CIES
consorcio de investigación económica y social
Construyendo conocimiento para mejores políticas

FUNDACIÓN
M. J. Bustamante De la Fuente

GRADE
Grupo de Análisis para el Desarrollo

¿A costa de qué?
Impactos de corto y mediano plazo Estados de Emergencia en el Callao

Wilson Hernández, *University of Pennsylvania / GRADE*
Angelo Cozzubo, *NORC at Uchicago / PUCP*
Andrea Román, *University of Toronto*

¿Qué es un Estado de Emergencia (EE)?

- Períodos limitados
  - 60 días (extensiones)
- Motivo: ↓ crimen
  - Alto nivel político
- Alcaldes reclaman
- Ciudadanía suele estar a favor

↑ Dotación policial (33%)

Otras jurisdicciones

Militarización

FFAA en las calles

Limitación derechos

Movilidad, reunión, lib. individuales

nicio > El Estado > MININTER > Noticias > El 80% de vecinos de SJL y 74% de SMP aprueban esta

Ministerio del Interior

El 80% de vecinos de SJL y 74% de SMP aprueban estado de emergencia

Nota de prensa

Habitantes de estos distritos consideran además que esta medida ayudará a reducir la incidencia delictiva, según reciente encuesta

infobae 24 May, 2024 Argentina Colombia España México Mundo REGISTRARME

Perú Últimas Noticias Política Deportes Entretenimiento

PERÚ >

64% de peruanos no confía en el Estado de Emerg según encuesta de Datum

Última encuesta de Datum revela que el 64% de la población no cree en que los decretos de emerge reducirán delincuencia. Pese a los esfuerzos del Gobierno de Dina Boluarte, delincuencia sigue impo San Juan de Lurigancho, San Martín de Porres y otras zonas del Perú.

Por Yuriko Cabeza

10 Oct, 2023 08:23 a.m. EST

Compartir

Un asaltante apunta con arma al dueño de una vivienda en la zona norte de Lima, cuanod este se dispone a ingresar a su hogar. Su objetivo arrebatarle sus objetos de valor. (Gestión)

Lo Último | Perú

Incendio en galerías de Mesa Redonda: comerciantes perdie más de 2 millones de soles de a siniestro

Friaje en la Selva: estas tres p soportarán temperaturas míni aumento de humedad

Secuestro en Trujillo: Delincue empresario minero y matan a trabajadores

Cuál es el precio de la gasolin de mayo

Vergüenza debería darles

Te Recomendamos

1 Retiro CTS 2024 aún sin reglamento: el plazo máx para que el Gobierno pub normativa y los trabajado cobren su dinero

Literatura, EE como:

Shock policial

- ↓ crimen distintos efectos en LAC, USA
- EE: predecibles (noticias) y menos burocráticos

