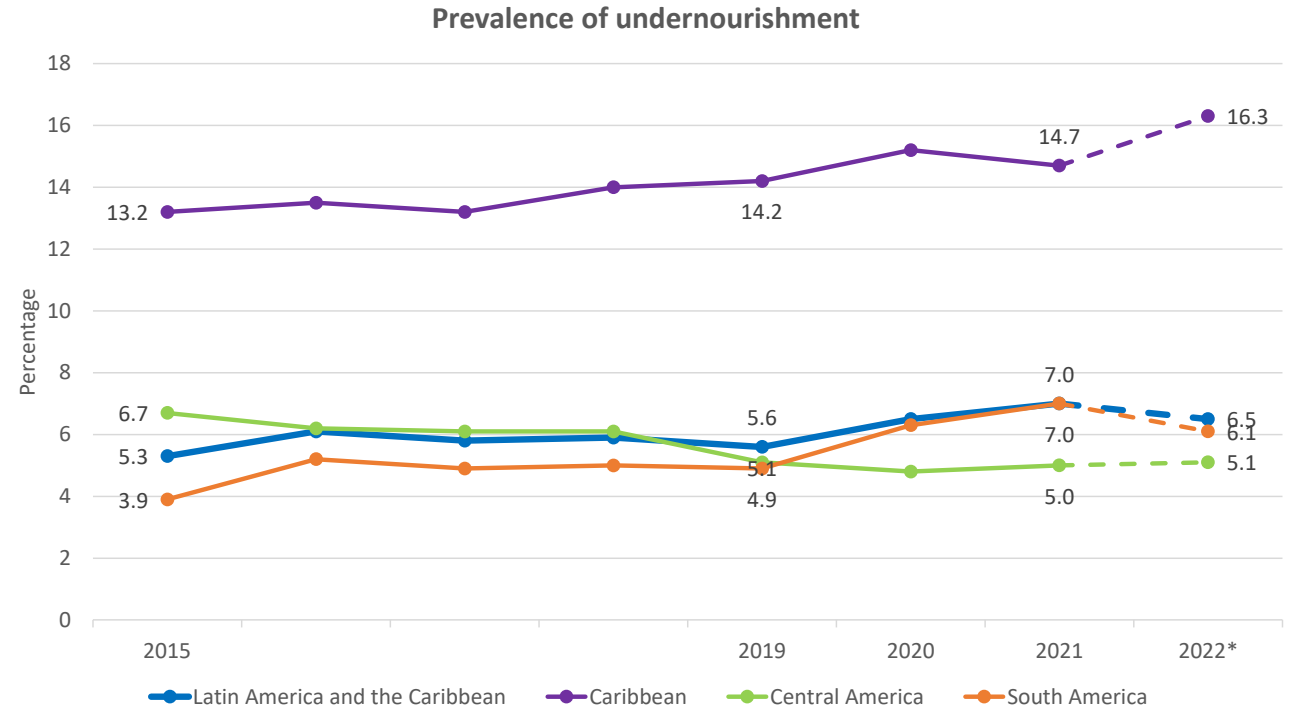
Desnutrición en 2022 representa todavía el 0,9 por ciento más alto que los niveles pre-pandemia, **7,2 millones de personas más en 2019.**

... sin embargo, hay diferencias importantes entre las sub-regiones de ALC

Mientras que **América del Sur** ha demostrado una reducción, *PoU* permaneció estancado en **Mesoamérica** y aumentó considerablemente en el **Caribe** en 2022.

Sin embargo, la mayoría de las personas en desnutrición en ALC vivían en América del Sur.

Al día de hoy, **Haití** ha demostrado la prevalencia **más alta de personas que padecían hambre (45 por ciento)**



Number of undernourished people (millions)

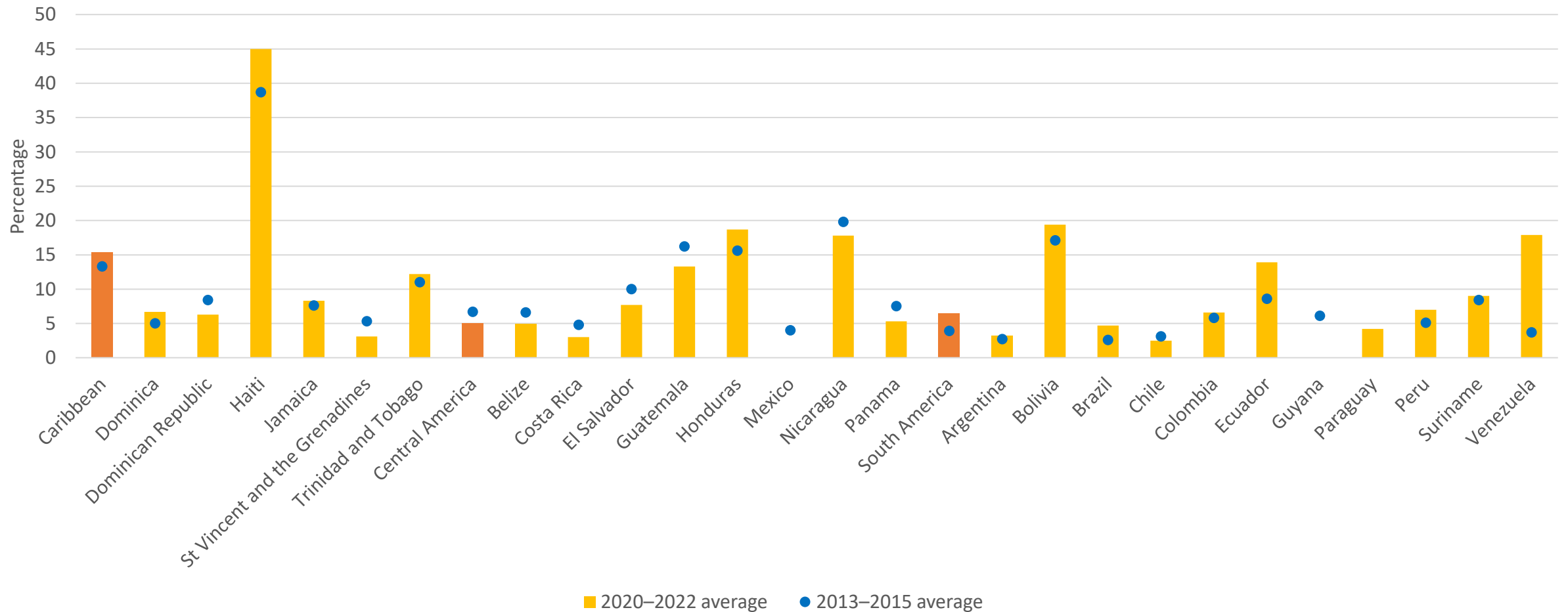
	2000	2010	2014	2019	2020	2021	2022
World	781,7	597,8	563,9	612,8	701,4	738,8	735,1
Latin America and the Caribbean	56.4	36.7	31.4	36.0	42.3	45.6	43.2
Caribbean	6.8	6.1	5.5	6.2	6.7	6.5	7.2
Mesoamerica	10.9	10.6	11.3	9.0	8.5	8.9	9.1
South America	38.8	20.0	14.7	20.8	27.1	30.3	26.8

Note: The values for 2020 to 2022 are projections.

