

ENCARTE RESUMEN

Propuestas de política para un mejor gobierno 2026- 2031



Encarte resumen Propuestas de política para un mejor gobierno 2026- 2031

Proyecto Perú Debate 2026: propuestas hacia un mejor gobierno

Comité impulsor:

Consortio de Investigación Económica y Social (CIES)

Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP)

Instituto de Estudios Peruanos (IEP)

Instituto Peruano de Economía (IPE)

Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú (EGPP-PUCP)

Primera edición: Lima, marzo de 2026

Coordinación: Claudia Zarzosa y David Badillo

Ilustraciones: Allen Ladd

Diagramación: Agustín Portalatino

Los organizadores, aliados estratégicos y las instituciones que apoyan el proyecto, no comparten necesariamente las opiniones que se presentan en esta publicación, que son de exclusiva responsabilidad de los autores.

Contenido

Presentación.....	4
MEJORANDO LA GESTIÓN PÚBLICA.....	5
1.1. Reglas claras: mejores servicios e inversiones seguras.....	6
1.2. Integridad y lucha contra la corrupción.....	8
1.3. Hacia una inversión pública eficiente y descentralizada.....	10
FORTALECIENDO LAS POLÍTICAS SOCIALES.....	12
2.1. Reforzando el primer nivel de atención en salud pública.....	13
2.2. Reestructuración de la Beca Generación del Bicentenario.....	15
2.3. Lucha contra la trata en la amazonía.....	17
2.4. Empleo de calidad y formalización en el Perú.....	19
IMPULSANDO EL EMPLEO Y EL DESARROLLO PRODUCTIVO.....	21
3.1. Reducir la pobreza: empleo, servicios y protección social.....	22
3.2. Construyendo una MAPE responsable e inclusiva.....	24
3.3. Modernización del sistema transporte urbano.....	26
3.4. Competitividad e infraestructura habilitante.....	28
3.5. Decisión pública para el desarrollo territorial.....	30
ASEGURANDO UN DESARROLLO SOSTENIBLE.....	32
4.1. Transición energética para el crecimiento y desarrollo.....	33
4.2. Economía Circular: motor de competitividad al 2031.....	35

Presentación

La crisis política en el país viene generando la continuidad de brechas y desigualdades sociales, y al mismo tiempo, visibilizando las debilidades estructurales e institucionales del Perú. A más de doscientos años de independencia y después de superar una pandemia, los viejos y graves problemas del país aún persisten. En este contexto, el presente proceso electoral del 2026 se coloca como una oportunidad para discutir los temas clave y más urgentes que deberá priorizar el próximo gobierno.

En este marco, cinco instituciones de la academia y la sociedad civil peruana –el Consorcio de Investigación Económica y Social, el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, el Instituto de Estudios Peruanos, el Instituto Peruano de Economía y la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú– han sumado esfuerzos y organizado el proyecto “Perú Debate 2026: propuestas hacia un mejor gobierno”.

Esta iniciativa tiene como objetivos fortalecer la capacidad de los partidos políticos para diseñar planes de gobierno, elevar el nivel del debate electoral y aportar evidencia y propuestas de política a las autoridades electas para el periodo 2026–2031. Como parte del proyecto se han elaborado 15 documentos de política agrupados en cuatro ejes temáticos: (i) mejorando la gestión pública, (ii) fortaleciendo las políticas sociales, (iii) impulsando el empleo y el desarrollo productivo y (iv) asegurando un desarrollo sostenible.

Cada documento de política incluye un diagnóstico, opciones de política, recomendaciones para la implementación de la política propuesta y una hoja de ruta para el próximo gobierno con horizontes a cien días, un año y cinco años de gestión. Todo ello se pone a disposición de los partidos políticos, los candidatos a la Presidencia y al Congreso de la República, los medios de comunicación, la sociedad civil y la ciudadanía en general.

Finalmente, este esfuerzo no hubiera sido posible sin nuestros doce aliados estratégicos y con el apoyo de ocho instituciones, a quienes agradecemos por su compromiso con la gobernabilidad democrática y el desarrollo sostenible del Perú.

Javier Portocarrero

Conoce más del
proyecto aquí



MEJORANDO LA GESTIÓN PÚBLICA

EJE 1

- 1.1.** Reglas claras: mejores servicios e inversiones seguras
- 1.2.** Integridad y lucha contra la corrupción
- 1.3.** Hacia una inversión pública eficiente y descentralizada

REGLAS CLARAS: MEJORES SERVICIOS E INVERSIONES SEGURAS

Juan Carlos Rivero | Consultor

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

La **calidad regulatoria** en el Perú en los últimos años ha avanzado, pero **aún hay una agenda pendiente para consolidar su institucionalización**, lograr metas de reducción de regulaciones y trámites innecesarios.



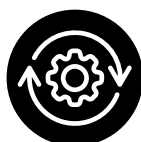
Opciones de política

Se propone una **política de Estado multinivel**, con una implementación territorial progresiva y un sistema explícito de incentivos, responsabilidades y evaluación de resultados.

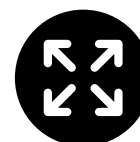
¿Qué se recomienda?



Reducir cargas administrativas, costos de cumplimiento y tiempos de tramitación.



Coherencia normativa en los tres niveles de gobierno y decisiones basadas en evidencia.



Ampliar la participación ciudadana temprana, mejorar la transparencia y reforzar la confianza en las instituciones públicas.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Asegurar continuidad política, ordenar la implementación y dar señales claras de priorización, identificando regulaciones y trámites innecesarios.

1 año

- Contar con metas anuales de desregulación y simplificación administrativa, consolidar capacidades, coherencia institucional y mecanismos de medición.

5 años

- Institucionalizar el aprendizaje regulatorio y consolidar la reforma como política de Estado, y como parte de la cultura administrativa.

Resumen

El diagnóstico evidencia que el Perú cuenta con un marco normativo sólido, instrumentos operativos y resultados verificables en mejora regulatoria y simplificación administrativa; sin embargo, enfrenta desafíos de implementación, coordinación multinivel y sostenibilidad en un contexto de alta rotación política y brechas territoriales. Sobre esa base, se plantean tres alternativas de política: una implementación centralizada con liderazgo del Poder Ejecutivo, un enfoque territorial gradual y una implementación sistémica multinivel con incentivos y rendición de cuentas. Tras el análisis, se prioriza esta última por su capacidad de consolidar la reforma como política de Estado, generar apropiación institucional y vincular la calidad regulatoria con resultados y confianza ciudadana. La propuesta se implementa mediante integración en los sistemas de planificación y presupuesto, fortalecimiento de capacidades, incentivos institucionales, evaluación ex post y participación de actores no estatales.

INTEGRIDAD Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Jorge Morel y Andrea Mejía | Instituto de Estudios Peruanos (IEP)

Diagnóstico

- La corrupción por “coimas” entre los problemas del país (67%), casi al nivel de la inseguridad (68%).
- El costo es fiscal: en 2023 se estimaron **pérdidas por S/ 24 268 millones**, 13% del gasto público ejecutado.