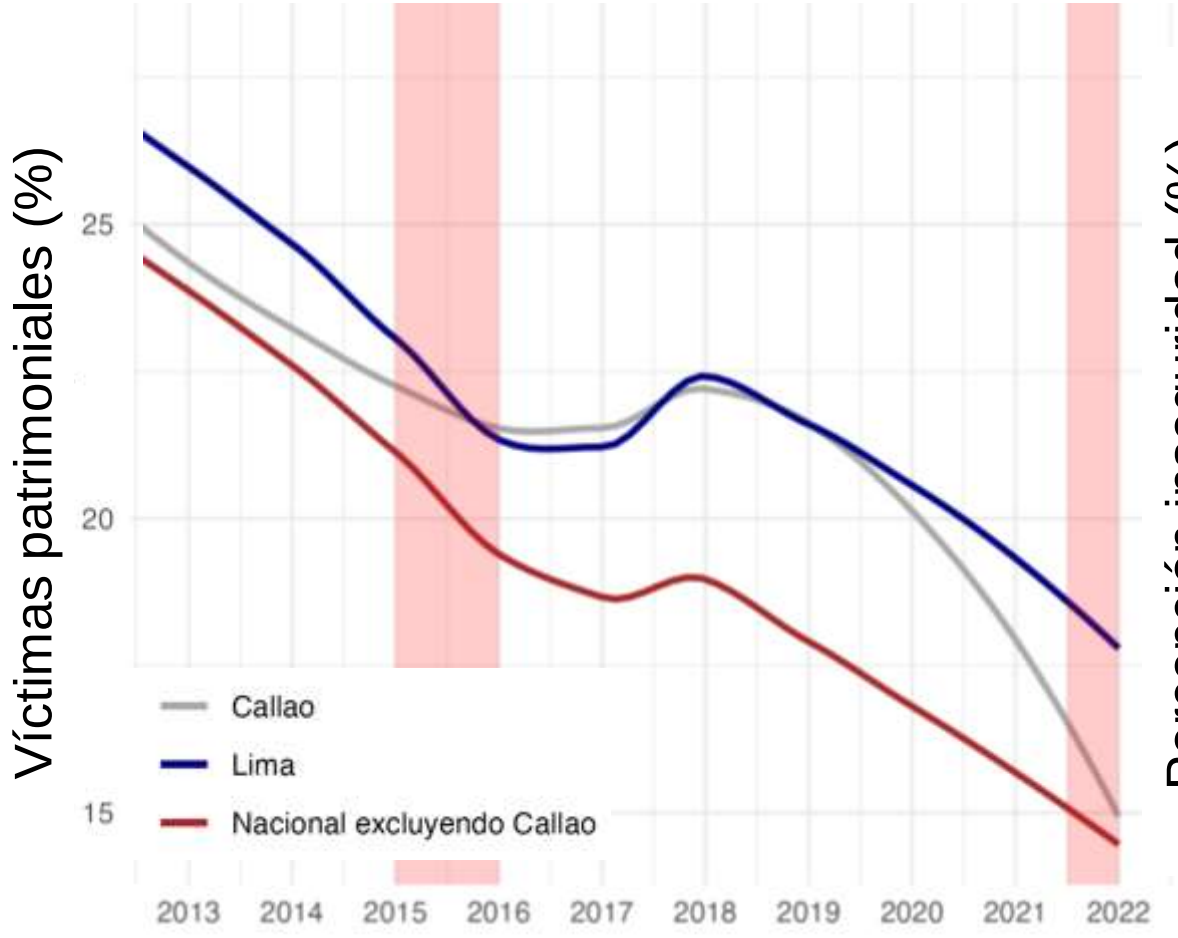
Patrullaje *hotspots*

- Concentración crimen, focalizado problemas o barrios. Evidencia USA y Barrio Seguro
- EE: más amplios, recursos de otras jurisdicciones