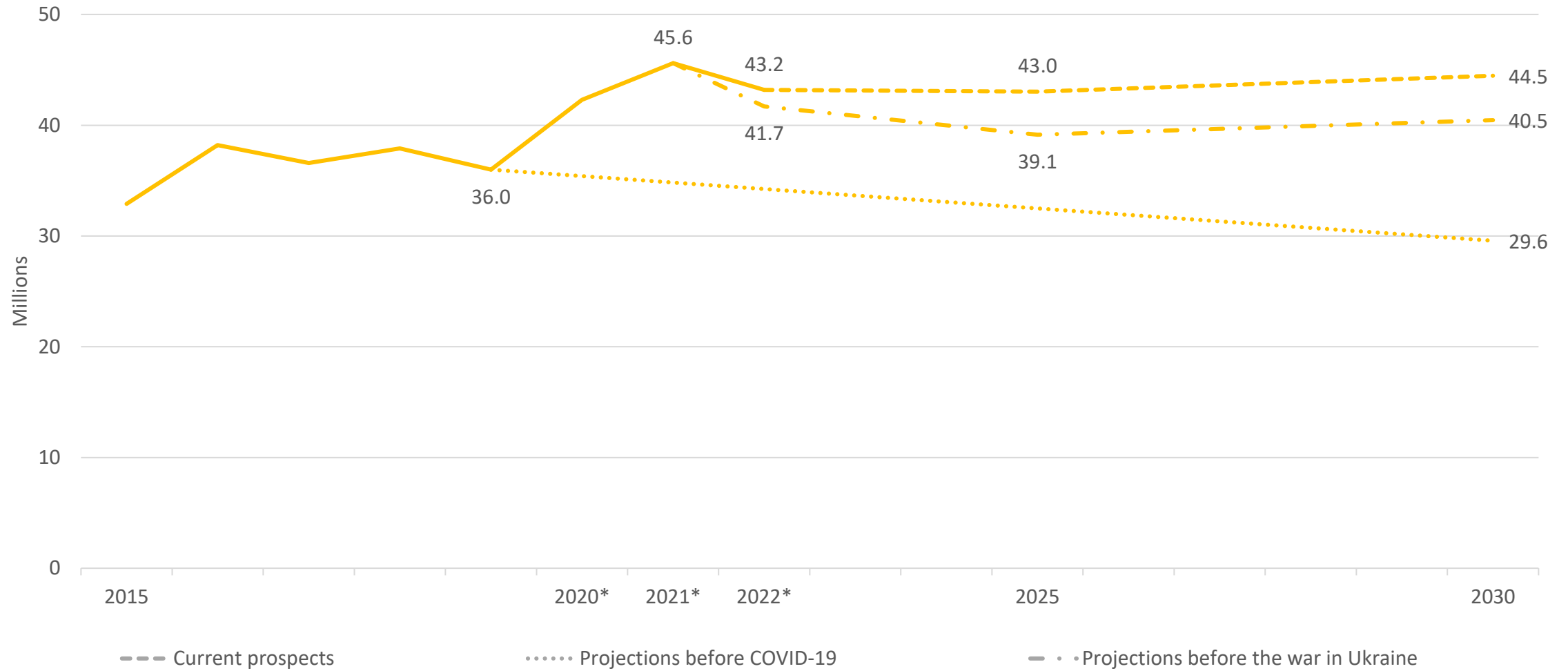
Source: FAO. 2023. FAOSTAT: Suite of Food Security Indicators. In: FAO. Rome. [Cited July 2023]. <https://www.fao.org/faostat/en/#data/FS>

... sin embargo, hay diferencias importantes entre las subregiones de ALC

Prevalencia de personas desnutridas



... Proyecciones del *PoU* para 2030



Contexto



La prevalencia del hambre disminuyó del 7,0 por ciento en 2021 al 6,5 por ciento en 2022, pero aún se encuentra sobre la prevalencia prepandemia.

La prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada y grave, disminuyó del 40,3 por ciento en 2021 al 37,5 por ciento en 2022, pero aún se encuentra por sobre la estimación mundial.



La prevalencia del sobrepeso en niños menores de 5 años es del 8,6 por ciento en 2022; la obesidad en adultos se estimó en el 24,2 por ciento.

La región registra el coste más elevado de una dieta sana en comparación con la media mundial, estimado en 4,08 USD por persona y día, debido al costo en el Caribe.

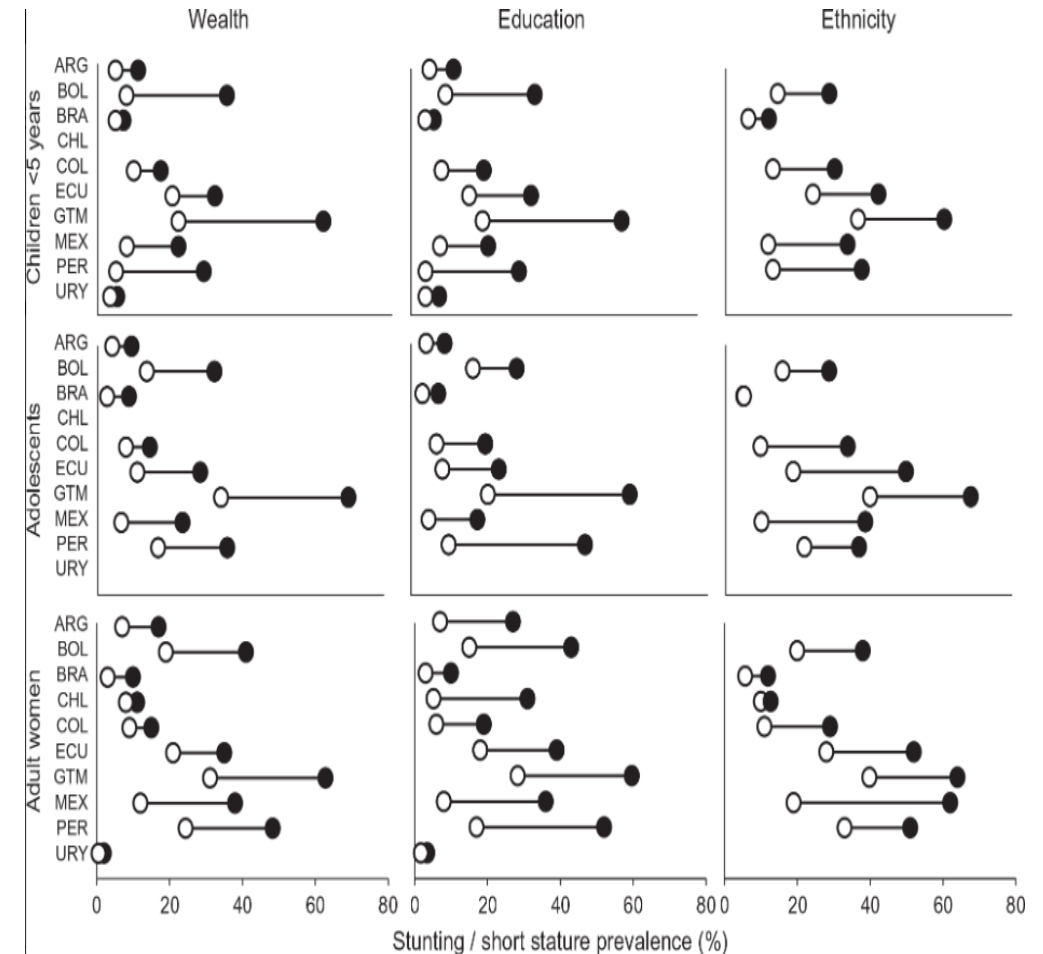
La desnutrición afecta a los más vulnerables

Desigualdades en la prevalencia del retraso del crecimiento en ALC por riqueza, educación y origen étnico.