Opciones de política

Se prioriza la “integridad digital”. La apuesta es **usar digitalización, analítica e interoperabilidad para reducir discrecionalidad, trazar decisiones y prevenir irregularidades**, empezando con un piloto en salud.

¿Qué se recomienda?



Gobierno central

Incorporar **integridad digital** en la Estrategia de inteligencia artificial y en las políticas de Gobierno Digital y Gobierno Abierto, **con estándares verificables**.



Gobiernos regionales y servicios de salud

Pilotear en 2–3 regiones y **publicar resultados** (espera, medicamentos, denuncias) **con desagregación** por sexo, edad, lengua y territorio.



Nivel local

Habilitar **apoyo presencial y otros canales** telefónicos y comunitarios para usuarios con brecha digital.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Definir los estándares mínimos del piloto.
- Elaborar un mapa y ruta de provisión de los puestos estratégicos.
- Crear un núcleo de datos críticos y esquema de gobernanza.

1 año

- Realizar un piloto operativo con registros digitales básicos y un primer balance público desagregado.
- Definir estándares e incentivos incorporados a la gestión.
- Realizar un control concurrente basado en datos en entidades piloto.

5 años

- Ampliar el ecosistema de datos y su trazabilidad a otros sectores.
- Institucionalizar informes periódicos con la sociedad civil y la academia.
- Consolidar redes de veeduría y narrativas públicas contra la captura.

Resumen

El diagnóstico evidencia una crisis de integridad reflejada en prácticas de corrupción en distintos niveles, así como un escenario institucional con débil articulación y que cuenta con baja confianza ciudadana. Sobre esa base, se plantea tres alternativas de política: simplificar y reorientar el Modelo de Integridad, desarrollar una agenda de integridad digital, y asegurar la continuidad de los avances existentes. Tras el análisis, se prioriza la opción de integridad digital por su capacidad de producir cambios estructurales y resultados verificables, apalancándose en políticas y herramientas de gobierno digital en marcha. La propuesta se implementa mediante pilotos escalables, articulación interinstitucional y estándares de interoperabilidad, trazabilidad y apertura de información, con un enfoque de acceso que considere canales multicanal y multilingües para no reproducir brechas.

HACIA UNA INVERSIÓN PÚBLICA EFICIENTE Y DESCENTRALIZADA

Daniel Barco e Isaac Foinquinos | Consultores

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

La inversión pública en el Perú representa el 5% del PBI. Sin embargo, aún se sostienen brechas de infraestructura. El 60% de esta inversión es ejecutada por los gobiernos subnacionales, pero su eficiencia técnica es baja.

Existen altos niveles de improvisación, atomización de proyectos y obras paralizadas.



Opciones de política

Se propone la reforma de los sistemas administrativos de inversión pública. La opción incluye vincular el presupuesto al Plan Multianual de Inversiones (PMI), acreditar unidades formuladoras y limitar la cartera de proyectos activos.

¿Qué se recomienda?



Vincular presupuesto y planificación

Asegurar que al menos el 80% del presupuesto de inversión provenga del PMI.



Acreditar unidades formuladoras

Establecer estándares mínimos de capacidad técnica.



Limitar la cartera de proyectos

Evitar la inflación de proyectos inviables.



Fortalecer evaluación independiente

Separar formulación y evaluación de viabilidad.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Crear el Grupo Impulsor de Alto Nivel y emitir directiva inicial de vinculación que una:
- El presupuesto subnacional a la planificación.
- El diseño del sistema de acreditación e introducción de límites a las carteras de proyectos.

1 año

- Implementar piloto de PMI con proyección trianual en 3 regiones.
- Lanzar sistema de acreditación fortaleciendo los sistemas de evaluación y control de la inversión descentralizada.

5 años

- Lograr que el 100% del presupuesto provenga del PMI
- Obtener 2,000 funcionarios certificados, internalizando una cultura de gestión por resultados en todos los niveles de gobierno.

Resumen

Tras una evaluación integral sobre el tema se propone una agenda de reformas para mejorar la eficiencia de la inversión pública gestionada por los gobiernos subnacionales en Perú. Se identifica que el principal problema no es el volumen de recursos, sino las graves deficiencias en su gestión, originadas por una combinación de factores conductuales, fallas administrativas y un diseño descentralizado disfuncional. Para enfrentar esta crisis, se plantea tres líneas de acción complementarias: reformar los sistemas administrativos de planificación y control, corregir los incentivos estructurales de la descentralización, y fortalecer las capacidades institucionales. La estrategia prioriza iniciar con cambios en los procesos y controles técnicos, estableciendo una hoja de ruta gradual para una transformación sistémica hacia una inversión pública predecible, técnica y orientada a resultados.

FORTALECIENDO LAS POLÍTICAS SOCIALES

EJE 2

- 2.1.** Reforzando el primer nivel de atención en salud pública
- 2.2.** Reestructuración de la Beca Generación del Bicentenario
- 2.3.** Lucha contra la trata en la amazonía
- 2.4.** Empleo de calidad y formalización en el Perú
- 2.5.** Gobernanza migratoria

REFORZANDO EL PRIMER NIVEL DE ATENCIÓN EN SALUD PÚBLICA

Janice Seinfeld, Óscar Ugarte, César Amaro, María José Dibós | Videnza Consultores

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

Se expandió **el sistema de salud**, pero **mantiene brechas** significativas por territorio y condición socioeconómica.

Estas **limitaciones** se ven **agravadas por un modelo hospitalocéntrico** y sistemas de información fragmentados no interoperables.

Algunos indicadores:

- El gasto en salud alcanza sólo el **6.2%** del PBI
- El país cuenta con **1.6** médicos por cada **1,000** habitantes



Opciones de política

Fortalecer el primer nivel de atención con la implementación efectiva de Redes Integradas de Salud (RIS), que **articulen servicios** entre subsistemas y **reoriente el modelo de atención**.

¿Qué se recomienda?



Expandir la oferta prestacional

Contar con RIS operativas a nivel nacional.



Reorientar el financiamiento

Priorizar el primer nivel mediante pagos capitados por población asignada.



Cerrar brechas operativas

Mejorar recursos humanos y sistemas de información interoperables.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Definir instrumentos operativos, incentivos, indicadores y sistemas necesarios para la operación de las RIS (cartera de servicios, tarifario, rutas de referencia y contrarreferencia, mecanismos de pago, entre otros).

1 año

- Integrar a EsSalud a las redes conformadas.
- Reorientar la cadena de abastecimiento hacia indicadores de nivel de servicio
- Diseñar y ejecutar un plan integral de inversiones alineado al fortalecimiento del primer nivel de atención estableciendo mecanismos de rendición de cuentas.

5 años

- Consolidar la implementación nacional del plan de inversiones de las RIS incluyendo nuevas modalidades de obtención de servicios.
- Desarrollar una evaluación de impacto de la implementación de las RIS en los territorios asignados.