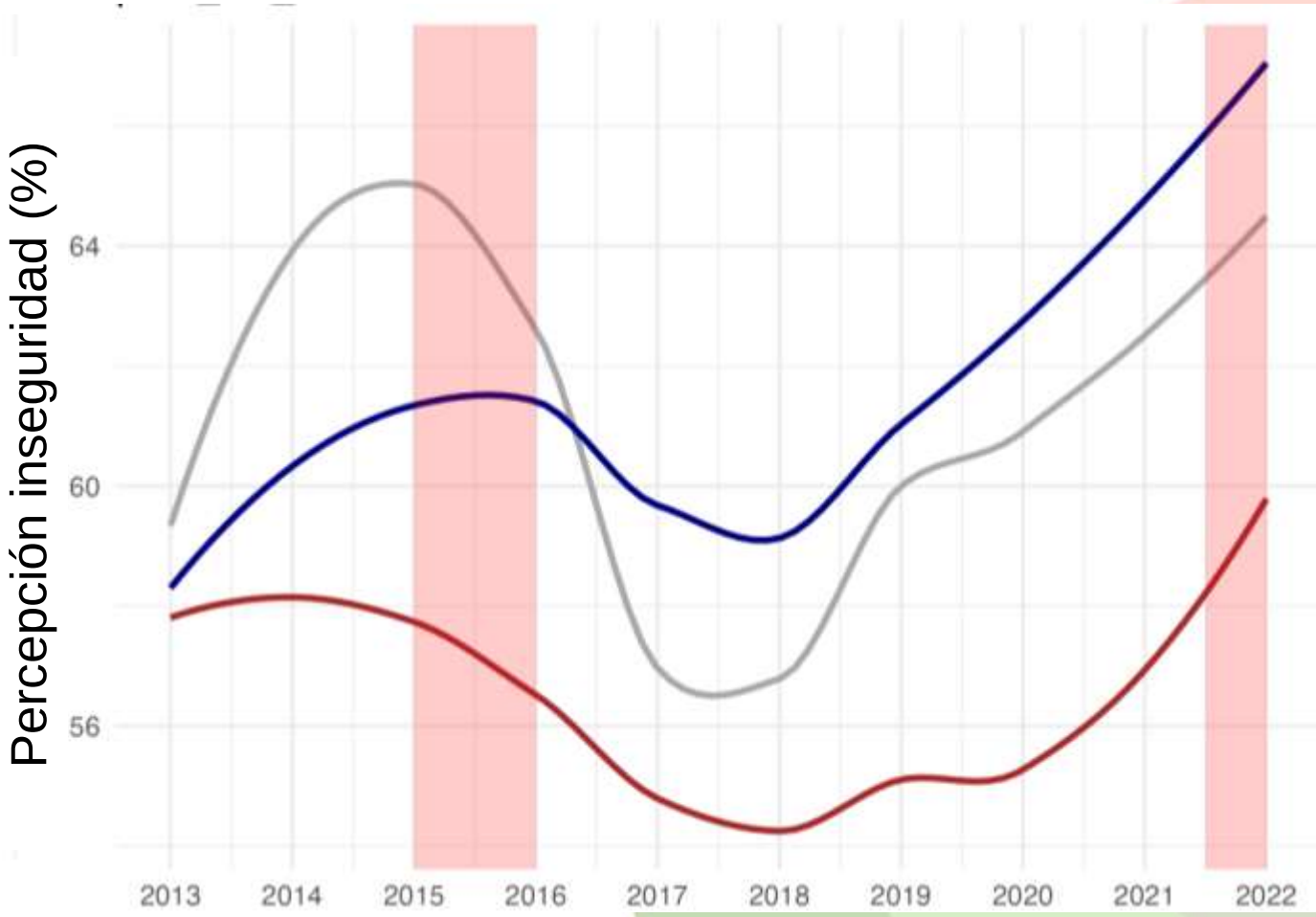
Militarización

- Evidencia USA con militarización indirecta: ↓ crimen y confianza. Crimen se desplaza
- EE: militarización directa, mayor cobertura, objetivos más amplios

EE no se dan en pico de delincuencia



Pero necesidad "se siente" en la calle



Objetivo: Efectos corto y mediano plazo de los EE

EE1: Callao (Dic 2015)

- Humala + PPK → Caracol y Oropeza
- 10 meses
- ↑ policías, ↑ militares
- ↑ arrestos, ↑ desactivación bandas criminales
- Población: 1M; 6 distritos (3k-450k)
- Puerto (corrupción, crimen)

EE2: Callao + Lima (Ene 2022)

- Castillo → crimen post COVID
- 11 meses
- ↑ policías, ↑ militares
- ↑ arrestos, ↑ desactivación bandas criminales
- Población: 1M + 11M

Justificación: Crimen "fuera de control"