El retraso de crecimiento (**stunting**) y otras formas de desnutrición se concentran en la población más vulnerable.

La renta, la educación y la pertenencia a Pueblos Indígenas se encuentran entre los determinantes de estas desigualdades.

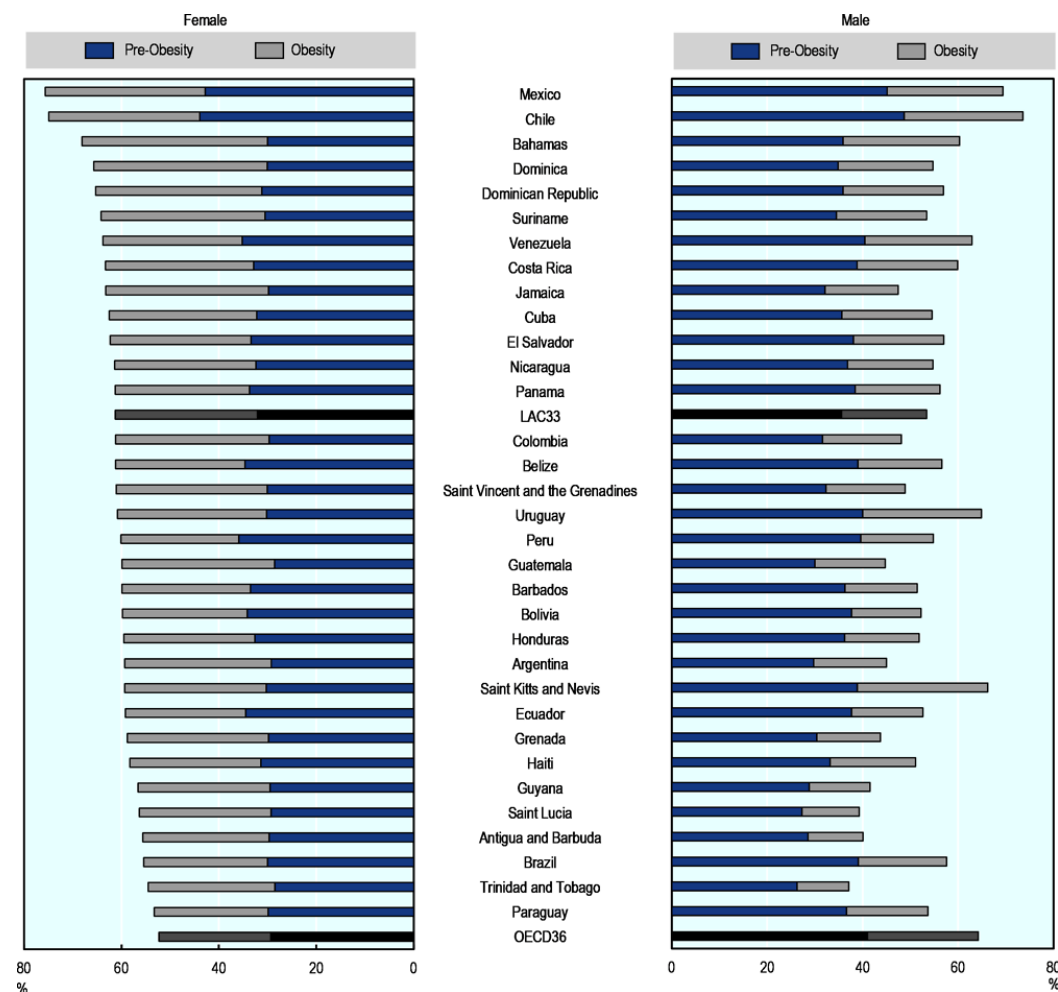
El sobrepeso infantil no es el único problema. **24,2 por ciento de los adultos en la región ALC eran obesos en 2016.**



El sobrepeso y la obesidad son problemas transversales

- El sobrepeso infantil no es el único problema.
- En los países de la region ALC, 58 por ciento de la población adulta es obesa. 61 por ciento de las mujeres y 53 por ciento de los hombres es con sobrepeso.
- **24,2 por ciento de los adultos en la region ALC eran obesos en 2016 (18 por ciento de los hombres, 29 por ciento de las mujeres)**

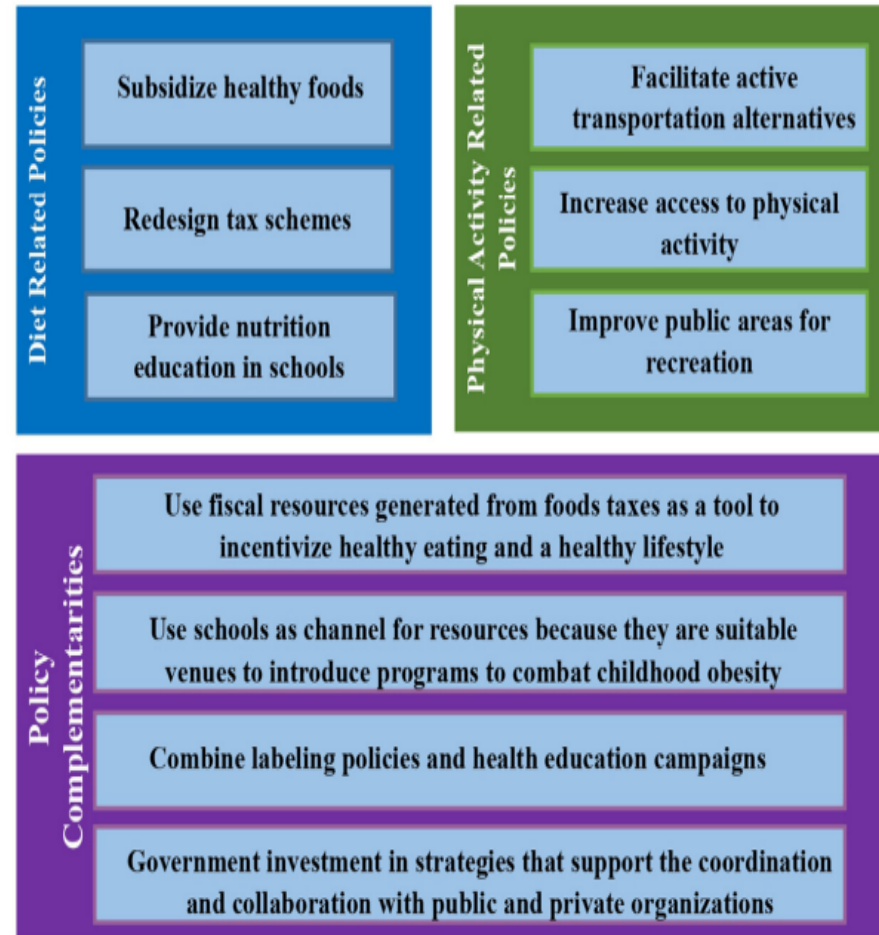
Adultos con sobrepeso u obesos en 2016



Fuente: OECD (2020) based on WHO GHO, 2018; OECD Health Statistics 2019 for Mexico, Chile, Colombia, Brazil and Costa Rica.