Resumen

El sector salud en el Perú afronta retos significativos en la gobernanza, el financiamiento, la generación de recursos y la prestación de servicios, en un contexto de fragmentación del sistema, brechas de acceso, calidad y equidad, y una débil capacidad resolutoria del primer nivel de atención. Aunque existen avances —especialmente en el aseguramiento en salud—, persisten desafíos para lograr una cobertura prestacional y financiera efectiva. Sobre esa base, se evaluaron múltiples alternativas de política, priorizándose la implementación de las redes integradas de salud y el fortalecimiento del primer nivel de atención. Esta opción destaca por su capacidad de mejorar el acceso oportuno, continuo y de calidad, reorientando el modelo hacia un enfoque centrado en la persona. La propuesta se implementa mediante mejoras en la coordinación entre subsistemas, nuevos mecanismos de financiamiento, fortalecimiento de capacidades y provisión de servicios con enfoque territorial y de resultados.

REESTRUCTURACIÓN DE LA BECA GENERACIÓN DEL BICENTENARIO

Ana Claudia Salas | Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP)
Jhazmin Huamán | Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM),

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

- Más del 12% de peruanos de 25-40 años culminó el pregrado universitario, **sólo cerca del 2% accedió a posgrados** entre 2019 y 2024.
- La **Beca Generación del Bicentenario (BGB)** del Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC), **enfrenta 3 dificultades:**
 1. Tensión entre meritocracia y equidad
 2. No retorno y contribución al país
 3. La (re)inserción laboral al retorno

Opciones de política

Reestructuración integral para conciliar el desarrollo estratégico del país con equidad y justicia social:

- Fortalecer marco lógico.
- Enfoque integral en selección.
- Mejorar mecanismos de seguimiento, evaluación y reinserción laboral.

¿Qué se recomienda?



Establecer un marco lógico sólido desde un enfoque interseccional.



Revisar de los criterios de selección, incorporando componentes de inclusión.



Replantear el Compromiso de Servicio al Perú para garantizar la contribución al país.



Optimizar los componentes operativos, incluyendo atención, acompañamiento, y un sistema de desembolsos.



Fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación, con indicadores y evaluaciones periódicas.



Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Lanzar la primera convocatoria de la BGB rediseñada.
- Implementar un sistema mejorado de acompañamiento.
- Ejecutar el sistema de monitoreo de los becarios mediante encuestas de línea base.

1 año

- Consolidar el seguimiento y publicación de reportes anuales.
- Identificar oportunidades de mejora en la implementación de la BGB rediseñada.

5 años

- Continuar con estrategias efectivas y eficientes de la BGB rediseñada.
- Ejecutar evaluaciones de diseño, desempeño y resultados, incluyendo una evaluación de impacto.

Resumen

La Beca Generación del Bicentenario enfrenta limitaciones que afectan su efectividad como política de formación de talento humano, especialmente en el acceso equitativo, el retorno de becarios, el cumplimiento del Compromiso de Servicio al Perú y la reinserción laboral. Aunque constituye un instrumento clave para financiar estudios de posgrado en el extranjero, persisten brechas que reducen su contribución al desarrollo nacional. Sobre esa base, se plantean dos alternativas de política: optimizar la BGB vigente mediante ajustes operativos, o reestructurar integralmente el programa desde su diseño hasta sus componentes de evaluación. Tras el análisis, se prioriza la reestructuración por su capacidad de alinear la formación de talento con las necesidades del país y fortalecer la equidad y justicia social. La propuesta se implementa mediante nuevos criterios de selección, fortalecimiento del monitoreo y evaluación, y mayor articulación intersectorial.

LUCHA CONTRA LA TRATA EN LA AMAZONÍA

Sofía Chacaltana y Hatsumi Otsu | Instituto de Ética y Desarrollo – Universidad Antonio Ruíz de Montoya (UARM)

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

La trata de personas se inscribe en **flujos de migración interna, economías extractivas ilegales y mercados laborales** altamente informales.

Las niñas, adolescentes y mujeres enfrentan vulnerabilidades donde **la explotación se integra a procesos de captación** en circuitos económicos criminales normalizados.

¿Qué se recomienda?



Prevención operativa antes de la captación.



Fortalecer la presencia estatal territorial.



Garantizar protección y cuidado sostenido.



Promover autonomía económica local.



Incorporar enfoque de género, intercultural y territorial.

Opciones de política

La propuesta dicta una prevención anticipatoria sin descuidar la protección integral y la autonomía económica de las personas.

Dos dimensiones complementarias:

- **Prevención Multinivel con Enfoque Intercultural y Territorial**
- **Protección Integral y Reintegración con Autonomía Económica**



Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Desplegar presencia estatal inmediata en rutas críticas de movilidad en términos operativos y con alcance institucional e intercultural.
- Activar rutas protegidas de denuncia bilingüe garantizando condiciones mínimas de protección.

1 año

- Institucionalizar campañas preventivas interculturales, tutorías escolares y modelos de atención psicológica especializada con cobertura territorial estratégica.

5 años

- Consolidar programas de formación técnica, empleo protegido y acompañamiento de largo plazo que acompañen trayectorias de autonomía económica de manera sostenida.

Resumen

La trata de mujeres y niñas en la Amazonía peruana, muchas de ellas indígenas, se genera en entornos de alta vulnerabilidad social, donde la explotación sexual se normaliza. Si bien el Perú cuenta con un marco normativo amplio, su implementación enfrenta una serie de limitaciones vinculadas a la baja presencia territorial, la fragmentación institucional y el financiamiento insuficiente. Frente a ello, se propone una política basada en cuatro dimensiones: (i) fortalecimiento estatal en territorios amazónicos, (ii) prevención multinivel con enfoque intercultural y de género, (iii) persecución penal integrada con justicia ambiental y (iv) reintegración con enfoque de autonomía económica. Estas dimensiones permiten intervenir tanto sobre las condiciones estructurales que facilitan la captación y explotación, como sobre los factores que perpetúan la revictimización tras el rescate, garantizando una respuesta estatal territorialmente pertinente, viable y orientada a la protección integral de derechos humanos.