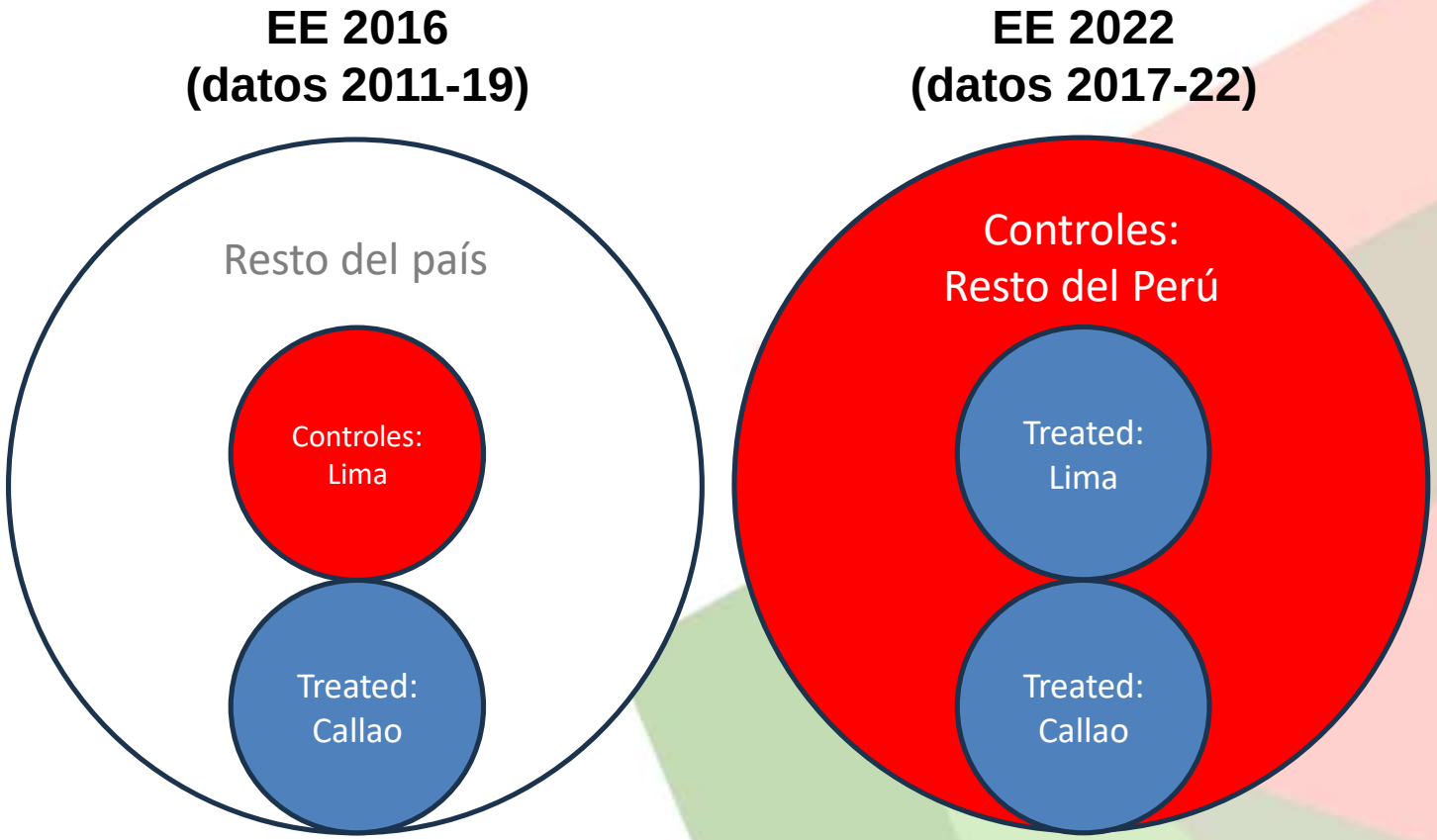
- Fuerte presencia de crimen organizado y corrupción
- 20% de homicidios ocurrieron en el Callao
- 24% fueron víctimas de victimización patrimonial

Evidencia cuantitativa

Inferencia causal con encuestas representativas sobre criminalidad, violencia y confianza

Despliegue del tratamiento

- Método Doble Diferencias
- EE 2016: análisis CP y MP
  - Estudio de eventos
  - Regresión Discontinua Geográfica
  - DD zonas adyacentes
- EE 2022: análisis CP
- Encuestas INEI 2011-2022
  - Enapres: victimización, denuncia, miedo al crimen
  - Endes: violencia de pareja
  - Enaho: confianza instituciones



CIES consorcio de investigación económica y social
Construyendo conocimiento para mejores políticas