Muchas innovaciones regionales, inversiones y evidencia de su impacto,

Muchas revisiones regionales, subregionales y nacionales de la evidencia y recomendaciones específicas para la acción (p. ej., Melo et al 2023)



Las respuestas políticas para enfrentar la desnutrición, el sobrepeso, y la obesidad son innovadoras pero insuficientes

Falta de continuidad entre los ciclos políticos para algunas acciones esenciales

A pesar de que la salud, y en ocasiones la alimentación, son derechos constitucionales en muchos países de la región, las políticas pueden cambiar según el ciclo político.

Baja presencia de objetivos de alimentación y nutrición en las políticas agrícolas y comerciales

Esfuerzos insuficientes para equilibrar la alimentación y la nutrición frente a otros resultados prioritarios de la agricultura y el comercio.

Intereses comerciales intercediendo en procesos políticos

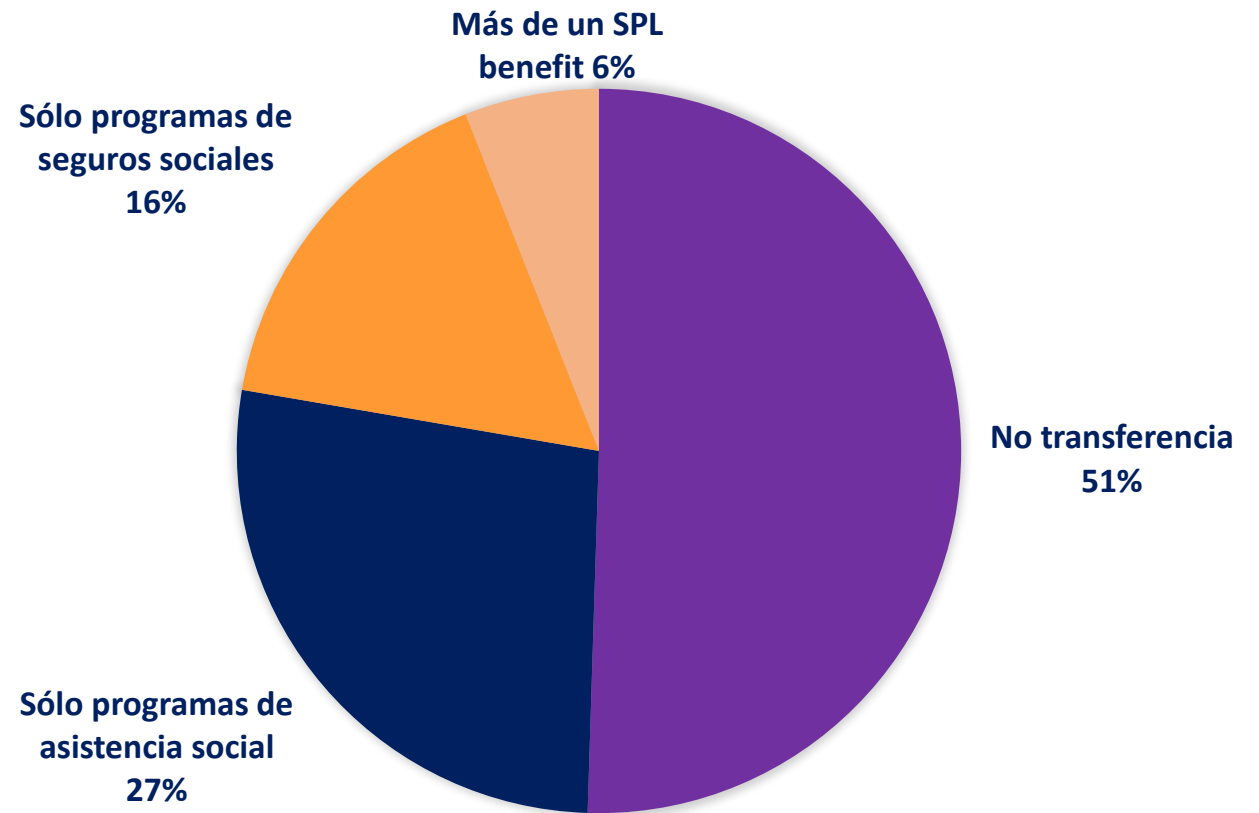
Las políticas innovadoras y efectivas como impuestos, subsidios y etiquetado a veces se retrasan debido al lobby de las empresas privadas



Protección social en América Latina y el Caribe: Desafíos

- Baja cobertura
- Altos niveles de informalidad
- Baja inversión en protección social
- Nuevo desafío: el cambio climático

COBERTURA DE PROTECCIÓN SOCIAL Y LABORAL EN LA POBLACIÓN TOTAL (%)

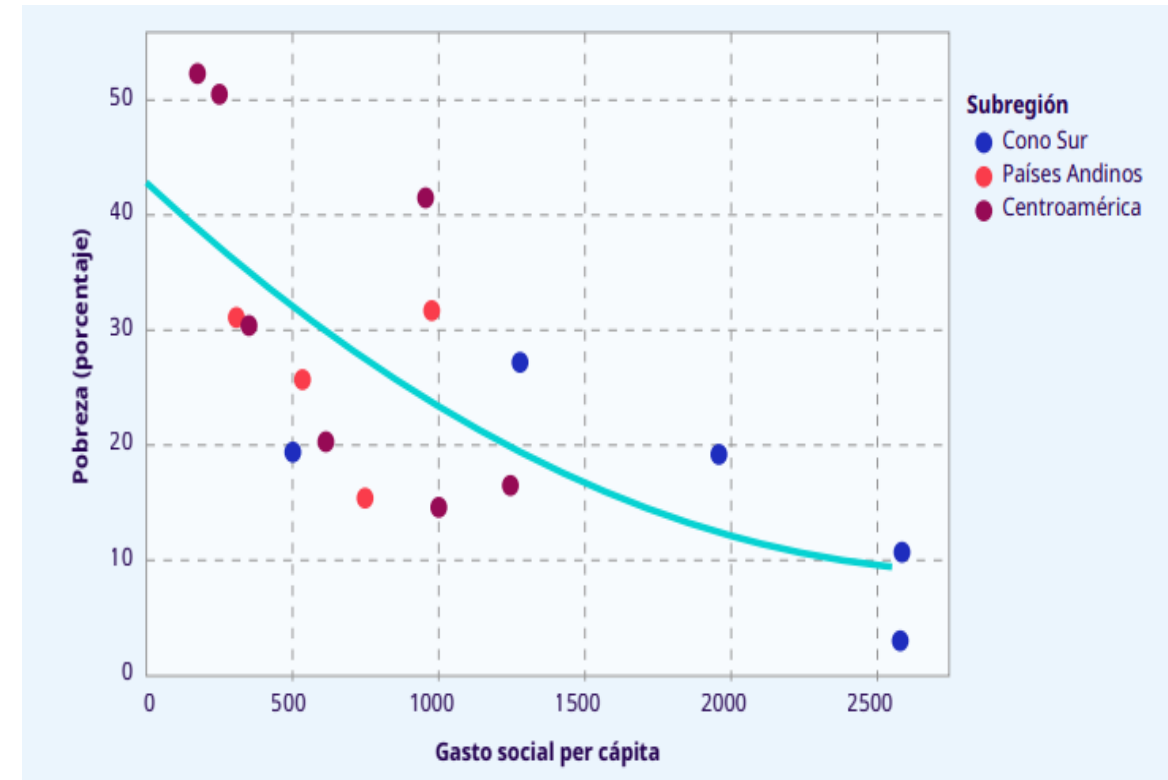


Protección social en América Latina y el Caribe: caminos a seguir

FORTALECER LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL SERÁ FUNDAMENTAL PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA