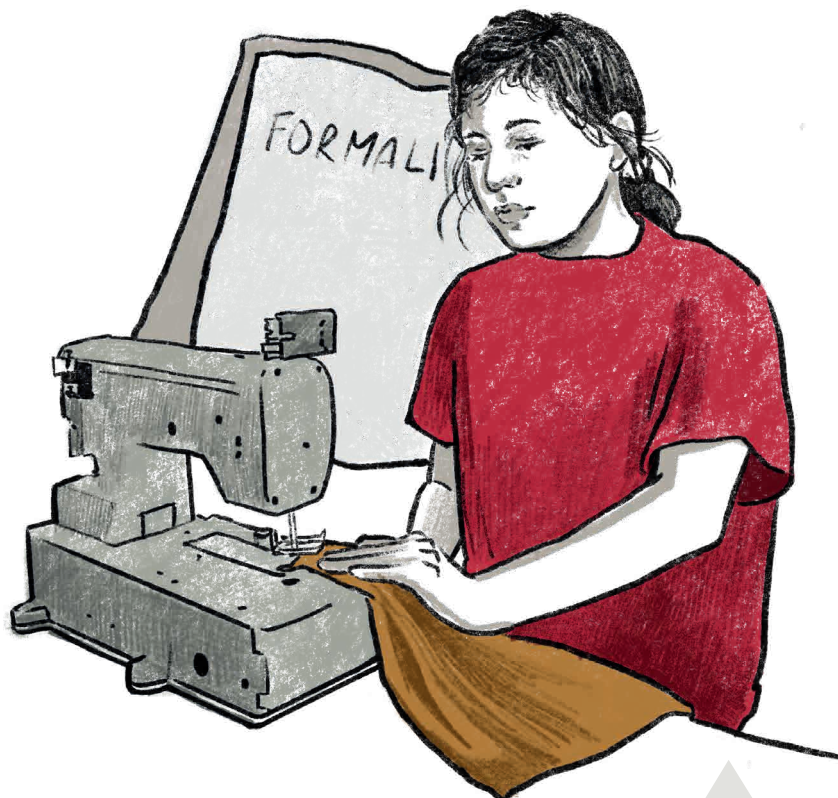
EMPLEO DE CALIDAD Y FORMALIZACIÓN EN EL PERÚ

Pablo Lavado | Centro de Investigación de la universidad del Pacífico (CIUP)

PERÚ
DEBATE 2026

Diagnóstico

- Más del **70% de los trabajadores tiene empleo informal**. En **zonas rurales alcanza el 94%**, y afecta principalmente a jóvenes y mujeres.
- El **70%** de los ocupados trabaja en microempresas o independiente, donde la productividad es baja y la formalización es costosa.



Opciones de política

Simplificar los costos de formalización para las empresas y mejorar la empleabilidad de los trabajadores.

- **Formalizaría** más de **300 mil** empresas.
- **Reduciría** informalidad en hasta **8** puntos porcent.
- **Aumentaría** en **25%** las colocaciones formales anuales.

¿Qué se recomienda?



Unificar los regímenes tributarios en un sistema más simple y progresivo.



Expandir y modernizar los servicios públicos de empleo con enfoque regional y diferencial.



Reducir los costos laborales no salariales para micro y pequeñas empresas.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Diseñar la reforma tributaria y fortalecer lineamientos para el fortalecimiento de los Servicios Públicos de Empleo.
- Instalar de equipos técnicos responsables de acelerar el Marco Nacional de Cualificaciones.

1 año

- Traducir los diseños normativos y técnicos en servicios efectivos y cambios concretos para trabajadores y empresas.
- Implementar acompañamiento tributario para MIPYMES, y ampliar centros de empleo.

5 años

- Evaluar y ajustar periódicamente marcos que permita corregir distorsiones.
- Fortalecer incentivos a la formalización y asegurar mejoras en empleo y recaudación sostenidamente.

Resumen

El mercado laboral peruano enfrenta brechas estructurales persistentes, reflejadas en una elevada informalidad, baja productividad y desigualdades en el acceso a empleo de calidad. A pesar del crecimiento económico, no se ha logrado una expansión significativa del empleo formal ni mejoras sostenibles, en un contexto de fragmentación productiva, complejidad normativa y debilidades en la protección social. Sobre esa base, se plantea una estrategia dual que vincula la productividad con la formalidad, mediante el fortalecimiento de la oferta laboral —intermediación y formación— y la simplificación de la demanda —regímenes tributarios y costos no salariales—. Tras el análisis, se prioriza este enfoque por su capacidad de alinear incentivos y promover una transformación estructural. La propuesta se implementa mediante servicios de empleo fortalecidos, adecuación de la formación al mercado laboral y reformas regulatorias, transitando hacia un enfoque de acompañamiento y mejora productiva.

IMPULSANDO EL EMPLEO Y EL DESARROLLO PRODUCTIVO

EJE 3

- 3.1.** Reducir la pobreza: empleo, servicios y protección social
- 3.2.** Construyendo una MAPE responsable e inclusiva
- 3.3.** Modernización del sistema transporte urbano
- 3.4.** Competitividad e infraestructura habitante
- 3.5.** Decisión pública para el desarrollo territorial

REDUCIR LA POBREZA: EMPLEO, SERVICIOS Y PROTECCIÓN SOCIAL

Eliana Rubiano, Sara Giannozzi y Karina Olivas | Grupo Bando Mundial

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

En 2024, la pobreza alcanzó el **27,6%**, y hoy el **59,4% de los peruanos somos pobres o vulnerables**. Revertir esta tendencia requiere una estrategia articulada que fortalezca capacidades, eleve productividad y brinde protección social.



+60% vulnerable

La mayoría de peruanos es pobre o está en riesgo; 73% de la pobreza es urbana.



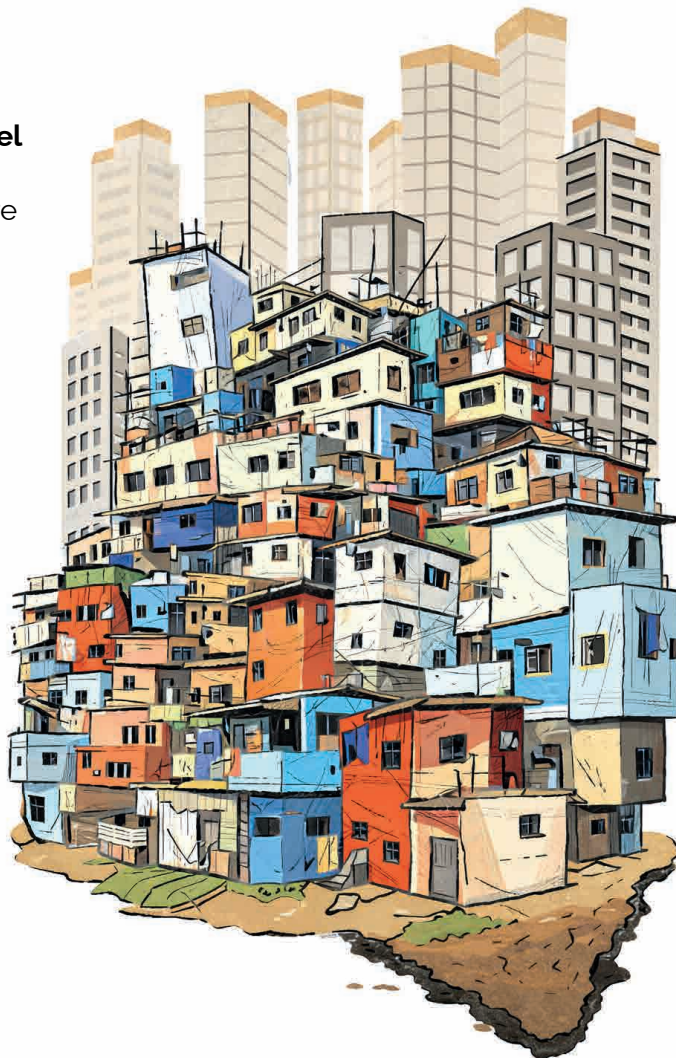
27.6% de pobreza

Más de 9 millones de personas en 2024.