FUNDACIÓN M. J. Bustamante De la Fuente

GRADE Grupo de Análisis para el Desarrollo

Resumen Resultados

	EE Callao (2016)	EE Callao + Lima (2022)
Vigilancia	↑ Percepción de policía y patrullaje integrado. Se sostiene a MP	↑ Percepción de policía y Serenazgo (más involucrado)
Victimización	No evidencia efectos CP Solo vic. con arma ↓ MP	↓ Victimización modesta. Patrimonial y robo con arma
P. Inseguridad	↓ Inseguridad por delito Efectos pequeños de MP	No evidencia de cambios
Denuncias	No hay mayor victimización. Tampoco víctimas que denuncian	↓ Víctimas que denuncian (robo vivienda y vehículos)

CIES consorcio de investigación económica y social
Construyendo conocimiento para mejores políticas

FUNDACIÓN M. J. Bustamante De la Fuente

GRADE Grupo de Análisis para el Desarrollo

Resumen Resultados

	EE Callao (2016)	EE Callao + Lima (2022)
Violencia de pareja	↓ Búsqueda ayuda CP. No evidencia efectos violencia	↓ Algunas formas de violencia
Confianza instituciones	↓ Confianza instituciones que proponen EE a MP	No evidencia de cambios

Efectos Heterogéneos EE 2016

Según distritos de alta o baja victimización previa al EE.

- Mayor patrullaje integrado en distritos de alta victimización
- Reducción victimización en distritos baja delincuencia
- Reducción miedo proviene distritos con mayor victimización

¿El crimen se desplazó fuera del Callao?

Metodología *spillovers*
Butts (2023)

- Buffers 1-10km alrededor del Callao. Hogares en conglomerados adyacentes
- Victimización incrementó en zonas 1-4 km desde frontera con Callao
- Comisaría tuvieron que destacar personal a zonas requeridas bajo EE
- Actores criminales mueven zonas menos peligrosa

"Me tuve que mudar a ya no al Callao, sino me tuve que mudar a un barrio en Lima y estar escondido por ahí, ¿no? Por unos cuantos meses [...]. Venía y entregaba y con la misma como que me iba a otro lado porque ya sabía cómo estaba el estado de emergencia acá, ¿no?"

Evidencia cualitativa

Dinámicas y expectativas sobre EE de actores delictivos y no delictivos

24 entrevistas en profundidad

Distritos: Bellavista, Callao Cercado, La Punta y Ventanilla

Actores

- Exalcaldes, policías, jefes de seguridad ciudadana,
- Procuradores, fiscales, miembros juntas vecinales,
- Líderes locales (comedores, organizaciones barriales)
- Actores involucrados en criminalidad (sicariato, extorsión, tráfico drogas, etc)

Temas

- Contacto con policía y sistema de justicia
- Rol de autoridades, medidas para estar seguro/a
- Percepción efectos EE, colaboración con vecinos y políticos

Resultados de las entrevistas

- EE importa poco, intensidad distinta según distritos
- Mínimo efecto en criminalidad, reemplazo de actividades
- Presencial policial inestable, poca coordinación/estrategia
- Fuerte dependencia del comisario
- Rol clave organizaciones sociales en éxito políticas seguridad

Conclusiones

1.

EE no son iguales. Efectos no predecibles

- Reacción política más que política pública

2.

Más efectos donde hay menor victimización

3.

Victimización y miedo al crimen relativamente independientes

4.

Ciudadanía castiga con desconfianza

- Corrupción, derrota

5.

Efecto desplazamiento y rebote del crimen

Recomendaciones

De continuar EE:
"Estrategia de graduación"

De continuar EE:
Amortiguar desplazamiento crimen

Estrategias *ad hoc* reducir percepción de inseguridad

Empoderar organizaciones vecinales Programas preventivos a nivel barrial

Uso intensivo inteligencia policial Intervenciones estratégicas

Patrullaje *hotspots*, orientado problemas
Estrategias patrullaje basada en datos

¿A costa de qué?:

Impactos de corto y mediano plazo

Estados de Emergencia en el Callao

Informe Completo