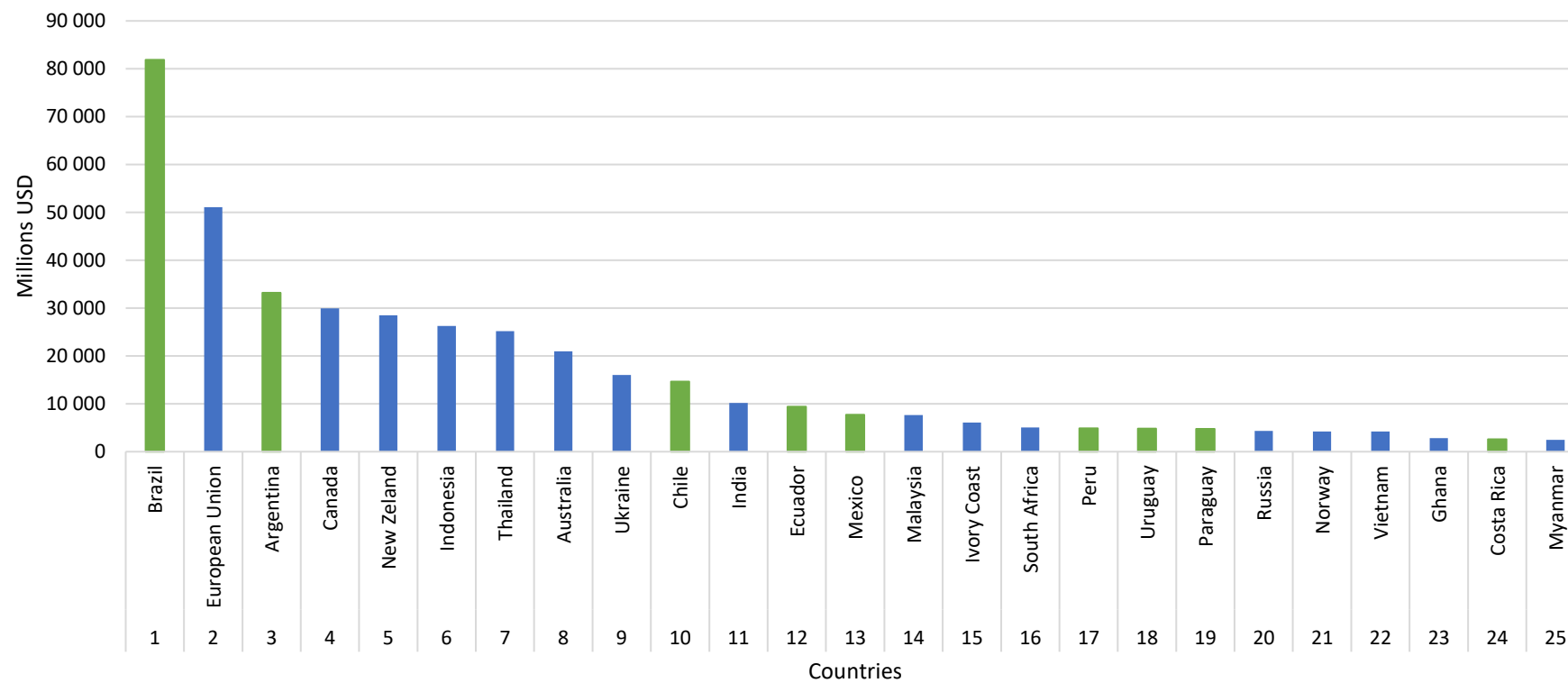
- La protección social tiene impactos positivos en los medios de vida a corto y largo plazo...
- ... incluso en el contexto del cambio climático: Fortalecer la coherencia entre los programas de protección social y las políticas de adaptación al clima aumentará la adaptación al clima (IPCC, 2022)
- Utiliza una amplia experiencia en la región y apoya a los gobiernos para (1) ampliar la cobertura de protección social y (2) fortalecer la coherencia con las políticas de seguridad alimentaria, agrícolas y ambientales.

EL GASTO SOCIAL PER CÁPITA TIENE UN EFECTO DIRECTO EN LOS NIVELES DE POBREZA



Exportaciones

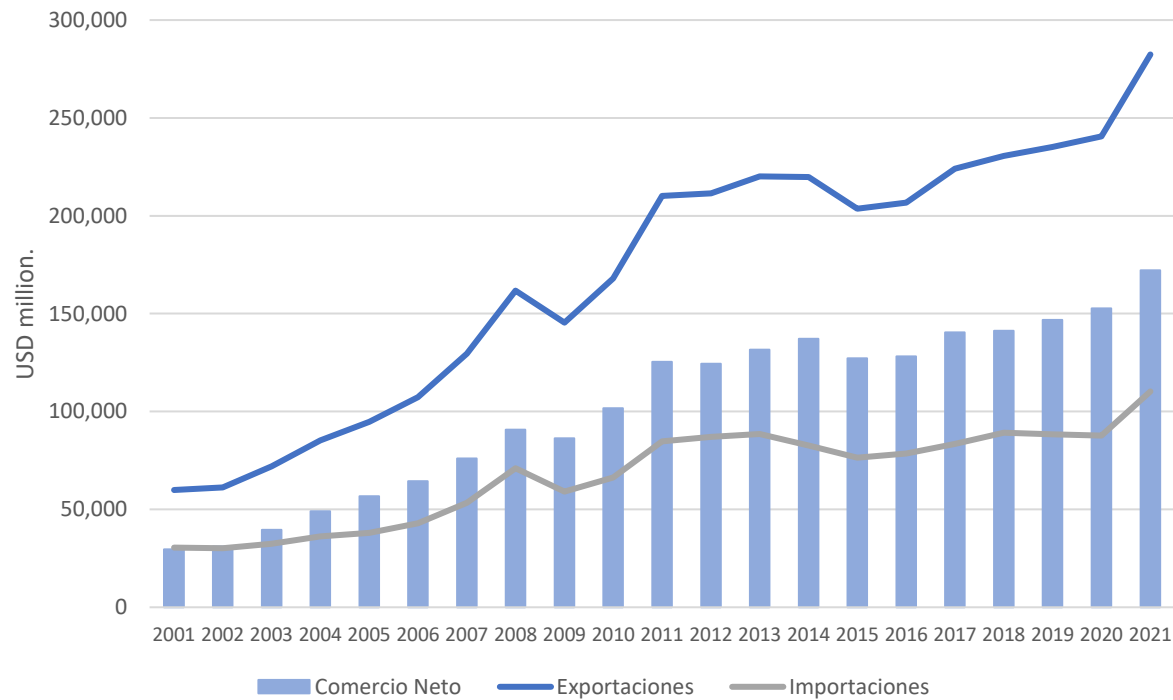
Figura 1. Principales exportadores netos de alimentos