Avance debilitado

Entre 2004 y 2019 cayó de 59% a 20.2%, pero el empleo perdió fuerza y el espacio fiscal es limitado.



Opciones política

La estrategia combina **cuatro opciones complementarias** para aumentar ingresos laborales, articuladas con servicios esenciales y protección social.



1. Transiciones laborales urbanas

Escalar formación e intermediación laboral (jóvenes y mujeres informales). **Impacto +8-15%**

2. Productividad rural

Fortalecer programas con asociatividad, simplificación e infraestructura (hogares rurales pobres). **Impacto: +20-30%**

3. Servicios esenciales

Cerrar brechas básicas (agua, conectividad, cuidado infantil). **Impacto: habilita ingresos.**

4. Protección social

Proteger y estabilizar ingresos (Junto vinculado a empleo). **Impacto: reduce volatilidad y sostiene avances.**

¿Qué se recomienda?



Gobierno central

Priorizar políticas que aumenten ingresos laborales y articularlas con servicios esenciales y protección social.



Gobiernos locales

Implementar pilotos urbanos y rurales focalizados según brechas territoriales.



Todos los niveles

Coordinar con el sector privado, fortalecer la seguridad ciudadana como condición necesaria y evaluar cada intervención con evidencia rigurosa antes de escalar.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Priorización territorial con datos, revisión de programas y espacio fiscal.

1 año

- Pilotos urbanos (transiciones) y rurales (productividad) con servicios esenciales de bajo costo como complemento.

5 años

- Escalar lo que funciona y ajustar lo que no, con resultados verificados.

Articulado con servicios esenciales (cuidado infantil, agua, conectividad) y protección social (Juntos vinculado a empleo)

Resumen

El diagnóstico evidencia que, tras una reducción significativa de la pobreza entre 2004 y 2019 impulsada por el crecimiento y los ingresos laborales, este motor se ha debilitado, alcanzando la pobreza 27,6% en 2024 y más del 60% de la población en condición de pobreza o vulnerabilidad. En un contexto de bajo dinamismo económico, baja productividad y brechas persistentes en servicios, la movilidad económica se ha estancado, especialmente en entornos urbanos. Sobre esa base, se plantea una estrategia integrada con cuatro líneas de acción: transiciones laborales urbanas, productividad rural, servicios esenciales y protección social articulada al empleo. Tras el análisis, se priorizan las dos primeras por su impacto directo en ingresos y empleo. La propuesta se implementa mediante intervenciones territoriales, fortalecimiento de capacidades laborales y productivas, y articulación de políticas con enfoque de resultados.

CONSTRUYENDO UNA MAPE RESPONSABLE E INCLUSIVA

Carlos Casas | Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP)

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

La **Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE)** es heterogénea, y el empleo generado es **de menor calidad**.

Se han generado incentivos para la **expansión de la minería ilegal**, generando **costos de deforestación masiva, problemas de derechos humanos y participación de agentes ilegales**.



¿Qué se recomienda?



Reemplazar el REINFO y el RECPO por sistemas no burocráticos pero efectivos.



Erradicar efectivamente la minería ilegal.



Diseñar un sistema de trazabilidad efectivo.



Crear un sistema tributario nuevo, con capacitación y acceso al crédito formal.



Apoyo y consenso político para evitar normas favorables a la minería informal.

Opciones de política

Desarrollo de una MAPE formal y responsable que utilice técnicas sostenibles mediante **un rediseño institucional** con entidades estatales fortalecidas, con mayor presupuesto y con mecanismos de coordinación efectivos.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Estrategia de comunicación.
- Diseño de la estrategia.
- Acuerdo político para evitar medidas por minería ilegal.

1 año

- Establecimiento y operativización de un Fondo Minero que brinde herramientas de mejora de productividad para la MAPE formal.
- Capacitación técnica a la MAPE Formal.
- Nuevo sistema tributario y sistema de acceso al crédito.

5 años

- Control de plantas de procesamiento.
- 70% de unidades MAPE acreditadas.
- Trazabilidad operando completamente.

Resumen

El sector minero es clave para la economía, pero el problema se concentra en la expansión de la minería ilegal y las limitaciones para desarrollar una Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE) formal responsable, generando impactos ambientales, sociales y económicos adversos. En un contexto de altos precios de los metales y débil presencia del Estado, la informalidad minera continúa creciendo y debilitando la gobernanza del sector. Sobre esa base, se plantea como objetivo facilitar el desarrollo de la MAPE para incorporarla al circuito económico con mayor productividad y sostenibilidad. Tras el análisis, se prioriza una estrategia integral que combine la erradicación de la minería ilegal con la promoción de una MAPE formal responsable. La propuesta se implementa mediante fortalecimiento institucional, incentivos económicos y legales, trazabilidad, capacitación y coordinación intersectorial.


MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA TRANSPORTE URBANO


Felipe Targa | Grupo Bando Mundial

PERU
DEBATE 2026

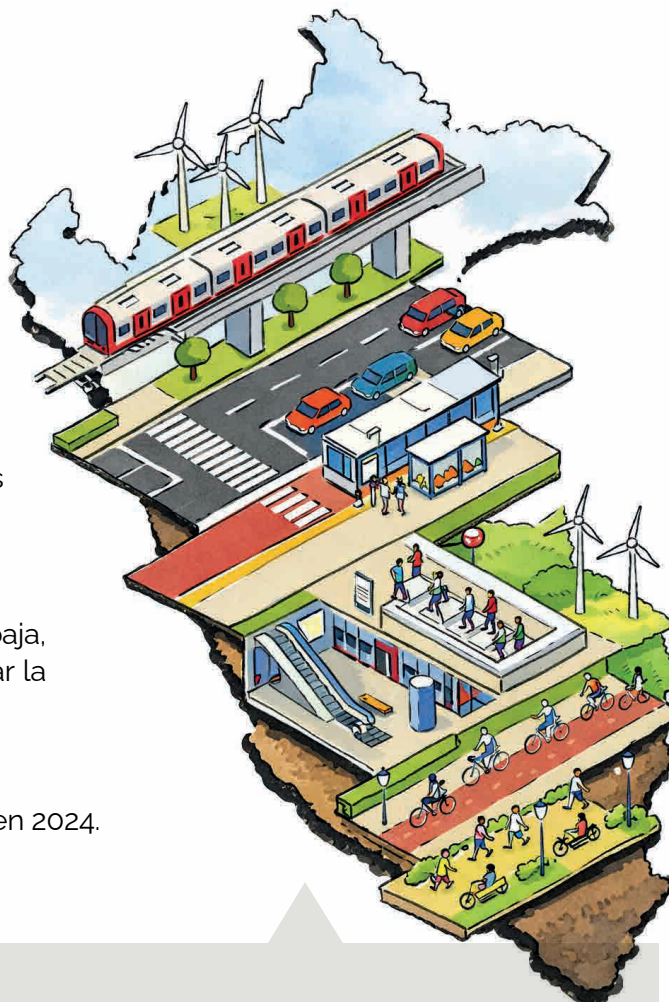
Diagnóstico

La congestión vehicular ya no es solo un problema de tránsito: es un problema económico y urbano. Cada año frena la productividad, agrava la exclusión y deteriora la calidad de vida de las personas.

