GOBERNANZA MIGRATORIA: UN PACTO POR EL DESARROLLO Y LA RECIPROCIDAD

Nancy Arellano, Matthew Bird y Feline Freier
| Cátedra de Migraciones de la Universidad del Pacífico (UP)

PERÚ DEBATE 2026

Diagnóstico

El Perú enfrenta un complejo sistema migratorio que conecta a **3.5 millones de peruanos en el exterior** con **1.6 millones de extranjeros en nuestro territorio.** Actualmente, la **falta de una gobernanza integral** limita el ejercicio pleno de derechos y desaprovecha el potencial de nuestra diáspora y del capital humano extranjero, perpetuando brechas de informalidad que **limitan la productividad nacional y la cohesión social.**



Opciones de política

Se propone la **Gobernanza Migratoria Integral**, alineada al Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050. Este modelo "win-win" busca:

- Generar mejores condiciones de **integración y formalizar la inserción laboral.**
- Fortalecer nuestra **posición soberana** para defender los **derechos de los peruanos en el exterior.**
- Transformar la movilidad en un motor de **desarrollo**, mayor **recaudación fiscal y seguridad.**

¿Qué se recomienda?

Gobierno Nacional Implementar la interoperabilidad de datos para validar competencias del migrante y del retornado, facilitando su inserción en el mercado formal.

Gobiernos Regionales y Locales Desarrollar agendas territoriales que integren a la población migrante y retornada en la oferta de servicios, aprovechando su talento para cerrar brechas productivas.

Hoja de ruta

(Hitos clave)

100 días

- Consolidar el diagnóstico situacional de las brechas de acceso a derechos, la capacidad estatal y el modelo causal del problema público (ya en avance por el Grupo de Trabajo Multisectorial liderado por Cancillería).
- Fortalecer el espacio de formulación multiactor con evidencia sobre las cuatro poblaciones del sistema migratorio: peruanos en el exterior, peruanos retornados, extranjeros en el Perú y personas con intención de emigrar.

1 año

- Elaborar escenarios prospectivos 2040-2050, seleccionar alternativas de solución y aprobar la Política Nacional Multisectorial de Movilidad Humana y Migración al 2040 (mediante decreto supremo refrendado por el Consejo de Ministros, con liderazgo del MRE), incorporando objetivos prioritarios, lineamientos, servicios, indicadores y metas.
- Iniciar su articulación en los Planes Estratégicos Sectoriales Multianuales (PESEM) de los sectores intervinientes

5 años

- Consolidar la articulación de la política en los PESEM, los PEI y los POI de los sectores y entidades responsables. Desplegar mecanismos de interoperabilidad de datos e identidad digital (Migraciones, RENIEC y entidades pertinentes) y reformar los mecanismos de regularización para reducir la irregularidad inducida.
- Contar con un sistema de trazabilidad, seguimiento y evaluación de resultados e impactos en el desarrollo nacional, con evidencia de avances en inserción laboral, reducción de vulnerabilidad documental y contribución al desarrollo.

Acceda a los documentos de política en **cies.org.pe**

Elaborado en el marco del proyecto Perú Debate 2026

Comité impulsor

CIES consorcio de investigación económica y social · Centro de Investigación Universidad del Pacífico · 60 años IEP Instituto de Estudios Peruanos · IPE Instituto Peruano de Economía · Gobierno y Políticas Públicas PUCP

Aliados estratégicos

JNE · Acuerdo Nacional Unidos para crecer · Coalición Ciudadana · CONCYTEC Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación · CONFIEP · Editora Perú · Empresarios por la Integridad · exhoy · Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza · Proética Capítulo Peruano de Transparency International · Grupo Propuesta Ciudadana · Transparencia

Con el apoyo de

Unión Europea · cooperación alemana Deutsche Zusammenarbeit · Implementado por giz · Grupo Banco Mundial · Embajada Británica Lima · IDRC · CRDI Canadá · IDYS Instituto Prensa y Sociedad · SBG Swissbettergold · Schweizerische Eidgenossenschaft Confédération suisse Confederazione Svizzera Confederaziun svizra · Embajada de Suiza en el Perú · Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO · NDI Instituto Nacional Demócrata · iila Organización Internacional Ítalo-Latinoamericana · AVSI People for development · fiap