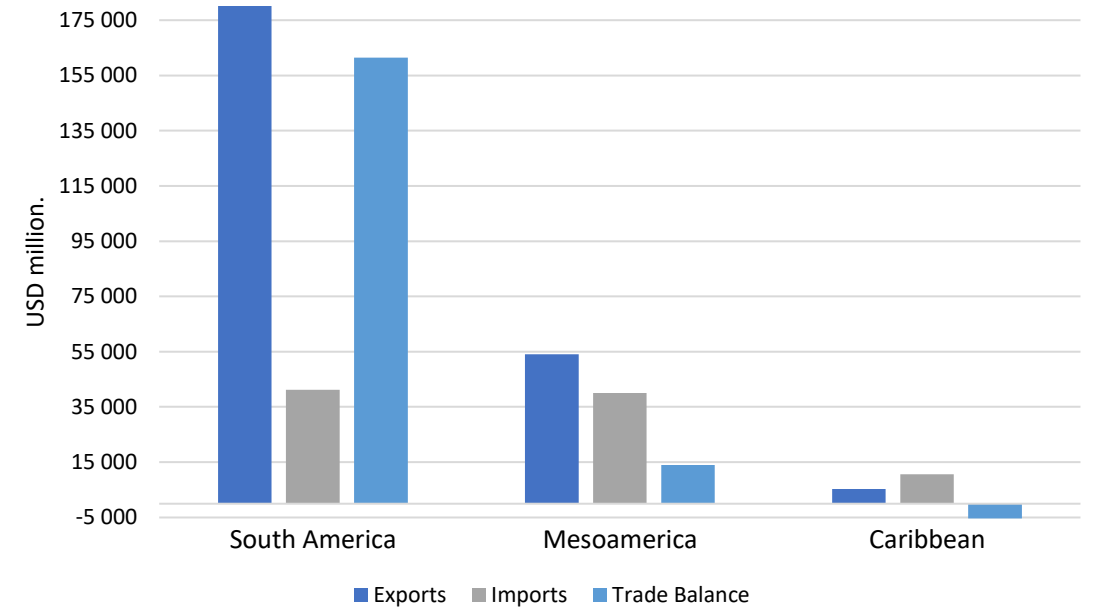
Fuente: Elaboración propia con datos de Comtrade de la ONU

Balance de comercio

Figura 2 y 3. Balanza comercial agroalimentaria de América Latina y el Caribe, por subregiones, en millones de USD

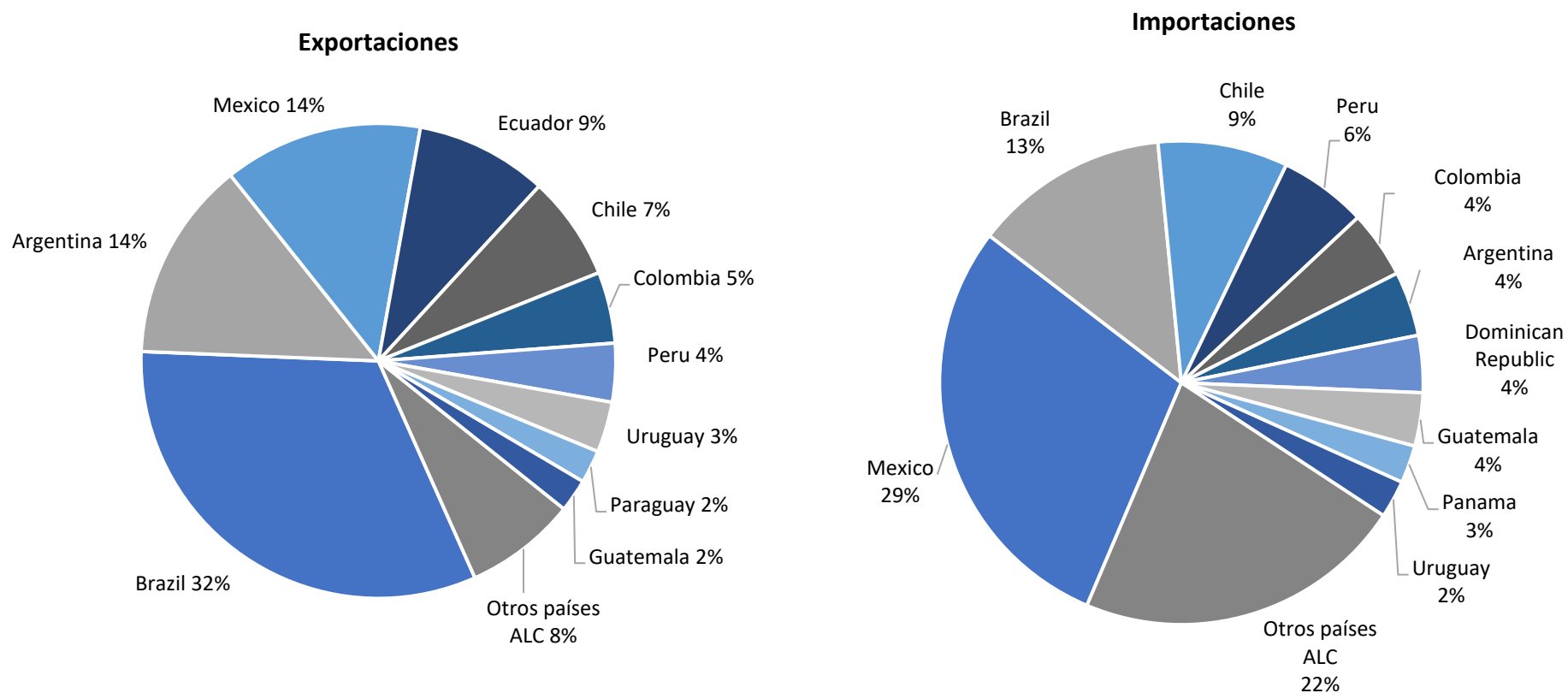


Promedio 2017-2021. Millones en USD.