 **s/20 mil millones ~ 2% del PBI.**
en 2023 fueron las pérdidas económicas por congestión solo en Lima.

 **Riesgo en aumento:**
aunque la tasa de motorización aún es baja, seguir priorizando el auto puede agravar la congestión.

 **155 horas**
perdidas al año en hora punta en Lima en 2024.



Opciones política

Se requiere una transformación estructural del sistema de movilidad urbana en tres ejes: **(1) priorizar el transporte público y la movilidad activa; (2) fortalecer la gobernanza y la gestión del sistema; y (3) asegurar la sostenibilidad financiera del sistema.**

¿Qué se recomienda?

Aprobar un marco nacional de gestión y subsidios para **Sistemas Integrados de Transporte (SIT)** modernos.



Gobierno central

aprobar un marco nacional de gestión y subsidios para **Sistemas Integrados de Transporte modernos.**



Gobiernos locales

Fortalecer la **gestión y fiscalización de tránsito**. Así mismo, escalar una ruta de denuncia y atención del acoso en el transporte.



Todos los niveles

aprobar un marco nacional de gestión y subsidios para **Sistemas Integrados de Transporte modernos.**

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Diseñar documentos y políticas de planificación del transporte urbano sobre infraestructura, operativización y modelo de gestión del subsidio.
- Impulsar fiscalización electrónica, carriles exclusivos, ciclovías, renovación de flota, monitoreo de incidentes y protocolos contra acoso.

1 año

- Articulación interinstitucional en ejecución de planes de transporte.
- Fortalecer instituciones con asistencias técnicas.
- Implementar pilotos en ciudades clave.
- Aprobar Ley de modelo de gestión de subsidio.

5 años

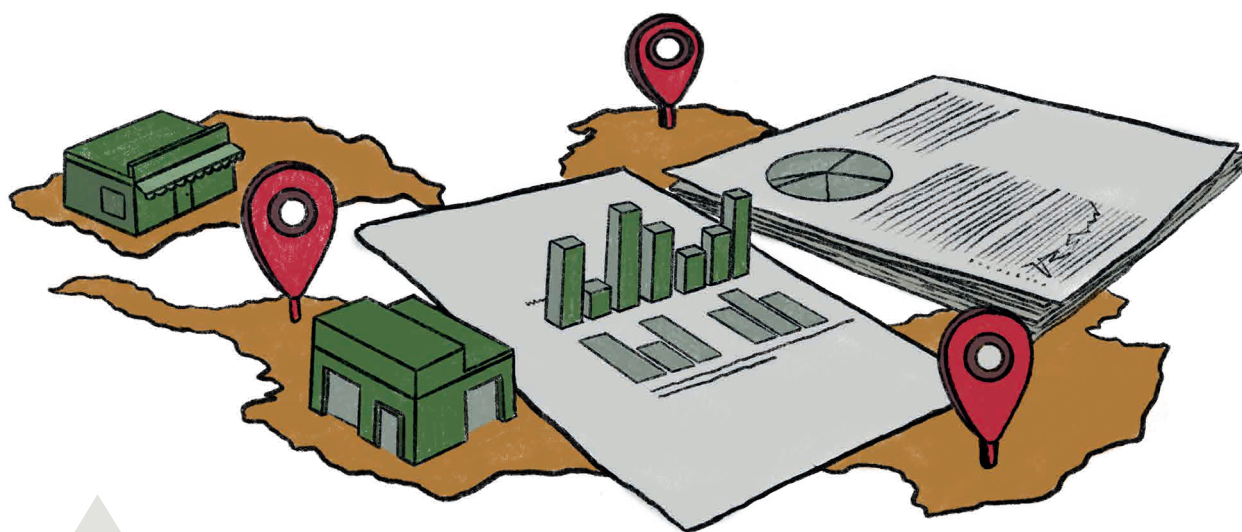
- Implementar planes de regulación con servicios concesionados con subsidios.
- Operatividad con fiscalización electrónica, centros de control, carriles exclusivos, ciclovías interconectadas, flota renovada y autoridades de transporte fortalecidas.

Resumen

El sistema de transporte urbano en el Perú no responde a una población en crecimiento. Las políticas han priorizado el automóvil mientras la mayoría depende de un transporte público sin integración ni prioridad en la vía. Esto genera congestión estructural, mayores tiempos de viaje, baja productividad urbana y afecta especialmente a los hogares de menores ingresos, en un sistema fragmentado, con alta informalidad y limitada capacidad de planificación y fiscalización. Sobre esa base, se plantean tres líneas de acción: priorizar el transporte público y la movilidad activa, fortalecer la gobernanza y modernizar la gestión del sistema, y asegurar su sostenibilidad financiera. Tras el análisis, se prioriza esta estrategia integral por su capacidad de mejorar la competitividad urbana, la inclusión y la sostenibilidad. La propuesta se implementa mediante carriles exclusivos, integración del sistema, gestión inteligente del tránsito y esquemas de financiamiento sostenibles.

Diagnóstico

La productividad del país sigue un enfoque territorial. Sin embargo, **existe una brecha de indicadores tradicionales de competitividad y el crecimiento económico**. Detrás de ello se encuentran limitantes administrativos, fragmentación de la gestión pública y una participación ciudadana con débil legitimidad.



Opciones de política

Transformar el proceso de toma de decisiones regionales integrando los planes públicos con los del sector privado y mirando corredores económicos más allá de límites departamentales.

¿Qué se recomienda?



Evaluar gestión por calidad de gasto y bienestar ciudadano.



Transformar competitividad en herramienta práctica para inversionistas.



Asegurar que inversiones eleven la calidad de vida.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Difundir reglas técnicas y plataformas territoriales para propuestas electorales alineadas al largo plazo.

1 año

- Formular 24 planes regionales articulados al Plan Estratégico de Desarrollo Nacional 2050.
- Institucionalizar coordinación con sector privado y academia para transparencia regional.

5 años

- Conectar planes con inversiones priorizando Asociaciones Público-Privadas (APP), Proyectos en Activos (PA) y Obras por Impuestos (Oxi).
- Crear incentivos por metas de competitividad y calidad del gasto en bienestar.

Resumen

Los lineamientos de política asociados a la Competitividad de los Territorios se orientan a reformar la gestión pública, buscando proveer un enfoque territorial orientado a la transición hacia un modelo de gobernanza democrática para la mejora de la competitividad regional. El diagnóstico realizado identifica al cortoplacismo político, y la falta de articulación sectorial y multinivel, como las principales barreras para el crecimiento y sostenibilidad de las cadenas productivas y el desarrollo económico. En el análisis comparativo realizado de economías en crecimiento a nivel global (Malasia, Kenia y Colombia) se pudo concluir que un modelo a replicar es una verdadera descentralización de las decisiones de intervención en todo nivel. Finalmente, se propone una hoja de ruta para su institucionalización en los primeros 100 días, 1er año y próximos 5 años en el contexto del próximo periodo de cambio de autoridades, teniendo como objetivo la integración de los planes del sector público y privado.

DECISIÓN PÚBLICA PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

Ricardo Fort, Alvaro Espinoza y Nerina Ángeles | Consultores

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

El Perú invierte cerca del **5% del PBI en inversión pública**, por encima del promedio de países desarrollados. Sin embargo, **la inversión no se traduce eficientemente en dinamismo productivo**.

Problemas detrás:

- La planificación territorial describe, pero no prioriza ni ordena decisiones.
- No se articulan los planes sectoriales con los territoriales.



Opciones de política

- **Cuatro modelos conceptuales de decisión pública** que organicen la relación entre planificación, presupuesto y territorio para coordinar la inversión.
- **Una ruta de reforma progresiva y acumulativa** que priorice intervenciones viables.

¿Qué se recomienda?



Planificación territorial que priorice planes regionales y locales.



Carteras territoriales integradas que enfatice inversiones en un mismo territorio.



Cambiar incentivos en la inversión pública promoviendo articulación territorial.



Proteger las prioridades en el presupuesto y asegurar continuidad plurianual.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Ajustar criterios de priorización para incorporar el enfoque territorial garantizando planes vigentes, priorización explícita, consistencia con inversiones y trazabilidad presupuestal.

1 año

- Priorizar carteras territoriales en inversión pública articulando vertical y sectorialmente planes, usando criterios técnicos y fortaleciendo fondos e incentivos.

5 años

- Consolidar un sistema que articule planificación, inversión y presupuesto alrededor del territorio, alineando planes de gobierno con planes de Estado de largo plazo.

Resumen

El diagnóstico evidencia que el desarrollo territorial productivo enfrenta limitaciones persistentes en su implementación, debido a la desarticulación entre planificación estratégica, inversión pública y presupuesto, lo que debilita la capacidad del Estado para priorizar intervenciones coherentes en el territorio. A pesar de un esfuerzo fiscal significativo, las decisiones de gasto responden principalmente a lógicas sectoriales, fiscales y de corto plazo, generando inversiones fragmentadas con bajo impacto productivo. Sobre esa base, se plantean lineamientos orientados a reordenar el sistema de decisión pública, priorizar la planificación territorial y articular carteras de inversión integradas. Tras el análisis, se prioriza un enfoque territorial como unidad efectiva de decisión por su capacidad de generar sinergias productivas y sostenibilidad. La propuesta se implementa mediante cambios en los criterios de priorización, fortalecimiento de la planificación y reglas presupuestales que aseguren continuidad.

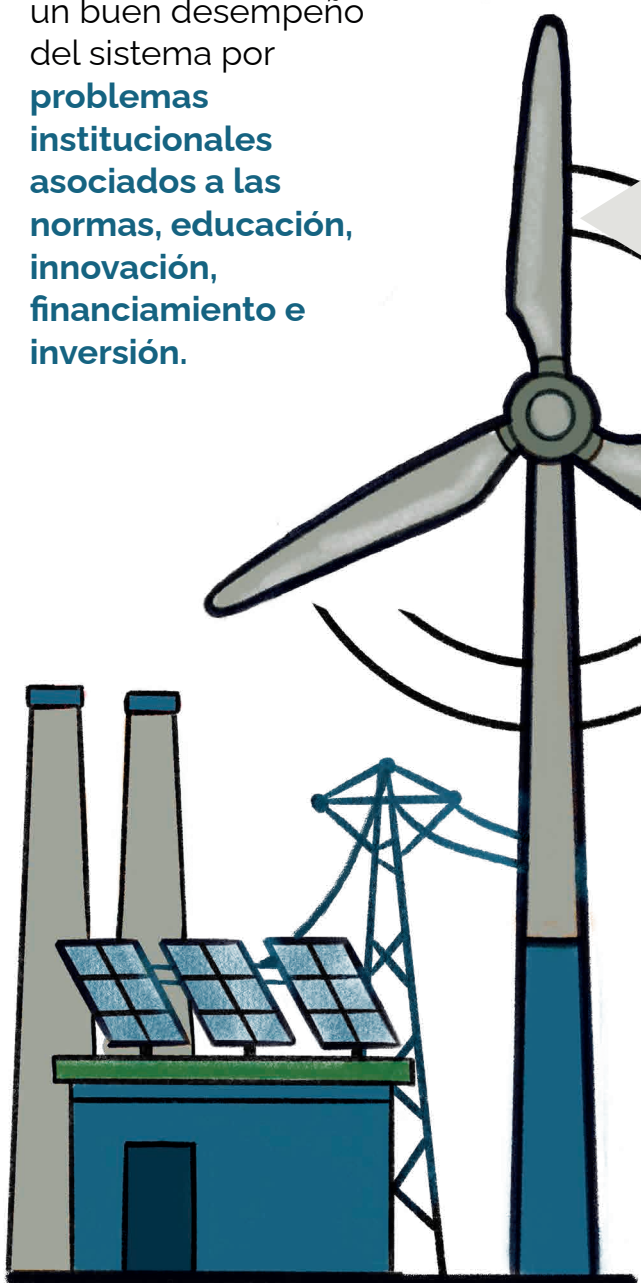
ASEGURANDO UN DESARROLLO SOSTENIBLE

EJE 4

- 4.1.** Transición energética para el crecimiento y desarrollo
- 4.2.** Economía Circular: motor de competitividad al 2031

Diagnóstico

El Perú cuenta con recursos energéticos renovables y gas natural, pero no hay un buen desempeño del sistema por **problemas institucionales asociados a las normas, educación, innovación, financiamiento e inversión.**



Opciones de política

Profundizar la **eficiencia energética para incrementar la productividad del país** con el rol del Ministerio de Energía y Minas (MINEM) para diseñar y ejecutar **programas de optimización en los sectores productivos.**

¿Qué se recomienda?



Implementación de la eficiencia energética en el sector productivo y otros.



Fomentar la construcción de infraestructura de recarga de vehículos eléctricos.



Implementar programas de conducción eficiente.



Capacitación masiva de los beneficios de la eficiencia energética con certificación.



Instituir un programa de financiamiento en el sector público.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Capacitación masiva en eficiencia energética en los medios del Instituto Nacional de Radio y Televisión del Perú (ITRP)
- Difusión de medidas de actualización del etiquetado en equipos energéticos.

1 año

- Establecer estándares mínimos de eficiencia energética para motores y equipos eléctricos, así como en el sector residencial.