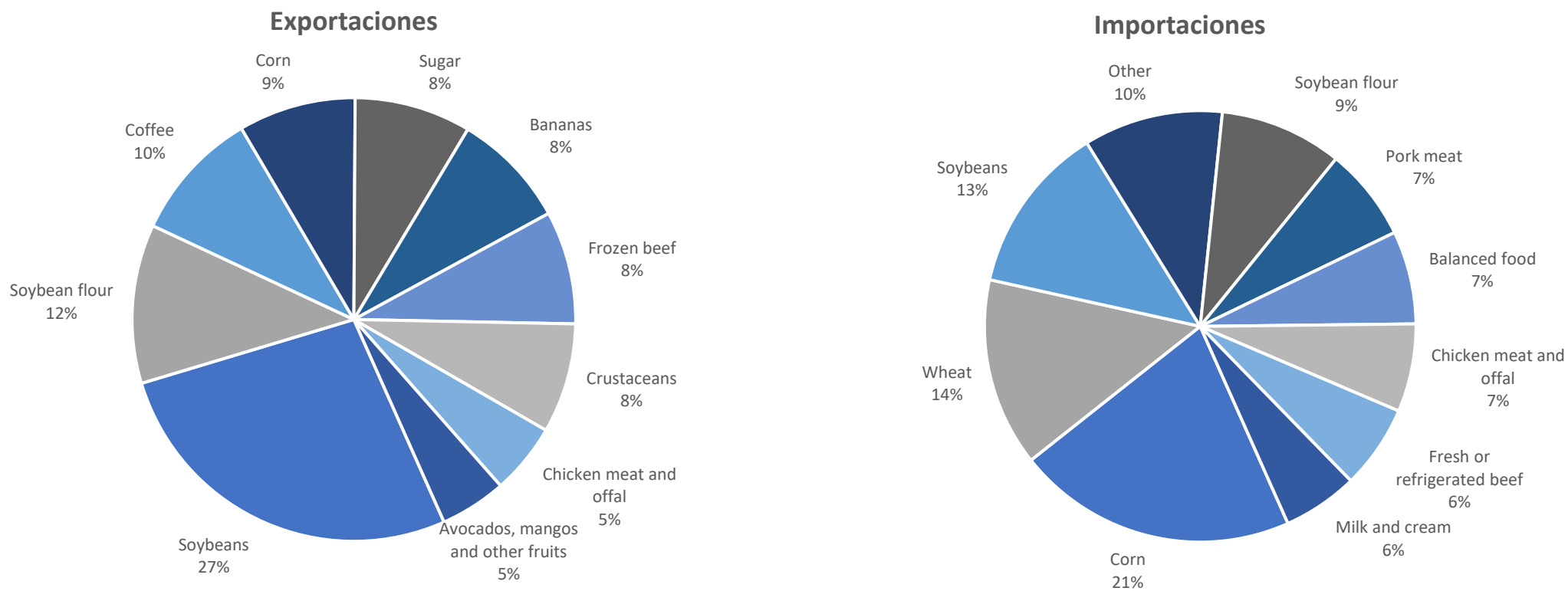
Comercio

Figura 3. Principales exportadores e importadores de productos agroalimentarios en ALC, porcentaje del comercio total de la región



Comercio

Figura 3. Comercio agroalimentario en valor, principales 10 productos comerciados por ALC



Fuente: Elaboración propia con datos de Comtrade de la ONU

Estandáres



El impacto de las medidas comerciales ambientales: Los estándares y otras medidas no arancelarias podrían limitar el comercio, al crear barreras para algunos productores o aumentar sus costos de producción. Estas restricciones podrían reducir las oportunidades de generación de ingresos en los países exportadores y aumentar los precios de los alimentos en los países importadores. Ambos efectos podrían afectar negativamente la seguridad alimentaria de la población.

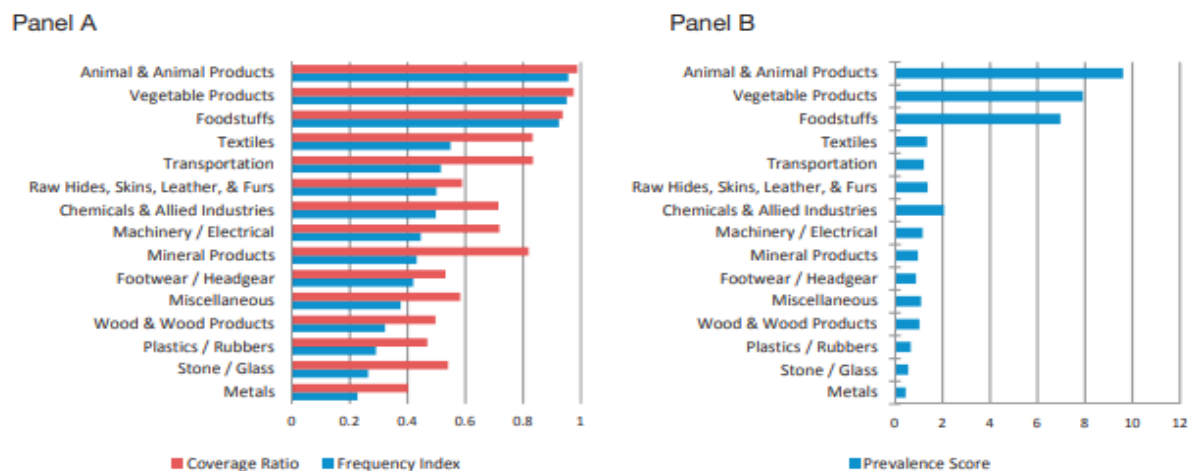
Los estándares y medidas no arancelarias pueden abordar objetivos sociales importantes como la protección del medio ambiente y el bienestar animal, pero también pueden generar tensiones entre la política nacional y los socios comerciales. Sin embargo, pueden mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. Aunque diferentes estándares pueden limitar el comercio, compartir estándares similares puede aumentar la confianza del consumidor y expandir el comercio.

Medidas no arancelarias (MNAs)

Figura 1. Barreras No Tarifarias

Las Medidas No Arancelarias (NTMs, por sus siglas en inglés) se utilizan cada vez más. La agricultura es la más afectada por las NTMs, especialmente con las medidas Sanitarias y Fitosanitarias (SPS) y las Barreras Técnicas al Comercio (TBT) (UNCTAD, 2021).

Figure 4: NTM usage on imports, by sector



Source: authors' calculation based on TRAINS NTM database, sectors defined by sections of the Harmonized System

Fuente: Santeramo, F. G., & Lamonaca, E. (2020). The role of non-tariff measures in the agri-food sector: positive or negative instruments for trade?. Positive Integration-EU and WTO Approaches Towards the "Trade and" Debate, 35-59 Bown, C. P., & Peters, R. (2018). The unseen impact of non-tariff measures: Insights from a new database. In United Nations Conference on Trade and Development.