5 años

- Implementación del sistema de gestión de la energía para los grandes consumidores, y establecimiento de estándares para vehículos.

Resumen

El diagnóstico evidencia que la política de transición energética en el Perú enfrenta limitaciones en sus condiciones habilitantes, reflejadas en barreras institucionales, regulatorias y de financiamiento, pese al potencial de recursos renovables y al rol del gas natural. En este contexto, la transición energética busca mejorar el desempeño del sistema energético y avanzar en el “trilema energético” —acceso, seguridad y sostenibilidad—. Tras el análisis, se prioriza la eficiencia energética en sectores productivos por su capacidad de incrementar la productividad, reducir costos energéticos y disminuir emisiones. La propuesta se implementa mediante estándares mínimos de eficiencia, sistemas de gestión de energía, capacitación y certificación de capital humano, y el impulso de infraestructura y tecnologías eficientes, fortaleciendo el rol del Estado en la articulación y despliegue de estas medidas.

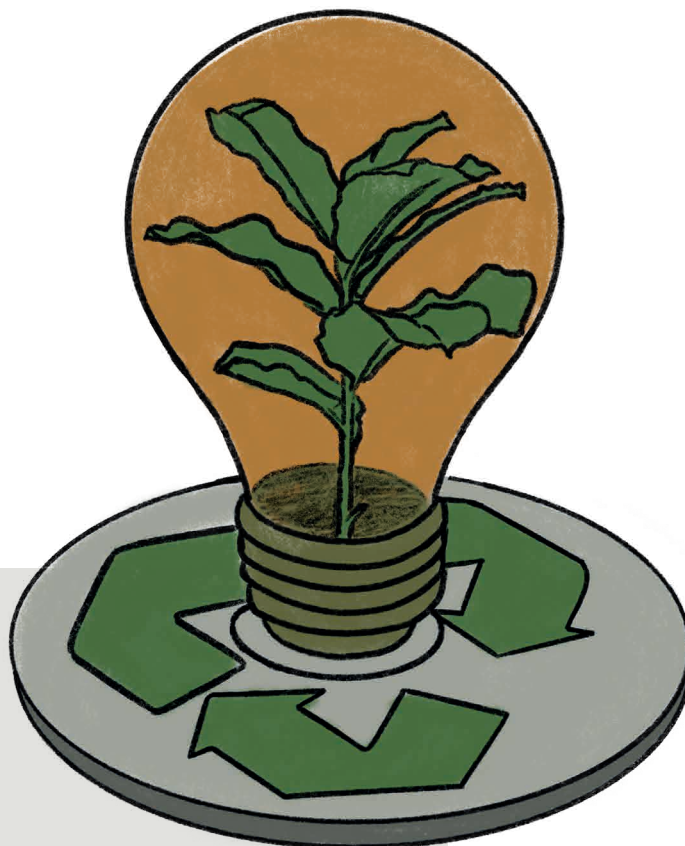
ECONOMÍA CIRCULAR: MOTOR DE COMPETITIVIDAD AL 2031

Giuliana Becerra | Consultora

PERU
DEBATE 2026

Diagnóstico

Hoy, el país valoriza apenas **2,1 % de sus residuos**, una señal clara de **ineficiencia productiva**. La **transición hacia la economía circular** podría aportar hasta 14 mil millones adicionales al PBI al 2030. El problema no es la falta de planes, sino la falta de decisiones políticas.



Opciones de política

Aprobar una **Ley Marco de Economía Circular** que ordene responsabilidades entre sectores y regiones, cree el **Sistema Nacional de Economía Circular** y esté respaldada por un instrumento financiero con figura de fondo.

¿Qué se recomienda?



Ejercer un liderazgo conjunto entre el MINAM y MEF



Implementación de los instrumentos de planificación existentes



Desarrollar incentivos



Promover inversión y presupuesto público en economía circular



Establecer reglas claras que den confianza a la inversión privada

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Activar una Mesa Ejecutiva para destrabe de inversiones circulares.
- Publicación de lineamientos metodológicos por la Programación Multianual de Inversiones (MEF) para incorporar criterios de circularidad en la formulación de

1 año

- Priorizar la aprobación de la Ley Marco de Economía Circular y establecer reglas claras de financiamiento y tras acciones habilitantes para la transición.

5 años

- Consolidar el Sistema Nacional de Economía Circular y el FONEC.
- Implementación de Agencias Regionales de Desarrollo (ARD) como nodos territoriales estratégicos.
- Proyección Exportadora de la Economía Circular en la Amazonía.

Resumen

El diagnóstico evidencia que, aunque el Perú cuenta con hojas de ruta e instrumentos de política pública en economía circular, persiste una brecha entre lo que se planifica y lo que se ejecuta en el territorio, en un contexto de débil articulación institucional, limitada coordinación intersectorial y ausencia de financiamiento estructural. A pesar del potencial de la economía circular para mejorar la competitividad, generar empleo y optimizar el uso de recursos, su implementación enfrenta restricciones operativas y territoriales. Sobre esa base, se plantea consolidar un marco institucional que articule sectores y niveles de gobierno, y fortalezca la coherencia entre planificación, presupuesto e inversión. Tras el análisis, se prioriza la aprobación de una Ley Marco de Economía Circular y la creación de un Fondo Nacional de Economía Circular (FONEC) por su capacidad de ordenar la gobernanza y movilizar financiamiento. La propuesta se implementa mediante incentivos, financiamiento e integración territorial como estrategia de desarrollo productivo sostenible.

PERU DEBATE 2026

Propuestas hacia un mejor gobierno

Comité impulsor

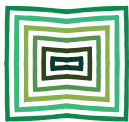


CIES
consorcio de investigación
económica y social

**CENTRO DE
INVESTIGACIÓN**



**UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO**



**60
AÑOS**

IEP
INSTITUTO DE
ESTUDIOS
PERUANOS

IPE

INSTITUTO
PERUANO
DE ECONOMÍA



**GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS
PUCP**

Aliados estratégicos



JURADO NACIONAL DE ELECCIONES



Acuerdo Nacional
Unidos para crecer

**COALICIÓN
CIUDADANA**



CONCYTEC
CONSEJO NACIONAL DE CIENCIA,
TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN



CONFIEP



Editora Perú

**EMPRESARIOS
POR LA
INTEGRIDAD**

eshoy



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza



Proetica
CAPITULO PERUANO DE
TRANSPARENCIA
INTERNACIONAL



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



TRANSPARENCIA

Con el apoyo de



UNIÓN EUROPEA



cooperación
alemana
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por
giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



GRUPO BANCO MUNDIAL



Embajada Británica
Lima



IDRC · CRDI
International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international

SBG SWISSBETTERGOLD



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en el Perú

Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

Canada



INSTITUTO PRENSA Y SOCIEDAD



NDI
INSTITUTO
NACIONAL
DEMOCRÁTICA



iila

Organización internacional italo-latinoamericana



AVSI
People for development



fiap