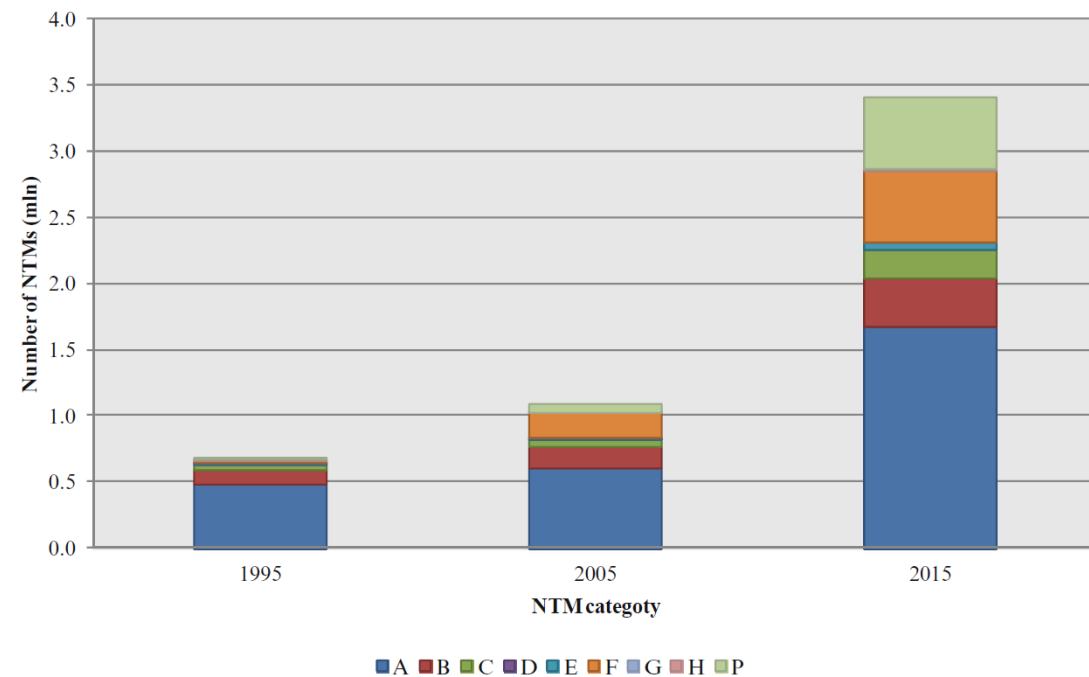
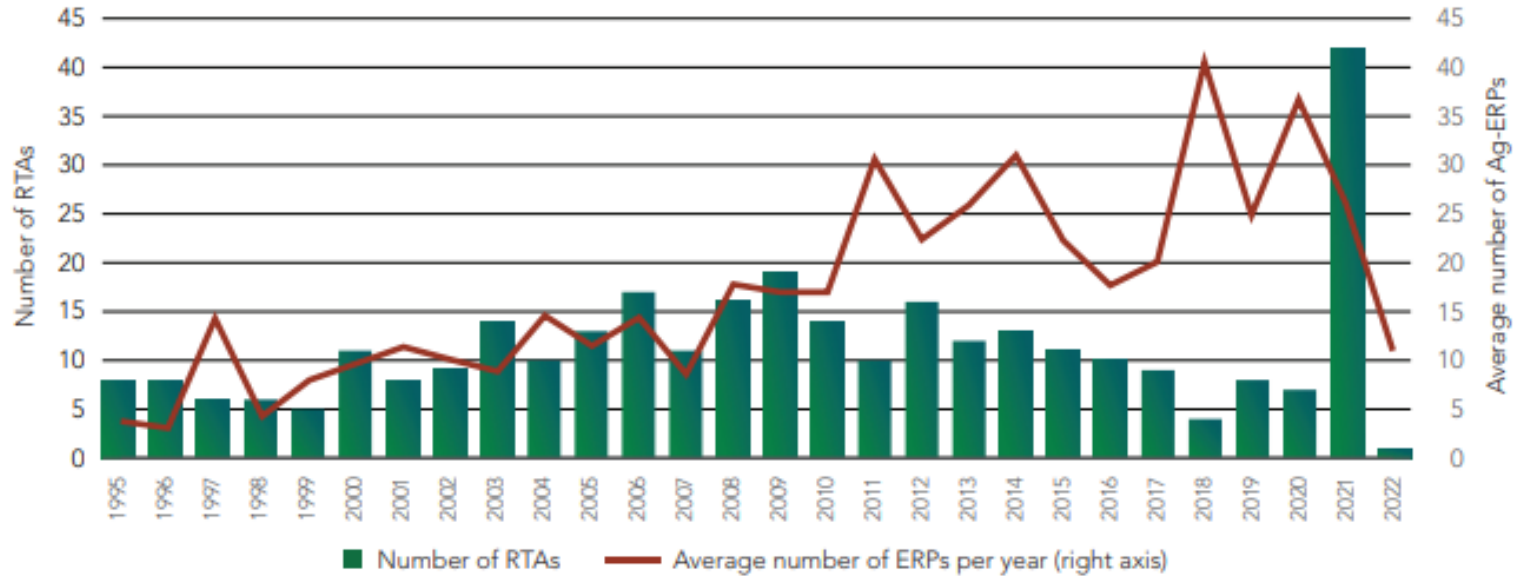


Fig. 4 Global number of NTMs imposed on agri-food products: detail by type of NTMs in 1995, 2005, 2015. Notes: Categories of non-tariff measures (NTMs) are coded according to the UNCTAD classification (UNCTAD 2012): Sanitary and Phytosanitary Standard (SPS) (A), Technical Barrier to Trade (TBT) (B), Pre-shipment inspection (C), Contingent trade-protective measure (D), Quantity-control measure (E), Price-control measure (F), Finance measure (G), Measure affecting competition (H), Export-related measure (P) [Source: elaboration on UNCTAD (2017), TRAINS NTMs: The Global Database on Non-Tariff Measures]

Ag-ERP Disposiciones relacionadas con el medio ambiente

Figura 1. Número de RTAs y número promedio de Ag-ERPs por RTA (por año de entrada en vigor) 1995-2022.

Figure 4. Number of RTAs and average number of Ag-ERPs per RTA (per year of entry into force), 1995–2022



El número promedio de Ag-ERPs por RTA ha ido aumentando constantemente: desde 4 en 1995 hasta un máximo de 41 en 2018.

Las políticas nacionales tienen implicaciones para los acuerdos comerciales: por ejemplo, el objetivo de la Estrategia de la UE De la Granja a la Mesa es asegurar "un capítulo de sostenibilidad ambicioso en todos los acuerdos comerciales bilaterales de la UE".

Normas de sostenibilidad voluntarias (VSS)

Proliferación: alrededor de 50 VSS en 1990 a aproximadamente 318 VSS en existencia (según el Mapa de Normas de la ITC).

Diversidad: en el propósito, gobernanza, alcance, implementación e impactos esperados.

Una importancia creciente: Cada vez más incluidos en los Tratados de Libre Comercio con ERP.

Sin embargo: falta de armonización, altos costos de cumplimiento, metodologías de cálculo de impacto y protocolos a menudo basados en evaluaciones del ciclo de vida no ajustadas a las prácticas productivas locales...

Su importancia creciente podría, por lo tanto, excluir a los pequeños productores (Bermúdez, 2021; Sellare et al., 2020).

Por ejemplo, Grabs et al., 2016 analizaron la adopción de VSS en el sector del café en América Latina y el Caribe y encontraron una fuerte concentración de productores certificados en fincas de mayor escala.

Ejemplo de la Estrategia De la Granja a la Mesa de la UE.



Regulación de la UE sobre Productos Libres de Deforestación

Directiva sobre Debida Diligencia en Sostenibilidad Corporativa

Las tolerancias de importación para pesticidas ahora tendrán en cuenta aspectos ambientales

La revisión de la legislación de bienestar animal de la UE podría impactar en productos importados.



Desafíos y oportunidades

Desafíos y oportunidades

Las contribuciones del comercio internacional para erradicar el hambre y reducir la malnutrición en ALC e identificar los retos y oportunidades de los países para reducir la prevalencia del hambre y la malnutrición a través del comercio como motor estratégico para la inclusión económica, el desarrollo sostenible y la SAN.

El impacto de las medidas arancelarias y no arancelarias para los pequeños agricultores, pescadores y los pequeños y medianos productores (PYME) forestales en los mercados internacionales y las cadenas de valor, poniendo énfasis en las mujeres y los jóvenes rurales.

La importancia de generar acciones regionales que promuevan políticas comerciales que contribuyan al desarrollo sostenible global y regional. Al mismo tiempo, la región debe mantenerse alerta y coordinar su acción ante el surgimiento de nuevas normas y regulaciones con potencial para restringir el comercio agroalimentario, amenazando la seguridad alimentaria global y el desarrollo económico regional.

Conclusión

Transformar a nuestros sistemas agroalimentarios para que sean más resilientes, duraderos e inclusivos, asegurando al mismo tiempo dietas saludables y accesibles. Se necesita la construcción de un sistema de alerta temprana, capacidad de absorción y mecanismos de recuperación.



Integrar políticas humanitarias, de desarrollo y en aras de la paz



Fomentar la resiliencia climática de los sistemas agroalimentarios



Centrarse en las cadenas de valor que contribuyen a las dietas saludables



Mejores políticas e inversiones en sistemas agroalimentarios más sostenibles pueden reducir los costos ocultos sin aumentar el gasto de las familias en alimentos.



Proteger a los hogares y las cadenas de valor durante la desaceleración económica



Abordar los desafíos específicos asociados con la gestión del agua



Realignar el gasto público para garantizar el acceso a dietas saludables en sistemas sostenibles



Gracias